

PAGES MISSING WITHIN THE BOOK ONLY

(70 to 73)

B. A.

Indian Economics. Vol. I.

by

G. B. JATHAR & S. G. BERL.

معاشیات ہند جلد اول

ترجمہ

مولوی رشید احمد، بی۔ اے۔

UNIVERSAL
LIBRARY

OU_188177

UNIVERSAL
LIBRARY

سلسلہ کتابت علیہ السلام

معاشیات ہند

جلد اول

تصنیف

جی بی جھڑا رام اے۔ پروفیسر تاریخ و معاشیات کرناٹک کالج دھارواڑ

یس جی بیری ام اے۔ پروفیسر معاشیات سڈنہم کالج آف کامرس اینڈ اکنامکس بمبئی

ترجمہ (ایڈیشن ۱۹۳۷ء)

مولوی رشید احمد صاحب بی۔ اے (علیگ) ایف۔ آر۔ ای۔ یس (لندن)

رٹن سر رشتہ مالیف و ترجمہ جامعہ عثمانیہ سرکار عالی

۱۳۵۹ھ م ۱۳۴۹ھ م ۱۹۳۰ء

الطبع مع کتابت علیہ السلام

یہ کتاب کسفورڈ یونیورسٹی پریس پبلشرز کی اجازت
سے جس کو حق اشاعت حاصل ہے اردو میں
ترجمہ کر کے طبع و شایع کی گئی ہے۔

فہرست مضامین

معاشیات ہند (جلد اول)

باب

از نمبر ۱ تا ۱۰

معاشیات ہند: وسعت اور تعریف

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵	معاشیات ہند محض معاشی اصول کی	۱	۱۔ تعریف
۵	تشریح نہیں جس میں ہندوستانی مثالیں ہوں	۳	۲۔ دوسرا ممکنہ مفہوم
۶	۶۔ رانا ناٹوے کی قابل قدر خدمت	۳	۳۔ تیسرا مفہوم
۸	۷۔ مغربی معاشی نظریہ اور معاشیات ہند	۵	۴۔ معاشیات ہند: ایک جدا گانہ موضوع بحث

باب ۲۔

از نمبر ۱۱ تا ۲۱

ہندوستان کا طبیعی ماحول اور قدرتی ذرائع

۱۲	۲۔ ہندوستان: رقبہ اور آبادی	۱۱	۱۔ قدرتی ذرائع اور ان کی اہمیت
----	-----------------------------	----	--------------------------------

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۲	۳۔ جزائی محل وقوع	۲۵	جنگل کی پیداوار کبیرہ وغیرہ
۱۲	۴۔ بندر گاہوں کی کمی	۲۶	ہندوستانی جنگلات کے امکانات
۱۳	۵۔ اندرونی وسائل آمدورفت	۲۷	۲۷۔ ارضیاتی ترکیب
۶	۶۔ طبعی محل وقوع کی مشکلات کو دور	۲۸	۲۸۔ معدنی پیداوار
۱۳	کرنے کی کوششیں	۲۹	۲۹۔ کوئلہ
۱۳	۷۔ ہندوستان کی تقسیم چار نمایاں حصوں میں	۳۰	۳۰۔ لوہا
۱۳	۸۔ جزیرہ نمائے ہند	۳۱	۳۱۔ منگنیئر
۱۵	۹۔ میدان گنگا و سندھ	۳۲	۳۲۔ سونا
۱۶	۱۰۔ ہمالیہ اور جزیرہ نما کے دریا	۳۳	۳۳۔ چاندی، سیسہ، بھست
۱۶	۱۱۔ کوہستان ہمالیہ	۳۴	۳۴۔ پٹرولیم
۱۷	۱۲۔ برما	۳۵	۳۵۔ ابرق
۱۷	۱۳۔ طبعی و موسمی اختلافات	۳۶	۳۶۔ ولفرام
۱۹	۱۴۔ ہندوستان کے موسم	۳۷	۳۷۔ شورا
۱۹	۱۵۔ بارش	۳۸	۳۸۔ دوسری معدنی پیداوار
۲۰	۱۶۔ بارش کی اساسی اہمیت	۳۹	۳۹۔ نمک
۲۱	۱۷۔ آب و ہوا	۴۰	۴۰۔ عمارتی پتھر
۲۲	۱۸۔ گرم آب و ہوا معاشی ترقی کے اعتبار سے	۴۱	۴۱۔ سمنٹ سازی کی اشیا
۲۳	۱۹۔ جنگلات	۴۲	۴۲۔ چونا
۲۳	۲۰۔ جنگلات کا افادہ	۴۳	۴۳۔ نباتی ذرائع
۲۵	۲۱۔ جنگلات کی حفاظت	۴۴	۴۴۔ حیوان
۲۶	۲۲۔ ہندوستان میں جنگلات کا رقبہ	۴۵	۴۵۔ قوت کے ذرائع
۲۸	۲۳۔ جنگلات کے نظم و نسق کا مقصد	۴۶	۴۶۔ آبی قوت
۲۳	۲۴۔ ہندوستانی جنگلات، اشیا، خام کی فراہمی کے اعتبار سے	۴۷	۴۷۔ دولت مند ملک کے مفلس باشندے

باب ۳

از صفحہ ۵ تا ۱۲۶

آبادی

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۹۳	۱۵۔ ہندوستان کی صورت حال ..	۵۷	۱۔ مجموعی آبادی
۹۳	۱۶۔ انسدادی مانعات ..	۵۷	۲۔ صوبوں اور ریاستوں میں آبادی
۹۳	۱۷۔ ہندوستان میں ازدواج کی شرح	۵۷	اور مذاہب کے اعداد و شمار
۹۷	۱۸۔ ادنیٰ بار آوری	۵۸	۳۔ آبادی کی گنجائی کو متعین کرنے
۱۰۰	۱۹۔ معاشرتی رسم و رواج، برضاعت کا	۵۸	والے عامل
۱۰۲	۲۰۔ طفل کشی	۵۹	۴۔ گنجائی اور خوشحالی
۱۰۲	۲۱۔ اخلاس اور امراض	۶۲	۵۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ مذہب
۱۰۳	۲۲۔ نتیجہ	۶۳	۶۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ پیشہ
۱۰۵	۲۳۔ مفرد آبادی اور قومی آمدنی	۶۷	۷۔ شہروں اور دیہات کی آبادی
۱۰۶	۲۴۔ ایجابی اور انسدادی مانعات	۷۲	۸۔ آبادی کی منفی تقسیم
۱۰۸	۲۵۔ آبادی کے اضافے کی ارادی روک	۷۶	۹۔ تقسیم آبادی بلحاظ عمر
۱۰۸	۲۶۔ ان اصلاحی تدابیر کی راہ میں	۸۰	۱۰۔ ہندوستان میں ولادت اور اموات
۱۰۹	۲۷۔ رکاوٹیں	۸۰	کی شرح
۱۱۱	۲۸۔ محنت کی قلت آبادی کی افراط	۸۲	۱۱۔ شرح اموات
۱۱۳	۲۹۔ خلات دلیل کے طور پر ..	۸۶	۱۲۔ آبادی کا اضافہ
۱۱۳	۳۰۔ زرعی ترقی	۹۰	۱۳۔ مفرد آبادی کا مسئلہ: یورپ اور
		۹۱	ہندوستان میں بحث مباحثہ ..
			۱۴۔ مفرد آبادی کا مفہوم

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۲۲	۳۵۔ تجدید خاندان: اس کا مالہ و ما علیہ	۱۱۵	۲۹۔ دولت کی بہتر تقسیم
۱۲۳	۳۶۔ آبادی کی تحدید کے طریقے	۱۱۵	۳۰۔ آبادی کو ایک صوبے سے دوسرے میں منتقل کر کے
۱۲۹	۳۷۔ ضبط تولید: ہندوستان کے لئے ایک اہم مسئلہ ہے	۱۱۵	۳۱۔ بار کس حد تک ہلکا کیا جاسکتا ہے۔
۱۲۹	۳۸۔ نقل و وطن: (۱) ملک کے اندر	۱۱۶	۳۱۔ توطن خارجی کے ذریعے سے
۱۳۰	۳۹۔ آبادی کی نقل و حرکت	۱۱۶	۳۲۔ کس حد تک بار ہلکا کیا جاسکتا ہے
۱۳۶	۴۰۔ نقل و وطن: (۲) توطن خارجی .	۱۱۶	۳۳۔ آبادی اور غذا کی رسد . .
۱۳۰	۴۱۔ نسل انسانی کی اصلاح	۱۱۹	۳۳۔ دولت کی زیادتی ایک بالواسطہ مگر
۱۳۳	۴۲۔ صحت و صفائی عامہ	۱۱۹	طاقت بخش مواد ہے
۱۳۴	۴۳۔ تعلیم	۱۲۴	۳۴۔ ارادی روک کی
۱۳۴	۴۴۔ نسلی صلاحیتیں	۱۲۱	اہمیت

باب

از صفحہ ۱۸۸ تا ۱۸۸

معاشی و مذہبی آئین و رواج

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۵۶	۷۔ ذات کے طریقے کی حمایت اس کی موجودہ شکل میں نہیں کی جاسکتی . .	۱۴۷	۱۔ معاشی جدوجہد پر معاشری و مذہبی آئین و رواج کا اثر
۱۵۷	۸۔ درون زواجیت اور نسل کا بگاڑ	۱۴۸	۲۔ ذات پات کا طریق
۱۵۷	۹۔ ذات پات استعداد اور فعل کی مطابقت میں مزاحم ہے	۱۴۹	۳۔ ذاتوں کی تین بڑی قسمیں
۱۵۸	۱۰۔ محنت و اصل کی عدم نقل پذیری	۱۵۰	۴۔ ذات پات کی ابتدا
۱۵۸	۱۱۔ ذات کے طریقے کی سختی	۱۵۱	۵۔ ذات کے طریقے کی سختی
۱۵۸	۱۲۔ ذات کے طریقے کی خوبیاں اور اس کے نمایاں کام	۱۵۲	۶۔ ذات کے طریقے کی خوبیاں اور اس کے نمایاں کام

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۶۱	۲۲۔ قوانین وراثت و تقویریت	۱۵۹	۱۱۔ ذات کا طریقہ بڑے پیمانے کے کاروبار میں سدا رہے
۱۶۲	۲۳۔ منگنر اور دیا جاگتا قانون	۱۶۲	۱۲۔ ذات کا طریقہ اور محنت کا
۱۶۳	۲۴۔ ان دونوں طریقوں کے تحت وراثت	۱۶۰	و قار
۱۶۳	۲۵۔ قوانین وراثت و تقویریت کے معاشی اثرات	۱۶۳	۱۳۔ ذات کا طریقہ اصول مساوات کے
۱۶۶	۲۶۔ کیا ہندوستانی روحانیت ہندوستان کی	۱۶۱	خلافت ہے
۱۶۶	معاشی پیمانہ کی فہم دار ہے؟	۱۶۱	۱۴۔ ذات پر مغربی تہذیب کا اثر
۱۶۷	۲۷۔ تاریخ سے رجوع	۱۶۳	۱۵۔ ذات پات کی اندرینی ثروت
۱۶۸	۲۸۔ معاشی جدوجہد پر مذہبی عقیدے کے اثر کو	۱۶۵	۱۶۔ ذات پات کی خرابیوں کا علاج
۱۶۹	مبائے سبیل لیا جاتا ہے	۱۶۶	۱۷۔ اشتراک خاندانی کا طریقہ
۱۶۹	۲۹۔ جبریت نامی کے منززل سیاسی حالات کی	۱۶۶	۱۸۔ اشتراک خاندانی کی ابتدا
۱۸۱	میراث ہے	۱۶۶	۱۹۔ مشترک خاندان کے طریقے کی
۱۸۱	۳۰۔ مذہب کو متبادل حالات کے مطابق	۱۶۸	خوبیاں
۱۸۲	بنانے کے لئے مذہب کی از سر نو تعمیر کا کل	۱۶۹	۲۰۔ مشترک خاندان کے طریقے کے نقائص
۱۸۲	۳۱۔ ہندوستانی قومیت کے دوسرے	۲۱۔ اس طریق کو توڑنے والے	
۱۸۵	اسباب مذہب کے سوا	۱۷۰	جدید اثرات

باب

از صفحہ ۱۸۹ تا ۲۳۸

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۱۹۱	۲۔ انگلستان کے صنعتی انقلاب کی چار بڑی خصوصیتیں	۱۸۹	۱۔ انگلستان کا صنعتی انقلاب

۳۲۔ کیا ہندوستان کا صنعتی حیثیت سے	۲۴۲
ترقی کرنا مناسب ہے .. ۲۴۵	
۳۱۔ مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں	
اچانک تغیر .. ۲۴۳	

باب ۶

از صفحہ ۲۴۹ تا ۳۱۶

زراعت

پیداوار اور برآمد

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۲۶۱	۷۔ ہندوستان کی اہم فصلوں کی جانچ	۲۴۹	۱۔ زراعت کی حیثیت معاشیات ہند میں
۲۶۱	(د) غذائی پیداوار ..	۲۵۰	۲۔ زراعت کو ترقی دینے کی ضرورت
۲۶۳	(دب) غیر غذائی پیداوار ..		۳۔ برطانوی ہند میں مختلف فصلوں کی
۲۹۷	۸۔ زرعی پیداوار کی برآمد	۲۵۱	کاشت کے رقبوں کے اعداد و شمار
۲۹۹	۹۔ اشیائے خورد و پی کی برآمد پر بندش		۴۔ اہم فصلوں دوسری ریاستوں کو شامل
۳۰۶	۱۰۔ خام کی برآمد پر بندش		کر کے م کی پیداوار اور رقبہ زیر کاشت کا
۳۰۹	۱۱۔ پیداوار کی کمی اور اس کے اسباب	۲۵۶	اندازہ
	۱۲۔ کیا ہندوستان میں زمین کی پیداوار	۲۵۷	۵۔ کاشت عمیق اور کاشت وسیع کی گنجائش
۳۱۳	بتدریج کم ہو رہی ہے ..	۲۶۰	۶۔ فصلوں کی اضافی اہمیت ..

باب ۷

از صفحہ ۳۱۷ تا ۳۴۱

زراعت

زمین اور اس کے مسائل

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۱۸	۲۔ کاشت کی آسانی اور ملکیت کی آسانی	۳۱۷	۱۔ زمین کی کھیت کا تخمینہ

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۲۳	۱۰۔ بی بی کے چھوٹے کھیتوں کا مسودہ قانون	۳۲۰	۳۔ تقسیم اراضی اور انتشار کی خرابیاں
۳۲۲	۱۱۔ مسودہ مذکور کے بارے میں بحث مباحثہ	۳۲۳	۴۔ تقسیم اراضی اور انتشار کے حق میں ولاء
۳۲۸	۱۲۔ مستقل اصلاح و ترقی کا فقدان اور اس کے نتائج	۳۲۲	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۵۱	۱۳۔ آبپاشی کی ضرورت و اہمیت	۳۲۶	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۲۵۲	۱۴۔ آبپاشی کی ترویج عام تبویب	۳۱۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۵۵	۱۵۔ کل کاموں کا پھیلاؤ ان کی ترقی اور آمدنی	۳۲۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۶۱	۱۶۔ آبپاشی کی سرکاری پالیسی	۳۲۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۶۵	۱۷۔ آبپاشی کے مقابلہ ریل	۳۲۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۶۷	۱۸۔ آب زدگی اور نمکی خوران	۳۲۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت
۳۶۹	۱۹۔ پنجاب کی نہری نوآبادیات	۳۲۷	۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی وسعت

باب

از صفحہ ۳۲۷ تا ۳۲۲

زراعت

محنت ساز و سامان اور تنظیم

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۷۵	۲۔ دیہی تعلیم کی ایک وسیع اور جامع تجویز	۳۷۲	۱۔ انسانی عامل اس کی غیر ملکیان بخش نوعیت

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۰۰	۱۳۔ چارسہ کی رسد کا مسئلہ . . .	۳۷۹	۳۔ کسان کی جسمانی نااہلی۔ اس کے اسباب اور علاج
۳۰۳	۱۴۔ افزائش نسل مویشی	۳۸۱	۴۔ بگاڑوں اور شہر کے درمیان زیادہ ربط قائم کرنے کی ضرورت . .
۳۰۴	۱۵۔ محکمہ علاج حیوانات	۳۸۲	۵۔ پرہیزگاروں کے طریقے
۳۰۶	۱۶۔ بخونہ سرمایہ	۳۸۴	۶۔ زرعی مزدور (اجیر)
۳۰۷	۱۷۔ دیہی صنعتوں کی اہمیت	۳۸۵	۷۔ زمیندار اور اس کی حیثیت زرعی معیشت میں
۳۱۰	۱۸۔ شیر خالص وغیرہ	۳۸۹	۸۔ زمینداری سے کیا فرائض اور ذمہ داریاں وابستہ ہیں
۳۱۲	۱۹۔ کھد ر کا معاشی نظریہ	۳۹۰	۹۔ کاشت کا طریقہ
۳۱۶	۲۰۔ بعض دوسری دیہی صنعتیں	۳۹۲	۱۰۔ کھاد
۳۱۷	۲۱۔ فروخت با مباد باہمی	۳۹۶	۱۱۔ آلات کشار و زرعی
۳۲۳	۲۲۔ فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کی بعض شکلیں	۳۹۸	۱۲۔ مویشی اور جانور
۳۲۶	۲۳۔ فروخت کا جدید انتظام		
۳۲۷	۲۴۔ ذخیرہ گھروں اور معیاری اوزان		
۳۲۹	۲۵۔ اویسیانوں وغیرہ کی ضرورت		

باب ۹

از صفحہ ۳۳۳ تا ۳۸۰

دیہی قرض داری

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۳۳۳	۲۔ قرض داری کی وسعت ابتدائی تحقیقات	۳۳۳	۱۔ دیہی قرض داری ایک نازک اور اہم مسئلہ ہے

۳۔ زرعی قرضداری کا اندازہ بنانے کا کام کی	۸۔ قرضہ ہندوں کی نگرانی کرنے اور
مصورہ دار تحقیقاتی کمیٹیوں کی نظر میں ۳۳۶	اجازت نامے دینے کے متعلق وضع قوانین ۳۶۲
۴۔ قرضداری کے اسباب ۳۳۹	۹۔ قرضوں کا نقصانہ بذریعہ مصاحف ۳۶۶
۵۔ دیہی قرضداری کے بارے میں	۱۰۔ قرضے کی بذریعہ مصاحف دانی کے مسئلہ
مہیکاری پالیسی ۳۵۵	حال میں وضع کردہ قوانین ۳۶۷
۶۔ غیر ضروری قرضوں سے بچنے کی تدابیر ۳۵۶	۱۱۔ انتقال اراضی پر بندشیں ۳۷۱
۷۔ دیرانی قانون کی اصلاح و تنہیم	۱۲۔ زرا اور اعتبار کی رسد ۳۷۳
کی تدابیر ۳۵۶	۱۳۔ قرضہ امداد باہمی ۳۷۷

باب

از صفحہ ۲۸۱ تا ۵۶۶

ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۲۸۱	۱۔ امداد باہمی کا مفہوم . . .	۲۸۱	۱۔ امداد باہمی کا مفہوم . . .
۳۸۳	۲۔ جرمنی اور ڈنمارک میں امداد باہمی	۳۸۳	۲۔ جرمنی اور ڈنمارک میں امداد باہمی
	۳۔ امداد باہمی اور اس کے فوائد		۳۔ امداد باہمی اور اس کے فوائد
۳۸۶	ہندوستان میں	۳۸۶	ہندوستان میں
۳۸۶	۴۔ ایکٹ بابت ۱۹۰۳ء	۳۸۶	۴۔ ایکٹ بابت ۱۹۰۳ء
۳۸۹	۵۔ سن ۱۹۱۲ء کی ترقی پر ایک نظر	۳۸۹	۵۔ سن ۱۹۱۲ء کی ترقی پر ایک نظر
	۶۔ قانون انجمن ہائے امداد باہمی		۶۔ قانون انجمن ہائے امداد باہمی
۳۹۰	بابت ۱۹۱۲ء	۳۹۰	بابت ۱۹۱۲ء
	۷۔ امداد باہمی کی تحریک کی ترقی ۱۹۱۳ء کے		۷۔ امداد باہمی کی تحریک کی ترقی ۱۹۱۳ء کے
۳۹۱	قانون کے نفاذ کے بعد . . .	۳۹۱	قانون کے نفاذ کے بعد . . .
۳۹۶	۸۔ امداد باہمی کی انجمنوں کی تجویز	۳۹۶	۸۔ امداد باہمی کی انجمنوں کی تجویز
۳۹۹	۹۔ زرعی قرضے کی ابتدائی انجمنیں	۳۹۹	۹۔ زرعی قرضے کی ابتدائی انجمنیں
	۱۰۔ میک لگن کمیٹی اور بینک کاری کی		۱۰۔ میک لگن کمیٹی اور بینک کاری کی
۵۱۰	مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اہم سفارشات	۵۱۰	مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اہم سفارشات
۵۱۳	۱۱۔ غیر زرعی قرضے کی انجمنیں . .	۵۱۳	۱۱۔ غیر زرعی قرضے کی انجمنیں . .
۵۱۹	۱۲۔ بعض عام مسائل	۵۱۹	۱۲۔ بعض عام مسائل

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵۵۷	۱۹۔ زمین گردی بنکوں کی ضرورت	۵۲۳	۱۳۔ غیر قرضی زرعی تحریک ...
	۲۰۔ زمین گردی بنک اور	۵۲۷	۱۴۔ غیر قرضی، غیر زرعی انجمنیں .
۵۵۸	۱۱۔ امداد باہمی	۵۳۰	۱۵۔ مکان بنانے کی انجمنیں
	۲۱۔ ہندوستانی زمین گردی		۱۶۔ مرکزی انجمنیں اور امداد باہمی کا
۵۶۰	بنکوں کی سرگزشت ...	۵۳۱	مالیہ
	۲۲۔ زمین گردی بنکوں کو		۱۷۔ حکومت کا تعلق امداد باہمی کی
۵۶۳	سرکاری امداد	۵۴۳	تحریک سے
۵۶۵	۲۳۔ مدراس اور بمبئی کی تجارتی		۱۸۔ ہندوستان کی امداد باہمی کی
۵۷۵	۲۴۔ تجارتی زمین گردی بنک	۵۵۱	تحریک پر نقد و نظر

باب

از صفحہ ۷۷ تا ۶۰۴

حکومت اور زراعت سے اس کا تعلق

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۵۹۶	۷۔ شاہی زرعی کمیشن	۵۷۷	۱۔ محکمہ جات زراعت کا ارتقاء
	۸۔ رپورٹ کے بارے میں	۵۸۰	۲۔ محکمہ جات زراعت کے فرائض
	حکومت کی کارروائی		۳۔ نئے نئے طریقوں اور ترقی یافتہ
۵۹۷	شکلہ کا نفرس	۵۸۲	آلات کشتاوری کے مظاہرے
۵۹۸	۹۔ زرعی تحقیقات کا انتظام	۵۸۳	۴۔ سرکاری امداد کی دوسری مدیں
	۱۰۔ معاشی تحقیق کی	۵۸۹	۵۔ دیہات سدھار۔ گڑگاؤں کا تجربہ
۶۰۳	صوبہ دار مجالس	۵۹۵	۶۔ دیہات کی اصلاح و ترقی کی حالیہ تجاویز

باب ۱۲

از صفحہ ۵ تا ۶۹۰

مالگزاری

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۶۲۹	۱۳۔ زمینداری ہندو بستی بنگال کا دوا می بندوبست	۶۰۵	۱۔ ہندوستان میں مالگزاری پر تاریخی نظر
۶۳۱	۱۴۔ ۱۹۳۷ء کے بنگال کے زمینداری بندوبست پر اعتراضات	۶۱۰	۲۔ حقیقت اراضی کی تین قسمیں
۶۳۴	۱۵۔ بنارس اور مدراس میں دوا می بندوبست	۶۱۱	۳۔ گاؤں کی ترکیب کی دو شکلیں
۶۳۶	۱۶۔ دوا می بندوبست کی با بعد سرگزشت (د) کچینی کے تحت (ب) تاج کے تحت	۶۱۳	۴۔ مشترکہ یا زمینداری دیہات کی قسمیں اور ترکیب
	۱۷۔ بنگال کے بقیہ زمینداروں اور تعلقداران اودھ کے ساتھ	۶۱۵	۵۔ جاگیریں یا بڑی زمین دار یاں جن میں ایک سے زائد گاؤں ہوتے ہیں
۶۳۷	عارضی بندوبست	۶۱۶	۶۔ ذیلی مالکانہ و کاشتکارانہ حقوق
۶۳۸	۱۸۔ محل داری بندوبست	۶۲۲	۷۔ ذخیل کار اسمیوں کے علاوہ دوسرے اسمی
۶۳۹	۱۹۔ محل داری طریقوں میں مالگزاری کی تشخیص کے اصول	۶۲۳	۸۔ حقوق و غلیکاری کی عام خصوصیات
۶۴۰	۲۰۔ محل داری بندوبست کمال موثرہ عقدہ میں		۹۔ رعیت داری صوبوں کے اسمیوں کے حقوق
۶۴۱	۲۱۔ اودھ میں اس طریقے کا اطلاق	۶۲۵	۱۰۔ بندوبست کسے کہتے ہیں؟
		۶۲۵	۱۱۔ بندوبست کے لوازم
		۶۲۷	۱۲۔ بندوبست کی تبویب

۶۷۱	۳۱۔ مالگزار کی تشخیص کے اصول	۶۴۱	۲۱۔ پنجاب کا بندوبست محل واری
	۳۲۔ لگان کی مالیت کی تشخیص	۶۴۲	۲۲۔ صوبہ متوسط کا مالگزار کی بندوبست
۶۷۱	کی بنیاد	۶۴۳	۲۳۔ رعیت واری بندوبست :
	۳۳۔ ریکارڈوں کا نظریہ ہندوستانی مالگزار کی	۶۴۴	مدارس کا رعیت واری طریقہ
۶۷۵	کے تعلق سے	۶۴۵	۲۴۔ بمبئی کا رعیت واری طریقہ
۶۷۷	۳۴۔ مالگزار کی تشخیص کی نئی بنیاد	۶۴۷	۲۵۔ بمبئی کے بندوبست کی اہم خصوصیات
۶۷۷	۳۵۔ مالگزار کی شرح پر ایک سفارش	۶۴۸	۲۶۔ برہما اور آسام کے خاص طریقہ
۶۷۸	۳۶۔ اضافے کے حدود کیا ہونے چاہئیں	۶۴۹	۲۷۔ اصول کار رعیت واری ہیں
۶۷۹	۳۷۔ اصول محصول کا اطلاق مالگزار پر	۶۵۰	۲۸۔ پکاری ملکیت بمقابلہ انفرادی ملکیت
۶۸۲	۳۸۔ رسمی انصاف کا اصول . .	۶۵۱	۲۹۔ مالگزار کی ٹیکس ہے کہ لگان ؟
۶۸۷	۳۹۔ آئینی نگرانی	۶۵۲	۳۰۔ دوامی بمقابلہ عارضی بندوبست
۶۸۸	۴۰۔ مالگزار کی تعلق زمین سازی کی ترقی	۶۵۳	۳۱۔ بندوبست کی مدت

باب ۱۳

از صفحہ ۶۹۱ تا ۷۴۱ ختم

صنعتوں پر ایک عام نظر

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۷۰۰	۵۔ زمانہ بعد از جنگ کی صنعتی گرامر می	۶۹۱	۱۔ ہندوستان کی حال کی صنعتی تاریخ
۷۰۲	۶۔ تجارتی سکاد بازار می . . .		۲۔ صنعتی ترقی کے بارے میں حکومت کی
۷۰۳	۷۔ تائینی محصول کا نفاذ	۶۹۴	پالیسی پر ایک نظر
۷۰۵	۸۔ ہندوستان کی صنعتی پیمانہ دگی	۶۹۷	۳۔ جنگ کے زمانے میں صنعتی ترقی
۷۰۷	۹۔ امکانی قوتیں	۶۹۸	۴۔ ہندوستانی مجلس اسلحہ

صفحہ	مضمون	صفحہ	مضمون
۷۲۹	۱۶۔ غیر ملکی سرمایے پر اعتراضات	۷۰۹	۱۰۔ صنعتی ترقی کے فوائد
۷۳۰	۱۷۔ غیر ملکی سرمایے کے فوائد	۷۱۲	۱۱۔ زراعت پر صنعت کاروں کا رد عمل ..
۷۳۲	۱۸۔ غیر ملکی سرمایے پر مجوزہ بندشیں	۷۱۵	۱۲۔ صنعتوں کے لئے سرمایہ
	۱۹۔ دستور جدید کے تحت	۷۲۳	۱۳۔ غیر ملکی سرمایہ
۷۳۶	۲۰۔ اصل کے ملکی ذرائع کو ترقی	۷۲۳	۱۴۔ غیر ملکی سرمایے کی مقدار
	دینے کی ضرورت ...		۱۵۔ ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ:
۷۴۱ ختم		۷۲۷	اہم نتیجہ طلب امور



بِسْمِ اللّٰهِ الرَّحْمٰنِ الرَّحِیْمِ

باب

معاشیات ہند: وسعت اور تعریف

۱۔ تعریف

”معاشیات ہند“ کی مختصر سادہ اور جامع تعریف عام مفہوم کے لحاظ سے یوں کی جاسکتی ہے کہ اس میں ہندوستان کے اہم معاشی مسائل اور ان کے ممکنہ اسباب کی تحقیق و تحلیل کی جاتی ہے اور ان مسائل کے حل کے متعلق اختیار کی ہوئی اور اختیار کرنے کے قابل تدبیروں سے بحث کی جاتی ہے۔ یہ بالکل فطری امر ہے کہ ملک کی معاشی حیثیت کو جاننے ہوئے حکومت کی پالیسی کی یا تو بحکمہ چینی کی جائے یا دوا دی جائے، اور ملک کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کے لیے تجویزیں مرتب اور پیش کی جائیں۔ اس جامع کے دوران میں نقطہ منظر تمام تر ”قومی“ ہوگا، اور مقصد شروع سے آخر تک ہند کی مادی ترقی و ترقی رہے گا۔ سر جان امشرمپی نے مالیہ کا میگزین پیش کرتے ہوئے اس اصول کی مخالفت کی تھی کہ حکومت ہند کا یہ فرض ہونا چاہیے کہ وہ محض ہندوستان کے اغراض اور مفاد کو پیش نظر رکھے، اور یہ خیال ظاہر کر کے اپنے من کی بات کہہ ڈالی کہ اپنے ملک کی خدمت ہی ان کے نزدیک سب سے اعلیٰ اور ارفع فرض تھا۔ یہ خیالی دلیل اس دینیانوسی نوآبادیاتی پالیسی کی صدائے بازگشت ہے جو انگلستان کے سمندر پار کے مقبوضات کے بارے میں یہ قرار دیتی تھی کہ ان کا اولین مقصد انگلستان کے اغراض اور مفاد کو پورا کرنا تھا۔ ظاہر ہے کہ اس قسم کے

باب

زاد یہ نگاہ سے ہمارا کوئی سروکار نہیں ہو سکتا۔ ہندوستان سلطنت برطانیہ کا ایک جزو ہے، لیکن وہ سلطنت برطانیہ کی شان اور عظمت بڑھانے کی خاطر کوئی قربانی کرنے پر اس وقت تک راضی اور آمادہ نہیں ہو سکتا جب تک اس کو اس بات کا کمال اطمینان نہ ہو جائے کہ جو قربانی اس سے مانگی جا رہی ہے وہ آخر میں اس کے اپنے قومی مفاد کے لیے ہے۔ ہم کو چاہیے کہ عام اصول کے لحاظ سے اپنے ملکی اغراض کو بلا پس و پیش مقدم رکھیں اور سلطنت برطانیہ سے ہماری وسیع تر اور کمتر ضروری و فاداداری کو وہ سرے در سرے پر۔ بچ پوچھ تو بعینہ یہی حالت ان حکمران نوآبادیات کی بھی رہی ہے جنہوں نے اپنے قومی اغراض کی ترقی کی کوشش کو مقدم رکھا؛ اور مادر وطن (برطانیہ) سلطنت برطانیہ کے عناصر ترکیبی یا بحیثیت مجموعی کل دنیا کی خیر خواہی ان کے اس سچے ارادے کی تابع رہی کہ وہ اپنی آدمی خوشحالی اور بہبود کو بعد اسکان بلند ترین میاں پر پہنچائیں گے۔ چنانچہ یہ بات عام طور پر مسلم ہے کہ اس مقصد کے حاصل کرنے میں مثلاً اپنے محصوروں کے اشتیاقات کے سلسلے میں انہوں نے بعض اوقات ایسی تدبیریں اختیار کیں جن سے مادر وطن یعنی برطانیہ کو فوری نقصان پہنچا۔ یہ بیان نوآبادیات کی حالت اور ان کے طرز عمل کی بابت، اب بھی صادق آتا ہے اور اس واقعہ کے باوجود بڑی حد تک صحیح ہے کہ وہ جنگ عظیم کے تجربوں کی بنا پر اس بات پر پہلے سے کسی قدر زیادہ آمادہ ہو گئے ہیں کہ سلطنت برطانیہ کے باہمی رشتہ اشتداد کو مضبوط بنانے کی خاطر ضرورت کے وقت کچھ نہ کچھ قربانی کریں۔ پس ہندوستان بھی اسی قسم کی آزادی چاہتا ہے تاکہ اپنے مساوی نظام کو زیادہ تر اپنے مفاد اور اغراض کے لیے منظم کرے۔

خلاصہ یہ کہ ”حاشیات ہند“ ہندوستانی قومی نقطہ نظر سے ہندوستان کی موجودہ سیاسی حالت اور حیثیت کی تحقیقی ہے۔

اس اصطلاح ”حاشیات ہند“ کے ساتھ مفہوم منسوب کرنے میں یہی بظاہر یہی معلوم ہوتا کہ انگریزی زبان کے ساتھ کوئی تشدید یا زیادتی کی جا رہی ہے؛ علاوہ ازیں دیرینہ رواج اس کو جائز قرار دیتا ہے کہ ہم اس مفہوم کے حق بجانب ہونے کا اقرار کریں۔ پچھلے پرسی آئینی انہماکی یہ خیال کرتے تھے کہ حاشیات ہند ”کی اصطلاح جنہوں نے بغاوت پسندیدہ“ تھی آئی بی ”گلاہ کن“ بھی تھی۔ ہمارا یہ گمان ہے کہ اس عقیدہ کو حالے اور ہند کے طے پر زیادہ تر اس لیے پیش کیا جاتا ہے کہ اس میں چند ضمرن کا خوش اسلوبی سے مظاہرہ کیا گیا ہے۔ ہند اس میں سچائی کی جو بات تک نہیں۔ اصطلاح کا بغاوت اور ناپسندیدہ ہونا خالصاً ذوق کا حامل ہے۔ رہا اس کا ”گلاہ کن“ چھنا تو، جب اس کی عین تعریف

۲ - دوسرا ممکنہ مفہوم

باب

”معاشیات ہند“ کی اصطلاح کو عام رواج کے مطابق، ہم نے جس مفہوم میں استعمال کرنے کی تحریک کی وہ بالکل فطری اور بصورت دیگر حق بجانب ہے، لیکن ایک خاص مفہوم میں کسی اصطلاح کے استعمال کو حق بجانب قرار دینے کے لیے یہ ثابت کرنا کہ یہ اصطلاح دوسرے مفہوم پیدا کرنے کی صلاحیت نہیں رکھتی، دراصل غیر ضروری ہے۔ بلکہ واقعہ یہ ہے کہ ”معاشیات ہند“ کسی اصطلاح اس کے علاوہ دو اور مفہوم ادا کرنے کی صلاحیت رکھتی ہے۔ سب سے اول، اس کے معنی قدیم ترین زمانے سے اب تک ”ہندوستانی معاشی تخیل کی تاریخ“ کے ہو سکتے ہیں۔ اگر، جیسا کہ بیان کیا جاتا ہے، تخیل کی مسلسل نشو و نما کا سراغ نہ مل سکے، کوئی تحریک خیال قابل یادداشت نہ ہو، اور اگر ایک صدی کا رائج تخیل متعاقب صدیوں کے رائج تخیلات کے کم و بیش مثل ہو، یہاں تک کہ حال کا زمانہ آجائے جس میں مغربی اثرات کو شمار کرنا پڑے تو ممکن ہے کہ ایسی تاریخ کا مطالعہ کسی قدر غیر دلچسپ ہو۔ یہی ممکن ہے کہ ایسی تاریخ اس معنی میں غیر مربوط ہو کہ اس میں لاعلمی کے اقرار سے وقتاً فوقتاً رشتہ پڑے؛ اس لیے کہ بحالت موجودہ گزشتہ تاریخ کے اکثر دوروں کے حالات کاظم نہیں ہے؛ گو یہ ممکن ہے کہ تحقیق کی ترقی، رفتار زمانہ کے ساتھ اس وقت گہری تاریکی میں پلٹے ہوئے حالات کے بڑے حصہ کو روشنی میں لانے میں کامیاب ہو۔ یوں تو یہ اعتراضات ”معاشیات ہند“ کی اصطلاح کو ”ہندوستانی معاشی تخیل کی تاریخ“ کے مفہوم میں استعمال کرنے کی راہ میں کسی حال مانع نہیں ہیں؛ تاہم موخرالذکر مکمل اصطلاح استعمال کر کے چھپیدگی آسانی کے ساتھ رفع کی جاسکتی ہے۔

۳ - تیسرا مفہوم

اگر یہ بات مبنی بر صداقت ہو کہ ہندوستانی معاشرہ اور ہندوستانی حالات، مغرب کے معاشرہ اور حالات سے بنیادی طور پر مختلف ہیں، یہاں تک کہ معاشیات کے معمولی ابتدائی مفروضات کا اطلاق ہندوستان پر ملتی نہ ہو سکتا ہو تو، انشا پڑے گا کہ جہاں تک کہ وہ محض زبان کا مسئلہ ہے، ”معاشیات ہند“ کے معنی بجا طور پر مغرب کے ۵ مروجہ معاشی اصول سے مختلف معاشی نظریوں کے ایک بنت نئے نظام کے بھی

بقیہ صفحہ گزشتہ - کر دی گئی ہے تو کوئی وجہ نہیں ہے کہ اس سے کوئی گمراہ ہو۔

لے دیکھو دی۔ جی کالے کی کتاب مروجہ (Indian Economics) معاشیات ہند جلد اول مقدمہ۔

باب

ہو سکتے ہیں بلکہ لیکن معاشیات ہند کوئی ایسا جدید علم تو ہے نہیں جو ہندوستانی حالات اور مواد سے تیار کیا گیا ہو۔ اس لیے اس مخصوص مفہوم میں معاشیات ہند کی اصطلاح کو استعمال کرنے کی کبھی ضرورت ہی نہ آئے گی۔ ہندوستان اور مغربی ملکوں میں انسانی فطرت لازمی طور پر ایک ہے اور اساسی معاشی مفروضات دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان پر بھی صادق آتے ہیں۔ اگر مغربی ملکوں میں ذاتی مفاد و اغراض کا محرک معاشیات کی بنیاد کے طور پر کام میں لائے جانے کے لیے کافی طاقتور اور مسلسل کار فرما خیال کیا جاتا ہو تو ہندوستان کے بارے میں یہ فرض کرنے کی کوئی وجہ نہیں کہ اس کے باشندے معنوی طور پر معاشی محرک (یعنی ذاتی مفاد) کے تابع ہونے کے بجائے اخلاقی محرک کے تابع ہیں۔ یہی حال دوسرے مفروضات مثلاً آزاد مابعدیت، محنت، اصل کی نقل پذیر ہی وغیرہ کا بھی ہے۔ گو یہ مفروضات مغرب کی طرح ہندوستان کے حالات کے بارے میں اسی قدر اعتماد کے ساتھ غالباً نہیں قائم کیے جاسکتے، لیکن اس کے باوجود وہ کافی طور پر صحیح ہیں اور ہندوستان کی معاشی صورت حال کے سمجھنے میں مغربی مفکروں کے بنائے ہوئے عام معاشی نظریوں کو بیش قدر ثابت کرتے ہیں۔ چنانچہ عملی معاشیات کے میدان میں مغرب کا تجربہ ہندوستان کے لیے قیمتی سبقوں سے مالا مال ہے۔

چونکہ فطرت انسانی ہر جگہ ایک ہی ہے اور علم معاشیات انسانی فطرت کی بعض عام اور ہمہ گیر خصوصیات پر مبنی ہے، اس لیے واقعہ یہ ہے کہ معاشیات کا علم سارے عالم کے لیے اسی طرح ایک ہی ہو گا جس طرح کہ ریاضی طبیعیات، یکسما وغیرہ ہیں۔ اگر کوئی طالب علم جو مغربی معاشی نظریے سے واقف ہو "معاشیات ہند" کی کسی کتاب کا مطالعہ اس نظر سے کرے کہ دو کلیتہ نئے قسم کے معاشی نظریوں سے دو چار ہو گا تو اسے ایسی ہوگی۔ زیادہ سے زیادہ وہ کتاب کے مطالعے کے بعد اس بات کو کامل طور پر محسوس کر لے گا کہ بقول مارشل "معاشی اصول میں یکسانی ہے گوان کی شکلیں مختلف ہیں" اور معاشی اصول کی اضافی نوعیت کے متعلق بھی اس کے احساس کو غامضی متحمل نفیوت پہنچے گی۔

۱۔ چنانچہ یہ خیال ان لوگوں کا تاجہ جہوں نے پہلے "معاشیات ہند" کی اصطلاح ماننے کی تھی، لیکن اس سے یہ ثابت نہیں ہوتا کہ اس کا موجودہ استعمال جیسا کہ سن میں تشریح کی جا چکی ہے، غیر حق بجانب ہے۔

باب

۴۔ مساہیات ہند؛
ایک جدا گانہ
موضوع بحث

لیکن یہ اقراٹ کہ مساہیات کا علم سارے عالم کے لیے ایک ہی ہے، ہمیں یہ سمجھنے سے باز نہیں رکھتا کہ ہر ملک کے مساہی حالات کی جدا گانہ تحقیق نہ صرف حق بجانب بلکہ ناگزیر ہے یہ بالکل ظاہر ہے کہ ایسی تحقیق کی عدم موجودگی میں اس کا قرینہ ہے کہ غلط مساہی پالی اختیار کی جائے اور یہ ملک کے حقیقی اغراض کے آسانی ہو گا۔ چنانچہ جب ہم یہ سمجھتے ہیں کہ مساہیات ہند کو ایک جدا گانہ موضوع تحقیق قرار دینا چاہیے تو اس کا منشاء و منہم ہمارے ذہن میں یہی ہوتا ہے لیکن اس کے ساتھ ہی ہمیں اس غلط خیال کو ذہن میں جگہ دینی چاہیے کہ ہندوستان کے مساہی حالات کی تحقیق کی بنیاد کسی نہ کسی طرح دوسرے ملک کے مساہی حالات کی تحقیق کی بنیاد سے سراسر مختلف ہے۔

۵۔ مساہیات ہند
محض مساہی اصول
کی تشریح نہیں جس میں
ہندوستانی مثالیں
ہوں

مساہیات ہند کے متعلق اکثر نصابی کتابوں میں مختلف مسائل کو ”زمین“ ”محنت“ ”جمل“ ”پیدایش“ ”تقسیم“ ”مبادلہ“ وغیرہ کے عام عنوانوں کے تحت بیان کیا جاتا ہے اس میں یہ فائدہ ہے کہ بحث میں بظاہر زیادہ باقاعدگی اور خوش اسلوبی پیدا ہو جاتی ہے اور تمام اہم مضامین زیر بحث آجاتے ہیں لیکن بحث کی ایسی ترتیب کی بنا پر یہ خیال قائم نہ کر لینا چاہیے کہ ”مساہیات ہند“ محض مساہی اصول کی ایسی تشریح ہے جس میں ہندوستانی کی مساہی زندگی کے واقعات محض نظریے کی مثال کے طور پر پیش کیے جاتے ہیں یوں تو مساہی نظریے کا بیان ہندوستانی مثالوں کے ساتھ ہندوستانی طالب علم کی تفہیم میں بے شبہ زیادہ سہولت پیدا کرے گا، نسبت اس کے کہ مثالیں غیر انوس حالات سے پیش کی جائیں، لیکن اس کو ”مساہیات ہند“ لقب دینا حق بجانب نہ ہو گا؛ اس لیے کہ ”مساہیات ہند“ ایک ایسی تحقیقی بحث ہے جس کا تعلق از سر تا پایہ ہندوستان کی مساہی زندگی کے واقعات و مسائل سے ہے اور خالص ”مالی مساہیات“ کے نظریے کا حوالہ دیاں صرف اس وقت موضوع سے متعلق اور سجا ہو گا جب کہ ان واقعات و مسائل کو سمجھنے میں اس سے مدد ملے۔

ہندوستانی حالات کی ایسی جدا گانہ تحقیق کو ہم ”مساہیات ہند“ کے نام سے ہی طرح موصوم کرتے ہیں جس طرح ان کے مثال انگلستان کے حالات کی تحقیق کو ”مساہیات انگلیشیہ“ کے نام سے بخوبی تعبیر کر سکتے ہیں۔ انگلستان کی مساہی زندگی کے مختلف پہلوؤں، مثلاً بینک کاری، زر

باب

نقل و حمل اور زراعت کے متعلق بے شمار تصنیفوں کے بارے میں نہایت مناسبت و موزونیت کے ساتھ یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ "معاشیات انگلشیہ" کے متعلق ہیں۔

۶۔ راناٹوں کی قابل قدر خدمت۔

انیسویں صدی کے بڑے حصے میں ہمارے ملک کی سرکاری پالیسی مطلق اصول پرستی پر ناواقف طریقے سے مبنی تھی اور حکومت اس بات کی مدعی تھی کہ وہ ان عام معاشی اصول کی پیروی

تھی جن کی تشریح مقبول عام انگریزی نصابی کتب میں کی گئی تھی اور معاشی قوانین کی مفروضی نوعیت کو فراموش کر دیا گیا تھا۔ چونکہ آزاد تجارت انگلستان کے حق میں مفید تھی، اس لیے اس پر زور دیا جاتا تھا کہ ہندوستان کے لیے بھی آزاد تجارت ہی لازمی طور پر مفید ہوگی۔ عدم مداخلت کا اصول یہ حیثیت مجموعی انگلستان کے حالات کے لحاظ سے مناسب تھا، لہذا یہ استدلال کیا گیا کہ اس اصول کو ہندوستان کے لیے بھی مساوی طور سے مفید ہونا چاہئے، حالانکہ واقعہ یہ تھا کہ ہندوستان میں خانگی ہم پسند کاروبار کا جوش علاحدہ تھا، بہت ہی کم ترقی یافتہ حالت میں پایا جاتا تھا۔ معاشی نظریے کے نتائج کی بنا پر حکومت بعض اوقات نیک نیتی کے ساتھ استدلال کرتی تھی اور بعض اوقات مالی منشی کے خلاف۔ چنانچہ اکثر مفکر اشخاص کی رائے میں حکومت کی پالیسی معاشی معاملات میں ایسی ہوتی تھی کہ اس سے ہندوستان کے حقیقی اغراض پورے نہ ہوتے تھے۔

5

ماہران سیاسیات نے اس رکوش اور پالیسی پر حملہ کیا اور حکومت پر قطعی طعنے یہ الزام عائد کیا کہ وہ برطانیہ یا سلطنت برطانیہ کے اغراض کو ترقی دینے کے لیے ہندوستانی قومی مفاد کو قربان کر رہی تھی۔ نیز معاشیات دانوں نے بھی اس پر حملہ کیا، اور ان میں سب سے پیش پیش جسٹس راناٹوں نے اُنہی تھے۔ راناٹوں کا حلقہ معاشی نقطہ نظر سے تھا۔ انہوں نے اپنے عادی عالمانہ انداز میں، پُر زور اور بے نظیر الفاظ میں مخالفت کی؛ کم از کم جوش و خروش اور افسانہ کی شوکت کے لحاظ سے ان کے مقابلے میں کوئی ہندوستانی مخفف نہ تھا۔ انہوں نے یہ ثابت کرنے کی کوشش کی کہ معاشیات کے موضوع کے متعلق کل اصول پرستانہ بحث کے بیسیادی مفروضات میں سے اکثروں کا اطلاق ہندوستان پر نہیں ہو سکتا تھا؛ اور یہ کہ اگر مقصد و ملک کی معاشی ترقی کی رفتار کو مدد کرنا تھا تو، حکومت اپنی پالیسی میں ہندو خصوصیات کو آسانی نظر انداز نہ کر سکتی تھی جو ہندوستانی حالات پیش کر رہے تھے۔ انہوں نے اپنی مسند رجحان جہاد میں جس کو عام طور سے بعد ہند و حوالہ پیش کیا جاتا ہے، یہ بتلایا کہ وہ کونسی اہم اور خاص

باب

خصوصیات ہیں جنہیں ان کی رائے میں حکومت نے نظر انداز کیا تھا: ”چونکہ یہ مفروضات (د) راناٹو کے کامطلب ان مفروضات سے روشن خیال انفرادیت، آزاد مسابقت، محنت و اصل کی نقل پذیری وغیرہ ہے) سب سے زیادہ ترقی یافتہ ممالکوں پر بھی قطعی طور پر صادق نہیں آتے، اس لیے ظاہر ہے کہ ہمارے ممالک کے مثل ممالکوں میں وہ زیادہ تر نمایاں طور سے مسترد ہیں۔ ہمارے ملک کا ایک اوسط درجے کا فروغی حد تک ”مساہی انسان“ کا بالکل ضد ہوتا ہے۔ زندگی میں کسی فرد کی حیثیت کو ٹھیک کرنے میں فرد سے زیادہ طاقت ور، خاندان اور ذات پات ہیں۔ دولت کی خواہش کی شکل میں ذاتی مفاد یا خود غرضی مسترد نہیں ہے، لیکن یہی سب سے بڑا محرک بھی نہیں ہے۔ دولت کا حاصل کرنا ہی وہ واحد مقصد نہیں ہے جو پیش نظر ہو۔ آزاد اور غیر محدود مسابقت کی نہ تو خواہش ہے نہ اس کا حصول، بجز اس کے کہ چند خاص جماعتوں یا کونوں گروہوں میں اس کا وجود پایا جائے۔ دسم دراج اور سرکاری قواعد و ضوابط، مسابقت سے زیادہ قوی اور پُر اثر ہیں؛ اور ممالک کے مقابلے میں حیثیت کا اثر زیادہ قطعی اور فیصلہ کن ہے۔ محنت اور اصل میں سے کوئی بھی نقل پذیر نہیں ہے، اور نہ آتا ہے، بلکہ ہم پسند اور واقف ہے کہ ایک مقام سے دوسرے مقام کو جلد منتقل ہو۔ اجرت اور نفع کی شرحیں ٹھیک ہیں اور حالات کے تغیرات کے لحاظ سے ان میں تناسب تبدیلی نہیں ہوتی۔ آبادی اپنے ہی قانون کی تابع ہے، چنانچہ اراضی و قضا میں قطع بڑھ کر رہتے ہیں، بڑھاپا اس کے پیدائش پر کم و بیش حالت سکون و جمود طاری ہے، اور ایک سال کی فصل کے دفر حاصل کو بادی بادی سے آنے والے خراب موسم کی نیرنگیوں سے سمجھنے کے طور پر فراہم کرنے کی ضرورت ہوتی ہے۔ اس ترکیب کے ممالک میں حقیقت متعارف فرض کیے ہوئے میلانات نہ صرف علمی طور پر رد و مسماع نہیں ہوتے بلکہ بچ پوچھ تو اپنے اصلی رُخ سے منحرف ہو جاتے ہیں۔ میلان کو حقیقت مان لینا ایسا ہی ہے جیسا کہ یہ میلانات کہ پہاڑوں میں چل کر سمندر میں بہ جائیں گے، یا دادیوں کا شیب، فراز سے بدل جائے گا، یا آفتاب سرد ہو جائے گا، ایک مقررہ مدت کے اندر ہمارے اہم تمام عمل کے اسباب ہیں۔“

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ Essays on Indian Economics (دوسرے ایڈیشن ص ۱ تا ۱۷) میں ایک عنوان ”مساہیات ہند کے تعلق راناٹو کے نقطہ نظر“

باب ۱۔ مغربی معاشی نظریہ اور معاشیات ہند

انیسویں صدی میں، انگلستان کے برادر مخالف اہل
کے لیے جو معاشی پاسی مناسب و موزوں پائی گئی تھی اس کی
کو رائہ تقلید ہندوستان میں کرنے کے خلاف پوری قوت
اور شدت کے ساتھ احتجاج کر کے رانا ڈے نے اپنے ملک کی بہت بڑی خدمت انجام دی۔
لیکن ان کے الفاظ پر ایک مدت دراز کے بعد اب غور کرنے پر یہ تسلیم کرنا پڑتا ہے کہ اس خیال
کو رائج کرنے کے بظاہر وہی ایک جد تک ذمہ دار ہیں کہ مغرب کا معاشی نظریہ ہندوستان کے
معاشی مظاہر کی تشریح کرنے اور معاشی ترقی کے طریقوں کی رہنمائی کرنے میں بالکل بے کار ہے۔
رانا ڈے کی حد تک یہ کہنا ٹھیک ہے کہ اس خیال کو حد سے زیادہ زور دے کر اور موثر طور پر
بیان کرنا محالے کی اہمیت کے مد نظر ضروری تھا۔ چنانچہ واقعہ یہ ہے کہ حکومت وقت قدیم اور
معتبر معاشیات کے احترام میں مابنے سے کام لے رہی تھی اور اس بات کی مدد گئی کہ وہ تمام عالم
اور حالتوں پر یکساں طور سے صادق آتے تھے۔ غرض ایک سمت میں کیے ہوئے مہانے کی
اصلاح کا واحد طریقہ بعض اوقات یہ ہوتا ہے کہ مخالف سمت میں غلو سیائی کی جائے۔ رانا ڈے
نے ایسے زمانے میں کتاب لکھی جب کہ علی سوالات کو حل کرنے کے لیے نام نہاد دوہی معاشی
قوانین کی بنیاد پر حد سے زیادہ اعتماد کے ساتھ استدلال کرنے کا طریقہ عام تھا اور نظری نتائج کو
تاریخی و استقرائی تحقیق کے ذریعے سے محفوظ کرنے کی ضرورت کا کافی احساس نہ تھا جس سے
کسی خاص انسانی معاشرے پر ان نتائج کے اطلاق کی وسعت کا حال معلوم ہوتا۔ رانا ڈے نے
ہندوستان میں جو خدمت انجام دی وہ برہمنی میں فریڈریش لٹ کے متوازی کارنامے سے
قریبی مشابہت رکھتی ہے۔ چنانچہ لٹ نے اپنی کتاب موسوم بہ (National
System of Political Economy) شائع شدہ ۱۸۳۲ء میں قدیم و معتبر
معاشیات کے دنیائے اصول اور ان کی نام نہاد مالگیر صداقت کی شد و مد کے ساتھ مخالفت
کی۔ اور خاص کر موجودہ معاشی نظام کے اصول مالیت اور تجارت اتاد کے اس اصول مطلق
کے خلاف اس نے احتجاج کیا جو اول الذکر اصول کے ہم آہنگ تھا۔ اس نے قومیت کے خیال
کو بہت نمایاں کیا اور اس پر زور دیا کہ ہر قوم کی خاص ضرورتیں اس کے مخصوص حالات اور
خاص کراس کی ترقی کے درجے کے لحاظ سے ہوتی ہیں۔ واقعہ یہ ہے کہ رانا ڈے میں زیادہ تر

لے دیکھو ان سائیکلو پیڈیا برٹانیکا (گیارہواں ڈیشن) فریڈریش لٹ پر مضمون۔

باب

سٹ کی تصانیف کے مطالعے سے جو شس و خروش پیدا ہوا، اور اپنے زمانے اور اپنی نسل میں انہوں نے اپنے ملک کے لیے بعینہ وہی خدمت انجام دی جو سٹ نے جرمنی کے لیے انجام دی تھی۔ بلکہ اس معاملے میں راناؤس نے دوسروں کے لیے نمونہ قائم کیا اور دوسرے اس کی تقلید مناسب حد اور مدت سے زیادہ کرتے رہے۔ چنانچہ یہ خیال جو اہل ہند میں اوقات پیش کیا جاتا ہے بہت کم حق بجانب ہے کہ معاشی مفروضات میں سے کسی مفروضے کا اطلاق ہندوستانی حالات پر مشکل کیا جاسکتا ہے؛ اور یہ کہ ”عظیم اصول لذت صرف یہ نہیں چاہتا کہ اس میں کہیں کہیں مناسب ترمیم کر لی جائے، بلکہ ہندوستان میں وہ کہیں بھی کارآمد نہیں ہے۔“ اس نوعیت کے خیالات لوگوں کے دلوں میں بھڑپاؤات یہ تصور قائم کرانے کی جانب رہبری کرتے ہیں کہ ہندوستان کے معاشی مسائل کی مخصوص سختی از سر تا پا جدید معاشی اسلوب کی طالب ہے اور اس مقصد کے لیے مغربی اسلوب بالکل غیر مفید ہیں۔

واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کے معاشی مسائل پر بحث کرتے وقت ہمیں ہر ہر قدم پر مغربی معاشی نظریے سے مدد طلب کرنی پڑتی ہے۔ علاوہ ازیں، جیسا کہ پروفیسر برج نارائن نے ہی تبلیف مرسوم بہ مضامین بر معاشیات ہند“ (Essays on Indian Economics) میں بتلایا ہے، راناؤس کی تحریروں کے بعد سے معاشیات اور ہندوستان دونوں کی نوعیت بدل گئی ہے۔ معاشیات نے اپنے نتائج کی مفروضی نوعیت پر زور دینے کے بارے میں مناسب تجربہ حاصل کر لیا ہے اور ان نتائج کو تمام دنیا کے لیے عام طور سے صحیح قرار دینے سے محترز ہو گئی ہے۔ نیز چونکہ معاشی مفروضات میں اس طرح ترمیم کر لی گئی ہے کہ وہ واقعات و حقائق کے زیادہ مطابق بن گئے ہیں اس لیے معاشیات زیادہ انسانی اور زیادہ عملی بن گئی ہے اور اپنی دیرینہ غیر فطری سادگی کو ترک کر کے بہت زیادہ کارآمد ہو گئی ہے۔ گزشتہ چالیس سال کی مدت میں ہندوستانی حالات بھی بڑی حد تک

لے دیکھو یہ کہ جس نے ماضیوں میں انہوں نے تیسری ہندوستانی معاشی کاغذیں یہ تمام مدرس پڑھا تھا۔

لے معاشیات کا نظریہ ایسے میں نتائج کا مجموعہ پیش نہیں کرتا جن کا اطلاق عملی طور پر براہ راست یا غیر براہ راست ہو۔

نظریہ اصول کے بجائے ایک طریقہ ہے یا دماغ کے لیے ایک آلاکار اور منسک کا ایک اسلوب ہے جو منظر کو صحیح نتائج اخذ کرنے میں مدد دیتا ہے، دیکھو جے، ام کہیں کا عام مقدمہ جو انہوں نے گمبرج کی معاشیات کی چھٹی کتاب پر لکھا ہے۔

باب

بدل گئے ہیں اور مغربی حالات کے مشابہ بننے کی جانب بہت زیادہ تیزی کے ساتھ مائل ہیں۔ ہمارے خیال میں وقت آگیا ہے کہ ہندوستانی اور یورپی معاشرے کے باہمی اختلافی امور کا راز مسلسل اور بے غائدہ طریق پر اپنے کے بجائے مشترک امور پر زور دے کر زیادہ غائدہ حاصل کیا جائے۔



باب

ہندوستان کا طبیعی ماحول اور قدرتی ذرائع

8

۱۔ قدرتی ذرائع اور ان کی اہمیت

کسی قوم کی سماجی زندگی کو تسخیر کرنے میں قدرتی ذرائع جو اہم حصہ رکھتے ہیں ان میں کسی بلاغی کی شکل گنجائش ہے۔ شکل سن کا قول ہے کہ خود انگلستان کی حد تک

بھی باوجود اس کے کہ انگلستان کی تجارت و صنعت کو غلبہ حاصل ہے اور وہ نمایاں حیثیت رکھتی ہے، قدرتی حالات بہت بڑی اہمیت رکھتے ہیں۔ چنانچہ ساحلی خطہ اور دریا، کوئلے اور لوہے کی زرخیز کاؤں کا قریب، مستحکم و مرطوب آب و ہوا، اور زمین کی زرخیزی، یہ سب اب بھی قومی دولت کی اساس ہیں۔ اور اگرچہ یہ ممکن ہے کہ معلومات و ذہانت کی ترقی کے ساتھ ساتھ قدرت پر انسانی دسترس بڑھ جائے، پھر بھی یہ تدریجی عمل قطعی طور پر محدود ہے، اور آخری چارہ کالہ کے طور پر انسان کے لیے قدرتی قوتوں اور ساز و سامان پر انحصار کرنا ضروری ہے۔ اس لحاظ سے ہم اس باب میں ہندوستان کے طبیعی ماحول کو اجالی طور پر بیان کر کے اس ملک کے بارے میں اپنی

باب

معاشرتی تحقیق شروع کریں گے لیے

۲۔ ہندوستان : برطانوی ہند کا رقبہ ۱،۷۹،۹۶۱ مربع میل اور آبادی ۳۳۶،۹۵۱،۲۷۷ نفوس ہے؛ اور یسٹ ریاستوں اور انجمنوں کا رقبہ ۱۲۵،۰۸۰ مربع میل اور آبادی ۵۸،۳۱۰،۸۴۵

نفوس ہے۔ اس طرح ہندوستان بجائے خود ایک دنیا ہے؛ چنانچہ برطانیہ عظمیٰ سے وہ ہندو گونہ بڑا ہے اور روس کو نکال کر پورے یورپ کے برابر ہے۔ اس کی بڑی سرحد ۶،۰۰۰ میل طویل ہے اور ساحلی خط کا طول ۷،۰۰۰ میل ہے۔

۳۔ جغرافیائی محل وقوع : یوں تو جغرافیائی محل وقوع ہمیشہ اہم ہوتا ہے لیکن معاشرتی قی کے آخری مرحلوں میں اس کی اہمیت بہت زیادہ بڑھ جاتی ہے۔

ہندوستان کو تجارت میں الاقوام کے اعراض کے لیے باقی دنیا کے مقابلے میں بہت موافق محل وقوع حاصل ہے۔ وہ مشرقی نصف کرہ ارض کے عین مرکز میں واقع ہے؛ اور تجارتی راہوں پر جو ہر سمت میں جاتی ہیں دسترس رکھتا ہے۔ چونکہ اس کا ساحلی خط طویل و وسیع ہے؛ اس لیے بحری راہیں بدرجہا زیادہ اہمیت رکھتی ہیں اور اگر اس کو ضروری بحری ساز و سامان اہمیت کر دیا جائے تو قوی امید ہے کہ وہ دنیا کی تجارت کی نقل و حمل کرنے والے بڑے ملکوں میں سے

ایک بن جائے گا۔

۴۔ بندرگاہوں کی کمی : ہندوستان اس اعتبار سے بہت گھٹائے میں ہے کہ ایسی قدرتی گودیوں یا بندرگاہوں کی یہاں بہت کمی ہے جن میں جدید طرز کے جہاز آکر ٹھہر سکیں۔ مغربی ساحل کے بندرگاہ، بجز کراچی، بمبئی اور ماراگوا کے؛ برسات کے کل موسم میں جہاز کی آمد و رفت کے لیے بندر ہتے ہیں۔ مشرقی

لے یہ بیان زیادہ تر چیمپ فائلڈ فلر کی کتاب ”موسم بہ“ دی اسپارٹس انڈیا“ یا ”سلطنت ہندوستان“ باب ۱۰ ”دی امپیریل گرنیئر انڈیا“ جلد اول؛ اور ڈی ایچ بیٹنگ ٹن کی کتاب ”موسم سلطنت برطانیہ کا ساحلی جغرافیہ“

(The Economic Geography of the British Empire) پر مبنی ہے۔

کے یہ اعداد ۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہیں۔

باب

ساحل پر توج بہت شدید ہے اور قدرتی بندرگاہیں مفتوح ہیں۔ تاہم مدراس کے بندرگاہ میں بیش
خرچ بھری دیواریں تعمیر کر کے بہت کچھ اطلاع و توسیع کر دی گئی ہے اور مشرقی ساحل پر وڈانہ وار
حصوں کی عدم موجودگی سے جو مشکلات پیدا ہو گئی ہیں ان پر عہدہ برابھونے کی ایک مزید کوشش
کے طور پر وینرنگا پٹم کے بندرگاہ کا ذکر کیا جاسکتا ہے جس کی ترسیم و توسیع کا کام سرورث جاری
ہے۔ یوں تو کلکتہ کا محل وقوع بہت اچھا ہے لیکن ہوٹلی میں ریت کی وجہ سے رگڑاؤں پیدا ہوتی
ہیں جو بہت خرابی پیدا کرتی ہیں؛ اور چٹاگانگ کی بھی حالت اسی کے مثل ہے۔ رنگون، مولین،
بیسین اور ٹوائے سمندر سے دور واقع ہیں؛ علاوہ ان میں ایک اور خرابی ان میں یہ ہے کہ یہاں سے
اندرون ملک تک آمد و رفت کے وسائل کی حالت بہت غیر مطمئن بخش ہے۔ اس لحاظ سے یہ بات
ناسانی سمجھ میں آتی ہے کہ ہندوستان کی تجارت خارجہ کا بڑا حصہ کیل پارچہ بندرگاہوں یعنی بمبئی،
کلکتہ، رنگون، مدراس اور کراچی تک محدود ہے جن کے منجھ صرف بمبئی، اور کراچی قدرتی بندرگاہ
ہیں۔ ایسی غیر مطمئن بخش حالت میں، ایک ایسی سرگرم پالیسی کی ضرورت بخوبی واضح ہے جس کی
رو سے مناسب بندرگاہوں کی تعداد میں اضافہ ہو، نئی گودیوں کی تعمیر عمل میں آئے اور قدیم
اڑے ہوئے بندرگاہوں کی تجدید ہو، تاکہ ساحلی و غاربی تجارت کی ضرورت موثر طریقے سے
پوری ہو سکے۔ جہاز رانی کی صورت حال بھی بڑی حد تک غیر مطمئن بخش ہے اس لیے کہ ہندوستان کے
پاس ایسے بکری تجارتی جہاز ہی نہیں جو اس کے شایان شان ہوں اور اس کی بکری تجارتی جہاز
کے قدیم روایات کو برقرار رکھیں۔

۵۔ اندرونی مسائل

آمد و رفت

ہندوستان کے بڑے بندرگاہ، اندرون ملک کے
تجارتی مرکزوں سے ریلوں اور سڑکوں کے جال کے ذریعے سے
لمحی ہیں۔ اندرونی وسائل آمد و رفت کی حالت جزیرہ نما کے ہند

کے تقاطع میں شمالی ہند میں زیادہ بہتر اور سہولت بخش ہے۔ شمالی ہند کو یہ سہولت حاصل ہے کہ
جہاز رانی کے قابل دریاؤں کی موجودگی کے علاوہ بڑے بڑے سیدانوں میں سڑکیں اور ریلیں
آسانی بنائی جاسکتی ہیں۔ برخلاف اس کے جزیرہ نما میں سطح زمین ناہموار اور کوہستانی ہونے کی وجہ
سے شدید مشکلات پیش آتی ہیں جنہیں صرف بڑا خرچ برداشت کر کے ہی رفع کیا جاسکتا ہے۔ ریلوں
میں کشتی رانی کا جہاں تک تعلق ہے جزیرہ نما اور شمالی ہند میں نمایاں اختلاف پایا جاتا ہے،
اور موزالہ کو حل کرنے میں صورت حال موافق ہے فیصلہ عمل کی کل صورت حال کے بارے میں تفصیل بحث

باب

جلد دوم میں کی گئی ہے۔

۶۔ طبیعی محل وقوع کی

مشکلات کو دور کرنے کی

کوششیں۔

طبیعی محل وقوع کی مشکلوں اور فراہمیوں کو دور کرنے کے امکان کا حوالہ دیتے ہوئے سیلگ من صاحب تہری اصلاح و ترقی کا ذکر کرتے ہیں، یعنی (۱) انسانوں اور اشیاء کی نقل و حمل کے بارے میں؛ (۲) ترسیل قوت کے بارے میں؛ اور (۳) مواصلت کے انتظام کے بارے میں؛ ہم ان میں سے پہلے موضوع کا سرسری ذکر کر چکے ہیں۔ ترسیل قوت کے مسئلے پر اس باب میں متعاقب بحث کی جائے گی۔ جہاں تک مواصلت یا ترسیل خیالات کے انتظام یا خبر رسائی کا تعلق ہے، ڈاکخانہ، برقی تار، ٹیلیفون اور لاسٹکی نے خزانہ فی محل وقوع کے اثر کو کم کرنے میں بہت بڑا کام کیا ہے؛ اور جدید تجارت اور معاشی جدوجہد کے نہایت اہم لوازم بن گئے ہیں۔ ان عاملوں میں سے بعض مابل مثلاً ڈاکخانہ اور ٹیلی گراف اس وقت ہندوستان میں کافی طور پر پھیلے ہوئے ہیں؛ اور لوگ ان سے بخوبی روشناس ہیں؛ چنانچہ نقل و حمل کی اصلاح و ترقی سے مل جل کر انھوں نے بھی ملک کی معاشی زندگی میں اکثر صورتوں میں تبدیلی پیدا کر دی ہے۔

ہندو دنیا سے گاؤں کی سطح کی اب اسی طرح زیادہ تر گزرے ہوئے زمانے کی بات ہے جس طرح باقی دنیا سے ہمارے ملک کی بحیثیت مجموعی متحدگی۔ لیکن اس کے باوجود سماجی و تعلیمی و اطلاعات کی اشاعت کے لیے لاسٹکی کے استعمال کی حد تک ہمارا ملک اب بھی پسماندہ حالت میں ہے؛ دوسری جانب ٹیلیفون، بجڑے شہروں کے، دوسرے مقاموں پر بھی ایک عام طور پر رائج نہیں ہوا ہے۔

۷۔ ہندوستان کی تقسیم

چار نمایاں حصوں میں۔

ہندوستان کو چار نمایاں حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ (۱) جزیرہ نمائے ہند جس میں وہ کل رقبہ شامل ہے جو کراچی سے دہلی تک اور دہلی سے کلکتہ تک خط کیلئے کی

صورت میں اس خط کے جنوب میں واقع ہے؛ (۲) دریائے سندھ و گنگا کا میدان؛ جو جزیرہ نمائے ہند کے درمیان واقع ہے؛ اور دنیا کا وسیع ترین سطح زری خط ہے؛ (۳) ہمالیہ کا کوہستانی سلسلہ جو میدان گنگا کے شمال میں واقع ہے؛ اور (۴) براہ جہ مشرق میں واقع ہے۔

۸۔ جزیرہ نمائے ہند

اس علاقے کی سطح مرتفع ہے؛ اور اس کو دریائے سندھ و گنگا کے میدان سے بندھیا ہوا اور ست پورہ کے بہت پہاڑی

سلسلے جدا کرتے ہیں۔ اس سطح مرتفع کی مشرقی سرحد مشرقی گھاٹ اور مغربی سرحد مغربی گھاٹ ہے۔
 موخر الذکر بدرجہا زیادہ قابل لحاظ ہیں اور ایک دیو پکڑ سلسلہ بحری دیوار کا کام دیتے ہیں جن کے
 درمیان نہ کوئی وسیع وادی ہے اور نہ کوئی وسیع رخسہ بجز اس نمایاں رخسے کے جو اس کی جنوبی
 حد سے دو میل اوپر واقع ہے۔ مشرقی گھاٹ بلندی اور بزرگی میں بہت کم ہیں، اولاً یہاں
 بڑی اور وسیع وادیاں رخسہ والی ہیں؛ چنانچہ یہی وادیاں، جہانزی، گووادری، کشٹنا اور
 کاوری جیسے دریاؤں کے ذریعے سے خلیج بنگال میں پانی کی نکاسی کا راستہ تیار کرتی ہیں۔
 مغربی گھاٹ اور سمندر کے درمیان صرف ایک تنگ خطہ زمین ہے جو اعلیٰ پہاڑوں کے
 بحری ساحل کی جانب واقع ہے؛ اس واقعے کی بناء پر سمندر سے ملک کے اندرونی حصے
 میں داخلہ بہت دشوار ہے، حتیٰ کہ موسمِ برسات میں اگر بھی اس پہاڑی سڑک کے اوپر ہی
 اپنا بوجھ ہلکا کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے؛ اور اس طرح اندرونی علاقے میں بارش کم ہوتی ہے اور
 آٹے دن قحط و خشک سالی کا کھٹکا لگتا رہتا ہے۔ اس کے برخلاف مشرقی گھاٹ اور مشرقی
 ساحل کے مابین وسیع خطہ زمین موجود ہے۔ چونکہ مشرقی گھاٹ کی بحری دیواریں متبادلہ زیادہ
 پست ہیں؛ اس لیے موسمی ہوائیں ملک کے اندر زیادہ آسانی کے ساتھ پہنچ سکتی ہیں اور اس کے
 نتیجے کے طور پر جزیرہ نما کے مشرقی حصے، جو دریاؤں کی بدولت زرخیز نشیبی زمین سے لاپال ہیں،
 گنجان آبادی کی کثافت کرتے ہیں؛ اور اس لحاظ سے شمالی ہند کے میدانوں سے مشابہت رکھتے ہیں۔
 جزیرہ نما کی سطح، عام طور سے ناہموار اور پتھر لی ہے؛ پہاڑیوں کی چوٹیاں جنگلی درختوں
 سے کم و بیش ڈھکی ہوئی ہیں؛ اور نباتات اور مناسک کے لحاظ سے متعدد تضادات پیش کرتی ہیں۔
 مشرق میں پست پہاڑیوں کے ساتھ ساتھ چاول کی زمین کے وسیع خطے ہیں؛ مغرب میں زمین کی
 چڑھائی کے ساتھ ساتھ (اس لیے کہ جزیرہ نما میں مغرب سے مشرق کی جانب ایسا ہی ڈھلنا ہے
 جیسا کہ مکان کی چھت کا ہوتا ہے) بارش متبادلہ کم ہوتی ہے؛ اور چاول کے بجائے باجرہ اور
 رومی کی کاشت وسیع سطحوں پر ہوتی ہے جہاں درختوں کا نام و نشان تک نہیں ہے۔

11

۵۔ میدان گنگا و سندھ | یہ شروع سے آخر تک دریاؤں اور طالم وریائی

مٹی پر مشتمل ہے؛ اور اس میں دو بڑے دریائی نظام پھیلے ہوئے
 ہیں جن کا رخ مختلف سمتوں میں ہے۔ مغرب کے پانچ دریا، جن کی بناء پر پنجاب اپنے نام سے
 موسوم ہوا، دریائے سندھ کے زیریں حصے میں شامل ہو کر بحیرہ عرب میں جا گرتے ہیں۔ مشرق میں دوسرے

باب

بڑے دریا، بشمول گنگا و جہنا، اسی طریقے سے گنگا میں جا ملتے اور خلیج بنگال میں گرتے ہیں۔ ہندوستان کے قریب پہنچ کر ان کا پانی دریا تے بہم پڑ کر پانی سے مل جاتا ہے جو مشرق سے نکل کر آسام کی داوی سے ہوتا ہوا آتا ہے۔ ان دریاؤں کے پانی میں جو لائم مٹی بہہ کر آتی ہے وہ ہندوستان کا ایک وسیع ڈلتا کو بڑھا رہی ہے جو خلیج بنگال کے سر سے پر قائم ہو گیا ہے اور جس پر شہر کلکتہ واقع ہے۔

۱۰۔ ہمالیہ اور جزیرہ نما کے دریا

ہمالیہ کے دریاؤں میں پانی سالانہ بہتا رہتا ہے، اس لیے کہ موسم گرما میں بھی ہمالیہ کی برف پگھلنے کی وجہ سے ان کو پانی وافر مقدار میں ملتا ہے۔

۱۱۔ ہندوستان کی جیت کی بات نہیں کہ یہ زرخیز سطح خلیے قدیم آریائی تہذیب کا گہوارہ رہے ہوں، اور آج کل بھی زرخیز پیداوار کے قدرتی گوداؤں کا کام انجام دیتے ہیں۔ ان میں سے بعض دریا مثلاً ارادوئی، گنگا اور سندھ، کشت رانی کے قابل ہیں؛ اور دیوں کے رواج سے قبل کے زمانے میں تجارتی نقل و حمل کی شاہ راہ کا کام انجام دیتے تھے۔ ان دریاؤں کے پانی سے اُن اہم پیداوار کا رہائے آبرسانی میں کام لیا جاتا ہے جن پر پنجاب، سندھ، اور صوبہ سندھ کی خوش حالی کا بڑی حد تک دار و مدار ہے۔ اس کے برخلاف جزیرہ نما ہند کے دریا، موسم بارش میں بڑے زور و شور کے ساتھ بہتے ہیں؛ لیکن گرمی کے موسم میں ان میں پانی کی مقدار بہت کم ہوتی ہے اور ان کی کیفیت محض گدے پانی اور کچرے سے بھرے ہوئے نالوں کی سی ہو جاتی ہے۔ ان میں سے اکثر دریا تنگ ناہمو اور پتھر لیے راستوں سے گزرتے ہیں اور بذر و زہر کشتی جو در و در کو نامکن بناتے ہیں۔ آب پاشی کا انتظام ان کے ذریعے سے بھی کیا جاتا ہے لیکن وہ اول الذکر صورت سے مختلف اور زیادہ بیش خراج ہوتا ہے، چنانچہ دریاؤں کی دادیوں میں بارش کے پانی کو جمع کرنے کے لیے بڑے بڑے خزان تعمیر کرنے کی ضرورت پڑتی ہے۔ اور یہ سب تدبیریں قلتِ بارش کو دفع کرنے کے لیے اختیار کی جاتی ہیں جس سے یہ خطہ وقتاً فوقتاً متاثر ہوتا ہے۔

12

۱۱۔ ہندوستان کو باقی ایشیا سے... میل طویل کوہستانی سلسلہ جدا کرتا ہے جس کے منجملہ ایک کوہ ہمالیہ ہے جس کا طول ۲۵۰ میل ہے۔ شمالی ہند کے میدانوں کی آب پاشی کرنے والے بڑے

۱۱۔ کوہستان ہمالیہ

بک

دوریاؤں کے ضروری پانی کی رسد ہالیہ کے پگھلے ہوئے برف سے جیا ہوتی ہے۔ ہالیہ کے دونوں سروں پر پہاڑوں کے ٹرغ میں اچانک تبدیلی واقع ہوتی ہے۔ ان کا پھیلاؤ شرقاً و غرباً ہوتا ہے۔ سبائے شمال جنوباً ہے اور اس طرح ہالیہ کے کہستانی سلسلے کو لاکھوں تین طرف سے سندوستان کے میدانی خطے کو گھیرے ہوئے ہیں اور ہندوستان کو افغانستان و بلوچستان سے جدا کرتے ہیں۔ ہالیہ کو سیاسی حیثیت سے بھی لیں اہمیت حاصل ہے کہ وہ ایک ناقابل عبور بندہ ہے۔ لیکن اس سے قطع نظر کرتے ہوئے وہ ہواؤں، گرمی، سردی، رطوبت اور کثرت پرچوں اثر و اتنا ہے اور اس طرح ساشی حالات کو بہت نمایاں طریقے پر متاثر کرتا ہے۔

۱۲۔ برما

آخر میں 'برما' جو شرق میں واقع ہے، دراصل ایک جدا گانہ جزیرہ تھا

کا جزو ہے۔ اس کی حالت ہندوستان خاص سے، اکثر صورتوں میں مختلف و متضاد ہے، اور وہ حال حال تک سیاسی لحاظ سے بھی ہندوستان سے الگ ہے۔ اوڈی کی زرخیز وادی، گرمی قوم کا اہل وطن ہے۔ یوں تو گرمی، اترسا طومی کے ذریعے سے اطراف کثرت کے پہاڑی علاقوں کی جنگلی قبائلی آبادی سے ملتے جلتے ہیں؛ لیکن ان میں ایک اٹلی اور بے کسی تہذیب و مدنیت پائی جاتی ہے جو عام نقطہ نظر سے اور معاشرتی تنظیم کے لحاظ سے ہندو سما کی تہذیب و تمدن سے مختلف ہے۔ برما میں جنگلوں اور معدنی دولت کے وسیع قدرتی ذرائع موجود ہیں جن سے بے شمار ساشی فوائد حاصل ہو سکتے ہیں۔

۱۳۔ طبیعی و موسمی اختلافات

ہندوستان کے مختلف علاقوں میں بہت بڑے طبیعی و موسمی اختلافات پائے جاتے ہیں۔

شمال میں برف سے ڈھکی ہوئی خوش نما پہاڑی بلندیاں، اور، انہی عزت میں بننے والے برفانی دریا ہیں۔ ان جندیوں کے دہن میں نشیبی دریاؤں وادیوں کے ہموار اور وسیع خطے باتور قیلے، خشک اور گرمی سے تپتے ہوئے میدان ہیں یا رطب ہوا کے تحت مزدور اور پر از آب علاقے جنوب میں ایک بڑی مرکزی سطح مرتفع ہے جہاں خود مختار آب بھی قدیم خوش منظر نال کی، جگہ بن گئے ہیں۔ مغربی حصے میں، شکستہ اور نامہوار پہاڑیاں اور برج زلزلہ کی اونچی جھانوں کے طیلے جو ہند کے کنارے کنارے پلے گئے ہیں؛ اور جنوب میں سبز سے ڈھکے ہوئے تہہ ہموار اور ڈھلوان خطے ہیں۔ چنانچہ ایک ایسے شخص کے نزدیک جس نے ہندوستان کے سطحی جنوبی جگہاں میں

باب

معلومات حاصل کی ہوں، ہندوستان ایک ایسا ملک ہے جس کی آب و ہوا تقریباً دو اسی طرح سے گرم اور مرطوب ہے؛ نباتات بکثرت ہے؛ دریاؤں، تالابوں، چاول کے کھیتوں اور ناریل کے درختوں کی بہتات ہے؛ شہروں کی تعداد کم ہے؛ لیکن آبادی بہت گنجان ہے اور باشندے نرم دل اور کم ہمت ہیں۔ یہاں سے اگر وہیلاہور کی جانب بڑھیں تو دنیا کے بہترین سبزہ زاروں اور مرطوب ترین ممالک میں سے کوئی ملک ملنے کے بجائے اوائل گرامیں سب سے زیادہ خشک اور بھورے رنگ کا علاقہ نظر آئے گا، جس کو نو اور گرم ہوئیں بھی بنا کر رکھ دیتی ہیں جس کے موسم سرما میں سردی چھی اور صحت بخش ہوتی ہے لیکن یہاں کے نزاروں میں میل خطوں پر رنگال کی عاری نباتات کی جگہ گیہوں، جو اور کرہ مستدل کی پیداوار کی کاشت ہوتی ہے۔ یہ مشہور شہروں اور خوشنایاد کاروں کا ملک ہے، جس کے باشندے طاقتور اور بلند حوصلہ ہیں۔

حوادث فضائی کے لحاظ سے ہندوستان کے حالات دنیا کے کسی دوسرے علاقے کے مقابلے میں بہت زیادہ نوعی اختلافات رکھتے ہیں، یعنی ایک ہی ملک میں گرم و مستدل ممالک کے حالات نہایت نمایاں طریقے پر ساتھ ساتھ پائے جاتے ہیں۔ باہر کی جانب سے دو بلحہ رقبے ہندوستان کو متاثر کرتے ہیں۔ شمال میں کوہستان ہمالیہ اور وسطیہ مرتفع افغانستان، وسط ایشیا کی آب و ہوا پیدا نہیں ہونے دیتے، اور برتر عظیم کی سی آب و ہوا پیدا کرتے ہیں، جس کی خصوصیات میں ارضی ہواؤں کا چلنا، بہت زیادہ خشک ہوا، ان کے بڑے حصے میں حرارت کی موجودگی، رطوبت و بارش کی کمی یا عدم موجودگی داخل ہیں۔ جنوب میں سمندر بحرِ آب و ہوا پیدا کرتا ہے، جس کی خاص خصوصیات میں حرارت کی عظیم یکسانی، دن کے قلیل حصے میں حرارت، ہوا کی کثیر رطوبت اور کم دہش جلد جلد بارش شامل ہیں۔ سردی کے موسم میں حرارت کا اوسط جنوبی ہند کے مقابلے میں پنجاب میں تقریباً تیس درجے کم ہوتا ہے۔ پنجاب، صوبہ متحدہ اور شمالی ہند کی آب و ہوا عام طور سے زمی ویرا کی آب و ہوا سے مشابہت رکھتی ہے، جس کا مطلع بے ابر صاف اور روشن ہوتا ہے، اور موسم خشک اور خشک رہتا ہے جنوبی ہند میں مشرقی ساحل کے مقابلے میں مغربی ساحل زیادہ گرم ہوتا ہے اور کرشنا کے منہ کے ارد گرد حرارت انتہائی حالت میں پانی جاتی ہے۔ کلکتہ، بمبئی اور

۱۔ دیکھو مرجان، اسٹریٹیجی کی کتاب، موسم ہندوستان، اس کا نظم و نسق اور اس کی ترقی، چوتھا ایڈیشن
حصہ تاسع۔

باب

دراس کی آب و ہوا سمندر کے قرب کے باعث معتدل ہے، لیکن کلکتے میں موسم سرما میں خوب سردی ہوتی ہے جس سے اجاڑے دراس و بمبئی کے دوسرے شہزائش نائیں، برطانیہ اس کے گرمی کے موسم میں کلکتے کی گرمی نسبت زیادہ ناقابل برداشت ہوتی ہے۔

۱۴۔ ہندوستان کے موسم | پنجاب میں موسم گرما کا آغاز باضابطہ طور پر ۱۵ مارچ سے ہوتا ہے اور اسی تاریخ سے جون میں بارش کے آغاز تک

حرارت بتدریج بڑھتی جاتی ہے جس کا باعث یہ ہوتا ہے کہ سورج کی شعلا سا کر میں زمین کو پتا دیتی ہیں۔ اسی موسم میں جزیرہ نما کے اندرونی حصے اور شمالی ہند میں گرمی زیادہ ہوتی ہے؛ اور حرارت کی حرکت شمالی ہند اور جنوبی ہند کے امین تضاد نہیں ہے؛ بلکہ اندرونی ناک اور ساحلی خطے بشمول ملحدہ رقبہ جات ایک دوسرے کی ضد ہیں۔ آکن اور صوبہ متوسط کے بڑے حصے کو گرم ترین علاقوں میں شمار کیا جاتا ہے؛ گوئی کے حصے میں سب سے زیادہ حرارت بالائی سندھ شمال مغربی راجپوتانے اور جنوب مغربی پنجاب میں ہوتی ہے۔ جبکہ آبادیوں اور حرارت بال بعض اوقات سایہ میں ۱۵ درجے گرمی بتلاتا ہے۔ ہندوستان میں جہاں کہیں واضح طور سے متعین موسم پائے جاتے ہیں ان کی تعداد تین ہے۔ (۱) سرد و خشک موسم یعنی موسم سرما؛ جبکہ شمالی تجارتی ہوائیں چلتی ہیں اور بجز شمالی صوبوں کے، جہاں ابر و باد کے معتدل قسم کے طوفان گاہ گاہ رونما ہوتے ہیں؛ دوسرے مقاموں پر بارش نہیں ہوتی یا کم ہوتی ہے؛ (۲) مرطب موسم جس میں گرما کی جنوب مغربی موسمی ہوائوں کی آمد کے ساتھ ہی سخت تکلیف دہ گرمی ہوتی ہے؛ اور (۳) عام طور پر اچانک اور موسلا دھار بارش کے آغاز سے پیشتر کا گرم و خشک موسم۔

۱۵۔ بارش | معمولی سالانہ بارش کی مقدار مختلف مقاموں پر مختلف درجے ہوتی ہے؛ مثلاً چیراپونجی میں جو آسام کے پہاڑوں میں واقع ہے، ۶۰ انچ، تو شمالی

سندھ میں تین انچ سے بھی کم ہوتی ہے۔ موسمی اعتبار سے جزیرہ نما ہند ایشیائے عظیمہ میں سونی متبع کا ایک جزو ہے، اور اس رقبے کے کسی دوسرے جزو کے مقابلے میں سونی "تخلیم کو بہت زیادہ مکمل شکل میں ظاہر کرتا ہے۔" مون سون کی اصطلاح فنی معنیت سے ہواؤں کی اس رجعت پر صادق آتی ہے جو کل "مون سونی" رقبے میں واقع ہوتی ہے اور جو سال کے موسموں کو دونوں نایاں دوروں میں تقسیم کرتی ہے؛ ایک جنوب مغربی مون سون کا دور، اور دوسرے شمالی مشرقی مون سون کا دور حقیقت یہ ہے کہ جنوب مغربی مون سون، جنوب مشرقی تجارتی ہوائوں کا پھیلاؤ ہے جو خط استوا کو عبور کرنے کے بعد

باب

دائیں جانب مڑ جاتی ہیں اور اس طرح جنوب مغربی ہوئیں بن جاتی ہیں۔ جولائی تک یہ سارے ہندوستان پر پوری طرح چھا جاتی ہیں؛ وکن میں ہوائیں عام طور پر جنوب مغربی لگن لگا کے وٹائیں جنوبی، اور اوپر ہٹ کر لنگھائی وادی میں جنوب مشرقی ہوتی ہیں۔ دریا گئے سندھ کی وادی میں سب سے آخو میں یہ جو آبیں پہنچتی ہیں اور سب سے پہلے یہاں سے ہٹ جاتی ہیں چنانچہ یہاں بارش کی سلا بہ مقدار بہت ہی کم ہے۔ برسات سب سے زیادہ مغربی گھاٹ، ہمالیہ اور برما میں ہوتی ہے جہاں زمین کی بلندی کی وجہ سے اس میں اور بھی اضافہ ہو جاتا ہے۔ ستمبر میں مون سون کی شدت میں تیزی کے ساتھ کمی شروع ہو جاتی ہے اور اس مہینے کے تقریباً وسط کے بعد شمال مغربی ہندوستان کے بڑے حصے میں بارش ختم ہو جاتی ہے۔ اس کے بعد سندھ کی شمال مشرقی ہوا استقلال کے ساتھ چلنا شروع ہوتی اور بتدریج سارے خلیج بنگال پر چل جاتی ہے۔ اس طرح اس کو ”شمال مشرقی مون سون“ کہتے ہیں۔ اس ”مون سون“ کی تنظیم کی بدولت ہندوستان کی بارش میں عین دوریت پائی جاتی ہے اور اس کے باعث موسمی اعتبار سے سال کو حسب ذیل حصوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے :-

(۱) جنوب مغربی مون سون کا موسم : (۱) وسط جون سے وسط ستمبر تک یعنی ماہ بارش کا موسم۔ (۲) وسط ستمبر سے وسط دسمبر تک موسمی ہواؤں کے ٹٹے کا زمانہ۔

(ب) شمال مشرقی مون سون کا موسم :- (۱) جنوری اور فروری یعنی موسم سرما۔ (۲) مارچ تا وسط جون یعنی موسم گرما۔ جون میں خاص قسم کی فطیلس ہوتی جاتی ہیں اور خزاں میں کاٹی جاتی ہیں، مثلاً چاول، روٹی، باجرہ وغیرہ۔ اسے ”فصل خلیف“ کہتے ہیں۔ فصلوں کی دوسری قسم ہوتی جاتی ہے جبکہ مون سون ختم ہو جاتا ہے، یعنی تقریباً وسط ستمبر میں، مثلاً گہوں، جو، اسی وغیرہ فصلیں جنوری و مارچ کے مابین کاٹی جاتی ہے؛ اس کو ”فصل ربیع“ کہتے ہیں۔

۱۶۔ بارش کی اساسی اہمیت

یہ سارے ہندوستان کی موسمی زرمی حالت کا محض علم بیان ہے جو ملک کے کسی خاص حصے پر چند شرائط و مستثنیات کے ساتھ صادق آتا ہے؛ لیکن اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ حیثیت مجموعی ملک کے لیے موسمی بارش کتنی اہمیت رکھتی ہے؛ چنانچہ اس کی مقدار تقسیم اور بروقت آمد پر لاکھوں انسانوں کی تباہی و توحالی کا دار و مدار ہوتا ہے۔ غائب دنیا کے کسی خطے میں ہر شعبہ زندگی پر بارش کا اس قدر ملے سال کے بارہ مہینوں میں سے کچھ مہینے ہندوستان کے بقا و حیات کی آرائش ہوتی ہے اور وہ بہت شاذ

بہار اتر نہیں پڑا جس قدر کہ ہندوستان میں۔ یہاں زندگی سب سے اول زراعت پر منحصر ہے، زراعت کا انحصار سرسبز بارش پر ہے، اور بارش قریب قریب سب کی سب جنوب مغربی موسمی ہواؤں کے ذریعے سے ہوتی ہے، چنانچہ ہندوستان میں ۹۰ فیصد بارش اسی طریقے سے ہوتی ہے۔ جنوب مغربی ہوائوں سے اس نقطہ نظر سے شمال مشرقی ہوائوں کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ اہم ہے، اور اس لحاظ سے اس کو ہندوستانی زندگی کا مرکز و محور کہا جاسکتا ہے۔

ہندوستان کی بارش کی خصوصیت یہ ہے کہ اس میں تسلسل نمایاں طور پر غائب ہوتا ہے۔ انگلستان کو، یعنی، یہاں سال کے کسی حصے میں بھی بارش کی توقع ہو سکتی ہے، لیکن ہندوستان میں وہ بعض عین موسموں تک محدود رہتی ہے۔ علاوہ ازیں یہاں بارش کا بیشتر حصہ موسلا دھار ہوتا ہے، اور پانی زمین میں جذب ہو کر بغیر اوپر ہی اوپر بہ جاتا ہے۔ اس کی وجہ سے زمین پوری طرح تریام نہیں ہونے پاتی، جگہ جگہ چھل جاتی ہے اور پانی گڑھوں میں اس طرح جمع ہو جاتا ہے کہ بنے نہیں پاتا۔ مختلف مقامات میں بارش کی سالانہ مقدار کی عدم یکسانی، مندرجہ ذیل تقسیم کی بنیاد قرار دی گئی ہے:— (۱) ایسے رتے جن میں کبھی طر پر بارش ہوتی ہے، مثلاً برما، آسام، مشرقی و جنوبی بنگال، اردوہ خطہ جو مغربی گھاٹ اور بحیرہ عرب کے مابین اور جزیرہ نما کے انتہائی جنوبی نقطے سے شروع ہو کر ضلع سورت کی جنوبی سرحد تک پھیلا ہوا ہے؛ (۲) وہ رتے جن میں بارش کی مقدار پُر خطر طریقے پر کم ہوتی ہے، یعنی دس انچ سے لیکر تیس انچ تک مثلاً اردوہ و اجمیر اور مغربی گھاٹ کو خانہ کے، بمبئی دکن؛ (۳) وہ رتے جو خشک سالی سے متاثر رہتے ہیں، جہاں آب پاشی کے بغیر کاشت بڑی حد تک پُر خطر اور بعض صورت میں غیر ممکن ہے، مثلاً شمالی سندھ، مغربی راجپوتانہ مغربی پنجاب وغیرہ۔

16 | ۱۶۔ آب و ہوا | ہندوستان کی آب و ہوا کے متعلق کوئی عام کلیہ اس لیے

نہیں قرار دیا جاسکتا کہ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، اس کے حدود کے اندر تقریباً ہر اس قسم کی انتہائی آب و ہوا پائی جاتی ہے جس سے غلط ماسرطان و جدی کا درمیانی خط یا منطقہ معتدل مانوس ہے۔ لیکن بحیثیت مجموعی ہندوستان کی آب و ہوا کے متعلق

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کسی نقصان کے بغیر اس سے بچ سکتا ہے۔ دیکھو ڈس (L. e. A. Knowles)

کی کتاب موسم و برطانوی سلطنت اور اس کے معنی (The Economic development of the British overseas Empire)

(صفحہ ۱۳۳ نمبر ۲۰۰)

باب

یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ نیم گرم یا نیم جاری ہے؛ انسانی جسم پر اس کا ٹھکا دینے والا اثر پڑتا ہے؛ اس کے برخلاف منطقہ اے متدل کی آب و ہوا کا صحت بخش اثر پڑتا ہے؛ اسی لیے اس کے مقابلے میں اول الذکر آب و ہوا میں آبادی کی صحت و تندرستی خراب ہوتی ہے۔ چنانچہ آب و ہوا کا زیادہ موافق ہونا ہی ہندوستانی مزدور کے مقابلے میں یورپی مزدور کی کارکردگی کے تقویٰ کے اسباب میں سے کم از کم ایک سبب ہے۔ اس سلسلے میں آب و ہوا کے اثر کو گہمانے کے ساتھ بیان نہ کرنا چاہیے؛ پھر بھی یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ اس کا اثر پڑتا ہے۔

۱۸۔ گرم آب و ہوا معاشی ترقی کے اعتبار سے

یہ بات عام طور پر کہی جاتی ہے کہ خطوط سرطان و جدی کے درمیانی خطوں میں قدرت ذریعہ معاش مقابلہ بہت آسانی کے ساتھ جھپا کرتی ہے اور انسان کو بہت کم محنت کرنی پڑتی ہے؛ علاوہ ازیں ان خطوں میں انسان کی ضروریات میں منطقہ معتدل کے ملکوں کے مقابلے میں بہت مختصر ہوتی ہیں؛ چنانچہ قدرت انسان کو وہ اُسی طور پر جد و جہد کرنے اور اپنی قوت و قابلیت اور طاقت اندیشی سے پوری سرگرمی کے ساتھ کام لینے سے باز رکھتی ہے۔ برخلاف اس کے منطقہ اٹے معتدل میں جبر پسن کی یومی افراط و بہتات نہیں ہوتی جیسی گرم ممالک میں اور سخت محنت کے بغیر کوئی شے حاصل نہیں ہوتی۔ چونکہ کام کرنا عام طور پر اور ہر حیثیت سے ضروری ہوتا ہے؛ اس لیے محنت کا وقار بڑھ جاتا ہے؛ اس کی اُجرت زیادہ ملتی ہے اور کام کرنے والے زمین اور آزاد ہوتے ہیں۔ چونکہ سرمایہ کلا کے کا جائز ہوتا ہے اور تیز و تند ہو اُٹتی ہیں اس لیے سوئم گرامہی میں لباس، غذا اور مکان کی تیاری کے لیے پیش خیل کی ضرورت پڑتی ہے۔ ان علاقوں کی بود و باش، منظم کام، استقلال اور شقت چاہتی ہے؛ اور اگر یہ شرطیں پوری ہوں تو ان سے ایک مثالی درجے کی تہذیب و تمدن کی ترقی کی حوصلہ افزائی ہوتی ہے۔

بائیں جہ پر و فیسر کارسانڈس نے حال میں اس خیال کی مخالفت کی ہے کہ جب قدرت بہت زیادہ آسانی کے ساتھ صلہ دیتی ہے تو معاشی ترقی اور تہذیب و تمدن سپاندہ حالت میں رہتے ہیں۔ اس کے برخلاف وہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ان مقامات میں جہاں کمیت و کیفیت کے لحاظ سے مفید مادہ کا آمد آہستہ کی بہتات و افراط ہوتی ہے وہاں ان کے افادے کو محسوس کرنے کا زیادہ موقع ہوتا ہے اور یہ کہ مہارت کی اصلاح و ترقی سے باعث و بیابی گس زیادہ سے زیادہ حاصل وصول کیا جائے گا۔ اس لحاظ سے زرمیسری جتنی زیادہ ہوگی اتنی ہی مہارت کی

باب

زیادہ تر غریب ہوگی، یہ خواہ کچھ ہی ہو، واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی گرم آب و ہوا یا زرخیزی اس ملک کی گزشتہ شاندار تہذیب اور تمدن کی ترقی کی راہ میں مانع نہیں رہی۔ اہل ہند کی موجودہ پسماندہ حالت اور عدم توجہ، غفلت اور بے پروائی وغیرہ خصوصیات کی توجیہ ملک کی آب و ہوا یا قدرت کی فراوانی سے کرنے کے بجائے دوسرے اسباب سے کرنی چاہئے۔

۱۹۔ جنگلات

ہندوستان کے عمدہ جنگلات اس کے سب سے زیادہ قیمتی

قدرتی ذرائع میں شمار کرنے چاہئیں۔ ملک کے جنگلوں کا انحصار بہ لحاظ

نوعیت زیادہ تر بارش اور لمبی پر ہے۔ جہاں بارش بہت زیادہ ہوتی ہے وہاں تار، فرن، بانس اور ربر و غیرہ کے سدا بہار جنگل پائے جاتے ہیں۔ جہاں اس سے کم تر ہوتی ہے وہاں ساگوں، سال اور دوسری انواع و اقسام کی قیمتی لکڑی کے جنگل ملتے ہیں۔ جہاں بارش بہت کم ہوتی ہے وہاں نباتات کیاب ہوتے ہیں اور وہ بھی تھمر ہندی اور افاقیہ وغیرہ کے درختوں پر مشتمل ہوتے ہیں۔ ہالیمین، قلب شامی کے بیجے کے گرم ملک کے حالات پائے جاتے ہیں اور جنگلات میں لمبی کے لحاظ سے سرو، صنوبر، بلوط شاہ بلوط، گنولیا بانس وغیرہ کے درخت ہوتے ہیں۔ تمام مالک کا یہ تجربہ ہے کہ جنگلوں کی از سر نو روئیدگی و ترقی کے قدرتی عمل انسان کی تباہ کاری کے قدم بہ قدم چلنے کی صلاحیت نہیں رکھتے، اس لحاظ سے حکومت نے اس کو عام طور پر ضروری پایا ہے کہ ملک کے مستقبل اغراض کے لیے خاص تدبیریں اختیار کرے، تاکہ جنگل خلافت ایشیا ما تباہ کاری سے محفوظ رہیں۔ اگرچہ یہ سوال کیا جنگلات کو کسی خاص ملک میں محفوظ رکھنے کی ضرورت ہے یا نہیں اور اگر ہے تو کس حد تک ہے، اس کا انحصار بعض خاص حالات پر ہے، مثلاً ملک کی حیثیت و حالت، اس کے وسائل آمد و رفت، زمین کو جنگل اگانے کے علاوہ دوسرے کاموں میں لانے کے امکانات، آبادی کی نگاہ ضروریات اور شغل مل کے لیے سرمائے کی ممکنہ مقدار وغیرہ۔ لیکن پھر اتفاق آتا ہے کہ ہندوستان کے جنگل ایک بیش قیمت قومی اثاثہ ہیں اور ان کی مناسب طریقے پر حفاظت کرنا حکومت ہند کے اہم ترین مسامی فرایض میں سے ایک ہے۔

۲۰۔ جنگلات کا افادہ

انسانی و قدرتی سیستہ میں جنگلات براہ راست اور بالواسطہ قدر قیمت رکھتے ہیں۔ جنگلوں کے بالواسطہ

باب

حوالہ جب ذیل ہیں :- (۱) یہ آب و ہوا میں استدلال پیدا کرتے ہیں، ہوا کی اضافی رطوبت میں اضافہ کرتے ہیں، بخارات میں کمی کرتے ہیں اور بارش کی مقدار میں اضافہ کرتے ہیں؛ (۲) پانی کی رسد کی تنظیم میں مدد دیتے ہیں، چشموں میں پانی کی رسد کو بہتر طریق پر برقرار رکھتے ہیں، لہذا پانی اور سیلاب کو روکتے ہیں اور دریاؤں میں پانی کے بہاؤ کو زیادہ تسلسل کے ساتھ جاری رکھتے ہیں؛ (۳) وہ زمین کی زرخیزی کو بڑھاتے ہیں، اس لیے کہ وہ معدنی زمینوں کو بھی زراعت کے لیے موزوں زرخیز چکنی مٹی بنانے میں مدد دیتے ہیں؛ (۴) وہ ہوائی لہروں کی شدت میں کمی کر دیتے ہیں، لمحہ کھیتوں کو خشک یا سرد ہوا سے محفوظ رکھتے ہیں، اور مٹیوں، وحشی جانوروں، چمڑوں اور کارآمد برندوں کو محفوظ رکھتے ہیں؛ (۵) بعض شرائط و حالات کے تحت وہ کسی ملک کی آب و ہوا کو خوشگوار اور صحت بخش بنانے اور اس کی حفاظت کرنے میں مدد دے سکتے ہیں (۶) وہ ملک کے مٹن کو دوبالا کرتے ہیں اور باشندوں پر منفید جائیاتی اثر ڈالتے ہیں۔

18

جنگلات کا براہ راست افادہ ان کی پیداوار کے باعث ہے؛ مثلاً جلانے کی لکڑی، چومید اور اشیائے خام جو مختلف صنعتوں میں استعمال کی جاتی ہیں۔ ایک اہم فائدہ خاص کر ہندوستان میں یہ ہے کہ وہ مویشی کی چراگاہ کا بھی کام دیتے ہیں۔ لیکن ممکن ہے کہ اس کی وجہ سے جنگلوں کی حفاظت میں سخت خلل واقع ہو۔ لہذا ان دونوں ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے ہندوستان میں یہ طریقہ اختیار کیا جاتا ہے کہ جنگل کے رقبے کے ایک جزو کو چرائی کے لیے پوری طرح مسدود کیا جائے، ایک جزو میں صرف بعض جانوروں مثلاً بھیڑ بکریوں اور اونٹوں کے چرانے کی ممانعت کر دی جاتی ہے، اور ایک وسیع رقبے کو ہر قسم کے جانوروں کے چرانے کے لیے کھلا رکھا جاتا ہے۔ معمولی سالوں میں ہر رقبے مسدود کئے جاتے ہیں ان میں خشکالی اور قحط کے زمانے کے لیے پارہ کے ذخائر محفوظ رکھے جاتے ہیں۔ چنانچہ اس زمانے میں یا تو چرانے کی ممانعت ہٹائی جاتی ہے یا گھاس کاٹ لی جاتی ہے اور ان علاقوں میں روانہ کی جاتی ہے جہاں اس کی سخت ضرورت ہو۔ یہ شکایت عام طور سے سنی گئی ہے کہ ہندوستان میں جنگلات کا اخطام، زرعی آبادی کے حق میں غیر ہمدردانہ ہے اور جنگل کی حفاظت و ترقی کے فرض کو مناسب طریق پر انجام دینے میں کوتاہی کیے بغیر آبادی کی ضرورتوں کو جیسا کہ چاہیے پورا نہیں کیا جاتا۔ مگر جنگلات اور زراعت وادادہ بھی کے سے سرشتوں میں جن کا تعلق مزاجین کی بہود سے ہے، تعامل

و تعاون کی ضرورت ہے تاکہ دو متضاد نقطہ ہائے خیال میں مطابقت پیدا ہو۔ اگرچہ صحرا و اداری کا اصلی کام جنگلات کی حفاظت و ترقی ہے لیکن ہیں اس واقعے کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے کہ ایک اہم پیشے اور ذیلی صنعت کے طور پر وہ زراعت سے بھی وابستہ ہے؛ اس لیے کہ جنگلات سے کسان کی اکثر ضرورتیں پوری ہو سکتی ہیں مثلاً جلائے کی بکڑی جو ایندھن کے طور پر استعمال ہونے والے کھساکہ کی جگہ لے سکتی ہے۔ یہ معمولی چوبیہ، آفات اور اوزار کے لیے مکڑی اور بوشیوں کے لیے چارے کی بہر سانی۔ یہ وہ مراعات اور بہولتیں ہیں جن کا کسان صدیوں سے غور کر رہا ہے اور جن کی اچانک موقوفی کے خلاف وہ غم و غصے کا اظہار کرتا ہے کہ وہ خلاف قاعدہ اور حد سے زیادہ ناگوار ہے۔

جنگلات کے انادے کو کسان کے لیے بڑھانے اور اس کو جنگلات کے نظم و نسق پر روشن خیالی کے ساتھ نظر ڈالنے کے قابل بنانے کے مد نظر کمیشن نے سفارشات پیش کی ہیں جن میں سے چند حسب ذیل ہیں:۔ (۱) ہر صوبے میں جنگلات سے استغادے کے لیے ایک انسٹرکشن تقریر جس کا سب سے بڑا کام جنگلات کی صنعتوں کو فروغ دینا ہو، اس لیے کہ یہ معاملہ کسانوں کے لیے بہت اہمیت رکھتا ہے، خاص کر ان کے لیے جو جنگلات کے قریب و جوار میں رہتے رہتے ہیں۔ (۲) جنگل کے رقبوں کی انسرفو تقسیم مثلاً: (۱) ایک بڑا ڈویژن جو تجارتی جنگلات یا ایسے جنگلوں کی بنگرانی کرے جن کا وچ و طبعی و موسمی اعتبارات سے ضروری ہو (ب) چھوٹا ڈویژن جس کی بنگرانی میں چھوٹے جنگل ایندھن کے نخلستان، دیہاتی بن اور آبادیہ زمینیں ہوں؛ اور بکواسی سے کم زمین بھرے ہوئے رقبوں کو جو اس وقت محکمہ جنگلات کے تحت ہیں، وہی انتظام کے تو فیض کر دیا جائے اور حکومت مدرسے اختیار کیے ہوئے طریقوں کے مطابق عوام کی نایندہ کمیٹیاں یا پنچائتیں ان کی بنگرانی کریں۔ (۳) جلد نئے سہری شدہ انسان جنگلات کے لیے زرعی کاموں میں کچھ مدت کے واسطے نصاب کی تکمیل لازمی کر دی جائے تاکہ محکمہ جنگلات و زراعت کے مابین زیادہ قریبی تعلق و تعاون پیدا ہو سکے۔

19

ہندوستان میں برطانوی دور حکومت سے پیشتر ہی سے صدیوں تک جنگلوں کی خلاف احتیاط

۲۱۔ جنگلات کی حفاظت

ب

تباہ کاری کا سلسلہ جاری رہا۔ برطانوی حکومت کے ابتدائی سالوں میں یہ تباہ کاری متحدہ ماطوں کے باعث بہت بڑھ گئی، بشلاً اضافہ آبادی، کوشیوں کی تعداد میں اضافہ، زراعت کی توسیع، اور ریلوں کی جانب سے چوبندہ اور جلانے کی بڑی کی مانگ کی کثرت۔ آخر میں حکومت نے جنگلات کی تباہی کے اس خلاف احتیاطی عمل کو روکنے کی ضرورت کو محسوس کیا، چنانچہ جنگلات کی حفاظت کی پہلی منظم تدبیریں لارڈ ڈولہوزی کے دور حکومت میں تقریباً ۱۸۵۵ء میں اختیار کی گئیں۔ اس زمانے میں جنگلات کے محافظوں کے جملے بھی، در اس اور برامیں موجود تھے اس کے فوراً بعد ہی دوسرے تقررات بھی عمل میں آئے، اور ۱۸۶۹ء میں ایک منظم سرکاری محکمہ صدر ناظم جنگلات کے تحت قائم ہوا۔ اس کے بعد سے ہندوستان کا محکمہ جنگلات ترقی کر رہا ہے چنانچہ اس وقت برطانوی ہند کے مجموعی رقبے کے $\frac{1}{4}$ حصے سے زیادہ اس کی منگوائی میں ہے۔ ۱۸۹۱ء میں حکومت ہند نے ایک اہم گشتی جاری کی جو جنگلات کے بارے میں سرکاری پالیسی کی بنیاد قرار پاتی ہے۔ اس کی رو سے جنگلات کو چار حصوں میں تقسیم کیا گیا، (۱) جنگل جن کا تحفظ موسمی یا طبیعی بنیادوں پر ضروری ہے؛ (۲) وہ جنگل جن سے تجارتی اغراض کے لیے قیمتی چوبندہ دستیاب ہو؛ (۳) چھوٹے جنگل یا جن میں ایسے خطے شامل ہیں جو اگرچہ حقیقت میں جنگل ہوں، لیکن ان میں گھٹیا قسم کا چوبندہ پیدا ہوتا ہو یا اعلیٰ قسم کی بکوائی کم مقدار میں پیدا ہوتی ہو؛ اور (۴) چراگاہیں اور رستے جو عام طور پر محض آب نام جنگل ہوتے ہیں۔

۲۲۔ ہندوستان میں جنگلات کا رقبہ

تمام صوبوں کا مجموعی رقبہ ۱۱۰۱۹۰۲ مربع میل ہے، جس کے تحت جنگلات کا رقبہ ۱۹۳۱ء میں ۲۴۵۸۳۱ مربع میل یا ۲۲.۳ فی صد تھا۔

جنگلات کے اس رقبے میں سے ۱۰۵۹۶۰ مربع میل محفوظ (Reserved) جنگلات، ۶۶۸۲۱ مربع میل "امون" (Protected) جنگلات، اور ۱۳۱۸۹۹ مربع میل "غیر توبہ یا غیر سرکاری جنگلات" تھے۔ یہ جنگلات کی تقسیم تین حصوں میں یعنی محفوظ ماحول اور غیر توبہ یا غیر سرکاری جنگلات پر ۲۱۵۔

۱۔ ان صوبوں سے دہلی کے اطراف کا علاقہ اور رانی پور (مطلی ہند) کا برطانوی پرکرن خارج ہے۔

۲۔ غیر توبہ یا غیر سرکاری جنگلات یا "جنگلات عامہ کی زمینیں" میں اکثرہوں میں بطور غیر آباد بنجسہ زمین جو

باب 20

سرکاری جنگلات اسی ترتیب کے لحاظ سے ہے جس ترتیب سے حکومت اہتمام کرنے والے افراد اور عوام کے حقوق کے بارے میں اپنے اختیارات سے کام لیتی ہے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں مختلف صوبوں میں جنگلات کے رقبوں کی اضافی اہمیت کا اندازہ مندرجہ ذیل جدول سے ہوتا ہے جس سے یہ بات صاف طور پر ثابت ہوتی ہے کہ برما اور آسام اس اعتبار سے اہم ترین بڑے صوبے ہیں۔

صوبہ	صوبے کے کل رقبے کے مقابلے میں جنگلات کا تناسب	صوبہ	صوبے کے کل رقبے کے مقابلے میں جنگلات کا تناسب
آسام	۱۱۵۲	سپتی و برار	۱۹۵۶
بھوٹا	۱۲۶۰	آسام	۲۷۶۸
بنگال	۱۲۶۰	شمال مغربی سرحدی صوبہ	۱۵۸
صوبہ متحدہ	۴۵۹	برطانوی بھوٹان	۱۵۸
پنجاب	۵۶۴	جمیر مردارا	۵۶۱
برما	۵۳۵۵	کرگ	۳۳۱۹
بہار و اڑیسہ	۳۶۶	انڈمان و نکوبار	۶۹۵۶

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: مجموعہ درختوں سے مادی ہوتی ہے مثال ہے۔ اس لحاظ سے مذکورہ بالا اعداد و شمار غریب کے جنگلوں کے رقبے کی لازمی طور سے نمائندگی نہیں کرتے۔

باب

ایک کروڑ ۶۹ لاکھ روپہ خالص منافع وصول ہوا۔ آمدنی کی اس کمی کا باعث تجارتی کساد بازاری تھی۔ برائے جنگل ہندوستانی جنگلات میں سب سے بڑے اور اہم ترین ہیں چنانچہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۲ء میں ساگوں کی پیداوار ہی سے ایک کروڑ ۲۵ لاکھ روپہ کی خالص آمدنی وصول ہوئی۔

۲۴۔ ہندوستانی جنگلات
اشیائے خام کی فراہمی کے اعتبار سے۔

ہندوستانی جنگلات مختلف صنعتوں کے لیے ضروری اشیائے خام فراہم کر کے اور اشخاص کی کثیر تعداد کے لیے روزگار پیدا کر کے بھی ایک اہم کام انجام دیتے ہیں۔ چنانچہ جنگل میں ایسی آبادی کثیر ہے جس کا ذریعہ معاش براہ راست جنگلات کی پیداوار ہے۔ علاوہ ان کے لکڑی ہاروں، آڑہ کشوں، گاڑی بانوں، حملوں اور چمکھٹا تیار کرنے والوں وغیرہ کی تعداد بھی خاصی بڑی ہے جو جنگلوں میں یا ان کے نزدیک کام کرتے ہیں۔ آخر میں وہ لوگ ہیں جو جنگلات کی پیداوار خام سے کام لینے میں مصروف ہیں، مثلاً بنجار، پھیلا بنانے والے، کشتی ساز، دسی بانٹنے والے، دباغت کرنے والے اور لاکھ بنانے والے وغیرہ۔

۲۵۔ جنگل کی پیداوار کبیر و صنیر
جنگل کی پیداوار کو دو بڑے حصوں میں تقسیم کیا جاتا ہے۔ (۱) پیداوار کبیر یعنی چوبینہ اور

جلانے کی بکری، اور (۲) پیداوار صنیر جس میں دوسری تمام پیداوار شامل ہے مثلاً لاکھ، اشیائے دباغت، پھیل، تارین اور رال۔ ہندوستانی جنگلات کی پیداوار صنیر کی اہمیت روز افزوں ہے اور ان میں سے اکثر لوگ دنیا کے بازاروں میں منتقل ہو گئے ہیں۔ یوں تو کھلنے کے کاغذ، کپڑے کے کارخانوں میں سبائی، اور بھارو جیسی گھاس اٹھال کی جا رہی ہے، لیکن تختہ کھانے کے اہم نتائج میں سے ایک یہ ثابت کر رہا ہے کہ کاغذ کے گودے کی تیاری کے لیے ان گھاسوں کے علاوہ بانس بھی اٹھال کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ہمارے یہاں بانس اور سیونٹ کے وسیع جنگل موجود ہیں اور ان کی موجودگی میں ہم یہ توقع کر سکتے ہیں کہ آخر کار کل مطلوبہ کاغذ ملک ہی کے اندر تیار کر لیں گے۔

۱۔ (Sabai)

۲۔ (Bhabar)

۳۔ (Savanna)

بٹ

ان امکانات کا لحاظ کرتے ہوئے حکومت نے، ٹیرٹ بورڈ کی سفارشاتوں کے مطابق، کاغذ سازی کے لیے ہندوستانی بانس کے گودے کی صنعت کو حال میں تائید دی ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ ہر صوبے میں جنگلات سے استفادہ کرنے کے لیے ایک افسر کا تعین کیا جائے تاکہ جنگل کے صنایع کی نشوونما ایک افسر کی تعین اور مخصوص ذمہ داری بن جائے۔

22

۲۶۔ ہندوستانی جنگلات کے امکانات

جنگ کے زمانے میں عراق وغیرہ میں برسرِ کار برطانوی فوجوں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے ہندوستان کو اپنے ہی ذریعے پر انحصار کرنا پڑا، اور

اس کام کو انجام دینے کے لیے جو خاص تدبیریں کافی وسیع پیمانے پر اختیار کی گئیں انھوں نے ہندوستانی جنگلات کے عظیم پوشیدہ امکانات کو نمایاں طریقے پر واضح وثبات کر دکھایا، اور یہ کھجا جاسکتا ہے کہ جنگلات سے فائدہ حاصل کرنے کے لیے ایک نئے دور کا افتتاح کیا، چنانچہ یہ توقع پڑے اعتماد کے ساتھ کی جاسکتی ہے کہ جنگلات پر منحصر صنایع کو مستقبل قریب میں وسیع اور مستقل ترقی ہوگی۔

۲۷۔ ارضیاتی ترکیب

فلک کی ارضیاتی ترکیب کی مساحت میں زمین کی بالائی سطح اور سطح کے نیچے کے حصے کا بیان شامل ہو گا۔ اول ہم بالائی سطح سے بحث کریں گے، اور ان وسیع فزوں کو ظاہر کریں گے جو تین بڑی ارضی ترکیبوں سے پیدا شدہ اہم قسموں کی نمایاں خصوصیات ہیں۔ (۱) نرم دریائی مٹی کے خطے بہت وسیع، اور زرعی لحاظ سے اہم ترین ہیں۔ یہ سندھ، گجرات، راجپوتانہ، پنجاب، صوبہ متحدہ اور بنگال کے بڑے حصے میں؛ اور درہس کے بعض علاقوں مثلاً کرشنا گوداوری

۲۲۴ لے ریگور زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف ۲۲۴

لے صہیل سے منسلک کیا جائے۔ (۱) ان میں ایک شایع شدہ شکل (۲) ان میں ایک بڑے پیمانے پر کام میں مضمون بہمان جنگلات اور جنگلات (۳) صنعتی کمیشن کی رپورٹ فقو ۶۱ تا ۲۸ اور (۴) ایک رپورٹ

ہوسم بہ (Work of the Forest department in India) زیر ترتیب آریس، ٹروپ

شایع شدہ شکل ۱۹ ص ۱۰

باب

اور بنجر کے اخلاص میں پائے جاتے ہیں۔ نرم مٹی کا خطہ جو کہیں بڑا اور کہیں چھوٹا ہے، جزیرہ نما کے مغربی و مشرقی ساحلوں کے برابر پھیلا ہوا ہے، اور جزیرہ نما کے بڑے دریاؤں کے دہانے پر ڈولٹا کے آس پاس اکثر مقامات میں کثا وہ ہو جاتا ہے۔ ان نرم دریائی مٹی کے خطوں پر بارش متحمل ہوتی ہے اور اس کی تقسیم ہر جگہ مساوی ہے۔ یہ بات خاص کر ان خطوں پر صادق آتی ہے جو دریائے گنگا و سندھ کے میداؤں میں واقع ہیں۔ یہاں کی مٹی مسام دار ہوتی ہے، اس کو آسانی کے ساتھ جوتا جاسکتا ہے اور اس میں قدرتا گیسائی و نامیاتی اجزاء کی کافی مقدار میں آمیزش ہوتی ہے۔ اس لحاظ سے یہ سب خطے خریف و ربیع کی اکثر فصلوں میں قابل کاشت ہوتے ہیں۔ (۲)

دکنی ٹریپ (سنگریہ زمین) میں احاطہ بمٹی، کل علاقہ برابر، صوبہ متوسط کا مغربی ایک ٹکٹ حصہ اور حیدرآباد و دکن کا مغربی علاقہ شامل ہے۔ اس کل رقبے کی زمین بلحاظ نوعیت و زرخیز مٹی مختلف قسم کی ہے۔ دکنی ٹریپ میں اصلی سیاہ ریگڑ کی زمین واقع ہے جس کی سطح ناہموار اور ڈھلوان ہے اور یہاں ٹریپ کے دامن کی عام سطح سے بہت ہے۔ محل وقوع کے لحاظ سے اس کی گہرائی میں کمی بیشی پائی جاتی ہے، اور عمق جہاں زیادہ ہے تو اس کا باعث یہ ہے کہ نرم دریائی مٹی بہت کم جم گئی ہے، اور بعض مقامات مثلاً پتلی اور زردا کی وادیوں وغیرہ میں بہت زیادہ گہرائی کے باعث شدید بارش میں یہ خطے بے کار ہو جاتے ہیں اور فصل ربیع میں گہریوں، اسی اور چنے کی کاشت کے لیے زیادہ موزوں ہوتے ہیں۔ دکنی ٹریپ کی سیاہ ریگڑ کی زمین میں موسم خریف میں زیادہ تر روئی اور جواری بڑے جاتے ہیں۔ ریگڑ کی گہرائی بالعموم تین چار فٹ ہوتی ہے اور اس میں جوئے کا کنکر اور دروڑہ ملا ہوا ہوتا ہے۔ سطح کے نیچے کی زمین میں جوئے کی اچھی خاصی مقدار ہوتی ہے اور مٹی طبعی و طبعی جمی ہوئی ہوتی ہے اس لیے پانی بہ کر نیچے کے پتھر یا حصے میں چلا جاتا ہے۔ (۳) بقیہ زمینوں کو "تلم ناخٹے" (crystalline tracts) کہا جاتا ہے اور تقریباً کل مدر اس، میسور، بمبئی کا جنوبی مشرقی علاقہ، حیدرآباد کا مشرقی نصف حصہ اور صوبہ متوسط کا دو ٹکٹ علاقہ اس خطے پر مشتمل ہے۔ گو بحیثیت مجموعی کیسائی اجزاء کی قلت ہے اور فصلیں بہت ناقص تیار ہوتی ہیں، پھر بھی مٹی کی بعض قسمیں مثلاً سرخ چٹنی مٹی یا بھورے رنگ کی چٹنی مٹی کے خطے اور مدر اس و میسور کی چٹنی مٹی کے پتندول بہت زرخیز ہیں، متوسط درجے کی زرخیزی والی زمینیں بھی بہت مختلف نوعیت کی پائی جاتی ہیں، اور مناسب یا اچھی گہرائی کی زمین میں فائدے کے ساتھ آب پاشی کی جاسکتی ہے اور اس سے چاہل خاص فصل کے طور پر

باب

اُگایا جاسکتا ہے، کیونکہ یہاں نہروں کے ذریعے سے آب پاشی ممکن ہے اور دوسری قیمتی فصلیں تالابوں اور کنوؤں کے ذریعے سے پیدا کی جاسکتی ہیں۔ اس ساخت کی سرخ اور بھورے رنگ کی یازرہ اور سرخ رنگ کی زمینیں بلگرام ڈھاڈواڈ وغیرہ میں پائی جاتی ہیں اور میووں کے برعکس کے لیے اور سب سے زیادہ آم کے لیے خاص طور سے موزوں ہیں۔

۲۸۔ معدنی پیداوار ۱۹۱۱ء میں صنعتی کمیشن نے پرائے ظاہر کی تھی کہ

ہندوستان کی معدنی دولت اس کی اکثر کلیدی صنعتوں کو

برقرار رکھنے کے لیے کافی ہے، بجز ان صنعتوں کے جن میں دیناٹوم (Vanadium)

مکمل اور مولبڈیم (Molybdenum) کی ضرورت ہو۔ لیکن یہ خیال ایک نادر از

ہمک عام تھا کہ یہ دولت عام طور پر اتنی نلیل تھی کہ وہ جدید ترین ہٹانے پر صنعت کے ساتھ

انہیں اٹھائی جاسکتی۔ انیسویں صدی کے آٹھویں عشرے کی ابتدا تک ہندوستانی معدنیات کو ترقی

دینے کے لیے کسی میں کوئی تجربے گل میں نہیں مانے گئے تھے، اور اسی لیے ہندوستان کے معدنی

امکانات کے بارے میں کوئی مفہور و صاحب رائے قائم کرنا ممکن نہ تھا۔ لیکن بعد کی تحقیقات نے

مختلف قسم کی معدنی دولت کے انکشاف اور برآمد کی جانب راہبری کی ہے، چنانچہ اب ہم وثوق

کے ساتھ یہ کہہ سکتے ہیں کہ ہندوستان کے معدنی ذرائع کو غیر محدود دیا ہے نظیر نہیں کہا جاسکتا جیسا

کہ کسی طرح نظر نماز کرنے کے قابل نہیں ہیں اور ملک میں ان کی بنیاد پر متعدد فلزاتی صنایع قائم

میں آج آج کا ہے۔ جدید نقل و حمل کے نظام کی توسیع، بینک کاری کی ترقی اور ملک میں صنعتوں کے

روز افزوں قیام و فروغ کی بدولت کان کنی کے کاروبار میں روز بروز زیادہ ترقی ہو رہی

ہے۔ جنگ عظیم نے متعدد معدنیات کی پیدائش کے حق میں محرک کا کام کیا اور اگرچہ اس وقت

دو ترقی کی گئی تھی وہ پوری طرح برقرار نہیں رکھی گئی ہے پھر بھی ملک کو دیر پا فوائد حاصل

ہوئے ہیں اور جنگ سے پیشتر معدنی پیدائش کی جو حالت تھی اس کے مقابلے میں اب نمایاں طور

سے زیادہ، موافق سلام ہوتی ہے۔

مندرجہ ذیل جدول سے ۱۹۱۲ء اور ۱۹۲۱ء کی بابت ہندوستان کی خاص معدنی پیداوار کا

لے یہ جدول ایک پرائمری مجموعہ پر (Statistical Abstract for British India) ۱۹۱۲ء

۱۹۱۲ء اور ۱۹۲۱ء سے مرتب کی گئی ہے۔

سرکاری اندازہ ہو گا۔ اس میں ہندوستانی ریاستیں بھی شامل ہیں :-

۱۹۲۱		۱۹۱۴		معدنی پیداوار کا نام
تقریباً (برس)	مقدار	قیمت (روپیہ)	مقدار	
۱۰,۶۸,۰۰۰	۲۱,۷۱,۹۳۵	۵,۸۶,۱۰,۹۹۵	۱۶,۴۶,۳۶۳	کونک (ڈن)
۳,۵۰,۹۰۶	۱,۷۱,۱۰۰	۷۲,۳۳۷	۱,۳۳,۸۰۰	نک (ڈن)
۵,۸۰,۹۴۳	۳,۳۰,۰۰۰	۳,۵۰,۰۰۰	۶,۰۰,۳۰۰	سونا (اونس)
۵,۹۱,۲۵۰	۵,۰۰,۰۰۰	۵,۸۹۲	۱۵,۹,۳۳۲	پٹرولیم (گیلن)
۹,۱۰,۰۰۰	۱۳,۳۰,۰۰۰	۳,۲۰,۰۰۰	۳,۱۶,۲۱۱	شور (ہنڈرڈ ویٹ)
۳,۱۵,۰۲۶	۱۹,۹۰,۳	۲۹,۱۶۰	۵,۸۰۰	کرومٹ (Chromite)
۵,۹۵۹,۳۳	۱۶,۰۰,۰۰۰	۱۰,۹۰,۳۱۰	۵,۳۳۳	مس خام (ڈن)
۲۴,۰۰۰	۶۳۹	۱,۰۰,۰۰۰	۵۵	ہیرا (قیرت)

یہ برآء کے اعداد شمار ہیں جو قریب قریب کل پیداوار پر مشتمل ہیں۔

۲۱۵۸۷۳۷	۱۶۲۲۸۸۲	۵۲۲۷۲۰	۴۴۱۵۷۲	خام لوہا (ٹن)
۲۵۲۲۶۲	۲۵۵۱	۱۰۰۵۷۷۱	۴۹۷۱	جیڈہ سنگھ (ہندو ٹوپیٹ)
۱۲۸۸۸۲۷۰	۷۴۷۸۵	۲۰۳۴۱۸۵	۱۰۵۴۸	سیسہ (ٹن)
۲۷۳۲۸	۵۳۳۳	۸۳۵۳	۱۶۸۰	منگنیٹ (ٹن)
۹۸۱۳۸۷۹	۵۳۷۸۲۲	۱۳۱۵۸۹۶۵	۶۸۲۸۹۸	منگنیٹ (ٹن)
۲۰۳۷۶۳۲	۲۸۹۶۳	۱۳۲۱۳۵۱	۴۰۵۰۶	ابرق (ہندو ٹوپیٹ)
۱۲۰۱۵	۹۰	۶۲۱۱۶۵	۱۱۸۶	مونازٹ (ٹن)
-	-	۳۱۹۵	۳۷	پتہ ٹامم (اوبس)
۴۲۸۶۳	۷۷	۶۴۶۹۸۸	۳۰۴۸۷۲	باقوت برما (قیرت)
۵۲۲۹۲۳۳	۵۹۲۳۰۰۵	۲۰۳۲۶۰	۲۳۶۴۲۶	چاندی (اونس)
۳۵۰۷۳۸۰	۸۵۱۰۴	۳۲۹۲۷۲	۵۳۹۵	خام ٹن (ہندو ٹوپیٹ)

۷۷ برآمد ہندوستان کے لیے
۷۷ اعداد و شمار ہندوستان کے لیے

بلک

دلفم	(ٹن) ۲۳۲۶	۲۶۷۸۱۵۲	۲۲۴۸	۸۸۱۶۶۵
Tungsten ore (ٹنگسٹن خام)				
جست خام (ٹن)	۸۵۵۳	۱۶۱۴۳۰	۸۵۵	۱۰۷۸۵۵

۱۹۳۲ء اور ۱۹۳۳ء کے دو سالوں میں چینی معدنی پیداواروں کے اعداد و تیتاب ہوئے ان کی کل قیمت علی الترتیب ۲۰،۶۲۶ کروڑ روپیہ اور ۲۱،۶۱۰ کروڑ روپیہ تھی۔ ۱۹۳۳ء میں اس میں مزید اضافہ ظاہر ہوا اور وہ ۲۳،۵۴۵ کروڑ روپیہ چوٹھی۔ اس کو گزشتہ چھ سال کی سخت تجارتی گدباؤ کے بعد ایک حد تک ملک کی سماجی بحالی کی علامت خیال کیا جاتا ہے۔

اب ہم اہم ترین معدنی پیداواروں میں سے بعض کا مختصر حال بیان کریں گے جن کا استحصال ہندوستان میں تجارتی بنیاد پر کیا جاتا ہے۔

25

۲۹۔ کوئلہ

ہندوستان میں کوئلے کے کاروبار کے پہلے پھولنے کا باعث ملک کی ریلوں کی تعمیر ہے؛ چنانچہ ریلوں نے فوراً کثیر طلب پیدا کی اور گزشتہ صدی کے نصف دوم میں ہندوستان کے کوئلے کی کاؤں کے کھولنے کی جانب دہسری کی۔ ایسٹ انڈین ریلوے کمپنی نے گراں برطانوی کوئلہ درآمد کرنے کے بجائے کوئلے کی اداں اور قریب تر رسد مقامی طور پر حاصل کرنے کی

۱۔ ہر قسم کی جست کی برآمد بڑھ رہی ہے۔

۲۔ معدنی پیداوار کی تفصیلات مرتب کرنے میں مسیبل فرام سے مواد اخذ کیا گیا ہے۔

(۱) کاٹن کی کتاب ہم بہ (Hand Book of Commercial Information for India)

دوسرا ایڈیشن۔ (۲) جے ای براؤن کی تصنیف موم بہ (India's mineral wealth) (۳) (Report)

(Annual Report) (۴) (of the Geological Survey of India) تیار شدہ ۱۹۳۲ء۔

(Satisfical) (۵) (of the Chief Inspector of Mines in India) تیار شدہ ۱۹۳۲ء۔

(Abstract for British India) اور (۶) (Indian year book) تیار شدہ ۱۹۳۲ء۔

باب

جستجو شروع کی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ یہاں کوئلے کے کاروبار کی ترقی کاراستہ مکمل گیا اور متحدہ مشترک سرمایہ کی کمپنیاں جو زیادہ تر یورپ والوں کی ملکیت و تکنیکی میں یقین قائم ہو گئیں۔ چنانچہ سلسلہ ۱۸۵۰ء اور سلسلہ ۱۹۰۰ء کے مابین کوئلے کی پیداوار ۱۳۰ ملین ٹن سے بڑھ کر ۶،۶۰ ملین ٹن ہو گئی۔ یہی نہیں کہ اس کوئلے کو بنگال میں اجارہ حاصل ہو گیا بلکہ بعض مشرقی بازاروں مثلاً کولمبو، برطانوی ملایا، اور جزائر شرقی الہند میں بھی یہیں سے کوئلہ جانے لگا۔ اندرون ملک اس کا صرف بڑھ جانے کی وجہ سے جنگ سے پیشتر کے پانچ سالوں میں سالانہ اوسط پیداوار بڑھ کر ۱۴۰ ملین ٹن ہو گئی۔ اسی زمانے میں درآمد کی اوسط مقدار جس میں زیادہ تر برطانوی کوئلہ تھا، ۵۰۰۰۰۰ ملین ٹن تھی اور درآمد کی اوسط مقدار ۲۵۰۰۰۰ ملین ٹن رہی۔ سلطنت متحدہ کو مستثنیٰ کر کے سلطنت برطانیہ کے کسی دوسرے علاقے کے مقابلے میں ہندوستان سب سے زیادہ کوئلہ پیدا کرتا ہے۔ ہندوستانی کوئلے کی پیداوار کا بیشتر حصہ بنگال، بہار، واڑیسہ (گوڈوانا کی کانوں) سے نکلتا ہے۔ ان صوبوں کے علاوہ اہم ترین کانیں حیدرآباد میں سنگاریں اور ساسی اور صوبہ متوسط، برما، آسام، پنجاب اور بلوچستان میں واقع ہیں۔ ہندوستان کی مجموعی کوئلے کی رسیدیں راجپوتانہ، بیکانیر اور وسطی ہند کا بھی حصہ ہے۔ اس طرح کوئلے کی تقسیم ہندوستان میں بہت نامہوار اور غیر مساوی ہے؛ اور جزیرہ نما میں اس کی کمی سب سے زیادہ نمایاں ہے۔ چنانچہ مدراس میں کوئلے کی رسید کی عدم موجودگی اور اسی کے ساتھ ریلوں کی منتقلی و حمل کے اعلیٰ مصارف، مدراس پریزیڈنسی میں خام لوہے کے کامیاب استحصال میں بہت بڑی رکاوٹ پیدا کرتے ہیں۔ یہی نہیں بلکہ مقامی طور پر کوئلے کی رسید دستیاب نہ ہونے کے باعث اس قسم کی دقتوں کو برقی قوت کے استعمال اور جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد کے ذریعے سے رفع کرنا پڑا۔ دوسری خرابی یہ ہے کہ ہندوستانی کوئلہ بیرونی کوئلے کے مقابلے میں خراب قسم کا ہوتا ہے۔ عمدہ نظاتی کوئلے کی پیداوار کی حد تک صرف بنگالی کوئلہ بیرونی کوئلے کا مقابلہ کر سکتا ہے۔

زمانہ جنگ عظیم اور زمانہ بعد از جنگ کے ابتدائی حصے میں خالصتاً ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۹ء کے سالوں میں اس صنعت میں بہت نمایاں توسیع و ترقی ہوئی۔ باربرداری کے جہازوں کی قلت کی بناء پر برطانوی رسید کارک جانا، کوئلے کی قیمتوں کا اضافہ، حکومت ہند کی جانب سے

ماہ

28

اپریل ۱۹۲۸ء تک کوٹے کی مانگ اور زمانہ بعد از جنگ میں صنعتی کرم بازاری کے دوسرے مہینوں تک کوٹے کے صرف میں اضافہ یہی ان عاملین میں سے چند عامل تھے جنہوں نے اس صنعت کی ترقی کے حق میں محک کا کام کیا۔ اس کے برخلاف رکاوٹ پیدا کرنے والے مال صرف یہ تھے :- (۱) کوٹے کی نقل و حمل کے لیے واگنوں کی قلت اور (۲) کان کنی کے لیے مزدوروں کی رسد کی کمی۔ اس اثنا میں جنوبی افریقہ سے مشرقی بازاروں کو بشمول ہندوستان کوٹے کی برآمد تیزی کے ساتھ ترقی کر رہی تھی جس کا باعث ایک تو یہ تھا کہ جنوبی افریقہ کی حکومت برآمد کی فراخ دلی کے ساتھ مالی مدد کر رہی تھی دوسرے یہ کہ مشرقی بازاروں اور ہندوستان میں برطانوی کوٹے کی درآمد رک گئی تھی اور تیسرے یہ کہ ہندوستان میں کوٹے کی رسد کی قلت تھی اور ریلوں میں مانگ زیادہ تھی چنانچہ اسی روز افزوں ضرورت کے منظر ہندوستان سے کوٹے کی برآمد پر قیود مائد کی گئی تھیں۔ ان مشکلات کے راستے سے ہٹ جانے کے بعد بھی ہندوستانی کوٹے کی بیرونی فروخت کی مقدار سابق کے ایک جزو سے زیادہ دوبارہ نہ ہو سکی، اور دوسری جانب ملکی بازار میں اس کو روز افزوں مسابقت سے دوچار ہونا پڑا۔ لیکن چونکہ گزشتہ چند سالوں سے جنوبی افریقہ کی تجارت کا توازن بدل گیا ہے اور کوٹے کی نقل و حمل روڑہ یا گٹھی کی شرح سے اب آسانی ممکن نہیں رہی ہے اس لیے جنوبی افریقہ کا کوٹہ مشرقی بازاروں میں سابقہ ہولتوں سے بہت توجہ محو ہوتا جا رہا ہے۔ کوٹے اور لوک کی تجارت درآمد و برآمد کی تبدیلیاں مندرجہ ذیل جدول سے واضح ہوتی ہیں :-

قبل جنگ اوسط	زمانہ جنگ کا اوسط	بعد جنگ اوسط	۱۹۲۶ء تاک ۱۹۲۷ء	۱۹۲۷ء تاک ۱۹۲۸ء	۱۹۲۸ء تاک ۱۹۲۹ء
۴۵۵	۱۳۳	۶۳۰	۱۵۵	۱۷۹	۷۱
قیمت (ایک ہزار روپیہ میں)	۸۰.۵۹	۳۰.۴۱	۳۵.۶۹	۳۴.۶۹	۱۲.۵۰

۱۔ دیکھو ٹیٹن بورڈ کی رپورٹ (کوٹے کے کاروبار کے بارے میں) شائع شدہ ۱۹۲۶ء پیرا گراف (۱۱)۔

۲۔ دیکھو اسٹے کا کتاب مجموعہ سابق صفحہ ۵۵

باب

مقدار (ایکڑوں میں)	۸۲۵	۵۲۶	۴۳۴	۶۴۵	۴۳۰	۳۱۱
قیمت (ایکڑوں پر)	۷۵۷۷	۴۸۴۶	۵۷۲۴	۸۱۳۳	۴۹۳۵	۲۹۲۲

27

زمانہ جنگ عظیم دہداز جنگ میں کوئلے کے کاروبار کی ترقی کا اندازہ اس واقعے سے ہو سکتا ہے کہ ۱۹۱۴ء میں ہندوستان میں کوئلے کی مجموعی پیداوار ۶۶۶،۲۶۳ ٹن تھی جس کی قیمت ۵،۸۶۱،۰۹۹ روپیہ وصول ہوئی؛ اس کے برخلاف ۱۹۳۲ء میں اس کی مقدار بڑھ کر ۴،۸۰۰،۲۴۸ ٹن اور قیمت ۳،۵۳۲،۵۲۶ روپیہ ہو گئی۔ اس مقدار کو ۱۹۳۲ء میں ۱۹،۷۸۹،۷۸۹ ٹن اور قیمت ۸۶۰،۸۶۰ روپیہ ہو گئی۔ اس طرح اب تک پیداوار کی سب سے بڑی مقدار یعنی ۴،۸۰۰،۲۴۸ ٹن ۱۹۳۲ء میں حاصل ہوئی جس میں کوئلے کی پیداوار میں پھر کچھ اضافہ ہوا، چنانچہ مقدار ۲۲ ملین ٹن اور قیمت ۶۲۰ لاکھ تھی۔ گویا ۱۹۳۲ء میں مقدار کے ۴۱ فیصد اضافے کے ساتھ مجموعی قیمت میں صرف ۲۱ فیصد اضافہ ہوا۔ سال مورخہ الذکر میں بہار و اوڈیسہ سے ۸۴،۹۷۵،۲۵۷ ٹن اور بنگال سے ۱،۸۹،۶۹۱ ٹن کوئلہ نکلا۔ ٹیٹ بورڈ نے اندازہ لگایا تھا کہ کوئلے کا خالص اندرونی صرف ۱۹۲۵ء میں ۸۶ ملین ٹن تھا؛ اور اندرونی طلب کو پورا کرنے میں کل رسد میں ہندوستان کا حصہ ۵،۷۶۵ ملین ٹن تھا۔ کوئلے کے اندرونی صرف کی مقدار ۱۹۱۴ء کے ۹،۸۰۰ ملین ٹن سے ۱۹۲۵ء کے ۸۶ ملین ٹن تک بڑھ جانے کا باعث یہ تھا کہ ریلوں میں اس کی طلب بڑھ گئی تھی چنانچہ کوئلہ، ریلوں ہی میں انفرادی طور سے سب سے زیادہ مقدار میں صرف ہوتا تھا، اور ریلوں کے علاوہ لوہے اور فولاد کی روز افزوں ترقی پذیر صنعتیں اور دوسری صنعتوں میں بھی کوئلے کی مانگ بڑھ گئی تھی۔ گو برقی قوت کی رسد اور روغن پختہ سازی کا استعمال ہندوستان میں بڑھ رہا ہے اس کے باوجود کوئلہ حسب سابق بحیثیت استعمال ہوتا ہے؛ اور ممکن ہے کہ آئندہ بھی اس کا استعمال بہت زیادہ وسیع پایے پر ہو۔ اس لیے کہ جیسا کہ درآمد و برآمد اور اندرونی صرف کے

لے برآمد کی تخفیف کسی حد تک خوب تھوڑی حالت کی توجہ خیال کی جا سکتی ہے۔ نیز ٹال اور جانی کوئلہ ہندوستانی کوئلے کے بڑے بازاروں ٹامپلین، انگ، گامگ، ٹیٹ بورڈ، ٹیٹ بورڈ اور سیام میں ہندوستانی کوئلے کی بچھ لے رہا ہے۔

اعداد و شمار سے ظاہر ہو گا، کوئلے کے کاروبار کو سب سے زیادہ تقویت پہنچانے والی شے خود ملک کے اندر کوئلے کا روز افزوں وسیع بازار ہے۔

جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد بہت کچھ بے اطمینانی کا سبب رہی ہے، چنانچہ مابین ۱۹۲۴ء میں مجلس قانون ساز نے ایک قرارداد منظور کی جس کی رو سے یہ سفارش کی گئی کہ ہندوستان کوئلے کی تائین کی غرض سے جنوبی افریقہ کے کوئلے پر معمول درآمد مائد کیا جائے۔ اس کے نتیجے کے طور پر ہندوستانی کوئلے کی کمیٹی (انڈین کوئل کمیٹی) کا تقرر عمل میں آیا تاکہ ہندوستانی کوئلے کو بیرونی مسابقت سے محفوظ کرنے کے مسئلے کو تیرف بورڈ میں پیش کرنے سے پیشتر صورت حالات کے فنی پہلوؤں پر غور و خوض اور ان کی تحقیق کر لی جائے۔ اس کمیٹی نے ہندوستانی کوئلے کے کاروبار کو تقویت پہنچانے اور خالصتہ سے ہندوستانی اور غیر ملکی بندرگاہوں کو کوئلے کی درآمد کو ترقی دینے کے مد نظر متعدد سفارشات پیش کیں۔ کمیٹی نے مذکور نے یہ محسوس کیا کہ جنوبی اور قیمت کا سلسلہ اہم ترین مسئلہ تھا۔ کمیٹی نے سفارش کی کہ جنوبی کا اطمینان کرنے کی غرض سے کوئلے کی درجہ بندی کی ایک مجلس (کوئل گریڈنگ بورڈ) قائم کی جائے تاکہ مسئلہ کوئلے کی خوبی کی ضمانت کے طور پر اس مجلس کے جاری کردہ صداقت نامے تسلیم کیے جائیں۔ اس سفارش کو حکومت نے منظور کر لیا۔ چنانچہ کوئل گریڈنگ ایکٹ بابت ۱۹۲۵ء کی شکل میں ضروری قانون وضع کیا گیا، اور اس کی رو سے ۲۰ جنوری ۱۹۲۶ء کو ایک ماقاعدہ مجلس مرتب و قائم کی گئی۔ کمیٹی نے یہ بھی سفارش کی کہ سمدلوں سے جو قابل درآمد مصدقہ کوئلے سکتے رہا نہ کیا جائے اس کے نقل و حمل کے مصارف میں تخفیف کی جائے، یعنی ریلوں کے کرایے میں ۲۰ فیصد رعایتی منہائی اور دریائی کرایوں میں بحساب ہر فی ٹن منہائی کی جائے۔ ان سفارشات کو مسئلہ ریلوے کمپنیوں اور بندرگاہ کے محکمہ نے منظور کر لیا ہے۔

جیسا کہ حال میں شائع شدہ رپورٹ سوہم Trade Review ابرج ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں بتلایا گیا ہے، بظاہر ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں صنعتی ترقی کم و بیش عام طور پر برقرار رہی، لیکن اس کے باوجود کوئلے کے کاروبار کے حالات میں زیادہ اصلاح و ترقی نہیں ہوئی۔ اس اساسی صنعت کی افسوسناک حالت کا باعث یہ واقعہ رہا ہے کہ غوری پیداوار قابلیت کے مقابلے میں

کوئلے کے کاروبار کو تائین دینے کے مسئلے پر جلد مہم بابت فصل ۲۲ میں بحث کی گئی ہے۔

باب

طلبہ ہند کی ہونٹنی اور اس کی وجہ سے کمپنی بڑی حد تک گھٹ گئیں۔ کوئلے کے کاروبار کی اس تجویز کو
 کوئلے کی پیداوار کو قائم کرنی چاہیے حکومت نے منظور نہیں کیا لیکن کوئلے کی طلب کو بڑھانے اور
 اس کاروبار کی بحالی میں عام طور سے مدد دینے کے لیے کوئلے کی باربرواری ڈپارٹمنٹ ریل کے زائد کر لیے جس
 حجم پر اس مسئلہ سے نمٹ کر دی گئی ہے اس سلسلے میں جنوبی افریقہ کے کوئلے کی درآمد پر محصول متوازن
 کر کے کی موافقت میں اسٹیشنڈ چیمبرز آف کامرس کی جانب سے سال (۱۹۲۲ء) میں پیش کی ہوئی
 رپورٹ ریل بھی قابل ذکر ہے۔ اسٹیشنڈ چیمبرز آف کامرس (متحدہ ایوان ہائے تجارت) نے
 ہندوستان سے کوئلے کی درآمد کے لیے ریلوں کے کرایے میں خاص طور پر تنہائی کرنے کی بھی تجویز
 کی۔ اسی کے ساتھ سر لوی فرمنز ناظم ارضی صاحب ہند کی حال میں شائع کردہ سرکاری اطلاع میں
 ۱۹۲۲ء سے ۱۹۲۳ء کے درمیان ہندوستان کے عہدہ کوئلے کے کال طور سے ختم ہو جانے کے امکان
 کے ساتھ متباہ ہے اس کے مد نظر ہندوستانی کوئلے کے ذرائع کی حفاظت کی تدبیریں نکالنا

ی۔ ی۔ ی۔

آہنی فلزیات کی معلومات بہت قدیم ہیں اور یورپ سے کوئلے
 کی درآمد کی سبقت شروع ہونے سے پیشتر اسی آہنی صنعت سرسبز کی
 میں تھی اور ملک کے تمام حصوں میں پھیلی ہوئی تھی۔

۴۰۔ لوہا

یہ کہا جاسکتا ہے کہ لوہے کی مصنوعات تیار کرنے کے جدید طریقے بڑے پیمانے پر
 استعمال کیے جانے لگے، چنانچہ مارکا آئرن ورکس کا کام اسی سال سے شروع ہوا
 آہل کار عامہ نام بعد میں جنگل آئرن انڈسٹریل کمپنی ہو گیا اور یہ موجودہ جنگل آئرن کمپنی کا
 پیش نیمہ تھا۔ آئرن انڈسٹریل کمپنی کا افتتاح ۱۹۱۳ء میں بہار و اوڈیشہ میں بمقام ساپچی
 میں آیا۔ ہندوستانی نواد تیار کرنے کا کارخانہ تقریباً ۱۹۱۳ء کے ختم پر کامیابی کے ساتھ
 قائم ہوا اور بہار و اوڈیشہ کی کوئلے اور لوہے کی معدنوں کے قرب سے اس کو سہولت
 حاصل رہی۔ لوہے اور فولاد کی صنعت کی مزید ترقیوں کی بحث کے لیے مناسب مقام وہ
 بار ہے جس میں ہندوستانی صنعتوں پر بحث کی گئی ہے۔

ہندوستان میں خام لوہے کی پیدائش کی ترقی مندرجہ ذیل اعداد سے ظاہر ہوتی ہے :-

۱۹۲۳		۱۹۲۰		۱۹۲۱		۱۹۱۴	
مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)	مقدار (ٹن)	قیمت (روپیہ)
۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰	۱۵۰۰

غالباً اہم ترین لوہے کی کانیں وہ ہیں جو سنگ جھوم میں اور کیو بھار، بونائی اور دالوہرہاںج کی اوڈیسیائی ریاستوں میں واقع ہیں جہاں محال کی انکشافات سے پہلے چلا ہے کہ تقریباً مسلسل طور سے۔ ہیلنگ خام لوہے کا زنجیرہ پھیلا ہوا ہے۔ کہا جاتا ہے کہ ایک مقام پر جہاں اس خام لوہے کے زنجیرے کو ایک پہاڑی دریا کا ٹٹا ہوا گیا ہے اُلی درجے کا ہٹا ٹٹا پایا جاتا ہے جس کی مسلسل موٹائی ۱۰ فٹ ہے اور جس میں ۹۰ فیصد سے زائد خالص لوہا ہے اور اندازہ کیا گیا ہے کہ اس زنجیرے میں ۸۰۰۰۰۰ ٹن خام لوہے سے کم نہیں ہے۔ ریاست میسور میں بھی خام لوہے کی تہیں پائی جاتی ہیں جن کو آہنی کارخانہ واقع بعد رادی کال ہے۔ ایسے اپنی معاون سے جب مرد زمانہ کے ساتھ لوہا برآمد ہونے لگے گا تو لوہے کی بیرونی رسید پر ہندوستان کا انحصار انجام کا ختم ہو جائے گا۔

۳۱۔ منگنیز یہ ایک بہت ہی قیمتی صنعتی معدنی پیداوار ہے۔ دعویٰ کیا گیا ہے کہ کل دنیا کے خام منگنیز کی پیداوار کا کم از کم ۹۰ فیصد جزو خولا دتیار کرنے کے ”بسی مر“ اور کھلے چولے کے طریقوں سے لیے درکار ہوتا ہے۔ منگنیز، بھاری کیمیائی، برقی اور شیشے کی صنعتوں میں بھی استعمال ہوتا ہے۔

منگنیز کی صنعت کی ابتدا ہندوستان میں ۱۸۹۱ء سے ہوتی ہے جبکہ اس کی کھدائی ۱۹۲۳ء اور ۱۹۲۴ء میں جرک دباناری رہی اس کا اثر اس سے ظاہر ہوتا ہے کہ پیداوار قیمت میں کمی ہوئی۔ لیکن ۱۹۳۳ء میں خام لوہے کی پیداوار ۱۹۱۴ء میں تک بڑھ گئی گویا ۱۹۳۳ء کے مقابلے میں ۵۶ فیصد اضافہ ہوا۔ بیڑا درخشاں کی پیداوار میں بھی متحمل اضافہ ہوا۔

باب

50

احاطہ در اس میں بمقام وزاگانہ شروع ہوئی تھی۔ سن ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۳ء میں ۹۰ ہزار ٹن زریہ جہاز
 روانہ کیا گیا، لیکن اس کے بعد سے صوبہ متوسط کو یہ خود امتیاز حاصل ہو گیا ہے کہ وہاں منگیزہ کی بنے
 بڑی مقدار نکلتی ہے۔ سن ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء میں ہندوستان میں مجموعی پیداوار ۶۸۲۸۵ ٹن تھی جس کی
 قیمت ۱۳۱۵۸۹۶۵ روپیہ تھی اس کے مقابلے میں سن ۱۹۲۹ء میں مقدار ۹۹۲۲۹ ٹن اور
 قیمت ۲۱۰۵۱۸۰۲ روپیہ ہوئی۔ سن ۱۹۳۲ء میں پیداوار گھٹ کر ۲۱۸۳۰ ٹن اور قیمت
 گھٹ کر ۲۶۳۸۱۷ روپیہ ہو گئی۔ سن ۱۹۳۹ء کے بعد سے یہ پہلا سال ہے جس میں مقدار
 اور قیمت قلیل ترین بتائی گئی ہے۔ سر بازار سی کے اثرات جتنی شدت سے منگیزہ کے کاؤباریں
 محسوس کئے گئے، اتنی شدت سے ہندوستان کی بڑی معدنی خستوں میں سے کسی میں بھی محسوس
 نہیں کئے گئے۔ صوبہ متوسط کے اکثر مہادن سن ۱۹۲۲ء اور سن ۱۹۳۲ء میں بند رہے۔ سن ۱۹۳۲ء میں کچھ
 بحالی ہوئی، جیسا کہ اس حلقے سے ظاہر ہوتا ہے کہ پیدائش ۶۰۰۰ ٹن تک بڑھ گئی۔ خام منگیزہ
 ہندوستان کی تین بڑی آہنی کمپنیوں کے کارخانوں میں نہ صرف فولادی پھٹوں میں اپنی منگیزہ
 سیار کرنے کے لیے بلکہ جھکڑ بھٹیوں میں شریک کر کے بڑھتیار کرنے کے لیے بھی استعمال کیا جاتا ہے۔
 منگیزہ پیدا کرنے والے بڑے علاقے صوبہ متوسط، مدراس، بمبئی اور میور ہیں۔ سن ۱۹۰۰ء میں
 صنعت اپنے انتہائی عروج پر پہنچی؛ چنانچہ ہندوستان نے روس کی جگہ لے لی اور دنیا میں
 اس دھات کے پیدا کرنے والے ملکوں کی صف اول میں آگیا، گو سن ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء میں ہندوستان
 روس پر سبقت لے گیا، لیکن سن ۱۹۱۳ء کے بعد روسی برآمد باطل ہو تو ٹونوں کا کچھ سال
 اوپر پیداوار حاصل کرنے اور قرضہ دینے کے غیر حاشی طریقے اختیار کر کے خام دھات کی کثیر مقدار
 کم قیمت پر بازار میں پیش کرنے کے قابل ہوا ہے۔ جنوبی افریقہ کی کانوں کو بھی ترقی دی جا رہی ہے۔
 جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستان میں اپنی منگیزہ کی روزانہ ضرورتوں کو قرضوں کے کثیر اخلاف نے
 منگیزہ کی پیداوار کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا۔ سن ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۲ء میں خام دھات
 کی قابل برآمد مقدار ۸۱۶۰۰ ٹن اور اس کی قیمت ۲ کروڑ ۲۹ لاکھ روپیہ تھی۔ برآمد کی
 اس انتہائی مقدار میں سن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں کمی ہو گئی، چنانچہ ۸۰۰۰ ٹن دھات برآمد ہوئی
 اور اس کی قیمت ۸۸ لاکھ روپیہ وصول ہوئی۔ اس کمی کی وجہ یہ تھی کہ تمام دنیا میں منگیزہ کے
 ذخیرے میں اضافہ اور فواد کی تیاری میں کمی ہو گئی تھی اور اس لحاظ سے منگیزہ کی طلب گھٹ گئی تھی۔
 سن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں خام منگیزہ کی برآمد کی مقدار ۲۶۹۰۰ ٹن اور قیمت ۱۷ لاکھ روپیہ اور

۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۵ء میں مقدار . . . ۹۴ ٹن اور قیمت . ۸ لاکھ روپیہ تھی جس سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ آئرن و فولاد واسطہ سازی کی صنعتوں میں گرم بازاری گئی وجہ سے انگلیز کی طلب کسی قدر کمال ہو گئی ۔

۳۲ - سونا

ہندوستان، دنیا کے سونے کی پیداوار کا صرف تقریباً تین فیصد پیدا کرتا ہے۔ ہندوستان میں سونا پیدا کرنے والا اہم ترین رقبہ کولار کی کان ہے جو مشرقی میٹور میں واقع ہے اور ہندوستان کی مجموعی پیداوار کا ۹ فیصد سونا یہیں سے پیدا ہوتا ہے۔ لیکن کولار کی پیداوار مائل بہ زوال ہے؛ سب سے بڑی مقدار اسی ۵۸ء تا ۶۱ء میں ۱۹۰۵ ٹن میں حاصل ہوئی۔ باقی جزو کا بیشتر حصہ انخاپور کی کانوں سے برآمد ہوتا ہے جو احاطہ مدراس میں واقع ہے۔ ملاک محروسہ سرکار عالی میں ۱۹۰۳ء میں ہنٹی کی کان میں کام شروع ہوا، لیکن ۱۹۰۵ء کے بعد سے کام موقوف ہے۔ دریائے اراواڈی کی تہ سے کچھ نکال کر اور چھان کر سونا نکالنے کا عمل اس لیے مایوس کن ثابت ہوا کہ اس سے بہت ہی کم مقدار حاصل ہوتی ہے۔ پنجاب، صوبہ متوسط اور صوبہ متحدہ میں بھی ہنٹی و صحر کر سونا نکالنے سے قلیل مقدار نکلتی ہے۔ ۱۹۲۳ء میں سونے کی مجموعی مقدار ۳۲۶۱۰ ٹن پیدا ہوئی اور اس کی قیمت دو کروڑ ۶ لاکھ ۴۰ ہزار ۱ روپیہ تھی؛ اس کے مقابلے میں ۱۹۲۵ء میں مقدار ۶۸۱۹۲۹ ٹن اور قیمت ۴۲۸،۵۱،۲۵۲ روپیہ ہوئی تھی۔ سونے کی قیمت کی زیادتی حال میں ہندوستان میں سونے کی پیدائش کے حق میں کسی حد تک محرک ثابت ہوئی ہے۔ ۱۹۲۳ء میں پیداوار کی مقدار . . . ۳۲۲ ٹن تک گھٹ گئی، لیکن قیمت ۲ کروڑ ۵ لاکھ تک بڑھ گئی جو ۱۹۲۰ء کے بعد سے بحوالہ اسٹرلنگ بیش ترین قیمت ہے۔

۳۳ - چاندی، سیسہ، جست

سلطنت ہند کے حدود کے اندر جو وحائیں پیدا ہوتی ہیں ان کی فہرست میں صرف ۱۹۰۵ء کے

بعد سے چاندی کا اضافہ ہوا ہے۔ تقریباً کل پیداوار بالائی برائیں باڈون سے حاصل ہوتی ہے اور ملک کی ضرورتوں کے مقابلے میں (کیونکہ ہندوستان میں سب سے زیادہ چاندی صرف ہوتی ہے) اس کی مقدار بہت ہی حقیر ہے۔ باڈون کے خام سیسے اور جست کو بچھلانے سے ذیلی پیداوار کے طور پر چاندی حاصل ہوتی ہے۔ براکے خام وحات کے عظیم ذخائر کا پتہ لگ جانے کے بعد سے یہ توقع ممکن ہو گئی ہے کہ براہیت قریب زمانے میں دنیا کی سیسے کی

باب

پیداوار میں اہم ترین نیامال بن جائے گا؛ چنانچہ ۱۹۲۲ء میں تقریباً ۲۰ ملین سیرنگھٹا جس کی قیمت ایک کروڑ پندرہ لاکھ اسی ہزار نو سو پندرہ روپہ تھی۔ ہندوستان میں اس کا صرف تقریباً نصف . . . ملین سالانہ ہوتا ہے اور کثیر مقدار برآمد کے لیے بچ رہتی ہے۔ سیسے کی کان جست کا بھی ایک اہم ذریعہ ہے چنانچہ جست بمقدار کثیر برآمد کیا جاتا ہے۔ سیسے کی طرح جست کے بارے میں بھی یہ توقع ہے کہ ہندوستان دنیا کی رسد کا اہم جز و ہوتا کرے گا۔ باڈون کی کانوں کا ایک دراصلے میں بھی ذکر ضروری ہے؛ اور وہ ایک سیسے چاندی و جست کے سلفائڈ گندھک کا اتنا بڑا ذخیرہ فراہم کرتے ہیں کہ اس سے ہندوستان کی گندھک کے ترشے کی ضرورت سرود پوری ہو سکتی ہے جو صنعتی ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے لیکن اس توقع نے ابھی تک عملی جامہ نہیں پہنا۔

۳۴ - پٹرولیم

ہندوستان میں تیل پیدا کرنے والے دو نسلیاں رقبے ہیں اور وہ کچھ ہالیہ کی قوس کے دونوں کناروں پر واقع ہیں۔

مشرقی کنارے پر جو رقبہ واقع ہے اور جو غالباً درجہ زیادہ اہم ہے اس میں آسام اور برما شامل ہیں اور ان کے مجموعی پیداوار کا ۵۹ فیصد تیل نکلتا ہے۔ مغربی کنارے پر جو رقبہ ہے اس میں پنجاب اور بلوچستان شامل ہیں۔ سب سے کامیاب تیل کے چشے برامیں وادی اور آڈی میں پائے جاتے ہیں جہاں سے پٹرولیم کا ۹ حصہ پیدا ہوتا ہے۔

پٹرولیم کی پیداوار ۱۹۲۲ء میں تقریباً ۱۸ ملین گیلن تھی لیکن ۱۹۳۲ء میں وہ بڑھ کر ۲۲ ملین گیلن ہو گئی۔ ملک میں مٹی کے تیل کی عظیم طلب اب اس رسد سے بھی بدرجہا متجاوز ہو گئی ہے جو برامے محل ہوتی ہے؛ جس کی وجہ سے بیرونی ممالک سے یہ مقدار کثیر درآمد کیا جاتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء میں ۸،۱۵ ملین گیلن ۱۹۳۲ء میں ۱۰،۴۲ ملین گیلن اور ۱۹۳۲ء میں ۱۰،۵۵ ملین گیلن ۱۹۳۲ء میں ۱۰،۱۰ ملین گیلن اور ۱۹۳۲ء میں ۱۰،۵۵ ملین گیلن درآمد کئے گئے۔ ٹریف بورڈ نے اندازہ کیا ہے کہ ملکی رسد کی مقدار مجموعی طلب کی مقدار کے مقابلے میں ۲۵ تا ۴۰ فیصد کم ہے۔ ہندوستان کی پٹرولیم کی پیداواروں کے منجملہ

32

لے پٹرولیم کی صنعت کی ترقی کا دلچسپ حال معلوم کرنے کے لیے دیکھو ٹریف بورڈ کی رپورٹ صنعت بورڈ کے بائیس شائع شدہ ۱۹۳۲ء بل جس پر ہائی کتبہ بلڈوم میں منسلک ہند کے باب بیرونی تیل سے شعلہ کی جنگ کے سلسلے میں بحث کی گئی ہے۔ لے دیکھو ٹریف بورڈ کی رپورٹ صنعت بورڈ کے بارے میں پراگراف (۴۳)۔

جوئی کا تیل نکلتا ہے اس کا کوئی حصہ برآمد نہیں کیا جاتا۔ لیکن جن اشیاء کی زیادہ تر برآمد ہوتی ہے وہ یہ ہیں :- پٹرول بنزین (Benzine) روم اور روم تیاں۔ خاص کر ملکی صرف میں اضافے کے باعث پٹرولیم کی برآمد بشمول بنزین، بنزول (Benzol) اور پٹرول برصغیر زوال پذیر ہے۔ ملکی پٹرول کی کثیر پیداوار کے باوجود رسد اتنی کافی نہیں ہوتی جس سے ملکی طلب پوری ہو سکے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا تھا کہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں طلب بقدر ۲۱۵ ملین گیلن یا ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء کے انداز سے کے مقابلے میں ۹۷ ملین گیلن زیادہ تھی۔ پٹرول کی برآمد اب تقریباً ترک ہو گئی ہے اور ٹریف بورڈ اس بات کا اندیشہ محسوس کرتا ہے کہ ہندوستان میں عرصہ میں اس کی قلت ہو جائے گی جس کو پورا کرنے کے لیے باہر سے کثیر مقدار درآمد کرنی پڑے گی چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۵ ملین گیلن پٹرول درآمد کیا گیا۔

۱۹۳۵ء تک پٹرولیم کے اعداد و شمار سے یہ پتا چلتا ہے کہ پیداوار میں تدریجی تخفیف کا قطعی میلان پایا جاتا ہے جس کا خاص باعث یہ ہے کہ نیا نیا یا لگ کی پیداوار گھٹ گئی ہے جو برائے تیل کے پٹرول میں قدیم ترین اور سب سے زیادہ ترقی یافتہ چشمہ ہے۔ ان اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان پٹرولیم کی پیداوار کو ۱۹۱۹ء اور ۱۹۲۱ء کی اعلیٰ سطحوں تک (جبکہ ۲۰۵ ملین گیلن سے زیادہ پیداوار حاصل ہوتی تھی) برقرار رکھنے میں روز افزوں دقت محسوس ہو رہی ہے؛ چنانچہ اس کے بعد ۱۹۲۱ء میں پیداوار گھٹ کر ۹۰۹۰۱۱۳ ملین ہو گئی۔ پھر بھی حالیہ سالوں میں پیداوار کے اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ اس میلان میں اصلاح ہو گئی ہے۔ پٹرولیم کی پیداوار ۱۹۲۲ء میں ۳۰۵۶ ملین ۱۹۲۳ء میں ۳۰۶۱ ملین، ۱۹۲۴ء میں ۳۱۱۶ ملین اور ۱۹۲۵ء میں ۳۲۲۰ ملین گیلن تھی؛ مگر خلاصہ کر مجموعی مقدار سب سے بڑی انتہائی مقدار ہے جس کا حال اب تک معلوم ہو سکا ہے ۱۹۲۳ء اور ۱۹۲۴ء کا اضافہ آسام کی پیداوار کے بہت ہی کثیر تناسب اضافے اور برما کی پیداوار کی قلیل سی زیادتی کا نتیجہ ہے۔ آسام کی زائد پیداوار نے اسی زمانے کی برما کی پیداوار کی ادنیٰ و بڑائی کی پیداوار کی عظیم تخفیف کو تقریباً زائل کر دیا ہے۔ لیکن نئے اہم حصے دریافت ہونے تک یہ زیادہ مناسب معلوم ہوتا ہے کہ سابقہ کاموں میں زیادہ سرمایہ لگانے کے بجائے احتیاط اور کفایت شکاری کے اصول پر کام کیا جائے۔ ٹریف بورڈ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ اٹاک اور آسام کے چشموں کے امکانات بہت بڑے ہیں۔ ہندوستانی پٹرولیم کی پیداوار کا ملے ٹریف بورڈ کی رپورٹ (منتخب میدان) پیرا گراف (۵)

ب

38

تناسب دنیا کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں بہت ہی حقیر ہے۔ دنیا کی مجموعی پیداوار کچھ سال اوپر سے سرعت کے ساتھ بڑھ گئی ہے، چنانچہ ۱۹۱۱ء کے مقابلے میں جبکہ پیداوار ۹۶۰ ملین ٹن تھی وہ بڑھ کر ۱۹۲۰ء میں ۸۰۵، ۸۰۰ ملین ٹن ہو گئی۔ ہندوستان کا حصہ باوجود اس کے کہ پیداوار میں قطعی طور پر اضافہ ہوا اس زمانے میں ۱۱ فیصد سے گھٹ کر ۴۴ فیصد ہو گیا۔ ۱۹۲۰ء میں دنیا کی پیداوار میں ایک اور نمایاں اضافہ ہوا، یعنی مقدار ۸۱ ملین ٹن سے زائد تھی۔ ۱۹۲۹ء میں نیز اضافہ ہوا اور پیداوار ۲۰۲ ملین ٹن سے زائد ہو گئی۔ لیکن ۱۹۳۰ء میں دنیا کی پیداوار گھٹ کر ۱۶۹ ملین ٹن ہو گئی۔ ۱۹۳۲ء میں تقریباً ۱۷ ملین ٹن ہو گئی اور اس کے برخلاف ۱۹۳۳ء میں پیداوار پھر ۱۹ ملین ٹن تک بڑھ گئی۔ مورخ اذکر سال میں دنیا کی رسد کے بجلہ ریاستہائے متحدہ امریکہ سے ۲۱۵ فیصد اور روس سے ۵۶ فیصد جزو حاصل ہوا۔ ہندوستان کا حصہ ۱۹۲۵ء میں ۴۴ فیصد تھا جو ۱۹۲۹ء میں گھٹ کر ۶۰ فیصد ہو گیا۔ ۱۹۳۲ء میں کچھ بڑھ کر ۶۶ ہو گیا۔ اور ۱۹۳۳ء میں پھر ۶۲ فیصد تک گھٹ گیا۔ مورخ اذکر سال میں ہندوستان کا ورہ دنیا کے ٹیرو لیم پیدا کرنے والے ملکوں میں بار ہواں تھا۔

۲۵ - ابرق

ابرق زیادہ تر برقی صنعت میں عاجز واسطے کے طور پر استعمال ہوتی ہے، اور جنگ عظیم کے زمانے میں لاسکی پیام رسائی، علم ہوائی جہاز رانی اور نقل و حمل بذریعہ موٹر کی ترقیوں کے سلسلے میں اس نے بہت اہمیت حاصل کر لی، چنانچہ اس کے بغیر یہ ترقیاں ناممکن ہوتیں۔

ہندوستان میں سالہا سال سے ابرق کثیر مقدار میں پیدا ہو رہی ہے، چنانچہ اس کی مقدار دنیا کی مجموعی مقدار کے ۳ سے زیادہ ہے۔ ابرق زیادہ تر بیمار، نیلور، سلیم، مداس پریسڈینسی کے اضلاع ملیبار، ٹراونکور اور اجمیر مردادہ اور راجپوتانہ کے دوسرے علاقوں میں دستیاب ہوتی ہے۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۲۵ء میں ۵۰۰۰۰ انڈر ٹون ابرق برآمد کی گئی جس کی قیمت ۶۹ لاکھ روپیہ تھی۔ غالباً ہندوستان کی مجموعی سالانہ پیداوار کی نمائندگی کرتی ہے۔ ظاہر ہے کہ پیداوار کے اتنا ذخیرہ نہیں چنانچہ اس کی مقدار برآمد کی تقریباً نصف ہے۔

لے دیکھو اس نے کی تصنیف مولا، ص ۱۸۹

لے دیکھو "انڈین ایرک" جلد ۲۵ ص ۵۰۰

Insulating Medium

۳۶ - ولفرام

ٹنگسٹن (Tungsten) میں سب سے بڑی خام دھات

باب

یہی (ولفرام) ہوتی ہے اور تیز تریش فولاد کی تیاری میں جو جنگی اغراض کے لیے بے بہا ہے اس کا استعمال ناگزیر ہے۔ ٹنگسٹن بھی دوسرے اہم کاموں میں استعمال ہوتا ہے مثلاً آباں لمپ کے ریشکوں کے تار تیار کرنے رنگ برزی اور اگن روکٹان وغیرہ کے لیے۔ ولفرام کی کان کنی ہندوستان میں سنہ ۱۹۱۱ء میں شروع ہوئی اور دوسرے ہی سال برما سے ۳۰ اٹن پیداوار کی برآمد نے برما کو دنیا کے ولفرام پیدا کرنے والے ملکوں کی پہلی صف میں کھڑا کر دیا۔ برما اور خاصکر ٹوائے کی کانوں میں ولفرام کی تہیں زمانہ جنگ عظیم میں سلطنت کے لیے اہم ترین ثابت ہوئیں۔ ختم جنگ کے بعد سے زمانہ جنگ کے محرک کی عدم موجودگی کے باعث صنعت میں انحطاط پیدا ہو گیا ہے۔

۳۷ - شورا

شورے کی طلب، صنعتی اغراض مثلاً شیشہ سازی، غذا کے تحفظ اور

کھاد کی تیاری کے لیے بہت زیادہ ہے۔ ہندوستان میں اس کی پیداوار عملاً بھارتیہ متحدہ اور پنجاب تک محدود ہے کسی زمانے میں ہندوستان کو تمام دنیا میں 34 نائٹریٹس (Nitrates) کی رسد کا عملی اجارہ حاصل تھا جو دھاکو ایشیا اور کیمیاوی کھاد کی تیاری کے لیے نہایت اہم ہیں لیکن ایک حد تک حکومت ہند کے محصول کی پالیسی کے باعث اور ایک حد تک دوسرے اسباب کی بنا پر ہندوستان کو دوسرے قریبوں جیسی غیر ملک نے اس حثیت سے ہٹا دیا۔ حکومت ہند نے مالی اغراض کے لیے ایک بھاری محصول برآمد عام کر کے کچھ زمانے تک ہندوستانی اجارے سے نفع حاصل کرنے کی کوشش کی۔ جنگ کے زمانے میں ہندوستانی شورے کی پیدائش اپنی سابقہ حالت پر کسی حد تک محدود کر آئی، اس لیے کہ سامان جنگ کی تیاری کے سلسلے میں اس کی ضرورت تھی۔ بیرونی بازاروں میں جنگ کے زمانے کی طلب کی موقوفی اور چائل کے نائٹریٹ اور فرانس کے پوٹاش کے ٹکوں کے مقابلے نے اس صنعت پر مخالف اثر ڈالا، چنانچہ جنگ کے زمانے میں اوسط پیداوار ۴۰۰۰ ہند روپے اور قیمت ۱۰ لاکھ روپے تھی لیکن سنہ ۱۹۲۵ء میں مقدار ۳۰۰۰ ہند روپے اور قیمت ۱۲ لاکھ تک گھٹ گئی۔

لے دیکھو ایک رپورٹ برائے ممبر پارلیمنٹ وی ٹریڈ آف انڈیا، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء

(Review of the Trade of India)

تقریباً مل پیداوار برآمد کر دی جاتی ہے اور صرف ایک خفیف جزو کھاد کے طور پر استعمال کیے کی دھن سے اور وہ بھی خاص کر آسام کے چائے کے باغوں کے لیے ملک میں رکھ لیا جاتا ہے۔

۲۸۔ دوسری معدنی پیداوار جو ہندوستان کی معدنی پیداوار میں بہت اہمیت دوسرے درجے پر

ہے۔ سیسہ، ٹن، تانبا، جست، الیمینیم، کرومائیٹ، شیش، پوٹاش، غنیر، الماس، یاقت، گندھک وغیرہ ہے۔

۲۹۔ نمک

ہندوستان میں نمک کے سالانہ نمونہ کا تقریباً تین چوتھائی حصہ خود

ملک ہی میں پیدا ہوتا ہے اور مجموعی صرف کی مقدار دو ملین ٹن سے زائد ہے۔ ۱۹۳۳ میں نمک کی مجموعی پیداوار ۱۲۲۸۷۱ ٹن اور اس کی قیمت ایک کروڑ ۱۲ لاکھ ۲۴ ہزار

۸ سو چھیاسٹھ روپیہ تھی۔ اسی سال ہندوستان میں ۲۹۶۸۱۸ ٹن نمک درآمد ہوا جس کا بڑا حصہ عدن اور تحت علاقوں سے آیا برخلاف اس کے ۱۹۳۲ میں ۲۱۷۲۲ ٹن نمک درآمد ہوا تھا۔

۱۹۳۳ میں نمک کی پیداوار بہت بڑھ گئی، یعنی ۹۶۳۰۰۰ ٹن ہو گئی۔ ہندوستانی نمک کا تقریباً ۶ فیصد حصہ بہنی، اس اور برما کے ساحل پر سمندر کے پانی کی بخیر کے ذریعے سے حاصل

کیا جاتا ہے۔ نمک کا دو سرائی پنجاب میں سالٹ ریج اور کوٹ کی کائیں ہیں۔ کہا جاتا ہے کہ کوٹ میں نمک کے ذریعہ اس قدر وافر ہیں کہ بہت طویل زمانے تک وہ کام دیتے رہیں گے۔

دوسرے دو ذریعے یہ ہیں کہ راجپوتانہ میں جمیل سانہر کے کھارے پانی سے نمک بنایا جاتا ہے اور ران آف کچ خورنگی سرحد پر کھارے پانی کو گڑھے کھود کر جمع کیا جاتا ہے جب پانی خشک

ہو جاتا ہے تو نمک نکال لیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں نمک کی پیداوار کو بڑھانے اور ملک کو

خاکسیر بنانے کا مسئلہ ۱۹۲۹ میں ٹیٹ بورڈ کے روبرو پیش ہوا جس کی رپورٹ سن ۱۹۳۲ میں شائع ہوئی۔ اندازے سے کہا جاسکتا ہے کہ بیرونی نمک کی معمولی طلب بنگال کے بازار کے لیے

تقریباً ۵۰۰۰۰ ٹن اور برما کے بازار کے لیے ۵۰۰۰۰ ٹن ہوگی۔ بنگال کے بازار میں ۱۹۳۲ میں کم از کم ۱۰ لاکھ ٹن نمک کی ضرورت تھی۔

رطوبت کی عدم موجودگی کو بہت اہمیت دی جاتی ہے، قیمت بھی طلب کم تین کرنے والا عامل ہے۔ کلینے کے بازار میں قیمتوں میں بہت شدید تغیرات واقع ہوتے ہیں جس کا باعث کسی حد تک نقص و منافع کی شرحوں کے تغیرات ہیں، لیکن زیادہ تر کاروباری اتحادوں کو ہوا گروں

کاحل ہے۔ ٹیٹن بورڈ نے خیال ظاہر کرتا ہے کہ بنگال کے بازار کی کل طلب ہندوستان اور عدن کی پوری پوری کر سکتے ہیں چنانچہ ہندوستان میں سالانہ ۲۰۰۰۰ ٹن نمک پیدا ہوتا ہے۔ لیکن شرط یہ ہے کہ جو نمک سمندر کے راستے کراچی اور ادکھا سے اور بذریعہ ریل کھیوڑا، سانجھ اور فتح بھدر سے آتا ہے اس کے ذرائع کو مناسب ترقی دی جائے۔

بنگال کے لیے کمیہ راو وغیرہ سے جو نمک بذریعہ ریل آتا ہے اس کی رسد قومی اغراض کے نقطہ نظر سے کراچی اور ادکھا سے بذریعہ بجولائے ہوئے نمک کے مقابلے میں قابل ترجیح ہے، اگرچہ سو خزانہ کر مرکزوں کو بعض خاص قدرتی سہولتیں حاصل ہیں۔ بذریعہ ریل جو نمک آتا ہے وہ زمانہ جنگ میں قلت نہ ہونے دینے کا ضامن ہے۔ اضافہ پیداوار کے نتیجے کے طور پر ریلوں کی نقل و حمل بڑھے گی اور نمک کی قیمتوں میں کمی ہوگی لیکن ریل سے جو نمک آتا ہے اس کی کمی کو سمندر سے نمک لا کر پورا کرنا چاہیے۔ بورڈ نے سفارش کرتا ہے کہ حکومت رسد کے ان ذرائع کو ترقی دینے کے خیال سے ان کی مکمل جانچ کرے اور نمک کے لیے ریلوں کی شرحوں کی تخفیف کے مسئلے کی پوری تحقیقات کرے۔ قیمتوں میں ثبات پیدا کرنے کے لیے جو ہندوستانی رسد کے ذرائع کی ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے، بورڈ نے سفارش کرتا ہے کہ درمیانی تدبیر کے طور پر حکومت بنگال میں نمک کی درآمد کی ٹیکس کو اپنے ہاتھ میں لے۔ حکومت کو چاہیے کہ مناسب قیمت فروخت پر اس ہندوستانی نمک کو خریدے جو بذریعہ بجولایا جاتا ہے اور بذریعہ ریل لائے ہوئے نمک کا استعمال عوام میں بڑھائے۔ مزید ضرورت ظاہر ہو تو اس کو بیرونی تیار کرنے والوں سے خرید کر پورا کیا جائے۔ یہ پالیسی کراچی، ادکھا بلکہ عدن کے چھوٹے کارخانوں کو بھی بیرونی مقابلے کی زد سے محفوظ رکھے گی۔ لیکن چونکہ حکومت درآمدہ نمک کی فروخت اور تقسیم کی بہترین انجمن نہیں ہے، لہذا بورڈ نے سفارش کرتا ہے کہ ایک مجلس فروخت Marketing Board رنا، عام کمپنی کے طور پر ترتیب دی جائے جو شمالی ہند میں نمک کی خرید و فروخت کا انتظام اپنے ذمے لے۔ خریداری کرتے وقت بورڈ کو چاہیے کہ مطلوبہ خوبی کے ہندوستانی نمک کو ترجیح دے اور ایک مناسب قیمت فروخت مقرر کی جائے جو کارائیہ نقل و حمل کی تبدیلی کے تابع رہے۔ بورڈ آف ٹارگٹرز میں حکومت کو مستقل نمائندگی حاصل ہونی چاہیے اور حکومت کو ناظرہ (Veto) کا حق حاصل ہونا چاہیے۔ درآمدہ نمک کی قیمت میں معتد بہ کمی اور اس کے نتیجے کے طور پر مجوزہ

لے دیکھو ٹیٹن بورڈ (صفت نمک سازی) شائع شدہ ۱۹۴۷ء۔

بک

حکومتی نگرانی سے زیادہ سادہ مستعدانہ کارروائی کی ضرورت کے مدنظر مجلس قانون سازی ایک حالیہ کمیٹی نے یہ سفارش کی کہ تمام بیرونی ملکوں پر $\frac{1}{4}$ - ۲ آنے فی من کا زائد محصول عارضی طور پر عائد کیا جائے، عدن کا نمک اس سے مستثنیٰ رہے اور عدن کو اس غرض کے لیے ہندوستان کا جزو سمجھا جائے۔ اس سفارش کو قانون (زائد) محصول درآمد نمک (Salt Additional) Import Duty Act

بابتہ ۱۹۲۱ء میں شریک کر لیا گیا اور یہ قانون ۱۸ مارچ ۱۹۲۱ء کو نافذ

36

کر دیا گیا۔ اس قانون کی مدت ابتداً یک سال رکھی گئی تھی، لیکن متتابعہ توسیعی قوانین کے ذریعے سے وقتاً فوقتاً اس میں توسیع کی گئی جو ۲۰ اپریل ۱۹۲۶ء کو ختم ہوئی اور انہی قانون متتابعہ مالہ بابتہ ۱۹۲۶ء کی رو سے نمک کی کروڑ گیری اور چنگی پر ۲۵ فیصد کا اضافہ کیا گیا۔ مجلس قانون سازی کی صفت نمک سازی کی کمیٹی کی سفارش کے مطابق ۱۹۳۳ء میں زائد محصول فی من $\frac{1}{4}$ - ۲ آنے سے گھٹا کر $\frac{1}{4}$ - ۲ آنے کر دیا گیا۔ بنگالی جمہوروں نے زائد محصول کی مخالفت اس بنیاد پر کی کہ وہ بنگالی ہمارے کو نقصان پہنچا کر عدن کے پیدا کرنے والوں کی امداد کا اثر پیدا کرتا ہے۔ بہر صورت عدن اور برما کی ہندوستان کے قریب وقوع محلہ کی کے مدنظر محصول کم کر دیا جاتا ہے۔

۴۰۔ عمارتی پتھر ہندوستان میں تعمیر کے کام کے لیے جو اہم ترین پتھر دستیاب ہو سکتے ہیں ان میں سے ایک ”ریت پتھر“ ہے جو بندھیا پل کے پہاڑی نظام

سے تعلق رکھتا ہے۔ ریت پتھر ایک وسیع رقبے میں پائے جاتے ہیں جو دیہری (موقوفہ دریائے سون) سے ہوشنگ آباد اور گوالیار تک اور یہاں سے اگرہ اور سمجھ تک پھیلا ہوا ہے۔ اشوک کے زمانے سے موجودہ زمانہ تک ہندوستانی فن تعمیر کے متعلق شاہکار اسی پتھر سے تیار ہوئے ہیں۔ جزیرہ نما کے جنوبی حصے میں مختلف قسم کے آتش پتھروں کو زیادہ تر استعمال کیا جاتا ہے۔ جنوبی ہند کے مرکز میں دوسرے قسم کے تعمیراتی ماسے سلیٹ (Slate) اور چو نے کا پتھر ہیں؛ صوبہ متوسط اور وسطی ہند وغیرہ میں باسلٹی (Basalt) چٹان پائی جاتی ہے؛ لیٹرائٹ یا خشتی پتھر ہندوستان میں تقریباً ہر جگہ پایا جاتا ہے؛ شہور پور ہند میں پتھر، بھٹی اور کراچی میں بکتر استعمال ہوتا ہے؛ ضلع جبل پور اور صوبہ متوسط کے دوسرے علاقوں میں سنگ مرمر موجود ہے؛ اس کے

باب

علاوہ پتھروں کی بے شمار قسمیں ملک میں پائی جاتی ہیں۔

سمنٹ سازی کے لیے اہم ترین خام اشیا کھڑیا

۴۱ سمنٹ سازی کی اشیا

یا چونے کا پتھر اور چکنی مٹی درکار ہوتی ہیں جو ہندوستان میں بکثرت دستیاب ہوتی ہیں؛ مثلاً ریاست بندھراچوتانہ میں لاکھیری کے قریب اور کٹنی میں بھی جہاں چونے کا پتھر اور چکنی مٹی عمدہ ملتی ہے۔ دوسرے علاقے کاٹھیاواڑ میں پور بند اور صوبہ متحدہ میں مکھنہ اور کانپور کے نواح میں۔ ہندوستان میں بنی ہوئی پورٹ لینڈ سمنٹیں بہترین انگریزی قسموں کے مساوی خیال کی جاتی ہیں۔ بحیثیت مجموعی ہندوستانی سمنٹ سازی کی صنعت کا مستقبل بظاہر بہت روشن معلوم ہوتا ہے۔

چونے کا سب سے اہم حشر چمہ چونے کا پتھر ہے جس کا ذکر اس کے دوسرے

۴۲ - چونا

مضید کاموں کے سلسلے میں کیا جا چکا ہے۔ اس کی رسد تقریباً غیر محدود ہے اگرچہ صرف ان تہوں اور طبقوں میں کام کیا جاتا ہے جن کا محل وقوع نقل و حمل کے اغراض کے لیے یا کسی اور خاص مقامی سبب سے بہت مناسب ہے۔

۴۳ - بنائی ذرائع ملک کا وسیع رقبہ، ہندی کے اختلافات، عرض بلد کی وسعت،

۳۷ آب و ہوا اور مختلف خواص رکھنے والی زمینیں ہندوستان کو انواع و اقسام

کی بنائی پیداوار اگانے کے قابل بناتی ہیں جو منطقہ حارہ کے جنوب اور منطقہ مستدل میں پیدا ہوتی ہیں۔ چنانچہ مندرجہ ذیل بیان سے اس کی توضیح ہوگی۔ (۱) کھانے کے اجناس :- چاول، بنگال، بہار و اوڈیسہ اور برہما اور ایک حد تک بمبئی اور مدراس میں؛ گیہوں شمال و مغربی ہند میں؛ جو ار اور باراجا بمبئی اور مدراس میں؛ مکائی بہار و اوڈیسہ، صوبہ متحدہ اور پنجاب میں؛ چنانچہ بہار، بہار و اوڈیسہ، صوبہ متحدہ اور صوبہ متوسط میں۔ (۲) بڑی بوٹی :- گرم سالے اور گھجار مدراس، بمبئی اور بنگال میں؛ بیشکر گل ہندوستان میں؛ خاصکر صوبہ متحدہ میں؛ قبوہ مدراس اور کورگ میں؛ چائے آسام اور بنگال میں؛ (۳) تخم :- اسی، تل، سرسوں، راجی، مونگ پھلی اور ارڈی وغیرہ جیسے روغن دار تخم مدراس، صوبہ متحدہ، مہاراجا متوسط، بمبئی اور برہما میں۔ (۴) ریشے :- رونی، بمبئی، براہمہ پنجاب اور مدراس میں؛ سن بنگال میں۔ (۵) متفرق :- ایفون صوبہ متحدہ میں؛ تنباکو بنگال، بہار، بمبئی اور مدراس میں؛ چارہ کی فصلیں پنجاب اور صوبہ متحدہ میں؛ جنوبی ہند اور برہما میں سن کونا (کونین)؛ انڈیا ربر آسام، خاصہ پہاڑی اور برہما میں؛ ان کے علاوہ دوسری جنگل کی پیداوار۔

باب

۴۴ - حیوان

ہندوستان جیسے زرعی ملک کے لیے حیوانات کی موجودگی کی اہمیت پر زور دینے کی شکل ضرورت ہے۔ ہندوستانی حالات کے تنوع نے فطری طور

سے حیوانات میں بھی بہت کچھ تنوع پیدا کر رکھا ہے۔ چنانچہ یورپ کے مقابلے میں ہندوستانی حیوانات کے انواع و اقسام کی تعداد بدرجہا زیادہ ہے۔ گائے اور بھینس کی قدر زیادہ تر مدعو دینے والے جانوروں کی حیثیت سے کی جاتی ہے۔ زرعی محنت کے نظام میں بیل اہم کام انجام دیتا ہے، صرف باربرواری کے جانور کی حیثیت سے بلکہ کھیتوں میں کام کرنے کی حیثیت سے بھی؛ اور بکریوں یا بکریاں قوت کے اہمال کے سکن علاقے پر ہے۔ زرعی کاروبار میں استعمال کیے جانے والے جانوروں نیز بھیڑ بکریوں کا فضلہ ہندوستانی کسان کو اس کا مطلوبہ کھاد و قریب سب کا سب ہوتا ہے؛ اور مصنوعی کھاد کا رواج ابھی بہت ہی ابتدائی حالت میں ہے۔ غریب گدھا ہر جگہ پایا جاتا ہے اور اس سے باربرواری کا کام لیا جاتا ہے۔ اونٹ، ملک کے رقبے علاقوں میں پایا جاتا ہے اور ریتانوں میں گل نعل کے کام میں لایا جاتا ہے۔ پہلی اہمیت اہمیت کہتی ہے، خاک مکن، نکال، آساد اور جزیرہ کے ساحلی خطوں جیسے علاقوں میں چنانچہ یہاں کے رہنے والوں کی غذا میں وہ اکثر درجن کے عناصر ہوتا کرتی ہے جو دوسرے مقامات میں والوں سے پورے ہوئے ہیں۔ ہندوستانی سمندر میں کھانے کے قابل مختلف قسم کی مچھلیاں دستیاب ہوتی ہیں۔ لیکن یہ ذرا ہی اس بات سے متعلق ہیں کہ جدید طریقوں سے مناسب اور آفاقی طور پر کام کر کے فوائد حاصل کیے جائیں۔ ہندوستان کے وسیع جنگلات میں مختلف قسموں کے وحشی جانوروں اور پرندوں کی بہتات ہے اور وہ شکاری کے لیے بہت اچھا شکار مینا کرتے ہیں۔

38

۴۵ - قوت کے ذرائع

ہندوستان میں قوت کے اہم ذرائع کوئلہ، جلانے کی لکڑی، تیل اور الکحل، ہوا اور پانی ہیں۔ کوئلہ کا ذکر معدنی

پیداوار کے تحت کیا جا چکا ہے۔ جنگلات کے افادے کا حال بھی جلانے کی لکڑی کی رسد کا متعلق ہے۔ قوت کے ذرائع میں ان کے اہم ترین ذرائع ہیں۔ لیکن اگر ہندوستانی جنگلات پہاڑی علاقوں میں پائے جاتے ہیں جہاں سے نقل و حمل بہت دقت طلب اور مشرب ہوئی ہے۔ اگر اس دقت کو بھی موثر طریقے سے رفع کر لیا جائے تب بھی یہ امر شبہ سے کٹا جلائے کی لکڑی کی رسد طلب کا ساتھ صنعتی اراضی کے لیے اس وقت تک دے سکتی ہے جب تک کہ وسیع پیمانے پر نخل بندی نہ کی جائے۔ صنعتی کمیشن نے لکڑی کی کشید کے فوائد پر خاص طور پر توجہ مبذول کی ہے اور بیان کیا ہے کہ اس طریقے سے لکڑی کا کوئلہ اور انہی کے ساتھ متعلقہ نخل، چوبی تار کول وغیرہ جیسی قیمتی ذیلی پیداوار حاصل

ہو سکتی ہے جس کو فروخت کرنے سے ٹھیکہ کی قیمت میں بہت بڑی حد تک کمی ہو جائے گی۔ باب
 کمیشن مذکورہ بھی مشورہ دیتا ہے کہ قوت کے چھوٹے کارخانوں کو چھوٹا کرب کارخانوں میں تصدیع
 گیس پلانٹ Suction Gas Plant سے کام لیا جائے کہ اس سے انتہائی سہولت ہوگی اور
 کام اچھا ہوگا؛ اور اس نقطہ نظر سے کمیشن ایسے طریقے اختیار کرنے کے بارے میں سفارش کرتا ہے
 جن کی بناء پر ایسے پلانٹ کے لیے ایندھن کی قیمت میں کمی ہوئے کا قریب ہے۔ ہندوستان کی حیثیت
 تیل کے ذرائع کی حد تک معدنی پیداوار کے تحت جاچکی ہے اور اس بات پر زور دیا جا چکا ہے
 کہ اس سے کام لینے میں بڑی احتیاط کے ساتھ کفایت کی جائے لیکن چونکہ بلوچستان، پنجاب،
 آسام وغیرہ میں تیل کی موجودگی کے امکان کو اب بھی مشتبہ قرار دینا ضروری ہے اور چونکہ برما کے
 چشموں سے بھرمت، استحصال کیا جا رہا ہے لہذا ہم اس خاص قسم کی قوت پر بہت زیادہ اعتماد
 نہیں کر سکتے۔

جس حد تک صنعتی اغراض کے لیے مکمل سے بطور قوت محرکہ استفادہ کرنے کے امکان کا تعلق ہے
 وہاں تک بعض قسم کی بنیاد پیداوار اس قابل معلوم ہوتی ہے کہ اس سے مکمل کی مطلوبہ مقدار نکالی جاسکے۔
 لیکن یہ پھر بھی ایک قیاسی چیز ہے اور احتیاط کے ساتھ تحقیق اور تجربہ چاہتی ہے۔ اس کام میں
 سہولت پیدا کرنے کی خاطر کمیشن نے یہ رائے ظاہر کی ہے کہ جنگلی کی بندشوں کو کسی حد تک کم کر دیا جائے۔
 ۴۶۔ آبی قوت | ارزاں قوت محرکہ کی رسد، کامیاب صنعتی ترقی کے اساسی شرائط

میں سے ایک ہے صنعتی اغراض کے لیے قوت کی تکنیک کی غرض سے
 کوئلہ جلانے کی ٹھیکہ یا تیل کی رسد کے بارے میں ہندوستان کی صورت حال مذکورہ اسباب کی
 بناء پر خاطر خواہ طریقے پر موافق نہیں ہے۔ لیکن آبی قوت کے ترقی پانے کے اچھے خاصے مواقع
 ہیں۔ اب تک آبی قوت، بارش کی موسمی نوعیت کے باعث محدود رہی ہے اور اس کے لیے پانی
 کے بیش خرچ و خائر تعمیر کرنا اگر یہ جو مقامات دور واقع ہیں ان میں بتی قوت پہنچانے کا طریقہ کامیاب
 ثابت ہونے سے پیشتر روٹی کی صرف دو ایک خاصی بڑی گزیراں جیسی کچھ مقام گو کاک، بجنی میں ہیں
 اور متحدہ چھوٹے کارخانے جو مکمل بندوں کی زمینوں میں پہاڑیوں میں واقع ہیں کی بڑی حد تک
 آبی قوت سے استفادہ کرتے تھے۔ علاوہ ازیں پہاڑی دیواروں پر آدھار پاشی کی نہروں۔ میں
 آبشاروں پر پین پیسے آٹے کی گرنی چلانے کے لیے استعمال کیے جاتے تھے لیکن حالیہ زمانے
 میں بڑی بڑی برقی تھاریز پر بہت کچھ توجہ مبذول کی گئی ہے۔ چنانچہ دہلی میں سورنے پہاڑ پر

باب

کارخانہ مشرق میں مقام سیواسمورم دریا کے کاوری پرستان میں قائم کیا جس کا اولین مقصد مدینہ طلاق کو لاد کو قوت ہیا کرنا تھا۔ اس کے فوراً ہی بعد دربار کشمیر نے اسی کے مماثل کارخانے دریائے جہلم پر قائم کیے جن میں بیس ہزار برقی اہلی قوت کی بجھن کے لیے کافی پانی لینے کی صلاحیت موجود ہے۔ احاطہ بہی میں مغربی گھاٹ اس قسم کی تجاویز کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں؛ چنانچہ یہ کوئی غیرت کی بات نہیں کہ ہندوستان کے عظیم ترین برقی کارخانے ان ہی علاقوں میں واقع ہیں۔ ٹائٹا ہائڈرو الکٹرک اسکیم یعنی برقی تجویز ہندوستان کی صنعتی ترقی میں ایک بہت بڑی پیش قدمی کو ظاہر کرتی ہے۔ چنانچہ ٹائٹا ہائڈرو الکٹرک پاور پلانٹ کمپنی نے اس قسم کے کارخانوں میں سے پہلا کارخانہ سال ۱۹۰۱ء میں بونا دلا کے فواح میں کھولا لیکن بہی کی کرنیوں کی عظیم صنعتی طلب پھر بھی ایک حد تک تشنه ہی تھی اور برقی رسد کو فزیدہ ترقی دینا اسٹ ضروری ہے۔ اس کے بعد کی تجویز جو وادی آندھرا کی برقی اسکیم (ساتھ ۱۹۲۲ء) کے نام سے موسوم ہے اس بات کو پیش نظر رکھ کر بنائی گئی ہے کہ اس سے پوری ترقی کی حالت میں ایک لاکھ اسی قوت ہیا ہوگی۔ ایک اور اہم منصوبہ جس پر نیلاسولا کی تجویز کے نام سے ٹائٹا پاور کمپنی سال ۱۹۲۵ء سے کام کر رہی ہے اسکے متعلق یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ویرہ لاکھ اسی قوت ہیا ہوگی؛ اور دریائے کوٹا کی کٹا دہ وادی میں ٹائٹا کی ایک اور عظیم الشان تجویز زیرِ غور ہے۔ ان تجاویز کے روئے عمل آنے کے نتیجے کے طور پر بہی کو اس کے قرب و جوار میں کوئلے کی عدم موجودگی کی وجہ سے جو گھانا تھا وہ بالکل رفع ہو جائیگا اس لیے کہ سب کارخانے معمولی طور پر ۲۴۶۰۰ اسی قوت ہیا کر سکتے ہیں۔ دوسری جانب بھاپ کی جگہ برقی قوت لے لینے کی وجہ سے ہمیں کی صحت عامہ کے حالات کی بھی بہت کچھ اصلاح ہو جائے گی۔ چنانچہ بہی کی سوئی کیڑے کی گرنیاں اور دوسرے کارخانے کم و بیش ڈیڑھ لاکھ اسی قوت صرف کرتے ہیں۔ تھانہ کلکھانی اور عظیم تر پونہ بھی اپنی برقی قوت کی رسد اسی ذریعے سے حاصل کرتے ہیں۔ ایک اور اہم برقی اہم پنجاب کی ماڈی کی تجویز ہے جس کے مکمل طور پر عملی صورت اختیار کر لینے کے بعد توقع ہے کہ قوت کی عظیم مقدار ہیا ہوگی جس سے صنعتی مرکزوں کی بہت بڑی تعداد کام لے سکے گی اور بہی جیسے دولت مند مقامات بھی اس سے استفادہ کر سکیں گے۔ سال ۱۹۳۳ء میں اس اسکیم کا کام شروع ہوا۔ مدراس میں جو بہی کے مقابلے میں کوئلے کی عدم موجودگی کی بنا پر بہت زیادہ مشکلات میں گہرا ہوا ہے کچھ سال ادھر بعض دسجھپ رتیاں رونما ہوئی ہیں۔ پامی کارا برقی تجویز سال ۱۹۲۹ء کے اختتام پر حکومت مدراس نے عمل شروع کیا اور اس پر اب کام ہو رہا ہے۔ اس تجویز کی شونا کے لیے پامی کارا ندی کے پانی سے استفادہ کیا جاتا ہے جس کا منجیلگری کی سطح مرتفع ہے۔ "میٹر تانہا تجویز" جس کو "شہور" میٹر کی

باب آب پاشی کی جو تہ سے ملا دیا گیا ہے اس پر کام جاری ہے، اور مکمل ہونے کے بعد وہ ۶۰ ہزار اسی قوت کی بیش ترین پیداوار تیار کرنے کے قابل ہوگی۔ اس تجویز پر ۱۹۳۲ء سے عمل شروع ہوا جسنتی کمیشن کی سفارشوں کے مطابق حکومت ہند نے ۱۹۳۱ء میں ہندوستان کی ایک مکمل آبی مساحت کی اس مساحت کے نتائج سے متحدہ و کچھپ اسکانات برقی قوت کی ترقی کے سلسلے میں معلوم ہوئے ہیں۔ مثلاً یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ دریائے سندھ میں بجانب مشرق سات بڑے دریاؤں کے پانی کا اٹل ترین بہاؤ یہ صلاحیت رکھتا ہے کہ ہالیہ سے ہزار فٹ کے احوال پر کم از کم تین ملین اسی قوت جیسا کہ علی ہذا دوسرے علاقوں کے دریاؤں کے بارے میں بھی یہی بات کم و بیش صادق آتی ہے۔ یہ توقع کی گئی ہے کہ برقی تہجائز نہ صرف صنعتوں کو قوت جیسا کرنے کے لیے بلکہ ہندوستان میں آب پاشی کی سہولتوں میں وسعت پیدا کرنے کی حد تک بھی مفید ثابت ہوں گی۔

مکن ہے کہ ہمیں ایسے زمانے کی آمد کی خوش آئند توقع قائم کرنے کی ترغیب ہو جبکہ ہر گز ان کو جو برقی قوت کے مستحق سے مناسب فاصلے پر واقع ہو برقی لہروں کی رسد جیسا کی جائے گی جس سے اس کو اپنی دیہی صنعتوں کو ترقی دینے اور دیہی زندگی کے آرام و آسائش میں اضافہ کرنے میں مدد ملے گی۔ ان خوشگوار توقعات کے پورا ہونے کی راہ میں سب سے بڑی مڑمست یہ ہے کہ ہندوستان کی اکثر تہجائز کے ابتدائی مصارف نہایت کثیر ہوتے ہیں۔ بارش جو کچھ موسم پر موقوف ہے اس لیے بیش قیمت ذخیرہ ہائے آب کی تعمیر ضروری ہے اور اس طرح جو مصارف مالہ ہوں گے ان کی بنا پر قوت کافی ارزاں نرخ پر میا کرنا دقت طلب ہوگا۔ جیسے صنعتی مرکوزوں میں جی جہاں کو ملہ گراں ہے ابھی تک برقی قوت مقابلہ کافی ارزاں ثابت نہیں ہوئی ہے۔ آسانس اس وقت کو رفع کرے گی یا نہیں اس کو صرف مستقبل ہی ثابت کر دے گا۔

۷۴۔ دولتمند ملک کے مذکورہ بالا بیان سے معلوم ہوا کہ ہندوستان نہایت زرخیز

منفلس باشندے ملک ہے اور انواع و اقسام کے قدرتی ذرائع رکھتا ہے۔ یہ ایک

ایمال متولہ ہے کہ گو قدرست نے اپنی نعمتیں فراخ دلی کے ساتھ ملک کو دے رکھی ہیں، لیکن اس کے باوجود اہل ہند ان سے پوری طرح بہرہ ور ہونے اور استفادہ

۱۔ دیکھو انڈین ایریک بائہ ۱۹۴۵ء صفحہ ۲۲۹۔

۲۔ دیکھو گاندھی کی اصل تصنیف محولہ بالا صفحہ ۲۳۲ تا ۲۳۹۔

باب ۲

کرنے سے قاصر رہے۔ یہاں قدرت کے دافر عظیمیہ کے مقابلے میں انسان کا انفلاس بہت نمایاں ہے۔ اسی وجہ سے یہ مقولہ عام طور سے مشہور ہو گیا اور تقریباً کہاوت بن گیا ہے کہ ہندوستان ایک دو لقمند ملک ہے جس کے باشندے نادار اور مفلس ہیں۔

باب ۳

آبادی

- ۱۔ مجموعی آبادی | ۱۹۳۱ء کی گزشتہ مردم شماری کے مطابق ہندوستان کی کل آبادی ۳۵ کروڑ ۲۸ لاکھ ۳۷ ہزار ۷ سو ۷ ہے جس کے منجملہ برطانوی ہند میں ۲۷ کروڑ ۵ لاکھ ۲۹ ہزار ۹ سو ۳ نفوس اور بقی ریاستوں میں ۸ کروڑ ۳ لاکھ ۱۰ ہزار ۸ سو ۴ نفوس آباد ہیں۔ گوہندوستان رقبہ میں ریاستہائے متحدہ امریکا کا نصف ہے؛ لیکن ریاستہائے متحدہ کی آبادی کے قریب قریب ٹکنی آبادی رکھتا ہے۔ ہندوستان کی آبادی، کل دنیا کی آبادی کا تقریباً $\frac{1}{4}$ ہے۔
- ۲۔ صوبوں اور ریاستوں میں آبادی | صفحہ ۵۸ الف پر مندرجہ جدول میں صوبوں اور ریاستوں کے متعلق حسب ذیل تفصیلات اور مذہب کے اعداد و شمار

۵۸ (الف)
ہندوستان۔ آبادی اور مذاہب ۱۹۳۱ء

(تسلطہ صفحہ ۵۸)

آبادی

صوبہ ریاست یا ایجنسی	۱۹۳۱ء آبادی بحساب ملین	وسط کثافت فی مربع میل	مردوں کی تعداد فی ہزار	تعداد بلحاظ مذہب فی دس ہزار آبادی					مجموعی آبادی میں فی صد تغیر					بعض مذاہب میں فی صد تغیر ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء				
				ہندو	مسلمان	بدھ مت	جنگلی	عیسائی اور دیگر	۱۱	۱۲	۱۳	۱۴	۱۵	۱۶	۱۷	۱۸	۱۹	۲۰
ہندوستان	۳۵۲.۸	۱۹۵	۹۳۰	۶۸۲.۴	۲۲.۱۶	۲.۶۵	۲.۳۹	۱.۴۹	۱.۴۶	۳.۹۵	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸
برطانوی صوبے	۲۴۱.۵	۲۳۸	۹۳۰	۶۵۳.۸	۲۳.۶۹	۲.۶۸	۲.۱۴	۱.۳۲	۱.۵۶	۳.۶۵	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸
انجیمیر (مہاراجہ)	۵۰	۲۰.۴	۸۹۲	۴۴.۵۵	۱.۴۱	-	-	-	-	۲.۱۳	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ایڈمان و نکوبار	۵۰.۲	۹	۲۹۵	۱۵۸.۵	۲.۳۸	۱.۸۸	۱.۳۴	۱.۲۹	۲.۶۱	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
آسام	۸۵.۶	۱۵.۴	۹۰۰	۵۴.۲۰	۳.۱۹	۱.۴	۸.۲۶	۲.۳۵	۶	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
برطانوی بلوچستان	۱۴	۹	۴۱۴	۸.۹۴	۰.۴۴	۱	۱	۱.۴۲	۱.۸۶	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بنگال	۵۰.۵	۶۳.۶	۹۲۳	۵۳.۴	۵.۳۸	۶.۳	۱.۵	۳.۶	۵	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بہار اور اڑیسہ	۳۴.۶	۳۵.۴	۱۰۰.۵	۸۲.۳	۱۱.۳	-	۵.۲	۱.۵	۲	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بھنبی	۲۱.۶	۱.۴	۹۰.۱	۴۶.۵	۲.۳۹	۱	۵.۶	۱.۵	۱۵.۱	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
عدن	۵۰.۵	۶۳.۳	۸۹۲	۳۰.۸	۸.۲۲	۲.۰	-	-	۹.۱۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
برما	۱۳.۶	۶.۳	۹۵.۸	۳.۹۰	۳.۹۹	۸.۲۳	۵.۲	۲.۶	۳.۳	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
صوبہ متوسط و برار	۱۵.۵	۱۵.۵	۹۹.۸	۶.۰	۴.۰	-	-	-	۵.۵	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
کورگ	۵	۱۰.۳	۸۰.۳	۸.۹۴	۰.۴۴	۱	-	-	۶	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
دہلی	۵.۶	۱۱.۱	۴۲.۲	۶.۲۸	۲.۵۳	۱	-	-	۱۹.۲	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
مدراس	۴.۶	۳.۲	۱۰.۲	۸.۸۳	۰.۴۴	-	-	-	۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
شمال مغربی سوئمہ سرحدی	۲.۴	۱.۴	۸.۴	۵.۹۰	۱.۸۵	-	-	-	۱۴.۵	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
پنجاب	۲۳.۵	۲۳.۸	۸۳.۱	۲.۶۸	۵.۲۵	۲	-	-	۱۳.۸	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
صوبہ متحدہ آگرہ داودہ	۲۸.۶	۲۵.۶	۹۰.۲	۸.۴۵	۱.۸۸	-	-	-	۲.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاستیں اور ایجنسیاں	۸۱.۳	۱۱.۳	۹۳.۱	۴.۴۱	۱.۳۱	۱.۲	۱.۱	۱.۳	۲.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
آسام کی ریاستیں (مالی پوراؤ)	۵.۶	۵.۶	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بلوچستان کی ریاستیں	۵.۶	۵.۶	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست بڑودہ	۲.۴	۲.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بنگال کی ریاستیں	۵.۶	۵.۶	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بہار اور اڑیسہ کی ریاستیں	۲.۴	۲.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
بھنبی کی ریاستیں	۳.۴	۳.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
دہلی کی ریاستیں	۶.۴	۶.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
صوبہ متوسط کی ریاستیں	۲.۴	۲.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست گوالیار	۳.۴	۳.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست سید پور	۱۳.۴	۱۳.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست جموں کشمیر	۳.۴	۳.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
مدراس کی ریاستیں (مالی پوراؤ)	۶.۴	۶.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست نیپور	۶.۴	۶.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
شمال مغربی سوئمہ سرحدی (مالی پوراؤ)	۲.۴	۲.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
پنجاب کی ریاستیں	۳.۴	۳.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
راجپوتانہ ایجنسی	۱۱.۳	۱۱.۳	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
ریاست سکھ	۵.۶	۵.۶	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
صوبہ متحدہ کی ریاستیں	۱.۴	۱.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹
مغربی ہند کی ریاستوں کی ایجنسی	۴.۴	۴.۴	۱۰.۳	۲.۶۲	۳.۶۳	۱	-	-	۴.۴	۱.۱۰	۱.۱۲	۱.۱۳	۱.۱۴	۱.۱۵	۱.۱۶	۱.۱۷	۱.۱۸	۱.۱۹

۱۔ ملکی ہند کی ایسی کے مانے میں ہیں
۲۔ اس میں سے بعض کے لیے تغیر کیا گیا ہے۔

۱۔ اس میں سے بعض کے تغیرات کو شمار کیا گیا۔
۲۔ اس میں سے بعض کے تغیرات کو شمار کیا گیا۔
۳۔ اس میں سے بعض کے تغیرات کو شمار کیا گیا۔

ب

لیکن اس واقعہ کا لحاظ کرتے ہوئے کہ آب پاشی کا اثر ہندوستان کے مجموعی رقبہ کے بہت ہی چھوٹے جزو پر پڑتا ہے، گنجانی پر اس کے اثر کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔ اگر ملک کو بحیثیت مجموعی لیا جائے تو سطح کی شکل اس سے بدتر جہاں زیادہ اہم عامل ہے۔ اگر دوسرے حالات مساوی رہیں تو کامیاب زراعت کا انحصار زیادہ تر سطح کی شکل پر ہوتا ہے۔ زمین ہموار و سطح ہو تو ہر پراجے پر کاشت ممکن ہے اگر زمین غیر سطح و ناہموار ہو تو کاشت عام طور پر دقت طلب اور پرخطر ہوتی ہے خواہ کبھی علاقے بہت ہی زرخیز کیوں نہ ہوں۔ ہندوستان بھر میں سب سے زیادہ گنجان آباد خطے سطح میدان ہیں مثلاً بنگال، مشرقی صوبہ متحدہ اور جنوبی جزیرہ نما میں مشرقی ساحل پر قطبی خطے۔ وسیع میدان جن میں زرخیز زمین کے طویل و عرض خطے موجود ہوں اور بارشیں بھی خامی ہوتی ہو، بدیہی طور سے کثرت آبادی کے مؤید ہیں جیسے بنگال اور صوبہ متحدہ۔

یہ واقعہ کہ ان اعتبارات سے حالات اس قدر موافق نہیں ہیں بمبئی کی نسبت ادنیٰ گنجائی کی توجیہ کرتا ہے۔ برآمدات میں چونکہ جنگلات کا بہت بڑا رقبہ موجود ہے، اس لیے اس کی آبادی مقابلہ کم ہے (بلکہ بحالت موجودہ گنجائش کے لحاظ سے آبادی بہت کم ہے)۔ بعض اوقات ناموافق آب دہوا، دوسرے فوائد اور دوسری سہولتوں کو زائل کر دیتی ہے اور مقابلہ ادنیٰ گنجائی کی جانب رہبری کرتی ہے، جیسا کہ آسام میں۔ زمین کی نوعیت صرف اس وقت اہم عامل بن جاتی ہے جبکہ زمین کی خوبی کے ساتھ ساتھ بارش بھی وہاں ضروری مقدار میں ہو۔ فی نفعہ زمین کی نوعیت کا اثر ہندوستان میں بہت نمایاں اور قابل لحاظ نہیں ہے۔ علاوہ ازیں اختلافات بحیثیت مجموعی اس قدر باریک ہیں کہ بڑے رقبوں سے بحث کرتے وقت ان کا لحاظ نہیں کیا جاسکتا۔

آبادی کی گنجائی کی عدم مساواتوں کا باعث ایک حد تک لوگوں کی یہ عادت بھی ہے کہ وہ اپنا گھر بار چھوڑ کر باہر نہیں جاتے اور آزادانہ اندرونی نقل و پیر کی راہ میں متعدد دوسری دقتیں بھی مائل ہیں۔ دہلی کی مثال (جس کی گنجائی کا اوسط فی مربع میل = ۱۱۰ ہے) اپنی آپ نظیر ہے اس لیے کہ شہر دہلی کی شیر شہری آبادی

باب

سے دہلی ڈویژن کی مجموعی آبادی کا بڑا جزو مرتب ہوتا ہے۔

۵۔ آبادی کی تقسیم بلحاظ مذہب

عام اندازے کے بموجب برطانوی ہند میں بسنے والے ہر نسل اشخاص میں سے ۶۸ ہندو، ۲۲ مسلمان، ۳ بدھ مت کے پیرو ۳ مظاہر پرست، اسکھ اور عیسائی ہیں۔ اس کا مساوی قرینہ ہے کہ بقیہ دہ میں سے ایک عیسائی یا بدھ مت کا پیرو اور دوسرا جینی ہو جیسا کہ صفحہ ۵۸ الف کی جدول سے

ظاہر ہوتا ہے، وسطی و جنوبی ہند میں دوسری قوموں کے مقابلے میں ہندوؤں کی تعداد بدرجہا زیادہ ہے، اور یہ حالت خاص کراچل مدراس میں زیادہ نمایاں ہے۔ جہاں ہندوؤں کی آبادی کل آبادی کے ۸۹ فی صد سے کم نہیں ہے۔ دوسرے صوبے جہاں ہندو آبادی کی کثرت ہے آسام، بہار و اڑیسہ، صوبہ متحدہ وسطی ہند راجپوتانہ اور بھٹی ہیں۔ اس کے برخلاف شمال مغربی صوبہ سرحدی، بلوچستان اور کشمیر میں تقریباً کل آبادی مسلمانوں کی ہے اور پنجاب، مشرقی بنگال اور سندھ میں دوسری قوموں کے مقابلے میں مسلمانوں کی اکثریت ہے۔ بدھ مت کے پیرو تقریباً سب کے سب برائیں آباد ہیں؛ چنانچہ وہاں کی آبادی کا ۸ فی صد حصہ بدھ مت کا پیرو ہے۔ علیٰ ہذا اسکھ پنجاب میں محدود ہیں۔ ۱۹۳۱ء کی مردم شماری میں ہندوستان میں جین مت کے پیروؤں کی تعداد ۱۲۵۲۱۰۵ تھی، اور اس مجموعے کا کم و بیش نصف حصہ احاطہ بھٹی اور اس کے زیر اثر دیسی ریاستوں اور بدوہ میں تھا۔ جن قدیم و نیم ہند قوموں کو مظاہر پرستوں کی ذیل میں شمار کیا جاتا ہے وہ زیادہ تر بہار و اڑیسہ، صوبہ متوسط اور آسام میں پائے جاتے ہیں۔ اگرچہ

46

۱۔ مردم شماری کی رپورٹ (باب ۳۱۱) صفحہ ۲۸۷، اور ایک کتاب موسوم "انڈین ایریک باب ۱۹۳۵" صفحہ (۲۰)۔

۲۔ ہم فنڈلے شراس صاحب کے نمون میں کہ ان سے ہیں یہ بات معلوم ہوئی؛ (چنانچہ دیکھو انکا مک جنرل

Economic Journal ستمبر ۱۹۳۳ء، صفحہ ۲۶۹)۔

۳۔ Animists

باب

ایک خاصی بڑی تعداد بنگال، برما، مدراس، راجپوتانہ، وسطی ہند اور حیدرآباد میں بھی موجود ہے۔ عیسائیوں کی مجموعی آبادی کا $\frac{2}{3}$ حصہ جنوبی ہند میں رہتا ہے۔ پارسی اور یہودی زیادہ تر احاطہ بمبئی میں آباد ہیں۔

۶۔ آبادی کی تقسیم | صفحہ ۶۲ پر مسند رجبہ اعداد سے صرف یہی نہیں معلوم ہوتا ہے کہ ان مختلف پیشوں کی اضافی اہمیت کیا ہے بلحاظ پیشہ | بن کے ذریعے سے باشندگان ہند کسب معاش کرتے ہیں، بلکہ یہ بھی کہ پیشہ زراعت کو کثیر غلبہ حاصل ہے اور یہی آبادی کے بیشترین حصے کا ذریعہ معاش ہے۔

۱۹۲۱ء کے بعد سے یہ خیال کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ آبادی کی تقسیم بہ لحاظ پیشہ میں کوئی بڑا تغیر ہوا ہے، بجز اس واقعے کے "نقل و حمل" کے تحت کچھ حقیقی اضافہ ہوا ہے، جس کی وجہ یہ ہے کہ دس سال کی مدت میں ریل و رسائل میں ہر جگہ اضافہ ہو گیا ہے، سڑکوں کی حالت بہتر ہو گئی ہے، اور موٹروں کی آمد و رفت ہر جگہ ہونے لگی ہے۔ "دماغی پیشوں اور فنون درسی کے تحت خفیف اضافہ ہوا ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ لکھے پڑھے لوگوں کی تعداد بتدریج زیادہ ہوتی جا رہی ہے۔ ۱۹۲۱ء میں مزدوروں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں زراعت میں کام کرنے والوں کا تناسب ۷۹.۵ تھا، اور اس کے برخلاف ۱۹۳۱ء میں ۶۵.۶ ہو گیا۔ ڈاکٹر ہٹن ناظم مردم شماری کی رائے میں یہ تخفیف حقیقی نہیں ہے بلکہ ظاہری ہے، اور اس کا باعث یہ ہے کہ زراعت سے جن عورتوں کی کفالت ہوتی ہے ان کی کثیر تعداد کو غلطی سے خانگی ملازموں میں منسوب کیا گیا ہے۔ یہ امر بھی قابل ذکر ہے کہ مزدوروں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں جہاں صنعتوں میں کام کرنے والے مزدوروں کا فی صد ۱۰.۳۸ ہے وہیں ان میں سے صرف ۱.۵ فی صد کی کفالت منظم صنعتوں کے ذریعے سے ہوتی ہے۔

۱۔ دیکھو "برطانوی ہند کا اعدادی خلاصہ" Statistical Abstract of British India

۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۳ء سے ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء جدول نمبر (۸)

۲۔ نیز دیکھو باب ۲، جلد دوم۔

ب

48

باقی مزدوروں کا بڑا حصہ غیر منظم صنعتوں میں مصروف ہے جو ذاتی اور خانہ داری کی ضرورتوں اور کام کے سادہ آلات کی بہم رسانی کے متعلق ہیں۔ ملک کے نظم و نسق اور اس کی حفاظت میں مزدوروں کی مجموعی تعداد کا صرف ۱۰ فی صد حصہ مصروف ہے، اور بقیہ تعداد کی کفالت، خانہ داری، متفرق اور غیر پیداوار پیشوں سے ہوتی ہے۔ گو مختلف صوبوں میں زرعی پیشہ دوسرے پیشوں پر مختلف تناسب کے ساتھ غالب ہے، پھر بھی کوئی ایسا علاقہ نہیں ہے جس میں زراعت کسی نہ کسی شکل میں صاف اول میں نہ ہو۔ باوجود اس کے کہ کلکتہ ایک تجارتی شہر ہے اور بنگال، بہار اور اڑیسہ میں بے شمار صنعتی و معدنی کاروبار جاری ہیں، مشرقی صوبوں کی آبادی کی بڑی اکثریت کا پیشہ زراعت ہی ہے اور ہندوستان کے کسی دوسرے خطے کے مقابلے میں یہاں زراعت کے ذریعے سے کسب معاش کرنے والوں کی تعداد کافی حد تک زیادہ ہے۔ صنعتی مزدوروں کی حد تک مقامی آبادی کا سب سے بڑا متناسب حصہ پنجاب، صوبہ متحدہ اور بمبئی میں موجود ہے لیکن ان تین صوبوں کے منجملہ پہلے دو صوبوں کی معاشی زندگی میں زراعت ہی کو غلبہ حاصل ہے، اور گو صنعتی پیشوں میں اشخاص کی کثیر تعداد مصروف ہے پھر بھی یہ پیشے زیادہ تر گھریلو صنعت کی نوعیت رکھتے ہیں۔ بمبئی میں، منظم صنعت کی ترقی کسی حد تک معاشی اہمیت رکھتی ہے؛ لیکن سر دست وہ زیادہ تر چمندر بڑے بڑے شہروں تک محدود ہے۔ غیر مشخصہ پیشوں کی ذیل میں اشخاص کی اکثریت مزدور پریشہ ہے جن کی محنت مخصوص و معین شکل نہیں رکھتی، اور بقیہ اشخاص زیادہ تر غیر معین محرر ہیں۔

دنیا کے ہندو متہن مالک میں ہندوستان ہی ایک ایسا ملک ہے جہاں زراعت پر انحصار کرنے والی آبادی کا تناسب سب سے بڑا ہے، اور صنائع، تجارت، نقل و حمل وغیرہ میں کام کرنے والی آبادی کا تناسب سب سے کم ہے۔ چنانچہ اس واقعہ کی توضیح مندرجہ ذیل جدول میں کی گئی ہے جس میں یہ

باب

بتایا گیا ہے کہ ہر پیشے کے ذریعے سے مجموعی آبادی کے کتنے فی صد کی کفالت ہوتی ہے۔

ملک سے سال مردم شماری	حیوانات و نباتات کا استعمال	کان کنی اور صنعت	تجارت اور نقل و حمل
جرمنی ۱۹۰۷ء	۲۸۶۶	۴۲۶۲	۱۳۶۴
آسٹریا ۱۹۱۰ء	۴۸۶۴	۲۶۶۵	۱۲۶۴
اطلی ۱۹۱۱ء	۳۴۶۲	۱۶۶۹	۵۶۰
اپسین ۱۹۱۰ء	۲۱۶۱	۵۶۲	۱۶۵
فرانس ۱۹۱۱ء	۴۰۶۷	۳۵۶۸	۹۶۸
ہالینڈ ۱۹۰۹ء	۱۰۶۹	۱۳۶۵	۷۶۵
ڈنمارک ۱۹۱۱ء	۳۶۶۴	۲۷۶۳	۱۶۶۶
سوٹ زر لینڈ ۱۹۱۱ء	۲۷۶۷	۴۲۶۷	۱۶۶۴
برطانیہ عظمیٰ و آئر لینڈ (صرف مزدور) ۱۹۱۱ء	۱۱۶۶	۵۶۶۸	۱۶۶۱
ریاستہائے متحدہ (دس سال سے زیادہ عمر کے مزدور) ۱۹۱۲ء	۲۶۶۳	۳۳۶۴	۱۷۶۶
ہندوستان ۱۹۲۱ء	۶۶۶۴	۹۶۶۵	۷۶۰

49

اگر کسی ملک کی معاشیات کا انحصار اتنی بڑی حد تک زراعت پر ہو جتنا کہ ہندوستان کا ہے تو، اس ملک کی معاشیات کا غیر مستقل و غیر ثبات پذیر رہنا ضروری ہے۔ زراعت پر انحصار کے معنی بارش پر انحصار کے ہیں؛ اور اگر بارش نہ ہو تو اس کے نتیجے کے طور پر تکلیف و مصیبت کا دور دورہ ہوگا اور باشندوں

۱۔ ان اعداد کا تعلق صرف مزدوروں سے ہے۔

۲۔ قریب ترین زمانے کے اعداد و شمار ۱۹۲۱ء سے معلوم ہوا ہے کہ انگلستان میں تقریباً ۱۱ فی صد مزدوروں کا ذریعہ معاش صنعت ہے اور ۸ فی صد کا ذریعہ معاش زراعت ہے۔

ب

کی اکثریت اس سے متاثر ہوگی۔ اگر باشندوں کا بڑا حصہ زراعت پر براہ راست انحصار کرنا ترک کر دے تو ایسی صورت پیدا نہ ہوگی۔ مسئلہ کے قحط کمیشن نے صورت حال کے متعلق نہایت صحیح اندازہ لگایا جب اس نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ”ہندوستان کے باشندوں کے افلاس اور ان کو پیش آنے والے خطرات و مصائب کا باعث بڑی حد تک یہ بد بختانہ واقعہ ہے کہ زراعت، آبادی کے بڑے حصے کا تقریباً واحد پیشہ ہے؛ اور اس صورت حال کی اصلاح کی تدبیر کے طور پر کمیشن سفارش کرتا ہے کہ صنعتوں کو ترقی دی جائے۔ ملک کے معاشی ذرائع کی ہر جہتی ترقی کے ذریعے سے آبادی کو اس سے زیادہ مساویانہ طور سے پیشوں میں تقسیم کرنا نہایت مناسب اور ضروری ہے۔

۷۔ شہروں اور شہروں اور دیہی علاقوں میں آبادی کی تقسیم سے زراعت کی غالب حیثیت کا مزید ثبوت ملتا ہے، اس لیے کہ لوگوں کے پیشہ ان کی دیہات کی آبادی بودوباش کے مقام کا تعین کرتے ہیں۔ مجموعی آبادی کے مقابلے میں شہری آبادی کافی صد ۱۹۲۱ء میں ۱۰.۶۲ تھا، جو ۱۹۳۱ء میں کچھ بڑھ کر ۱۱ فی صد ہو گیا۔ مندرجہ ذیل اعداد سے شہری اور دیہی آبادیوں کے تغیرات معلوم ہوں گے؛ اور ”مجموعی آبادی کے مقابلے میں شہری آبادی کا بہت ہی قلیل تناسب اس واقعہ سے ظاہر ہوتا ہے کہ مجموعی آبادی اور دیہی آبادی کے تغیرات قریب قریب برابر ہیں“ اور اس کے برخلاف مجموعی آبادی اور شہری آبادی کے تغیرات میں بہت بڑا تفاوت ہے۔

اضافہ از ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء

مجموعی	شہری	دیہی
۱۰.۶۲ فی صد	۲۰ فی صد	۹.۶۶ فی صد

۱۔ مردم شماری کی رپورٹ باب ۱۹۳۱ء جلد اول صفحہ ۴۴۔

ب۔

سب سے زیادہ ترقی پانچ ہزار تا پچاس ہزار آبادی کے شہروں میں رونما ہوئی ہے، چنانچہ ان کی مجموعی آبادی اب پچاس ہزار تا ایک لاکھ نفوس کے شہروں کی آبادی سے تقریباً دو گنی ہو گئی ہے، اور ان ۳۸ شہروں کی آبادی سے بہت کم نہیں ہے جن کی انفرادی آبادی ایک لاکھ سے زائد ہے۔ بڑے صنعتی اور نیم صنعتی شہروں نے ان چھوٹے شہروں کے نقصان سے ترقی کی ہے جن کی آبادی دس ہزار یا اس سے کم ہے۔

شہری آبادی کا اوسط آسام کے ۴۳ فی صد سے بھی کم ۲۲ فی صد تک ہے، چنانچہ ہندوستان کے بڑے صوبوں کے مقابلے میں بھارتی پریسڈنسی میں شہری آبادی سب سے زیادہ تعداد میں ہے۔

ہندوستان کی بحیثیت مجموعی ان فی صد شہری آبادی کے مقابلے میں فرانس کی شہری آبادی ۴۹ فی صد، شمالی آئرستان کی ۵۰ فی صد، کینیڈا کی ۳۵ فی صد، ریاستہائے متحدہ امریکا کی ۶۲ فی صد اور انگلستان اور ویلز کی ۸۰ فی صد ہے۔

پچھلے صفحے کی جدول الف سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ دیہی علاقوں میں اور بہ لحاظ وسعت مختلف درجے کے شہروں میں آبادی کی تقسیم کیا ہے، اور یہ امر پوری طرح واضح ہوتا ہے کہ گزشتہ کم و بیش ۴۰ سال میں شہری آبادی نے بہت کم ترقی کی ہے۔

جدول ب سے بڑے شہروں کا حال معلوم ہوتا ہے جن کی آبادی ایک لاکھ سے زائد ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں ایسے شہر صرف ۲۹ ہیں، اور ان میں سے صرف سات کی آبادی چار لاکھ سے زائد ہے۔

اکثر مغربی ممالک میں انیسویں صدی میں منظم صنعتوں نے بہت ترقی کی جس کے نتیجے کے طور پر شہری آبادی میں غیر معمولی سرعت کے ساتھ اضافہ رونما ہوا۔ برخلاف اس کے ہندوستان میں شہری آبادی

باب

۸۔ آبادی کی
صنفی تقسیم

۱۹۳۱ء کی مردم شماری کے مطابق ہر ہزار مردوں میں عورتوں کا تناسب ۹۴۰ ہے۔ مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی کثرت ظاہر کرنے والے برطانوی ہند کے صوبے صرف مدراس، بہار، اور اڑیسہ میں مندرجہ ذیل جدول میں بتایا گیا ہے کہ ہندوستان کی آبادی کی مختلف عمروں میں صنفی ترکیب کیا ہے یا دوسرے الفاظ میں فی ہزار مرد کتنی عورتیں ہیں اور اس حیثیت سے ہندوستان کا بعض دوسرے ملکوں سے مقابلہ کیا گیا ہے۔

نام ملک	سال	۱۰ تا	۲۰ تا	۳۰ تا	۴۰ تا	۵۰ تا	۶۰ تا	۷۰ تا	۸۰ تا	۹۰ تا	۱۰۰
جرمنی	۱۹۱۰	۹۸۹	۹۹۵	۱۰۰۱	۱۰۰۴	۱۰۳۳	۱۱۱۲	۱۲۱۹	۱۳۱۴	۱۴۱۹	۱۵۱۹
آسٹریا	۱۹۱۰	۹۸۹	۱۰۲۳	۱۰۴۳	۱۰۴۹	۱۰۸۴	۱۰۸۱	۱۱۱۸	۱۱۹۹	۱۲۱۹	۱۳۱۴
اطلی	۱۹۱۱	۹۹۳	۱۰۱۴	۱۱۲۱	۱۱۰۸	۱۰۵۴	۱۰۳۱	۲۰۲۸	۱۰۳۸	۱۱۱۹	۱۲۱۹
ہنگری	۱۹۱۰	۹۹۰	۱۰۱۲	۱۰۵۹	۱۰۵۱	۱۰۲۸	۹۹۳	۱۰۱۴	۱۰۶۱	۱۱۱۹	۱۲۱۹
فرانس	۱۹۱۱	۹۸۹	۹۹۴	۱۰۲۱	۱۰۰۸	۱۰۲۶	۱۰۵۹	۱۱۵۵	۱۳۰۰	۱۴۱۹	۱۵۱۹
انگلستان و ویلز	۱۹۱۱	۹۹۶	۱۰۰۹	۱۱۱۴	۱۰۸۲	۱۰۴۸	۱۰۹۳	۱۱۶۴	۱۲۱۹	۱۳۱۴	۱۴۱۹
ریاستہائے متحدہ امریکا	۱۹۱۰	۹۴۹	۹۹۰	۹۵۳	۹۰۳	۸۸۴	۸۵۹	۹۲۵	۱۰۲۳	۱۱۱۹	۱۲۱۹
جاپان	۱۹۱۳	۹۵۶	۹۶۸	۹۶۴	۹۶۹	۹۴۶	۹۲۶	۹۰۲	۱۰۴۲	۱۱۱۹	۱۲۱۹
ہندوستان	۱۹۱۱	۹۹۲	۸۴۴	۱۰۲۴	۹۱۰	۹۱۲	۹۵۰	۱۰۹۲	۱۱۱۹	۱۲۱۹	۱۳۱۴
ہندوستان	۱۹۲۱	۹۹۸	۸۶۹	۱۰۲۶	۹۰۵	۹۰۲	۹۲۶	۱۰۴۹	۱۱۱۹	۱۲۱۹	۱۳۱۴

۱۔ دیکھو پیرزادہ کی تعینات محولہ بالا صوفیہ۔

۲۔ ان اعداد میں وہ سب لوگ شریک ہیں جن کی عمر ۶۰ یا اس سے تجاوز تھی۔

ب

53

اس جدول سے بعض دلچسپ واقعات کا انکشاف ہوتا ہے۔ چنانچہ ایک بات تو یہ معلوم ہوتی ہے کہ سب سے کم عمر جماعت (یا تا۔ ۱۰ سال کی عمر والوں) میں تمام ملکوں میں مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی تعداد کم ہے بلکہ لیکن جوں جوں ہم زیادہ عمر والوں کے درجے کی جانب بڑھتے ہیں، ہندوستانی حالات مردوں کے مقابلے میں عورتوں کے تناسب کو مختلف ظاہر کرنے لگتے ہیں؛ اور عام نتیجہ یہ برآمد ہوتا ہے کہ ہندوستان کے حالات یورپ کے حالات کے برخلاف عورتوں کی زندگی کے لیے نمایاں طور سے ناموافق ہیں۔ چنانچہ ہندوستان میں دس سال کی عمر سے اور خاص کر سن بلوغ پہنچ جانے کے بعد عورتوں کی شرح اموات مردوں کی شرح اموات سے زیادہ معلوم ہوتی ہے جو یورپ کے حالات کے برعکس تجربہ ہے۔ اس کی ایک توجیہ اس واقعے سے ملتی ہے کہ پردہ جیسے بعض معاشری رسم و رواج خاص کر ان عورتوں کی صحت پر نہایت مضر اثر ڈالتے ہیں جو گنجان شہروں میں رہتی ہیں۔ پردہ، خوش حال مسلمانوں اور ان علاقوں کے ہندوؤں میں پایا جاتا ہے جہاں مسلمانوں کا اثر بہت قوی رہا ہے۔ لیکن عورتوں میں کثرت اموات کا سب سے بڑا سبب کم سنی کا بیاہ ہے جو لڑکیوں کو ایسی عمر میں حاملہ بن جانے کے خطرے میں مبتلا کر دیتا ہے جس میں جسمانی نشو و نما مکمل نہیں ہوتی جیسا کہ پردہ کی

۱۔ یوں تو لڑکیوں کی ولادت کی کم، ایک عام واقعہ ہے چنانچہ ہندوستان میں تولد شدہ ہر ۱۰۰ لڑکیوں کے مقابلے میں ۸۰ لڑکے پیدا ہوتے ہیں۔ لیکن یورپی ملکوں میں اس عدم مساوات کی اصطلاح بچوں کی اموات کی اس اعلیٰ شرح سے جب باقی ہے جو لڑکیوں کے مقابلے میں لڑکوں کے بارے میں ہے۔ دیکھنے کا مقولہ ہے کہ ”امیاتی لحاظ سے عورت مرد کے مقابلے میں زیادہ طاقتور ہے“ (دیکھو ان کی تصنیف، نولٹا لا صفحہ ۱۱)۔ پھر بھی ہندوستان میں لڑکیوں کے مقابلے میں لڑکیوں کی تعداد کم کی کو بعض اوقات اس بات کی علامت تصور کیا جاتا ہے کہ لڑکیوں کی حد تک فضل کشی کا رواج پوری طرح معدوم نہیں ہوا ہے۔ چنانچہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ یہ رسم نہ صرف ٹھٹھا اور بیچ قوموں میں بلکہ کسی حد تک ہاٹ، کھتری، گوجر، راجپوت وغیرہ جیسی سحرزادہ مشہور قوموں میں بھی پائی جاتی ہے۔ دیکھو مردم شناری کی رپورٹ (بابۃ سولہ) جلد اول صفحہ ۶۱)۔

باب

مردم شماری بابتہ ۱۹۱۱ء کے مہتمم نے کہا ہے ”بیشمار لڑکیاں جو مائیں بن جاتی ہیں“ عروسی خواب گاہ سے مرگھٹ کی چٹان تک کی مسافت بہت تیزی کے ساتھ طے کر جاتی ہیں اور اعصابی کمزوری، دق اور رجمی شکایتوں کا بری طرح شکار ہوتی ہیں۔ جیسارہ سر جان بیگانے سلطانہ میں تحقیق کرنے کے بعد بتلایا ہے ہندوستان میں نہ چاؤں کی اموات کی شرح بحیثیت مجموعی ۵۰ فی ہزار ہے۔ بقول موسوف بنگال میں یہ شرح قریب قریب ۵۰ فی ہزار ہے۔ انگلستان میں محض اس بنا پر اضطراب کا اظہار کیا جاتا ہے کہ وہاں شرح ۱۱۰ فی ہزار ہے، گویا اس شرح کو بھی بہت زیادہ خیال کیا جاتا ہے۔ ایک اور ممکنہ سبب یہ ہے کہ ہندوستان میں عورتوں کی زندگی مغرب کے مقابلے میں بہت کم قیمت مانی جاتی ہے اور صرف مردوں ہی کا یہ خیال نہیں ہے بلکہ خود عورتیں بھی ایسا ہی سمجھتی ہیں؛ چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر عورتوں کی صحت کی جانب دیدہ و دانستہ بہت بے پروائی اور بے اتفاقی برتی جاتی ہے۔ ابتدائی سالوں میں لڑکیوں کی داشت میں کم اور لڑکوں کی داشت میں زیادہ توجہ کی جاتی ہے۔ علاوہ انہی ایک سبب یہ واقعہ بھی ہے کہ کھیتوں اور کارخانوں میں کام کرنے والی عورتوں کو وضع حمل سے پیشتر اور بعد ضروری آرام لینے اور وقفے سے متمتع ہونے کا شاذ ہی موقع ملتا ہے اور کثرت کار کی وجہ سے ان کی صحت خراب اور جسمانی حالت کمزور ہو جاتی ہے۔ دیہاتی قابلہ کی غیر ماہرانہ دایہ گری بھی ایک مزید مؤید سبب ہے۔ اس صورت حالات میں جو چیز خاص طور پر تشویش کا باعث ہے وہ یہ واقعہ ہے کہ ہر مردم شماری کے موقع پر مردوں کے مقابلے میں عورتوں کی تعداد کا تناسب قطعی طور پر زیادہ سے زیادہ گھٹتا ہوا معلوم ہو رہا ہے۔

۱۵۴

یوں تو عام آبادی میں عورتوں کی تعداد کم ہی ہے، لیکن غہریوں کی آبلوی میں یہ کمی بہت زیادہ ہے؛ اور یہ حالت مغربی ممالک کے بالکل برعکس ہے، چنانچہ وہاں کے غہریوں میں عورتوں کی تعداد مردوں کے مقابلے میں بڑی حد تک زیادہ ہے۔ اس کی ایک وجہ بیان کی جاتی ہے کہ ہندوستان کے کارخانوں میں کام کرنے والے مزدور عارضی طور پر نقل مقام کرتے ہیں اور اپنے اہل و عیال کو

ہاں

شہروں میں بہت شاذ لاتے ہیں۔ دوسری وجہ یہ ہے کہ شہری صنعتوں میں عورتوں سے بہت کم کام لیا جاتا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۱ء میں عورتوں کی تعداد ہر ہزار مردوں میں کلکتے میں صرف ۴۸۹ اور بمبئی میں ۵۴۲ تھی۔

یہ کہنے کی بہ مشکل ضرورت ہے کہ شہروں میں عورتوں کی قلت کا اثر مزدوروں کی صحت و آسائش اور ان کے اخلاق پر نہایت مضر پڑتا ہے۔ ہندوستان میں عورتوں کی مجموعی تعداد کے مقابلے میں مزدور پیشہ عورتوں کا فی صد ۲۵ ہے۔ اس کے مقابلے میں انگلستان اور ویلز میں کم و بیش ۴۶ فی صد میں ۳۹ اور ریاستہائے متحدہ امریکہ میں ۸۱ ہے۔ اس لحاظ سے مغرب کے بعض سب سے زیادہ ترقی ممالک کے مقابلے میں ہندوستان کافی صدمہ نہیں ہے۔ یہ غالباً ایک تعجب خیز امر ہے اور اس کو اس بات کے ثبوت کے طور پر پیش کیا جاسکتا ہے کہ عورتوں کی صرف قلیل تعداد پر دے کے زیر اثر ہے۔ علاوہ انہیں اس سے ہندوستان کے افلاس پر بھی ضمنی طور پر روشنی پڑتی ہے، اس لیے کہ ہندوستان میں مردوں کی کسب معاش کی صلاحیت میں اصلاح و ترقی ہوتے ہی عورتیں مزدوری کے پیشے سے بالعموم دست کش ہو جایا کرتی ہیں۔ عزت و آبرو کے مروجہ خیالات کی بنا پر گھر کی عورتوں کے لئے تاحد مکان تلاش معاش کی غرض سے باہر نکلنے کی روک تھام کی جاتی ہے۔ اس لحاظ سے مزدوری پیشہ عورتوں کی تعداد کی کثرت یہ ظاہر کرتی ہے کہ ملک میں بہت کم لوگ ایسے ہیں جو اپنی عورتوں کے لیے بے کاری کے تعیش کو برداشت کر سکتے ہیں۔ خاندان کی آمدنی میں تھوڑا سا اضافہ کرنے کی خاطر، ان کو کام پر لگایا جاتا ہے، اگرچہ بادل ناخواستہ۔

۱۔ مردم شماری کے اغراض کے لیے ایسی عورت کو بھی مزدور شمار کیا جاتا ہے جو اساسی طور سے غازی داری میں مصروف ہو اور اپنے وقت کا صرف ایک تیل جزو آمدنی والے پیشے میں صرف کرتی ہو۔ گوا افلاس کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک اس نتیجے کی بنیاد اس واقعے پر قائم کرنا بہ ظاہر بالکل حق بجانب ہے کہ قومی معاشرتی تعصبات کے باوجود عورتوں کی کثیر تعداد تلاش معاش میں گھر سے باہر نکلنے پر

بابت
55

۹- تقسیم آبادی بلحاظ عمر

مردم شماری بابۃ ۱۹۳۱ء کی رپورٹ میں مندرجہ ذیل اعداد موجود ہیں جن سے ۱۸۹۱ء تا ۱۹۳۱ء کے پانچ عشروں میں ہندوستان کی آبادی کے ۱۰ ہزار مردوں اور عورتوں کی عمر وار تقسیم کا حال وہ سالہ گروہ بندی کے لحاظ سے معلوم ہوتا ہے۔

۱۸۹۱		۱۹۰۱		۱۹۱۱		۱۹۲۱		۱۹۳۱		گروہ بلحاظ عمر
مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	مرد	عورتیں	
۲۹۲۳	۲۸۳۶	۲۶۲۱	۲۶۳۸	۲۸۱۶	۲۶۱۰	۲۸۱۰	۲۶۶۳	۲۸۸۹	۲۸۰۲	۱۰-۲۰ سال
۱۷۵۸	۱۹۷۴	۱۹۱۶	۲۱۳۰	۱۸۲۳	۲۰۱۳	۱۸۹۶	۲۰۸۷	۲۰۶۲	۲۰۸۶	۲۰-۳۰ سال
۱۸۰۱	۱۶۷۴	۱۶۸۷	۱۶۶۶	۱۸۳۹	۱۷۱۸	۱۶۶۶	۱۶۴۰	۱۸۵۶	۱۶۶۸	۳۰-۴۰ سال
۱۴۰۱	۱۶۷۸	۱۴۰۸	۱۴۵۷	۱۳۹۱	۱۴۵۱	۱۳۹۸	۱۴۶۱	۱۳۵۱	۱۴۳۱	۴۰-۵۰ سال
۹۴۹	۱۴۵۵	۹۹۱	۱۰۱۹	۹۶۹	۱۰۱۴	۹۶۷	۱۰۱۳	۸۹۱	۹۶۸	۵۰-۶۰ سال
۵۹۶	۱۰۰۴	۶۲۱	۶۱۴	۶۰۷	۶۰۹	۶۰۶	۶۱۶	۵۴۵	۵۶۱	۶۰-۷۰ سال
۵۶۳	۴۶۲	۵۵۵	۴۶۶	۳۸۰	۳۴۰	۳۷۷	۳۴۷	۲۸۱	۲۶۸	۷۰-۸۰ سال
				۱۷۵	۱۴۵	۱۸۰	۱۶۰	۱۲۵	۱۱۵	۸۰ سال سے زیادہ
۲۴۶۹	۲۴۶۴	۲۵۵۱	۲۴۶۷	۲۴۶۷	۲۴۶۷	۲۴۶۷	۲۴۶۸	۲۴۶۸	۲۴۶۸	اوسط عمر

بقیہ ماشہ صفحہ گزشتہ۔ مجبور ہو جاتی ہے تاہم یہ توجہ اس عام استدلال کی محنت پر اثر انداز نہیں ہوتی کہ ہندوستان کی نسوانی محنت کی مجموعی "مقدار" مغربی ممالک کے مقابلے میں نسبتاً بہت طویل ہے۔ ہندوستان میں رسم و رواج اور تعصب اکثر پیشوں کا دروازہ عورتوں کے لیے سدود کر دیتے ہیں جس کے باعث نسوانی محنت کی بڑی مقدار منایا جاتی ہے اور قومی مقبوم کی مقدار اس سے کم ہوتی ہے جتنی کہ ہونی چاہئے۔ مزدور پیشہ عورتوں کی تعداد تو بڑی ہے، لیکن ان میں سے اکثر چونکہ دن کے کچھ حصے میں اور گاہے گاہے کام کرتی ہیں، اس لیے اجرتی محنت کے بجائے ان کی محنت کے حصے کی مقدار مرد مزدوروں کے حصے کے مقابلے میں حقیر اور نظر انداز کرنے کے قابل ہے۔ علاوہ ان میں یہاں عورتوں کے لیے جن پیشوں کے دروازے بند ہیں ان کی تعداد مغرب کے ترقی پذیر ممالک کے مقابلے میں بہت زیادہ ہے۔

بات

ترکیب آبادی بلحاظ عمر میں معاشی حیثیت سے سب سے زیادہ قابل لحاظ بات یہ ہے کہ مجموعی آبادی سے مزدوروں یا (موثر آبادی) کا کیا تناسب ہے۔ ہر ملک کی آبادی کی تقسیم بلحاظ عمر کو محض طبعی شکل میں ظاہر کیا جاسکتا ہے۔ کم عمر والے گروہ آبادی کے سب سے بڑے حصے کی نمائندگی کرتے ہیں اور یہی بلحاظ اس محرومیت کا قاعدہ ترتیب دیتے ہیں، جوں جوں ہم زیادہ عمر والے گروہوں پر پہنچیں گے محرومیت تنگ اور چھوٹا ہوتا جائے گا، یہاں تک کہ وہ چھوٹا ہوئے ہوئے آخر میں نقطے پر ختم ہوگا، اس لیے کہ ایک مقررہ عمر کے بعد لوگ زندہ ہی نہ رہیں گے کہ ان کی تعداد کا اندراج کیا جائے۔ مجموعی آبادی میں مختلف عمر والے گروہوں کے تناسب کے مطابق محرومیت کی شکل بھی مختلف ہوگی۔ چنانچہ ہندوستان کی حد تک عمر کے محرومیت کا قاعدہ دنیا کے سب ملکوں کے عمر کے محرومیتوں کے قاعدوں سے زیادہ چوڑا ہے، جس کا باعث یہ ہے کہ یہاں شرح ولادت بہت اعلیٰ ہے۔ ہندوستان میں دس سال سے کم عمر والے بچوں کا تناسب سب ملکوں کے مقابلے میں زیادہ ہے۔ علیٰ ہذا محرومیت کا بالائی حصہ بھی دوسرے تمام ملکوں کے مقابلے میں بہت زیادہ تنگ اور گاؤم ہو کر اوپر کے نقطے پر پہنچتا ہے جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان کے باشندوں کی عمریں بہت کم طویل ہوتی ہیں۔ دوسرے ملکوں کے مقابلے میں یہاں ایسے لوگ بہت کم تعداد میں ہیں جو پچاس سال سے زیادہ زندہ رہتے ہوں، چنانچہ مندرجہ ذیل جدول سے اس کا حال معلوم ہوگا جس میں عمر کی تقسیم فی ہزار آبادی کے لحاظ سے بتائی گئی ہے۔

58

جرمنی	فرانس	انگلستان و ولز	ریاستہائے متحدہ	جاپان	برطانوی ہند
۱۹۱۰ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۰ء	۱۹۱۳ء	۱۹۱۱ء
۲۳۳	۱۷۱	۲۰۹	۲۲۲	۲۲۳	۲۷۴
۲۰۳	۱۶۶	۱۹۰	۱۹۸	۱۹۸	۱۹۸
۱۶۳	۱۵۸	۱۷۳	۱۸۷	۱۵۴	۱۷۰
۱۳۹	۱۳۸	۱۵۲	۱۴۶	۱۳۸	۱۴۳

دس سال سے کم

۱۰ تا ۲۰ سال

۲۰ تا ۳۰ سال

۳۰ تا ۴۰ سال

باب

برطانوی ہند	جاپان	ریاستہائے متحدہ	انگلستان و یلز	فرانس	جرمنی	
۱۹۲۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۱ء	۱۹۱۰ء	
۹۴	۹۹	۱۰۱	۱۰۶	۱۱۵	۱۲۷	۳۰ تا ۵۰ سال
۶۱	۶۱	۷۷	۷۲	۸۰	۱۰۴	۵۰ تا ۶۰ سال
۳۶	۳۶	۵۷	۴۳	۵۱	۷۷	۶۰ تا ۷۰ سال
۱۷	۱۶	۳۱	۲۶	۳۰	۴۹	۷۰ اور اس سے زیادہ سال

اوپر کی جدول سے واضح ہوگا کہ پہلے اور دوسرے گروہ کی تعداد کا دو بیانی فرق ہندوستان میں سب سے زیادہ ہے، جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ بچوں کی اموات کی شرح بہت بڑی ہے۔ اسی طریقے سے ۵۰ سال اور اس سے زیادہ عمر والوں کی نمائندگی کرنے والے آخری تین گروہوں میں ہندوستان میں شخص کی تعداد کمترین ہے۔

یورپ میں مزدور پیشہ یا پیداوار آبادی کی عمروں کے عام طور پر سلسلہ حدود ۱۵ اور ۶۰ یا ۶۵ سال کے درمیان ہیں۔ برخلاف اس کے ہندوستان میں عمر کی بالائی حد لازمی طور پر کمتر ہے، اس لیے کہ کیرسنی اور عدم قابلیت کا یورپ کے مقابلے میں بہت پہلے سے شروع ہو جاتی ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں عمر کی سلسلہ حدود ۱۵ اور ۴۰ کے مابین ہے۔ اس اعتبار سے ہندوستان کی موثر یا محنت کرنے والی آبادی کا تناسب مجموعی آبادی سے صرف ۴۰ فی صد ہے۔ اس کے برخلاف اگر فرانس اور انگلستان میں پیداوار آبادی کے لیے عمر کے حدود ۵۵ تا ۶۰ مانے جائیں تو ان دونوں ملکوں میں یہ تناسب علی الترتیب ۵۳ فی صد اور ۶۰ فی صد ہے۔ اس طرح مزدوروں کی موجودہ تعداد کے مد نظر، ہندوستان کی حالت تشویش ناک ہے۔ لہذا ایسی تدبیروں کا خیر مقدم کرنا چاہئے جن کا مقصد صحت عامہ کے معیار کی

۱۔ اس میں دو خاص ایسے ہی مثال ہیں جن کی عمریں غیر معلوم ہیں۔ دیکھو جرنل سنائی کی محوڈا کتاب صفحہ ۲۷۸ تا ۲۸۱
۲۔ دیکھو ایک کتاب موسومہ ”دولت ہند“ (Wealth of India) صفحہ ۱۶۰ اپنی لے واڈیادی بن جی

پاٹ
57

اصلاح کرنا اور عوام کی عمروں کے اوسط کو اس غرض سے بڑھانا ہو کہ محنت کرنیوالی آبادی کی تعداد میں اضافہ ہو اور وہ دوسرے ملکوں کی سطح پر آجائے ۱۹۲۷ء سے شرح اموات میں کمی کا میلان رونما ہوا ہے جس کا باعث غالباً یہ ہے کہ محکمہ جات صحت عامہ کی تنظیم جدید ہوئی ہے اور وہ اصلاحات کے نفاذ کے بعد سے مختلف صوبوں میں زیادہ کام کر رہے ہیں۔

یہ بتانے کی بہ شکل ضرورت ہے کہ ایک ہی مقررہ ملک کی آبادی کی تقسیم بہ لحاظ عمر و قوتاً فوقتاً متغیر ہوتی رہتی ہے۔ مثلاً ممکن ہے کہ معمولی شرح ولادت اور شرح اموات میں تبدیلیاں ہوتی رہیں۔ علامہ ازیں جنگ، قحط اور متعدی امراض بھی عمر کی تقسیم میں تغیر پیدا کر سکتے ہیں۔ جنگ، بالغوں کی آبادی کے تناسب کو گھٹا سکتی ہے۔ قحط اور متعدی امراض کا اثر مختلف عمروں کے گرد ہوں بہ مختلف ہوتا ہے۔ قحط، بالغوں کے مقابلے میں بچوں پر زیادہ شدت کے ساتھ اثر انداز ہوتا ہے؛ برخلاف اس کے متعدی امراض معکوس اثر ڈالتے ہیں۔ کافی طویل مدت کے لیے ظاہر ہے کہ بچوں میں کثرت اموات کا یہ اثر ظاہر ہوگا کہ کم و بیش پندرہ سال کے بعد بالغوں کی تعداد میں کمی ہو جائے گی۔ علیٰ ہذا اگر بالغوں کی کثیر تعداد تامل کے زمانے میں امراض کا شکار ہو جائے تو، رفتار زمانہ کے ساتھ اس کا نتیجہ یہ ظاہر ہوگا کہ شرح ولادت میں کمی ہو جائے گی اور اس کے نتیجے کے طور پر بچوں کے تناسب میں کمی ہو جائے گی۔ چنانچہ ۱۹۱۱ء میں ہندوستان میں انفلوئنزا کی وبا کے شائع ہونے کی وجہ سے جو کثیر اموات واقع ہوئیں اس کی بنا پر یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ ممکن ہے کہ مجموعی آبادی میں مزدور پیشہ آبادی کا تناسب معمول سے زیادہ ناموافق ہو گیا ہو۔ گو سب حلقوں کے لوگ کم و بیش مبتلا ہوئے تاہم بالغوں میں غالباً سب سے زیادہ اموات واقع ہوئیں۔

مندرجہ ذیل جدول میں، حساب ملین یہ بتایا گیا ہے کہ ۱۹۲۷ء کی

ب

شرح ولادت، دونوں کی مدت تک، ہندوستان دنیا کے ہندب ممالک میں ایک ناقابل رشک لیکن نمایاں حیثیت رکھتا ہے، چنانچہ جیسا کہ ۱۹۱۱ء میں مختلف صوبوں کے اعداد سے معلوم ہوتا ہے اوسط شرح ولادت اور شرح اموات علی الترتیب ۳۴/۳ اور ۲۴/۹ تھی۔ یورپ کے زیادہ ترقی یافتہ ملکوں میں شرح ولادت اور شرح اموات دونوں میں ترقی پذیرگی کا میلان قوت کے ساتھ کارفرما ہے۔ مثلاً انگلستان اور ویلز میں ۱۸۸۱ء تا ۱۸۹۱ء میں ولادتوں اور اموات کی تعداد فی ہزار نفوس علی الترتیب ۳۰/۵ اور ۱۸/۴ تھی۔ اس کے مقابل ۱۹۲۱ء میں یہ اعداد ۳۵/۳ اور ۲۵/۰ تھے۔ ہندوستان میں شرح ولادت و شرح اموات میں اس قسم کی کوئی نمایاں کمی واقع نہیں ہوئی ہے۔ اس کے برخلاف واقعہ یہ ہے کہ بعض زمانوں میں دونوں میں اضافہ رونما ہوا، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے واضح ہوگا۔

زمانہ	ولادتوں کا اوسط فی ہزار نفوس	اموات کا اوسط فی ہزار نفوس
۱۸۸۵ء تا ۱۸۹۰ء	۳۵/۸۳	۲۷/۴۴
۱۸۹۱ء تا ۱۹۰۰ء	۳۵/۴۳	۳۱/۳۱
۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۰ء	۳۸/۱۸	۳۳/۹۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء	۳۸/۶۸	۳۰/۳۱
۱۹۱۵ء	۳۵/۳۵	۲۶/۴۶
۱۹۱۹ء	۳۰/۲۴	۳۵/۸۷
۱۹۲۰ء	۳۶/۹۸	۳۰/۸۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۰ء کا اوسط	۳۶/۹۳	۳۴/۱۳
۱۹۲۱ء	۳۶/۲۰	۳۰/۵۹
۱۹۲۲ء	۳۱/۸۵	۲۴/۰۲
۱۹۲۳ء	۳۵/۰۶	۲۵/۰۰

۱۸۸۵ء تا ۱۹۲۰ء کے اعداد برصغیر کی مجموعی کتاب سے ماخوذ ہیں۔

باب

زمانہ	ولادتوں کا اوسط فی ہزار نفوس	اموات کا اوسط فی ہزار نفوس
۱۹۲۴ء	۳۴۶ ۴۴	۲۸۶ ۴۹
۱۹۲۶ء	۳۴۶ ۷۷	۲۷۶ ۷۶
۱۹۲۷ء	۳۵۶ ۲۷	۲۴۶ ۸۹
۱۹۲۸ء	۳۶۶ ۷۹	۲۵۶ ۵۹
۱۹۲۹ء	۳۵۶ ۴۷	۲۵۶ ۹۵
۱۹۳۰ء	۳۵۶ ۹۹	۲۶۶ ۸۵
۱۹۳۱ء	۳۴۶ ۳۸	۲۴۶ ۸۹

۱۱۔ شرح اموات جہاں شرح ولادت اعلیٰ اور بے روک ہوگی وہاں شرح اموات بھی اعلیٰ ہوگی۔ ہندوستان میں اعلیٰ شرح اموات کا باعث آخر میں عام افلاس ہے؛ جس کی وجہ سے لوگ بلیریا، طاعون اور انفلوئنزا جیسے امراض کی مقاومت کی طاقت نہیں رکھتے۔ اہل ہند میں طاقت و توانائی کی کمی ہی اس واقعے کی توجیہ کرتی ہے کہ اکثر عموماً میں زندہ رہنے کی توقع یورپین ملکوں کے مقابلے میں کمتر ہوتی ہے، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہوگا۔

59

ملک	بزائے ولادت	۱۰	۲۰	۳۰	۶۰	۸۰
مرد						
ہندوستان	۲۲۶ ۵۹	۳۳۶ ۳۶	۲۷۶ ۴۶	۲۲۶ ۴۵	۱۰۶ ۰۰	۳۶ ۰۶
جرمنی	۴۷۶ ۴۱	۵۲۶ ۰۱	۴۳۶ ۴۳	۳۵۶ ۲۹	۱۳۶ ۱۸	۴۶ ۴۱

۱۔ ۱۹۳۲ء اور ۱۹۳۳ء کے اندازوں سے معلوم ہوتا ہے کہ شرح ولادت ۳۴ اور شرح اموات ۲۲ ہے۔

۲۔ دیکھو ہندوستان کی محکمہ کتاب صفحہ ۳۴؛ نیز دیکھو ویل کی کتاب مولد بالاصغر ۸۰ تا ۸۴۔

باب

ملک	برائے ولادت	۱۰	۲۰	۳۰	۴۰	۵۰
دُئارک	۵۴۶۹۰	۵۵۱۰	۴۶۶۳۰	۳۸۶۰۰	۱۵۶۲۰	۵۶۱۰
انگلستان و ویلز	۵۱۶۵۰	۵۳۶۰۸	۴۴۶۲۱	۳۵۶۸۱	۱۳۶۷۸	۴۶۹۹
فرائس	۴۵۶۷۴	۴۹۶۷۵	۴۱۶۵۳	۳۴۶۳۵	۱۳۶۸۱	۴۶۸۷
عورتیں						
ہندوستان	۲۳۶۳۱	۳۳۶۷۴	۲۷۶۹۹	۲۲۶۹۹	۱۰۶۱۱	۳۶۰۶
جسرمنی	۵۰۶۶۸	۵۳۶۹۹	۴۵۶۳۵	۳۷۶۳۰	۱۴۶۱۷	۴۶۵۲
دُئارک	۵۷۶۹۰	۵۶۶۷۰	۴۸۶۰۰	۴۰۶۱۰	۱۶۶۵۰	۵۶۵۰
انگلستان و ویلز	۵۵۶۳۵	۵۵۶۵۱	۴۷۶۱۰	۳۸۶۵۴	۱۵۶۴۸	۵۶۵۹
فرائس	۴۹۶۱۳	۵۲۶۰۳	۴۴۶۰۲	۳۶۶۹۳	۱۵۶۰۸	۵۶۳۸

”مرد کی عمر کا اوسط انگلستان میں ۵۵۶۲ سال ہے؛ ہندوستان میں اس کے نصف سے بھی کم یا صرف ۲۶۹۱ ہے۔ عورتوں کی بابت ہندوستان کا اوسط ۲۶۵۹ اور انگلستان کا اوسط ۵۹۵۸ ہے۔ سلاطہ میں مردوں کی عمر کا اوسط انگلستان میں ۴۴۱۳ سال اور ہندوستان میں ۲۵۵۴ سال تھا۔ ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۲ء میں انگلستان کا عدد ۵۵۶۲ تک بڑھ گیا، اور ہندوستانی عدد، سلاطہ میں ۲۳۹۶ تک اور سلاطہ میں ۲۳۳۲ تک گھٹ جانے کے بعد، سلاطہ میں بھی صرف ۲۶۵۶ تھا۔ دوسرے الفاظ میں، جہاں انگریز نے ۳۰ سال کی مدت میں اپنی عمر میں ۱/۱۱ سال کا اضافہ کیا، ہندوستانی نے ۴۰ سال کی زیادہ طویل مدت میں صرف ایک سال کا اضافہ کیا۔“

بج

مالاک یورپ میں حیات کا طول عام طور پر قطعی ترقی ظاہر کر رہا ہے اور اس کا باعث وہاں کے بہتر حالات زندگی اور موت کو روکنے والے اسباب پر بد بھلا زیادہ قابو ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستان، معاشی حیثیت سے بالکل جمود کی حالت میں ہے، اور مالاک یورپ میں جس ترقی کا ذکر کیا گیا ہے وہ یہاں مفقود ہے۔ بلکہ واقعہ یہ ہے کہ یہ ثابت کرنے کے لیے اچھا خاصا مقدمہ ترتیب دیا جاسکتا ہے کہ یہاں انحطاط قطعی طور پر شروع ہو گیا ہے۔ ہندوستان میں عمر کے اوسط طول کی کمی کے معنی یہ ہیں کہ صاحب فراست و تجربہ کار لوگ دنیا سے ایسے زمانے میں کنج کر جاتے ہیں جبکہ ان میں قوم کے لیے اپنے آپ کو کارآمد ثابت کرنے کی قوت و صلاحیت عروج پر جوتی ہے۔

ہندوستان کی شرح اموات کی دو نمایاں خصوصیات یہ ہیں :-

(۱) بچوں میں اموات کی کثرت، اور (۲) عورتوں میں شباب و نابال کی عمروں میں کثرت اموات۔ ہندب مالاک کے مقابلے میں یہاں بچوں میں بہت زیادہ کثرت کے ساتھ اموات واقع ہوتی ہیں۔ نو مولود بچوں میں سے تقریباً ۱/۲ حصہ ایک سال کی عمر کو پہنچنے سے پیشتر ہی فوت ہو جاتا ہے۔ چنانچہ بچوں کی شرح اموات تمام عمروں کی مجموعی شرح اموات کے ۱/۲ کے برابر ہے۔ ہندوستانی فہروں کے انتہائی غیر صحت بخش حالات کے باعث شہروں ہی میں بچوں کی اموات خاص طور سے زیادہ ہوتی ہیں؛ مثلاً لندن کی شرح اموات ۶۶ فی ہزار کے مقابلے میں بمبئی کی شرح ۲۷۴ فی ہزار ہے۔ کسی زمانے میں بچوں کی اموات کی حد تک یورپ کے ملکوں کی بھی وہی حالت تھی جو آج ہندوستان کی ہے؛ لیکن موجودہ صدی میں بہت نمایاں کمی واقع ہوئی ہے جیسا کہ انگلستان و ویلز کے متعلق مندرجہ ذیل جدول سے ظاہر ہوگا۔

60

سال	اموات ایک سال کے اندر بمساب فی ہزار ولادت	سال	اموات ایک سال کے اندر بمساب فی ہزار ولادت
۱۸۵۱ء تا ۱۸۵۵ء	۱۵۶	۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۵ء	۱۱۰

بابت

سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت	سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار اموات
۱۸۶۵ء تا ۱۹۰۶ء	۱۵۳	۱۹۱۶ء	۸۰
۱۸۶۶ء تا ۱۸۹۱ء	۱۵۱	۱۹۲۵ء	۷۵
۱۸۹۲ء تا ۱۹۰۰ء	۱۵۶	۱۹۲۵ء	۷۵
۱۹۰۱ء تا ۱۹۲۵ء	۱۳۸	۱۹۲۶ء	۷۰
۱۹۰۲ء تا ۱۹۱۰ء	۱۱۷	۱۹۳۲ء	۶۰

ہندوستان میں بچوں کی اموات کے اعداد سے اس کے برعکس نہایت تکلیف دہ صورت حال کا پتہ چلتا ہے۔

سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت		سال	اموات ایک سال کے اندر بحساب فی ہزار ولادت	
	مرد	عورتیں		مرد	عورتیں
۱۹۱۱ء	۲۱۳	۱۹۶	۱۹۱۵ء	۲۷۰	۲۷۰
۱۹۱۲ء	۲۱۶	۱۹۹	۱۹۱۹ء	۲۲۰	۲۲۰
۱۹۱۳ء	۱۹۳	۱۹۷	۱۹۲۰ء	۲۰۱	۱۸۸
۱۹۱۴ء	۲۱۹	۲۰۳	۱۹۲۲ء	۱۸۳	۱۶۶
۱۹۱۵ء	۲۰۸	۱۹۵	۱۹۲۵ء	۱۸۱	۱۶۷
۱۹۱۶ء	۲۰۹	۱۹۵	۱۹۲۷ء	۱۸۱	۱۶۳
۱۹۱۷ء	۲۱۲	۱۹۸	۱۹۳۱ء	۱۸۸	۱۷۰

بچوں کی اموات کی اس غنیمت شرح میں کسی قابل لحاظ کمی کی کوئی علامت

باب

غیر معمولی طور پر ادنیٰ شرح اضافہ کی یہی ذمہ دار تھی؛ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ انفلوینزا سے ۱۴ ملین جانیں تلف ہوئیں۔ مندرجہ ذیل جدول سے یہ معلوم ہوگا کہ ایک دہے سے دوسرے دہے تک آبادی میں کس قدر بے قاعدہ تغیرات واقع ہوئے۔

ظاہری اضافہ	فی صد تغیر سابقہ مردم شماری کے بعد سے	
	آبادی بحساب ملین	مردم شماری بابتہ
—	۲۰۶۱۱۶	۱۸۷۲
+ ۲۳۶۲	۲۵۳۶۸۹	۱۸۸۱
+ ۱۳۶۲	۲۸۷۶۳۱	۱۸۹۱
+ ۲۶۵	۲۹۴۶۳۶	۱۹۰۱
+ ۷۶۱	۳۱۵۶۱۵	۱۹۱۱
+ ۱۶۲	۳۱۸۶۱۴	۱۹۲۱
+ ۱۰۶۶	۳۵۲۶۸	۱۹۳۱

لیکن مردم شماری کے موقع پر رقبہ اور آبادی کے اضافے کا لحاظ کرنے کے بعد نیز اس واقعے کو ملحوظ رکھنے کے بعد کہ مردم شماری کے طریقے بہت زیادہ صحیح ہو گئے ہیں، آبادی کے حقیقی اضافے کا اندازہ کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ان ہی امور کا مناسب لحاظ کرنے کے بعد ہم ذیل کے نتیجے پر پہنچتے ہیں جو حقیقی اضافے کو ظاہر کرتا ہے۔

ہندوستان میں ۱۸۷۱ء اور ۱۹۱۱ء کے مابین آبادی کا فی صد اضافہ تقریباً

۱۔ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ بابتہ ۱۹۲۱ء جلد اول صفحہ ۷؛ اور ایک رپورٹ موسوم بہ ”ہندوستان ۱۸۷۱ء تا ۱۹۳۱ء“ میں ”صفحہ ۱۴۶۔

سال	اضافہ برشمول (ملین)	اضافہ بوجہ اصلاح طریقہ مردم شماری (ملین)	آبادی کا حقیقی اضافہ (ملین)	میزان (ملین)	آبادی کے اضافے کی فی صد شرح
۱۸۶۲ء تا ۱۸۸۱ء	۳۳۶۰	۱۲۶۰	۳۶۰	۴۸۶۰	۱۵۵
۱۸۸۱ء تا ۱۸۹۱ء	۵۶۷	۳۶۵	۲۳۶۳	۳۳۶۵	۹۶۶
۱۸۹۱ء تا ۱۹۰۱ء	۲۶۷	۰۶۲	۴۶۱	۷۶۰	۱۶۴
۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء	۱۶۸	—	۱۸۶۷	۲۰۶۵	۶۶۴
۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۱ء	۰۶۱	—	۳۶۷	۳۶۸	۱۶۲
۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء	۰۶۰	—	۳۶۶۰	۳۶۶۰	۱۰۶۶
میزان	۴۳۶۳	۱۵۶۷	۸۷۶۸	۱۴۶۶۸	۳۰۶۷

۲۰۔ تھا، اس کے برخلاف انگلستان اور ویلز میں ۵۸۶۲ء، ڈنمارک میں ۲۵۳۵ء اور روس کو مستثنیٰ کر کے کل یورپ میں ۵۴ تھا۔ روس کو شامل کر کے یورپ کی آبادی ۳۰۵ ملین سے ۴۴۸ ملین تک بڑھ گئی، یا تقریباً ۴۷ فی صد اضافہ ہوا۔

ہندوستان میں جن سالوں میں غیر معمولی طور پر ادنیٰ شرح اضافہ ظاہر ہوئی ہے ان میں قحط اور طاعون جیسی آفتوں کا خاص طور پر ظہور ہوا ہے جو فطری اضافے کو بڑی حد تک زائل کر دیتی ہیں۔ چنانچہ جنوبی ہند میں ۱۸۶۶ء تا ۱۸۷۷ء میں سخت قحط پڑا، اور ۱۸۹۰ء تا ۱۹۰۱ء میں قحط اور طاعون نے ملکر اضافے کو روک دیا۔

۱۔ دیکھو برنٹ ٹرائل کی حور کن ب صفحہ ۱۱۔

۲۔ دیکھو ایک کن ب موسوم بہ Grundriss Der Sozialökonomik

نالیچہ ذمہ مسئلہ جلد دوم

Wirtschaft und Natur

باب (۱) صفحہ ۷۹ پر عنوان

۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء کے زمانے کو "معتدل زرعی خوشحالی" کا دور کہا جاتا ہے؛ اور اگر طاعون اور بلیریا وبا کی شکل میں رونما نہ ہوتے تو آبادی میں بہت معمولی اضافہ ہوتا؛ چنانچہ پنجاب اور یوپی میں جانوں کی کثیر تعداد ان وباؤں کی نذر ہوئی۔ ۱۸۸۱ء تا ۱۸۹۱ء کا عشرہ ہی صرف ایسا زمانہ تھا جو کسی غیر معمولی تباہی سے بچا رہا۔ اس لحاظ سے یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ۱۹۰۶ء فی صد کی شرح کو غیر معمولی شرح تصور کرنا چاہئے، اور اگر ہم آبادی کے معمولی اضافے کا اندازہ لگانا چاہتے ہیں تو کچھ نہ کچھ منہائی کرنی پڑے گی۔ معمولی اضافے کے مفہوم میں ہم اس اضافے کو شامل کرتے ہیں جو ایسے حالات کا نتیجہ ہو جو نہ تو غیر معمولی طور پر موافق ہوں اور نہ غیر معمولی طور پر ناموافق۔ ۱۹۱۱ء کی مردم شماری کے ناظم یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ 63 "ہندوستان کی آبادی کے ممکنہ فطری اضافے کی حد، ترقی کی موجودہ حالت میں اور غیر معمولی آفتوں سے قطع نظر کر کے، دس سال کی مدت میں ۷ اور ۸ فی صد ہے؛ لیکن ان کا یہ اندازہ بہت ہی کم ہے۔ کل ہندوستان میں ۱۹۲۱ء اور ۱۹۳۱ء کے مابین بقدر ۱۰.۶ فی صد حقیقی اضافہ ہوا اور یہ بھی ۱۹۱۵ء کے انفلوئنزا کے باوجود جس کے متعلق یہ خیال کیا جاتا تھا کہ اس وبا سے زیادہ ترقی دہی قوت رکھنے والی آبادی متاثر ہوئی تھی۔

۱۹۰۱ء تا ۱۹۱۱ء کے دور کے برخلاف ۱۹۳۱ء سے پیشتر کے دس سال آبادی کے اضافے کے لیے خاص طور سے موافق تھے؛ چنانچہ آبادی حقیقی طور پر ۳۴ ملین تک بڑھ گئی۔ اس دہے میں کوئی سخت قحط نمودار نہیں ہوا، اور ہیضہ، طاعون اور کالا آزار جیسے متعدی امراض کو دفع کرنے کے طریقوں میں استقلال کے ساتھ اصلاح و ترقی ہو رہی ہے۔

۱۔ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ بابۃ ۱۹۳۱ء صفحہ ۴۸۔

۲۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء کے دہے میں کالا آزار کے علاج کا جو جدید طریقہ نکلا اور جس میں نامیاتی کھلی مرکبات کا استعمال کیا جاتا ہے، مرض کو دس دن میں یا اس سے بھی کم مدت میں دفع کر دیتا ہے۔

۱۳۔ مفقود آبادی

کا مسئلہ :-

یورپ اور

ہندوستان میں

بحث مباحثہ

عام خیال تو یہ ہے کہ دنیا کی آبادی تہذیب و تمدن کے طلوع سے مسلسل اور مستقل طور پر بڑھ رہی ہے، لیکن تاریخ سے اس کا ثبوت نہیں ملتا۔ اس کے برخلاف عام حالت یہ رہی ہے کہ طویل مدت یعنی صدیوں تک آبادی ایک ہی حالت پر قائم رہی ہے، اور اس کی تعداد میں سرلیج اضافہ صرف بہت ہی حال کے زمانے میں رونما ہوا ہے۔ تقریباً گزشتہ

ایک سو سال کے دوران میں دنیا کی آبادی ۱۰ ایلین سے بڑھ کر کم و بیش ۱۰۰ ایلین تک پہنچی ہے۔ اس نادرا اضافے کا باعث انیسویں اور بیسویں صدیوں کی نئی نئی ملکوں کی عہد آفریں ایجادیں، نئے عملوں اور طریقوں کی دریافت اور سائنس کے عظیم انکشافات ہیں، جن کی بدولت انسانوں کی بہت بڑی تعداد پہلے سے زیادہ آرام و آسائش کی زندگی بسر کرتی ہے۔ موجودہ زمانے کے اہم ترین مسائل میں سے ایک مسئلہ جو دنیا کے معاشیات دانوں اور جریدہ نگاروں کی توجہ اپنی جانب مبذول کر رہا ہے یہ ہے کہ آیا آبادی کے اضافے کی موجودہ شرح، سائنسی ترقی کو اس کے قدم پر قدم رکھ کر برقرار رکھی جاسکتی ہے یا نہیں، یا ہم کو یہ قول کیسٹس یہ خیال کرنا چاہئے کہ ”انیسویں صدی کی شاندار درمیانی داستان ختم ہو چکی؟“ اور یہ کہ سائنس کے حیرت انگیز کارناموں اور کمالات کے جو مفید اثرات انسانی خوشحالی پر پڑے ان کو برقرار رکھنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ آبادی کے اضافے کو ارادی طور پر روکا جائے۔ گزشتہ چند سال سے یہ خیال بتدریج تقویت حاصل کر رہا ہے کہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ ملکوں میں بھی آبادی کے مداعتدال سے متجاوز ہو جانے کا خطرہ پایا جاتا ہے۔

ہندوستان میں اس سوال پر بہت کچھ بحث مباحثہ ہوا ہے کہ آیا ہندوستان کے افلاس کے بڑے اسباب میں سے ایک سبب غیر محدود اضافہ ہے یا نہیں۔ سرکاری رائے اس نظرے کی تائید میں رہی ہے کہ ہندوستان کی ناداری کا ایک قوی سبب

بابت

مفرط آبادی ہے؛ اس کے برخلاف سیاسی گروہ اس نظر سے اس میں عام طور پر مخالف ہے کہ اس کو تسلیم کر لینے سے حکومت تمام الزامات سے یا اہل ہند کے ناقابل بحار افلاس کی ذمہ داری سے بظاہر بری اور سبکدوش ہو جاتی ہے۔

۴۴۔ مفراط آبادی
آبادی کی افراط کو یا تو ایک حالت تصور کیا جاسکتا ہے یا ایک میلان، اور اس کو انتہائی یا متوازن آبادی کے تخیل سے وابستہ کرنا بہترین ہے۔ چنانچہ کینن نے اس کی حسب ذیل

تشریح کی ہے :- ”کسی مقررہ وقت میں، یا دوسرے الفاظ میں، معلومات اور حالات مساوی و مقررہ رہنے کی صورت میں، وہ چیز موجود ہوتی ہے جس کو اعظم یا بیش ترین حاصل کا مقام کہہ سکتے ہیں؛ اور اس وقت محنت کی مقدار اتنی ہوتی ہے کہ اس میں اضافہ اور تخفیف، دونوں، مناسب حاصل میں کمی کر سکتے ہیں۔ جس طرح ہر ایک صنعت میں اعظم یا بیش ترین حاصل کا ایک مقام ہوتا ہے ٹھیک اسی طرح تمام صنعتوں میں بحیثیت مجموعی بھی ایک مقررہ مقام ہونا ضروری ہے۔ اگر آبادی اتنی کافی بڑی نہ ہو جو صنعت کو اس مقام پر لاسکے تو حاصل جتنا وصول ہو سکتا ہے اس سے کم وصول ہوگا، اور اس کا علاج آبادی کا اضافہ ہے۔ اگر اس کے برخلاف آبادی اتنی بڑی ہو کہ اس مقام سے تجاوز ہو جائے تو، اس صورت میں بھی حاصل اس سے کم وصول ہوگا جتنا کہ ہو سکتا ہے اور اس کا علاج آبادی کی کمی ہے؛ مفراط آبادی کا مفہوم یہ ہے کہ آبادی متوازن تعداد سے تجاوز کر جائے۔“

آبادی کی کثرت کے معنی مزدوروں کی تعداد کی زیادتی کے ہیں، اور ان کی زاید محنت کا نتیجہ عام طور سے یہ ہوتا ہے کہ مجموعی دولت میں اضافہ ہوتا ہے؛ لیکن اہم سوال یہ ہے کہ آیا یہ اضافہ، آبادی کی زیادتی کے متناسب ہوتا ہے یا نہیں، تاکہ فی کس حصہ کم از کم سابق کی طرح مقررہ ہو۔ یہ سچ ہے کہ خدائے ہر منہ کے ساتھ دو ہاتھ بھی دیئے ہیں۔ لیکن سوال یہ ہے کہ آیا زاید آبادی اپنے ہاتھوں کی

باب

مدد سے اپنے بلی بوتے پر پوری طرح کھڑی ہو سکتی ہے یا نہیں۔ جب ایک مقررہ آبادی میں اضافے کے آثار اس طور پر ظاہر ہوں جس سے فی کس آمدنی میں کمی کی توقع ہو تو اس کو ہم ”مفرط آبادی کا میلان“ کہیں گے۔ اور جب یہ توقع کرنے کے ایسا ب موجود ہوں کہ اگر موجودہ تعداد میں کچھ کمی واقع ہو تو اس کی وجہ سے فی کس آمدنی میں اضافہ ہو جائے گا تو ہم اس کو ”مفرط آبادی کی حالت“ سے تعبیر کریں گے۔ یہ بھی کوئی غیر معمولی بات نہیں کہ میلان اور حالت دونوں ساتھ ساتھ موجود رہیں؛ چنانچہ اکثر لوگوں کے خیال میں آج کل ہندوستان کی یہی حالت ہے، یعنی دونوں ساتھ ساتھ پائے جاتے ہیں۔ حالیہ تحقیق سے یہ بات ثابت ہو گئی ہے کہ ناقص کا نظریہ آبادی متعدد اعتباروں سے ناقص ہے، لیکن اس کے باوجود اس میں صداقت کا ایک اہم عنصر موجود ہے۔ ناقص نے انسان کی بڑھنے کی قوت کا بالکل صحیح اندازہ کیا تھا اور وہ یہ خیال قائم کرنے میں بھی حق بجانب تھا کہ اگر انسان کو اپنی تولیدی قوت سے پوری طرح کام لینے کا موقع ملے تو ذرائع معاش غیر معمولی طور سے موافق حالات کے بغیر اضافہ آبادی کا ساتھ نہ دے سکیں گے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ عورت مرد کا ایک جوڑا، اضافے کی موجودہ شرح سے ۵۰ سال میں اولاد در اولاد اتنے انسان پیدا کر سکتا ہے جن کی تعداد دنیا کی موجودہ آبادی کے مساوی ہوگی؛ گو یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہئے کہ موجودہ شرح اعلیٰ ترین ممکنہ شرح نہیں ہے بلکہ ایجابی و انسدادی مانعات کی وجہ سے اس میں بہت زیادہ کمی ہو گئی ہے۔ انسان کی تولیدی قوت کا یہ حال ہو تو ظاہر ہے کہ وہ پوری طرح کار فرما ہونے کی صورت میں پیدائش دولت کے صنایع و فنون کی ممکنہ ترقی پر باسانی سبقت لے جائے گی۔ اس لحاظ سے اگر کسی ملک کے متعلق بے روک ولادتوں کا واقعہ تسلیم کر لیا جائے تو اس کو اس بات کی قوی قیاسی شہادت جو تقریباً قطعی ثبوت کے مساوی ہے ماننا پڑے گا کہ متعلقہ ملک میں آبادی کی افراط ہے۔ چنانچہ مفراط آبادی کے آثار و علامات اعلیٰ شرح ولادت اور اعلیٰ شرح اموات، خاص کر

85

لے مقابلے کے لیے دیکھو، یس، نفوس کی کتاب موسوم بہ ”مفرط آبادی“ صفحہ ۱۱۔

جلد

بچوں کے اموات کی کثرت ہیں۔

۱۵۔ ہندوستان مذکورہ بالا بحث کی روشنی میں ہم اب اس سوال پر غور کرنے کے کی صورت حال قائل ہیں کہ آیا موجودہ زمانے میں ہندوستان سے مفراط آبادی کی ”حالت“ یا ”میلان“ یا ”دونوں کی ساتھ ساتھ موجودگی“

کو مضروب کیا جاسکتا ہے یا نہیں۔ اس سلسلے میں اہم ترین قابل غور معاملہ یہ ہے کہ آیا اضافہ آبادی کے انسدادی مانعات میں سے کوئی مانع ہندوستان میں موخر طریقے پر موجود ہے یا نہیں۔ اگر ہم اس نتیجے پر پہنچیں کہ انسدادی مانعات موجود نہیں ہیں یا یہ کہ ان کا اثر نظر انداز کرنے کے قابل ہے، اور یہ کہ آبادی کی روک زیادہ تر اچابی مانعات مثلاً وبا قحط وغیرہ کے ذریعے سے عمل میں آتی ہے تو اس کے معنی یہ ہوں گے کہ آبادی کی افراط کو ملک کی موجودہ خرابی ثابت کرنے کے لیے ہم نے زوردار مقدمہ تیار کر لیا۔

۱۶۔ انسدادی آبادی کے متعدد انسدادی مانعات کو حسب ذیل حصوں میں

تقسیم کیا جاسکتا ہے :- (۱) بیاہ کو طوتی کر کے شرح ازدواج

کو کم کرنا یا تجرد کی زندگی بسر کرنا۔ (۲) شادی کے بعد کم اولاد

پیدا ہونا۔ (۳) قدرتی طور پر، مثلاً قوت تولید کم ہونا۔ (ب) اتفاقی طور پر، مثلاً شوہر کے دور یا غائب رہنے کی وجہ سے اولاد کم پیدا ہونا۔ (ج) ارادی طور پر تولید سے اجتناب کرنا، ضبط سے کام لینا، مانع حمل طریقے استعمال کرنا، اور عہد اسقاط کرنا وغیرہ۔ (۴) بعض معاشری حالات و رسوم مثلاً زائد رضاعت کو طول دینا، اپنی ذات میں بیاہ کرنا وغیرہ۔ (۵) طفل کشی (۶) افلاس امراض وغیرہ وغیرہ۔

۱۷۔ ہندوستان کی مفراط آبادی کے مسئلے پر عمدہ بحث کے لیے قاری کو سی، جے، میٹلن نے اس مضمون کا حوالہ دیا جاتا ہے جو انھوں نے انڈین اکنامک کانفرنس کے ساتویں اجلاس (۱۹۵۷ء) میں یہ مقام پر پیش کیا تھا۔ چنانچہ ہم نے پر فیئر میٹلن کے عام طریق استدلال ہی کو اختیار کیا ہے، گو اس میں بہت کچھ تبدیلیاں بھی کر دی ہیں۔

۱۸۔ دیکھو پی، تیس فلورنس کی موجودہ بالائن ب صفحہ ۱۰۔

اب ہم اس سلسلے پر بحث کریں گے کہ آیا ان انسانی طریقوں میں سے ایک یا ایک سے زیادہ ہندوستان میں رائج ہیں یا نہیں اور آیا ان طریقوں کا عمل اس قدرتی میلان کو زائل کرنے میں کہ آبادی کا اضافہ ذرائع معاش سے متجاوز ہو جاتا ہے موثر ہے یا نہیں۔

۱۔ ہندوستان

میں ازدواج کی شرح۔

اس سلسلے میں پہلا قابل ذکر امر یہ ہے کہ ہندوستان میں ازدواجی حالت عام طور پر پائی جاتی ہے۔ مغرب میں مذہب عام طور پر تجرد کی تاکید کرتا ہے، لیکن ہندوستان میں معاملہ اس کے بالکل برعکس ہے۔ ”ہر ہندو بڑا بیواہ کرنا اور اولاد پیدا کرنا

مذہباً واجب ہے؛ اگر لڑکے پیدا ہوں تو بہت اچھا ہے، تاکہ باپ کے گریا کرم کی رسوم ادا کر سکیں ورنہ باپ کی آتما زمین کے خداؤں میں تکلیف دہ یعنی کے ساتھ بھگتی پھرے گی، سماج کی بدگوئی سے بچنے کے لیے لڑکیوں کو سن بلوغ کو پہنچنے سے پیشتر بیاہ دینا ضروری ہے۔ مسلمانوں اور منظر ہر پرستوں میں اگرچہ اوائل عمر کے بیاہ کو مذہبی فرض قرار نہیں دیا گیا ہے، پھر بھی ان میں بچپن کی شادیاں مادی طور پر عام ہیں۔ اشتراک خاندان کا رواج اس کی مزید ہمت افزائی کرتا ہے۔ چونکہ خاندان کی آمدنی نئے شادی شدہ جوڑے کی کفالت کے لیے فیہر معین مدت کے لیے ہیتا رہتی ہے، اس لیے ایسے عاقلانہ و عاقبت اندیشانہ ملحوظات، جیسے کہ یورپ میں ہیں اور عام طور پر بیاہ کے التوا پر مجبور کرتے ہیں، ہندوستان میں یہ مشکل اثر انداز ہوتے ہیں۔ اس کے برخلاف معاشی ملحوظات عوام میں بیاہ کو روکنے کے بجائے اس کی ہمت افزائی کرتے ہیں؛ اس لیے کہ بیوی گھر کے ساز و سامان کی حیثیت سے

۱۔ دیکھو پی کے ڈل کی کتاب موسوم ”ہندوستان میں شادی“ صفحہ ۲۳

۲۔ اگر اونچی ذات کی ہندو عورت بائع ہونے پر بھی ان بیواہی رہے، تو صرف وہ اور اس کا خاندان ہی ملعون خلائق نہ بنے گا بلکہ مذہبی کتابوں کی بعض عبارتوں کی تفسیر سے یہ بھی معلوم ہوتا ہے کہ اسے اسلاف کی تین پٹھن بھی لعنت ملاست کا نشانہ بنیں گی، دیکھو پیج ۲۵ لے کی کتاب موسوم بہ

”اقوام ہند“ صفحہ ۱۵۱۔ (People of India)

باب

ضروری ہے، اور وہ شوہر کو گھر سے باہر کام کرنے میں بھی عام طور پر مدد دیتی ہے۔ بچے تو، وہ بھی چھوٹی سی چھوٹی قابل عمل عمر سے کسی نہ کسی کام پر لگائے جاتے ہیں اور یہ عہدیت ممکنہ اپنے مصارف کو پورا کرنے کے لیے آمدنی پیدا کرنے لگتے ہیں۔ خاندان پر ان کا کوئی بار اس لیے محسوس نہیں کیا جاتا کہ مردہ معیار زندگی قوت لایمورت کے لحاظ سے، ادنیٰ ترین ہے؛ اور یہ معیار بچوں کے لیے طویل مدت کی تربیت نہیں چاہتا جس کی مدد سے وہ اس انتہائی ادنیٰ معیار زندگی کو برقرار رکھنے کے قابل نہیں جس کے وہ عادی ہوں۔ قوم کے نو نہالوں سے اس طرح قبل از وقت کام لینے سے معاشرے کو انجام کار جو مضرت پہنچتی ہے اس کا عام طور پر احساس نہیں ہے؛ اور اگر اس احساس میں موجودہ حالت کے مقابلے میں کچھ زیادتی ہو بھی جائے تب بھی انتہائی افلاس کی کھہر سے والدین اپنے بچوں کو طویل مدت تک تربیت دینے اور انہیں زندگی کی کشاکش کے لیے زیادہ موثر طریقے پر تیار کرنے کے قابل نہ ہوں گے۔

۱۹۳۱ء کی مردم شماری میں مجموعی آبادی ۸۳,۷۷,۷۸۰ اور ۳,۵۲,۲۵۲ تھی، جس کے منجملہ ۴,۶۷,۲۰۸ (یا ۴۷ فی صد) مرد اور ۲,۲۳,۷۰۷ (یا ۴۹ فی صد) عورتیں، شادی شدہ تھیں؛ اور ۱,۳۳,۸۰۱ (یا ۲۸ فی صد) مرد اور ۴,۶۹,۸۷۰ (یا ۳۵ فی صد) عورتیں ان بیاہی تھیں باقی رنڈوسے اور بیواؤں تھیں۔

67 دنیا کے تمام ملکوں میں ہندوستان ہی تنہا ایک ملک ہے جہاں دونوں صنفوں یعنی مردوں اور عورتوں کے ان بیاہیوں کا تناسب کمتر ہے۔

۱۔ ان اعداد سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ شادی شدہ مردوں کا تناسب شادی شدہ عورتوں کے مقابلے میں زیادہ ہے؛ اس کے برخلاف پچھلے مردم شماریوں سے معلوم ہوتا ہے کہ شادی شدہ مردوں کے مقابلے میں شادی شدہ عورتوں کا تناسب بڑھا ہوا ہے۔ اکثر ممالک کا یہ خیال ہے کہ گزشتہ مردم شماری میں شادی شدہ عورتوں کی کثیر تعداد (قریباً قریب ۱۶ ملین) اس ڈر سے غیر شادی شدہ بتلائی گئی کہ کہیں شادی ایکٹ کے تحت (جو یکم اپریل ۱۹۳۲ء کو نافذ کیا گیا) ان پر مقدمہ نہ چلایا جائے۔

ب

اہلہ لڑکیوں کے مقابلے میں لڑکوں کی شادی کی عمر کسی قدر زیادہ ہے۔ اگر انگلستان اور ویلز کے اعداد عام طور پر مغربی یورپ کے نمائندہ مان لیے جائیں تو ہندوستان میں شادیوں کی شرح، صوبہ وار تغیرات کے باوجود، یورپ کے مقابلے میں بہت اعلیٰ ہے۔ چنانچہ غیر شادی شدہ مردوں کی ۴۸ فی صد کی مجموعی آبادی کے منجمد تین چوتھائی سے کچھ زیادہ (یا ۷۷ فی صد) ۱۵ سال سے کم عمر کے ہیں؛ اس کے برخلاف غیر شادی شدہ عورتوں کی مجموعی آبادی یعنی ۳۵ فی صد کے منجمد ۹۱ فی صد کم عمر سے بھی کم ہے۔ شباب و تامل کا زمانہ یعنی ۱۵ تا ۲۴ کی عمر لی جائے تو غیر شادی شدہ عورتوں کی آبادی کا تناسب ۵۰ فی صد تک گھٹ جاتا ہے، اس کے برخلاف انگلستان اور ویلز میں یہ تناسب ۳۶ فی صد ہے۔

بعض صورتوں میں شادی کی رسم اور رخصتی یکے مابین بہت طویل مدت مائل ہوتی ہے، لیکن ایسی صورتیں بہت شاذ ہوتی ہیں؛ چنانچہ بحیثیت مجموعی ان کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔

بیاہ کی عمومیت، اس واقعے سے کسی حد تک زائل ہو جاتی ہے کہ ہندوؤں میں بیواؤں کی شادی بہت شاذ ہوتی ہے، گو اس کے خلاف میلان بتدریج رخنہ ہو رہا ہے۔

کچھ سال ادھر سے مردوں اور عورتوں، دونوں میں شادی کی عمر کو بڑھا دینے کی موافقت میں میلان رونما ہوا ہے۔ لیکن یہ میلان صرف تعلیم یافتہ

۱۔ قانون ازدواج اطفال یا شادرا ایکٹ ۱۹۲۹ء کی رو سے لڑکیوں کی شادی کی عمر ۱۵ سال قرار دی گئی ہے، گو یہ تدبیر اصلاح کی ابتداء کے طور پر پسندیدہ ہے، پھر بھی اس کے نتیجے و اثرات تعداد کے نقطہ نظر سے یقیناً بالکل نظر انداز کرنے کے قابل ہیں۔ بدقسمتی سے یہ ایسی حالت بھی ہے جس میں قانون، رائے عامہ سے زیادہ ترقی یافتہ اور آگے بڑھا ہوا ہے۔ اسی وجہ سے اس قانون کی خلاف ورزی بھی بہت عام طور پر ہوتی ہے۔ اگر برطانوی ہند کے ساتھ دیسی ریاستیں بھی لی کر کام کریں اور اسی قسم کے آئین و قوانین وضع کریں تو، صورت حال کی اصلاح جو ملے گی۔

۲۔ دیکھو پی کے وٹل کی کتاب محول بالا صفحہ ۴۔

باب

طبقوں تک محدود ہے جن کی تعداد حقیر ہے، اور عوام میں ابھی تک رونا نہیں ہوا ہے۔ علاوہ انہیں شادی کو ملتوی کرنے کا میلان عورتوں کے مقابلے میں مردوں میں زیادہ نمایاں طور پر پایا جاتا ہے۔ لیکن شادی کا التواء آبادی کی روک کے نقطہ نظر سے، اس وقت بدرجہا زیادہ موثر ہوگا جبکہ لڑکوں کے بجائے لڑکیوں کے بارے میں اس پر زیادہ عمل ہو۔ علاوہ انہیں ایک اور نقطہ نظر سے یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ آیا شادی کی عمر کا التواء تاوقتیکہ وہ قابل لحاظ حد تک نہ ہو، آخری نتیجہ کے طور پر آبادی کو کم کرنے کی بجائے بڑھائے گا یا نہیں۔ بچپن کی شادی، شوہر اور زوجہ اور خاص کر زوجہ کی صحت و تندرستی پر مضر اثر ڈالتی اور بار آوری کو کم کرتی ہے؛ لہذا شادی کی عمر میں اضافہ کرنے سے بار آوری میں بھی اضافہ ہوگا۔ بچپن کی شادی سے ایک اور خرابی منسوب کی جاتی ہے اور وہ قبل بلوغ جماع ہے۔ چنانچہ کہا جاتا ہے کہ یہ طریقہ اس سے زیادہ عام ہے جتنا کہ عام طور پر تسلیم کیا جاتا ہے۔ یہ طریقہ کم عمر جوئی کو شدید جسمانی مضر پہنچا کر بار آوری کو کم کرنے کا موجب بنتا ہے۔ گو بچپن کی شادی کے رواج کی تسخیر، معاشی اصلاح کے کسی نظام نامے میں بھی اہم ترین مدوں میں سے ایک مد جوئی چاہئے؛ پھر بھی یہ فراموش نہ کرنا چاہئے کہ اس کا براہ راست نتیجہ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ آبادی میں زیادہ سرعت کے ساتھ اضافہ ہو، اور یہ نتیجہ تاوقتیکہ شادی کی اوسط عمر خاص کر عورتوں کے بارے میں بہت زیادہ نہ بڑھا دی جائے اور تاوقتیکہ دوسری قسم کے روک موثر نہ ہوں، لازماً رونا ہوگا۔

خلاصہ یہ کہ، ہندوستان میں شادی سے اجتناب یا اس کے التواء کے ذریعے سے اضافہ آبادی کی روک کم و بیش مفقود ہے، اور حیوانی جبلت کو نیم مذہبی جواز سے مستحکم کر کے اپنا فعل زبوں انجام دینے کے لیے آزاد چھوڑا گیا ہے۔ ایسی حالت میں یہ امر تعجب انگیز نہیں کہ ہندوستانی شرح ولادت، دنیا کی اعلیٰ ترین شرحوں میں سے ہے۔

(۱) قدرتی۔ لیکن ہندوستان میں، بدرجہا اعلیٰ شرح ولادت کے باوجود آبادی کا موثر اضافہ یورپ کے ملکوں کے مقابلے میں بدرجہا کم ہے؛ جس کی وجہ یہ ہے کہ ہندوستان میں

۱۸۔ اونٹنی

بار آوری۔

باب

شعبہ اموات بہت اعلیٰ ہے۔ تاہم عام طور پر یہ کہا جاتا ہے کہ اس نتیجے کا باعث ایک حد تک ہندوستانیوں کی ادنیٰ قوت تولید ہے۔ بچہ پیدا کرنے کے قابل عمر کی شادی شدہ ہندوستانی عورتوں میں بار آوری فی ہزار ۱۶۰ ہے؛ اس کے برخلاف انگلستان میں یہ اوسط ۱۹۶ فی ہزار ہے؛ اور یہ اعداد اس نظر سے کی تاہم میں بطور مثال پیش کئے جا رہے ہیں کہ تولیدی قوت کی زیادتی تہذیب و تمدن کا ترقی سے وابستہ ہوتی ہے۔ لیکن ”بار آوری“ اور ”قوت تولید“ میں احتیاط کے ساتھ تیز و تفریق کرنا ضروری ہے۔ ”قوت تولید“ کا لفظ ”بچہ کشی کی قوت“ کے مفہوم میں استعمال کیا گیا ہے، اور ”بار آوری“ کے معنی ”بچہ کشی کا حقیقی درجہ“ لیے گئے ہیں۔

۱۔ دیکھو کارسائڈزس کی مولا کتاب صفحہ ۶۷۔

۲۔ قوت تولید اور بار آوری کے درمیان احتیاط کے ساتھ تیز و تفریق نہ کرنے کے باعث عام طور پر کچھ پیچیدگیاں پیدا ہو جاتی ہیں۔ مثلاً جس وقت یہ کہا جاتا ہے کہ ہندوؤں کے مقابلے میں مسلمانوں میں قوت تولید زیادہ ہے تو اس کا مطلب یہ واقعہ ہے کہ مسلمانوں کی تعداد ہندوؤں کے مقابلے میں زیادہ تیزی کے ساتھ بڑھ رہی ہے۔ لیکن محض اس سے مسلمانوں کی قوت تولید کی زیادتی کا نتیجہ اخذ نہیں کیا جاسکتا۔ بلکہ دوسرے متعدد عاملین مسلمانوں کی تعداد کے اضافے کی اعلیٰ شرح کی کافی توجیہ کرتے ہیں، مثلاً اولاً یہ کہ اوائل عمر کی شادی کا رواج جو صحت کے لیے مضر ہے اور بار آوری کو کم کرتا ہے، مسلمانوں میں نسبتاً کم ہے؛ دوسرے یہ کہ مسلمانوں میں چوڑاؤں کی کمر شادی کا رواج ہے؛ اور تیسرے اپنی ذات میں بیاہ کرنے کا طریقہ رائج نہیں ہے۔ اسلامی آبادی کے اضافے کی اعلیٰ شرح یکے بعد دیگرے متعدد مردم شمار یوں سے ظاہر ہو رہی ہے جس کی وجہ ایک حد تک یہ بھی ہے کہ ہندو تبدیل مذہب کر کے مسلمان ہو جاتے ہیں (اس تحریک کا پوری طرح ازالہ شدہ سی سے نہیں ہو سکتا ہے جس میں مسلمان مرتد کر کے ہندو بنالے جاتے ہیں چنانچہ ان کی تعدادوں و سطحوں کی تعداد سے زائد نہیں ہے)؛ اور دوسری وجہ یہ واقعہ ہے کہ حیثیت جیسے مذاہب مسلمانوں کے مقابلے میں ذات پات کے جھگڑوں میں مبتلا ہندوؤں سے مذہب تبدیل کرانے میں زیادہ کامیاب ہوتے ہیں۔

باب

69

اس بیان کا کہ ہندوستانیوں کی تولیدی قوت ادنیٰ ہے، یہ مطلب نہیں ہے کہ ہندوستان میں ہر سال مجموعی آبادی کے مقابلے میں کم تناسب سے بچے پیدا ہوتے ہیں؛ اس لیے کہ یہ علانیہ طور پر غیر صحیح ہے۔ بلکہ مطلب یہ ہے کہ دوسرے حالات سادی رہنے کی صورت میں، ایک ہندوستانی عورت، بچہ جننے کی عمر میں، اگر زیر عورت کے مقابلے میں، کم بچے پیدا کرنے کی صلاحیت رکھتی ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں، تولیدی قوت کو پوری طرح کام میں نہیں لایا جاتا اس لیے کہ وہاں تجرد کی زندگی اور بیاہ کا التوا ہندوستان کے مقابلے میں بد بھا زیادہ عام ہے۔ غرض ہندوستان کی اعلیٰ شرح ولادت کا واقعہ اس نظر سے کہ خلاف نہیں ہے کہ ہندوستانیوں کی قوت تولید کمتر اور گھٹیا ہے۔

یہ استدلال کیا گیا ہے کہ بار آوری کے اس فرق کی توجیہ ہندوستان کی شادیوں کے رواج سے کلیتہً نہیں کی جاسکتی۔ اس لیے کہ گودہ بلاشبہ بار آوری کو کم کرنے والے اہم اسباب میں سے ایک ہے، پھر بھی یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ اس اعتبار سے یورپ میں انسدادی مانعات کا وسیع استعمال بدرجہا زیادہ کارگر اور موثر ہے، اور اس لحاظ سے یورپی اقوام کے مقابلے میں ہندوستان کی ادنیٰ بار آوری کا باعث ہندوستانیوں کی کمتر اور گھٹیا قدرتی تولیدی قوت کو قرار دینا چاہئے۔ تاہم، ہمیں ایسا معلوم ہوتا ہے کہ وہ نظریہ جس میں قوت تولید کی زیادتی کو تہذیب و تمدن کی ترقی سے منسوب کیا گیا ہے، محض ایک مفروضہ کی نوعیت رکھتا ہے جس کی پوری پوری تصدیق ناقابل اعتراض شہادت سے ابھی تک نہیں ہوئی ہے۔ یہ نظریہ، اس عام طور پر مسلمہ خیال کے بغا ہر خلاف معلوم ہوتا ہے کہ ”تولیدی قوت“ عقلی و ذہنی نشو و نما اور مادی بہبودی و ترقی کے ساتھ ساتھ گھٹتی جاتی ہے۔

۱۔ ہم یقیناً ایک شادی شدہ ہندوستانی عورت کے بنے ہوئے بچوں کی تعداد کا مقابلہ ایک شادی شدہ یورپین عورت کے پیدا کردہ بچوں کی تعداد سے کر رہے ہیں۔ یہ بتانے کی بے دخل ضرورت ہے کہ مجموعی آبادی میں شادی شدہ عورتوں کا تناسب یورپ کے مقابلے میں یہاں بہت بڑھیا اور اعلیٰ ہے چنانچہ یہاں اس کے باعث شرح ولادت بھی مقابلہٴ اعلیٰ ہے۔

(۲) اتفاقی بعض اوقات یہ ممکن ہے کہ میاں اپنی بیوی سے طویل مدت تک جدا رہے؛ مثلاً قلت باراں کے باعث میاں اپنا گھر بار چھوڑ کر دودھ دراز مقام کو چلا جائے اور ممکن ہے کہ مہینوں اپنے گھر سے دور رہے۔ لیکن اس قسم کے واقعات گاہ گاہ ظہور پذیر ہوتے ہیں، چنانچہ بار آوری کے کم کرنے میں اس کے اثر پر غور کرنے کے لیے ہمیں توقف کرنے کی ضرورت نہیں۔

(۳) ارادی۔ مانتفس کے مفہوم کے لحاظ سے اخلاقی امتیاز کے طریقے پر کسی بڑی مدت تک یقیناً عمل نہیں کیا جاتا، اور یہی بات جدید مانتفسی طریقوں کے بارے میں بھی صادق آتی ہے۔ یہ خیال کرنے کی وجہ ہے کہ یہ طریقے بدترج مقبول ہوتے جا رہے ہیں، اور آئندہ بھی ان کے زیادہ عام ہونے کی توقع کی جاسکتی ہے۔ لیکن سردست ان کا اثر ہندوستان میں شرح ولادت کو کم کرنے کے سلسلے میں کچھ بھی نہیں ہے۔

ارادی اسقاط حمل کے طریقے پر ابھی تک کسی مدت تک عمل کیا جاتا ہے، لیکن قانون نے اس طریقے کو نہایت مناسب طور پر بڑا جرم قرار دیا ہے؛ چنانچہ موجودہ حالت میں آبادی کے اعلیٰ ترین اضافے کو روکنے کے سلسلے میں اس طریقے کا اثر سرعت کے ساتھ گھٹ رہا ہے۔

۱۴۔ معاشری رسم و رواج : ہندوستان میں بچوں کو زائد دراز تک دودھ پلانے کا طریقہ عام ہے اور عوام کا خیال یہ ہے کہ لمبی رائے اس طریقے کی تائید میں ہے۔ بہر حال اس کا نتیجہ یہ ہے کہ حمل کم قرار پاتا ہے۔ یوپی میں خوبصورتی کو قائم و برقرار رکھنے کے خیالات کے زیر اثر بعض اوقات بچے کو اپنی چھاتی کا دودھ ہی نہیں پلاتی، یا اگر پلاتی بھی ہے تو بچہ ہندوستان کے مقابلے میں بہت جلد کمزور ہو جاتا ہے۔ لمبی شہادت کے

70

۱۵۔ اسقاط کا طریقہ جس مدت تک اس کو اختیار کیا جاتا ہے، زیادہ تر جرم کو چھپانے اور ناجائز ولادتوں کو روکنے کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ نہ کہ اس حیثیت سے کہ وہ اسے عامہ کے کسی بڑے حصے کے نزدیک جاننا چاہتا ہو۔ کورون کے کاپوری طری سلسلہ طریقہ ہے۔

بائے

مطابق، نو ماہ یا ایک سال سے زیادہ رضاعت کے زمانے کو طول دینا ماں اور بچے دونوں کے لیے مضر ہے؛ چنانچہ یورپی ماؤں کے دودھ نہ پلانے کی ایک اور وجہ یہی ہے لیکن ہندوستان میں اس طریقے کے عام رواج کے متعلق یہ خیال کرنا ضروری ہے کہ وہ اضافہ آبادی کو روکنے والا ایک اہم عامل ہے۔

ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ ازدواجی زندگی میں کثرت اولاد کو روکنے کے خیال سے ارادی طور پر مباشرت سے پرہیز کرنے کا طریقہ ہندوستان میں قریب قریب مفقود ہے۔ البتہ بعض مذہبی ہدایات کے مطابق بعض زمانوں میں لازمی طور پر اجتناب کرنا پڑتا ہے؛ مثلاً منو کی یہ تاکید ہے کہ ماہِ ہلالی کے ابتدائی اور درمیانی زمانے میں شوہر اپنی بیوی سے الگ رہے۔ لیکن اس کے باوجود متعدد جدید اثرات کے تحت اس قسم کے قواعد کی سختی کے ساتھ پابندی میں بتدریج کمی ہوتی جا رہی ہے۔ بلکہ سچ پوچھو تو یہ قواعد طویل مدت تک اجتناب کو ضروری ہی نہیں قرار دیتے اور ان کا عملی اثر نظر انداز کرنے کے قابل ہے۔

ادنیٰ ذات میں بیاہ کرنے کا رواج اب بھی ہندوستان کے بعض علاقوں میں پایا جاتا ہے، چنانچہ مفسر تین بنگال میں یہ ایک حد تک لازمی طور پر آبادی کے اضافے کو روکتا ہے۔ یہ رواج لڑکی کو ایسے مرد سے شادی کرنے سے باز رکھتا ہے جو معاشری رتبے میں لڑکی کے مساوی یا اس سے کم ہو، اور اس کو ادنیٰ ذات اور مرتبے والے مرد سے شادی کرنے پر مجبور کرتا ہے۔ لیکن چونکہ اپنے طبقوں کے دولہاؤں کی تعداد محدود ہے، اس لیے ان سے رشتہ جوڑنے کے واسطے بہت سرگرمی کے ساتھ ملاقت ہوتی ہے، جس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ بڑے جہیز اور ٹھینٹ تعداد رواج وغیرہ جیسی خرابیاں رونما ہوتی ہیں۔

۱۔ میں دو کلیں کو جانتا ہوں جن میں سے ایک کی ساڑھ اور دوسرے کی سوسے زائد بیویاں تھیں۔ ان دونوں مردوں میں سے ہر ایک کے پاس ایک کتاب تھی جس میں وہ اپنی اپنی بیویوں کے نام تحریر کر لیتا تھا۔ ہر مرد آغاز موسمِ سرما میں یادداشت کی کتاب اپنے ساتھ لے کر اپنی بیویوں کے پاس دورے کو نکلتا تھا اور ہر بیوی سے مل کر اور اس کے باپ کی حیثیت کے مطابق روپر وصول کر کے

۱۰۲

۲۰۔ طفل کشی

بعض انتہائی صورتوں میں 'لڑکی کو مقررہ طریقوں پر بیاہ دینے کی وقت و دشواری کی بنا پر یہ طریقہ اختیار کیا جاتا ہے کہ لڑکی پیدا ہوتے ہی مار ڈالی جاتی ہے۔ بلوغ سے پیشتر لڑکی کو بیاہ دینے کا جو معاشرتی و مذہبی لزوم ہے اس کی بنا پر لڑکیوں کی ولادت عام طور پر نامبارک خیال کی جاتی ہے؛ چنانچہ لڑکیوں سے بے اعتنائی برتنے کے اسباب کے جملہ ایک سبب یہی ہے اور اونچے طبقوں میں لڑکیوں کا بیاہ کرنے کا رواج جہاں کہیں پایا جاتا ہے وہاں انکی حالت ابد بھی بدتر ہو جاتی ہے۔ لیکن حقیقی دختر کشی کا باقاعدہ رواج، ارادی اسقاط حمل کے مثل بہت کم ہو گیا ہے، اور یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ قانون اور رائے عامہ کی متحدہ قوت، مغربی اس کے باقی ماندہ نشانات کو بھی بالکل مٹا دے گی۔

۲۱۔ افلاس اور امراض۔ ہم اوپر ذکر کر چکے ہیں کہ افلاس جسمانی قوت و توانائی کو گھٹا کر اور اس طرح شرح ولادت کی تحدید کر کے، کیا کیا ممکنہ اثرات ڈال سکتا ہے۔ چنانچہ افلاس ہی کو پرورش اطفال میں بے پروائی،

71

بقیہ ماضی صفحہ گزشتہ: موسم گرما شروع ہونے تک گھر لوٹ آنا تھا اس کا سال کا باقی حصہ اپنے قریب میں گزارتا....! اخذ از کتاب بابو آتھیا چندر داس جس کا حوالہ رس لے نے اپنی محولہ بالا تصنیف میں صفحہ ۱۶۹ تا ۱۷۴ پر دیا ہے۔ موجودہ زمانے میں کلنی طریقہ اس قدر شدید اندر زبون شکل میں تو رائج نہیں ہے لیکن بالکل مفقود بھی نہیں ہے۔ چنانچہ رس لے آگے چل کر لکھتا ہے کہ "لڑکیوں کا بیاہ اونچے طبقوں میں کرنے کا اصول ایک نئی شکل میں رونما ہوا ہے اور وہ یوں کہ اب بنگال کے سیاح کے بازار میں گریجویٹ (طیلسانی) شوہروں کی انگ ہے۔"

۱۷۔ پنجاب میں بیس سال پیشتر کے مقابلے میں اب حالات غالباً بہتر ہیں لیکن پھر بھی ایسے جاٹ اہل بیت موجود ہیں جو اپنی لڑکیوں کی شادی اپنے سے کم دسپے والوں میں کرنے کے بجائے لڑکیوں کی موت کو ترجیح دیتے ہیں "دیکھو ام، آل ڈارلنگ کی کتاب موسوم بہ "پنجابی کسان خوش حالی اور قرضداری میں صفحہ ۱۷۰

(The Punjab Peasant in Prosperity and Debt)

۱۸۔ یوں تو عام طور پر افلاس اور امراض کو ایجابی افانات کے تحت شمار کیا جاتا ہے، لیکن یہاں ان کو منفی افانات کے تحت اس لیے شمار کیا گیا ہے کہ ہم یہ غور نہیں کر رہے ہیں کہ موجودہ آبادی کو کم کرنے میں ان کے

بج

بے احتیاطی اور کوتاہ اندیشی کا ایک سبب قرار دیا جاتا ہے، گو شادی کے حق میں وہ یوں حوصلہ شکن ثابت ہوتا ہے کہ ضروری مصارف کو پورا کرنے کے ذرائع نہ ہونے کی وجہ سے شادی بادل ناخواستہ ملتوی کر دی جاتی ہے۔ لیکن ادھر مالی حالت کی اصلاح و ترقی ہوئی اور ادھر ملتوی شدہ بیاہ کی رسم بہ موقع اول رچائی جاتی ہے۔

ملیر یا بخار، جس سے ہندوستان کا کوئی گوشہ بہ مشکل کلیتہً بچا ہوا ہے، بار آوری کے حق میں سخت مضر ہے، اور بچہ پیدا کرنے کے قابل عمروں میں عورتوں کے، ملیر یا میں مبتلا ہونے کا خاص طور سے قریب ہوتا ہے۔

۲۲ نتیجہ | یوں تو ہم اوپر بتا چکے ہیں کہ مختلف قسم کے انسدادی مانعات خواہ وہ ارادی ہوں یا غیر ارادی، موجودہ زمانہ میں ہندوستان

میں کس حد تک عمل کرتے ہیں۔ لیکن اعلیٰ شرح ولادت، صاف طور پر بتلاتی ہے کہ ان سب مانعات کا متحدہ اثر بہت ہی حقیر ہے۔ ان میں سے بعض، مثلاً طفل کشی اور اسقاط حمل، بند ہیچ معدوم ہوتے جا رہے ہیں۔ رہے دوسرے مانعات، مثلاً بچپن کی شادی، لڑکیوں کو اونچے درجوں میں بیاہنے کا رواج اور بیواؤں کی شادی کی مانعت، تو اصلاح معاشرت اور تہذیب و شایستگی کی توسیع وقتی کی بدولت ان کا زور بھی ٹوٹ جائے گا۔ پس ظاہر ہے کہ انسدادی مانعات کا ارتفاع یا ان کی کمزوری، تا وقتیکہ نئے مانعات سے متوازن نہ ہو، اس میلان کو تقویت پہنچائے گی کہ آبادی ذرائع معاش پر بار بن جائے۔

ایجابی مانعات اور انسدادی مانعات کے درمیان نسبت معکوس پائی جاتی ہے؛ چنانچہ آبادی کو ذرائع معاش کے مساوی و مطابق رکھنے کے ماقبلانہ طریقوں کی عدم موجودگی میں، تکلیف وہ طریقوں پر عملدرآمد کرنا پڑے گا۔ اس میں بہ شکل کوئی کلام ہو سکتا ہے کہ ہندوستان بے روک ولادتوں کا جہانہ ادا کر رہا ہے اور اعلیٰ قانون قدرت کو بے مہری کے ساتھ اس گتھی کو سلجھانے کا موقع دے رہا ہے۔

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ کیا اثرات ہیں بلکہ یہ کہ موجودہ آبادی میں مزید اضافے کو روکنے میں ان کے کیا اثرات ہیں۔

”نتیجہ یہ کہ لاکھوں انسان تنگی مادی زمین سے اپنا حکم پر نہیں کر سکتے اور خود نذر زمین ہو کر اس کے حکم کو پیر کر دیتے ہیں۔ اس سے انکار نہیں کہ اعلیٰ شرح اموات کا باعث ایک حد تک صحت و صفائی عامہ کا ناکافی انتظام اور تندرستی کے قواعد سے عام ناواقفیت ہے، لیکن ان کا سبب بھی آخر میں چل کر افلاس ہی قرار پاتا ہے۔

کہا جاتا ہے کہ انگریز قوم مسلمہ طور پر دنیا کی معمول ترین قوموں میں سے ایک ہے، لیکن اس کے باوجود دس فی صد انگریز خوش حالی سے محروم بلکہ مفلس پیدا ہوتے ہیں، اور نہایت معمول اشخاص کی تعداد بہت ہی کم ہوتی ہے۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں مفلسوں کا فی صد تناسب بدرجہا زیادہ ہے چنانچہ ہمارے خیال میں یہ کہنا مبالغہ نہیں ہے کہ اہل ہند میں سے ۹۰ فی صد قریب قریب ہمیشہ فاقوں بسر کرتے ہیں۔ بہر حال اطفال اور بالغوں میں کثرت اموات کا بڑا سبب بلاشبہ ہی انتہائی افلاس ہے۔ بچوں کی بڑی تعداد محض اس وجہ سے مرجانی ہے کہ ان کو مناسب غذا کا فی مقدار میں نہیں ملتی۔ رہے بالغ تو مسلسل طور پر کم اور گھٹیا قسم کی غذا اور اس کے نتیجے کے طور پر کم طاقتی انھیں امراض کا بہت جلد شکار بنا دیتی ہے۔ چنانچہ انفلوئنزا کی وبا (۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء) کے زمانے میں نہایت کثرت سے اموات واقع ہوئیں اور ان کا باعث ہندوستانی آبادی کی ادنیٰ قوت مقاومت تھی جو بجائے مفرد افلاس کا نتیجہ تھی۔

اگر نئی ہستیاں عالم وجود میں بے روک آتی رہیں، اور موجودہ ممکنہ ذرائع ان کے قیام و سربراہی کی اجارت نہ دیں تو یہ آبادی کی افراط کی شہادت و علامت ہے؛ چنانچہ ہندوستان میں عام طور پر یہی صورت حال پائی جاتی ہے شرح اموات کی زیادتی جو زیادہ تر افلاس سے منسوب کی جاسکتی ہے کثرت آبادی کا قطعی ثبوت خیال کی جاسکتی ہے۔ موثر قسم کے اندادی مانعات کی عدم موجودگی اور ساتھ ہی تولید انسانی کی عظیم قوت کی موجودگی اس امر کو بہت اظہار بلکہ یقینی بنا دیتی ہے کہ ہندوستان میں مفرط آبادی نہ صرف حالت بلکہ میلان کی حیثیت سے بھی پائی جاتی ہے۔ موجودہ حالات نیز مستقبل قریب میں ترقی کے امکانات کا لحاظ کرتے ہوئے، ہم کہہ سکتے ہیں کہ اگر اہل ہند کی شرح ولادت کمتر ہو تو ہندوستان

二

ان کی بود و باش کے لیے موجودہ حالت سے زیادہ بہتر ملک ہو سکتا ہے۔

۲۳۔ منفط آبادی
اور قومی آمدنی

میں بتدیج اضافہ ہو رہا ہے۔ سوال یہ ہے کہ اگر آبادی بڑھ رہی ہے اور اس کے ساتھ ہی قومی آمدنی میں بھی کم از کم اسی مقررہ شرح سے اضافہ ہو رہا ہے تو پھر ”آبادی“ کو ”مفرط“ کس طرح کہا جاسکتا ہے؟ اس مشکل کو حل کرنے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ اس ملک میں آمدنی کے بارے میں قائم کئے ہوئے متعدد اندازوں کی صحت پر دلیرانہ اعتراض کیا جائے۔ سچ پوچھو تو سارے اندازے، صیح مواد کی عدم موجودگی کے باعث کم و بیش قیاسی ہیں۔ وینسٹن اسمتھ پر تو یہ سو غفلن نہیں کیا جاسکتا کہ برطانوی حکمرانی کے خلاف اس کو کوئی شکوہ یا تعصب ہے، تاہم زیادہ سے زیادہ تقریبی الفاظ جو ان کے قلم سے نکلتے ہیں ان کا خلاصہ یہ ہے کہ اہل ہند کی حالت میں صرف بعض اعتبارات سے اصلاح ہوئی ہے اور اکثر اعتبارات سے حالت بد سے بدتر

۱۔ اس عام نتیجے کی محنت کو تسلیم کر لینے کے باوجود ہمارا خیال یہ ہے کہ ہندوستان کی عظیم وسعت اور اس کے اقوام، قدرتی ذرائع اور آب و ہوا کے لامتناہی انواع و اقسام پر نظر کرتے ہوئے کثرت آبادی کے پیچیدہ مسئلے کی تحقیق اگر جیسوٹے پیمانے پر ضلع داری یا صوبہ داری کی جائے تو اس سے مسئلے پر زیادہ بہتر روشنی پڑے گی۔ علاوہ ازیں ذات پات کے طبعی اور ہندوستانی معاشرے کی دوسری خصوصیات کی دہ سے غیر مساہی جامعیں غیر معمولی طور پر کشیدہ تعداد میں موجود ہیں، چنانچہ ہر جگہ گانا نہ جماعت، گروہ، ذات یا پٹنے کو فرداً فرداً جسا پننے پر کثرت آبادی کی نوعیت و وسعت کا اس سے زیادہ قابل قہ اور مفصل حال معلوم ہو سکتا ہے جتنا کہ ایک ہمہ گیر اور عام مساحت سے جو سکتا ہے۔ لیکن اس کتاب میں تو صرف موزع الذکر طریقہ اختیار کرنا ممکن ہوا۔

۵۔ دیکھو باب ۴ بلددوم۔

ایک

ہو گئی ہے؛ گویا بحیثیت مجموعی شہنشاہ اکبر کے زمانے کے مقابلے میں موجودہ زمانے میں کچھ ہی بہتر حالات پائے جاتے ہیں۔ جیسا کہ مورخ لیڈن نے کہا ہے کہ ”و کم و کیف کے لحاظ سے کوئی بڑی تبدیلی نہیں ہوئی ہے۔“ لوگوں کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی اس قدر بدیہی واقعہ نہیں ہے کہ کوئی شخص سلی اور سرسری طور پر اس کا اندازہ کر سکے۔ وہ شخص بھی جو عجلت میں نہ ہو اور وقت نکال کر نظر خانہ سے حالات کا مطالعہ کرے اصلاح و ترقی کے بجائے عام طور پر غلط ہی پاتا ہے۔ اس کا معمولی سرکاری جواب یہ ہے کہ ”اس امر کا الزام کہ اہل ہند افلاس میں ثابت قدمی کے ساتھ جمے ہوئے ہیں خود ان ہی کے سر ہے“ اس لیے کہ وہ اپنی آئندہ بہبود کا خیال کئے بغیر اپنی تعداد میں سرعت کے ساتھ اضافہ کئے جا رہے ہیں۔“ پھر بھی یہ جواب اس دعوے کو کہ گزشتہ پچاس سال میں لوگوں کی حالت بہتر نہیں ہوئی ہے، باطل نہیں کرتا بلکہ محض اس کی تاویل کرتا ہے۔

دوسری صورت مشکل کو حل کرنے کی یہ ہے کہ معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کو تسلیم کر لیا جائے لیکن اس کے ساتھ ساتھ یہ بھی خیال کر لیا جائے کہ اگر آب و ہوا اور اگر متعدد ایجابی مانعات کے عمل کے سہارے ولادتوں کی ماراوی روک کے ذریعے سے آبادی کی کثرت پر بندش قائم کی جاتی تو اس سے زیادہ اصلاح و ترقی بڑھتی ہوتی۔ چنانچہ ہم یہ خیال کرنے کی جانب مائل ہیں کہ یہ نقطہ خیال غالباً اہلی واقعات و حالات کے مطابق ہے۔

۲۴۔ ایجابی و
انسدادی مانعات
ہمیں ناظرین کو یہاں یہ خیال قائم کرنے کے خلاف متنبہ کر دینا چاہیے کہ اس امر کا نفس معاملہ پر اثر نہیں پڑتا کہ آب و ہوا میں ایجابی مانع کے ذریعے سے کمی ہو یا انسدادی مانع کے ذریعے سے۔ اعلیٰ ترین معیار راحت و آرام کے حاصل کرنے کے لیے جس چیز کی

۱۔ دیکھو دستخط شدہ کی کتاب موسوم بہ ”اکبر فی الملک“ صفحہ ۳۹ تا ۴۱ Akber the Great Mogul

۲۔ دیکھو ڈبلیو ایچ مورلینڈ کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان بزمانہ وفات اکبر“ صفحہ ۲۷۰۔

India at the Death of Akber

باب

ضرورت ہے وہ صرف یہی نہیں ہے کہ آبادی کو روک کر اس کو ایک مناسب و متوازن حد پر رکھا جائے، بلکہ یہ بھی ضروری ہے کہ پیداوار قوت کو اسی معیار پر برقرار رکھا جائے جو متوازن و معیاری تعداد نفوس کے لیے مناسب ہو۔ قدرت کے کام کرنے کے طریقے عام طور پر بھدے ہوتے ہیں؛ اور ان معائب عظیم کے قطع نظر کرتے ہوئے جو ان طریقوں کے باعث نازل ہوتے ہیں، یہ زمین نشین کوٹنا چاہئے کہ گو کوئی بڑی قدرتی آفت، روز افزوں آبادی کے انتہائی اضافے کا صفایا کرنے میں کامیاب ہو سکتی ہے، لیکن یہ بھی ممکن ہے کہ وہ بانی ماندہ اشخاص کو مضحک و مغرب اخلاق حالت میں چھوڑے۔ چنانچہ یہ ممکن ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر رونما ہونے والی معاشری و معاشی افراتفری و بد نظمی اس قدر شدید ہو کہ جو معاشرہ اس آزمائش میں مبتلا ہو اس کا دور ثانی قطعی طور پر دوہرا دل سے بدتر ہو، اور اس طرح ممکن ہے کہ تعداد نفوس کی کمی کے ساتھ ساتھ اخلاقی و خواری بھی بڑھ جائے۔ اسی وجہ سے معاشی نقطہ نظر سے، کثرت آبادی کی خرابی کا علاج ہونے کی حیثیت سے ایجابی مانعات پر انسدادی مانعات کو ترجیح دینی چاہئے؛ چنانچہ واقعی طور پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ایجابی مانعات اس مرض کا شادی علاج کر سکتے ہیں؛ بلکہ ممکن ہے کہ وہ مرض میں اور شدت پیدا کر دیں۔

یہ واقعہ کہ ہندوستان کی آبادی مغربی ممالک کے مقابلے میں بہت دھیمی رفتار سے بڑھ رہی ہے، بعض اوقات اس نظریے کی کاٹ کے طور پر پیش کیا جاتا ہے کہ ملک میں اس کی گنجائش سے زیادہ انسان آباد ہیں۔

۱۔ دیکھو فصل (۱۱) جو اوپر بیان ہو چکی ہے۔

۲۔ لیکن تاہم مردم شماری ۱۹۳۱ء کی طرح موجودہ زمانے میں اکثر لوگوں کے دلوں میں یہ خیال جیٹھا ہوا ہے کہ آبادی کے اضافے کی رفتار سست ہونے کی بجائے تیز ہے۔ چنانچہ واقعہ یہ ہے کہ ۱۹۲۱ء اور ۱۹۳۱ء کے امین اٹلنے کے بعد اصلی اعداد کچھ کم ۳۲ ملین ہیں۔ یہ اضافہ، فرائض، یا اعلیٰ کی موجودہ مجموعی آبادی کے قریب قریب مساوی ہے؛ اور پوٹینڈ اور چھپائی جیسے اہم دول کی آبادی کے مقابلے میں بہت بڑا ہے۔ اس وقت ہندوستان کی آبادی قریب ترین زمانے کے اندازے کے مطابق چین کی

اہل

لیکن حقیقی طور پر کم اضافہ اس بات کو لازمی طور پر ثابت نہیں کرتا کہ آبادی مفراط نہیں ہے۔ ہمیں یہ بھی ثابت کرنا چاہئے کہ دولت میں کم از کم اسی تناسب سے اضافہ ہوا ہے اور یہ کہ اگر آبادی کے اضافے کی شرح اس سے کم ہوتی تو فی کس آمدنی اس سے کم ہوتی۔ دوسرے یہ کہ ہمیں پھر اس کا اعادہ کرنا چاہئے کہ اہم ترین سوال یہ ہے کہ آیا سرچ اضافہ آبادی پر ہندوادی مانعات کے ذریعے سے روک قائم ہو رہی ہے یا ایجابی مانعات کے ذریعے سے ہم جانتے ہیں کہ اب تک ہندوستان میں صرف موخر الذکر ہی کا کامل دور دورہ رہا ہے؛ چنانچہ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے اس کی وجہ سے آبادی کا سست رفتار اضافہ یا قطعی کمی، باشندوں کی معاشی حالت کے انحطاط کے بالکل ہم آہنگ و مطابق ہو جاتی ہے۔

۲۵۔ آبادی کے اضافے کی رادوی روک کے سوا دوسرے طریقے

اگر ہم یہ خیال غماہ کریں کہ ہندوستان میں مفراط آبادی ہے تو اس سے یہ نہ سمجھ لینا چاہیے کہ ہم یہ بھی خیال کرتے ہیں کہ ملک کے ذرائع مناسب طریقے پر ترقی پانے کی صورت میں موجودہ تعداد سے زیادہ تعداد ملک میں نہیں رہ سکتی۔ یہ استدلال ترغیب دہ طریق پر کیا جاسکتا ہے کہ جہاں مغرب

معاشی ترقیوں کے لحاظ سے بام عروج پہنچ چکا ہے وہاں ہندوستان ابھی تک پہلے ہی نہینے پہنچے۔ یہاں صنعتی ترقی مشکل شروع ہوئی ہے۔ اور صنعتوں میں تکثیر حاصل کا مقام ابھی اتنی دور ہے کہ وہاں تک پہنچنے میں غیر معین مدت درکار ہوگی۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ قریب قریب ہی بات نقل و حمل، جہاز رانی وغیرہ کے بارے میں صادق آتی ہے۔ علیٰ ہذا راحت میں بھی معیت ترقی اور آب پاشی کے امکانات سے استفادہ کی ابھی بہت گنجائش باقی ہے۔ علاوہ انہیں اگر پیدائش دولت میں

75

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: آبادی پر بھی سبقت لے جا چکی ہے؛ یہاں تک کہ ہندوستان، باشندوں کی تعداد کے لحاظ سے، دنیا کے تمام ممالک کی فہرست میں اول نمبر پر ہے۔ اگر موجودہ شرح اضافہ مان لی جائے تو بیسویں صدی کے اختتام پر ہندوستان کی آبادی، ۱۰۰ کروڑ ہو جائے گی۔

ب

اضافہ نہ بھی کیا جائے تو بھی دولت کی بہتر تقسیم، ایک بڑی آبادی کو خوش حالی کے اسی اعلیٰ معیار پر برقرار رکھنے کے قابل بنا سکتی ہے۔ خود آبادی کو بھی زیادہ مساوی طریقے پر تقسیم کیا جاسکتا ہے اور وہ اس طرح کہ گھناں آباد علاقوں کی زیادہ آبادی کو ان علاقوں میں منتقل کر دیا جائے جہاں مناسب ترقی کے لیے آبادی بہت قلیل ہے۔ سب سے آخر میں یہ کہ آبادی کے دباؤ کو کم کرنے کے لیے توطن خارجی کا طریقہ بھی اختیار کیا جاسکتا ہے۔

تاہم ان ہمتوں میں سے کسی ہمت میں فوری اصلاح کے امکانات کو مد سے زیادہ بڑھا کر بیان نہ کرنا چاہئے۔ ہمیں یاد رکھنا چاہئے کہ اگر عجلانہ صنعتی ترقی کی انتہائی کوشش بھی کی گئی تب بھی ترقی کی رفتار حسب دلخواہ تیز نہیں کی جاسکتی۔ ہندوستان صنعتی دوڑ میں بہت دیر سے شریک ہوا، اور اس کے راستے میں بہت سی رکاوٹیں ہیں۔ جب تک یہ رکاوٹیں دور نہ ہوں گی اس کی ترقی کی رفتار مغربی ممالک کے مقابلے میں لازمی طور پر سست رہے گی۔ ہندوستان میں طاقتور اغراض قائمہ موجود ہیں جو موجودہ حالت سے فائدہ اٹھا رہے ہیں۔ یہ ہر قسم کے تغیر کی نہایت سختی کے ساتھ مخالفت کریں گے۔ کہا جاتا ہے کہ ملک کی موجودہ معاشی پسماندگی کا باعث بڑی حد تک حکومت کی غفلت اور بے پردائی ہے۔ حکومت پر اس بارے میں کس حد تک الزام عاید کیا جاسکتا ہے؟ یہ ایک ایسا سوال ہے جس سے ہمیں براہ راست کوئی سروکار نہیں ہے۔ لیکن اگر استدلال کی خاطر یہ مان لیا جائے کہ حکومت کی بے پردائی اور بعض صورتوں میں مبینہ مخالفانہ روش ہندوستانی صنعتوں کی صبر آزما طریقے پر سست ترقی کی بڑی حد تک توجیہ کرتی ہے تو جب تک یہ روش موجود ہے ہم کو دوسرے عناصر کے منجملہ اس عنصر سے بھی نبھنا پڑے گا۔ اگر حکومت کی بے پردائی و غفلت کے عنصر کو حکومت اختیار پر جلد قایم کر کے خارج کر دیا جائے تو بھی مالی رکاوٹیں اور دیگر مزاہمتوں کی وجہ سے صنعتی نمو و نما لازمی طور پر سست ہوگی۔

بابت

یہ امر کہ سنگین رکاوٹیں موجود ہیں، اس سے تو انکار نہیں ہو سکتا۔ گو ممکن ہے کہ ان رکاوٹوں کا لحاظ کرنے کے بعد رجائیت کی گنجائش پھر بھی باقی رہے، لیکن یہ رجائیت اس رجائیت کے مقابلے میں بہت زیادہ متدل ہو گی جو بعض لوگ قائم کرتے اور یہ ثابت کرنے کے خواہشمند ہیں کہ ہندوستان میں مفراط آبادی نہیں ہے۔ علاوہ انہیں اگر ہم موجودہ رکاوٹوں سے چشم پوشی کر لیں اور یہ بھی مان لیں کہ سطح صنعتی ترقی یقینی ہے تو بھی یہ ممکن نہیں ہے کہ آدمیوں کی جتنی تعداد اس وقت دستیاب ہو سکتی ہے اس سے زیادہ صنعتی ترقی کے لیے درکار ہو۔ ایسے مقررہ حالات کی موجودگی میں جن کے تحت اضافہ آبادی پر کسی قسم کی ادائی روک نہ ہو، یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ آبادی کی رسد، اس کی تمام ممکنہ طلب پر سبقت لے جائے گی۔ اضافہ آبادی پر قدرت کے بے رحمانہ مانعات صرف اس وقت عمل نہ کریں گے جب کہ سب کی سب زائد آبادی بڑھنے والے معاشی ذرائع میں فوراً جذب ہوتی جائے۔ لیکن ایسا واقعہ کبھی اور وہ بھی صرف ایک محدود زمانے کے لیے ظہور پذیر ہوتا ہے۔ تاہم ہندوستان نہ تو نوآباد ملک ہے اور نہ اس کے مواقع اور ہولتوں کا مقابلہ خواہ ان پر کتنے ہی رجائی طریقے سے نظر ڈالی جائے صنعتی انقلاب سے پیشتر کے انگلستان کے مواقع سے کیا جا سکتا ہے۔ زائد آبادی کو صنعتی کاروبار میں

76

لے۔ ہندو جہ ذیل اعتبارات میں معاملے کے ایک اور پہلو پر بھی روشنی پڑتی ہے:-

”میر خیال یہ ہے کہ اصل کے بہت بڑے ذخائر جن کی بنا پر سائنٹیفک ایجادیں عمل میں لائی جا سکتی ہیں، بڑے پیمانے پر کاروبار کرنے والی صنعتوں میں بحیرہ پذیر حاصل پیدا کرنے میں سب سے زیادہ اہم عنصر رہے ہیں۔ لیکن اگر آدمیوں کی بڑی تعداد بھی ضروری ثابت ہو تو، ماحول و شمار کو یہ دریافت کرنا چاہیے کہ آیا داخلی اور اکثر خارجی کفایات انفرادی کارخانوں، بازاروں یا شہروں میں آدمیوں کی کثیر تعداد کو کام پر لگانے سے حاصل نہیں ہوتے اس لیے کہ اگر یہی بحیرہ حاصل کی اساسی شرط ہو تو، درمی حاصل کی تقلیل پذیر کی کوکل صنعت میں مزدوروں کی جماعت کا اوسط اضافہ زائل نہیں کرے گا بلکہ ہر صنعتی کارخانے، انجن یا محلے میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد کا اوسط اضافہ زائل کرے گا۔ گویا اضافہ آبادی کے معنی فی شخص کسی حال صنعت میں بحیرہ حاصل کے نہ ہونے کے

ای

لگانا محض اس وقت ایک مستقل علاج ہو سکتا ہے جب کہ آبادی کی زیادتی نہ صرف قابل پیدائش غذا تک، بلکہ منفی محنت کی طلب کے نقطہ سیری تک

بھی محدود رہے۔
۲۷۔ محنت کی قلت آبادی کی افراط کے خلاف دلیل کے طور پر۔
 کثرت آبادی کے خلاف جو معمولی دلائل پیش کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک محنت کی مہینہ قلت پر مبنی ہے جو زراعت اور صنعت دونوں میں محسوس کی جاتی ہے۔ اس کا جواب یہ دیا جاسکتا ہے کہ زراعت میں محنت کی قلت کا خیال اس واقعے کی بنا پر پیدا ہوتا ہے کہ اس کی طلب سال کے کچھ حصے میں اندر وہ بھی قلیل مدت کے لیے

مثلاً تخم بونے اور فصل کلٹنے کے زمانے میں خاص طور پر قوی ہو جاتی ہے۔ لیکن یہ فراموش کر دیا جاتا ہے کہ سال کے باقی حصے میں وہ مجبوراً بے کاری کی حالت میں رہتی ہے۔ یوں تو یہ بات ہمیشہ سے محسوس کی جاتی رہی ہے کہ زرعی گرواگرمی کے موسم میں اضافی قلت رونما ہوتی ہے، لیکن کچھ سال ادھر سے اس احساس کا اظہار زبان سے بہت زیادہ کیا جا رہا ہے، شہروں کے قرب و جوار کے زرعی رقبوں کا محنت کی روز افزون قلت کی شکایت کرنا غالباً اسی وجہ سے حق بجانب ہے کہ شہروں میں دیہات سے جو محنت کھینچ کر جاتی ہے اس کے ایک جزو سے بڑے حصے ہمیشہ کے لیے محروم ہو جاتے ہیں یا یہ کہ یہ سب کی سب اس زمانے میں دستیاب نہیں ہوتی جب کہ زرعی کاروبار کے لیے اس کی ضرورت اور مانگ ہوتی ہے۔ تاہم یہ بات ان دیہاتی رقبوں پر صادق نہیں آتی جو شہروں سے دور واقع ہیں۔ زرعی محنت کی عام قلت کے خیال کو اس عام طور پر سلسلہ نظر کئے کے مطابق وہ ہم آہنگ بنانا مشکل ہے کہ زمین پر دباو بڑھ رہا ہے اور یہ کہ جتنے اشخاص کو وہ بآسائش پرورش کر سکتی ہے اس سے زیادہ تعداد اس پر

سکونت پذیر ہے۔ چنانچہ زرعی کمیشن نے غور و خوض کے بعد اپنی یہ رائے ظاہر کی ہے کہ ”غالباً بجز آسام کے کسی صوبے میں بھی محنت کی کسی بڑی اور عام قلت کی کوئی علامت نہیں پائی جاتی“ صنعتوں میں محنت کی قلت کی حد تک بھی بیان میں اصلیت اس قدر نہیں ہے جس قدر کہ اس کو ظاہر کیا جاتا ہے۔ چنانچہ واقعہ یہ نہیں ہے کہ محنت دستیاب نہیں ہوتی بلکہ یہ کہ شہروں میں رہنے پہنچنے کی مشکلات اس قدر زیادہ ہیں اور اس کے ساتھ ہی صحت و صفائی کے عام حالات اس قدر غیر اطمینان بخش ہیں کہ وہ موثر موانع بن جاتے ہیں اور محنت کی امکانی رسد کے بڑے حصے کے حاصل کرنے کی راہ میں حائل ہوتے ہیں علاوہ ازیں لوگوں کی جہالت اور قدامت پرستی کو دور کرنے کا کوئی مناسب انتظام نہیں ہے، چنانچہ ان میں سے اکثر زمین ہی سے وابستہ رہ کر اپنا پیٹ پالتے اور مصیبت کی زندگی بسر کرتے ہیں، حالانکہ ان کے لیے شہروں میں مستقل طور پر کام حاصل کر کے اپنی حالت کی اصلاح کرنے کے معقول مواقع موجود ہیں علاوہ ازیں محنت کی طلب بڑی حد تک باہارت محنت کے لیے ہے۔ لہذا علاج بظاہر اس بات میں ایک حد تک مضمر معلوم ہوتا ہے کہ جدید صنعتوں کے لیے مزدور کو تربیت دینے کی غرض سے ضروری سہولتیں بہم پہنچائی جائیں۔ سب سے آخر میں یہ کہ، طلب کے معنی ہمیشہ کسی قیمت پر شے کو طلب کرنے کے ہیں اور یہ

۱۔ ”اصلی وقت یہ ہے کہ زمین کے کسی مقررہ رقبے پر نفع بخش طریقوں سے کاشت کرنے کی صورت میں جتنے آدمی کام کر سکتے ہیں ان کی تعداد محدود ہوگی۔ گو یہ ممکن ہے کہ غذائی پیداوار اس تعداد سے بہت زیادہ کے لیے کافی ہو، لیکن آبادی میں بہت بڑی زیادتی ہو تو اس کی وجہ سے باقوت لازمی طور پر ضرورت رقبوں کی انتہائی ذیلی تقسیم رونما ہوگی اور اس طرح ٹھیکوں کے غیر نفع بخش اور غیر معاشی ہونے کی بنا پر پیداوار میں کمی ہو جائے گی یا بصورت دیگر آبادی بے کار رہے روزگار ہو جائے گی جو نہ تو نہایت مستحرف ہوگی اور نہ پیدا کنندوں سے اپنی ضرورت کی غذا حاصل کرنے کے لیے اپنے پاس کوئی چیز رکھتی ہوگی، دیکھو مردم شماری کی رپورٹ باتہ سال ۱۹۵۱ء، صفحہ ۳

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۶-۵)۔

بابت

ممکن ہے کہ مزدور کو اس کی شے یعنی محنت کے لیے جو قیمت پیش کی جاتی ہے وہ کافی کشش نہ رکھتی ہو۔ حال حال تک یہ صورت تھی کہ اجرت میں متناسب اضافہ ہوئے بغیر اشیا کی قیمتوں میں اضافہ ہو رہا تھا۔ یوں تو یہ میلان عام طور پر پایا جاتا ہے کہ اجرت دوڑ میں قیمت کا ساتھ نہیں دیتی، لیکن ہندوستان میں زہم و رواج اس میلان کو مزید تقویت پہنچاتا ہے، چنانچہ اب بھی رسم و رواج کی قوت کو خاص کر دیہات میں نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ دیہات میں رواجی اجرت، قیمتوں کے تغیرات کا ساتھ بہت رک رک کر دیتی ہے؛ اور شہروں میں بھی اعلیٰ مصارف زندگی اور پیشہ حیرت بود و باش کا لحاظ کرتے ہوئے اجرت کی سطح کافی بلند نہیں ہے۔ اس سے ابکار نہیں کیا جاسکتا کہ زراعت و صنعت دونوں میں محنت کی رسد و طلب کے باہمی تعلق میں بڑی حد تک بد نظمی پائی جاتی ہے، لیکن یہ بات بہت زیادہ مشتبہ ہے کہ آیا اس کا علاج آبادی کا سریع اضافہ ہے یا نہیں۔ ممکن ہے کہ مزدوروں کی تعداد کی زیادتی ہی ان کو اس بات پر مجبور کر دے کہ وہ اجرت کے ایسے شرائط کے تحت کام قبول کر لیں جو ان کو ناگوار ہیں اور جن کو وہ بحیثیت مجموعی سردست مٹا کر دینے کی حیثیت رکھتے ہیں۔ چنانچہ یہ صورت حال آج کے لیے مفید ہو سکتی ہے، لیکن مزدور کا اس میں سراسر نقصان ہے۔ ممکن ہے کہ لوگوں کے کسی محدود و مخصوص طبقے کو فائدہ پہنچے، لیکن قوم بحیثیت مجموعی گھائے میں رہے گی۔

گور زراعت بہت بڑے امکانات رکھتی ہے، لیکن یہ غیر

۲۸۔ زرعی ترقی

محدود نہیں ہیں، اور زمانہ سے کامل استفادہ کرنا آسان ہے۔ غیر ترقی یافتہ خطے اب بھی موجود ہیں جو مل چلائے جانے کے

78

۱۔ ہندوستان بہت بڑی مدت تک ایک زرعی ملک ہے جس میں آبادی کی گنتی کا اوسط ۱۹۵۰ء شخص فی مربع میل ہے۔ براعظم یورپ میں جو صنعتی حیثیت سے بہت ترقی یافتہ ہے آبادی کی گنتی کا اوسط ۱۹۵۰ء نفوس فی مربع میل ہے اور ریاستہائے متحدہ امریکا میں صرف ۴۴ ہے۔ اس لحاظ سے ہندوستان بحساب فی مربع میل زیادہ بڑی آبادی کا کفیل ہے، دیکھو پیگے، وٹل کی کتاب، ماحولہ بالاصفحہ ۱۰۔

بانی

منظر ہیں لیکن زرخیز زمینیں بہت بڑی حد تک قبضے میں آچکی ہیں اور جو زمینیں اب تک قبضے میں نہیں آئی ہیں وہ مقابلہ کم زرخیز ہیں۔ بہر صورت ان پر معمولی طور پر سرمایہ لگانے کی ضرورت ہے جو اوسط درجے کے کسان کی دسترس سے باہر ہے۔ کاشت عمیق کے امکانات کو تقسیم و انتشار رامنہ ہندوستانی کسان کی قرضداری اور سرمائے کے ذرائع کا فقدان جیسی رکاوٹیں گھٹا دیتی ہیں۔ لیکن ان سب خرابیوں کو فوراً دور نہیں کیا جاسکتا۔ علاوہ ازیں زراعت میں جدید ترین طریقوں کو صرف رفتہ رفتہ ہی استعمال کیا جاسکتا ہے؛ لیکن جدید طریقوں کو استعمال کرنے کے بعد بھی یہی توقع رکھنی چاہئے کہ قانونِ تغلیل حاصل کا جلدی یا دیر سے عملدرآمد ہوگا، اس لیے کہ اس وقت تک ہمارا تجربہ پورے وثوق کے ساتھ یہ توقع کرنے کی اجازت نہیں دیتا کہ طریق کاشت میں عہد آفرین اصلاح و ترقی بچے بعد دیگرے مسلسل رونما ہوگی اور وہ تغلیل حاصل کے رجحان کو ایک غیر معین مدت تک روک رکھے گی۔ زراعت کی ترقی آب پاشی سے وابستہ ہے اور چونکہ ملک کے بڑے بڑے خطے آب پاشی کے لیے ناقابلِ حل مشکلات پیش کرتے ہیں، اسی لیے ان خطوں کو کم یا زیادہ بارش برقاقت کے ساتھ انحصار کرنا پڑتا ہے اور یہ توقع نہیں کی جاسکتی کہ مستقبل قریب میں ان کی زرعی حالت میں کوئی نمایاں اصلاح و ترقی ہوگی۔

لہٰذا جو سابق میں قانونِ تغلیل مائل کے عہدِ مذکور کے متعلق عام اتفاق تھا؛ لیکن بعد میں مل کر بعض معاشین نے یہ پختہ خیال قائم کر لیا کہ اگر سائنس موجودہ زمانے میں تغلیل مائل کی دقتوں کو حل نہ بھی کرے تو مستقبل قریب میں ایسا کرنے کے قابل ہو جائے گی، یا دوسرے الفاظ میں کہیاد ان کوئی ایسا عمل ایجاد کرے گا جس کے ذریعے سے زمین مجبور ہو جائے گی کہ قلیل سرمایہ لگانے پر یکساں حاصل پیدا کرے۔ اگر ایسا کوئی عمل بھی کامیاب ثابت ہو تو اس صورت میں بینک قانونِ تغلیل حاصل کو نظر انداز کیا جاسکتا ہے۔ لیکن گزشتہ ساٹھ سال میں اچھٹائیاں کی کثرت کے باوجود اس کی کوئی علامت نہیں پائی گئی کہ کاشت کے طریقوں میں کوئی انقلاب رونما ہوا، دیکھو جے، اے، وین کی کتاب موسوم بہ ”اصول معاشیات زرعی“ صفحہ ۳۷۷، جس کا حوالہ پیلٹن نے دیا ہے۔

۲۹۔ دولت کی بہت تقسیم

اس میں شک نہیں کہ دولت کی زیادہ معقول طریق پر تقسیم ایک حد تک سودمند ہوگی۔ لیکن دولت کی زیادہ معقول تقسیم اس کے ذرائع کو زائل کئے بغیر کس طرح عمل میں لائی جائے یہ ان مشکل ترین مسائل میں سے ایک مسئلہ ہے جو جدید تہذیب یافتہ قوموں کے لیے حل طلب ہے، اور ابھی تک اس کے اطمینان بخش طریقے پر حل ہونے کی توقع نہیں دکھائی دیتی۔ علاوہ ازیں ہندوستان میں سب سے بڑی کمی جو محسوس کی جا رہی ہے وہ یہ نہیں ہے کہ دولت کی زیادہ مادی تقسیم کی ضرورت ہے، اس لیے کہ یہاں انتہائی طور پر بڑی آمدنیاں بہت کم لوگوں کو مل رہی ہیں؛ بلکہ اس وقت اس سے زیادہ اشد ضروری یہ ہے کہ دولت کی مجموعی مقدار میں اور فی کس پیدائش دولت میں اضافہ ہو۔

۳۰۔ آبادی کو ایک صوبے سے

جہاں تک مختلف صوبوں میں آبادی کی زیادہ مادیانہ تقسیم کے امکانات کا تعلق ہے وہاں تک، اس امر سے قطع نظر کرتے ہوئے کہ موجودہ دہانے کے کم آبادی رکھنے والے خطوں کے متعلق مبالغہ آمیز اندازے قائم کئے جاتے ہیں کہ ان میں زیادہ آبادی کی کھپت ہو سکتی ہے، آبادی کو گنجان آباد علاقوں سے کم آباد علاقوں میں منتقل کرنے کی دقت اتنی زیادہ ہے کہ اس کو معمولی سمجھ کر آسانی نظر انداز نہیں کیا جاسکتا۔ زبان، خیالات، طرز بود و باش اور آب و ہوا، مختلف

دوسرے میں منتقل کر کے بار کس حد تک ہلکا کیا جاسکتا؟

صوبوں میں اس قدر مختلف ہے کہ کسی بڑی تعداد میں آبادی کی نقل کی توقع نہیں کی جاسکتی۔ وطن، گھر بار اور ماحول کی فطری محبت کے علاوہ جہالت، قدامت پرستی اور پست ہمتی بھی باہر نکلنے سے باز رکھتی ہے۔ اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ برتاؤ اور آسائش میں توسیع کی ایچی خامی گنجائش ہے تو بھی یہ صوبے زاید آبادی کے صرف ایک قلیل جزو کو جذب کر سکتے ہیں۔ زاید آبادی زیادہ تر اس خطہ زمین میں

بارت

پائی جاتی ہے جو اعلاطہ مدراس سے شروع ہو کر مشرق اور شمال میں بنگال، بہار اور صوبہ متحدہ تک پھیلا ہوا ہے اور جس کے بار کو ہلکا کرنے کی سب سے زیادہ ضرورت ہے۔

۳۔ توطن خارجی کے ذریعے سے کس حد تک بار ہلکا کیا جاسکتا ہے یہ توقع کرنا کہ غیر ملک میں آبادی کو منتقل کر کے آبادی کے دباؤ کو بڑی حد تک کم کیا جاسکتا ہے، گو یا ہندوستانیوں کے توطن خارجی کے مسئلے کی بابتہ برطانوی نوآبادیات کی پالیسی اور قومی خود کفالت جیسے زمانہ حال کے میلانات و تحریکات کی نسبت ناقابل معافی نادائقیت کا اظہار کرنا ہے۔ یہ صحیح ہے کہ ہندوستانی مزدور نے نوآبادیات میں نئی قدر و قیمت پیدا کر دی ہے اور سلطنت برطانیہ کے سب علاقوں کو ایک نفع بخش اثاثہ بنا دیا ہے، لیکن اس کے باوجود آج کل ہندوستانیوں کو نوآبادیات میں آنا بڑی نظر سے دیکھا جاتا ہے۔ نوآبادیات کی یہ حالت درویش اور ہندوستان کی سیاسی بے بسی، صاف طور پر ظاہر کرتی ہے کہ ہندوستانیوں کو اپنی معاشی نجات کا سامان خود اپنے ہی ملک کے اندر کرنا چاہئے۔

۳۲۔ آبادی اور غذا کی رسد ہندوستان کی مفراط آبادی کے مسئلے کے متعلق جلد سوالات میں ملک میں غذا کی رسد کا سوال عام طور پر بہت نمایاں حیثیت رکھتا ہے۔ یہ بالکل صحیح ہے کہ اگر دنیا کو ہمیشہ مجموعی لیا جائے تو غذا اور آبادی میں توازن ہونا ضروری ہے، لیکن کسی خاص ملک کے لیے ایسا توازن ضروری نہیں ہے۔ مثلاً انگلستان کو جتنی غذا کی ضرورت ہے وہ خود تیار نہیں کرتا بلکہ اس کو زیادہ مفید خیال کرتا ہے کہ دوسرے ممالک سے غذا طلب کرے اور اس کے معاوضے و مبادلے میں اپنی اعلیٰ درجے کی ماہر آبادی کے تیار کردہ مصنوعات انھیں بھیجے۔ لیکن ہندوستان، اشیائے خوردنی کی رسد کے لیے غیر ممالک کا محتاج نہیں ہے، اور ملک میں جو اشیائے خوردنی

باب

80

پیدا ہوتی ہیں ان کی مقدار کا تغیر بدیہی طور سے اس امر پر اثر انداز ہوتا ہے کہ ذرائع معاش پر آبادی کا کس حد تک دباؤ پڑ رہا ہے۔ اگر ہم یہ ثابت کر سکیں کہ غذا کی رسد کم از کم اضافہ آبادی کی نسبت سے برقرار رہی ہے تو کہا جاسکتا ہے کہ آبادی کی کثرت کم از کم انتہائی صورت میں نہیں ہے۔ لیکن اس بارے میں اعدادی شہادت متناقض نوعیت رکھتی ہے۔ چنانچہ کے ال، دت نے اپنی ”رپورٹ تحقیقات قیمت“ میں یہ ثابت کرنے کی کوشش کی ہے کہ ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء میں زیر کاشت رقبہ اور خاص کر وہ خطہ جس پر اشیا خوردنی کاشت ہوتی تھیں آبادی کے مقابلے میں پیچھے رہا۔ حکومت ہند نے اس نتیجہ کو اس بنا پر تسلیم نہیں کیا کہ دت کا پیش کیا ہوا مواد زیادہ ترقیاتی اور غیر یقینی تھا۔ حکومت کا یہ استدلال تھا کہ آب پاشی کی توسیع کی بدولت زیر کاشت رقبہ اور خوردنی اشیا کی رسد دونوں آبادی کے قدم بہ قدم گامزن تھے۔ ڈوبے ۱۹۲۰ء میں استدلال کرتے ہوئے بعض اعداد پیش کرتا ہے جس سے اس کا مطلب یہ بات ثابت کرنا ہے کہ مجموعی حیثیت سے ۱۹ تا ۱۰ ملین ٹن غذا کا گھانا ہے، یا اگر برآمد کی سالانہ مقدار کو شامل کر لیا جائے تو یہ گھانا تقریباً ۱۰ ملین ٹن رہ جاتا ہے۔ اس سے گورسہ کی موجودہ قلت اور اس لحاظ سے کثرت آبادی کا حال تو معلوم ہوتا ہے لیکن یہ پتہ نہیں چلتا کہ سابقہ سالوں کے مقابلے میں صورت حال بہتر ہے یا بدتر۔ دوسری طرف، یہ شکایت کہ زمین پر دباؤ بڑھ رہا ہے جس کو اکثر لوگ حق بجانب سمجھتے ہیں یہ معنی پیدا کرتی ہے کہ زرعی زمین کی پیداوار، اضافہ آبادی کے تناسب سے کم بڑھ رہی ہے۔

ڈاکٹر بی، جے، تامس اس مسئلے پر ”آبادی اور پیدائش دولت“ کے باہمی تعلق کے نقطہ نظر سے بحث کرتے ہیں۔ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ ۱۹۲۰-۲۱ء تا ۱۹۲۱-۲۲ء اور ۱۹۳۰-۳۱ء تا ۱۹۳۱-۳۲ء کی دو سالہ میعادوں میں جہاں آبادی ۱۱.۷۱

باب

فی صد بڑھی، وہیں زرعی پیداوار میں قریب قریب ۱۶ فی صد اور صنعتی پیداوار میں ۱۵ فی صد اضافہ ہوا۔ اس سے زیادہ طویل مدت یعنی ۱۹۰۰ء تا ۱۹۳۰ء کی تیس سال کی مدت کو لیتے ہوئے بھی وہ قریب قریب اسی نتیجے پر پہنچتے ہیں۔ چنانچہ اس میں سالہ مدت میں آبادی میں ۱۹ فی صد اضافہ ہوا، لیکن اگر ابتدائی پانچ سالوں (۱۹۰۰ء تا ۱۹۰۵ء) کا مقابلہ آخری پانچ سالوں (۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۰ء) سے کیا جائے تو معلوم ہوتا ہے کہ آبادی میں تو ۱۳.۵ فی صد اضافہ ہوا، اور زرعی پیداوار ۲۹ فی صد بڑھی، اور صنعتی پیداوار کا اضافہ اس سے بہت زیادہ سریع یعنی ۸۹ فی صد تھا۔ غرض یہ کہ خواہ کوئی مدت بھی لی جائے، اس کی کوئی علامت نہیں پائی جاتی کہ آبادی، پیداوار پر سبقت لے گئی۔ ڈاکٹر موصوف کا دعویٰ ہے کہ ان کی اعدادی تحقیق سے یہ ثابت ہوتا ہے کہ پیداوار، آبادی کے قدم بقدم چل رہی ہے، اور بعض شعبوں مثلاً گرنی کی صنعت اور تجارتی کاشت وغیرہ میں تو پیداوار، آبادی سے بہت زیادہ رفتار کے ساتھ بڑھی۔ یہ سب ترقی، عالمی کساد بازاری کے زمانے میں بھی برقرار رہی، اور یہ ایک نہایت ہی اہم واقعہ ہے۔ اگر عوام کی حالت سے یہ بات ثابت نہیں ہوتی تو اس کا باعث لازمی طور پر یہ ہوگا کہ تقسیم دولت میں کچھ نہ کچھ عدم مساوات ہے۔

اس خصوص میں کسی قطعی نتیجے پر پہنچنے میں سب سے بڑی دقت یہ ہے کہ ہندوستان میں پیداوار کی بابت صحیح، اور بھروسے کے قابل اعداد دستیاب نہیں ہوتے۔ یہ بات خاص طور پر فصلوں کی پیداوار کے سرکاری تخمینوں پر صادق آتی ہے جو فصلوں کے بیش اندازوں پر مبنی ہیں۔ چنانچہ زرعی پیداوار کا اندازہ یا تو حقیقی مقدار سے زیادہ یا کم کیا گیا ہے۔ ڈاکٹر تاس کے خیال میں اندازہ حقیقی مقدار سے زیادہ کیا گیا ہے۔ ہر حال یہ معلوم ہوگا کہ ڈاکٹر تاس نے غذا کی رسد کا کوئی علیحدہ اندازہ نہیں قائم کیا ہے کہ آبادی کی زیادتی کی نسبت سے

81

باب

کتنی غذا تیار ہوتی ہے۔ وہ اس بات کو بیشک مانتے ہیں کہ پاول کی کاشت کی توسیع کی محدود گنجائش کا لحاظ کرتے ہوئے اس کا امکان ہے کہ ہندوستان کو آئندہ درآمدہ پاول پر روز افزوں انحصار کرنا پڑے گا، لیکن وہ یہ بھی خیالی کرتے ہیں کہ صنعتی پیداوار کی تدریجی ترقی سے اس کمی کی بہت بڑی مدت تک تلافی ہو جائے گی۔ بہر حال ہمیں یہ مان لینا چاہئے کہ چونکہ ڈاکٹر تامس کے اعداد کے مطابق 'زرعی پیداوار آبادی کے تناسب سے زیادہ بڑھ رہی ہے' اور چونکہ غذائی اشیاء 'ہندوستان کی کل زرعی پیداوار کے بڑے حصے پر مشتمل ہیں' لہذا غذائی اشیاء کی رسد میں بحیثیت مجموعی آبادی سے زیادہ تیزی کے ساتھ اضافہ ہو رہا ہے۔ اس کے یہ معنی ہیں کہ ہندوستان میں مفرط آبادی اپنی سب سے بھدی اور بدیہی شکل میں نہیں رہے۔ لیکن جیسا کہ ڈاکٹر صاحب خود تسلیم کرتے ہیں، یہ استدلال کہ ہندوستان کی آبادی متوازن حد سے زیادہ ہے، ڈاکٹر تامس کے اعداد سے غلط ثابت نہیں ہوتا؛ بلکہ جو خیال ہمارے کل استدلال کے دوران میں ذہن نشین ہوا وہ پھر بھی قائم رہتا ہے، یعنی یہ کہ اگر اضافہ آبادی کی رفتار زیادہ دھیمی ہوتی تو لوگوں کی خوش حالی زیادہ نمایاں اور کثرت مشتبہ ہوتی۔

مفرط آبادی کو میدان اور واقعہ کے طور پر مان لینے کے معنی یہ نہیں ہیں کہ معاشی اصلاح و ترقی کی ساری کوششیں بے سود ہیں۔ اس قسم کا نتیجہ افذ کرنا انتہائی طور پر غیر صحیح اور مضر ہے۔ ممکن ہے کہ دولت کی زیادتی جس کے متعلق یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ وہ زرعی و صنعتی ترقی کے لیے زیادہ گرم جوشانہ پاسی اختیار کرنے سے رونما ہوگی، اپنے آپ کو اضافہ آبادی کی شکل میں ظاہر کرے؛ اور اسی کا نتیجہ کسی حد تک یہ بھی ہو سکتا ہے کہ معیار زندگی بلند ہو جائے۔ ایک مرتبہ معیار زندگی بلند ہو جانے کے بعد اس کو آبادی کی ارادی تحدید کے ذریعے برقرار رکھنے کا ارادہ اور صلاحیت بھی عام طور پر بڑھ جاتی ہے۔ چنانچہ

۳۳۔ دولت کی زیادتی ایک بالواسطہ مگر طاقت بخش مدد اس ہے۔

۱۴۔ شرح ولادت کی ارادی روک سے قطع نظر کرتے ہوئے ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہر وہ چیز جو شرح اموات کو

مغربی ممالک میں ترقی کی رفتار ایسی ہی رہی ہے اور ہم معقولیت کے ساتھ یہ توقع کر سکتے ہیں کہ اس کے مائل اسباب ہندوستان میں بھی اسی کے مائل نتائج پیدا کریں گے۔ جس وقت لوگوں کی معاشی حالت میں قابل لحاظ ترقی ہوگی اس وقت ان کو یہ محسوس ہوگا کہ تعداد نفوس کو بقول مل "عاقلاً نہ بیش بینی کی ارادی رہنمائی" کے تحت لانا ضروری ہے اور یہ احساس پیدا کرنے والی شے معاشی ترقی سے زیادہ اور کوئی نہیں ہو سکتی۔ اس لحاظ سے مسئلہ کثرت آبادی کا سب سے زیادہ اسید افزا اصل یہ ہوگا کہ عوام اور حکومت، ملک میں ہر ممکنہ سمت میں معاشی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے میں کوئی دقیقہ اٹھانہ رکھیں۔ اگر یہ صحیح ہے کہ کثرت آبادی، افلاس کے اسباب میں سے ایک سبب ہے تو یہ بھی مساوی طور پر صحیح ہے کہ افلاس، بے احتیاطی اور بے پروائی کی ترغیب دے کر کثرت آبادی کی خرابی میں شدت پیدا کر دیتا ہے۔ لہذا اگر یہ ثابت کیا جاسکتا ہے کہ سابق میں حکومت کی پالیسی اپنے ایجابی اور سلبی پہلوؤں میں معاشی ترقی میں مزاحم رہی ہے تو حکومت، عوام کے افلاس کے الزام سے محض اس واقعے کی طرف اشارہ کر کے بری الذمہ نہیں ہو سکتی کہ یہاں کے لوگ آبادی کی زیادتی پر ارادی طور پر روک قائم کرنے کی اہمیت کو نہیں سمجھتے۔ لیکن حکومت اپنی کامل مدافعت صرف یہ ثابت کر کے کر سکتی ہے کہ اس کا مقصد واحد ہمیشہ سے ملک کے اغراض کی حفاظت و فلاح رہا ہے اور عوام کے افلاس کو دور کرنے میں اس نے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: ہم کرتی ہے کسی نہ کسی ناقابل توجیہ طریقے سے شرح ولادت کی کمی بھی پیدا کرتی ہے۔ دولت کی زیادتی اور داغی دلچسپیوں کی کثرت کے ساتھ ساتھ "آزادی" میں بھی کمی ہو جاتی ہے۔ صحت عامہ کے متعلق ترقی یافتہ تدابیر اختیار کرنا، معیار زندگی کی اصلاح و ترقی کرنا، تعلیم کو وسیع کرنا، آزادی نسوان کو ترقی دینا اور عورتوں کو بیاہ اور خاندان داری کے فرائض کے علاوہ خدمت اور جدوجہد کے دوسرے میدانوں میں داخل کرنا، اصلاح کی یہ سب مدیں مناسب اور پسندیدہ ہیں، نہ صرف بجائے خود بلکہ اس لیے بھی کہ یہ آبادی کے ناداجب طور پر عاجلانہ اضافے کو روکنے کے مسئلے سے تعلق رکھتی ہیں۔ دیکھو مردم شماری کی رپورٹ (۱۹۳۱ء) صفحہ ۴۳۔

باب

اپنی جانب سے کوئی دقیقہ فرو گزاشت نہیں کیا، نیز یہ کہ اس کی پالیسی شروع سے آخر تک نہ صرف دیانتدارانہ اور پرجوش بلکہ درست اور اچھی طرح سوچ سمجھ کر اختیار کی ہوئی ہے۔

۳۴۔ ارادی روک | اس کے ساتھ ہی اگر لوگوں میں یہ احساس پیدا کرنے کی کوشش کی جائے کہ خوش حالی کا معیار بلند رکھنے کے لیے آبادی کے

کی اہمیت

نا واجب اضافے کو روکنا اور قابل فراہمی ذرائع اور آبادی کے درمیان مناسب تعلق کو برقرار رکھنا ضروری ہے تو اس سے ایک مفید اور نہایت پسندیدہ تبدیلی پیدا ہوگی۔ جو لوگ یہ خیال کرتے ہیں کہ ملک ایسے عظیم الشان ذرائع کا مالک ہے جن کا ابھی تک استحصال نہیں ہوا ہے اور یہ کہتے ہیں کہ ان ذرائع کی موجودگی آبادی کی زیادتی پر کوئی عاتلانہ اور دوراندیشانہ روک ٹاکم نہ کرنے کو پوری طرح حق بجانب قرار دیتی ہے۔ وہ امکان کو حقیقت سے خلط ملط کرتے ہیں۔ ”نی اجملہ اس عام کہادت میں کہ ”آدمی کو چادر دیکھ کر پاؤں پھیلا نا چاہئے“ صداقت موجود ہے۔ اس امر کا تعین کرنے کی غرض سے کہ کسی مقررہ وقت میں آبادی کی مناسب تعداد کیا ہونی چاہئے ”موجود“ یا ”پیش نظر“ ذرائع کو معیار قرار دینا چاہئے نہ کہ ان ذرائع میں عظیم الشان اضافہ کرنے کے بعید امکانات کو اس میں شک نہیں کہ اگر سامنس دانوں کے خواب روزمرہ کے حقائق بن جائیں اور آفتاب اور میجوں کے مدوجزیر کی غیر محدود قوت پر انسان کو پوری طرح قابو حاصل ہو جائے تو کرۂ ارض موجودہ حالت کے مقابلے میں بہت زیادہ کثیر آبادی کی کفیل ہو سکتی ہے۔ ممکن ہے کہ ایسی صورت میں ہمارے اخلاف مسئلہ آبادی کے بارے میں ہمارے اضطراب و ہراس کا مٹھکا اڑائیں۔ بہر حال اس طرح عمل کرنا کہ گویا یہ خواب ایک تکمیل یافتہ واقعہ ہے، بے وقوفی ہے۔ منشی کی یہ روش کہ وہ آئندہ ترقی کے امکان ہی کو نہیں مانتا یقیناً لایق مذمت ہے۔ لیکن اسی کے ساتھ ہمیں مد سے زیادہ خود اعتمادی سے کام لینے والے اس اصول پرست کی غلطی سے بھی بچنا چاہئے جو یہ فراموش کر دیتا ہے کہ ترقی کی راہ میں مشکلات حاصل ہیں۔ علاوہ ازیں یہ ذہن نشیں

بابت

رکھنا چاہئے کہ سب سے زیادہ سریع ترقی بھی جو ہم تصور کر سکتے ہیں، زیادہ آبادی کے صرف ایک قلیل جزو کو جو حسابی طور پر ممکن ہے جذب کر سکتی ہے۔ اگر انسان کی تولیدی قوت کو کارفرمانی کا پورا موقع دیا جائے تو اس کا ناگزیر نتیجہ یہ ہوگا کہ تمام مذموم قوتیں مثلاً جنگ، دباؤ، محظوظ وغیرہ جو ”ایجابی مانعات“ کی تعریف میں داخل ہیں، میدان میں آجائیں گی۔ معاشی ترقی کو کثرت آبادی کی خرابیوں کے حق میں ایک عارضی مسکن خیال کرنا چاہئے نہ کہ مستقل علاج اور معاشی ترقی یہ چاہتی ہے کہ اس کو اپنی تمام حالتوں میں ”عاقلاً دروک کے عملہ رآمد سے، جو حیوان ناطق یعنی تعقل رکھنے والے انسان کو معمولی جانوروں مثلاً خرگوش سے میسر کرتی ہے، کم و بیش تقویت پہنچتی رہے“

۳۵۔ محمد
خاندان: اس کا
مالہ و ماعلیہ

اکثر لوگ اس امر کو بے چون و چرا تسلیم کر لیتے ہیں کہ ہر فرد کو اپنے ذرائع کے لحاظ سے اپنے خاندان کی تحدید کرنی چاہئے تاکہ اس کے بچوں کو زندگی سے اسی قدر لطف اٹھانے کا موقع ملے جتنا کہ خود اس کو ملا تھا۔ جس طرح عمدہ پودے

اگانے کے لیے ان کے تخموں کو بڑی مقدار میں ایک دوسرے کے قریب نہ بونا چاہئے اسی طرح ایک خاندان میں بچوں کی تعداد بھی بہت زیادہ نہ ہونی چاہئے تاکہ ان میں سے ہر ایک اپنی نشو و نما کے معقول مواقع سے شمتع ہونے کے قابل ہو۔ کثرت ولادت سے عام طور پر ضعف قوت لازم آجاتی ہے، اور اسی سبب سے بچوں میں اموات کی شرح زیادہ ہوتی ہے مناسب نگرانی اور غذا نہ ملنے کی وجہ سے جو بچے آخر کار مر جاتے ہیں ان کی پرورش کی محنت گویا بالکل ضایع جاتی ہے؛ اور ان بچوں کی چند روزہ حیات نہ صرف والدین کو بلکہ دوسرے بچوں کو بھی جو کسی نہ کسی طرح زندہ بچ رہتے ہیں بے فائدہ رنج و تکلیف میں مبتلا کر دیتی ہے۔ انفرادی نقطہ نظر سے تو یہی زیادہ مناسب ہے کہ انسان اولاد پیدا کرنے سے خود کو اس وقت تک روکے جب تک کہ ان کی پرورش کے انتظام کا اس کو معقول یقین نہ ہو۔ فرد واحد کے لیے جو چیز مفید ہوگی وہی بحیثیت مجموعی معاشرے کے لیے بھی مفید ہوگی۔ اس لیے

بابت

کہ اگر افراد کی بہت بڑی تعداد کسی قسم کی دوراندیشی کے بغیر بے روک تولید جاری رکھے تو زندگی کا عام معیار لازمی طور پر گھٹ جائے گا۔

لیکن بعض لوگ یہ خیال کرتے ہیں کہ اس قسم کی روک کے نقصان کا پلہ فوائد سے بھاری ہے۔ چنانچہ یہ بیان کیا جاتا ہے کہ اگر بچے کے بعد دیگر جلد جلد پیدا ہوں تو وہ ایسے بچوں کے مقابلے میں جو زیادہ فصل کے ساتھ پیدا ہوتے ہیں، کردار و خصائل کو درست کرنے کا زیادہ بہتر موقع پاتے ہیں، بر خلاف اس کے زیادہ فصل سے پیدا ہونے والے بچوں کو اس کا موقع نہیں ملتا، اور وہ باہمی دباؤ، اصلاح اور محبت کے فوائد سے محروم رہتے ہیں۔ یہ بھی کہا جاتا ہے کہ بڑے خاندان خود والدین پر اس لحاظ سے بیش قیمت تعلیمی اثر ڈالتے ہیں کہ وہ صبر، جملہ اور نفس کشی کی تعلیم و تربیت میں مدد دیتے ہیں، اور شریفانہ خصائل و عادات پیدا کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں یہ خیال بھی ظاہر کیا جاتا ہے کہ بچے کی نگہداشت کہ از کم اس کی زندگی کے چند ابتدائی سالوں میں زیادہ بیش خرچ نہیں ہوتی، لیکن محدود خاندان کے حامی اس دقت کو ہمیشہ نظر انداز کر دیتے ہیں۔ ان سب استدلالوں کی تہ میں کچھ نہ کچھ صداقت مضمر ہے۔ لیکن یہ واقعہ اپنی جگہ قائم رہتا ہے کہ اکثر خاندانوں کے مصائب تکالیف کا باعث براہ راست "بچوں کا تباہ کن سیلاب" ہے۔ ممکن ہے کہ دوراندیشی اور احتیاط دراصل حد سے بہت زیادہ کام میں لائی جائے، جیسا کہ فرانس میں ہو رہا ہے لیکن اس کے مقابلے میں بے احتیاطی کی خرابی بھی مساوی شدید ہے، چنانچہ اس کے نتائج موجودہ زمانے کے ہندوستانی معاشرے میں خاص طور پر نمایاں ہیں۔

فرانس کا تذکرہ ہمیں ایک اور عام استدلال کی جانب لے جاتا ہے جو ضبط تولید کے خلاف پیش کیا جاتا ہے؛ اور وہ یہ ہے کہ ممکن ہے کہ آبادی کی تحدید اتنی وسیع حد تک عمل میں لائی جائے جو فوجی قوت نظر سے

باب

خط ناک ثابت ہو۔ چنانچہ اس کی مشہور قدیم مثال فرانس ہے، جہاں آبادی کے نہ بڑھنے یا کافی تیزی سے نہ بڑھنے سے حکومت خائف ہے، اور لوگوں کو کثیر الاطفال بننے کی ترغیب دینے کی کوششیں کی جا رہی ہیں کہ مبادا روایتی دھمن یعنی جرمنی اپنی کثیر آبادی کی قوت سے آئندہ ناگزیر جنگ میں فرانس کا خاتمہ کر دے۔ لیکن ہندوستان کی حد تک یہ بالکل واضح ہے کہ اس کو نری تعداد کے اضافے کی کوئی خاص تمنا نہیں ہے۔ فوجی کارکردگی کے لیے کثرت تعداد سے زیادہ جس چیز کی ضرورت ہے وہ جسمانی صحت، دماغی و عقلی مستعدی، ضبط، تنظیم، مدافعتی و جارحانہ جنگ کے لیے جدید ترین ساز و سامان اور قوم کو متحد کرنے والا قوی

احساس ہے۔

۳۶۔ آبادی کی (۱) اخلاقی اجتناب۔ ان لوگوں میں بھی جو یہ تسلیم کرتے ہیں کہ ولادتوں کی تحدید مناسب ہے اس امر پر اتفاق نہیں ہے کہ اس غرض کو پورا کرنے کے بہترین ذرائع کیا ہیں۔ بعضے

”اخلاقی اجتناب“ پر زور دیتے ہیں کہ یہی واحد محفوظ علاج ہے۔ گویا روپ میں اوسط طبقے کے خاندان ”اخلاقی اجتناب“ سے دراصل جس حد تک کام لیتے ہیں اس کا

لہ۔ تاہم بقول تھاکس ”بے روک اضناذ فی نغمہ جنگ کے قوی ترین اسباب میں سے ایک سبب ہے“ اس لیے کہ وہ مختلف قوموں کے درمیان کشاکش حیات میں شدت پیدا کرتا ہے، کو عام طور پر اس کی تائید اس لحاظ سے بھی کی جاتی ہے کہ وہ بلا اشتغال حد سے محفوظ رکھنے کا ایک موثر اور کارگر طریقہ ہے۔ جوں ہی کسی ملک میں آبادی بڑھ جاتی ہے تو قاید یہ کہتے ہیں کہ ”ہماری تعداد میں اتنا اضناذ ہو گیا ہے کہ ہمیں ملک کی توسیع کے لیے لڑنا چاہیے“ جوں ہی لڑائی واقعہ جیتی ہے تو یہی تائد اپنے استدلال کو بدل کر یہ کہتے ہیں کہ ”دوسری لڑائی کی تیاری کے لیے ہمیں اپنی آبادی میں اضناذ کرنا چاہیے“ آخر یہ انجائمانی کس طرح ختم ہوگی؟ جس وقت تک دنیا کی سب قومیں متفقہ طور پر یہ تسلیم نہ کر لیں گی کہ کثرت آبادی جنگ کا لازمی سبب ہے اور اس لحاظ سے ہر قوم کا یہ اخلاقی فرض ہے کہ اپنے ہمایوں سے لڑنے بھڑنے سے بچنے کے لیے اپنی تعداد کو محدود رکھے، اس وقت تک یہ کشاکش ختم نہیں ہو سکتی، دیکھو میرزا کا کس کی کتاب میں صوم۔

”مسئلہ آبادی“ صفحہ ۳۵۔

بایں

85

گھٹا کر اندازہ کیا جانا ہے، پھر بھی ہمیں یہ تسلیم کرنا چاہئے کہ اس کو اتنی کافی عمومیت کے ساتھ سب طبقے ہرگز کام میں نہ لائیں گے کہ وہ آبادی کی کثیر زیادتی کو روکنے کے لیے مفید ثابت ہو۔ بحیثیت مجموعی ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ کثرت آبادی کے علاج کے طور پر بیاہے ہوئے جوڑے کو طویل عرصے تک اجتناب کرنے کا سبق پڑھانا ایسا ہی ہے جیسا کہ بھوک کا علاج کرنے کے لیے معدہ کو الگ کرنے کی رائے دینا۔ دونوں طریقے اس کا قریب قریب مساوی موقع رکھتے ہیں کہ ان کو اختیار کیا جائے۔ چنانچہ خود مانٹگنس نے بھی اس کو پوری طرح محسوس کیا تھا، اور اسی وجہ سے اس کی تحریریں قنوطی رنگ کی ہیں۔ علاوہ ازیں اہل الرائے اطباء کا ایک طبقہ بظاہر اس امر کی تائید کرتا ہے کہ طویل مدت تک مسلسل نفس کشی بحیثیت مجموعی ایسا علاج ہے جو اصل مرض سے بھی بدتر ہے، اس لیے کہ اس کا مفر رد عمل شادی شدہ جوڑے کے دماغ اور جسم دونوں پر ہوتا ہے۔

(ب) مانعات حمل۔ اسقاط، طفل کشی وغیرہ کے قدیم طریقوں کو قانون اور رائے عامہ دونوں بجا طور پر مذموم قرار دیتے ہیں اور کوئی ایسی بے وقوفی نہیں کر سکتا کہ ان کے خلاف عمل کرنے کا مشورہ دے۔ ان کا ترک کیا جانا اخلاقی معیار کی بلندی اور ترقی کی خوشگوار علامت ہے۔ صرف ایک طریق بدل باقی رہ جاتا ہے اور وہ مانع حمل طریقوں کا استعمال ہے؛ چنانچہ آج کل اکثر یورپی ممالک کی خصوصیت خاصہ شرح ولادت کی کمی ہے جس کا باعث یقینی طور پر ضبط تولید کے مصنوعی طریقوں کا وسیع اور بکثرت استعمال ہے۔ مغربی ممالک میں شرح ولادت کی تخفیف اور ضبط ولادت کا پروگنڈا ان دینیوں کا آغاز حیرت انگیز طریقے پر ساتھ ساتھ ہوا۔ چنانچہ انگلستان میں شرح ولادت کی تخفیف اور مقدمہ ریڈنگ کا زمانہ ایک ہی سبب ہے کہ

۱۔ ”اخلاقی رد“ کے بارے میں اہم اعتراضات کے بیان کے لیے دیکھو بیونرڈ ڈارون کی کتاب موسوم بہ ”علم اصلاح نسل کیا ہے“؟ صفحہ ۳۶۔

باب

منسٹر مینٹ اور چارلس بریڈ لاپر ۱۸۸۷ء میں اس لیے ناش کی گئی کہ انھوں نے مصنوعی طریقوں سے ضبط ولادت کی تائید میں ایک رسالہ شائع کیا تھا۔ اس مقدمے سے عوام کو غیر معمولی دلچسپی پیدا ہو گئی اور اس کی وجہ سے منسٹر ضبط ولادت کے متعلق معلومات کی اشاعت بھی ہوئی، چنانچہ بھارہ لوگوں کی بڑی تعداد نے ان سے علمی فائدہ اٹھانا شروع بھی کر دیا۔

سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ ہندوستان میں "نوامتھنسٹ" کے بارے میں ہماری کیا روش ہونی چاہئے؟ ہم اس عام اعتراض کو نظر انداز کر سکتے ہیں کہ یہ غیر فطری طریقہ ہے۔ پٹروں، بکی ہوئی غذا اور دوائیوں کا استعمال، اور دوسری بے شمار چیزیں جو تمدن زندگی سے وابستہ ہیں، یہ سب بھی تو غیر فطری ہیں۔ لیکن ہمیں دوسرے زیادہ اہم اعتراضات پر غور کرنا چاہئے، جن کے منجملہ ایک یہ ہے کہ مانعات حمل کے متعلق معلومات کی اشاعت، صنعتی بد اخلاقی سے باز رکھنے والی طاقت در ترین مراعاتوں میں سے ایک کو ہٹا دے گی۔ اس کا یہ جواب کہ وہ اخلاق جس کی پابندی محض عواقب و نتائج کے خوف سے کی جائے، مشکل لائق عمل ہے، اطمینان بخش نہیں ہے، اس لیے کہ بے قاعدہ تعلقات کا انسداد، خواہ وہ کسی قسم کے محرکات کی بنا پر رونما ہوئے ہوں، معاشرتی حیثیت سے مناسب اور پسندیدہ ہے۔ یہ بات بے چون و چرا

86

لے دیکھو پی ایس فورس کی تعریف محولہ بالا صفحہ ۳۲ تا ۳۱۔

Neo-malthusianism

۳۱۔ کاکس یہ استدلال کرتا ہے کہ یہ خوف بے بنیاد ہے کہ منع حل ذرائع کے متعلق معلومات زنا کاری یا بے قاعدہ تعلقات میں اضافہ کر دے گی۔ اس کے برخلاف بعض بے قاعدہ تعلقات کا باعث یہ امر ہوتا ہے کہ اکثر لوگ غیر ضروری بچوں کی ولادت کے خوف سے پاک ازدواجی زندگی میں داخل ہونے سے باز رہتے ہیں۔ واقعہ یہ ہے کہ بچوں کی ولادت کو روکنے کے طریقوں کی معلومات بھلت میاہ کرنے کی جانب مائل کرے گی اور اس حد تک بے قاعدہ تعلقات کی خرابیوں کو کم کر دیگی دیکھو کاکس کی کتاب موسوم بہ "مسا آبادی" صفحہ ۱۳۲ تا ۱۳۸۔

باب

تسلیم کی جاسکتی ہے کہ جن لوگوں کو حرام کاری کی ترغیب ہوتی ہے ان میں سے بعض ایسے ہوتے ہیں جو افشا یا ناجائز ولادت کے خوف سے ارتکاب سے باز رہتے ہیں۔ لیکن اس ملک میں اسقاط حمل کی بہت سی مثالیں ملتی ہیں جن کا محرک جرم کو پوشیدہ رکھنے کا خیال ہو تا ہے۔ ایسی حالت میں ممکن ہے کہ مانعات حمل کی معلومات کی اشاعت لوگوں کو اسقاط کی بجائے کسی حد تک ان مانعات کو اختیار کرنے پر مائل کر دے۔ خواہ ایسا ہو یا نہ ہو بہر حال اس بحث کے حلقے میں یہ سوال معقول و موزوں ہو گا کہ اگر مسافرہ اس اصول پر غیر متناقص طور پر عمل کرے کہ ہر اس طریقے کو ترک کر دیا جائے جس کے متعلق یہ قرینہ ہو کہ عوام کا ایک طبقہ اس کو بیجا اور غلط استعمال کرے گا تو اس اصول کا تہذیب و تمدن پر کیا اثر مرتب ہو گا؟ اگر یہ تسلیم کر بھی لیا جائے کہ مانعات حمل کے متعلق معلومات کی اشاعت میں خطرات مضمر ہیں تو بھی خطے کو کم کرنا ممکن ہے اور وہ اس طرح کہ اس قسم کی معلومات کی بلحاظ امتیاز نشر کے خلاف حکومت تدابیر اختیار کرے اور صرف ان اشخاص کے لیے اس کی ہمسائی کا انتظام کرے جو اخلاقی و معاشی حیثیت سے اس کی ضرورت معقولہ و ذہنی وجوہ کی بنا پر محسوس کرتے ہیں۔

ممکن ہے کہ ضبط ولادت کے طریقوں کی تائید میں بلحاظ امتیاز اور عدم پروپیگنڈا کا نتیجہ بظاہر یہ ہو کہ صنفی بد اخلاقی میں اضافہ ہو۔ تاہم زیر بحث سوال یہ ہے کہ آیا یہ مناسب نہیں ہے کہ سب خطرات سرپر لیے جائیں اور اس قسم کے پروپیگنڈے پر مناسب سرکاری نگرانی قائم کر کے ان خطرات کو کم کرنے کی کوشش

۱۔ انگلستان میں ڈاکٹر نیوی اسٹوپس نے لندن میں ایک سریریات نامہ - مطلب تاجم کیساتھ - میں اس بات پر بحث کی ہے کہ اس کے علاوہ بھی لندن کے سطحوں کے عملوں میں چند دوسرے نکات موجود ہیں جو اسی قسم کا کام انجام دیتے ہیں۔

دیکھو سی بی بیگ کی کتاب موسومہ "ضبط تولید اور حکومت" صفحہ ۹۲۔

کی جائے، تاکہ ”مفرط آبادی“ کی زیادہ شدید خرابی کا سد باب ہو جائے۔

مانعات حمل کے استعمال کے ذریعے سے ضبط ولادت کرنے کے بارے میں ایک اور اعتراض کیا جاتا ہے اور وہ اس امر پر مبنی ہے کہ اس کا قرینہ ہے کہ غریبوں کے مقابلے میں آبادی کے زیادہ خوش حال و ذہین طبقے اس کو زیادہ استعمال کریں۔ گو غریب لوگوں کو اس کی سب سے زیادہ ضرورت ہے لیکن وہ اپنے افلاس کے باعث نہایت بے احتیاطی اور نا عاقبت اندیشی سے کام کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں غریب طبقے میں عورتیں زیادہ ادنیٰ حیثیت رکھتی ہیں چنانچہ انھیں عام طور پر اپنی مرضی کے خلاف حمل کی مصیبت جھیلنی پڑتی ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ آبادی معاشرے کی اس سرے پر بڑھتی ہے کہ جہاں اس کی ضرورت نہیں ہے اور اس لحاظ سے ضبط ولادت کا نتیجہ ہوگا کہ لوگوں کے اوصاف میں بندرتج کمی واقع ہوگی۔ اس خیال کا مطلب لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ اس کا قرینہ ہے کہ امیر آدمی کے مقابلے میں غریب آدمی کے بچے خدا داد جسمانی و دماغی قابلیت کے لحاظ سے ادنیٰ اور کمتر ہوں۔ تاہم یہ واقعہ ہے کہ ان کی کثیر تعداد ہی اس امر کو مشکل بنا دیتی ہے کہ ان کی اس طرح پرورش کی جائے کہ ان میں بہترین اوصاف رونما ہوں۔ اگر افلاس اور اس کے نتیجے یعنی بے احتیاطی کی روش سے قلع نظر بھی کر لیا جائے تب بھی ضبط ولادت کے بارے میں جدید معلومات سے فائدہ حاصل کرنے سے ادنیٰ طبقے کے قاصر رہنے کے اسباب کے منجملہ ایک سبب یہ ہے کہ یہ معلومات اکثر و بیشتر ان کو حاصل ہی نہیں ہوتیں اور اس کا علاج بظاہر یہ معلوم ہوتا ہے کہ ان کی دست رس ایسی معلومات پر بڑھائی جائے ضبط ولادت پر جو اعتراضات کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ ادنیٰ طبقے ضبط ولادت کے مقابلے بے ضرر طریقوں پر عمل کرنے کی استطاعت نہیں رکھتے اور اس لحاظ سے وہ آخری چاڑھ کار کے طور پر سلسلہ طور سے خرد رساں طریقے استعمال کرتے ہیں اور یہ کہ یہ نہایت ہی تشویشناک صورت ہے اس لیے کہ اس طریقے سے جو خرابیاں رونما ہوتی ہیں وہ کثرت آبادی کی خرابی سے زیادہ شدید ہیں چنانچہ یہ سوال کیا جاسکتا ہے کہ آیا کوئی اور خرابی مفرط آبادی کی خرابی سے زیادہ شدید ہو سکتی ہے۔ یہ خیال کزنابھی مشکل ہے کہ ایک بچے کی

باب

مناسب طریقے پر پرورش کرنے کے معارف، ان اخراجات سے کم ہو سکتے ہیں جو ضبط ولادت کے طریقوں کے استعمال سے لاحق ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں مغرب میں یہ شکایت عام طور پر سنی جاتی ہے کہ اعلیٰ طبقے ضبط ولادت کے طریقوں پر اس حد تک عمل کرتے ہیں جو معاشری حیثیت سے ضرر رساں ہے، اور بچوں کی معتدل تعداد کی پرورش کرنے کے بار اور اس کی مسرت پر غیر ضروری طور پر اعلیٰ بلکہ حد سے زیادہ بڑھیا معیار زندگی کو مرجع خیال کرتے ہیں۔ اس لحاظ سے یہ مشورہ دیا جاتا ہے کہ ہر قسم کا دباؤ ان پر ڈالا جائے اور ہر قسم کی ترغیب و تحریک دلائی جائے تاکہ وہ یہ محسوس کریں کہ اخلاقی حیثیت سے ان پر لازم ہے کہ وہ حکومت کو تامد مکانا زیادہ سے زیادہ تندرست طاقت ور اور عمدہ تعلیم یافتہ شہری حوالے کریں۔ ”ہمارا مقصد یہ ہونا چاہئے کہ جہاں کہیں جملہ وجوہ کی بنا پر ضبط تولید کی ضرورت ہو وہاں اس کے لیے سہولتیں مہیا کریں اور دوسری جانب جہاں محض خود غرضانہ محرکات کی بنا پر اس کو استعمال کیا جاتا ہے وہاں اس کو بلا کم و کاست مذموم قرار دیں۔ ضبط ولادت کے موافق و مخالف دوہری مہم کی ضرورت ہے۔“ لیکن موجودہ زمانے میں ہندوستان میں آبادی کے جملہ طبقے بلا لحاظ مذہب و ملت آبادی کو کم کرنے کی بجائے بڑھانے کی جانب مائل ہیں۔ لہذا آبادی کی ارادی روک کی ترغیب دینے کے لیے منظم سعی ضروری معلوم ہوتی ہے۔

۳۷۔ ضبط تولید | مسئلہ ضبط تولید بنجیدہ غور و توجہ کا مستحق ہے لیکن ہندوستان میں اس پر بہت کم غور کیا گیا ہے اور ایک مدت دراز سے اس پر سطحی اعتراضات کی بیچھاڑ ہوتی رہی ہے۔ ہم نے یہ بتانے کی کوشش کی ہے کہ یہ مسئلہ کم از کم ”غور و تامل کے لائق“ ہے، اور ملک کی معاشی ترقی کے ”غیر محدود امکانات“ کے

متعلق مبہم تعلیمات سے کام لے کر اور مسئلہ آبادی کے اہم عناصر ہی کو سمجھنے سے مستقلاً انکار کر کے ضبط ولادت کے مسئلے کو سرسری طور پر خارج نہیں کیا جاسکتا۔

ب

یہ خصوصیت خاصہ معاشی و معاشری اسباب اور اس اور کائنات کے لیے کہ غیر اقل نیز زرعی آبادی زمین سے وابستہ ہے۔ ذات پات زبان اور معاشری رسم و رواج کی بندشوں اور قیود میں جکڑی ہوئی ہے اور ہر قسم کی تبدیلی کو فطری طور پر خوف کی نظر سے دیکھتی ہے۔ معاشری سبب جو زیادہ تر ہندوؤں کو متاثر کرتا ہے، ذات پات کا طریق ہے جو ایک ایسے شخص کی زندگی کو عذاب جان بنادیتا ہے جو اپنے معاشرے کے دائرے سے الگ تھاگ رہتا ہو۔ چنانچہ وہ عام طور پر نہ تو بیاہ کر سکتا ہے اور نہ دوسرے فرقوں کے مکان کے ساتھ کھانی سکتا ہے۔ علاوہ ان میں طویل عرصے تک اس کی معاشرے سے علیحدگی ممکن ہے کہ اس سے بارے میں یہ بدگمانی پیدا کرنے کے لیے ذات کے قواعد تو دیئے ہیں اور اس کی واپسی پر اس کا حقہ پانی بند کر دیا جائے۔

نقل و وطن کی راہ میں معاشری مزاحمت اس واقعے میں مضمر پائی جاتی ہے کہ اہل ہند کا زیادہ تر انحصار صرف ایک ہی پیشے یعنی زراعت پر ہے۔ ایک خطہ زمین کی ملکیت یا اس سے دلچسپی اور وابستگی لوگوں کو اس بات پر آمادہ نہیں کرتی کہ وہ ایک مقررہ اگرچہ غیر اطمینان بخش ذریعہ معاش کو دوسری جگہ یا دوسرے طریقے پر روزی تلاش کرنے کی خاطر ترک کریں۔ علاوہ ان میں لمبریا اور خطافیہ (Hook worm) وغیرہ جیسے امراض کہنے کا بھی مضمر اثر پڑتا ہے جو انسان کی مستعدی اور قوت انتہا کو سلب کر لیتے ہیں۔ علاوہ ان میں اکثر دیہاتی، مہاجن کے بچے میں پھنسے ہوئے ہیں جو اپنے قرضداروں کے دیہات چھوڑنے کی راہ میں ہر ممکنہ مزاحمت پیدا کرتا ہے۔

آخری امر یہ ہے کہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ آبادی کی اتنی جتنی جھوٹی ہوگی 89 اتنا ہی ان اشخاص کا تناسب زیادہ ہوگا جو دوسری جگہ پیدا ہوئے ہیں۔ اگر یہ بات صحیح ہو تو یہ توقع کرنی چاہئے کہ ہندوستان جیسے ملک کے اندر جس میں دنیا کی کل آبادی کا قریب قریب ۱/۲ حصہ بود و باش رکھتا ہے، نقل و وطن کرنے والوں کے متناسب اعداد کم ہوں گے۔ لیکن آبادی کے عام طور پر غیر نقل پذیر ہونے کے باوجود ملک کے اندر نقل و وطن کی بعض معین لہریں موجود ہیں جن کا اجمالی طور پر

باب

ذکر کردینا مناسب ہوگا۔

۱۔ مردم شماری بابت لائسنس میں مختلف قسموں کے نقل وطن کو حسب ذیل بیان کیا گیا ہے۔

(ا) اتفاقی یا خفیف نقل وطن ہمسایہ دیہات کے امین۔ ”اس قسم کی خفیف نقل وطن کا بڑا سبب یہ ہوا ہے جو ہندوؤں میں عام ہے کہ والدین اپنے لڑکوں کے لیے اپنے گاؤں سے الگ دوسرے گاؤں میں جو یاں تلاش کرتے ہیں؛ اور دوسرے واقعہ کہ بعض علاقوں میں نوجوان بیوی وضع حمل کے لیے اور خاص کر پہلی جنگل کے لیے اپنے میکے واپس جاتی ہے۔“

(ب)۔ عارضی۔ جو زیادہ تر اس وجہ سے ہوتی ہے کہ نئی نہروں اور ریلوں میں محنت کی طلب کو پورا کرنے کے لیے قلی نقل مقام کرتے ہیں، یا کاروبار، مقدس مقاموں کی زیارت یا شادی بیاہ کی رسوم کے سلسلے میں نقل مقام کیا جاتا ہے۔

(ج)۔ مبادی۔ یعنی محنت کی موسمی طلب کو پورا کرنے کے لیے؛ مثلاً فصل کی کٹائی کے موسم میں سندربن، برما، اور شمالی ہند کے گیموں پیدا کرنے والے علاقوں کو ہندو سالانہ منتقل ہوتے ہیں؛ اور موسم سرما میں بہار اور صوبہ متحدہ سے سرگرمیوں پر کام کرنے کے لیے بیج بیانے پر نقل و حرکت عمل میں آتی ہے۔

(د)۔ نیم مستقل۔ ایک مقام کے باشندے دوسرے مقام میں جا کر کسب معاش کرتے ہیں، لیکن اپنے قدیم وطن سے جہاں ان کے ہوی بچے رہتے ہیں اپنے تعلقات برقرار رکھتے ہیں اور خود بھی انجام کار یہیں لوٹ آتے ہیں؛ مثلاً بڑے شہروں کی فیکٹریوں اور کارخانوں میں کام کرنے والے اکثر مزدور، سرکاری دفاتر کے ملازم اور غامگی خدمت گار، نیز ہرجائی ماڈواری تاجر اور مہاجن۔

(ہ)۔ مستقل۔ اس قسم کی نقل نو آباد کاری کی نوعیت رکھتی ہے، اور بالعموم اس صورت میں واقع ہوتی ہے جبکہ آب پاشی یا ذریعہ نقل و حمل کی ترقی و توسیع یا تبدل سیاسی حالات کے باعث نئی زمینیں قبضے کے لیے دستیاب ہوتی ہیں۔ اس قسم کی نقل کی مثالیں یہ ہیں (۱) شمالی برما کے الحاق کے بعد سے اس علاقے سے جنوبی برما میں بیج پیلنے پر آباد کاری؛ (۲) پنجاب میں کارلے آب پاشی کی تکمیل کے بعد گجنان علاقوں سے آبادی کی نہری نوآبادیات میں پودش۔

ای

(۱) آسام

آسام کی آبادی بہت قلیل اور دور دور پھیلی ہوئی ہے، اور چونکہ وہاں قابل زراعت زمین یا فرغت دار میں دستیاب ہوتی ہے اس لیے وہاں کے باشندے اجرت پر کام کرنے کو غیر ضروری خیال کرتے ہیں۔ چنانچہ چائے کے باغوں کے لیے مزدوروں کی رسد دوسرے صوبوں سے حاصل کرنی پڑتی ہے۔ وادی برہم پتر میں جو قابل زراعت لیکن افتادہ زمین ہے وہ بھی دوسرے صوبوں سے نقل مقام کر کے آنے والوں کی ہی تعداد کو اپنی جانب کھینچتی ہے۔

چلنے کی باغبانی کی صنعت میں کام کرنے والے مزدور دوسرے صوبوں مثلاً بہار و اوڑیسہ، صوبہ جات متوسط و متحدہ اور مدراس سے آتے ہیں، اس کے برخلاف وادی برہم پتر کے آباد کار زیادہ تر مشرقی بنگال سے آتے ہیں، آسام میں تیسری قسم کی درآمد نیپالیوں کی ہے جن کی محنت زیادہ تر گلہ بانی کی نوعیت رکھتی ہے۔ غرض آسام میں دوسرے مقامات سے آکر بسنے والوں کی 90 تعداد خاصی بڑی ہے؛ جیسا کہ اس واقعے سے ثابت ہوتا ہے کہ صوبے کی قریب قریب ایک چوتھائی آبادی غیر ملکی یا خارجی نژاد ہے۔ آسام میں اب بھی زمین کا بہت بڑا رقبہ زراعت کے لیے دستیاب ہو سکتا ہے لیکن دوسرے علاقوں کی آبادی جس سرعت کے ساتھ اس وقت یہاں جذب ہو رہی ہے اس سے زیادہ سرعت کی راہ میں ”کالا آزار“ اور دوسرے امراض کا شیعہ اطمینان بخش ذرائع نقل و حمل کی کمی اور ادنیٰ شرح اجرت فراحت پیدا کرتی ہے۔

۱۹۲۱ء کے بعد سے تغیرات و ترقیات رونما ہوئے ہیں، خاص کر ان صوبوں سے آبادی کی نقل و حرکت میں جو پہلے چائے کے باغوں کے لیے مزدوروں کی رسد فراہم کیا کرتے تھے۔ مدراس ہی تنہا ایک صوبہ ہے جہاں آسام کو نقل مقام کرنے والوں میں اضافہ ظاہر ہوتا ہے۔ بہار اور اوڑیسہ کے مزدوروں کی بھرتی میں ۱۹۲۱ء کے بعد سے بہت تیزی کے ساتھ کمی ہوئی جس کا باعث زیادہ تر یہ امر تھا کہ ترک موالات (نان کو اپریشن) کے مایوں نے

اس بھرتی کے خلاف مہم کا ارادہ آغاز کر دیا تھا۔ لیکن جب چھوٹی مدت کی بھرتی کا طریقہ مقبوس ہو گیا تو بھرتی کا کام اندر نو شروع ہوا۔ دوسری طرف 'آسام' مقامی مزدوروں پر زیادہ سے زیادہ انحصار کرنے کا سبق بھی سیکھ رہا ہے۔

(ب) بنگال میں نقل مقام کر کے آنے والوں میں ۶۰ فی صد سے زیادہ حصہ بہار اور اتر پردیش سے آتا ہے اور باقی حصہ صوبہ متحدہ

(۱۸ فی صد) 'نیپال' (۱۵ فی صد) 'آسام' (۳۱ فی صد) 'صوبہ متوسط' (۳۳ فی صد) وغیرہ سے آتا ہے۔ یہاں توطن اختیار کرنے والوں کی اہم ترین لہریں حسب ذیل علاقوں سے آتی ہیں:-

(۱) بہار اور اتر پردیش اور صوبہ متحدہ کے مشرقی علاقوں سے کلکتے کے نواحی علاقوں میں: (۱) سنٹل پرگنوں سے 'بیر بھوم'، 'مالدہ'، 'دیناج پور' اور 'شمالی بنگال' کے علاقوں میں: (۲) 'نیپال' اور چھوٹا 'ناپور' سے 'دار جیلنگ' اور 'جل پگوری' کے چائے کے باغوں میں: اور (۳) 'آسام' سے ریاست تری پور میں۔

بنگال میں آبادی کی درآمد کا باعث یہ ہے کہ یہاں کی زمین مقابلہ زیادہ زرخیز ہے، صنعتیں خاص کر کلکتے کے نواح میں مقابلہ زیادہ ترقی یافتہ ہیں اور بنگالی دستی پیشوں سے نفرت کرتے ہیں جو ان کی خصوصیت خاصہ ہے۔ نہ صرف دستی مزدور بلکہ محاسب کے پولیس کے آدمی اور چوکی دار ہیں۔ داروں کے حیرانہ وغیرہ بھی زیادہ تر دوسرے صوبوں ہی سے بھرتی کئے جاتے ہیں۔ بنگال میں آبادی کی اندرونی نقل کی خاص خصوصیت یہ ہے کہ وسطی علاقے کے لوگ ایک طرف تو کلکتے کے گرد و نواح میں منتقل ہو رہے ہیں اور دوسری طرف شمالی بنگال اور وادی آسام کی جانب نقل پذیر ہیں۔

(ج) بھٹی (بھٹی پر سیدھشی میں دوسرے صوبوں سے آنے والی آبادی کی نقل مقام کی قابل ذکر خصوصیت یہ ہے کہ بھٹی، گراچی اور

شولالپور جیسے بڑے تجارتی و صنعتی شہروں میں بیرونی اشخاص کا انجذاب رورافرو ہے یہ لوگ زیادہ تر بلوچستان، شمال مغربی، مدی صوبہ، پنجاب اور صوبہ متحدہ راجپوتانہ حیدرآباد دکن اور مدرا سے آتے ہیں۔ ان 'جی' سبک متعمدہ ہندو

ب

(۱۹۲۱ء) بمبئی رقم طراز ہیں کہ ”بمبئی میں دو ذرائع سے آبادی کی درآمد ہوتی ہے ایک تو شمال مغربی ہندوستان سے جس کی نمایندگی بلوچستان، شمال مغربی سرحدی صوبہ، پنجاب، صوبہ متحدہ اور راجپوتانہ کے وسیع علاقے کرتے ہیں؛ اور دوسرے جنوب مشرق سے یعنی حیدرآباد اور مدراس سے۔ شمالی بہرہ بمبئی اور کراچی کے ادنیٰ طبقوں اور مزدوروں کی تعداد میں اضافہ کرتی ہے؛ اور حیدرآبادی موج کا رخ شولاپور کی گریووں کی طرف ہے۔۔۔۔۔“ صنعتی حیثیت سے، بنگال کے مقابلے میں بمبئی زیادہ ترقی یافتہ ہے۔ گو بنگال کی طرح اس کی آبادی گنجان نہیں ہے، اس لیے کہ بمبئی کی زمین بدرجہا کم زرخیز ہے؛ لیکن یہاں مقامی محنت کی بدرجہا زیادہ رسد دستیاب ہو سکتی ہے۔ چنانچہ اس کی طلب کے بہت ہی چھوٹے حصے کو صوبے کے باہر سے پورا کیا جاتا ہے۔

شمال مغربی ہندوستان سے خالص درآمد کی مقدار بہت زیادہ ہے۔ باہر سے آنے والوں کا قریب قریب ایک تہائی حصہ صوبہ متحدہ سے، ۲/۳ راجپوتانہ سے، اور باقی پنجاب، شمال مغربی سرحدی صوبہ اور بلوچستان سے آتے، اگرچہ بلوچستان کے باشندے زیادہ تر سندھ جاتے ہیں۔ صوبے میں داخل نقل و مقام کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ آبادی صوبے کے طوں و عرض سے صنعتی شہروں میں منتقل ہوتی ہے۔ دکن ایک خشک علاقہ ہے جو ہر وقت زرعی خشک سالی کا مرکز بنا رہا ہے۔ لہذا اس کی زیادہ اور بے کار آبادی بمبئی پریزیڈنسی کے دوسرے علاقوں میں منتقل ہو رہی ہے۔ چنانچہ سارے صوبے کے دوسرے علاقوں کے مقابلے میں سب سے زیادہ اس علاقے کے باشندے شہر بمبئی کو منتقل ہوتے

ہیں۔
 (۵) برما آسام کے مثل برما کی آبادی بھی کم گنجان ہے، اور اس میں قابل زراعت اقتصاد زمین کا بہت بڑا حصہ موجود ہے۔

۱۔ قانون حکومت ہند۔ باب ۳۱۱ کی رو سے برما برطانوی ہند سے الگ ہو جانے والا ہے۔ جب برما الگ ہو جائے گا تو ”برما کو نفل مقام“ کہنے کے بجائے ”برما میں توطن خارجی“ کہا جائے گا۔

ان ہی اسباب کی بنا پر جو آسام کے چائے کے باغوں کے بارے میں پائے جاتے ہیں، برما کی چاول اور تیل کی گریووں کے لیے بھی مزدور باہر سے خاص کر مدراس سے، بلانے پڑتے ہیں۔ چٹگانگ سے قلیوں کی بہت بڑی تعداد اکیاب کی چاول کی فصلوں اور رنگون کی چاول کی گریووں وغیرہ میں کام کرنے کے لیے بھی آتی ہے۔ برما میں باہر سے آئے ہوئے اشخاص کی مجموعی تعداد ۱۰۰۰۰۰ ہے، جن کے منجملہ ۵۴۳۰۰ ہندوستانی ہیں۔ ۱۹۱۱ء اور ۱۹۲۱ء کی مردم شماریوں کی دہائی مدت میں ہندوستانی توپن گزیٹوں کی تعداد میں ۱۶ فی صد اضافہ ہوا۔ ۱۹۲۱ء کی مردم شماری میں ۱۹۲۱ء کے اعداد پر ۲۱۰۰۰ کا اضافہ رونما ہوا۔ اس نقل و حرکت کی غیر مستقلانہ نوعیت اس بات سے ثابت ہوتی ہے کہ توپن اختیار کرنے والوں میں مردوں کے مقابلے میں عورتیں بہت ہی کم ہیں۔ ہندوستانی تارکان وطن کی سب سے زیادہ تعداد مدراس سے جاتی ہے، اس کے بعد بنگال، صوم پور، متحدہ اور پنجاب کا نمبر ہے۔ ہندوستانی تارک وطن موجودہ زمانے میں زیادہ تر شہری صنعتوں میں کام کرتا ہے اور وہ سب کٹھن دستی کام کرتا ہے جس سے بری کوئی ذوق نہیں رکھتا۔

پھر بھی برمیوں کی روز افزوں خود ادراکی کے سبب سے (جس کا اظہار بعض اوقات مخالف ہندوستانی بلوؤں سے ہوتا ہے) اور دیسی آبادی کے بڑھنے اور معاشی دباؤ کے روز افزوں ہونے کی وجہ سے، برطانوی ہند کے گھان علاقوں کی آبادی کے لیے برما میں نقل اور توپن پذیر کی زیادہ سے زیادہ دشوار ہوتی جا رہی ہے۔

۳۸۔ نقل و وطن: اس وقت قریب قریب ۲ ۱/۲ ملین ہندوستانی غیر مالک (۲۱) توپن خابجی میں سکونت پذیر ہیں۔ ان میں سے قریب قریب سب کے سب سلطنت برطانیہ کے دوسرے علاقوں میں قیام پذیر ہیں۔ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء میں صرف دس لاکھ اشخاص نے ترک وطن کیا۔ سلطنت کے مختلف علاقوں میں ان کی تقسیم کم و بیش حسب ذیل ہے:-

(۷۷۹۰۰۰)

سیلون

ب

(۶۲۴۰۰۰)	برطانوی ملایا
(۲۶۹۰۰۰)	موریشس
(۱۶۵۰۰۰)	جنوبی افریقہ
(۱۳۹۰۰۰)	ٹرینیڈاڈ
(۱۳۰۰۰۰)	برطانوی گیانا
(۷۵۰۰۰)	جزائر فیجی
(۲۷۰۰۰)	کیٹ
(۲۳۰۰۰)	ٹنگانیکا
(۱۷۰۰۰)	جامیکا
(۱۵۰۰۰)	زنزبار
(۱۲۰۰۰)	اوگانڈا

سلطنت برطانیہ سے باہر غیر مالک میں رہنے والے ہندوستانیوں کی تعداد بہت کم ہے؛ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ سب ملکر ایک لاکھ چار ہزار سے زائد نہ ہوگی۔ موجودہ زمانے میں ہندوستانی توپن خارجی کے دو اہم ترین ملک ملایا اور سیلون ہیں۔ اگست ۱۹۳۰ء میں ملایا کے لیے ہندوستانی مزدوروں کی بھرتی روک دی گئی جس کا باعث یہ تھا کہ ٹن اور ربر کی قیمتیں گھٹ گئی تھیں، اور ۱۹۳۰ء اور ۱۹۳۱ء میں انھیں بڑے پیمانے پر وطن لوٹا یا گیا۔ ربر سیلون تو ربر کے کھیتوں میں کاشت کے لیے ہندوستانی مزدوروں کی بھرتی ۱۹۳۰ء اور ۱۹۳۱ء میں موقوف کر دی گئی، اور ۱۹۳۱ء میں ۱۱ ہزار ہندوستانی وطن لوٹا دیے گئے۔ لیکن دوسرے طریقوں سے یہاں توپن خارجی کا سلسلہ جاری رہا۔ چنانچہ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ سیلون میں ہندوستانی مزدوروں کا انجذاب قریب قریب نقطہ سیری تک پہنچ گیا ہے۔ ہندوستانی توپن خارجی عام طور پر دو قسم کا رہا ہے۔

۱۔ مندرجہ بالا گوشوارے میں ۱۹۳۱ء کی صورت حال بتلائی گئی ہے اور یہ اعداد ملایا اور سیلون سے مزدوروں کی وطن کو واپسی کے بعد کے ہیں۔

ب

ایک تویشاقی طریقہ کے تحت غیر ماہر مزدوروں کا ترک وطن کرنا مثلاً فی جی مونس نیٹال اور جزائر غرب الہند میں؛ یا کسی خاص بھرتی کے طریقہ کے تحت، جیسا کہ سیلون اور ملائیا میں اختیار کیا گیا۔ دوسرے، 'پیشہ ور' تجارتی اور دستکار پیشوں سے تعلق رکھنے والے اشخاص کی از خود نقل پذیری۔ اول الذکر قسم کی نقل پذیری کے مقابلے میں موخر الذکر قسم کی نقل پذیری زیادہ وسیع رہی ہے، اور اس کے تحت ایسے مقامات تک بھی لوگ پہنچے ہیں جو امدادی توطن خارجی کے کسی طریقہ کے تحت کبھی نہیں آئے۔ چنانچہ یہ بات جنوبی آفریقہ اور بعض شاہی نوآبادیات کو مستثنیٰ کر کے خود حکمران مقبوضات پر اور خاص کر مشرقی آفریقہ کے علاقوں پر بھی صادق آتی ہے۔

اکثر ہندوستانی ملک سے باہر جا کر نہ ملی مزدوروں کے طور پر رہے بلکہ تہوہ وغیرہ کے باغیوں اور عیسیتوں میں کام کرتے ہیں۔ مزدوروں کا بیشاقی طریقہ کے تحت توطن خارجی مارچ ۱۹۱۷ء میں مسدود کر دیا گیا، اور اس کے نتیجے کے طور پر توطن خارجی میں بہت بڑی حد تک کمی ہو گئی ہے۔ سال ۱۹۲۱ء کی شہنشاہی کانفرنس کی قرارداد نے اس سوال کی مزید توثیق کر دی کہ جمہیر برطانیہ کی ہر کان قوم کو اپنی آبادی کی ترکیب پر بحال اختیار ہونا چاہئے، تاکہ وہ دوسری قوموں میں سے کسی قوم کے افراد کی درآمد کو روک سکے۔ چنانچہ سلطنت برطانیہ میں جو ملک داخل میں ان میں سے اکثروں نے اپنے حدود کے اندر بیرونی آبادی کی درآمد کی تحدید و تلخیص کے حق را اختیار کیا، مین دستاویز کا داخلہ پوری طرح بند کرنے کے خیال سے نہیں آو کہ ان کی حوصلہ شکنی کی قیمت سے استعمال کیا ہے۔ مگر یہ کہ اس کے اسباب سیاسی اور یا قومی یا اقتصادی معاشی، لیکن جہاں تک ہندوستانی آبادی کا تعلق ہے اس ناخوشگوار واقعہ سے اتفاقاً بلکہ کرنا چاہئے کہ ملک کے اندر آبادی کی نگہانی کا بار دھکا کرنے کے علاج کے طور پر آبادی کی بیرونی نقل یا توطن خارجی قریب قریب غیر ممکن ہے۔ سچہ مردہ شمار کی رپورٹ بابتہ سال ۱۹۲۱ء میں بتلایا گیا ہے

93

نہ توطن خارجی کے بارے میں حکومت ہند کی پالیسی کے متعدد پہلوؤں پر مفصل بحث کرنا غیر ضروری ہے۔

آپ

کہ پچھلے دہے میں آبادی میں بہت زیادہ اور سریع اضافہ ہونے کے باوجود،
سابقہ دوروں کے مقابلے میں توطن خارجی کے ذریعے سے آبادی کے بار کو
بہت کم ہلکا کیا گیا۔

مذکورہ بالا متعدد قیود کے باعث ہندوستان کے حدود سے باہر اہل ہند
کا توطن خارجی کچھ سال ادھر غیر اہم رہا ہے۔ توطن خارجی کے امکانات سلطنتِ برطانیہ
کے ان علاقوں تک محدود رہیں جو منطقہ مارہا اور تھائی منطقہ مارہا میں واقع ہیں۔
یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ برطانوی ملایا اور سینگپور کچھ زمانے تک ہندوستان سے
زیادہ سے زیادہ تقریباً ۱۱۴۰۰۰۰ شخص اس سالانہ جذبہ کر رہ گئے۔ لیکن اس سے
قطع نظر کرتے ہوئے بھی امید ہے کہ مستقبل میں برطانوی گنیانا میں کافی تعداد میں
توطن اختیار کیا جائے گا جہاں اب بھی زراعت کی توسیع کے لیے بہت بڑا میدان
موجود ہے۔ برطانوی گنیانا کی موجودہ آبادی کہ بیش ۳۰۴۰۰۰ نفوس ہے، لیکن
ملک اس سے دس گونہ تعداد کی کفالت کی اسی قابلیت رکھتا ہے اور
ہندوستانیوں کی بود و باش کے لیے خاص طور پر کمزوروں سے ہے۔ قانون توطن خارجی
بابت ۱۹۲۲ء کے تحت اس نوآبادی میں ہندوستانیوں کے توطن خارجی کی ایک
تجزیہ منظور کی گئی ہے۔ لیکن اس پر اب تک عملدرآمد اس لیے نہیں ہوا ہے کہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: موجودہ زمانے میں ایسی نقل پندہی کرنے والوں کی تعداد بہت ہی غیر اہم ہے چنانچہ
یہ مسئلہ اس ملک کے معاشی حالات میں سکون پیدا کرنے کے نقطہ نظر سے کسی معنی میں بھی اہمیت نہیں رکھتا۔
۱۹۲۲ء کے قانون توطن خارجی (the Emigration Act of 1922) کے تحت یہ عوامی اور دل
کا امدادی توطن خارجی خلاف قانون اور ناجائز قرار دیا گیا ہے اس صورت کے گورنر ہند اور ایگزیکٹو
کسی شخص کو کسی خاص ملک میں خاص حالات و شرائط کے تحت جائزگی اجازت دینے کے علاوہ انہوں
ہندوستانی مجلس قانون ساز کی ایک مجلس تائید توطن خارجی بھی ہے جو حکومت کو توطن خارجی
کے تمام بڑے مسائل مثلاً تارک دمن غیر باہرینہ دروں کی اہمیت کا تعین و تقرر کرنے اور
ہندوستانی آباد کاروں کی بود و باش کے تدارک میں کوشش کرنے کے بارے میں مشورہ دیتا ہے۔

باب

کسان فرائط کو غیر منفعت بخش خیال کرتے ہیں۔ زرعی کمیشن نے برزور سفارش کی ہے کہ یہ تجویز مزید تحقیق کی مستحق ہے، ”اس لیے کہ ہندوستانی آبادی دکنی ہو جانے کے امکان کو حقیر یا مہم تصور نہیں کیا جاسکتا۔“ (دیکھو رپورٹ پیرا گراف ۵۱۰)۔

۳۹۔ نسل انسانی کی اصلاح انسان پیدائش دولت کا اہم ترین آگہ ہے؛ اس لحاظ سے جو چیز بھی نوع انسانی کی جسمانی صحت و قوت، عقل و ذہانت

اور کردار و خصائل کی اصلاح کرتی ہے وہی اس کی معاشی قوت اور کارکردگی میں بھی اضافہ کرتی ہے۔ کچھ سال ادھر اس امر کی بہت کچھ تحقیق کی گئی ہے کہ معاشی قدر و قیمت رکھنے والے حیوانات و نباتات کی اصلاح و ترقی پر توارث کا کیا اثر پڑتا ہے، اور اس بارے میں اہم عملی نتائج حاصل ہوئے ہیں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ انسان، نباتات اور گھریلو جانوروں کی اصلاح و ترقی کے لیے جو کچھ کر سکا ہے وہ اپنے لیے کبھی کر سکا۔ لیکن انسانوں کے بارے میں توارث کا مطالعہ کرنے اور اس کے قوانین کا نسل انسانی کی اصلاح کی غرض سے اطلاق کرنے میں دشواری یہ ہے کہ انسان پر وسیع حدود کے اندر تجربہ کرنا یا جوڑا لگانے میں اس کے ساتھ وہی برتاؤ کرنا جو حیوانات اور نباتات کے ساتھ کیا جاتا ہے غیر ممکن ہے۔

تاہم نسل انسانی کی فلاح و بہبود کے لیے یہ امر نہایت اہمیت رکھتا ہے کہ نسل کے قیام و دوام کا انحصار تا حد امکان ان افراد پر ہو جو قوم کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے سب سے زیادہ موزوں ہوں۔ اس کی ضرورت اس وجہ سے اور بھی زیادہ ہو گئی ہے کہ موجودہ تہذیب و تمدن کا میلان یہ ہے کہ ان عاملین میں سے بعض کو نابود کر دیا جائے جو جسمانی و دماغی حیثیت سے کمزور افراد کی ہلاکت کا سبب بن گئے ہیں۔ قدیم زمانے کے حالات کے تحت کمزور اور نحیف لوگوں کو کشاکش حیات میں باقی رہنے یا اپنی نسل کو بڑھانے کا بہت کم موقع حاصل تھا۔ مثلاً جو لوگ غیر معمولی طور پر جری اور طباع ہوتے تھے وہ کمزور افراد کے مقابلے میں زیادہ بیویاں حاصل کر سکتے تھے اور اس لحاظ سے زیادہ اولاد پیدا کر سکتے تھے۔ لیکن موجودہ زمانے میں حفظ صحت و صفائی کی اصلاح و ترقی

94

باب

طبابت و سراجی کی ترقی، اندر انسانی ہمدردی کے جذبے کی ترقی کی بدولت فطری انتخاب کا عمل رک گیا ہے جسے جسمانی حیثیت سے غیر موزوں و ناکارہ لوگوں پر کوئی بندش عائد نہیں کی گئی ہے، اور فائز العقل اور بگڑے ہوئے اخلاق کے لوگ جو موروٹی امراض کے ختم اپنے اندر رکھتے ہیں، بیاہ کے ذریعے سے اپنی نسل کو قائم و دائم رکھتے ہیں۔ سائنٹیفک مشاہدے اور تجربے کی مشکلات کے باعث علم اصلاح النسل کی ترقی کی رفتار بہت ہی سست ہے، اور ہماری معلومات، قوانین و وارث کے بارے میں، جس حد تک کہ ان کا اطلاق انسانی خصائل کی تواریث پر ہوتا ہے، ابھی تک بہت ہی معمولی ہے۔ اس لحاظ سے موجودہ زمانے میں ہم جو کچھ کر سکتے ہیں وہ صرف یہ ہے کہ نوع انسان کے بارے میں چند نتائج ان قواعد اصول سے اخذ کر لیں جن کی پابندی جانوروں کی پرورش کرنے والا مفید پاتا ہے۔ علم اصلاح النسل کی ہر عملی تجویز، ایجابی و سلبی دونوں پہلو رکھتی ہے؛ یعنی اس کا مقصد خاص طور پر موزوں اشخاص کی نسل کو بڑھانے کی حوصلہ افزائی کرنا اور خاص طور پر غیر موزوں اشخاص کی افزائش نسل کی حوصلہ شکنی کرنا ہے۔ ہندوستان میں بیاہ کا رشتہ جوڑنے میں چند قواعد کی پابندی کی جاتی ہے جو اصلاح نسل کے لیے مفید ہیں؛ مثلاً رشتہ داری کی بعض صورتوں میں بیاہ ممنوع ہے۔ علاوہ ان ذاتوں کو بعض بیرون زواجی طبقتوں یا برادریوں (گوتروں) میں تقسیم کر دیا گیا ہے اور ان کے ارکان کا ناتہ اس قدر قریب کا

۱۵۔ تاہم یہ بہت ناخردی ہے کہ قدیم حالات کے تحت فطری انتخاب نے بقائے اصلہ کا نتیجہ لازمی طور پر نہیں پیدا کیا۔ چنانچہ یہ بات بجا طور پر کہی گئی ہے کہ فطری انتخاب قوت جسمانی کو قوت دماغی پر اور ادنیٰ قسم کی مکاری کو اعلیٰ قسم کی ذہانت پر عام طور پر ترجیح دیتا تھا۔ علاوہ ان میں طب اور حفظ صحت کی ترقی بحیثیت مجموعی قوم کی معاشی تار و گدگ کو بڑھاتی ہے۔ بہر حال یہ ایک مسلمہ حقیقت کلیہ ہے کہ قدیم حالات کے مقابلے میں جدید حالات کے تحت غیر موزوں اشخاص کی بہت بڑی تعداد باقی رہنے اور نسل بڑھانے کے قابل ہو گئی ہے۔

۱۲

مانا گیا ہے کہ ان کو آپس میں بیاہ کرنے کی اجازت نہیں ہے۔ لیکن یہ سوال اٹھایا گیا ہے کہ آیا یہ خاص قسم کی مانعت کبئی سائنٹفک بنیاد رکھتی ہے یا نہیں۔ دوسری طرف ہندوستان میں بعض رواج ایسے ہیں جن کی وجہ سے لازمی طور پر نسلی انحطاط واقع ہوتا ہے۔ چنانچہ ان ہی رواجوں میں سے ایک یہ ہے کہ بہت چھوٹی چھوٹی ذیلی ذاتوں میں جو آپس میں شادی بیاہ کر سکتی ہیں ہمیشہ ازدواجی رشتے قائم ہوتے اور اولاد پیدا ہوتی رہتی ہے۔ بحیثیت مجموعی ہندوستان انسانی تولد کے قوانین سے واقفیت کا دیسا ہی محتاج ہے جیسا کہ کوئی دوسرا ملک۔ یہ توغ کرنا دراصل بے نتیجہ ہے کہ زیادہ سے زیادہ واقفیت کے باوجود اختیاری فعل خارجی تحریک کے بغیر موزوں ترین نسلوں کو محفوظ طریقے پر بڑھائے گا۔ اسی کے ساتھ ساتھ زیادہ ترقی یافتہ مغربی ممالک میں بھی ایجابی اصلاح نسل کی آئینی تہا دیر موجودہ زمانے میں خارج از بحث ہیں اس لیے کہ ان کی اس لحاظ سے مخالفت کی جائے گی کہ وہ انفرادی آزادی پر بے جا دباؤ ڈالتی ہیں۔ پھر بھی بعض ملک اصلیت نسل کے متعلق آئین وضع کرنے کے بارے میں امتحانی طور پر تجربے عمل میں لا رہے ہیں۔ چنانچہ ریاستہائے متحدہ میں ریاست نبراس کا میں ایسے شخص کو بیاہ کرنے کی مانعت کر دی گئی ہے جو امراض خبیثہ میں مبتلا ہو۔ ریاست کنکٹی کٹ نے ایسے اشخاص کے ازدواج کو ممنوع قرار دیا ہے جو مرگی کے مرض یا دماغی امراض میں مبتلا ہوں۔ مونٹانا میں پاگلوں اور مرگی کے بیماروں کی تولیدی قوت آپریشن کے ذریعے سے سلب کر لی جاتی ہے جس کے نتیجے کے طور پر وہ مجامعت تو کر سکتے ہیں لیکن اولاد پیدا کرنے کی قوت باقی نہیں رہتی۔ یہ مشورہ دیا گیا ہے کہ کٹر مجرموں اور دوسرے ناخواستہ و ناپسندیدہ

۱۔۔۔ یس، دی، کراڈٹی کراپنی عالمانہ تصنیف موسوم بہ ”ہندو بیرون زواجی“ **Hindu Exogamy** میں ان غیر ضروری اور بے معنی بیرون زواجی قیود کو نرم بنانے کے حق میں دلائل پیش کرتے ہیں جن میں ہندو سمانے اپنے آپ کو جکڑ رکھا ہے۔

۱۔ دیکھو کراؤنڈی کر کے محوہ بالا کتاب صفحہ ۲۸۸۔

باب

اشخاص کو بھی تولیدی قوت سے محروم کرنے کا طریقہ استعمال کرنا چاہیے۔ اگرچہ اکثر ملکوں میں عوام کے جذبات اور رائے عامہ کی موجودہ حالت میں اسلئے اسل کے عام پسند آئیں و قوانین وضع کرنے میں بہت زیادہ آگے بڑھنا ممکن نہیں ہے۔ لیکن حکومت 'مطلوبات کی اشاعت' کے لئے ایک مشورے پیش کرنے میں اس معاملے میں رائے عامہ کی کسی حد تک تعلیم و تربیت کر سکتی ہے۔

۹۶ ہم صحت و عوام کی معاشی کارکردگی پر بڑا اثر دیکھتے ہیں۔ صحت عامہ صفائی عامہ کا ایک اہم جزو ہے۔ اس کو جتنا بڑھا کر جائے گی، اتنا کم ہے۔ ہندوستان میں عاموں کی 'فیلڈ نٹرا' غیر پانچپان میعاد بنیاد پر جو جیسے امراض کے باعث اموات کی کثرت، معاشی صحت سے تباہ کن ہے؛ اس لئے کہ اس کی وجہ سے پیدائش دولت کا شیرازہ بالکل درہم و درہم ہو جاتا ہے؛ انھلستان میں گزشتہ ستر سال میں صحت عامہ کی اصلاح و ترقی کے بہت بڑے منازل طے کئے جچکے ہیں اور ان کے نتیجے کے طور پر ۹۶ 'مائنس' ہیضہ، تپ قرمزی اور ڈنٹ (تھیریا) خناق و بانی وغیرہ امراض قریب قریب نابود ہو گئے ہیں۔ ہندوستان میں بے پروائی، سستی اور جمود لوگوں کی امتیازی خصوصیت بن گئی ہے۔ اور یہ زیادہ تر خطافیہ اور ملیریا جیسے امراض کا نتیجہ ہے۔ 'ملیریا' خطافیہ، 'قانچہ' امراض کے ایک ہیضہ حزیہ کے خاص اداکار ہیں اور میں اس نتیجے پر یہ حزیہ صیلا جاتا ہے اس پر کبھی یہ نہیں گزرتا۔ یہ امراض جتنے اشخاص کو دراصل ماک کرتے ہیں اس سے زیادہ کو مرض زدہ کرتے اور ان کی طاقت مدب کو لیتے ہیں اس لحاظ سے ان امراض کو نیست کر دینے سے جو معاشی فوائد حاصل ہوں گے، ان کو جس قدر بڑھا کر بیان کیا جائے کم ہے۔ لوگوں کو حفظ صحت و تندرستی اور اصول صحت کی ناقاعدہ اور عام تعلیم دینی چاہئے اور اس بات کی ضرورت ہے کہ صحت عامہ کے ملکوں کو مزید تقویت

دی جائے۔ ابتدائی مصارف کثیر ہوں گے، لیکن فائدے سے خالی نہ ہوں گے، اس لیے کہ ان کے نتائج معاشی کارکردگی کو بڑھانے کی صورت میں رونما ہوں گے اور اگرچہ یہ نتائج فوری رونما نہ ہوں گے پھر بھی بہت بڑے اور یقینی ہوں گے۔

۴۱۔ تعلیم قوم کی معاشی کارکردگی کو پوری طرح ترقی دینے کی غرض سے خالص پیشوں میں عام معلومات، واقفیت اور خاص تربیت و تعلیم ضروری ہے۔ ہندوستان میں عام اور فنی تعلیم کی حد تک ابھی بہت کچھ کام کرنا باقی ہے۔ لیکن یہ ایک ایسا موضوع بحث ہے جس کی جانب ہمیں زرعی صنعتی ترقی کی بحث کے سلسلے میں متعاقب رجوع ہونا پڑے گا۔

۴۲۔ نسلی صلاحیتیں معاشی ترقی کا انحصار جہلی نسلی اوصاف پر بھی ہے، اور بعض فرقوں میں اس کی ذرا سی بھی صلاحیت نہیں ظاہر ہوتی بعض فرقوں کی برتری اور بعض فرقوں کی کم ترقی کے متعلق سطحی تعیبات سے کام لینا بہت ہی خطرناک بات ہے۔ ان تعیبات میں سے اکثر کی حیثیت اس سے زیادہ کچھ نہیں کہ وہ موجودہ واقعات کا خلاصہ ہیں۔ بعض مصنف محض اس بنیاد پر کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانی معاشی و تمدنی حیثیت سے پسماندہ حالت میں ہیں یہ دعویٰ کر بیٹھتے ہیں کہ یورپ کی قومیں تہذیب و تمدن کی جن بلند یوں پر پہنچ گئی ہیں ان پر

۴۳۔ قوم کی صحت کے لیے مصارف عامہ، ان مصارف کے مشابہ ہیں جو محافظان کشتی یا آتش خدائیں کے لیے کئے جاتے ہیں؛ بلکہ کچھ زیادہ ہی اہمیت رکھتے ہیں، یعنی ایک بڑی مدت کے شغل اصل کے مشابہ ہیں۔ ہاں شغل اصل کا سوڈ قطعی اور یقینی طور پر ملتا ہے اور کئی سو گونہ ملتا ہے، لیکن اس کے ملنے میں کئی سال بلکہ بعض اوقات کئی نسلیں درکار ہوتی ہیں۔ بعض اوقات یہ پھل سوال سننے میں آتا ہے کہ صحت عامہ کے لیے یہ تمام مصارف برداشت کرنے کا حامل کیا ہے؟ لیکن سوال کرنے والے عام طور پر ایسے نہیں ہوتے ہیں جو یہ خیال تک نہیں کرتے کہ ان کے جیسے زندہ دل، مستعد اور قابل لوگوں کی ہمارے درمیان موجودگی خود اس کا جواب ہے، دیکھو سالانہ رپورٹ مرتبہ صدر طبی افسر وزارت صحت

انگلستان، ۱۹۲۱ء Annual Report of the Chief Medical officer of the

Ministry of Health(England) 1921

باب

چڑھنے کی صلاحیت ہندوستانی جبلی طور پر نہیں رکھتے۔ علیٰ ہذا ہم یہ تصور کرتے ہیں کہ ایک ہندوستانی مبصر جزائر برطانیہ کے باشندوں کے متعلق اسی طرح تعمیم سے کام لے سکتا تھا کہ وہ اس زمانے میں گودے ہوئے وحشی تھے اور جنگل میں گھوما کرتے تھے جب کہ ہندوستانی اپنے اعلیٰ درجے کی تہذیب و تمدن پر فخر کر سکتا تھا۔ اگر اس مبصر سے یہ کہا جاتا کہ ان ہی وحشیوں کے اخلاف کی قسمت میں ہندوستان کی حکمرانی لکھی تھی تو وہ اس خیال کو قابل معافی نفرت و شبہ کی نظر سے دیکھتا۔

بہر حال معجزہ ظاہر ہو کر رہا اور اب ہندوستانی کی باری ہے کہ وہ اپنا یہ دعویٰ ثابت کر دکھائے کہ اس میں تہذیب و تمدن کی صلاحیت موجود ہے۔ تاریخ اس کے متعدد دشوا بدیش کرتی ہے کہ ایک قوم نے دوسری قوم کے بارے میں اہل اور حقارت آمیز رائے قائم کی۔ چنانچہ اٹھارھویں صدی کے آخری زمانے میں مغربی یورپ روسیوں کو نیم وحشی خیال کرتا تھا، اور واقعہ یہ ہے کہ ویدرو اور دالمیر اس بات کو ممکن ہی نہیں خیال کرتے تھے کہ روسی تہذیب و تمدن میں ترقی کر کے کبھی یورپ کے معیار تک پہنچیں گے۔ علیٰ ہذا حبشیوں کے متعلق اب بھی یہی خیال کیا جاتا ہے کہ وہ سفید نام قوموں کے مقابلے میں مساوات کا درجہ حاصل کرنے کی صلاحیت ہی نہیں رکھتے۔ رہے ہندوستانی تو ان کے متعلق بعض اوقات یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ تمام بھوری قوموں کے مثل وہ بھی مسلسل ترقی کرنے کی قابلیت نہیں رکھتے، اس لیے کہ وہ عجیب و غریب حالت جمود میں مبتلا ہیں جس کی وجہ سے ان پر یہ لعنت سوار ہے کہ وہ تھوڑی مدت تک ترقی کرنے کے بعد دائمی تخیلات و تصورات کی دنیا میں جا پڑتے ہیں اور طویل مدت تک ان کی حالت غیر تغیر پذیر رہتی ہے۔ لیکن ہندوستانیوں کے متعلق اس قسم کے خیالات قائم کرنا مذموم ہو سکتا ہے تو صرف اس لحاظ سے کہ اس بدیہی واقعے کو نظر انداز کر دیا گیا ہے کہ ہندوستانیوں کی کوئی ایک نسل یا قوم نہیں ہے بلکہ ان کی قومیت کا خمیر مختلف قوموں کی آمیزش سے تیار ہوا ہے۔ علاوہ انہی بات

اے

عام طور پر معلوم ہے کہ ہندوستان کی عظیم الشان تہذیب و دولت غیر مالک کے ہمت پسندوں کو اپنی جانب کھینچتی رہی۔ ہندوستانیوں کی موجودہ پسماندہ حالت میں بھی مستند مبصروں کو عظمت و شوکت کے عناصر دکھائی دیتے ہیں اور وہ تسلیم کرتے ہیں کہ اگر مناسب موقع دیا جائے تو ہندوستانی دماغ یورپین دماغ سے ذرہ برابر بھی کمتر نہ ہوں گے۔ یہ کہنا بھی صحیح نہیں ہے کہ ہندوستانی اپنا دماغ معاشی تنظیم و ترقی کے کام میں لگانے کی صلاحیت نہیں رکھتے یا اس سے متنفذ ہیں۔ پس اہل ہند کو اس احساس سے مغلوب ہو کر بےست حوصلہ نہ بن جانا چاہئے کہ ان میں معاشی ترقی کی صلاحیت مایوس کن اور ناقابل علاج طریقے پر ادنیٰ ہے۔



۱۔ جنرل اسٹس نے جہانگیر میں ۱۶۱۱ء کو تقریر کرتے ہوئے حسب ذیل خیالات کا اظہار کیا تھا۔
 ”میں ہندوستانیوں کو بظہر حقارت نہیں دیکھتا؛ بلکہ ان کی وقعت کرتا ہوں۔ ہندوستانیوں میں بعض ایسے افراد بھی گزرے ہیں جو پانچ عالم کے مشاہیر میں سے ہیں۔ بعض ہندوستانی نسل انسانی کے ان عظیم ترین قائدوں میں شمار کئے گئے ہیں جن کے جوتے کا تسمہ کھولنے کے عجب میں لائق نہیں ہوں۔“

باب

98

معاشی و مذہبی آئین و رواج

۱۔ معاشی جدوجہد | معاشی جدوجہد پر معاشی و مذہبی آئین و رواج بہت گہرا اثر ڈالتے ہیں؛ چنانچہ اس باب میں ہم ہندوستان کی معاشی زندگی کی رواجی بنیاد پر بحث کریں گے اور یہ بیان کریں گے کہ آئین و رواج کا اثر ان رواجوں میں سے زیادہ اہم رواج لوگوں کی معاشی ترقی میں کس طرح مدد دیتے یا رکاوٹ پیدا کرتے ہیں۔ یہ واقعہ کہ ہندوستان میں معاشی زندگی کی معاشی و مذہبی بنیاد خاص تحقیق چاہتی ہے محتاج توضیح نہیں۔ اس لیے کہ ظاہر ہے کہ ہندوستان کی معاشی زندگی کے مختلف پہلو جس مخصوص شکل اور سانچے میں ڈھلے ہوئے ہیں اس کا باعث ملک کے خصوصی معاشی و مذہبی آئین و رواج ہیں۔

۲۔ ہندوستان میں لوگوں کی عمرانیاتی زندگی نے حقیقت ارہی کے نظاموں اور دینی زندگی کی تنظیم کو متعین کیا ہے؛ اور اشتراک خاندان اور ذات پات کے طریق قدیم ترین زمانے سے ذروامد کے حقوق اس خاندان معاشرہ اور انہیں پیشہ یا تجارت کے رکن کی حیثیت سے متعین کرتے آئے ہیں جس سے وہ پیدا کنشی طور پر وابستہ رہا ہے۔ دیکھو جی میں چٹرجی کی کتاب موسوم بہ ”معاذات ہند“ صفحہ ۵۰۔

۲۔ ذات پات ذات پات ہندوستانی معاشرے کی سب سے زیادہ قابل ذکر کا طریقہ خصوصیت ہے چنانچہ ہم اس کی بحث کا آغاز ”ذات“ کی معیاری تعریف سے کر سکتے ہیں۔

ذات کی تعریف یہ کی گئی ہے کہ ”وہ خاندانوں کا مجموعہ یا خاندانوں کا گروہ ہے جو ایک ایسے مشترک نام سے موسوم ہوئے جو عام طور پر کسی خاص پیشے کو ظاہر کرتا ہے یا اس سے وابستہ ہوتا ہے۔ یہ گروہ کسی افسانوی جد یا مورث اہل کے مشترک اخلاف و وارث ہونے کا دعویٰ کرتا ہے، خواہ یہ مورث انسانی چو یا ربانی؛ ایک ہی مقررہ پیشے یا شغل زندگی کی اتباع کا مدعی ہوئے اور مستند اہل الرائے اس کے متعلق یہ خیال کرتے ہیں کہ وہ ایک متجانس قوم یا جماعت ہے کوئی ذات اس معنی میں درون زواجیت رکھتی ہے کہ اس بڑے دائرے کا ایک رکن جو مشترک نام سے موسوم ہو اس دائرے کے باہر بیاہ نہیں کر سکتا۔ لیکن اس دائرے کے اندر بھی عام طور پر متعدد چھوٹے دائرے ہوتے ہیں جن میں سے ہر ایک میں بھی درون زواجیت اور بیاہ کی قید و بند ہوتی ہے۔ چنانچہ یہ کہہ دینا کافی نہیں ہے کہ ایک برہمن موجودہ زمانے میں ایسی عورت سے بیاہ نہیں کر سکتا جو غیر برہمن ہو؛ بلکہ یہ ضروری ہے کہ اس کی بیوی کا تعلق بھی برہمن ذات کے اس ذیلی فرقے سے ہو جس میں شوہر شامل ہے اور جس سے باہر شادی نہیں کی جاسکتی۔“

ہندوستان کی ذات پات کو ان متعدد معاشری درجہ بندیوں سے ممیز کرنا ضروری ہے جو تمام قوموں میں پائی جاتی ہیں۔ چنانچہ ان درجہ بندیوں میں نہ تو شدید تفریق ہے اور نہ وہ متعدد فرقوں میں سختی کے ساتھ تقسیم کی گئی ہیں۔ علاوہ ازیں کسی فرد واحد کے لیے ایک معاشری طبقے سے دوسرے میں منتقل ہونا مذہباً ممنوع بھی نہیں قرار دیا گیا ہے۔ اہل ہذا شادی بیاہ کے بارے میں بھی کوئی بندش نہیں ہے اور ہر شخص اپنے حسبِ دلخواہ پیشے یا مشغلہ زندگی کا انتخاب کرنے میں آزاد و خود مختار ہوتا ہے۔ اس کے برخلاف ذات پات کے تحت ہندو سماج ”بیٹھا اور ایک دوسرے سے

۱۴۹

بالکل الگ چھوٹی بڑی جماعتوں میں منقسم ہے جن کے ارکان کے اعمال پر ذات بندی کے دقیق قواعد کے مجموعے کے ذریعے سے قیود عائد کی جاتی ہیں۔ چنانچہ ان کو آپس میں بیاہ کرنے اور دوسری جماعتوں کے ارکان کے ساتھ مل کر کھانے پینے کی بھی عام طور پر مانعت ہوتی ہے، خاص کر ان لوگوں کے ساتھ جو حیثیت میں کمتر خیال کئے جاتے ہوں۔ ہندوستان میں ”ولادت ہی اٹل طریقہ پر انسان کے کل معاشی و خانگی تعلقات کا تعین کرتی ہے، چنانچہ زندگی بھر اس کا کھانا پینا لباس اور بیاہ سب کام اس فرقے کے رسم و رواج کے تابع ہوتے ہیں جس میں اس نے جنم لیا ہو“

۳۔ ذاتوں کی ذاتوں کو تین بڑی قسموں میں تقسیم کیا گیا ہے، یعنی (۱) فعلی (۲) نسلی اور (۳) فرقہ داری۔ ان میں اہم ترین فعلی ذاتیں ہیں جو ان مختلف پیشوں کی نمائندگی کرتی ہیں جو کلوں کے رواج سے بیشتر قدیم زمانے میں اختیار کئے گئے تھے۔ فعلی ذاتوں کی مثال برہمن یا پڑوت فرتے اور جاتی ذات یا نیسے ہیں جن میں دوسرے گروہوں کے منجملہ پنجاب کے

ذاتوں کی
تین بڑی قسمیں

۱۔ دیکھو ”اپریل گزٹیر آف انڈیا“ جلد اول ص ۳۲۳۔ ڈاکٹر گھوریٹے ہندوستان کی ذات پات کی حسب ذیل اہم خصوصیات بیان کرتے ہیں :- (۱) معاشرے کی تقسیم گروہوں میں؛ (۲) مذہبی حکایت (۳) کھانے پینے جل پر قیود اور بندشیں؛ (۴) مختلف فرقوں کی سول اور مذہبی پابندیاں اور ان کے خاص حقوق؛ (۵) پیشوں کے انتخاب کا فقدان؛ اور (۶) بیاہ پر قیود۔ دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں ذات اور نسل“ ص ۱ تا ص ۱۱۔

۲۔ اشتراک پیشہ کو ذات پات کی واحد بنیاد پر شکل خیال کیا جاسکتا ہے؛ اس لیے کہ اگر بقول سمارٹ ایسا ہوتا تو (ذات پات کا) یہ آئین ذیلی تقسیم اور افتراق کا کمتر میلان ظاہر کرتا؛ اور شروع میں جو عنصر وجہ اتحاد تھا آخر میں بھی ایک اور رابطہ برقرار رکھتا۔ اگر اشتراک پیشہ ذات پات کی واحد یا اہم بنیاد ہوتا تو ایک مقررہ پیشے میں کام کرنے والے سب اشخاص صرف ایک ہی ذات کے کہلاتے۔ لیکن جیسا کہ ہم جانتے ہیں صورت حال ایسی نہیں ہے۔ چنانچہ ایک ہی ملاتے کے کل ملہا ہے ہمیشہ ایک ہی ذات سے تعلق نہیں رکھتے“ دیکھو رس لے کی تصنیف محولہ بالا ص ۲۶۹ تا ص ۲۸۰۔

ہاگ

کھتری اور راجپوتانہ کے اگر وال اور اوسوال بھی شامل ہیں۔ کل فعلی ذاتوں کی تفصیل پیش کرنا تکلیف دہ اور وقت طلب کام ہے۔ ان میں بلالہ، نجار، کھار اور زرگر جیسے دست کار، چرواہے، حجام اور دھوبی جیسے دیہی خدمت گار اور نجوی، تیلی، جانور پالنے والے اور گویے جیسے دوسرے متعدد پیشے والے شامل ہیں۔ نسلی ذاتیں ہندوستان کے ہر گوشے میں کثرت سے پھیلی ہوئی ہیں۔ مثلاً بنگال میں راج ہنسی، چاندال وغیرہ، صوبہ متحدہ اور بہار میں بھائیچر وغیرہ، راجپوتانہ اور پنجاب میں جاٹ، جو جراورمیو، بمبئی میں کولی اور مہار، اور مدراس میں ناٹ اور برشیان وغیرہ۔

100

فرقہ دار ذاتیں وہ ہیں جو مذہبی فرقوں سے پیدا ہوئی ہیں، مثلاً بمبئی کی لنگلات ذات جس کا بانی مسانی ایک مذہبی قائد تھا جو برہمنوں کی سیادت کا منکر تھا۔ ۴۔ ذات پات جس میں کے نظریے کے مطابق ذاتوں کی شکل میں معاشرے کی کی ابتدا۔ ابتدا کی تقسیم کسی الہامی فرد کا کام ہوگا جس کو باقاعدہ تقسیم عمل کے فوائد کا پہلے سے علم ہو گیا ہوگا جیسے میں یہ خیال کرتے تھے کہ اس امر کا

یامش کہ ایک ذات دوسری ذات کے تابع تھی ایک طرف قوم کے کمزور ارکان کا تو ہم پرستانہ خوف اور دوسری طرف اقتدار حاصل کرنے کی پُر مکر خواہش تھی جو مذہبی پیشواؤں کی امتیازی خصوصیت ہے؛ چنانچہ یہ طبقہ اپنی حیثیت سب سے اونچی ذات کی قرار دینے میں کامیاب ہو گیا جس کی تعظیم و تکریم دوسری سب ذاتوں پر واجب تھی۔ برہمنوں یعنی مذہبی جماعت کو آسمانی بلائیں ٹال دینے اور رد کرنے کی قابلیت کا دعویٰ تھا لیکن جنگ کی تباہ کاریاں بھی کچھ کم خوف کے قابل نہ تھیں، اس لحاظ سے برہمنوں کے بعد فوجی جماعت کو اہمیت میں دوسرا درجہ حاصل ہو گیا و قس علی ہذا۔

ام، سانازٹ کے نظریے کے مطابق ”ذات ان قدیم آریائی آئین اور رواجوں کی معمولی ترقی ہے، جنہوں نے یہ شکل اپنے آپ کو ان حالات کے مطابق

۱۔ دیکھو ان سائیکلو پیڈیا آف ریجن انڈیا ایکس ہلد سوم۔ ص ۲۴۔

۲۔ ”برہانیکا گیارہواں ایڈیشن برہمنوں بعنوان ”ذات پات“۔

باب

بنانے کی کٹاکش کے سلسلے میں اختیار کر لی جن سے وہ ہندوستان میں دوچار ہوئے۔
 ام، سائٹارٹ نے اس نظریے کو بڑی حد تک اس بنیاد پر قائم کیا ہے کہ ہندوؤں کی
 معاشری تنظیم یونانیوں اور رومیوں کی معاشری تنظیم سے ان کی قومی نشوونما کی
 ابتدائی حالتوں میں عام طور پر ملتی جلتی ہے اور اگر کچھ فرق ہے تو صرف یہ کہ ہندوستان
 میں امتیازات سخت اور غیر تغیر پذیر بن گئے اور یورپ میں اس قسم کی کوئی بات
 وقوع پذیر نہیں ہوئی۔

ام، سائٹارٹ کے نظریہ ذات کے بنیادی عناصر یہ معلوم ہوتے ہیں :-
 ”ایک وسیع رقبے پر آبادی کی تقسیم کی وجہ سے گردوہوں کے بڑھ جلمے کا میلان
 قدیم وحشی اقوام سے میل جول کی بنا پر نسل و خون پر فخر کرنے کی ہمت افزائی کہوں
 کے انجام دینے کے لیے پاک صاف رہنے کا خیال جس کی بناء پر دیسی باشندوں
 سے تو دستی محنت کے پیشوں میں کام لیا جاتا تھا اور اس کے برعکس آریوں کے لیے
 اعلیٰ پیشے اور دھندے محفوظ تھے؛ مسئلہ تناسخ کا اثر جو ہر شخص کو قانون کرما کی بنا پر
 ایک معین حیثیت دیتا ہے؛ منتشر گردوہوں کو یکجا کرنے کے لیے کسی سیاسی قوت
 کی عدم موجودگی؛ اور برہمنی نظام کا بدترج ایک مستند و مستحکم حیثیت حاصل کر لینا“
 ۵۔ ذات کے طریقے ذات کی ابتدا اور اس کے ابعاد ارتقا کے متعلق مختلف نظریوں
 کی سختی۔
 کے بارے میں یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ وہ سب کم و بیش ناکافی
 ہیں؛ اس لیے کہ وہ اس چیز کی پوری طرح توضیح کرنے سے قاصر
 ہیں جو خاص طور پر تشریح طلب ہے؛ یعنی ہندوستان میں ذات کے طریقی

101

۱۔ دیکھو رسلے کی تعریف محو ۱۹۷۷-۲۷۷۔ ذات پات کی حال کی ترقی کی توجیہ کرتے ہوئے ڈاکٹر جی، یس
 گھوریے یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ حکومت کی سخت و احد نگرانی کا فقدان، قانون اور رواج کے یکساں
 معیار کو نافذ کرنے کے بارے میں ماحکوں کی عدم رضامندی، مختلف گردوہوں کے رواجوں کے اختلاف کو
 درست و معتبر قرار دینے میں ماحکوں کی مستعدی، ان سب امور نے جماعتوں اور گردوہوں میں تفسیق و
 اختلاف کے میلان کو اور تقویت دی اور ہر گروہ میں اتحاد اور اشتراک احساس کے جذبے کو فروغ دیا۔ ڈاکٹر
 گوبیلے کا یہ خیال ہے کہ ”گردوہوں کی کثرت اور سارے نظام کے کامل ہونے کا باعث ہندو دلیغ کی

۱۵۱

بے نظیر سختی۔ واقعہ یہ ہے کہ یہ سختی اس وقت اور بھی زیادہ ہو گئی جبکہ بارہویوں اور اٹھارویوں صدیوں کے مابین مسلمانوں کے حلقوں کی پے در پے موجوں کے بالمقابل اس نظام میں انجماد پیدا ہو گیا، اور اس طرح اسلام کے اساسی طور پر جمہوری اثرات کے مقابلے میں بہت ہی غیر متوقعہ طریقے پر رد عمل ہوا۔ یہ خیال کرنے کی وجہ ہے کہ اپنی نشوونما کی ابتدائی حالتوں میں ذات کا طریقہ کم از کم پہلی تین ذاتوں کے تعلق کی حد تک سیال نوعیت رکھتا تھا۔ یہ ابتدائی سیال نوعیت ٹھیک کس طرح مفقود ہو گئی ایک ایسا عقدہ ہے کہ جو کبھی حل ہوا ہے اور نہ ہوگا۔ ممکن ہے کہ شودر جاتی سے ابتداً جو بیچ پن منسوب کیا جاتا تھا، خواہ اس وجہ سے کہ وہ اصل و قدیم مفقود قوم (دسی یوس) کی نمایندہ تھی یا کسی اور سبب سے، اس نے ایک ایسے خمیر کا کام دیا جو جو رفتار زمانہ کے ساتھ کل معاشی نظام میں سرایت کر گیا۔ یہ بھی ممکن ہے کہ آریوں میں مذہبی رسوم اور نذر و نیاز کو مناسب طریقے پر ادا کرنے کو جو عظیم اہمیت دی جاتی ہے اس کی وجہ سے اقتدار اس جامعیت کے ہاتھوں میں مرکز ہو گیا جو مذہبی امور سرانجام دینے کے لیے مخصوص تھی، اور اس لحاظ سے یہ جامعیت اس اقتدار کو اپنے ذاتی معاشی اغراض کی تکمیل و ترقی میں استعمال کرنے کے قابل ہو گئی ہو۔ یہ بھی ہو سکتا ہے کہ ام ساناؤ کے بیان کئے ہوئے متعدد دوسرے عناصر جن کا ادیر حوالہ دیا جا چکا ہے، آخری نتیجہ پیدا کرنے میں اپنا واجبی حصہ رکھتے تھے۔ اس خیال کو تسلیم کرنا مشکل ہے کہ ہندوستان میں معاشی زندگی کی ایک مقررہ اور پرسکون حالت، متعدد دنگلوں تک اعمال و افعال کے تسلسل کو یقینی بنا کر اور اس طرح دراشت و توارث کے اصول کو متعین کر کے ذات کی ترقی کی موند جوئی، اس لیے کہ اسی کے مائل سکونی حالات تمام یورپ میں ”صنعتی انقلاب“ سے پیشتر موجود تھے اور اس کے باوجود ان کی وجہ سے وہاں کمیٹی

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- یہ خاصیت ہے کہ وہ مختلف اصناف و انواع قائم کرتا اور محاللات کو ان کے منطقی نتیجہ تک پہنچاتا ہے، چنانچہ ہندوؤں کے ادبیات، فلسفہ اور مذہبی فرقوں کی بھی امتیازی خصوصیت ہے۔ دیکھو جی، بس گھور ہے کہ کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں ذات اور نیل“ ص ۱۲ تا ص ۱۴

۱۔ دیکھو داڈیا اور جونی کی حوالہ تصنیف ص ۱۲۔

۱۵۴

ایسا معاشری نظام رونما نہیں ہوا جو سختی کے اعتبار سے ذات کے طریق کے مقابلے میں کوئی نظیر پیش کرتا ہو۔ علیٰ ہذا اسی کے مائل سبب کی بنا پر ہمیں اس مسئلہ لال کو ناکافی قرار دے کر مسترد کرنے پر مجبور ہونا پڑتا ہے کہ ذرائع آمد و رفت کی غیر ترقی یافتہ حالت اور عوام کی جہالت نے میل جول میں مزاحمت و دشواری پیدا کر کے ذات کے نظام کو مضبوط و استوار بنا دیا۔ خلاصہ یہ کہ یہ توجیہات زیادہ تر اس بات کا اشارہ کرتے ہیں کہ سختی کی جانب تحریک ایک مرتبہ شروع ہو جانے کے بعد مساعادت زمانہ سے کس طرح آگے بڑھتی گئی۔ لیکن ان سے یہ مترشح نہیں ہوتا کہ اس سختی کا آغاز کیونکر ہوا۔ پس بحیثیت مجموعی ذات کے نظام کی ابتدا و ترقی کے مسئلے کو یہ سمجھ کر ترک کر دینا چاہئے کہ وہ ایک ”ناقابل مل اور بے فائدہ جیساں ہے۔“

102

۶۔ ذات کے ان جاندار اصول میں سے ایک اصول جس کے متعلق یہ کہا جاتا ہے کہ وہ ذات پات کو حق بجانب قرار دیتے ہیں ”تقسیم عمل“ اور اس کے نمایاں کام اکثر ملکوں میں کسی نہ کسی وقت پیشے نظری طور پر نہیں تو عملاً موروثی ہوتے تھے، اور اس توارث کے نظام سے بہرہ فائدہ

والبتہ ہوتے تھے، چنانچہ اس کے تحت بیٹا اپنے خاندانی پیشے کے رموز فطری بہر حال کر لیتا تھا، اور کم سے کم محنت سے گھر کی پرسکون و سہولت بخش فضا میں اور باپ کی شفقت آمیز نگرانی میں اس پیشے میں ملکہ و مہارت بڑھاتا اور کمال حاصل کرتا تھا۔ یہ چیز ایسے زمانے میں خاص طور پر اہم تھی جبکہ تعلیمات عامہ کا کوئی منظم نظام نہ تھا اور دستی مہارت و مشاتی کی بہت قدر دانی ہوتی تھی۔ اس طریقے میں فائدہ یہ تھا کہ باپ کو اپنے کام میں پیشے کی امداد بہت ارزاں شرح پر ملتی تھی اور بیٹا زندگی سے آسان ترین طریقے پر روشناس ہو جاتا تھا۔ بیٹے کو دوست کار کی بحیثیت سے باپ کے مرنے پر اس کے اطوار، شہرت اور نیک نامی ورنے میں ملتی تھی اور یہی اس کے مال متروکہ کا اہم ترین جزو ہوتا تھا۔ بیٹوں میں منتقلہ مہارت کی

۱۵۳

قدر و قیمت بہت زیادہ تھی اور اصول توارث اس انتقال میں مدد دیتا تھا۔ جس وقت تک اس اصول پر معقول اور فطری طریقے سے عملدرآمد ہوتا رہا اس وقت تک اس پر کوئی اعتراض وارد نہ ہو سکتا تھا؛ لیکن جوں ہی نئے پٹے کا اختیار کرنا نہ صرف معمول سے انحراف بلکہ غلط اور قابل سزا قرار پایا اس وقت سے اس طریق کے ناقابل اعتراض ہونے کی صورت زائل ہو گئی۔

فعلی یا مذہبی ذاتوں کا مقابلہ عام طور پر یورپ کے دور وسطیٰ کے ”حرفتی جموں“ سے کیا گیا ہے اور ان کو اس لحاظ سے مفید خیال کیا گیا ہے کہ وہ مشترکہ دھندوں سے پیدا ہونے والے باہمی بندھنوں کی شناخت کو فروغ دینے والا ذریعہ تھا۔ یورپ کے قدیم حرفتی جموں کی طرح یہ بھی اپنے ارکان کے لیے باہمی رفاہ کی انجمنوں کا کام انجام دیتی تھیں؛ مثلاً کار آموزوں کی تربیت کرنا، ارکان میں ہمدردی پیدا کرنا، نزاعی امور کے تصفیے کے لیے ثالثی کی عدالتیں مہیا کرنا، اپنے ارکان کی اجرت اور نفع کی تنظیم کرنا اور گاہ گاہ مصیبت و تکلیف میں ان کی مدد کرنا۔ ”معرض ذات کا نظام ہندو کے لیے کلب، مزدور سبھا، رفاہی انجمن اور آدم دوست جمعیت کا کام دیتا تھا“؛ لیکن یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ یورپ کے حرفتی جمے، ذات کے طریقے سے بعض اہم اعتباروں سے مختلف تھے۔ اولاً یہ کہ حرفتی جمے ارادی اور خود اختیاری سا جھا تھا، اور ذات پات میں یہ بات نہیں تھی۔ دوسرے یہ کہ گو حرفتی جموں کے ارکان کے لڑکوں کو کار آموزوں کی حیثیت سے بہت سہولتیں حاصل تھیں، پھر بھی ان جموں کے بگڑکر اجارہ دارا سمجھاؤں کی حیثیت اختیار کرنے سے پیشتر تک دوسروں کو بھی مشروط طریقے پر داخل کر لیا جاتا تھا۔ علاوہ ازیں آپس میں بیاہ کرنے کی اجازت تھی اور یہ خالصاً معاشی اثر و احساس کا معاملہ تھا۔ لیکن ہندوستان میں کسی خاص

۱۵۔ دیکھو ان سائیکلو پیڈیا برٹانیکا کی محوڈ بالا عبارت -

۱۶۔ دیکھو چرچی کی تصنیف محوڈ بالا ص ۹۲

۱۷۔ دیکھو بیس، تو کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان کا تصور“ ص ۲۶۳ -

باب

103

ذات میں داخل ہونا بالکل تواریث کا معاملہ ہے، اور آپس میں بیاہ کرنے کی سختی کے ساتھ مانعت ہے۔ علاوہ ان میں یورپ کے ترقی جتھوں کی حد تک ”مشرک“ پیشہ ہی اصل بندھن تھا، جو آخر کار امیر اور بادشاہوں کے خلاف متحد کرنے والا قوی ذریعہ تھا اور ہندوستان کی ذاتوں کی طرح نفاق و کمزوری کی علامت نہ تھا۔ بعض مصنفوں نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ ”مکھن“ سے کہ دور وسطیٰ کے یورپ کے حرفتی جتھوں کی طرح ذاتوں نے صنعت و حرفت کی ترقی و فروغ دیا ہو اور یہ کہ ”اس نظام نے دست کار جماعتوں کی عجیب و غریب میکانیکی مہارت و نہر بندی کو غیر ملکی مسابقت کی زد سے محفوظ و قائم رکھا ہو۔“ گو اس نقطہ خیال میں یقیناً کسی حد تک صداقت ہے، تاہم یہ بھی قطعی ممکن ہے کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانی حرفتوں کی امتیازی خصوصیت یعنی زمانے کے حالات کے مطابق چلنے اور ترقی کرنے میں کوتاہی کا باعث ذات کے طریقے کی قید و بند ہو جس نے فطری ترقی میں لازمی طور پر رکاوٹ پیدا کر دی ہے۔

ذات پات کی حمایت میں اس امر کو تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ آریوں کے حملے کے زمانے میں اسی نے مختلف قوموں کے تعامل اور مختلف تہذیبوں کے باہمی عمل میں مدد دی۔

۱۔ دیکھو داڈیا اور جوشی کی تصنیف محوڈا لا ص ۱۲۶۔

۲۔ ”حرفتی جتھ پھیل سکتا اور ترقی کر سکتا ہے، وہ صنعت کا رانہ جذبات کو ابھرنے کا پورا موقع دیتا ہے؛ چنانچہ حرفتی جتھوں کا اتحاد ہی تھا جس نے دور وسطیٰ کے آزاد شہر بیہ اگے۔ لیکن ذات ایک گھٹیا قسم کا نظام ہے، وہ اختیار و تفریق کے ذریعے ترقی کرتا ہے لہذا اس کی ترقی کا ہر قدم اس کی ترقی کرنے یا اس صنعت کا تحفظ کرنے کی قوت کو جس پر عمل کرنے کی وہ مدد ہی ہے ضعیف کر دیتا ہے۔“ دیکھو جس نے محوڈا والا تصنیف ص ۱۲۷۔

۳۔ ذات کا طریقہ دراصل آریائی نظام ہے نہ ڈراویدی، بلکہ اس کو زلنے کی ضرورتیں پوری کرنے کے لیے جبکہ مختلف قسم کی قوموں کو آپس میں مل کر رہنا سہنا پڑتا تھا رائج کیا گیا۔ ایک ایسی قوم کی تہذیب و ثقافت کو محفوظ کرنے کا واحد طریقہ جس کے لیے اس بات کا بڑا خطرہ تھا کہ وہ دیسی باشندوں کی کثیر تعداد کے ادغام میں جذب ہو جائے گی، یہ تھا کہ اس زلنے کی تہذیب و نسل کے اختلافات کو نوادی بندھنوں سے سختی سے کھاتہ

باب

اس طریق نے ہندو سماج کو غالباً اس قابل بھی بنایا کہ خود کو تباہی میں مبتلا کئے بغیر سیاسی حلقے کے خدمات برداشت کرے۔ علاوہ ازیں یہ بھی تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ ذات کے طریقے نے ہندو سماج کی اساسی ثبات پذیری و قناعت گزینی کی جانب رہبری کی۔ کچھ سال ادھر تک ہندوستان میں کسی شخص کی حیثیت اور اس کے پیشے کا تعین سراسر اس کی ولادت کے ذریعے سے ہوتا تھا۔ چنانچہ اس کی بدولت وہ اس پریشانی اور بے چینی سے محفوظ رہتا تھا جو موجودہ معاشرے میں پیشے کے انتخاب میں لاحق ہوتی ہے۔ چونکہ کسی شخص کے پیدا ہوتے ہی اس کے پیشے کا تعین ہو جاتا تھا، اس لیے وہ رشک و حسد کی زد سے اور مقاصد میں ناکامی و مایوسی اٹھانے سے محفوظ رہتا تھا۔

۷۔ ذات کے طریقے کی حمایت اس کی موجودہ شکل میں دیسی گڈ مڈ اور بد نظمی پیدا نہیں ہوئی تھی جیسی کہ اب پائی جاتی ہے۔ ذات اپنی موجودہ متبدلہ حالت میں صرف غیر مشروط خدمت کی مستحق ہے۔ یہ ہر جہتی ترقی کے راستے کی ان

عظیم فراہمتوں میں سے ایک ہے جس کو انسان کی گمراہ ہنرمندی نے خود اپنی تباہی کے لیے پیدا کیا ہے۔ اس کی ابتدائی خوبیاں خواہ کچھ ہی ہوں، موجودہ زمانے میں تو وہ بگڑ کر ظلم و تعدی اور عدم رواداری کا ایک زبردست آلہ کار بن گئی ہے اور ایسی مذموم قوت کی حیثیت رکھتی ہے جو معاشری و سیاسی تفریق و اختلاف اور کمزوری پیدا کرتی ہے۔ اگر موجودہ زمانے میں ہندوستانی قومیت کی تعریف

104

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- دیا جائے لیکن بد قسمتی سے، یہ طریقہ عظیم نظام معاشرت کو تباہی و ہلاکت سے محفوظ رکھنے کے لیے اختیار کیا گیا تھا آخر کار اس نظام کی ترقی میں سدا رہ بن گیا۔

دیکھو راجا کرسن کی کتاب ”ہندوستانی فلسفہ“ جلد اول ص ۱۱۳ تا ۱۱۴

۱۔ کسی صنایع یا شہر کی آبادی مختلف قوموں کا مجموعہ ہے جو تقریباً نوعی فرق رکھتی ہیں اور ایچانوں پر مشتمل ہے جو نہ تو ایک دوسرے کے ساتھ کھا اور پی سکتے ہیں اور نہ آپس میں بیاہ کر سکتے ہیں۔ یہ کہنا

بج

کرنا بجای ہے کہ وہ رنگ بزنک دانوں کی ایک مالا ہے جو ایک رشتے میں منسلک نہیں ہے تو اس کا باعث بہت بڑی حد تک ذات کے طریقے کا عمل درآمد ہے۔ ہندوستان میں ذات پات نے ایک طاقتور قومیت کے ارتقا میں رکاوٹ پیدا کی؛ اس کے برخلاف دوسرے مقامات میں ایک مشترک علاقے میں رہنے پہننے والے مختلف باشندوں کے بے روک ٹوک میل جول نے ایک زبردست قومیت کو فروغ دیا ہے۔ یہ ایک بہت ہی بڑی سیاسی مشکل ہے جس میں ہندوستانی موجودہ زمانے میں مبتلا ہیں اور ماضی میں بھی یہ عام طور پر سیاسی کمزوری کا سبب رہی ہے۔ چنانچہ پروفیسر جادو ناتھ سرکار کے اس استدلال میں بہت کچھ قوت ہے کہ مہمہ سلطنت کے زوال کا باعث بڑی حد تک ذات کے دولہے کی غیر مفید ترقی تھی۔ ہندوستانیوں کے لیے سیاسی آزادی کے بغیر اپنی معاشی مراد تمام و کمال حاصل کرنا غیر ممکن ہے؛ اور ذات پات 'سیاسی سواراج حاصل کرنے کی راہ میں بلاشبہ بہت بڑی رکاوٹ ہے۔

۸۔ درون زواجیت اور نسل کا بگاڑ

خواتین کے طریقے کی موافقت میں جو امور پیش کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ وہ بعض اعلیٰ درجے کے نسلی سلسلوں کو خالص حالت میں محفوظ رکھتا ہے؛ اور یہ کہ تنہا ہندوؤں کی قوم ہی نے غیر مخلوط حالت برقرار رکھنے کے طریقے اختیار نہیں کئے ہیں بلکہ دوسروں نے بھی ایسا کیا ہے۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ کسی دوسری جگہ درون زواجیت یا ذات کے دائرے کے اندر شادی کرنے کا طریقہ اس قدر شدت کے ساتھ نہیں پایا جاتا جتنا کہ ذات کے طریقے میں پایا جاتا ہے۔

بعض حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ مبالغہ نہ ہوگا کہ ذات کے طریقے اور برطانوی تعلیم و نسق کے اثر کی وجہ سے انسانوں میں زندگی کے طبیعی تعلقات کی حد تک اتنا ہی کم اشتراک پایا جاتا ہے جتنا کہ حیرانیاقی باغ کے ساکنوں میں۔ دیکھو ہاسپ فالڈ فلر کی محاورہ بالا تصنیف۔ گو اس بیان میں صورت حال کو کی قدر مبالغے کے ساتھ اور بڑھا چڑھا کر بیان کیا گیا ہے؛ لیکن اس میں فہم نہیں کہ ہندوستانی آبادی کی غیر معمولی طور پر غیر تجانس نوعیت کا باعث بڑی حد تک ذات پات ہے۔

باب

چنانچہ اس کی وجہ سے ایک ہی دائرے کے اندر خاندانوں کا دائمی اختلاط ہوتا رہتا ہے اور انجام کار اعلیٰ درجے کے نسلی سلسلوں میں ضعف و انحطاط پیدا ہو جاتا ہے علاوہ ازیں گو بعض ذاتوں میں مردوں کی زیادتی اور بعضوں میں عورتوں کی کثرت ہے لیکن ذات پات جہنی مساوات کے حصول میں مزاحم ہوتی ہے، اس لیے کہ ایک ذات کی کمی کو دوسری ذات کی زیادتی سے پورا نہیں کیا جاسکتا۔ چنانچہ یہی ایک حاکم اس معاشری خرابی کی ذمہ دار ہے کہ بھاری جہیز دیا جاتا ہے اور بعض مقامات مثلاً پنجاب میں اب تک طفل نشی رائج ہے۔

105

۹۔ ذات پات ذات پات کے سب سے زیادہ شدید نقائص میں سے ایک یہ ہے کہ وہ جلی قابلیت اور جدوجہد میں ایسی مطابقت کی مطابقت میں و مناسبت پیدا ہونے میں حائل ہوتی ہے جو معاشی ترقی و مزاحم ہے خوش حالی کے لیے ایک اساسی عنصر ہے۔ اگر کسی قوم کو محض پیدائش کے امر اتفاقی کی بنا پر اور بلا لحاظ اس کے کہ

ان کے طبائع و اوصاف کیا ہیں مختلف حلقوں میں سختی کے ساتھ تفریق کر کے تقسیم کر دیا جائے اور اس کے ساتھ ان کو اس پیدایشی حق سے محروم کر دیا جائے کہ وہ اپنے فطری اوصاف اور قابلیتوں کو انتہائی ممکنہ حد تک ترقی دیں تو اس کے معنی یہ ہوں گے کہ اس قوم کو وہ سب سہولتیں عطا کرنے سے انکار کیا جا رہا ہے جو بصورت دیگر قومی دولت و خوش حالی کے ذخیرے میں اضافہ کرتیں۔ ہم نہیں جانتے کہ نامناسب کاموں پر اشخاص کو مقرر کر کے لوگوں کی معاشی جدوجہد کو کس قدر نقصان پہنچایا جا رہا ہے، اس لیے کہ اس کی وجہ سے سب کو مساوی مواقع نہیں ملتے۔

۱۰۔ محنت و اصل ایک اور بڑی خرابی یہ ہے کہ ذات پات اصل و محنت کی عدم نقل پذیری آزادانہ نقل پذیری میں مزاحم ہوتی ہے۔ محنت کی نقل پذیری میں یوں مزاحمت ہوتی ہے کہ نقل مقام یا نقل پیشہ وقت طلب بنا دیا گیا ہے، جیسا کہ دستی صنعتوں کے قدیم طریقے کے تحت ہوتا تھا، دست کار

باب

اپنا ذاتی اصل لگاتا ہے، اس لیے محنت کی عدم نقل پذیری کے معنی لازمی طور پر اصل کی عدم نقل پذیری کے بھی ہیں۔ علاوہ ازیں یہ طریقہ سخت غیر سابق جانتیں قائم کرنے کا موقع بھی بہم پہنچاتا ہے؛ چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر بعض پیشوں میں افراد کی ضرورت سے زیادہ تعداد پائی جاتی ہے اور بعضوں کو بے جا فائدہ پہنچ جاتا ہے جو ذات کی دیواروں کی آڑ میں استواری کے ساتھ پناہ گزین ہوتے ہیں اور یہ دیواریں ان کو بیرونی مسابقت سے مصنوعی طریقے پر محفوظ رکھتی ہیں۔

۱۱۔ ذات کا طریقہ بڑے پیمانے پر پیمانے کے کاروبار میں طریقوں سے مزاحمت پیدا کرتا ہے۔ اولاً یہ کہ کسی خاص قسم کی محنت کی رسد و طلب میں یہ سرعت توازن قائم نہیں ہوتا۔ دوسرے یہ کہ ذات کا طریقہ، عمل کی نازک تقسیم و رتقسیم کا مخالف ہے جو موجودہ زمانے کی بڑے پیمانے کی

پیدائش کی امتیازی خصوصیت ہے۔ علاوہ ازیں ذات پات کی وجہ سے عقل و ذہانت، دوستی محنت اور اصل کو کھجنا کرنا دشوار ہے، جو عام طور پر ایک دوسرے سے الگ رہتے ہیں اور ہر ایک جداگانہ ذاتوں سے تعلق رکھتا ہے۔ اس پر طرہ یہ کہ صرف مقامی اور فرقہ واری ہو جاتا ہے، اس لیے کہ ہر ذات دوسری ذات سے اپنے طرز بود و باش میں غذا، لباس آلات و ظروف وغیرہ کے گونا گوں اختلافات کی وجہ سے ممیز اور ممتاز ہوتی ہے۔ پس بہت سی مختلف قسموں کی اشیاء تیار کرنی پڑتی ہیں؛ لیکن ہر شے چھوٹے پیمانے پر تیار ہوتی ہے۔ نتیجہ یہ کہ

۱۲۔ ہندوستان کی قدیم سرمایہ مشترک کی بنک کاری کی ناکامی کا سبب بھلا دوسرے اسباب کے برآقہ قرار دیا گیا ہے کہ ہندوستان کے اس زمانے کے حالات کے تحت کامیابی کے لیے جو چیزیں مؤید ہو سکتی تھیں ان میں سے ایک عام طور پر مفقود تھی اور وہ یہ کہ بنک اسکانی طور پر ایسے اشخاص پر مشتمل ہونا چاہئے جو ایک ہی ذات سے تعلق رکھتے ہوں تاکہ اس کا کاروبار پر سکون و پرامن طریقے پر عمل سکے۔

۱۳۔ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ یہ استدلال اس وقت بڑی حد تک کمزور ہو جاتا ہے جبکہ بعض ارکان کی تعداد

۴۱

اکثر ذاتوں کو اعتراض ہے۔

۱۳۔ ذات کا طریقہ مساوات کے فائدہ رساں اصول کی نفی کرتا ہے اور اونچی اور نیچی دونوں ذاتوں کو نقصان پہنچاتا ہے۔ وہ اول الذکر میں برتری کا غلط اور گمراہ کن احساس پیدا کرتا ہے اور موخر الذکر میں ایسی دماغی کیفیت پیدا کر دیتا ہے جو

خود داری کے نشو و نما کے لیے مہلک ہے۔ اس کی انتہائی مثال بیچ یا اچھوت طبقے پیش کرتے ہیں جو ناشنیدہ محکومیت سے سرگھوں میں اور متعدد معاشرتی و معاشی پابندیوں اور مجبوریوں میں مبتلا ہیں۔ اس طریق کا بد نصیب شکار معمولی تجارتی کاروبار میں ہمیشہ گھمائے میں رہتا ہے اس وجہ سے کہ وہ کسی ایسی دکان میں داخل ہونے یا ایسی سڑکوں سے گزرنے کے قابل نہیں ہوتا جہاں دوکاندار رہتے ہیں۔ معاشرے سے اخراج یا حقہ پانی بند کرنے کا طریقہ اس قدر مبتذل اور قدیم ترین زمانے سے رائج چلا آرہا ہے کہ اس کی وجہ سے جو فردی، آزادی اور اپنی آپ مدد کرنے کی صلاحیت میں فطرتاً بہت بڑی فراہمت پیدا ہوتی ہے

۱۴۔ ذات پر مغربی خیال کا اثر اس قدر پھیل گیا ہے اور تہذیب و تمدن کے جدید آلات (یعنی ریلوں) کا جال اس قدر وسیع پیمانے پر بچھ گیا ہے کہ وہ ذات پات کے قید و بند کو کسی حد تک توڑ رہا ہے۔

بیرونی دنیا سے گاؤں کے احاطہ اور تجارت و جدید صنعت کی ترقی کے باعث اشخاص کی بڑی تعداد اپنے قدیم روایتی پیشوں کو ترک کرنے اور نئی نئی گزنیوں، معدنیوں اور نئے کارخانوں میں کام حاصل کرنے میں فائدہ اور سہولت محسوس کر رہی ہے۔ اونچی ذات کے ارکان معاشی حالات کے دباؤ کی وجہ سے ایسے پیشے اختیار کرنے پر مجبور ہو رہے ہیں جو اب تک بالکل بیچ طبقوں کے لیے مخصوص تھے۔ مثلاً اکثر برہمن خیالی، تجارت اور دوکانداری وغیرہ

۱۵۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ (Moral and Material Report) (اخلاقی و مادی ترقی کی

کیفیت) شائع شدہ ۱۹۲۳ء

باب

پیشوں میں کام کر رہے ہیں۔ اس لحاظ سے پیشہ اب ذات کی یقینی علامت نہیں رہا۔ ریلیوں کے ذریعے سے سیاحت کرنے کی ضرورت نے غذا، لباس اور میل جول کی بعض بندشوں کو کمزور کر دیا ہے، اور اس عمل کو مغربی تعلیم نے اپنے مساوات قائم کرنے والے میلانات کے ذریعے سے مزید تقویت پہنچائی ہے۔ مغربی تعلیم و تہذیب، جامعائی و کلیائی زندگی جہاں بیچ ذات کا آدمی اور بیچ ذات والے کے ساتھ اٹھتا بیٹھتا اور چلتا پھرتا ہے، بڑے شہروں کی ترقی

۵۔ دوسری ذاتوں کے ساتھ کھلے پینے اور ملنے کے متعلق قواعد کا انحصار رسمی نہایت کے اس مابعد الطبعی نظریے پر ہے جس میں متعدد مستثنیات کو تسلیم کیا گیا ہے۔ چنانچہ منو کے زمانے سے یہ بات تسلیم کی گئی ہے کہ ایک عابد و زاہد مسافر کے لیے جب فاقے کا خطرہ ہو تو اس کو اپنی ذات کے قید و بند کو ترک کر دینا چاہیے اور بہترین طریقے سے جو ممکن ہو بھوک و رفع کرنی چاہئے۔ موجودہ زمانے میں اور خاص کر ریلیوں کی ایجاد کے بعد سے اس سہولت بخش اصول کو برہمن اجتہاد میں نے کد و کاوش کے بعد ترقی دی اور مرتب و مدون کیا ہے۔ مثلاً ایک - نانہ دراز سے یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ ”مٹھائیوں کو جو ایک عام اور پکدار اصطلاح ہے اور جس میں وہ سب متفرق غذا میں شامل ہیں جو ریلوے کے پلیٹ فارم پر رکتی ہیں“ تقریباً کسی شخص سے بھی خریدا جاسکتا ہے۔ ایٹشن پر کارڈی ٹھیرنے کے قلیل وقفے میں قسریے درجے کے ڈبلے کی کھر کی سے مٹھائی کے حواچہ والوں کی ذات کے بارے میں مفصل تحقیق نہیں کی جاسکتی چنانچہ ایک جدید کہادت اس صورت حال کا خلاصہ اس علی سوال میں پیش کرتی ہے کہ ”س نے جو کھانا تھیں زیادہ تم نے کھا لیا پھر اس کی ذات دریافت کرنے سے کیا حاصل؟“ اسی اصول کے لحاظ سے دانشمند آدمی بہت جلد اس بات کو فراموش کر دیتا ہے کہ برف بھی پانی ہی سے بنا یا گیا ہے اور یہ کہ ”سوڈا واٹر“ چالاک سے بنائی ہوئی بوتلی میں داخل ہونے سے شیرے معمولی پانی تھا اور گنگا سے لاری طور پر براہ راست نہیں لایا گیا، بعض سست، جو ہر اور رنجور جو طبی اغراض کے لیے استعمال کئے جاتے ہیں گائے کے گوشت کا ایسا معین تناسب رکھتے ہیں اور یہ کہ بعض درآمدہ سبک اپنی تیاری کے زمانے میں لازمی طور پر ہر قسم کے بے ذات لوگوں کے ہاتھوں میں سے گزرے ہوں گے علاوہ ان میں وہ اس قدر غیر دانشمند بھی نہیں ہے کہ یہ سوال کرے کہ کتنے قدم کے فاصلے پر اس کا ہمسایہ نجاست پیدا کر سکتا ہے جبکہ وہ ہر صورت مسائل بارہ گھنٹے ریل کے ڈبے میں اس کے دوش بدوش بیٹھتا ہے“ دیکھو

۱۰۳

حکمران قوم کا اثر اور تشکیک کے جذبے کی ترقی، یہ سب چیزیں ذاتوں کے قیود کو خیمت کر رہی ہیں۔ ایک جانب وہ ادبچی ذاتوں میں اپنے خاص حقوق پر اصرار کرنے کے میلان کو کم کر رہی ہیں تو دوسری جانب بیچ طبقوں میں یہ میلان پیدا کر رہی ہیں کہ وہ ادبچی ذاتوں کی اعلیٰ حیثیت کو بلا چون و چرا تسلیم نہ کریں۔ علاوہ ان اس وقت صرف ایک قانون ہے جس کا اطلاق بلا امتیاز و تفریق ادنیٰ و اعلیٰ پر یکساں طور پر کیا جاتا ہے اور حکومت اب اعلیٰ ذاتوں کے دعووں کی حوصلہ افزائی نہیں کرتی اور نہ سرکاری ملازمت میں اعلیٰ عہدوں پر ان کی نامزدگی کی موید ہے۔ اس کے برخلاف اب تقررات میں بیچ ذات والوں کو ہی ترجیح دی جاتی ہے اور ایک طرح یہ ذات کے معکوس طریق کو رواج دیا جا رہا ہے۔ بیچ ذات والوں میں خود اور ان کی بڑھتی جا رہی ہے اور وہ متحدہ قومی عمل کے ذریعے سے اپنی قدیم پابندیوں اور معذوریوں کو رنج کرنے کی ضرورت سے واقف ہوتے جا رہے ہیں۔ چنانچہ یہ میلان بیچ طبقوں میں سے سب سے ادنیٰ طبقے یعنی مہاروں میں بھی ظاہر ہوا ہے جو اپنے حقوق منوانے کے لیے فظلم سماعی عمل میں لارہے ہیں۔ علاوہ ان میں ہندو مسلم کشیدگی، قدامت پسند ہندوؤں کو بھی معاشری اصلاح و مساوات کے خیالات کے اثر کے بہت زیادہ تابع بنا رہی ہے۔ چنانچہ یہ محسوس کیا جا رہا ہے کہ قوم کی حیثیت سے ہندوؤں کے وجود ہی کا دار و مدار اس بات پر ہے کہ وہ اپنی اندرونی تنظیم کریں جس کے معنی دوسرے امور کے منجملہ یہ ہیں کہ ذات پات کو نیست کر دیا جائے یا یہ کہ اس میں کم از کم اس طرح تغیر و تبدل کر دیا جائے کہ موجودہ شکل باقی نہ رہے۔ متعدد ہندو قائدوں نے ذات پات کے خلاف جہاد شروع کر دیا ہے، چنانچہ گاندھی جی نے ایک تحریک شروع کی ہے

بعض حاشیہ صفحہ گزشتہ - رسلے کی تصنیف ص ۲۸ تا ص ۲۹ -

۱۔ ذات پات کے بارے میں برطانوی حکومت کے تغیر پذیر طرز عمل کی بابت اور عام برطانوی مگرانی کے اثر کی نسبت دیکھو جی، بیس گھوڑ پے کی تصنیف محو ۱۱۱ لا ص ۱۱۲ تا ص ۱۱۳ -

یا ہے

جس کا رخ چھوت جھات کی لعنت کو دور کرنے کی جانب ہے۔
 ۱۵۔ ذات پات | لیکن اس سب کے باوجود یہ خیال کرنا غلط ہے کہ ذات پات کی اندرونی قوت مردہ ہو چکی ہے۔ بد قسمتی سے اس کی گرفت اب بھی پوری طرح سخت ہے اور اس کے اثر میں کمی نہیں ہوئی ہے۔ ہندوستانی دماغ پر اس کا تسلط اس درجہ قوی ہے کہ وہ مسلمان جیسی قوموں پر بھی اثر انداز ہوئی ہے جن کے مذہب نے اپنے پیروں میں کامل مساوات پر بہت خاص طور پر زور دیا ہے۔ حالیہ واقعات نے ذات پات کے بعض نقائص کی جڑیں بظاہر بہت مضبوط کر دی ہیں؛ خاص کر جدید اصلاحات نے مختلف قوموں کو سیاسی اقتدار حاصل کرنے کی جدوجہد کا موقع بہم پہنچا کر ان کے درمیان ناخوشگواری اور حسد و عناد کو بڑھا دیا ہے۔ بیچ طبقوں میں عام بیداری پیدا ہونے کا ذکر اوپر کیا جا چکا ہے؛ اگرچہ یہ اکثر صورتوں میں ایک خوشگوار ترقی ہے؛ پھر بھی عملاً بالعموم یہ دیکھا جاتا ہے کہ کسی شخص کی اپنی ذات سے گہری الفت کے معنی یہ ہیں کہ ادنیٰ ذاتوں سے سخت متعصبانہ متنفر کیا جائے اور اس طرح ادنیٰ ذاتوں کے خلاف قدیم کینہ و بغض کی پرورش کرنے میں بہت کچھ قوت ضائع ہو رہی ہے۔ اصلاحات نے جو جدید حقوق لوگوں کو عطا کئے ہیں انھیں بسا اوقات وسیع قومی اغراض کو نظر انداز کر کے تنگ نظری کے ساتھ فرقہ وارانہ اغراض کی تکمیل میں عام طور پر غلط طریقے سے استعمال کیا جاتا ہے؛ اور مختلف ذاتوں سے جو ترقی یافتہ تنظیم اور تقویت یافتہ احساس خود ادراکی و بیداری رکھتی ہیں؛ مستقل سیاسی بنکوں کے تیار نظام کے

109

۱۶۔ ڈاکٹر امید کر کے اس فیصلے نے جس کا اعلان حال ہی میں کیا گیا کہ وہ اپنے ساتھیوں سمیت ہندو دھرم سے ہٹ جائیں گے اور دوسرا کوئی ایسا مذہب اختیار کر لیں گے جو دھرم پلٹ ہر یکھوں سے مساوات کے برتاؤ کا وعدہ کرے۔ ہندوؤں کو تیز و تند غرور و فخر میں ڈال دیا ہے؛ اور کٹر ہندو مت کی ذات پات کی مورچہ بندیوں پر نہایت غیر متوجہ سمتوں سے خند و مد کے ساتھ حملے کئے جا رہے ہیں۔

بج

طور پر کام لیا جاتا ہے۔ گو مختلف ذاتیں اپنے سے اونچی ذاتوں کے خلاف آزادانہ طور پر حکایات و شکایات کا دفتر کھولتی ہیں، لیکن وہ اپنے سبب کی ذاتوں کے ساتھ کامل مساوات کے شرائط پر سلوک کرنے کے لیے عام طور پر تیار نہیں ہیں۔ اکثر سطح سازوں کی طرح وہ اپنے سے اوپر کی ذاتوں کو اپنی سطح کے برابر لانے کی کوشش کرتے ہیں لیکن یہ برداشت نہیں کر سکتے کہ ان سے نیچے کی ذاتیں ان سے بڑھ کر ان کی سطح کے برابر آجائیں۔ یہ صحیح ہے کہ برہمنیت ہر جگہ مدافعت کا رروائی کرتی ہے، لیکن برہمنیت کا جذبہ اب بھی قائم و برقرار ہے اور ادنی ذاتوں میں نفوذ کر گیا ہے۔

۱۶۔ ذات پات | جب کوئی شخص ذات پات کی خرابیوں پر غور کرتا ہے تو اس کی خرابیوں کا وہ دل ہی دل میں کڑھتا ہے کہ کاش کوئی طاقت و راور عمل نیک نہاد آمر مطلق پیدا ہوتا جو موجودہ معاشری عمارت کو مسامر و منہدم کر دیتا اور اس کو زیادہ مقبول طرز پر

از سر نو تعمیر کرتا۔ لیکن کسی آمر مطلق کے پیدا ہونے کی توقع نہیں ہے اور یہ امر مشتبہ ہے کہ آیا کسی آمر مطلق کو کبھی اتنا زبردست اختیار و اقتدار حاصل ہوگا یا نہیں جس کی مدد سے وہ ذات کے طریقے کو نیست کرنے کے عظیم کام کو انجام دے سیکے گا۔ ہندوستان کے ذات کے طریقے کو مٹانے کے لیے ایک بہت بڑے پیمانے پر معاشری انقلاب کی ضرورت ہے جو انقلاب فرانس سے بدرجہا زیادہ وسیع اور اس سے بدرجہا زیادہ متغیر کرنے والی قوت رکھتا ہو۔ لیکن اس قسم کا انقلاب مشکل ممکن ہے۔ کوئی ایک ذات نہیں ہے جو تنہا اس کی قیادت کے لیے کافی قوت رکھتی ہو اور کوئی ایک دشمن نہیں ہے جس کا مقابلہ کیا جائے۔ ہر ذات اپنے سے اونچی ذات کی مخالفت کرے گی۔ اس کی مثال ایسی جنگ کی ہوگی جو ایک غیر موجود فوج ایسے دشمن کے خلاف لڑے جو کسی مقام پر موجود نہ ہو، اس لیے کہ یہ دشمن ہر جگہ موجود ہے۔ اس طرح ہمیں اس پامال و غیر دھسپ نتیجے پر آنا پڑتا ہے کہ تعلیم کی ترقی اور بصیرت و عام روشن خیالی کے پھیلنے کا انتظار کرنا چاہئے، تاکہ وہ ذات کے طریقے کو بے مرر بنانے کے لیے اس کا خیرازہ

باج

دوہم برہم کر دے۔ ہم مزید یہ بھی کہہ سکتے ہیں کہ خاص کر طبقہ انانیش میں روشن خیالی کا پھیلنا ضروری ہے؛ اس لیے کہ عورتوں کی جہالت اور ہٹ ان کو قدیم رواج اور بندشوں کا سختی سے پابن رکھتی ہے۔ اسی طرح یہ نہایت اہم و ضروری ہے کہ دیہات میں روشن خیالی پھیلے، اس لیے کہ ہندوستان جیسے ملک میں جس کی آبادی کا بیشتر اور غالب حصہ دیہاتی ہے، اصلاح کی انتہائی سخت مخالفت سے دوچار ہونا پڑے گا۔

۱۷۔ اشتراک ایک اور امتیازی خصوصیت جس کو ہندو سماج کی معمولی خاندانی کا طریقہ حالت تصور کیا جاسکتا ہے، ”مشرک اور ان بیٹے خاندان“ کا طریقہ ہے۔ مغربی ممالک میں خاندان عام طور پر ایک

بیوی، ایک شوہر اور ان کے نابالغ بچوں پر مشتمل ہوتا ہے۔ لیکن ہندوستان میں کسی وقت مقررہ میں غالباً تین تین نسلیں متعدد لاحقین اور رشتہ داروں کے ساتھ بجا رہتی ہوتی ہیں اور ایک ہی خاندان شمار ہوتی ہیں۔ غیر منقسم ہندو خاندان نہ صرف الطاق کے لحاظ سے بلکہ غذا اور عبادت کے لحاظ سے بھی عام طور پر مشترک ہوتا ہے۔ خاندان کا رواج، بیاء، تہنیت و کفالت کی حد تک ہندو قانون اور خاص کر قوانین وراثت و توارث کا سنگ بنیاد

110

۱۸۔ اشتراک اشتراک خاندانی کی ابتدا عمرانیات دان عام طور پر اس متنی خاندانی کی ابتدا سے منسوب کرتے ہیں جو تمدن نے معاشی نشوونما کی ایک منزل اگلے بانی سے زرعی اور صنعتی منزلوں میں بدلنے میں کی جس وقت

شکار کرنے اور جڑیں کھودنے کی منزل کی جگہ ترقی یافتہ زراعت نے لے لی اس وقت انسان کی محنت، زمین جو تھے، مکان بنانے اور مال متروکہ کی نگہداشت کرنے میں خاص طور پر اہم ہو گئی۔ اس وقت معاشی عمل میں مرد کی حیثیت سب سے

۱۹۔ ہندوستان کی ذات بندی کی تاریخ کے مختلف طریقوں کی دلچسپ بحث کے لیے ناظرین کو ڈاکٹر ایس جی گھوریہ کی کتاب موسومہ ”ہندوستان میں ذات اور نسل“ ص ۱۵۲ تا ص ۱۵۸ کا حوالہ دیا جاتا ہے۔

باب

بڑے عامل کی تھی، چنانچہ اسی لیے ہم ایوتی خاندان پاتے ہیں جو معاشی اسباب کو قرابت کے قوی احساس سے اور ایک ایسے مذہب سے مزید تقویت پہنچتی ہے جو آباد اجداد کی پرستش پر زور دیتا ہے؛ اور اس طرح یہ آئین و رواج ایک مرکب معاشری و معاشی نظام بن جاتا ہے اور ان بڑے بڑے خاندانوں کی جماعتوں کی روحانی و معاشی خوش حالی اس کا مقصد قرار پاتا ہے جن سے معاشرے نے ترکیب پائی۔ ہندوستان کے مشترک خاندان کا ایوتی نظام جو آریوں کے قبضے کے بعد ملک کے طرزی و عرض میں عام طور پر رائج ہو گیا تھا، قدیم یونانیوں اور رومیوں کے نظام سے جس کو 'پدیری اقتدار' (Patria Potestas) کہتے تھے، قریبی مشابہت رکھتا ہے۔ چنانچہ اسی کے بالمقابل ہندوستان میں خاندان کے بزرگ ترین رکن کو بہت بڑا اقتدار عطا کیا گیا ہے جس کی مدد سے وہ خاندان کے کل معاملات کا انتظام کرتا ہے۔ اس کو ایک طرح کا امین یا معتمد علیہ خیال کیا جاسکتا ہے جس کے ہاتھ میں خاندان کی املاک کا نظم و نسق ہوتا ہے اور جو ارکان کی عام مادی و روحانی بہبود کے لیے خاندان کے معاملات کا انتظام کرتا ہے اور اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے اسے ہر طریق عمل اختیار کرنے کا اقتدار حاصل ہے۔ خاندان کی عورتیں اپنی ہی جنس میں سے اپنا ایک علیحدہ صدر رکھتی ہیں جس کو گھر بار کے اندرونی انتظام اور امور خانہ داری میں مردوں کے بالمقابل اقتدار حاصل ہوتا ہے، اور وہ عام طور پر خاندان کے بیرونی معاملات کی تنظیم میں بھی قابل لحاظ اثر ڈالتی ہیں، اگرچہ یہ خاندان کے سب سے بزرگ مرد کے خاص فرائض میں داخل ہے۔ ہر رکن کی آمدنی ایک مشترک ذخیرے یا پانچایتی مال میں جمع ہوتی ہے اور اس میں سے سب کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے صدر خاندان کے حسب ہدایت رقم خرچ کی جاتی ہے۔ ہر شخص اپنی صلاحیت و قابلیت کے مطابق کماتا ہے اور اپنی ضرورت کے مطابق پاتا ہے۔ اس طرح مشترک خاندان کے نظام کو اشتراکی قومیت کے تصور

کی سب سے قریبی شکل کہا جاسکتا ہے۔

قربت مذہب اور معاشری روایات سے قطع نظر کرتے ہوئے زندگی محنت کے معاشی حالات نے مشترک خاندان کو اس کا موقع بہم پہنچایا کہ وہ اپنے اتحاد اور ایکنے کو طویل صدیوں تک قائم رکھے۔ آمد و رفت اور سفر کے مشکلات نے سب ارکان خاندان کو اس بات پر مجبور کیا کہ مل جل کر رہیں اور زراعت، صنعت یا تجارت کے موروثی خاندانی پیشے کو مشترک طور پر انجام دیں۔ اس صورت حال نے انفرادی رکن کو ہمارے لیے جداگانہ اور آزاد مشغلہ زندگی پیدا کرنے سے فطری طور پر باز رکھا۔ علاوہ ازیں تفرقی قابلیت سے کام لینے کا میدان بھی وسیع نہ تھا جو موجودہ پیچیدہ معاشی نظام کی خاص خصوصیت ہے۔

۱۴۔ مشترک اشتراک خاندانی کی موافقت میں اکثر امور پیش کے کئے جاسکتے ہیں۔ اولاً یہ کہ یہ طریقہ لوگوں کو خود غرضی کے بغیر محنت مشقت کرنا سکھاتا ہے اور کسی کو خالی نہیں رکھتا۔ ہر شخص کو کم از کم قوت لایموت کی ضمانت دی جاتی ہے جو معاشی ترقی کی اولین شرط ہے۔

یتیم و سیر بچوں کی مناسب طریقے پر نگہداشت کی جاتی ہے اور دنیا کے مصائب برداشت کرنے کے قابل ہونے سے پیشتر انھیں دنیا میں بے سہارا نہیں چھوڑ دیا جاتا۔ اسی طریقے سے مشترک خاندان بد نصیب بیواؤں کے لیے بھی ایک محفوظ و موثر ملجا و مادی ہے، خاص کر اسی صورت میں جبکہ عقد ثانی کے ذریعے سے ان کے لیے موجودہ بے بسی کی حالت سے باہر نکلنا عام طور پر ناممکن ہے۔ علاوہ ازیں مشترک خاندان بوڑھوں اور مفلسوں کے لیے کبر سنی کے وظائف اور مالی امداد کی شکل میں سرکاری انتظام کی ضرورت باقی نہیں رکھتا، معذوروں کے لیے ان کی عدم استطاعت کے باوجود خاندان میں کفالت کی گنجائش نکالی جاتی ہے اور ان کی طاقت و قابلیت کے مطابق ان کو موزوں کام تفویض کیا جاتا ہے۔ عام طور پر

باب

ہم کہہ سکتے ہیں کہ مشترک خاندان سے ایک حد تک سادہ تقسیم عمل کے فوائد حاصل ہوتے ہیں۔ چنانچہ ہر رکن کو وہی کام دیا جاتا ہے جس کے لیے وہ موزوں ہو۔ دیہات میں کسانوں اور دست کاروں کی عورتیں اور بچے بالغ مردوں کو ان کے کاموں میں مدد دیتے ہیں۔ یہ امر سال کے گرما گرمی کے موسموں میں ایک حد تک اہمیت رکھتا ہے جبکہ اجرت پر محنت دستیاب ہی نہیں ہوتی۔

صرف کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک خانہ داری کا ساز و سامان اور انتظام مشترک خاندان کی صورت میں الگ الگ کرنے کی ضرورت نہیں پڑتی؛ اس لحاظ سے بھی بہت کچھ کفایت ہوتی ہے؛ قلیل آمدنی سے بہت سے مفید کام لیے جاسکتے ہیں اور مقابلہ بڑے خاندانوں کا قیام و انتظام زیادہ محنت کے بغیر عمل میں آتا ہے۔ جس وقت تک مشترک خاندان قائم رہے اس کے آثار کا بہت زیادہ کفایت شعارانہ استعمال ممکن ہے اور تقسیم و انتشار زمین کی خرابیاں رونما نہیں ہوتیں۔

ان سب معاشی فوائد کے علاوہ مشترک خاندان بحیثیت مجموعی 'ضبط'، 'تادیب'، 'ایثار'، 'اطاعت' و ادب کے محاسن بھی پیدا کرتا ہے۔

112

۲۰۔ مشترک خاندان کے طریقہ موجودہ زمانے کے متبدل حالات کی وجہ سے نمایاں طور پر نقصان کے نقائص۔

تاہم مشترک خاندان کے طریقے کے بعض پوشیدہ نقصان کے نقائص موجود ہیں۔ چنانچہ اس طریق کے سب سے بڑے نقائص میں سے ایک یہ ہے کہ محنت اور اس کے صلے کے

مابین مطابقت نہیں ہوتی؛ چنانچہ ہم ضنائف کہہ سکتے ہیں کہ اشتراکیت کی اکثر شکلوں کے خلاف اس کو ایک موثر استدلال کے طور پر پیش کیا گیا ہے۔ انسانی فطرت جیسی کچھ ہے اس کے لحاظ سے محنت مشقت کے حق میں بہترین محرک یہ ہے کہ اس بات کا یقین حاصل ہو کہ محنت کرنے والے کو اس کی محنت کا پھل پورا ملے گا۔ لیکن یہ محرک مشترک خاندان میں عام طور پر مفقود ہوتا ہے؛ اس لیے کہ بسا اوقات یہ ہوتا ہے کہ خواہ خاندان کا کوئی رکن کام کرے یا بے کاری میں وقت ضائع کرے اس کو اس بات کا اطمینان و یقین ہوتا ہے کہ ہر صورت اس کی

۱۷۰

کفالت کی جائے گی اور یہی یقین خاندان میں ہلوں کی تعداد بڑھا دیتا ہے جس کی وجہ سے خود داری اور ذمہ داری کا احساس نہیں پیدا ہوتا۔

چونکہ مشترک خاندان کا اساسی خیال یہ ہے کہ فرد، جماعت کے اغراض و مقاصد کا تابع رہے جس کی بناء پر خاندان کے صدر کو اس کے ہر رکن کے عمل کی باریکی کے ساتھ تنظیم کرنی پڑتی ہے، لہذا انفرادیت کی ترقی کے لیے فضا ناموافق ہوتی ہے اور لوگوں میں کسی قسم کی اختراعی قوت اور بے باکی نہیں پیدا ہونے پاتی؛ اس لیے کہ ان کا فرض صرف اس قدر ہوتا ہے کہ احکام سنیں اور ان کی اطاعت کریں۔ تنہا صدر خاندان ہی اس سے مستثنیٰ ہوتا ہے، لیکن اس کو بھی خاندان کی ذمہ داری کا احساس بے باکی کے ساتھ خطرات برداشت کرنے سے عام طور پر روکتا ہے جو کل معاشی ترقی کے لیے نہایت ضروری ہے۔ علاوہ ازیں انفرادی ارکان کی آمدنیاں کل خاندان کے مصارف کے لیے پیشکل تمام کافی ہوتی ہیں، اسی وجہ سے اصل کی فراہمی اور اس لحاظ سے نڈر طریقے بکار و بار کو بڑے پیمانے پر چلانے کی حوصلہ شکنی ہوتی ہے۔ اس میں شک نہیں کہ گھر باری محبت کا پیدا ہونا اپنا ستم پہلو رکھتا ہے لیکن وہ آدمی کو گھر گھسانا ہے اور باہر نہ نکلنے کی عادات کی بہت افزائی کرتا ہے جس کی وجہ سے محنت غیر منتقل پذیر ہو جاتی ہے۔

۲۱۔ اس طریق کو توڑنے والے جدید اثرات چونکہ موجودہ زمانے کے حالات بحیثیت مجموعی مشترک خاندان کے طریق کے قیام و دوام کے ناموافق ہیں، اس لیے اس کے نقائص زیادہ نمایاں ہوتے جا رہے ہیں اور یہ طریق ان قوتوں سے عام طور سے مغلوب ہوتا جا رہا ہے جس کا اثر موجودہ زمانے

میں اس پر پڑ رہا ہے۔ اولاً یہ کہ ذرائع آمد و رفت و وسائل نقل و حمل نے انفرادی اختراعی قوت کے لیے نئے میدان کھول دیئے ہیں جس کی بناء پر خاندان کے زیادہ بے باک ارکان کو خاندان کا آغوش ترک کرنے اور اپنے لیے آزاد متعلقہ زندگی پیدا کرنے کی ترغیب ہو رہی ہے۔ دوسرے یہ کہ قدیم خاندانی پیشوں کے زوال یا نقصان نے اکثر صورتوں میں خاندان کے لیے اکٹھا رہنا غیر ممکن بنا دیا

۱۷۱

ہے اور علیحدگی اختیار کرنے پر مجبور کر دیا ہے۔ مغربی انفرادیت کا قوی اثر مشترک خاندان کے ایکے پر حملہ آور ہونے میں ناکام نہیں رہا ہے۔ علاوہ انہیں برطانوی قانون اور ضابطے کا نمایاں طور پر انفرادی میلان بھی مشترک خاندان کی شکست کی رفتار کو تیز کر رہا ہے۔ کشاکش حیات کی شدت پذیری، جذبہ انفرادیت کی ترقی کے ساتھ ملکر مشترک خاندان کو موجودہ زمانے کے کم و بیش خلاف اور متناقض بنا رہی ہے۔ قدیم زمانے کے مشترک خاندان کے ساتھ جو خانگی مسرت اور تناسلت عام طور پر منسوب کی جاتی تھی وہ اس صورت میں نہیں پائی جاتی۔ ”دو اور لو“ کے جذبے کی جگہ غیر مصالحانہ خود اتھتائی نے لے لی ہے، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ آج کل اکثر خاندانوں میں جو مشترک بنیاد پر زندگی بسر کر رہے ہیں بے اطمینانی اور چھوٹے چھوٹے جھگڑے فسادوں کا دور دورہ ہے۔

گو بحیثیت مجموعی ہم اس بات کا خیر مقدم کرتے ہیں کہ مشترک خاندان کے طریقے کو بتدریج معدوم کر دینا چاہئے، پھر بھی اس کا یہ مفہوم نہ قرار دینا چاہئے کہ ہم ایسی مذہم انفرادیت کے موافق ہیں جو سراسر نفس پرستی ہو اور کمزور اور محتاج رشتہ داروں کی دست گیری کے لیے اپنے ضمیر کی آواز نہ سن سکے۔ مسئلہ صرف افراط و تفریط سے بچنے کا ہے، یعنی ایک طرف تو انفرادیت کو کاملاً دبانے سے پرہیز کیا جائے اور دوسری طرف باہمی امداد و ہمدردی کے جذبے کو کچلنے سے اجتناب کیا جائے۔ ایثار نفس کی ضرورت ہمیشہ باقی رہے گی لیکن یہ ایثار جبری ہونے کے بجائے ارادی و اختیاری ہونا چاہئے۔

۲۲۔ قوانین مشترک خاندان کی بحث کے بعد ہم فطری تغیر کے عمل کے ذریعے وراثت و توریت سے قوانین وراثت و توریت کے منسلک مسائل پر غور و تامل

مشترک خاندان کے آئین و رواج کے تابع ہیں۔ جیسا کہ سیلگ من نے کہا ہے ”انفرادی ملک کا آئین و رواج موجودہ زمانے کی معاشی زندگی کی تہ میں مضمر ہے“ اور ایک طویل ارتقا کی پیداوار ہے جس میں تین اساسی مالیتیں تیز کی جاسکتی ہیں۔ پہلی حالت جماعتی یا فرقہ دار ملکیت کی ہے۔ دوسری حالت ناقابل انتقال اور مشترک خاندانی ملکیت کی ہے۔ تیسری

باب

حالت خانگی انفرادی ملکیت کی ہے۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ ہندوستان میں ابھی تک دو سری حالت کا دور دورہ ہے اور تیسری حالت کی جانب تغیر شروع ہو چکا ہے۔ ہندو قانونی قیاس ابھی تک غیر منقسم خاندانی ملکیت کی موافقت میں ہے بجز اس کے کہ باقاعدہ شہریم و تغیرین ہو۔

114

۲۳۔ متکشر اور ابتدا اگر خاندانی جائیداد کی تملیک کا کوئی قصد تھا تو وہ دینی ہی نوعیت رکھتا تھا جسے ہم آج کل مشترک ملکیت کہتے ہیں۔
دیا بھاگ
قانون۔ ملکیت پر خاندان کا قبضہ و دخل اجتماعی ہوتا تھا اور

ارکان کو انفرادی طور پر اس پر اس معنی میں کوئی حق نہ ہوتا تھا جس معنی میں کہ ساجھے یا شراکت کی جائیداد کے مالک شراکتہ میں ہیں۔ ملکیت اور

لے محنتان میں ملکیت عام طور پر انفرادی، آزاد اور غیر محدود ہوتی ہے۔ یوں تو شراکت کا بھی ممکن ہے لیکن قیاسات قانونی اس کے خلاف ہوں گے۔ ملکیت پر بندش ہو سکتی ہے لیکن صرف خاص حالات اور خاص شرائط کے تحت۔ اس کے برخلاف ہندوستان میں مشترک ملکیت ہی عام قاعدہ ہے اور ہر منفرد صورت میں وہ محدود قیاس کی جائے گی تا وقتیکہ اس کے خلاف کوئی اثر ثابت نہ ہو۔ اگر کوئی فرد کسی جائیداد کا تنہا مالک ہو تو یہ جائیداد بعد کی نسل میں شراکت حق ملکیت میں بدل ہو جائے گی۔ قطعی غیر محدود ملکیت میں کی بنا پر مالک اپنی جائیداد سے اپنی مرضی کے موافق کام لینے کا اختیار رکھتا ہے مستثنیات میں سے ہے۔ باپ پر بیٹا، بھائی پر اس کے دوسرے بھائی اور عورت پر اس کے وارث روک قائم کرتے ہیں۔ اگر جائیداد حاصل یا کسب کے ہاتھوں میں آزاد اور بے دھوک شکل میں ہی ہو تب بھی اس کے درنا کے ہاتھوں میں پہنچ کر اس پر از سر نو روک قائم ہو جائیگی۔ مغرب میں انفرادی ملکیت عام اصول ہے اور مشرق میں عام قاعدہ اجتماعی یا شراکتہ ملکیت ہے۔ گو ان دونوں نظاموں کے فرق کو براہ راست تغداد کی شکل میں ظاہر کیا جاسکتا ہے پھر بھی یہ باہل یعنی ہے کہ دونوں مشترک اخذ اور بنا رکھتے تھے۔ ہندوستان میں ماضی اور حال میں تسلسل پایا جاتا ہے انگلستان میں دونوں کو ایک وسیع طبع جدا کرتی ہے۔ اور دونوں کو ملائے کے لیے سابق میں جو بل باندھا گیا تھا اس کے صرف چند تختے اس کی یادگار کے طور پر باقی رہ گئے ہیں دیکھو جو ڈویژن کی کتاب موسوم ”رسالہ ہندو قانون و درواج“ ص ۲۰۔

باب

انتظام میں تفریق و تمیز کرنے کا سوال اس وقت تک نہیں اٹھا جس وقت تک انتقال جائیداد کی اجازت نہ تھی۔ لیکن جس وقت انتقال کا مسئلہ دفاتر زمانہ کے ساتھ رونما ہوا تو، ہندو قانون کی دواہم شرحوں یعنی متشکرا اور دیا بھاگ نے ایک دوسرے سے متضاد دو نظریے پیش کئے۔ متشکرا طریقے کے مطابق باب کے ساتھ اس کے بیٹے اپنے باب کے حین حیات خاندانی جائیداد کے مشترک مالک ہوتے ہیں لیکن دیا بھاگ طریقے کے تحت بیٹے صرف باب کے مرنے پر جائیداد کے مالک مقصور ہوئے ہیں۔ بہر صورت باب ہی آزاد غنیم ہوتا ہے؛ فرق صرف ملکیت کے بارے میں ہوتا ہے۔ دیا بھاگ طریقے کے تحت باب اپنے حین حیات تنہا مالک ہوتا ہے۔ متشکرا قانون کے تحت والد اور اس کی اولاد نیز اجتماعی طور پر مالک ہوتی ہے، یعنی افراد کے طور پر نہیں بلکہ انجمن کے طور پر اس فرق کی بدولت جائیداد کی توریث و تہسیم کے مختلف اصول رونما ہو گئے ہیں۔ اگر کسی مشترک ہندو خاندان کا کوئی رکن اپنا حصہ الگ کرنا چاہتا ہو تو وہ اس کا مطالبہ کر سکتا ہے اس لیے کہ ہندو خاندان کے ارکان کے لیے مشترک طور پر زندگی بسر کرنے کے بارے میں کوئی جبر نہیں ہے۔ لیکن دیا بھاگ طریقے کے تحت صرف بھائیوں اور بھائیوں کی اولاد کے درمیان تہسیم ممکن ہے اور باب اور اس کے بیٹوں کے مابین ممکن نہیں اس لیے کہ موخر الذکر مالک نہیں ہیں۔ متشکرا طریقے کے تحت باب بیٹوں کے درمیان بھی تہسیم ممکن ہے اس لیے کہ وہ سب مشترک طور پر مالک ہیں اور تہسیم و تفریق کی صورت میں لڑکوں کو یہ اصرار کرنے کا حق ہے کہ

لے۔ ہندوستان میں وراثت کے دو طریقے ہیں، متشکرا اور دیا بھاگ۔ موخر الذکر نکال میں اور اول الذکر ہندوستان کے دوسرے علاقوں میں رائج ہے۔ ان دونوں طریقوں کے درمیان جو فرق ہے اس کا باعث یہ واقعہ ہے کہ متشکرا طریقے کے تحت وراثت کے حق کو تین بنیادوں پر مبنی کر کے والا اصول "قرابت" یا رشتہ بذریعہ خون ہے۔ اس کے بخلاف دیا بھاگ طریقے کے تحت اس اصول کی جگہ مذہبی قابلیت کا اصول لیتا ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ وراثت میں لوگوں کو فائدہ پہنچانے کی صلاحیت ہو یا نہ ہو دیکھو ڈی، ایف، ملا کی کتاب موسوم بہ "اصول ہندو شاستر" ص ۱۷۱۔

ان کے حقوق کا احترام کیا جائے۔

۲۴۔ ان دونوں کی وفات پر اور اس کے نتیجے کے طور پر اس کی ملکیت کے انتقال کے ہیں۔ اصول متکثر کی رو سے مشترک خاندان میں وراثت کا کوئی سوال نہیں ہوتا، اس لیے کہ کسی رکن کی موت

سے ملکیت میں کوئی تبدیلی نہیں ہوتی اور جائیداد غیر منقسم حالت میں باقی رہتی ہے۔ بجز اس کے کہ تہسیم و تقریق بد اصرار کیا جائے۔ بقول میں "اصول متکثر کے تحت" جس وقت تک خاندان مشترک کے طور پر زندگی بسر کرنے کا خواہاں ہو اس وقت تک ارکان خاندان کو جائیداد سر دست تو ریثت کے ذریعے سے نہیں بلکہ باقی ماندہ جائیداد کے طور پر پہنچتی ہے۔ چنانچہ دیا بھاگ طریق میں بھی، اگر موت واقع ہو اور اس کے نتیجے کے طور پر کوئی تقسیم و تہسیم نہ ہو تو، خاندان کے معاملات میں کوئی قابل لحاظ تبدیلی نہیں ہوتی۔ صرف ایسی صورت میں جبکہ تہسیم و تقسیم واقع ہو، جانشینی اور تو ریثت کا سراغ لگانے کا سوال رونما ہوتا ہے۔ دیا بھاگ خاندان میں، جب کبھی کسی رکن کی وفات واقع ہوتی ہے، وراثت کا سوال پیدا ہوتا ہے اور موتی کا حصہ اس کے وارث کو ملتا ہے۔

لیکن یہ نہ خیال کر لینا چاہئے کہ ہندوستان میں کل کی کل املاک مشترک املاک ہیں۔ علاوہ و انفرادی جائیداد حاصل کی جاسکتی ہے، اگرچہ اس کا تعین کرنا ہمیشہ آسان نہیں ہوتا کہ کن حالات میں وہ الگ ہے لیکن منفرد ملکیت کی صورت میں خاص حق وراثت رونما ہوتا ہے جس کے لیے قانونی اہتمام ضروری ہے۔

۲۵۔ قوانین وراثت و تو ریثت | ان دونوں طریقوں کے تحت تقسیم و تو ریثت کا نتیجہ کے معاشی اثرات | یہ ہے کہ جائیداد کی تقسیم بہت پھیلی ہوئی چھٹی ہے

۱۔ ایسی ریاستوں اور بعض زمینداروں میں تہسیم و تقسیم کی اجازت نہیں ہے اور کسی یا جائیداد سلا بعد سلا بڑے بڑے کو ملتی ہے۔ صرف ان ہی مشنری صورتوں میں "قانون اولاد اکبر" رائج ہے۔
۲۔ تہسیم و تقسیم بلاشبہ موت پر منحصر نہیں ہے، اگرچہ عام طور پر باپ یا خنکم کی وفات پر عمل میں آتی ہے۔

۱۷۵

سب لڑکوں کو مساوی حصہ ملتا ہے اور بیواؤں اور لڑکیوں کو بھی مشترک خاندان میں ایک حد تک حصہ ملتا ہے۔ عام اصول یہ ہے کہ مردوں کی نسل کے کسی مشترک جدا علی کے مرد اخلاف دوسروں کے مقابلے میں وراثت میں زیادہ حق رکھتے ہیں۔ اسلامی قوانین وراثت و توریث نظری اعتبار سے نہیں تو عملاً ہندو قانون سے بہت قریبی مشابہت رکھتے ہیں۔ مسلمانوں میں اگرچہ اشتراک فرض نہیں کیا گیا ہے، پھر بھی مشترک خاندان کا طریقہ کیا ہے نہیں ہے اور اسلامی شرع کے تحت جائیداد کا مالک خواہ جائیداد اس کی آبائی ہو یا خود اس کی اکتسابی صرف اپنے حین حیات اس پر پورا اختیار رکھتا ہے۔ ہندو قانون کے تحت جائیداد جتنے اقسام کے وراثہ کو ملتی ہے اس سے زیادہ اقسام کے وراثہ میں وہ شرع اسلام کے تحت تقسیم ہوتی ہے۔ چنانچہ اسلامی قانون کے تحت تقسیم جائیداد کے قواعد و ضوابط کا انحصار صرف قرابت (رشتہ بذریعہ خون) ہی پر نہیں ہے بلکہ بعض منصفانہ ملحوظات پر بھی ہے جن کے ذریعے سے قرابت کی بنیاد مقرر کردہ قواعد میں ترمیم و تبدیلی ہوتی ہے۔ ہندو قانون کی طرح اس میں بھی فرزند اکبر کا کوئی حق تسلیم نہیں کیا گیا ہے اور مرد و ارثوں کو عورت و ارثوں پر عام طور پر ترجیح دی جاتی ہے۔

ہندوستانی قوانین وراثت و توریث کی حمایت میں یہ بات کہی جا سکتی ہے کہ فرزند اکبر کے حق کی عدم موجودگی، اصول مساویات و منصفانہ تقسیم کے سراسر مطابق ہے۔ ان قوانین کا بنیاد ان یہ ہے کہ دولت و ثمن کے عظیم فرق و اختلاف کو پیدا ہونے سے روکا جائے اور متوسط طبقے کی تعداد میں معقول اضافہ کیا جائے۔ تقسیم زمین پر ان قوانین نے عمل کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک، تا وقتیکہ ان پر حد سے زیادہ عمل درآمد نہ کیا جائے وہ ایک ایسے ثبات پذیر و دیہاتی معاشرے کا یقین دلاتے ہیں جو آزاد اور خود دار خود کا خست زمینداروں پر مشتمل ہو، چنانچہ مغرب میں بھی ایسے کسانوں کی ایک مفید زرعی نظام کی پشت و پناہ خیال کیا جاتا ہے جس سے ملک کی خوش حالی کو گہرا لگاؤ ہے۔ یہ واقعہ کہ ہر شخص کو کاروبار ساز کرنے کے لیے کچھ نہ کچھ مل جاتا ہے

۱۷۹

صنعتی نقطہ نظر سے ایک بہت بڑی سہولت بہم پہنچاتا ہے۔ ترکے کا چھوٹا ہونا جو
 حقداروں میں جائیداد کو مساویانہ طریق پر تقسیم کرنے کا عام نتیجہ ہے، بجائے خود
 اس بات کا محرک ہے کہ راحت و آرام کے عادی معیار کو برقرار رکھنے کے
 خیال سے اس ترکے میں مزید اضافے کی کوشش کی جائے۔

لیکن چند اہم امور کا لحاظ کرتے ہوئے ہندوستان کے مروجہ قوانین و شرائط
 ناقص پائے جاتے ہیں۔ سب سے اول یہ کہ ان قوانین کا اثر یہ ہوتا ہے کہ وہ
 اصل کے ذرائع کی بڑی مقدار میں فراہمی کو روک کر بڑے پیمانے کے کاروبار کی
 حوصلہ شکنی کرتے ہیں۔ جب ہر فرد واحد کو قلیل مقدار میں حصہ ملے، جیسا کہ
 جائیداد مساوی تقسیم ہونے کی صورت میں عام طور پر کم حصہ ملتا ہے تو پس اندازی
 و دشوار ہوتی ہے۔ لیکن اس خرابی کو اس طرح رفع کیا جاسکتا ہے کہ صنعت کی
 تنظیم کو مشترک سرمایہ کے اصول پر اور محدود ذمہ داری کی بنیاد پر ترقی دی جائے
 جس کی بنا پر پس انداز کی جوئی چھوٹی رقموں کو بھی بڑے پیمانے کے کاروبار میں
 لگانے کا موقع ملتا ہے۔

ہندوستان میں ان قوانین کے بے ریک عمل درآمد کی ایک اور شدید
 خرابی یہ ہے کہ تقسیم و انتشار اراضی نے انتہائی صورت اختیار کر لی ہے جس کے نتیجے
 کے طور پر اکثر کھیت غیر منفعت بخش ہو گئے ہیں اور مقدر بازی کی حوصلہ افزائی ہوتی
 ہے جو ہندوستانی کسانوں کے افلاس کو بہت ہی نامہارک طریقے سے ترقی دے رہی ہے۔
 ۲۶۔ کیا ہندوستانی اب ہم اس بحث میں داخل ہونے پر راضی ہیں کہ آیا
 ہندوستانی معاشرے کی غیر ترقی پذیر نوعیت اور اس کی عام
 معاشی پس ماندگی کو ہندوستانی روحانیت سے منسوب کیا جاسکتا
 ہے یا نہیں؟ یہ بات عام طور پر بیان کی جاتی ہے کہ ہندوستان
 ذمہ دار ہے؟ میں مذہب یہ حکم دیتا ہے کہ تمام مادی فوائد سے

۱۔ دیکھو پرنسپی کی کتاب موسوم بہ "تحقیق معاشیات ہند" صفحہ ۴۰

۲۔ ہم نے اس عبارت میں جہاں کہیں "ہندوستانی روحانیت" یا "ہندوستانی مذہب" کے الفاظ استعمال

باب

117

منہ موڑ لیا جائے، اور ہندو کو اس کے مذہب کی یہ تاکید ہے کہ ہر شے کو مذہب کا منظر تصور کیا جائے۔ علاوہ ازیں ہندوستانی تہذیب و تمدن کی خصوصیت ”لا محدود“ کا مستقل احساس ہے، اس کے برخلاف معاشی ترقی، زندگی کے ”محدود“ اور ”مادی“ پہلو سے انہماک کی طالب ہے۔ سب سے اول ہمیں اس بات پر غور کرنا ہے کہ آیا ہندوستانی مذہب و فلسفہ نے اخروی رہش کا حکم ایسے مفہوم میں دیا ہے جس مفہوم میں کہ دوسرے مذاہب اور فلسفے حکم نہیں دیتے۔ دوسرے یہ کہ ہمیں یہ غور کرنا ہے کہ ہندوستانی معاشی ترقی کی راہ میں ترک دنیا کے نصب العین کا تسلط کس حد تک مزاحم ہے، اس لیے کہ یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستانی رومانیت اسی نصب العین کو عوام کے سامنے پیش کرتی ہے۔

۲۷۔ تاریخ سے اس سلسلے میں ہم اس استدلال کے خلاف کہ ہندوستانی رومانیت نے زندگی کے مادی پہلو سے عام تغافل اور قویٰ روش کو فروغ دیا ہے، ابتداءً تاریخی شہادت کی طرف رجوع کر سکتے ہیں۔ اگر ہندوستانی دماغ بالکل آخرت کے خیالات سے مملو ہوتا

جیسا کہ اس سے یہ بات وقتاً فوقتاً منسوب کی گئی ہے تو اہل ہند تاریخ میں عظیم الشان سلطنت سازوں، فاتحوں اور نڈر نوآبادکاروں کی حیثیت سے مشہور نہ ہوتے۔ ان تمام سموتوں میں ان کے نمایاں کارناموں پر کوئی اعتراض نہیں کیا گیا ہے۔ ہندوستانیوں کے مقاصد و اغراض کسی طرح مذہب و

سلسلہ حاشیہ صفحہ ۱۷۶۔ کہیں، وہاں ان سے ہمارا مطلب ”ہندو رومانیت“ یا ”ہندو مذہب“ ہے۔ اسلام کا حوالہ اس مفہوم سے خارج کر دیا گیا ہے، اس لیے کہ اول تو ہندومت ہی ہندوستان کی اکثریت کا مذہب ہے اور دوسرے یہ اسلام کے متعلق یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ وہ ہندو مذہب کے مقابلے میں طلب حق کا زیادہ اور نرک دنیا کا کم حامی ہے۔ اور ہندومت کے مقابلے میں مہافت و حمایت کا کمتر محتاج ہے۔

۱۔ دیکھو کالے کی تعریف ہندو بلداول باب ۳۔

باب

فلسفہ تک محدود نہیں رہے ہیں اگرچہ انھوں نے ان شعبوں کو اپنے لیے مخصوص کر لیا تھا۔ یہ نظریہ کہ ہندوستانی دماغ ہمیشہ مذہبی و مابعد الطبعی خیال آرائیوں میں منہمک رہا ہے اور دوسرے، غرض پر اس نے کوئی توجہ نہیں کی، ایجابی علوم میں اس کے سہ کار ناموں سے ناقص رکھتا ہے۔ بہر حال دین، تو ہمہ گیر ہندوستان کے قدیم باخندوں ہی نے ریاضی و میکا کی معلومات کی بنیاد ملی۔ انھوں نے زمین کی پیمائش کی، افلاک کے نقشے کھینچے، آفتاب اور سیاروں کی رفتار و گردش کا حال طے کر دیا، سورج کے ذریعے سے معلوم کیا، ماڈھ کی ترکیب کا تجربہ کیا، اور پرندوں، چرندوں، نباتات اور کھجوروں کی نوعیت کی تحقیق کی، "الجبر" کی ایجاد اور سمیت و انفیکس پر التجا کیے، للاق کا سہرا ہندوؤں ہی کے سر پر رہتا ہے۔ اعدادی علماتوں کا سبھی ہی حال ہے جو یورپ میں ہر جگہ رائج ہیں۔ علاوہ ازیں قدیم ہندوستانی دستی صنعتوں کی پیداوار نے جو عالمگیر شہرت حاصل کی وہ سب واقعے کی جہت شہادت ہے کہ ہندوستانی روحانیت نے گزشتہ زمانہ میں معاشی جدوجہد کو منطوق نہیں کیا۔

یہ صحیح ہے کہ ہندوستانیوں نے بڑے میکا کی آلات ایجاد نہیں کئے چنانچہ رادھا کرشن نے اس کا دمہ دار تمہیر بان آکاش کو قرار دیا ہے جس نے انھیں بڑے بڑے دریائی سیلے اور غذا کی وافر رسید جیسا کہ گویہ نظریہ اس قدر سیدھا سادہ ہے کہ اس کو مکمل تشریح و توجیہ کے طور پر تسلیم نہیں کیا جاسکتا۔ پھر بھی ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اس کے بدلے کے طور پر جو مفروضے پیش کئے جاتے ہیں کہ ہندوستانی عقل و ذہانت میں جتنی نقص موجود ہے یا ہندوستانی دماغ دنیوی معاملات کے مقابلے میں روحانی معاملات میں زیادہ منہمک ہے ان کو مستزکر کرنے کا کافی وجود ہیں علاوہ ازیں یہ بھی یاد رکھنا ضروری ہے کہ میکا کی ایجادوں کا سلسلہ تو بہت ہی حال کے زمانے سے شروع ہوا ہے۔ ہندوستان کم از کم اٹھارویں صدی تک ادنیٰ تہذیب و تمدن کے فنون و صنائع کی خدنگ مغرب کی سریر آوردہ

118

لے۔ یوں تو مؤلف صاحبان اپنے بیان کے مختار و متممہ دار ہیں تاہم یہ وضاحت بے محل نہ ہوگی کہ جیسا کہ نام سے ظاہر ہے "الجبر" یا "الجبر المقابله" عربوں کی ایجاد مانا جاتا ہے اور یورپ نے عیسلم عربوں ہی سے حاصل کیا۔ علی ہذا معلومات اعداد بھی جو یورپ میں رائج ہیں "عربی" کہلاتے اور مانے جاتے ہیں۔ (مترجم)

باب

قوموں سے مقابلے کا دعویٰ کر سکتا تھا۔ یہ واقعہ کہ اس صدی کے بعد سے جمود طاری ہو گیا ہے اس کو ہندوستانی روحانیت سے معقولیت کے ساتھ منسوب نہیں کیا جاسکتا۔ اس کے برخلاف، جیسا کہ متعاقب بیان ہو گا، بد سے ایسے اکثر اثرات کام کرتے رہے ہیں جو اس واقعہ کی مناسب دامن کشی توجیہ کرتے ہیں۔

۲۔ معاشی موجودہ زمانے کے حالات پر نظر ڈالتے ہوئے ہمیں معلوم ہوتا ہے کہ ہندوؤں میں مارٹن لوتھر، مین اور بھائیادہر کے اثر مسلمانوں میں خوجے، یوہرے اور یسین جیسے لوگوں اور اقوام ہی کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ وہ مذہب کے بارے میں راسخ الاعتقاد ہوتے ہیں اور اس کے اثر کو سب سے زیادہ قبول کرتے ہیں، لیکن اس کے باوجود ان ہی لوگوں نے ملک کی جدید صنعتی زندگی میں نمایاں حصہ لیا ہے اور مغربی صنعتی زندگی اختیار کرنے کی نمایاں صلاحیت ظاہر کی ہے۔ اس لحاظ سے ظاہر ہے کہ ہندو دھرم یا مذہب اسلام کی پیروی مادی اغراض کی کامیاب تکمیل سے مناقض یا اختلاف نہیں رکھتی۔ اگر یہ بھی بیان کیا جائے کہ ہندوستان میں مذہب کا میلان دنیاوی و مادی جدوجہد کی جملہ شکلوں کے خلاف ہے، جیسا کہ موجودہ زمانے میں نام لو پر سمجھا جاتا ہے، تب بھی متوسط درجے کے پیر کی حد تک مذہب کا اثر اس صورت میں کارگر طریقے پر زائل ہو سکتا ہے جبکہ حالات مادی ترقی کے موافق ہوں اور جبکہ ان حالات سے پوری طرح استفادہ کرنے کی جمعی صلاحیت موجود ہو۔ مین اور بھائیادہر جیسی مذکورہ بالا متعدد قوموں کو برطانوی حکمرانی سے پیشتر ہی سے اپنی کاروباری جدوجہد اور بانہ تجارت کے دیرینہ روایات سے یقیناً مدد ملی۔ کوئی مذہب انہیں بلحاظ نوعیت دنیا سے کٹا ہوا بنے تنق

کیوں نہ ہو، انسان کی معاشی حالت کی اصلاح کے فطری محرک پر مستقل غلبہ حاصل کرنے کے قابل نہیں ہوتا۔ معاشی محرک کم از کم اتنا ہی قوی ہوتا ہے جتنا کہ مذہبی محرک، بلکہ اپنے عمل میں زیادہ مسلسل اور دیر پا ہوتا ہے اور یہ بات مغرب و مشرق دونوں پر یکساں صادق آتی ہے۔ البتہ صرف اس صورت میں جبکہ عام معاشی توقعات مایوس کن ہوتے ہیں، مثلاً جس وقت نظم و نسق اس قدر ظلم و تعدی پر مبنی ہوتا ہے کہ حقیقی جدوجہد کی حوصلہ شکنی ہوتی ہے تو متوسط آدمی مذہب میں سکون تلاش کرتا ہے جو توکل اور تسلیم و رضا کی تلقین کرتا ہے اور ان چیزوں کو ایسی تسکین بخش دوا کی طرح استعمال کرتا ہے جو اس شخص کو ان خرابیوں کے احساس سے بیخبر بنا دیتی ہے جن میں وہ گھرا ہوا ہوتا ہے اور جن کا برداشت کرنا اس کے لیے اس واسطے ضروری ہے کہ وہ ان کو دفع کرنے سے قاصر ہے۔ جس وقت اس کی دنیاوی حالت کو قطعی جدوجہد کے ذریعے سے درست کرنے کے مواقع اپنے آپ کو پیش کرتے ہیں تو فلسفہ بے عملی سے الفت اور ایسے مذہب سے محبت جو لوگوں کو بامقصد مادی جدوجہد سے پھیر دے خالص رہی چیز بن جاتی ہے۔ مذہب اور زندگی میں ربط باقی نہیں رہتا، اور لوگ مذہبی اقوال و احکام کی پابندی صرف زبانی کر کے اپنی زندگی بالکل جداگانہ معیاروں کے مطابق منظم کرتے ہیں، یا اس کے بدلے کے طور پر کسی مذہب کی بیرونی چند مقررہ مذہبی رسوم کی انجام دہی اور بعض رواجوں اور طریقوں کی سختی سے پابندی تک محدود رہ جاتی ہے جو پتہ جوش تلاش معاش میں کسی طرح لازمی طور پر مزاحم نہیں ہوتی۔ یہ متناقص صورت حال اس وجہ سے رونما ہوتی ہے کہ روایتی طور پر مسلمہ اعتقاد بدلے ہوئے حالات کے مطابق نہیں ہوتا، لیکن اس صورت حال کے پہلو پہلو خود مذہب بدستج تازہ عقلی ترکیب پانے لگتا ہے اور اپنے اندر نئے اصول و است پیدا کر لیتا ہے جو اعتقاد اور عمل کی درمیانی فلیج کو پاٹنے میں مدد دیتے ہیں۔ غرض اس کی ہنیت ایک نئے سانچے میں دخلتی ہے،

یاد

یہاں تک کہ یہ خیال ترک کر دیا جاتا ہے کہ دنیاوی جدوجہد جملی طور پر بے نتیجہ یا گناہ کا کام ہے۔ یہ میلان رونما ہوتا ہے کہ ریاضت اور دنیا سے کنارہ کشی کی بجائے دنیا میں رہ کر پر جوش محنت و مشقت کرنے کے متعلق وعظ و تلقین کی جائے اور اس امر سے انکار کیا جائے کہ دنیاوی اور روحانی جدوجہد کے مابین کوئی نمایاں خط فاروق قائم کرنا ضروری ہے۔ مادی اغراض کے لیے سعی کرنے کے متعلق یہ تسلیم کیا جاتا ہے کہ وہ لازمی طور پر روحانی انجام کے خوابوں کے خلاف نہیں ہے اور کسی فرد کی زندگی میں دونوں محکات کو باہم اس طرح وابستہ کیا جاسکتا ہے کہ وہ ایک ہی مقصد کو پورا کرنے کے لیے کارآمد بن جائیں۔ جدید مسیحی دنیا انجیل کے اس خیال کے لفظی معنی نہیں لیتی کہ امیر آدمی جہاں تک اس کے روحانی انجام کا تعلق ہے، خطرے میں ہوتا ہے۔ چنانچہ موجودہ زمانے کے مسیحی علمائے دین اس کو ان لینے کے لیے فوراً تیار ہو جائیں گے کہ کیڈ بری جیسے کاروباری آدمی کے لیے کسی دوسرے شخص کی طرح بہشت میں داخل ہونے کا اچھا خاصا موقع ہے۔ اس لیے کہ مادی دولت بذات خود کوئی بری چیز نہیں ہے۔ اگر دولت دیانت داری کے ساتھ ملے تو اس کے معنی یہ ہیں کہ جو شخص اس کو کسارم ہے اس نے کوئی قابل قدر خدمت انجام دی ہے جس کا مقول صلہ دینا قوم مناسب اور سودمند خیال کرتی ہے۔ زر کا کھانا اور صرف کرنا دونوں کے متعلق یہ ممکن ہے کہ ان کا مقصد اور نتیجہ اخوالی اور بے غرضانہ ہو۔

۲۹۔ جبریت، ماضی کے تیز لرزل ہم یہ خیال کرنے کی جانب پوری قوت سیاسی حالات کی میراث ہے کے ساتھ ماثل ہیں کہ ”جبریت“

۱۔ ”جن لوگوں کے پاس دولت ہے ان کے بچے خدا کی بادشاہت میں داخل ہوتا کس قدر دشوار ہے! ایک اونٹ کا سوئی نے ناکے میں سے گزرتا اس سے آسان تر ہے جتنا کہ امیر آدمی کا خدائی بادشاہت میں داخل ہونا“ دیکھو انجیل (مرقس) باب ۱۰ ص ۲۴

۱۸۲

120

یاد دینا ہے بے تعلقی اور رہبانیت جو زندگی کے بارے میں ہندوستانی
 سطح نظر کی خصوصیت اور لوگوں کی مادی ترقی کی راہ میں سنگین
 رکاوٹ خیال کی جاتی ہے، بڑی حد تک اس سیاسی اثرات
 سے منسوب کی جاسکتی ہے جو ملک کے اندر برطانویوں کی آمد سے فوراً ہی
 پیشتر پائی جاتی تھی اور جس نے معاشرتی محرک کے معمولی عمل کو
 ناممکن بنا دیا تھا۔ جب حکومتیں لوگوں کی حفاظت کرنے کی
 بجائے ڈاکہ زنی کرنے لگیں، اور واقعہ بھی یہی ہے کہ برطانوی
 راج کے قائم ہونے سے پیشتر کے دور بد نظمی و بد امنی میں جو حکومتیں
 موجود تھیں ان میں سے اکثر پر یہ بیان پوری طرح صادق
 آتا تھا، اور جب لوگوں کی حالت یہ ہو کہ وہ سالہا سال کی
 محنت و مشقت کا مشرہ کسی ناگہانی حملہ آور کی دست بردیا
 کسی ظالم حاکم کی چیرہ دستی کے باعث آٹن کی آٹن میں کھو بیٹھیں تو
 دولت کی پیدائش اور فراہمی کی تحریک و ترغیب کا بہت ہی
 کمزور حالت میں ہونا یقینی اور لازمی تھا۔ یہ فطری امر ہے کہ
 ان حالات کے تحت لوگوں کا سطح نظر امید اور بلند حوصلگی
 نہ رہا، ان کے دماغوں پر جبریت کا تسلط ہو گیا اور وہ تقدیر کے
 قائل بن گئے۔

۳۰۔ مذہب کو متبدلہ امن قائم ہوتے ہی اور مغربی خیالات
 حالات کے مطابق بنانے اور مغربی سائنس کے اثر کے تحت
 مذہب کی از سر نو تعبیر ان ہی اسلوب
 کے لیے مذہب کی از سر نو
 پر شروع ہو چکی ہے جن سے مغرب آشنا
 ہے، اور محو ہونے والے سے زیادہ
 بامقصد عمل کی تلقین کی جا رہی ہے۔

دوسرے الفاظ میں، کسی مقررہ وقت میں مذہب کے بارے میں

۱۔ ہندوستان میں مذہب کی از سر نو تعبیر کا جو عمل جاری ہے اس کی مثالوں کے طور پر

ایک

کسی قوم کا جو مسلح قہر جوتا ہے وہ زیادہ عام طور پر ان کی معاشی حالت کا سبب نہیں بلکہ نتیجہ جوتا ہے۔ جوں جوں معاشی حالت زیادہ موافق ہوتی جاتی ہے وہ زیادہ امید افزا حالت یا روش پیدا کرتی ہے اور یقینی ہو جاتا ہے کہ جبری اصول پس پشت ڈال دیے جائیں۔ یہ تصور کرنا غلطی ہے کہ ہندو مذہب معاشی ترقی کی راہ میں مستقل مزاجیت پیدا کرتا ہے؛ اس لیے کہ یہ مذہب نہ تو پُرانی لکیر کا فقیر ہے اور نہ دائمی طور پر معین شکل رکھتا ہے؛ بلکہ وہ اپنا رنگ روپ بدلتا رہتا ہے، تاکہ خیالات کی ترقی اور مادی حالات کی اصلاح و ترقی کے مواقع کا ساتھ دے سکے۔ ہندوستانی تمدن اور شائستگی صدیوں سال سے متعدد اور طاقت ور حملوں کے باوجود باقی بلی آ رہی ہے جس کا راز اس کی کچھ اہم قدامت پسندی ہے، اور یہ خیال کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ وہ موجودہ حالات کا ساتھ دینے کی صلاحیت ہی نہیں

121

بقیہ معاشیہ صفحہ گزشتہ۔ رادھا کرشنن کی کتاب موسومہ "ہندوستانی فلسفہ" جلد اول سے ذیل کی منتخب عبارتیں نقل کی جاتی ہیں:-

عملت گزینی یا ترک۔ دنیا سے ذریعہ سے نجات حاصل کرنے کی کوششوں میں یہ خیال بھی شامل ہے کہ ایک آدھ کی آتما عام دنیا کی تمام چیزوں سے بمعیت ظہری زیادہ قیمتی ہے۔ یہ کوششیں کسی جتنی بیدگی کے جذبہ کو توڑیں عام۔ انہیں۔ اور یا تشدید کا یہ عقائد ہیں کہ ہندو مذہب پر غرض، کہ نہایت طبعی ہے۔ "دیوچھم" (۲۱۵)۔ "جھولی ریاضت" اور "پیا جومدگی" کو ایک خواب اور نیا نوایک دھو خیال کرتی ہے۔ "اوپانیشد" کے مشرب کے خلاف ہے۔ "ہندو" اور "دنیا کی" تمدنی کی فہمائش سے لے کر ہے۔ تسلیم و رضا کا فلسفہ، خلافت، راستہ کا ریاضت آموز مذاہب، کارٹی اور رینیت جیواری کا سامان۔ "دانت کائنات" کے حقائق کی توہین ہے بلکہ اپنی دانت کے خلاف آواز دینا اور دنیا بھر میں رکھتی ہے۔ اور یا تشدید کا جھوٹا عقیدہ ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر دنیا بھر میں "ہندو" لے "کیا۔" لحاظ عقیدہ اور کار کا لحاظ علی ہند دست کوئی اور ہندو نہیں ہے جو یہی

باج

رکھتی؛ سچ پچھو تو پُرانی عبارتوں میں نئے معنی داخل کرنے اور پُرانی باتوں میں نئی شراب بھرنے کا عمل ہندو مذہب میں جتنا آسان ہے اتنا غالباً کسی دوسرے مذہب میں نہیں۔ مخالف نقادوں نے کہا ہے کہ ہندو مذہب غیر منظم اور بے قاعدہ ہے اور اس میں یہ صلاحیت نہیں پائی جاتی کہ اس کو کسی قطعی اصول کے مجموعے کی شکل میں محسوس کیا جائے جس کا نتیجہ یہ ہے کہ وہ ناقابل تنقید اور ہوا کی طرح ناقابل گرفت ہے۔ لیکن یہی چیز دراصل کو ایک حد تک طاقت بخشی ہے اور نئے نئے حالات کے اقتضا کے مطابق صورت اختیار کرنے کی حیرت انگیز صلاحیت پیدا کرتی ہے۔ چنانچہ اس الزام کے باوجود کہ یہ مذہب دنیاوی معاملات سے سرد مہری اور بے اعتنائی برتنے کی ترغیب دے دیتا ہے، وہ یہ ثابت کرنے میں کوئی دقت نہیں پاتا کہ اگر اس کو مناسب طریقے پر سمجھا جائے تو یہ الزام عائد نہیں ہو سکتا۔ وہ اپنے معتقدوں سے یہ القا نہیں کرتا کہ دنیاوی اغراض سے دست کش ہو جائیں بلکہ صرف یہ کہ خود غرضانہ سعی ترک کریں۔ وہ یہ نہیں کہتا کہ دنیا سے کنارہ کشی اختیار کرو، بلکہ صرف یہ کہ دنیا میں سیدھے راستے چلو۔ تاکہ کی یادگار تصنیف موسوم بہ ”گیتا رہاسیا“ کا اصل مضمون یہ ہے کہ ”بھگت و گیتا“ ایک ایسی کتاب ہے جو ہندوؤں کی انجیل ہونے کا دعویٰ کر سکتی ہے، اس میں ترک دنیا (تیاگ) بد باعمل زندگی کو نمایاں طور پر ترجیح دی گئی ہے، اور وہ دنیا سے وابستگی کے بغیر عمل کرنے کی تلقین کر کے زندگی کے روحانی اور مادی پہلوؤں میں ربط و مطابقت پیدا کرنے کی کوشش کرتی ہے۔ بسا اوقات یہ خیال شدہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ: کے ساتھ بے حرکت اور غیر متبدل ہو۔ ہندو: حرم ایک حرکت ہے نہ کہ سکون؛ ایک عمل ہے نہ کہ نتیجہ؛ ایک ترقی پذیر روایت ہے نہ کہ معین الہام؛ دیکھو میں ’رادھا کرشنن کی کتاب موسوم بہ ”زندگی کے بارے میں ہندو نقطہ نظر“ ص ۱۲۹۔

ب

کے ساتھ پیش کیا گیا ہے کہ ہندوستانی قنوطیت کا اصلی سبب ہندو مذہب کا ایک خصوصی اصول یعنی ”کرما“ ہے اس لیے کہ اس کی رو سے انسانیت (تپسیا) اور ترک دنیا (تیاگ) ہی جموں اور نئے جموں کے نکاتار پنکڑ سے پھنے کا اکیلا ذریعہ ہے۔ لیکن اس اصول کی مختلف طریقے پر بھی تعبیر کی جاسکتی ہے، چنانچہ یہ ثابت کیا جاسکتا ہے کہ وہ عمل کی راہ میں مزا سم ہونے کی بجائے اس کے حق میں نہایت طاقت ور محرک ہے، اس لیے کہ اس کی رو سے انسان ہی اپنی قسمت بنا رہا ہے نہ کہ قصداً و قدر۔

یہ بیان بھی دلچسپی سے خالی نہیں کہ اسلام کے بعض خصوصی اختتام پر بھی اسی طریقے سے نظر ثانی کی جا رہی ہے اور ان کو حالات کے مطابق بنایا جا رہا ہے۔ چنانچہ عام عقیدے کے مطابق مسلمان کہے سود (ربا) کا لین دین جائز نہیں ہے۔ اسی وجہ سے یہ بحث بہت سنجیدگی کے ساتھ کی جاتی ہے کہ آیا کسی سچے مسلمان کا ایک ایسی انجمن کا رکن بننا جائز ہے کہ نہیں جو سود کا لین دین کرتی ہے۔ یہ بات بھی بخوبی معلوم ہے کہ مسلمانوں کی امانتی رقموں کے سود کا لاکھوں روپیہ ڈاک خاتے کے سیونگ بنکوں میں لا دعویٰ پڑا رہتا ہے۔ اس امتناعی حکم کی بنا پر موجودہ حالات کے تحت بظاہر جو دشواری پیدا ہو گئی ہے اس کے مد نظر یہ کوشش کی جا رہی ہے کہ قرآن شریف کی متعلقہ آیتوں کی اس طرح تشریح کی جائے کہ ان کی رو سے صرف ربا ممنوع قرار پائے نہ کہ ہر قسم کا سود۔

122

۳۔ ہندوستانی اس طرح ہندوستانی ذہنیت کی خصوصیت کے متعلق اکثر قنوطیت کے مبصروں کا یہ خیال ہے کہ اس میں قنوطیت اور رنج و غم دو کسرے اسباب بے چون و چرا برداشت کرنے کا انداز پایا جاتا ہے مذہب کے سوا اس کی کافی توجیہ و تشریح کے لیے ہندوستانی مذہب و

باب

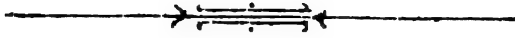
فلسفہ کے اثر کے علاوہ دوسرے اسباب کی تحقیق کرنا ضروری ہے۔ اوپر بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستان پر صدیوں کے غیر ملکی تسلط و قبضہ اور نظم و نسق کی خرابیوں کا اثر یہ ہوا کہ ہر طرف افسردہ دلی اور ادا سہی چھا گئی۔ ہمارے بیان کردہ اسباب کی فہرست میں انسان کی تباہ کاریوں کے ساتھ فطرت کی ستم کاریوں کا اضافہ بھی ضروری ہے۔ ہندوستان کی آب و ہوا اور موسم کا اثر خاص کر ان علاقوں میں جو انتہائی گرم یا مرطوب ہیں، یہ پڑتا ہے کہ انسان کے جسمانی قوی کمزور ہو جاتے ہیں جس کی وجہ سے یہ امکان قوی ہو جاتا ہے کہ جسم انسانی ان امراض کو قبول کر لے جو منطقہ حارہ میں پھیلے ہوئے ہیں مثلاً طیریا، طاعون، اور خفافیہ۔ ان امراض میں سے بعض مثلاً خفافیہ مہلک نہ بھی ہوں تو جسمانی طاقت و توانائی عام طور پر گھٹا دیتے اور مردہ دلی پیدا کرتے ہیں۔ ایسی حالت میں زندگی میں زندہ دلی اور رجائیت کے مطلع نظر پر قائم رہنا غیر ممکن ہو جاتا ہے۔ اس طرح قنوطیت کی ایک عضو یاتی بنیاد ہے جس کو نظر انداز نہ کرنا چاہئے۔ اس کے علاوہ قحط سالیوں جیسی آفتوں کے اثر کا بھی لحاظ کرنا ضروری ہے جن کا کھٹکا ہندوستان جیسے زرعی ملک کو ہر آن لگا رہتا ہے؛ اس لیے کہ اس کا انحصار غیر معین بارش پر ہے اور گزشتہ زمانے میں قحطوں کو روکنے کے لیے ویسے کارگر انتظامات نہیں کئے جاسکتے تھے جیسے کہ اس زمانے میں موجود ہیں؛ مثلاً قحط کا بیمہ اور امداد قحط۔ اس بلا کے متد اتر نزول اور اس کے مقابلے میں کامل بے بسی و بے چارگی نے لوگوں میں لازمی طور پر یاس اور قنوطیت پیدا کر دی ہوگی اور تقدیر کا قائل بننے اور تسلیم و رضا سے کام لینے کی ہمت افزائی کی ہوگی۔ مرض اور قحط کے یہ تو ام حزینے جو ہندوستانی اسٹیج پر ایک زمانہ و راز سے بار بار ادا ہو رہے تھے، لوگوں کی افسردہ دلی اور ادا سہی کی بہت بڑی حد توجیہ کرتے ہیں۔ ایک توجیہ یہ بھی ہو سکتی ہے کہ معاشرے کے سرپرذات بات کا

۱۔ دیکھو نالڈشنے کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان پر ایک طائر از نظر“ باب ۱۔

بھارت سوار ہونے کی وجہ سے اس پر اور خاص کر پست و ذلیلوں پر ایسی ہمت سی پانڈیاں عائد تھیں جنہوں نے انسانوں کے ایک انبوہ تعمیر کے لیے معاشی و معاشی صلاح و ترقی کا اہم بند کر دیا تھا اور اس نوجوانی کے خیال میں پھنسا دیا تھا جس سے رہائی کی کوئی امید نہ تھی۔

مغربی یورپ میں بھی عوام میں رجائیت اور شوق حصول کارونا ہونا قریبی زمانے کا واقعہ ہے۔ جدید سائنسی دور سے پریشہ یہ خیال کیا جاتا تھا کہ قحط و خشک رسالی جیسی آسانی بلاتوں اور طاعون، ہیضہ جیسے متعدی امراض کی اشاعت فدائی قہر غضب کی علامت تھیں جن کے خلاف لم قہر پیر مارنا یا جدوجہد کرنا کمزور اور فانی انسان کے لیے بے سود تھا۔ گویا یورپ میں بھی کسی زمانے میں عوام کے خیالات پر تام ہمارے مشرقی جبریت کا رنگ چڑھا ہوا تھا۔ اگر لے بسی اور بے پارگی کی یہ حالت یورپ میں بڑی حد تک غائب ہو گئی ہے تو اس کی وجہ یہ ہے کہ سائنس کی مدد سے اور اس کے گونا گوں مظاہر کی بدولت جو علم طب کی نشوونما اور وسائل آمد و رفت کی توسیع و ترقی وغیرہ کی صورت میں رونما ہوئے ہیں انسان یہ محسوس کرنے لگا ہے کہ قدرت پر اس کا قابو بڑھ رہا ہے اور جو کامیابیاں اور فتندریاں اس کو حاصل ہو رہی ہیں ان کے مد نظر یہ خیال کرتا ہے کہ سرخ راہی اور لمبی جواس میں پائی جاتی ہے دائمی کوششوں کے ذریعے سے قابل علاج اور قابل تکمیل ہے۔ ہندوستان میں بھی زندگی کے نقطہ نظر کے بارے میں اسی کے مثل تبدیلی کا آغاز ہو چکا ہے اور اس کا امکان بلکہ یقین ہے کہ جوں جوں نئی ذہنی پھیلتی اور تعلیم عام ہوتی جائے گی علمی سائنس ترقی کرتی جائے گی اور قومی معاشی نشوونما کی پالیسی استقلال کے ساتھ اختیار کی جائے گی، ویسے ویسے ہندوستانی قومیت کے موجودہ اسباب غائب ہوتے جائیں گے اور یہ خیال

قائم کرنے کی کوئی بنیاد نہ رہے گی کہ قومیت ہی معاشی ترقی کے راستے کی بڑی رکاوٹوں میں سے ایک ہے۔



باب ۵

24

ہندوستان کی معاشی حالت میں تغیر

۱۔ انگلستان کا صنعتی انقلاب | اس باب میں ہم معاشی ترکیب و تنظیم کے ان سیاسی تغیرات پر تبصرہ کریں گے جنہوں نے اس ملک کی زندگی اور محنت کو گزشتہ ایک سو سال میں بدل دیا ہے۔ جو قوتیں برسرکار ہیں وہ ایک حد تک وہی تھیں جن کی مختصر تعریف ”صنعتی انقلاب“ کی اصطلاح میں کی گئی۔ ان قوتوں کی نوعیت کو سمجھنے کے لیے انگلستان کے صنعتی انقلاب کا حالیہ اجمالی طور پر بیان کر دینا مفید ہوگا۔

گوانگلستان کے صنعتی انقلاب نے ایک اعتبار سے تباہ کن نتائج پیدا کیے، لیکن دوسرے اعتبار سے وہ خود ایسی قوتوں کا نتیجہ تھا جو کمال نشوونما پانے سے قریب قریب دو سو سال پیشتر سے کارفرما تھیں اور جنہوں نے اٹھارہویں صدی کے کم و بیش وسط میں کافی قوت حاصل کر لی تھی۔ چنانچہ ان ہی کے نتیجے کے طور پر وہ جاذب نظر تغیرات وقوع پذیر ہوئے جن سے ”صنعتی انقلاب“ کا نام خاص طور پر منسوب کیا جاتا ہے۔ اس کے متعدد اسباب تھے کہ صنعتی انقلاب

باب

نے پہلی دفعہ رونما ہو کر انگلستان کو ایسا مرکز کیوں قرار دیا۔ امریکی دریافت اور ہندوستان کے بھری راستے کے انکشاف کے باعث سوٹھویں اور تیسریں صدی میں تجارتی انقلاب رونما ہوا وہ صنعتی انقلاب کا لازمی پیش خیمہ تھا اس لیے کہ تجارتی انقلاب نے تجارت بین الاقوام کی نوعیت اور میدان کی کاپیٹل دی اور عالمگیر بازار کھول دیئے جو صنعتی انقلاب کی میکا بنی ایجادوں کی پیداوار بہت بڑی مقدار میں جذب کر لیتے تھے۔ مغربی یورپ کے ملکوں کے ”تجارتی“ اصول کی امتیازی خصوصیت تجارتی اجارہ کا نقطہ تھا جس کے باعث مسترمیں اور اٹھارہویں صدی میں معاشی قومیت کی جنگوں کا سلسلہ جاری رہا۔ اور گو انگلستان ان جنگوں سے کامیاب اور مسخر و نکلا اور اس کی بحری اور تجارتی طاقت پہلے سے بہت زیادہ ہو گئی، لیکن انگلستان کے رقیبوں اور حریفوں کے ذرائع و صنایع نہایت کمزور ہو گئے اس کی وجہ سے انگلستان کی مسابقت کی قوت بہت بڑھ گئی۔ علاوہ ازیں جس زمانے میں انگلستان میں صنعتی انقلاب رونما ہوا اسی زمانے میں ہندوستان میں برطانوی حکومت و اقتدار تسلیم طور پر قائم ہوا، اور ہندوستان کے بڑے بڑے بازاروں کا کھل جانا انکا شمار کی نئی سوئی صنعت کے حق میں زبردست محرک ثابت ہوا۔ دوسرے اکثر عاملین بھی انگلستان کی جدید تحریک کی موافقت میں تھے۔ مثلاً (۱) انگلستان کی جزییرے کی حیثیت جو اس کو اس کے حدود کے اندر جنگ کی تباہ کاریوں سے محفوظ رکھتی تھی؛ (۲) ملک کے اندر تجارت آزاد کا رواج (۳) عمومی قانون کا تسلط جس نے جائیداد اور فرقہ وارانہ بے لطیفانی کی خرابیوں کو بڑی حد تک رفع کر دیا؛ (۴) حکومت کا پارلیمانی شکل میں قائم ہونا جس پر زمیندار املاسلط ہیں اور قومی صنعتی و تجارتی میلان رکھتے ہیں؛ (۵) سرکاری قواعد و ضوابط کے بارے میں مفید بدگمانی بوسٹورٹ کی امریت کی یاد سے پیدا ہوئی؛ (۶) مذہبی رواداری کا اصول جس کی رونے غیب ملکی ماہر دستکاروں کے وطن داخلی کا خیر مقدم کیا گیا؛ اور (۷) بینک کاری اور اعتبار کی باوقوع ترقی۔ اٹھارہویں صدی کے انگلستان میں مرکزی و مقامی مذہب و سیاسیات میں جو جمود پیدا ہو گیا تھا اس نے صنعت پر توجہ مرکوز کرنے میں

125

مزید مدد دی، اور میکانیکی ایجادوں کے حق میں محرک کا کام کیا؛ طبیعی علوم کے باعثانات اور ریاضی کے احیاء سے خیالات میں جو جوش اور ولولہ پیدا ہو چکا تھا وہ بھی ایجادوں کے حق میں ہمیشہ ثابت ہوا۔

۲۔ انگلستان کے صنعتی انقلاب کی چار بڑی خصوصیات تھیں؛ (۱) زراعت میں انقلاب (۲) نقل و حمل میں انقلاب (۳) صنعت میں انقلاب (۴) معاشی خیال اور پاسی میں انقلاب؛ اور ان میں سے ہر ایک دوسرے پر اثر انداز ہوا اور سمجھوں نے باہم عمل اور رد عمل کیا۔ سب سے اول زراعت میں تغیر رونما ہوا جو نتیجہ تھا انگلستان کی بڑھتی ہوئی آبادی کے زیادہ مقدار میں اشیاء خوردنی طلب کرنے کا؛ چنانچہ دور وسطیٰ سے مشرقی کھیتوں کی کاشت کے جو تباہ کن دینیانوسی طریقے رائج چلے آ رہے تھے ان کی جگہ حقیقت ارضی کے ایک جدید نظام نے لی اور زرعی کارکردگی بہت بڑھ گئی۔ زرعی سامان کی ترقی اور سائنٹیفک کاشت کی عملی ضرورت و اہمیت نے دوسری "حاطہ بندی کی تحریک" کا موقع ہم پہنچایا جس کی وجہ سے ملکی کاشتکاری غائب ہو گئی اور بے زمین مزدوروں کی جماعت اور سرمایہ دار آسامی کاشتکاروں کا گردہ جو ان مزدوروں سے کام لیتا تھا، نمودار ہوا۔ اس طرح موجودہ تین قسمیں رونما ہوئیں، یعنی بڑا زمیندار سرمایہ دار کاشتکار اور بے زمین زرعی مزدور۔ انقلاب نے نقل و حمل اور صنعت کے شعبے میں اپنے آپ کو یوں ظاہر کیا کہ ایک تو ذرائع آمد و رفت میں اصلاح و ترقی ہوئی ایسی سڑکیں بن گئیں جن پر محصول وصول کرنے کی چوکیاں قائم کی گئیں اور قابل عبور نہریں تعمیر ہوئیں۔ دوسرے، کوئلے، لوہے اور پارچہ بانی کی صنعتوں میں مختلف قسم کی ایجادیں عمل میں آئیں، خاص کر کاتنے کی کل، جلاہے کا قوت سے چلنے والا راجھ، اور دھانی انجن۔ تیسرے فیکٹری کا طریقہ رائج ہو گیا جس کی بدولت کارخانوں میں بڑے پیمانوں پر کام ہونے لگا اور انسانی محنت کی جگہ گلوں نے

لے لیا۔ اس کے لگ بھگ وسائل نقل و حمل و ذرائع آمد و رفت میں ایک انقلاب شروع ہوا جس کی بنا پر آخر میں چل کر ریلیں، و خانی جہاز اور ٹیلیگراف وجود میں آئے۔ صنعتی انقلاب، صنعت پارچہ بانی، کان کنی اور لوہے کے کارخانوں سے شروع ہو کر بتدریج دوسرے صنایع میں بھی رونما ہوا، اور اس کی ترقی میں مشترک سرمایہ اور کمپنیوں کے نظام نے، جن کی ذمہ داری محدود تھی، اور اعتبار و بینک کاری کی توسیع نے مزید سہولتیں بہم پہنچائیں۔

ان تغیرات کے زیر اثر، معاشی خیال نے آدم اسمتھ کے زمانے سے ایک نیا رخ اختیار کرنا شروع کیا جو قوم کی معاشی زندگی کی مفصل سرکاری نگرانی و تنظیم کے قدیم نظام کے خلاف ”فطری آزادی اور انفرادی کاروبار“ کے اصول پر مبنی تھا۔ چنانچہ اس قدیم نظام کے خلاف آدم اسمتھ کی کتاب موسوم بہ دولت اقوام بڑی حد تک ایک ملل اور طاقتور احتجاج تھی۔ ان کے معاشی مسلک (اسکول) نے اپنا عام اصول کار ”داخلت نہ کرو“ قرار دیا اور اجرت اور کار آموزی وغیرہ کے متعلق قدیم تنظیمی ضوابط کو پوری طرح منسوخ کرانے کا بھی وہی ذمہ دار تھا، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ اصلاً رانہ کار و بار اور آزاد مسابقت کی راہ سے سب موانع دور ہو گئے اور صنعتی انقلاب کی رفتار بہت تیز ہو گئی۔ ضمناً ہم یہ بیان کر سکتے ہیں کہ گو انتہائی غیر داخلت کے اصول نے صنعتی انقلاب کی ترقی کی رفتار تیز کر دی لیکن عبوری دور کی ان خرابیوں میں اضافہ کر دیا جو کسی انقلاب انگیز تبدیلی سے وابستہ ہوتی ہیں اور ان متعدد تکالیف و شکایات کے ازالہ کو ملتی کر دیا جو زیادہ تر صنعتی انقلاب سے رونما ہوئے تھے۔

صنعتی انقلاب کے نتائج بہت نمایاں تھے۔ پیدائش دولت میں بہت بڑا اضافہ ہوا، تجارت داخلہ خارجہ میں بہت خاصی توسیع ہوئی؛ انگلستان کی آبادی جنوبی حصے سے شمالی حصے میں بہت بڑی تعداد میں منتقل ہوئی اور اس کے ساتھ ہی مجموعی تعداد میں بہت سریع اضافہ ہوا۔ اس کے علاوہ ملک کی معاشری اور معاشی تنظیم میں اساسی تغیرات ہوئے؛ چنانچہ معاشی و سیاسی اقتدار اصلاً رجاعتوں کے ہاتھوں میں منتقل ہو گیا

۳۔ صنعتی انقلاب کے نتائج

باب

جس کی وجہ سے مزدور پیشہ طبقوں کے اغرائس کو زراعت اور صنعت دونوں شعبوں میں نقصان پہنچا۔ گھریلو صنعت کی جگہ بڑے پیمانے پر کام کرنے والی فیکٹری نے لے لی جہاں ہزاروں مزدور کام کرنے لگے جن کا تعلق اصدااروں سے نہ نقد (بطور اجرت) کے رشتے کے سوا کچھ نہ رہا، اور وہ انسانی تعلقات جو مزدور اور اس کے آقا میں قدیم زمانے میں پائے جاتے تھے ناپید ہو گئے۔ اس اور آلات پیداہشی سرمایہ داروں کی چھٹی سی جماعت کے ہاتھوں میں منتقل ہو گئے جس کی وجہ سے اصداار اور مزدور میں تفریق پیدا ہو گئی اور معاشرہ دو متضاد و باہمدگر برسر پیکار اردہوں میں منقسم ہو گیا۔ مزدور کی زندگی کو غیر محفوظ اور پر خطر بنانے والی بے روزگاری کی ہر وقت کی دھمکیاں معاشرے کے شیرازے کو درہم و برہم کرنے والی اور بار بار وقوع میں آنے والی ہڑتالیں اور در بندیاں اور معاشی توازن میں متواتر ہر انوں کی رخنہ اندازیاں، یہ سب چیزیں جدید صنعتی نظم و ترتیب کی خصوصیات بن چکیں اور معاشرے کو نئے اور پیچیدہ معاشرتی سیاسی اور معاشی مسائل سے دوچار ہوا پڑا۔

اب میں یہ دیکھنا ہے کہ انگلستان کے ان تغیرات کے بالمقابل ہندوستان میں کیا تغیرات رونما ہوئے۔ لیکن ہم ہندوستان کی معاشی حالت کے تغیر کی بحث اس تقسیم سے شروع کریں گے جو مورین نے دنیا کے ملکوں کے مابین قائم کی ہے۔ مورین

۴۔ مورین کی تقسیم
قدیم اور جدید
وضع کے ملک

127

ملکوں کو دو وسیع حصوں میں تقسیم کرتے ہیں۔ (۱) وہ ملک جو قدیم معاشی نظم سے تعلق رکھتے ہیں اور اب بھی تک صنعتی انقلاب کے دور سے نہیں گزرے ہیں۔ اور (۲) وہ ملک جو نئی معاشی وضع سے تعلق رکھتے ہیں اور صنعتی انقلاب کے دور سے گزر چکے ہیں پہلی قسم کے ملکوں کی مثال کے طور پر مصر، مشرقی یورپ کے مالک اور ہندوستان کو پیش کیا جاسکتا ہے۔ جہاں صنعتوں کا قدیم نظام اب بھی نئے تغیرات سے غیر متاثر ہے۔ دوسری قسم کی مثال کے طور پر انگلستان، فرانس، جرمنی اور ریاستہائے متحدہ کو پیش کیا جاسکتا ہے، جہاں قدیم نظام کی جگہ پیداہش و تقسیم کے نئے طریقوں نے

لے دیکھو مورین کی کتاب موسم بہ ہندوستان میں معاشی حالت میں تغیر صفحہ ۲۴۔

باب

پوری طرح لے لی ہے۔ لیکن یہ ایک بھدی قسم کی تقسیم ہے، اس لیے کہ دونوں قسموں کے مابین کوئی نمایاں خط فارق نہیں ہے۔ پہلی قسم کے اکثر مالک دوسری قسم کے تحت جانے کا میلان ظاہر کر رہے ہیں اور ان میں سے بعض میں تغیر رونما ہو چکا ہے۔ ہمارے پیش نظر مقصد کے لیے، ہندوستان اور انگلستان کو ایسے دو ملکوں کی حیثیت سے لیا جاسکتا ہے جو متضاد معاشی قسموں کی نمائندگی کرتے ہیں۔ ہندوستان اب بھی بڑی حد تک قدیم معاشی نظام سے تعلق رکھتا ہے، اگرچہ اس کی ملائیں پائی جاتی ہیں کہ اس کا میلان دوسری قسم میں تبدیل ہونے کی جانب ہے۔ انگلستان کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ اس کا صنعتی انقلاب ختم ہو چکا ہے، جس کی وجہ سے وہاں کی زندگی محنت کے حالات غالباً دوسرے کسی مقام سے زیادہ مکمل طور پر متاثر ہوئے۔ قدیم صنعتی نظام بعض طبعی حالات کا نتیجہ تھا جو دنیا کے قریب قریب ہر ملک میں کسی نہ کسی وقت میں پائے جاتے تھے اور جہاں کہیں وہ موجود رہے ان کا پیدا کیا ہوا معاشی نظام کم و بیش یکساں تھا۔

پہلی قسم یا قدیم معاشی نظام سے تعلق رکھنے والے ملکوں کی خصوصیات

۵۔ قدیم نظام کی خصوصیات

حسب ذیل ہیں: (۱) مسابقت اور معاہدے پر رواج و حیثیت کا غلبہ۔ (۲) آبادی کی چھوٹے چھوٹے گروہوں میں تقسیم و مندرجہ جیسی کہ دیہات میں پائی جاتی ہے اور ناقص ذرائع نقل و حمل دو سال آمد و رفت کی وجہ سے ان کا معاشی حیثیت سے خود کفنی یا خود کفیل ہونا۔ (۳) زراعت کا غلبہ دوسرے پیشوں پر اور اس کے نتیجے کے طور پر مختلف پیشوں میں آبادی کی تقسیم غیر مساوی ہونا اور شہری آبادی سے دیہی آبادی کا تناسب بہت بڑھا ہوا ہونا (۴) بازار کے تنگ و محدود ہونے کی وجہ سے تقسیم عمل کا سادہ اور ناقص حالت میں ہونا۔ (۵) دستکار کا گھریلو صنعت اور دستکاری کو چھوٹے پیمانے پر اور بذاتِ خود آزادانہ طور پر چلانا، اور اس کے نتیجے کے طور پر صنعت میں اصل کا بہت چھوٹی مقدار میں لگایا جانا اور درمیانی منتظم یا آجر کا موجود نہ ہونا۔ (۶) معاشی انتظام میں زر کی عدم موجودگی اور مبادلہ اشیا و جنسی مبادلت یا چیزوں کا براہ راست ایک دوسرے سے مبادلہ کرنے کے طریقے کا رائج ہونا (۷) اعتبار کا غیر منظم ہونا اور ربا کا رواج۔

باب 128

۶۔ جدید نظام کی خصوصیات

دوسری قسم یعنی جدید معاشی نظام سے تعلق رکھنے والے ملکوں کی خصوصیات حسب ذیل اور مذکورہ بالا خصوصیات کی ضدیں :-

(۱) معاہدے اور مسابقت کی آزادی - (۲) صنعتی دنیا کے مختلف حصوں کا ایک دوسرے پر قریبی انحصار وسائل حل و نقل و ذرائع آمد و رفت کی ترقی و توسیع کی بدولت - (۳) مختلف پیشوں میں آبادی کی مقابلہ مساویانہ تقسیم اور زراعت کی مقابلہ غیر اہم حیثیت اور اس کے نتیجے کے طور پر دیہی آبادی کے مقابلے میں شہری آبادی کی کثرت (۴) تقسیم عمل زیادہ پیچیدہ اور مکمل جوتی ہے جس میں بازاروں کی روز افزوں توسیع و ترقی اور ملکوں کا روز بروز زیادہ استعمال سہولتیں بہم پہنچاتا ہے -

(۵) صنعت کی تنظیم پڑے پیمانے پر جس کا اقتضایہ ہے کہ سرمایہ بڑی مقدار میں اکٹھا جائے اور چند ماہر اجلاس کی نگرانی کریں بڑی فیکٹریوں اور صنعتی کمپنیوں میں مزدوروں کا جماع و اتحاد اور مزدوروں اور اہلکاروں میں شخصی تعلقات کی عدم موجودگی - (۶) مبادلہ اشیا (جنسی مبادلت) کے طریق کی بجائے زر کا نظام - (۷) اعتبار اور بینک کاری کی ترقی اور ربا کی عدم موجودگی -

آج کل ہندوستان کی حالت معاشی حیثیت سے بدل رہی ہے اور کم و بیش کے فرق سے ایسی خصوصیات ظاہر ہو رہی ہیں جو دونوں قسم کے ممالک سے تعلق رکھتی ہیں۔ چنانچہ کہا جاسکتا ہے کہ ہندوستان ترقی تو کر رہا ہے لیکن اس کی رفتار ہر جگہ یکساں نہیں ہے بلکہ صدیوں کے فرق کو ظاہر کرتی ہے اس لیے کہ بعض علاقے معاشی حیثیت سے دور قدیم کی نہیں تو دور وسطیٰ کی حالت پیش کرتے ہیں اور باقی قطعی طور پر دور جدید میں قدم رکھ چکے ہیں اور ان کے معاشی حالات میں دیسی ہی مکمل ترقی ظاہر ہوئی ہے جیسی کہ مغربی یورپ کے اکثر ترقی یافتہ ملکوں میں پائی جاتی ہے۔ پھر بھی ترقی کا سیلاب مذکورہ بالا دوسری قسم کے روز افزوں طلبے کی جانب سے ہے۔

۷۔ قدیم معاشی نظام کاؤں

ہندوستان میں جو تغیر واقع ہوا ہے اس کی نوعیت کو سمجھنے کے لیے اس قدیم معاشی نظام کو کسی قدر تفصیل کے ساتھ بیان کرنا ضروری ہے جو نئی قوتوں کے اس پر یورش کرنے سے پیشتر موجود تھا۔

ہندوستان کے قدیم معاشی نظام کی پہلی اہم خصوصیت یہ ہے کہ ملک دیہات میں منقسم ہے جہاں آبادی کا بیشتر حصہ سکونت پذیر تھا اور آج تک بلا برہے دنیا سے

باب

129

الگ تھلگ اور اپنی تمام ضرورتوں کا خود کفیل گاؤں قدیم ہندوستانی معیشت کی اکائی تھا؛ چنانچہ ہمیں گاؤں ہی کی جانب متوجہ ہو کر ان حالات کی تحقیق کرنی چاہیے جن کے تحت قدیم وضع اور میلان کے لوگ رہتے تھے اور کام کرتے ہیں۔

۸۔ گاؤں کی ابتدا
کیسے ہوئی اور وہ
اب تک کیوں
قائم ہے۔

”گاؤں“ جس خاص قسم کی بستی کا نام ہے اس کے وجود کی تشریح و توجیہ کے سلسلے میں مختلف مفروضات پیش کیے گئے ہیں۔ ممکن ہے کہ کوئی فرقہ یا قبیلہ جو پہلے خانہ بدوش تھا زراعت کے لیے جنگل کو خس و خاشاک سے صاف کرنے کے خصل کام کی بنا پر اس بات پر مجبور ہوا کہ موثر تعادل کے اغراض کے لیے کسی ایک مقام پر مستقل سکونت اختیار کر لے۔ لیکن یہ کہ پانی کی رسد، دوسرا

اثر انداز ہونے والا عامل ہو۔ پانی کسی مقررہ جگہ میں ہر جگہ آسانی و آسانی کے ساتھ دستیاب نہ ہونے کی صورت میں وہ علاقے جہاں اس کی کثرت تھی فطری طور پر آبادی کے ارتکاز کے لیے منتخب کر لیے گئے۔ ایک اور عامل جس نے اس ارتکاز کو تقویت پہنچائی ہوگی لازماً مختلف قبیلوں اور جنگلی جانوروں سے حفاظت کی ضرورت ہوگی۔ ہندوستان کی دیہی آبادی اپنی نظیر دنیا کے دوسرے علاقوں میں بھی رکھتی ہے۔ مثلاً انگلستان کے دور وسطیٰ کا ”جائیری قریہ“ جرمنی کا ”مارک“ اور سویٹزرلینڈ کے سب بظاہر مشابہت رکھتے ہیں۔ لیکن ہندوستان میں دیہی تنظیم کی ثبات پذیری اور متعدد سیاسی انقلابات کے مقابلے میں اس کا اصلی حالت میں قائم رہنا، عام طور پر ہندوستانی خصوصیات میں شمار کیا گیا ہے، خاص کر بیرونی مقصدوں کا یہی خیال ہے اور ٹیمپٹ و ہتھانی سادگی اور خوشحالی کو جو قدیم ہندوستانی دیہی برادریوں کا طرز امتیاز تھی پر شوکت الفاظ میں بیان کیا گیا ہے۔

۱۔ دیکھوٹی مورتن کی تصنیف محلہ لا صفحہ ۳۲۔

۲۔ مادی کو سرچارس ٹکائن کی مشاعرہ کی یادداشت کی مندرجہ ذیل عبارت جس کا عام طور پر حوالہ دیا جاتا ہے یاد ہوگی کہ: ”دیہی برادریاں چھوٹے چھوٹے جمہوریہ ہیں جن میں ضرورت کی قریب قریب سب چیزیں ہوجیں وہ بیرونی تعلقات سے باطل الگ تھلگ ہیں خواہ کوئی اور چیز برقرار رہے یا نہ رہے لیکن یہ بظاہر برابر

لیکن اس خیال کو کہ گاؤں بیرونی جنگوں اور انقلابات کا اثر لیے بغیر زندگی بسر کرنے کے قابل تھا بہت کچھ تحفظات و شرائط کے ساتھ تسلیم کرنا چاہیے۔ چنانچہ یہ خیال کرنا ناممکن ہے کہ اٹھارھویں صدی میں جس وقت کل ملک میں جنگ و جدال اور فکیمتی کا دور دورہ تھا، دیہات بالکل محفوظ رہے ہوں گے اور انھیں پرسکون زندگی بسر کرنے کا موقع ملا ہوگا۔ عام طور پر یہ ہوتا تھا کہ حلوں کی مدافعت کے لیے انھیں مجبوراً اپنی ہی قوت پر بھروسہ کرنا پڑتا تھا۔ ہم یہ خیال کر سکتے ہیں کہ ان حلوں کو مسترد کرنے میں وہ گامہ گامہ کامیاب ہوتے تھے لیکن عام طور پر دشمن اس قدر قوی ہوتا تھا کہ کامیاب مقابلہ دشوار بلکہ غیر ممکن ہوتا تھا۔ تاخت و تاراج اور لوٹ مار یقیناً ان کی زندگی و معیشت میں وقتاً فوقتاً ہر طرح خلل انداز مونی ہوگی اور اس سے بچ کر سابقہ حالت پر عود کرانے کا عمل بہت سست رفتار اور تکلیف دہ رہا ہوگا۔ یہ خیال کرنا مشکل ہے کہ دیہات ارد گرد کی جنگوں اور انقلابات کے اثر سے محفوظ رہ کر اپنی معمولی پر امن سکون زندگی بسر کر سکتے تھے۔ سلطنت مغلیہ کے زوال کے ساتھ ہی جس سیاسی بد نظمی و فسادات الملوکی کا ملک میں دور دورہ ہوا وہ اپنا زہر پلا اثر دیہات تک وسیع کرنے اور ان کی معاشی زندگی پر کاری اور مکر ضرب لگانے سے قاصر نہیں رہ سکتی تھی۔ اس واقعہ کو کہ دیہی تنظیم صدیوں تک تقریباً بغیر تبدلہ حالت میں برقرار رہی اس امر کی جانب منسوب نہ کرنا چاہیے کہ ہندوستانی دیہات میں باقی رہنے کا جہلی وصف موجود ہے بلکہ بعض متقل عاطلوں مثلاً وسایل آمد و رفت کی عدم موجودگی اور اس کے نتیجے کے طور پر نظم و نسق حکومت میں موثر مرکزی نظام کے فقدان کی جانب منسوب کرنا چاہیے۔

130

بھٹیٹ ہندوستانی گاؤں
یا بغیر ہوتے ہیں۔ اس عمومی زمین میں عام طور پر ایک مرکزی

بھٹیٹ ہندوستانی
گاؤں

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ قائم ہیں۔ ان دیہی براہیوں میں سے ہر ایک اپنے طور پر ایک جداگانہ چھوٹی مملکت ہوتی ہے
ان کا یہ اتحاد ان کی خوشحالی میں بہت بڑا حصہ رکھتا ہے اور ان کی آزادی اور بے تعلقی کو برقرار رکھنے کا بڑی حد تک ذمہ دار ہے۔

لحد کچھ ملے ہیں، لیکن ان کی کتاب موسومہ "ہندی ہند کی دیہی براہیوں کی سرگزشت" صفحہ ۱۰۵ تا صفحہ ۱۰۶۔

باب

خط ہوتا ہے جہاں سکونتی مکان قریب قریب واقع ہوتے ہیں اور اس مرکزی نقطے کے ارد گرد متعدد دائروں میں یکے بعد دیگرے پھیلی ہوئی گھاؤں کی زمینیں ہوتی ہیں بعض صورتوں میں کھیتوں میں چھوٹے چھوٹے منتشر مکانات اور باڑے پائے جاتے ہیں، گو کسان جان و مال کی بہتر حفاظت کی خاطر اور دوسرے اسباب کی بنا پر معمولی طور پر دیہی سکونتی رقبے کے اندر اپنے مکان میں رہتا رہتا ہے۔ گھاؤں عام طور پر درختوں کے جھنڈ کی ملکیت کا غنہ رکھتا ہے اور اسی کے ساتھ وہاں کسی نہ کسی قسم کا سرکاری دفتر بھی ہوتا ہے جہاں دیہی عہدہ دار اپنے بھی کھاتے رکھتے اور اپنا کاروبار انجام دیتے ہیں۔

۱۰۔ دیہی نظم و نسق

دیہی نظم کی جانب عود کرتے ہوئے سرحدست ہندوستان کے دیہات کی دو بڑی قسموں یعنی ایک رعیت داری یا انفرادی گھاؤں اور دوسرے مشترکہ گھاؤں کے باہمی فرق کو نظر انداز کرنا اور دونوں کی مشترکہ خصوصیات ظاہر کرنے کے لیے صرف ایک عام بیان کی کوشش کرنا مناسب ہوگا۔ ہر گھاؤں کیلئے خود کفیل معاشی اکائی ہوتا ہے جس کے حدود کے اندر زرعی و صنعتی جدوجہد کے لیے کل مطلوبہ محنت، اہل اور مہارت موجود ہوتی ہے۔ گھاؤں کے باشندوں کو تین گروہوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) کسان (۲) دیہی عہدہ دار اور (۳) دیہی تاجر اور ادنیٰ انداز کے تاجر۔ کسانوں کو بھی دو جماعتوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے: (۱) خود کاشت زمیندار (۲) آسامی کاشتکار۔ یہ دونوں مذہبی ابراہمی کے اہم ترین طبقے کے اجزائے ترکیبی ہیں۔ حقیقی کسان، خواہ وہ ملکی کسان ہوں یا آسامی، زیادہ تر چھوٹے چھوٹے کھلے کھیتوں پر کاشت کرتے ہیں (جو زرعی انقلاب سے پیشتر کے انگریزی دیہات کی بے باڑ کی عمومی زمینوں کی یاد تازہ کرتے ہیں)۔ ان پر اتنی ہی محنت صرف کی جاتی ہے۔ جتنی کہ وہ اس کا کنبہ ہیا کر سکتا ہے اور کہیں کہیں اجرت پر مزدور رکھے جاتے ہیں۔ جو تصور بہت روپیہ اہل کے لیے نہ کار ہوتا ہے اس کو کسان ہی بطور خود رقم پس انداز کر کے یا زمیندار سے مستعار لے کر یا عام طور پر گھاؤں کے مباحن سے قرض لے کر ہیا کر لیتے ہیں۔

وہی کاشت کے نظرات برداشت کرتے ہیں، خود ہی اپنے چھوٹے کھیتوں کے منظم ہوتے ہیں اور خود ہی ماہر شیر بھی۔ جو کچھ پیسہ ادا رہے۔ جتنی ہے اس کو وہ قریب ترین بازار میں لے جاتے ہیں اور اس کے مبادلے میں نمک اور دوسری چھوٹی موٹی اشیاء ضرورت و تعیش خرید لاتے ہیں جو گاؤں میں دستیاب نہیں ہوتیں۔

131

۱۱۔ دیہی نظم: ہر گاؤں اپنے عہدہ دار رکھتا ہے اور واقعہ یہ ہے کہ منہ و ستانی گاؤں نظم و نسق کی جس طرح پہلے اکائی تھا اسی طرح آج تک ہے۔ دیہی عہدہ داروں میں ہمیں سب سے اول گاؤں

(۳۲) دیہی عہدہ دار

کے سرگروہ یا پٹیل کا ذکر کرنا چاہئے جو گویا رعیت داری گلوں کا صدر المہام ہوتا ہے۔ اس کا عہدہ موروثی ہوتا ہے اور گاؤں کے امن و نظم اور مالگزاری کی وصول یا بانی کی ذمہ داری اسی کے سر ہوتی ہے۔ اس کو معمولی فوجداری اختیارات بھی عام طور پر حاصل ہوتے ہیں۔ اس کے قبضے میں ایک خطہ زمین ہوتا ہے جسے ”طینی“ زمین کہتے ہیں اور جو اس کی خدمات کے صلے کے طور پر اس کو ملتا ہے۔ لگاؤں کا دوسرا عہدہ دار جو محاسب یا

محرر کا کام کرتا ہے پٹواری یا کلکار فی کہلاتا ہے۔ یہی گاؤں کے سب حسابات اور یادداشتیں رکھتا ہے۔ اس کے علاوہ ایک چوکیدار بھی ہوتا ہے جو کوتوالی میں جرائم و واردات کی اطلاع کرتا ہے، خاٹیوں اور مجرموں کو گرفتار کرتا ہے اور پولیس کی مدد کرتا ہے۔ اور سب سے آخر میں دیہی قاصد یا نامہ بر ہوتا ہے۔ ان عائدہ کو جنھیں بعض اوقات الوتہ دار (Alutes) کہتے ہیں، بلوٹہ داروں (Balutes) یا دیہی خدمتگزاروں یعنی

دست کاروں اور ادنیٰ خدمتگزاروں سے تمیز کیا جاسکتا ہے۔ یہ خزانہ دہی باشندوں کی تیسری جماعت ہے۔ قدیم زمانے میں اکثر دیہات میں پچاسیتیں یا دیہی بزرگوں کی جنھیں ہوتی تھیں جو ازران اور موثر قسم کی ثالثی کی عدالتیں ہوتی تھیں اور عام حالات میں دیہی آبادی میں انکا اور اتحا قائم رکھتی تھیں۔

۱۲۔ دیہی نظم: قدیم زمانے میں قریب قریب ہر گاؤں میں نجار، آہن گر، گھڑا

(۳۳) دیہی دستکار

لے دیکھوٹی مورسین کی تصنیف مور بالا باب - نیز منہوی، تصنیف مور بالا باب -

باب ۱۳

جیسے دست کاروں کی مکمل تعداد ہوتی تھی۔ ہر گاؤں میں ایک مقدس آدمی بھی ہوتا تھا خواہ وہ نجومی ہو یا پروہت، گرو ہو یا فقیر۔ بڑے دیہات میں جلاہے کی موجودگی بھی ممکن تھی، اور تقریباً ہر گاؤں میں ہماجی بھی رہتا تھا جو عام طور پر ساہوکار اور ٹھوک غلہ فروش کے کاموں کو ملا کر انجام دیتا تھا۔ دستکار گاؤں کے خدمتگار ہوتے ہیں جن کا پتہ موروثی ہوتا ہے اور جن کو اجرت بلحاظ کارشاندہی دیا جاتی ہے۔ ان کو گاؤں میں رہنے کے لیے صرف مکان دیا جاتا ہے، لیکن سب گاؤں والوں کی ضرورتوں کی تکمیل ان کو کرنی پڑتی ہے جس کے لیے اہل دہ انھیں یا تو خام اشیاء مہیا کر دیتے ہیں یا ان اشیاء کی قیمت۔ ان کی محنت کے صلے کے طور پر ان کو سالانہ باقاعدہ زمین دی جاتی ہے یا فصل کی کٹائی کے وقت بہل جنس کچھ معاوضہ دیدیا جاتا ہے۔ لیکن ایسے دستکار جن کی خدمات کی صرف گاہ گاہ ضرورت ہوتی ہے، مثلاً جلاہے تو ان کو اجرت بلحاظ کار دیا جاتی ہے اور صرف آلہ شکرسانی یا بیل گاڑی جیسی اشیاء کی تیاری کے لیے سہار جیسے دستکار کو زائد معاوضہ دیا گیا جاتا ہے۔ چنانچہ سن ۱۹۰۷ء کی کیفیت مردم شماری کے الفاظ کے مطابق ”ہندوستان کی دیہی زندگی کی نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ ہر گاؤں دستکاروں اور ان کی خدمتگاروں کے مکمل غلے سے آراستہ ہوتا ہے حتیٰ کہ کل کے بنے ہوئے کپڑے، منی کے تیل پتھریوں وغیرہ جیسی مغربی اشیاء کے حال میں رواج پانے سے پیشتر کہ گاؤں اپنی جملہ ضروریات کا خود کفیل اور دوسروں سے بے نیاز ہوتا تھا، صرف نمک اور چند دوسری اشیائے تعیش مستثنیٰ تھیں جو گاؤں کے میلے میں خریدی جاتی تھیں یا کاروانوں کے ذریعے درآمد کی جاتی تھیں۔“

132

۱۳۔ گاؤں کا الگ تھلگ اور خود کفیل ہونا۔
گاؤں والے، سڑکوں اور ریلوں کے بننے سے پیشتر بیرونی دنیا سے بہل کوئی تعلق رکھتے تھے بجز اس کے کہ غلے یا کپڑے کا تاجر گاہے ماہے

۱۴۔ دیکھو بینڈن پادول کی تصنیف مولہ بالاسنہ ۶۱۔

۱۵۔ دیکھو گاؤں کی تصنیف مولہ بالاسنہ ۱۰۔

آیا کرتا تھا اور ایک گاؤں کی زائد از نہروں سے اشیا پٹے ساتھ لیا کر دوسرے گاؤں کی احتیاج کو پورا کرتا تھا یا کبھی کبھی اپنی شکاری کی پیداوار کو فروخت کرنے کے لیے کسی تجارتی مرکز کو جا یا کرتا تھا۔ گاؤں کو اس بنا پر مجبوراً خود کفیل ہونا پڑتا تھا کہ ہر وہ دنیا سے اس کا تعلق منقطع ہوتا تھا۔ بقول مورین ”جہاں پانی کے ذریعے سے نقل و حمل غیر ممکن ہوتی ہے اور گاڑیوں کے ذریعے سے آمد و رفت سست رہتا اور ناقابل اعتماد ہوتی ہے وہاں مبادلات ان ہی اشیا تک محدود رہتے ہیں جن کی نقل و حمل انسانوں یا لدو جانوروں سے ممکن ہوتی ہے۔“ ابتدائی انیسویں صدی میں ہندوستان میں دریائے گنگا اور سندھ جیسے چند ہی بیانی راستے تھے اور شہروں کی نقل و حمل ناقص اور ویسی ہی خراب تھی جیسی کہ متحدہ ملک کے بیان کے مطابق ابتدائی اٹھارہویں صدی میں انگلستان کی تھی۔ سب شہروں پر کھجور، چھوٹا پھل، بھجڑان چند شہروں کے جو مغلوں نے بنائی تھیں، جہاں کہیں وہ وجود تھیں ان کی حالت عام طور پر بے حد غیر اطمینان بخش ہوتی تھی اور ان پر پڑنے والی اور ڈاکوؤں کا راج رہتا تھا۔ ایسٹ انڈیا کمپنی نے شہروں کی اصلاح کو رتی کے لیے کچھ بھی نہ کیا اس کو نظر دسوق سے زیادہ سروکار نفع سمیٹنے سے تھا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ تجارت، اعلیٰ غیر ترقی یافتہ حالت میں رہی۔ اس طرح پھر دنیا سے بالکل الگ تھلک اور بنہ تعلق رہنے کی وجہ سے گاؤں اس بات پر مجبور ہو گیا کہ ایسی جگہ نہروں کو پورا کرنے کے لیے خود اپنے طور پر نقل و انتظامات کرنے پڑا۔ پھر اس سلسلے میں مکانوں اور باقاعدہ معاوضے کا پیش کش دے کر اس نے دستکاروں کے حصول پر عمل کو اپنی جانب کھینچا۔ معمولی اوقات میں تو وسائل آمد و رفت کی عدم موجودگی کیے باعث گاؤں کو تکلیف اس لیے نہ ہوتی تھی کہ اس کی تنظیم میں اس کی وجہ پوری کو ملحوظ رکھا گیا تھا اور اس کو اس طرح ترتیب دیا گیا تھا کہ اس کی کا اثر زائل ہو جائے۔ لیکن تھکے زمانے میں نقل و حمل کی سہولتوں کی عدم موجودگی کے باعث غلہ جہاں بکثرت ہوتا تھا وہاں سے تھکے زدہ مقامات کو منتقل کرنے میں نہ راحت پیدا ہوتی تھی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زرخیز مقامات پر تکلیف دہ بکثرت زیادہ نازک صورت اختیار کر لیتی تھی۔ یہی وجہ تھی کہ زمینداروں کے ان غیرت انگیز اختلافات کی جو منسلک و ملحقہ دیہات میں پائے جاتے تھے۔ یہاں تک کہ دوسرے سے

باب

138

بہت ہی قریب ہونے کے باوجود ذرائع نقل و حمل کی عدم موجودگی کی وجہ سے آپس میں بہت دور کا تعلق رکھتے تھے لیکن دیہات میں غلے کے بازار کی موجودگی قلت تونگی محسوس نہ ہونے دینے کی ضمانت تھی، بہ طوریکہ قلت مختصر مدت تک محسوس ہو چو کہ وہی تو کاروں کی تیار کی ہوئی اشیاء کا بازار تنگ اور محدود ہوتا تھا اس لیے تقسیم عمل نہایت غیر مکمل ہوتی تھی۔ تخصیص کے فوائد سے بڑی حد تک دست بردار ہونا پڑتا تھا اور بہت سادگی اور بہارت ضائع جاتی تھی۔ نتیجہ یہ کہ دیہی صنعت بہت ہی پسماندہ حالت میں تھی۔ ہندوستانی دستکاری کی اعلیٰ درجہ کی پیداوار پر تعریف و توصیف کی عام طور پر جو بوجھار کی جاتی ہے اس کا اطلاق دراصل ان صنعتوں پر نہیں ہوتا جو دیہات میں رائج تھیں بلکہ قدیم زمانے کی شہری صنعتوں پر ہوتا ہے۔

۱۴۔ زر و غیرہ کی یہی زندگی کی ایک اور خصوصیت جس پر زور دینے کی ضرورت ہے یہ تھی کہ کچھ سال اوسط تک زر، مبادلات ملے کرنے کے لیے یا خدمات کا معاوضہ ادا کرنے کے لیے بہت شاذ استعمال کیا جاتا تھا۔ واقعہ یہ ہے کہ زر کی ضرورت ایسی خود کشیل قوم کو شاذ ہی محسوس ہوتی ہے جس کو بیرونی دنیا سے صرف چند ہی مبادلات عمل میں لانے پڑتے ہیں چونکہ زراعت ہی اہم ترین دیہی صنعت تھی، اس لیے غلہ معیار قدر تھا اور اہل وہ اسی کو آپس کے مبادلات میں استعمال کرتے تھے۔ غلے کی ماپ عام تھی اور اس کا وزن اور جسامت اس لیے حارج و مزاحم نہ ہوتی تھی کہ مبادلات زیادہ تر گائوں کے حدود کے

ملے۔ دیکھو گائوں کی تصنیف مولدہ بالا صفحہ ۱۳۔

غلے۔ لیکن قلت زندگی وجہ سے اس حد تک لازمی طور پر دشواری محسوس نہ ہوئی جس حد تک حکومت کی جانب سے زمین کی مالکداری نقد میں ادا کرنے پر اصرار کیا گیا ہوگا۔ اس صورت میں کسان کہ اپنی پیداوار کا ایک جز فروخت کرنا پڑتا ہوگا، اور اس معاملے میں اس کی حیثیت موجودہ حالت کے مقابلے میں حتیٰ الامکان زیادہ کمزور رہی ہوگی چونکہ نقل و حمل مشکل و مضطر تھی اس لیے اغلب ہے کہ تاجر اپنی قیمت خرید اور قیمت فروخت کے درمیان زیادہ فرق کے طالب رہتے ہوں اور ایشیائے نام کی تجارت برآمدیں چونکہ اس وقت تک ترقی نہ ہوئی تھی اس لیے بحیثیت مجموعی کسان اپنی اشیاء کی بہترین ممکن قیمت حاصل کرنے کے بارے میں موجودہ زمانے سے بھی زیادہ کمزور و ناموافق حیثیت رکھتا ہو۔

بابت اندر انچام پاتے تھے۔ نلے کی طرح جس شے کی طلب شدید اور عام تھی وہ صرف زمین تھی، اور چونکہ اس کی ملکیت گائوں میں اعلیٰ حیثیت اور شے کی علامت تصور کی جاتی تھی اس لیے اس کے ذریعے سے خدمات کا نملہ ادا کیا جاتا تھا خاص کر پٹیل کی طرح کے زیادہ اہم خدمتگاروں کو اسی کی شکل میں معاوضہ دیا جاتا تھا۔ یہ معاوضہ جس شرح سے ادا کیا جاتا تھا اس کا تقرر دیہات کے رسم و رواج کے ایک مفصل و چمیدہ لیکن بخوبی مفہوم نہ نظام سے ہوتا تھا۔ اس شرح کا تقرر نیز گائوں کے دوسرے معاشی تعلقات کا انحصار مسابقت کی بجائے رسم و رواج پر تھا۔

محنت کی عدم نقل پذیری اور گائوں والوں کی قدامت پسندی موجودہ زمانے سے زیادہ قدیم زمانے کی اقلیائی خصوصیت تھی، گو قدیم زمانے میں اتحاد اور ایلیہ کا احساس زیادہ قوی تھا اور اسی احساس کی کمزوری موجودہ زمانے کی صورت حال کی سب سے زیادہ اضطراب پیدا کرنے والی خصوصیات میں سے ایک ہے۔

دیہی نظام کے مذکورہ بالا بیان کو ان حالات کا آئینہ خیال نہ کرنا چاہیے جو آجکل دراصل پائے جاتے ہیں۔ ملک کے قدیم معاشی انتظام کے اکثر شعبوں کی شرح گائوں میں بھی قابل لحاظ بلکہ بعض اعتبارات سے اساسی تبدیلی واقع ہوئی ہے، اور یہ سب کچھ ان نئے عاملین کے اثرات کے تحت ہوا ہے جو گزشتہ ایک سو سال میں رونما ہوئے۔ پھر بھی قدیم نظام کی جگہ جدید نظام نے ابھی تک پوری طرح نہیں لی ہے، اور ان تمام تغیرات و تنظیم کے باوجود جو واقع ہوئے ہیں، قدیم نظام کے خدوخال کو اس کی خالص شکل میں دیکھنا اب بھی ممکن ہے۔ گائوں میں جو تغیر و تبدل واقع ہو رہا ہے اس پر اس باب میں متعاقب زیادہ مفصل بحث کی جائے گی۔

۱۵۔ رواج اور حیثیت
ہم رانا ڈے کا قول بیان کر چکے ہیں کہ ہندوستان میں ”بجز چند مستثنیٰ و محدود صورتوں کے نہ تو آزاد و غیر محدود مسابقت کی توہین ہے۔ نہ سبقت۔ رواج اور سرکاری قوانین مسابقت سے

باب

زیادہ طاقتور اور خیل ہیں اور عیشیت کا اثر معاہدے سے کہیں بڑھا ہوا ہے۔ ہندوستانی تہذیب و تمدن کی سکونی فوسیت لوگوں کی قدامت پسندانہ جہلت اور خاص کر فطری معیشت یا جسنی مبادلت کے طریق نے رواج اور حیثیت کی پرورش کی اور ان کو مستحکم بنایا۔ ڈاکٹر کنگکیم جسنی مبادلت کو رواج سے اور زر کو مسابقت سے منسوب کرتے ہیں جس وقت تک جسنی مبادلت کا طریق قایم ہے اس وقت تک لگان، اجرت اور محصولوں کی ادائیگی رواج کی بنا پر ہوئے گا قرینہ ہوتا ہے لیکن جب زر استعمال ہونے لگتا ہے تو ان مطالبات کی ادائیگوں میں جلد جلد تغیرات واقع ہوتے ہیں اور وہ مسابقت کے ذریعے سے طے پاتے ہیں۔

ہندوستان کے ذات پات اور اشتراک خاندانی کے طریقے کی تحقیق سے ہم کو اس بات کا سرسری اندازہ ہوا کہ فرد واحد کی زندگی کا راستہ اور اس کے معاشی و خانگی تعلقات کی کل رفتار معین کرنے میں یہ رسم و رواج کیا قوت رکھتے ہیں۔ جس وقت تک رسم و رواج پر جدید عناصر قابل اتنا طریقے سے اثر انداز نہیں ہوئے اس وقت تک فرد واحد آزاد حال نہ تھا اور اس کو اپنے پیشے، معیار زندگی اور کونٹ فیر و کا انتخاب کرنے میں آزادی معاہدہ حاصل نہ تھی۔ کسی خاص ذات اور خاندان میں کسی فرد کی ولادت اس بات کا نعتین کردیتی تھی کہ معاشرے میں اس کی حیثیت کیا ہوگی، خواہ یہ چیز اس کے لیے منفی ثابت ہو یا مفید، اور اس سے وہ بچ نہیں سکتا تھا۔ اس کو اسی حیثیت کے مطابق اپنے آپ کو ڈھانے پر مجبور ہونا پڑتا تھا۔ جو اس کے لیے ولادت کا اتفاقی امر تعین کردیتا تھا۔

تاریخی حیثیت سے رواج نے برہمن کے معاشی تعلقات کا تعین کرنے میں اہم حصہ لیا ہے؛ صنعتی انقلاب سے پیشتر جاگیر نظام اور حرفتی نیچا توں کے نظاموں کے تحت تمام یورپ میں اس کا دور دورہ تھا۔ البتہ کچھ سال اوپر سے مسابقت رواج کی قائم مقام بنی ہے۔ اسی طریقے سے ہندوستان کے قدیم معاشی نظام کے تحت مسابقت کی بجائے رواج ہی کی بنا پر لگان، اجرت اور

185

قیمتوں کا تقرر ہوتا تھا۔ رواج کو محض رتم خیال کیا جاسکتا ہے جو عادت کی پختگی پر مبنی ہو، اور رواج کا اساسی تصور ہر قسم کی تبدیلی کی مقاومت ہے اور محض اس بنا پر کہ وہ تبدیلی ہے۔ لیکن نام نہاد رواج کے نظام کے تحت بھی، تبدل رواج کے کہیں میں مسابقت کی خاموش قوت صاف طور پر نظر آتی ہے۔ رواج بہت زمانے تک مسابقت کے خلاف نہیں رہ سکتا؛ اس لیے کہ بقول مورین مسابقت اس کشاکش حیات کا صرف دوسرا نام ہے جو تمام جاندار مخلوق میں جاری ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ مسابقت اور رواج کے باہمی تضاد کو عام طور پر مبالغہ کے ساتھ بیان کیا جاتا ہے۔ یہ بات عام طور پر معلوم ہو گئی کہ یہ بہت ہی مشابہہ نتائج نہیں پیدا کرتے۔ جب ان میں اختلاف رونما ہوتا ہے تو رواج میں عام طور پر اس طرح تبدیلی کر دی جاتی ہے کہ وہ معاملے کی عملی ضرورتوں کے مطابق بن جائے۔ رواج اور مسابقت کا باہمی تضاد و تخالف، تغیر پذیر حالات کے مطابق بننے کی سہولت اور درجے بڑی ہے۔ اس کا مفہوم دراصل یہ ہے کہ رواج کے تحت، تغیر و دشوار ہے اور تغیر و تبدل کی اس سے زیادہ مقاومت و مزاحمت ہوتی ہے جتنی کہ مسابقت کے تحت۔ اس کے یہ معنی نہیں ہیں کہ رواج کے تحت کوئی تبدیلی ہی واقع نہیں ہوتی۔ بلکہ جہاں محنت و اہل کی نقل پذیری مکمل ہوتی ہے وہاں مسابقت رائج ہوگی، اور جہاں یہ نقل پذیری موجود نہ ہوگی وہاں رواج غائب ہوگا۔ رواج کے اثر کے سلسلے میں ملنے بٹلایا ہے کہ وہ طاقتور کے مقابلے میں کمزور کی حفاظت و حمایت کرتا ہے اور قوانین و حکومت کی عدم موجودگی میں کمزوروں کا واحد محافظ ہے۔ دوسری جانب رواج کے معنی بہت عام طور پر یہ ہیں کہ طاقتور کی موافقت میں کمزور کو مادنا دیا جائے جیسا کہ حرفتی پچاچیتوں اور ذات پات میں یا جاگیر نظام کے تحت ہوتا ہے۔ رواج فرد و حد کی آزادی کی تحدید کرتا ہے اور اس کو نامناسب و غیر ضروری طریقے پر قوم کا حد سے زیادہ تاج بنا دیتا ہے۔

۱۶۔ رواج اور لگان | اب ہم یہ بیان کریں گے کہ قدیم زمانے میں مختلف

باب

معاشی تعلقات پر رواج کا کیا اثر پڑا۔

لگان جو کسان، زمینداروں کو ادا کرتا تھا، زیادہ تر رواجی ہوتا تھا اور اس میں ایک نسل سے دوسری نسل میں جا کر کوئی تغیر و فرق پیدا نہ ہوتا تھا۔ بعض ایسے خاص حالات بھی تھے جو سبائقت کے تحت بھی لگان کو غیر تغیر پذیر بناتے تھے۔ مثلاً قدیم ہندوستان میں زمین کی آمد زیادہ اور طلب کم تھی اور اسامی دھونڈے نہ مل سکتے تھے۔ یہ حالت موجود زمانے کے برعکس تھی کہ آج کل زمین کی آمد کم اور طلب زیادہ ہے اور زمین کاشت کے لیے مشکل دستیاب ہوتی ہے۔ بہر حال اس صورت حال کی توجیہ کم از کم ایک حد تک اس واقعے میں مضمر ہے کہ اسامی کو سیاسی حالات کی بد نظمی و بے امنی کے باعث اس بات کا ہمیشہ یقین نہ ہوتا تھا کہ زمین پر کاشت کرنے کے بعد وہ اپنی جائز پیداوار سے متمتع ہونے کے قابل ہوگا۔ علاوہ ازیں دائمی جنگ و جدل کے حالات کے تحت اسامیوں کا زمیندار کے تابع فرمان رہنا بہت مفید و کارآمد تھا۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ بے امنی کے حالات کے پھیلے رہنے ہی کی وجہ سے اسامی اپنے زمیندار سے معاملہ طے کرنے میں سختی و دیرت سکتے تھے، اس لیے کہ وہی ان کا فطری محافظ تھا اور اس کی قوت و خوشحالی پر ان کا تحفظ موقوف تھا۔ ان حالات نے زمیندار اور اس کے اسامی کے درمیان مصفا نہ اور باہم نفع بخش تعلقات قائم کیے۔ لیکن جس وقت اس قیام ہو گیا زمیندار رواجی لگان وصول کرنے میں کوتاہی نہیں کرتا تھا، اور یہ تبدیلی پھر بھی حقیقی تھی، اس لیے کہ اس میں مقررہ لگان وصول کرنے کے بجائے زائد محصول عائد کرنے کا ہنرمندانہ طریق کار پوشیدہ ہوتا تھا۔

136

۱۶۔ رواج اور اجرت - جس خفیف حد تک بھی کام لیا جاتا تھا اس حد تک بعض مسلمہ رواجوں کی بنا پر معاوضہ محنت کی تنظیم کی جاتی تھی چنانچہ عام طریقہ یہ تھا کہ مزدور کو اس کے آجر کے مکان میں قیام و طعام مہیا کیا جاتا تھا یا

جنس کی شکل میں مقررہ معاوضہ ادا کیا جاتا تھا۔ مزدور کو ایک طویل مدت تک بلکہ عام طور پر سال کے حساب سے مقرر کر لیا جاتا تھا۔ چنانچہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے کہ دیہی دستکاروں کو دیہی جماعت کی خدمات انجام دینے کا معاوضہ از روئے رواج مقررہ سالانہ کے طور پر جنس کی شکل میں ادا کیا جاتا تھا جو ہر کسان سے غلہ کوٹتے وقت ہی وصول کر لیا جاتا تھا۔ اس طرح اس طریق پر متعلقہ فریقین کے نقطہ نظر سے بحیثیت مجموعی بخوبی حلد آمد ہوتا رہا۔ لیکن معاوضوں کی مقدار اس لحاظ سے تغیر پذیر ہوتی تھی کہ ہر سال کی فصل کی نوعیت کے اعتبار سے تحصیلات کی مقدار مختلف ہوتی تھی اور چونکہ معاوضہ جنس کی شکل میں ادا کیا جاتا تھا اس لیے ویسی چیمیدی پیدا نہ ہوتی تھی جیسی کہ موجودہ زمانے میں زر کی قیمت خرید کے تغیرات کے باعث اجرت صحیحہ و اجرت متعارفہ کے درمیانی فرق وعدہ مساوات کی بنا پر رونما ہوتی ہے۔

۱۸۔ رواج اور قیمت - خریدی ہوئی اشیا کے معاوضے میں زر دینے کا طریقہ عام نہ تھا بلکہ استثنائی شکل رکھتا تھا۔ لیکن اس طریقے سے جس مدت تک بھی خرید و فروخت عمل میں آتی تھی معمولی زمانے میں

اس کو منظم کرنے کے لیے ”رواج“ نامی صورت عمل تھا، اور ایک ایسے ماحول میں جہاں گاؤں کے قریب قریب سب معاملات رواج کے اثر کے تحت انجام پاتے تھے اس کے سوا کچھ اور ممکن بھی نہ تھا۔ لیکن غیر معمولی سالوں میں ”رواج“ مابقت سے مغلوب ہو جاتا تھا، حتیٰ کہ قلت و خشک سالی کے زمانہ میں قیمتیں بڑھ کر بہت اونچی سطح تک پہنچ جاتی تھیں اور افراط کے زمانے میں نہایت تیزی کے ساتھ نیچے آ جاتی تھیں۔ ان مقامی تغیرات میں اعتدال پیدا کرنے والے بیرونی اثرات اس لیے مفقود تھے کہ ذرائع نقل و حمل ناقص ہونے کی وجہ سے بیرونی بازاروں تک گاؤں کی رسائی نہ تھی۔ یہ ظاہر ہے کہ وسیع، منظم اور حساس بازاروں کی عدم موجودگی کی وجہ سے کل ملک کے لیے سابقہ قیمتوں کی یکساں سطح جیسی کسی چیز کا وجود غیر ممکن تھا۔ چنانچہ ہم اوپر کسی موقع پر بیان کر چکے ہیں کہ ملحقہ و ہمسایہ دیہات میں بھی قیمتوں میں عام طور پر حیرت انگیز فرق و اختلافات ہوا کرتے تھے۔

۱۹

۱۹۔ قدم معاشی کا قریب قریب ۱۰ فیصد حصہ شہروں اور قصبوں میں رہتا تھا اور یہ تناسب اسی زمانے کے بعض یورپی ممالک مثلاً فرانس یا روس کے مقابلے میں زیادہ تھا یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ ہندوستان کی صنعتی آبادی اس وقت بڑی حد تک دیہات میں بھی پھیلی ہوئی تھی۔ چنانچہ یہ خیال کیا گیا ہے کہ تقریباً ۲۰ فیصد آبادی دیہی و شہری صنایع پر انحصار کرتی تھی اور ۶۰ فیصد کا واسطہ دارزراعت پر تھا۔

اکثر قدیم ہندوستانی شہروں کی ابتدا اور خوشحالی کو مندرجہ ذیل تین اسباب سے منسوب کیا جاسکتا ہے۔ (۱) وہ جا ترائی مقام تھے یا کسی نہ کسی طرح کے مقدس مقام تھے، مثلاً آباد بنارس، گیار، ناسک، پوری، یا (۲) وہ کسی دربار یا حکومت کا مرکز تھے یا کسی صوبے کا پائے تخت تھے، مثلاً دہلی، لکھنؤ، لاہور، پونہ، بنجور، ارکٹ، یا (۳) وہ تجارتی منڈیاں تھے اور تجارتی راستوں پر مناسب محل وقوع کی وجہ سے ان کو یہ حیثیت حاصل ہو گئی تھی مثلاً مرزا پور، بنگلور، بمبئی وغیرہ۔

تجارتی شہروں کے مقابلے میں مقدس مقام اور حکومت کے مرکز زیادہ اہم تھے۔ مقدس شہروں مثلاً بنارس میں پٹیل، تانے اور بھرت کی صنعتیں عروج پر تھیں۔ اس لیے کہ مقدس برتن، باسن اور ظروف یہاں بنائے جاتے تھے جن کی مانگ جا ترائیوں اور زائرین میں مشتعل اور کثیر تھی۔ درباری شہر بھی کسی طرح نظر انداز کرنے کے قابل نہ تھے۔ ان کی تعداد بھی کثیر تھی۔ وہ صرف شاہی درباروں کے سلسلے میں وجود میں نہیں آئے بلکہ چھوٹے چھوٹے ریٹوں اور نوابوں کی حکومت کا مرکز ہونے کی وجہ سے بھی بن گئے۔ ان کی سرسبزی و خوشحالی کا انحصار بدیہی طور پر دربار یا دارالسلطنت کی قدر دانی و سرپرستی پر تھا، اور جب شاہی دربار یا دارالسلطنت منتقل ہوا یا تباہ ہوا ان کو بھی زوال آیا جیسا کہ دکن کے قدیم حکومتی مرکزوں مثلاً دیوگیری، پٹنم، بیجاپور اور بیجاگر کے

۱۰ شہروں کے متعلق ہمارا بیان زیادہ تر گامزلی کی تصنیف محلہ بالا پر مبنی ہے۔

بارہمیں ہوا جو اس وقت بے رونق کھنڈر ہیں۔ اس قوم کے شہروں میں سامانِ معیش تیار کرنے والی صنعتیں غالب تھیں، مثلاً اعلیٰ درجے کی پارچہ بافی، زردوزی، طلائی و نقرہ وی صنعت، ہاتھی دانت کے کام کی صنعتیں اور دوسری متعدد دمنوں کی فن کاری اور دستکاری۔ صنعتیں اس زمانے میں بام عروج پر پہنچ گئی تھیں اور جملہ شیدائیانِ فن سے نراج تخمین و توصیف وصول کرتی تھیں۔ تجارتی شہروں کی اہمیت کا باعث یہ تھا کہ وہ تجارتی شاہراہوں پر واقع تھے اور سہولت کی بدولت انھوں نے چوراہے کے گاؤں سے ترقی کر کے شہروں کی حیثیت حاصل کر لی چونکہ اس زمانے میں ہندوستان کی داخلی و خارجی تجارت کا پیمانہ بڑا نہ تھا، اس لیے اس قوم کے شہروں کی اہمیت محدود رہی و تاہم ان کی حیثیت ان شہروں کی حیثیت کے مقابلے میں جو درباروں کی خوشحالی و قدر دانی پر منحصر تھے زیادہ ثبات پذیر تھی۔

اس زمانے میں بھی شہری زندگی کی اہم خصوصیات، ویسی برادریوں کی زندگی کی خصوصیات سے فطری طور پر مختلف تھیں۔ اس لیے کہ ان کی آبادی نسبتاً زیادہ تھی جس کا گزارہ ہمسایہ و لمحہ دیہات کے غلے کی درآمد پر تھا۔ شہروں کے پیشوں اور حرفوں میں زیادہ تنوع تھا، ان کی صنعت کی تنظیم بدرجہا بہتر تھی اور ان کے بازار وسیع تھے۔ علاوہ ازیں شہروں میں مبادلات میں زر کا لین دین بہت زیادہ ہوتا تھا، حرفت میں زیادہ آزادی سے کام لیا جاتا تھا اور اعتبار کی تنظیم بہت اچھی تھی۔ اشیا کو جمع کرنے اور اس کے بعد فروخت کرنے کی غرض سے ان کو تقسیم کرنے کا طریقہ بہت قدیم زمانے ہی میں خاصا ترقی پا چکا تھا۔ تجارتی اغراض کے لیے مقبول انتظام کی موجودگی اس بات سے ظاہر ہوتی ہے کہ یہاں ملکی اعتباری دستاویزات استعمال کیے جاتے تھے اور ایک سا ہو کار یا تا جر دو سرے کے نام ہندوی تحریر کرتا تھا۔ چنانچہ ہم جانتے ہیں کہ اس طریقے پر ہندوستان کے طول و عرض میں ایک حساب سے دوسرے حساب میں زر باسانی منتقل کیا جاتا تھا۔ بڑی تجارتی کوٹھیاں صرف زر کا کاروبار ہی نہیں کرتی تھیں بلکہ سامان اور اثاثہ کی بھی تجارت کرتی تھیں مثلاً مرزا پور اور بنارس میں ایسے سوداگر موجود تھے جو سامان فراہم و جمع کر کے بہت وسیع رقبے میں تقسیم کرتے تھے۔

باب

۲۰۔ ہندوستانی صنعتیں
مانہی میں۔

بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ ہندوستان کبھی صنعتی ملک رہا ہی نہیں اور اس کی قسمت ہی میں یہ لکھا ہوا ہے کہ وہ وہ زرعی ملک بنا رہے۔ لیکن اگر اس بیان کا مفہوم یہ ہے کہ ہندوستان میں زراعت ہمیشہ سے اہم صنعت رہی ہے تو اس پر بحث کرنے کی ضرورت ہی نہیں ہے۔ اور اگر اس کا یہ مطلب

لیا جاتا ہے کہ ہندوستان اصطلاح کے جدید مفہوم میں صنعتی ملک نہیں رہا ہے تو اس سے بھی اتفاق کیا جاسکتا ہے، گویا بیان کردینا ضروری ہے کہ انگلستان اور موجودہ زمانے کے دوسرے ممالک بھی جو صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ تھے، اپنی تاریخ کے زیادہ دور نہیں بلکہ متصل زمانے میں وہی حیثیت رکھتے تھے جو ہندوستان موجودہ زمانے میں رکھتا ہے۔ لیکن اگر اس بیان کا مفہوم یہ قرار دیا جاتا ہے کہ ہندوستان سراسر زرعی ملک تھا اور یہاں اس کے سوا کوئی دوسری صنعت قابل لحاظ نہیں تھی تو ہندوستان کی گزشتہ تاریخ کی شہادت پر اس بیان کو غلط ثابت کیا جاسکتا ہے۔ ۱۸۷۷ء کے صنعتی کمیشن کا قول ہے کہ ”ایسے زمانے میں جبکہ مغربی یورپ یعنی جدید صنعتی نظام کا مقام ولادت غیر مہذب قوموں سے آباد تھا، ہندوستان اپنے حکمرانوں کے متول اور اپنے دستکاروں کی اعلیٰ درجے کی فنی مہارت کی بنا پر مشہور تھا۔ بلکہ اس کے بہت بعد کے زمانے میں بھی جبکہ مغرب کے مہات پند تاجر پہلی دفعہ ہندوستان میں وارد ہوئے۔ یہ ملک صنعتی ترقی کے اعتبار سے یورپ کی زیادہ ترقی یافتہ قوموں کے مقابلے میں کسی طرح پیچھے نہ تھا یہ پرونیسروپرا مقام فرماتے ہیں کہ ”نازک قدم کے یافتہ پارچوں کی تیاری، رنگ آمیزی، فلز کاری، قیمتی پتھر کے کام اور ہر قسم کی نئی صنعتوں میں ہندوستانیوں کی مشاقتی وہارت کو عالمگیر شہرت حاصل۔ یہی سہ ماہی مصر میں دو ہزار سال قبل ولادت مسیح کی

۱۔ ریکھو، دیش ہندوستان کے تصنیف ہندوستان کی معاشی تاریخ کے بارے میں۔

۲۔ دیگو صنعتی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۱۔

۳۔ دیگو صنعتی کمیشن کی رپورٹ میں حوصون کا اختلافی نوٹ صفحہ ۲۹۵۔

باب ۵

139

مومبائی اور سالے سے دھمکی ہوئی لاشیں بہترین قسم کی ہندوستانی ٹل میں پینی ہوئی ملی ہیں۔ رومہ میں ہندوستانی مصنوعات بڑے پیمانے پر صرف ہوتی تھیں اور یونانی ڈھاکہ کی ٹل کو گنجینہ کے نام سے موسوم کرتے تھے۔ آجہی صنعت بھی ترقی کے بہت ہی بلند معیار پر پہنچ گئی تھی، جیسا کہ دہلی کے نواح کے مشہور ڈھلے ہوئے آئینی ستون سے ظاہر ہوتا ہے۔ اس طرح صنعت سے نہ صرف جملہ مقامی ضروریں پوری ہوتی تھیں بلکہ اس کی بدولت ہندوستان اس قابل بھی ہو گیا تھا کہ اپنی مکمل مصنوعات غیر ملک کو برآمد کرے، علیٰ ہذا ہندوستان اپنی ریٹھی مصنوعات، اونی شالوں، صندل کی لکڑی کے صندوقوں اور چھری چاقو کے لیے مشہور آفاق تھا۔ متعدد وغیرہ ملکی سیاحوں نے اس کے سرسبز اور ترقی یافتہ صنایع اور حرفتوں کو خراج تحسین ادا کیا ہے۔ بیرونی حملہ اور ملک گیری کی وجہوں نے جو یکے بعد دیگرے گیارہویں صدی سے اٹھنی شروع ہوئیں، ہندوستانی صنعتوں کی ترقی میں ایک زمانے تک بہت بڑی مزاہمت پیدا کر دی۔ لیکن پرسکون حالات کے عود کرنے کی وجہ سے خاصکر اکبر اعظم کے دور حکومت میں بظاہر ان صنعتوں میں حیات تازہ کے آثار نمودار ہوئے اور وہ اپنی سابقہ حالت پر پوری طرح آگئیں۔ اس زمانے میں ہندوستان سے سوتی و ریٹھی اشیاء کثیر تعداد میں ایران، شام اور عرب کو برآمد کی جاتی تھیں۔ چنانچہ اسی تجارت اور خوشحالی کی بنا پر یورپ کے تاجروں کے لیے ہندوستان مرکز کشش بنا۔ اس زمانے میں ان میں ہندوستان میں اپنا قدم بھاننے کے لیے جو تابت پیدا ہوئی وہ ملک کی اشیائے خام کی بنا پر نہ تھی بلکہ اس کے مختلف النوع اور بیش قیمت مصنوعات اور دستکاری کے نمونوں کی بنا پر۔ چنانچہ ہندوستان کے کتان، چھنیٹ، کیلی کو، جواہرات، زردوزی کے کام اور ادنیٰ و ریٹھی مصنوعات ہی نے ایٹ انڈیا کمپنی کی منفعت بخش تجارت کی بنیاد بھیا کی۔

لہ (Gangetika)

لہ۔ دیکھو ناڈے کی کتاب موسوم بہ مضامین مہاشیات ہند صفحہ ۱۷۱۔

لہ۔ دیکھو ناڈے کا اختلافی نوٹ صنعتی کشش کی بحث میں صفحہ ۲۹۱ تا صفحہ ۲۹۷۔

باب

گزشتہ صدی کے آغاز میں ہندوستان کی شہری صنعت زیادہ تر ایسی دستکاریوں پر مشتمل تھی جو عمدہ قسم کے بنے ہوئے پارچے اور دوسرا سامان تعیش و تہذیب کے لیے تیار کرتی تھیں۔ اس کی تنظیم دیہی صنعت کے مقابلے میں بدجہا بہتر تھی اور یہی بیرونی مابقت کی زو میں سب سے اول آئی۔ دتی پارچہ بانی یقیناً اہم ترین صنعت تھی، اور اس میں بھی سوتی مصنوعات بلاشبہ اول نمبر پر تھیں اور ہندوستان میں ہر جگہ پائی جاتی تھیں۔ بقول آر سی دت ”پارچہ بانی قومی صنعت تھی اور لاکھوں حوتیں سوت کا تنے کا پیشہ کرتی تھیں۔ سوتی مصنوعات کے زیادہ اہم مرکز ڈھاکہ، لکھنؤ، احمد آباد، ٹانگور اور دہلی تھے۔ کشمیری شال مشہور ترین اونی پیداوار تھی، لیکن یہ صنعت کشمیر تک محدود نہ تھی بلکہ پنجاب کے متعدد شہروں میں بھی رائج تھی۔ علاوہ انہیں دھات کی صنعتیں موجود تھیں جو پیشہ تانبے اور بھرت کے ظروف تیار کرتی تھیں، چنانچہ ان مصنوعات کے مرکز بنارس، ناسک، پونا، احمد آباد، وڑاگانم اور بنجور تھے۔ پنجاب اور سندھ میں ہتھیار اور ڈھالیں بنائی جاتی تھیں۔ راجپوتانہ کے شہروں کو مینا کاری کے زیور تیار کرنے اور پتھر تراشنے کے فن کاموں میں خاص مہارت حاصل تھی۔ ان کے علاوہ دوسری دیتی صنعتیں بھی موجود تھیں مثلاً جیسے سونے اور چاندی کے تار بنانا، سنگ مرمر اور صندل کی لکڑی کا کام کرنا، آرائشی انگوٹھیاں بنانا، شیشہ سازی، دباغت اور چرمی کام، کاغذ سازی اور عطر سازی۔ ایک سو سال پیشتر صنعت جہاز سازی اتنی کافی سرسبز حالت میں تھی کہ اس کی بنا پر انگلستان کے جہاز سازی کے کارخانوں میں رشک و حسد پیدا ہوا، لیکن ہندوستان کو ان کے مقابلے میں کامیاب کر لے والی سہولت یہ تھی کہ یہاں عمدہ قسم کی لکڑی بڑی مقدار میں موجود تھی جو آہن پوش دفاعی جہازوں کے پیشتر کے زمانے میں بہت اہمیت رکھتی تھی۔ شہری دستکاریاں مختلف ذاتوں کے لحاظ سے مختلف حرفتی جماعتوں میں منظم تھیں اور ان کی حیثیت موروثی پیشوں کی تھی۔ یہ جتنے باہمی امدادی انجمنوں کی طرح کام کرتے تھے اور کمینٹ کے شرائط اور کام کی خوبی کی نگرانی کرتے تھے جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے تقسیم عمل بہت بڑی مدت تک اور تحیر منایع خفیف مدت تک موجود تھی،

140

گو براہم شہر اپنا مختلف دستکاریوں کا پورا لوازمہ یاد نہ رکھتا تھا۔ اس طرح شہری صنعت دیہی غیر زرعی صنعت کے مقابلے میں بدرجہا بہتر طریق پر منظم تھی۔ ہر جگہ کی دستکاریوں کے مثل یہاں بھی تنہا کام کرنے والے دستکار کے پاس اہل کی زیادہ مقدار نہ ہوتی تھی۔ وہ عام طور پر فرمائش کے لحاظ سے کام کرتا تھا اور اس کے گاہک اس کو اشیائے خام بیکار کر دیتے تھے۔ چونکہ دستکار صنعت کے خانگی نظام کے تحت زندگی بسر کرتا تھا اس لیے وہ کسی محنت اور کوشش کے بغیر اپنے پیشے کا راز اپنے باپ سے سیکھ لیا کرتا تھا اور موروثی خاندانی پیشوں کے نظام کی بدولت اس کو یہ فائدہ حاصل تھا کہ اس کی حیثیت محفوظ اور یقینی تھی۔ اس میں کوئی کلام نہیں ہو سکتا کہ دستکار موجودہ حالت کے مقابلے میں اس وقت اس لیے بہت زیادہ خوشحالی اور سرسبزی کے ساتھ زندگی بسر کرتا تھا کہ اس کے تیار کیے ہوئے سامان کی مانگ یقینی تھی۔ لیکن اس کی معاشی حالت کا حد سے زیادہ خوشگوار خاکہ کھینچنا آسان نہیں ہے، واقعہ یہ ہے کہ پارچہ بان عام طور پر وہ کل منافع حاصل کرنے کے قابل نہ ہوتا تھا جو اس کے تیار کردہ سامان کی سرگرم طلب سے وصول ہوتا تھا۔ اس منافع کا بیشتر حصہ وہ بیچ والا آجروں والیتا تھا جو پارچہ بان کو زر مستعار دیتا تھا اور عام طور پر اس قابل ہوتا تھا اور بعض اوقات یہ نیت رکھتا تھا کہ پارچہ بان سے بقنا زیادہ بھینچ سکے۔

دستکاریوں کا زوال گو بعض صورتوں میں بہت جلدینی اٹھارہویں صدی کے آخر میں شروع ہوا لیکن تقریباً انیسویں صدی کے وسط میں بہت نمایاں ہو گیا۔ اس کے اسباب حسب ذیل قرار دیے جاسکتے ہیں۔

۲۱۔ ہندوستانی

صنعتوں کے

زوال کے اسباب

شاہی درباروں اور امرا کی سرپرستی و قدر دانی کے منقود ہونے کے
 (۲) شاہی درباروں کا
 کا اچڑنا۔

جیانیو بنگال کی سوتی اور ریشمی مصنوعات زیادہ تر عظیم الشان سلطنتِ خلیفہ کے وجود پر منحصر تھیں جس کے مرکز دہلی آگرہ اور لاہور تھے۔ اور اس سلطنت کی حکمت کے ساتھ جو اورنگ زیب کی وفات کے بعد شروع ہوئی، بنگالی مصنوعات کی خوشحالی فطری طور پر زائل ہونے لگی۔ جوں جوں

ملکہ دلی اورنگ زیب صاحب کی کتاب "اکبر سے اورنگ زیب تک"

بہ

برطانوی اقتدار برہما اور پھیتا گیا، شاہی درباروں اور امر کی سرپرستی تیزی کے ساتھ
اٹھتی گئی اور جو صنعتیں ان کے مہارے زندہ تھیں ان کو فوراً زوال آیا۔ چنانچہ لکھنؤ اور
مبغور کی صنعتیں اسی طرح تباہ ہوئیں۔

(ب) محالہ غیر ملکی برطانوی حکمرانی کے آغاز نے ان صنعتوں اور دوسری جماعتوں
کے اقتدار کو بالواسطہ کمزور کر دیا جو تجارت کا انتظام اور استعمال
ہونے والی اشیائے خام کی خوبی کی نگہبانی کرتی تھیں۔ آبادی کو

اثرات کا عمل

بے تمہید کرنے اور امن قائم کرنے کے عمل کا ان صنعتوں پر بہت مضر اثر پڑا جو اسلحہ اور
آلات حرب تیار کرتی تھیں۔ جن لوگوں کی قدروانی کی بدولت دستکاریاں ترقیاں
کر رہی تھیں ان کے جانشین اب یورپین انفر غیر ملکی سیات اور ہندوستانیوں کی نئی
تعلیم یافتہ پیشہ ورجاعت تھی۔ گو ہندوستان میں رہنے والے یورپین، یورپ سے
درآمدہ مال کو فطری طور پر ترجیح دیتے تھے، پھر بھی ان دستکاریوں کی خفیت سی یورپی طلب
نے ان کی تباہی کو روکنے میں مدد دی۔ لیکن یورپی مذاق کے مطابق نئی نئی شکلوں اور
نمونوں کے رواج اور ان اشیاء کی روز افزوں مانگ نے ہندوستانی دستکاریوں کی خوبی
اور کاریگری پر مضر اثر ڈالا۔ تعلیم یافتہ پیشہ ورجاعت بحیثیت مجموعی حکمران قوم کے
معیاروں کے زیر اثر ایسی حرکتوں کی پیداوار استعمال کرنے سے گریز کرتی رہی اور رویشی
اشیا پر بود آمدہ اشیاء کے صرف کو ترجیح دیتی تھی۔ اس طرح شاہی درباروں کی تدم
قدروانی اور سرپرستی کے مفقود ہو جانے کی وجہ سے جو کمی پیدا ہو گئی تھی وہ جدید نظام
اشیا کے تحت صرف جزوی حد تک پوری ہوئی۔

(ج) ایسٹ انڈیا ایسٹ انڈیا کمپنی کے تجارتی میلانات ابتداء اس کو ہندوستانی
صنعتوں کی بہت افزائی کی جانب لے گئے چنانچہ اس کی تجارت

کمپنی اور برطانوی
پارلیمنٹ کی پالیسی

برآمدہ کا انحصار زیادہ تر ان ہی صنعتوں پر ہونے کی وجہ سے وہ
اپنی فرمایشوں کے ساتھ پیشگی قیمت ادا کر کے قرضہ دے کر
اور دوسرے طریقوں سے ان کی مالی معاونت کرتی رہی۔ لیکن انگلستان کے حقوق قائمہ

۱۵ | نے اس پالیسی کی سختی کے ساتھ مخالفت کی اور اس غرض سے پارلیمنٹ میں اپنے اثر سے کام لیا تاکہ کمپنی مذکور ہندوستان سے ان ہی اشیاء عام کی برآمد پر توجہ مرکوز کرے جو انگریزی مصنوعات کے لیے درکار تھیں۔ انگلستان میں ایسٹ انڈیا کمپنی کی انگلستان اور ہندوستان کی تجارت کی مخالفت کی وجہ سے سترھویں صدی کے آخر میں یہ بھی ہوئی کہ اس تجارت کی بنا پر ہونا انگلستان سے مل کر ہندوستان جارہا تھا۔

۱۶ | اٹھارھویں صدی کے نصف اول میں، انگلستان نے ہندوستان کے مال پر محصول درآمد عاید کیا جس کا دوسرا مقصد تھا یعنی (۱) اپنے آونی، ریشمی مصنوعات کی تائید اور (۲) براعظمی جنگوں کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے آمدنی کی توفیر۔ سترہویں صدی میں رنگین ہندوستانی چھینٹ کی درآمد انگلستان میں قانوناً ممنوع قرار دی گئی۔ البتہ سادہ لہلہ اور چھینٹ نیز ہر قسم کے ریشمی پارچوں اور سوتی اشیاء کو جن کی مکرر برآمد پر اعظمیوں نے کڑا مقصد تھا، مستثنیٰ رکھا گیا۔ بقول "سی۔ ڈی۔ ڈی" اٹھارھویں صدی میں ہندوستان نے صرف بہت بڑا زرعی ملک بہت بڑا صنعتی ملک بھی تھا۔ اور ہندوستان کے پارچہ بافی کے دستی راجہ اور چرخے ایشیا اور یورپ کے بازاروں کی مانگ کو تمام و کمال پورا کرتے تھے۔ یہ بدقسمتی سے صحیح ہے کہ ایسٹ انڈیا کمپنی اور برطانوی پارلیمنٹ نے ایک سو سال پیشتر کے خود غرضانہ تجارتی اصول پر عمل پیرا ہو کر برطانوی حکمرانی کے ابتدائی سالوں میں انگلستان کی نوخیز صنعتوں کی بہت افزائی کی خاطر ہندوستانی مصنوعات کی حوصلہ شکنی کی۔ پارلیمنٹ کی مقررہ پالیسی جس پر اٹھارھویں صدی کے آخری عشرے اور انیسویں صدی کے ابتدائی عشروں میں عمل کیا گیا یہ تھی کہ ہندوستان کو برطانیہ عظمیٰ کی صنعتوں کا محتاج و دست نگر بنایا جائے اور اہل ہند کو مجبور کیا جائے کہ برطانیہ عظمیٰ کے دستی کارخانوں اور کپڑا بننے کی کلوں کے لیے خام مال مہیا کرنے کی غرض سے صرف ایشیائے خام تیار کریں۔ اس پالیسی پر مضبوط و مضمر ارادے سے عمل کیا گیا اور اس کو ایسی کامیابی حاصل ہوئی جو ہندوستانی صنعتوں کی کامل طاقت و تباہی کا باعث ہوئی۔ احکام جاری کیے گئے کہ ہندوستانی دستکاروں کو کمپنی مذکور کے کارخانوں میں کام کرنے پر مجبور کیا جائے؛

باب

تجارتی نگرانکاروں اور انجمنوں کو ہندوستانی جلاہوں کی برادریوں اور دیہاتوں کے بارے میں وسیع اختیارات استعمال کرنے کا قانوناً مجاز گردانا گیا، محصول درآمد کے ذریعے سے ہندوستانی ریشمی و سوتی مصنوعات کی درآمد انگلستان میں ممنوع قرار دی گئی؛ اور انگریزی مصنوعات کو ہندوستان میں بلا محصول بے روک ٹوک پھیلنے نام محصول لگا کر درآمد کیا گیا؛ انگلستان میں ہندوستانی سامان پر ۳ تا ۵ فی صد محصول درآمد عاید کیا گیا تھا اور بعض صورتوں میں ہندوستان سے درآمد کرنے کی کلیتہً ممانعت تھی۔ تاہم ہر جہے کہ ایسی حالت ہندوستان سے انگلستان کو اشیا کی درآمد کو کسی حد تک نقصان پہنچائے بغیر نہیں رہ سکتی تھی۔ اس سے زیادہ تشویشناک بات یہی کہ ہندوستان اور دنیا کے بازاروں میں انگریزی اشیا مسابقت کر رہی تھیں اگر اس قسم کے بھاری محصول اور امتناعی احکام موجود نہ ہوتے تو پینرلی اور منچسٹر کی گرنیاں ابتدا ہی میں بند ہو جاتیں اور خواہ بھاپ کی توت بنی کیوں نہ استعمال کی جاتی ان کا کام موقوف رہتا۔ لیکن ہندوستانی صنعتوں کا بھیض چڑھا کر ان گرنیوں میں جان ڈالی گئی۔ برطانوی صنایع نے ایسے رقیب و حریف کو زک دینے کے لیے جس سے وہ مساوی شرائط پر مسابقت کر ہی نہیں سکتا تھا، سیاسی نا انصافی کو اپنا آلہ کار بنایا۔ انگلستان

۱۔ دیکھو اسی وقت کی کتاب موسوم بہ "معاذاتِ ہند" ابتدائی برطانوی حکمرانی کے تحت "صفوہ" مضمون۔

۲۔ لیکن ہندوستانی سوتی صنعت کے زوال کی توجیہ کے سلسلے میں ان تائیدی تدابیر کے اثر پر زور دینے میں جو انگلستان میں ہندوستانی اشیا کی درآمد روکنے کے لیے اختیار کی گئی تھیں عام طور پر مبالغے سے کام لیا جاتا ہے۔ انگلستان کا بازار ہندوستان کے سوتی پارچوں کی درآمد کی حد تک اس وسیع بازار کا بہت ہی چھوٹا سا جزو تھا جو چین و جاپان سے نیکر سائس آیلنڈ زبرا بیلگوئرب منوئی آفریقہ اور تمام یورپ پر پھیلا ہوا تھا " (مورلینڈ)۔

۳۔ جیمز جیمز کی کتاب موسوم بہ "تجارتی تعلقات اٹلی ہندوستان و انگلستان" صفحہ ۱۶۳۔

۴۔ یہ خیال ظاہر کیا گیا ہے کہ اگر انگریزی مصنوعات کی تائید ہندوستانی اشیا کے مقابلے میں نہ بھی کی جاتی تو بھی انگلستان کی مصنوعات کوں کی سہولت کے باعث ترقی کرتیں۔ لیکن سچ و سچ کا قول جو ادیبان ہر جہے یہ ہے کہ اگر انگلستان کو ہندوستان کے اغراض کی مخالفت کی اتنی ہی نگرہوتی جتنی اپنے اغراض کی بابت تھی تو وہ ہرگز ہندوستان پر تجارت آزاد کی پالیسی کی پابندی عائد کر کے اس کے برخلاف خود تجارت مامون کی پالیسی پر عمل نہ کرتا۔

باب ۱۴۳

اس وقت سوئی مصنوعات تیار کر رہا تھا جن کے لیے ہندوستان ایک اچھا بازار تھا۔ چنانچہ اس بازار کا استعمال کرنے کی غرض سے اس نے اپنے سیاسی اقتدار سے کام لینے میں تامل نہیں کیا۔ اس کا قریب نہ تھا کہ برطانوی حکومت ایک ایسی دور افتادہ قوم کے ساتھ جو اس کے زیر اقتدار آگئی تھی اس سے کم خود غرضانہ برتاؤ کرے گی جتنا کہ اس نے امریکہ کی برطانوی نوآبادیات کے ساتھ کیا تھا۔ انگلستان میں ہندوستانی مصنوعات کی فروخت کو روکنے کے لیے جو محصول درآمد عاید کیے گئے تھے وہ صرف انیسویں صدی کے وسط میں جا کر اٹھائے گئے لیکن یہ وہ زمانہ تھا جبکہ برطانوی مصنوعات کی بے روک مسابقت ہندوستان اور بیرونی بازاروں میں ہندوستان کی ملکی صنعتوں کو پوری طرح نیست و نابود کر چکی تھی۔

(۴) کل کی بنی
ہوئی مصنوعات
کی مسابقت۔

اس زمانے میں ہندوستانی پارچوں اور دوسرے مصنوعات کی کساد بازاری کا اہم ترین سبب انگلستان کا صنعتی انقلاب تھا۔ ہندوستان کی ٹھکر لکڑی اور چھوٹے پیمانے کی دستی صنعتیں کسی طرح غیر ملکی مسابقت کی تاب نہ لاسکتی تھیں جو اعلیٰ درجے کی صنعتی تنظیم دیوبیل سکوں بڑے پیمانے کی میڈائش، پیچیدہ قسم کے

تقریم عمل اور ترقی یافتہ ذرائع نقل و حمل و وسائل آمدورفت کی وجہ سے اور بھی زیادہ طاقتور ہو گئی تھی۔ بقول رت "یورپ میں قوت سے چلنے والے راجہ کی ایجاد نے ہندوستانی صنعتوں کے زوال کو پایہ تکمیل تک پہنچا دیا۔" ہندوستان کی صنعت جہاز سازی بھی اس سے نہ بچی اور ہندوستانی جہازوں کی جگہ برطانوی تجارتی جہازوں نے لے لی۔ یہ ایک حد تک اس پامی کا نتیجہ تھا جو ایسٹ انڈیا کمپنی کے کورٹ آف ڈائریکٹرس (مجلس نگاہ) نے ہندوستانی جہاز رانی و جہاز سازی کے خلاف انگلستان میں رجحان پیدا ہونے کے جواب میں اختیار کی تھی۔ ملکی ہزار دوسری ہندوستانی صنعتوں مثلاً لوہا پھیلانے کا کام شیشے کی صنعت اور کاغذ سازی پر بھی یہی بات صادق آتی ہے۔ ہندوستان میں لارڈ ڈلہوزی کے زمانے سے سڑکوں اور خاص کر ریلوں کی تعمیر کی بدولت ذرائع نقل و حمل نے

باب

انقلاب نے ملک کے اکثر اندرونی اور دور افتادہ علاقوں کو بھی در آمد اشیا کے لیے کھول دیا اور اس طرح مسابقت کی قوت میں مزید شدت پیدا کر دی۔ سسر کیس، ٹیلی گراف، ریلوے، نہر سوئز کی تعمیر، جہازوں کے کرایہ کی تخفیف، خاص کر سٹیم کے بعد، جس کی بدولت انگریزی مصنوعات نے برآمد کے مصارف کم ہو گئے، بغرض ان سب چیزوں نے ہندوستانی دستکار کی دشواریوں کو اور بھی بڑھا دیا اور اس کو بہت جلد تباہ کر دیا۔ ریلوں کی تعمیر اس قدر سرعت سے ہوئی کہ ہندوستانی دستکار کو نئے حالات کے مطابق اپنے آپ کو بنانے اور اپنے لیے کوئی منفعت بخش ذریعہ معاش اور پیشہ تلاش کرنے کا موقع بھی نہ مل سکا چونکہ حالات نے اچانک پٹا کھلایا تھا اور دستکاروں کو اپنے ہی ذرائع پر انحصار کرنا پڑا، اس لیے دستکار نہروں کی تعداد میں اپنے رواجی شے ترک کر کے زراعت میں جا گئے اور اس طرح انھوں نے زمین پر آبادی کے دباؤ کو بڑھا دیا۔ اگر ریلوں کی تعمیر کی رفتار نسبتاً سست ہوتی اور تغیر زیادہ تدریجی طریقہ پر واقع ہوتا تو ممکن تھا کہ ہندوستانی صنعتوں کی جانب سے زیادہ قوت مقاومت نظر نہ ہوتی۔ ہمیشہ زراعت اختیار کرنے کی جانب لوگ اتنی کثیر تعداد میں مائل نہ ہوتے اس کے بدل کے طور پر دوسرے پیشوں کی تلاش کی جاتی اور ان سے استفادہ کیا جاتا اور عبوری دور میں جو مشکلات اور دشواریاں پیش آئیں ان میں بڑی حد تک کمی ہو جاتی۔ لیکن واقعہ یہ ہے کہ انقلاب اس قدر اچانک طور پر رونما ہوا تھا کہ اس ختم کی از سر نو تنظیم کا موقع ہی نہ ملا۔

144

حکومت نے تعزف ہی نہیں کیا کہ دشواریوں میں بھنسی ہوئی دتی (د) حکومت ہند صنعتوں کی درست گیری سے باز نہ ہی بلکہ جس اوقات اس نے اپنے اصول سے ہٹ کر مہدوت فی بازار سے نفع حاصل کرنے میں انگریزی مصنوعات کی براہ راست مدد کی۔ یسٹ انگریز کمپنی کی

۱۔ دیکھو کتاب "ہندوستان" نقل "ڈن" باب۔

۲۔ دیکھو اے پٹرٹن کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں نسق ارتقا" صفحہ ۲۰۔

۳۔ دیکھو اے ڈوئے کی کتاب موسوم بہ "ہندوستانی قوط" صفحہ ۱۰۴۔

تیار کی ہوئی پیداوار کو ملک میں ہر جگہ پہنچاتی تھیں جس کی وجہ سے دیہی اشیا کی بڑے بڑے اشیاء نے لے لی اور اشیاء خام کی برآمد کی ہمت افزائی کرتی تھیں۔ ملک کی تجارت داخلہ کی قربانی دے کر تجارت خارجہ کو توجہ دینا شروع کر دی گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ملک کے ذرائع کی یکطرفہ ترقی ہوئی۔ جیسا کہ رائٹس کا قول ہے ہندوستان جیسے بڑے ملک نے انگلستان کے زیر نگین آکر اس (انگریزوں) ہمدردی میں قدیم نوآبادیات کی خالی جگہ پر کر دی۔ اس محکوم ملک کو ایک ضررہ یا کھیتی خیاں کیا جائے لگا ہے کہ وہ خام پیداوار تیار کرتی رہے جس کو برطانوی ریفٹ برہانوی جہازوں میں لا کر وطن روانہ کریں تاکہ برطانوی مہارت اور اصل کی مدد سے مصنوعات تیار کی جائیں اور برطانوی تاجران مصنوعات کو ہندوستان اور دوسرے مقامات کی برہانوی کمپنیوں کے ذریعے سے اس محکوم ملک میں مکرر برآمد کریں۔ بھاپ کی توت کے استعمال اور کلوں کو چلانے کی مہارت کی ترقی اور ذرائع نقل و حمل و آمد و رفت کی توسیع نے محض اس زمانے کے رجحان کو مزید تقویت پہنچائی اور اس تغیر کا ایک نتیجہ یہ ہوا کہ اس عظیم الشان محکوم ملک میں زرعی پیشوں کی جانب میلان تبدیل ہو گیا اور ملکی صنعتوں کا سرسبز زوال واضح اور نمایاں ہوتا گیا۔ ممکن ہے کہ ہندوستانی خریدار کو ان اشیاء غیر ملکی اشیاء سے کچھ فائدہ ہوا ہو۔ لیکن یہ استدلال کیا جا سکتا ہے کہ ایسی دستی صنعتوں سے مہنت کے ہٹ جانے اور اس کے نتیجے کے طور پر زراعت میں مہنت ہوجانے کی وجہ سے قحط کے امدادی کاموں کے مصروف بہت بڑھ گئے اور اسی وجہ سے خریدار پر محصول ادا کرنے والے کی حیثیت سے بار پڑا۔

یہ سچ ہے کہ انگلستان میں بھی صنعتی انقلاب نے قدیم حالات کو بدل کر جو جدید نظام اشیا قائم کیا اس کی وجہ سے بہت کچھ بے ترتیبی اور خلل ہوا اور دستکاروں کو بہت کچھ مصائب اور دشواریوں کا سامنا رہا۔ یہ بھی صحیح ہے کہ حکومت انگلستان نے بے کار و بے روزگار پارچہ بانوں اور دوسرے دستکاروں کی

۲۲ ہندوستان اور انگلستان کے صنعتی انقلاب میں تضاد۔

145

باب

حالت زار سے مساوی تعامل برتنا اور حکومت کے ایجابی عمل کا مقصد یہ تھا کہ جدید اصدادار مناعوں کے لیے راتہ راتہ صاف کیا جائے اور دستکاروں کی تکلیف و مصیبت رفع نہ کی جائے۔ لیکن انگلستان میں کام سے ہٹائے ہوئے مزدور سخت مصیبت کے غمخیز دور کے بعد فوراً ہی جدید کارخانوں اور بڑی فیکٹریوں میں جذب ہو گئے۔ زراعت پیشہ آبادی بڑھنے کی بجائے شہری صنعتوں میں آبادی کی تعداد بہت زیادہ بڑھ گئی، چنانچہ جدید صنعتوں میں محنت کی طلب اس قدر کشید شدیدی تھی کہ اس کو پورا کرنے کے لیے یہی بستیاں اجڑ گئیں اور صنعتی انقلاب کے نتیجے کے طور پر انگلستان نے بے نظیر خوشحالی اور اقتدار کے دور میں قدم رکھا۔ ہندوستانی انقلاب نے ان سب اعتبارات سے بالکل مختلف نتائج پیدا کیے۔ ہندوستان کا صنعتی انقلاب ایسی قوتوں کا نتیجہ تھا جو ملک سے باہر پیدا ہوئی تھیں، اور ملکوں کی بنی ہوئی اشیاء کا مقابلہ دستکاروں کو کرنا پڑا، ایک زمانہ دراز ملک ہندوستان میں تیار ہی نہیں کی جاتی تھیں بلکہ یورپ کے کارخانوں میں بنی تھیں۔ ملک میں بڑے پیمانے پر کام آنے والی جدید صنعتوں کی عدم موجودگی کے باعث بے کار دستکاروں کو مجبوراً زراعت کا پیشہ اختیار کرنا پڑا اور ملک پہلے سے بہت زیادہ دیہی اور زرعی ہو گیا۔ دستکار نے کسان کا جدید پیشہ اختیار کر کے اپنی معاشی حالت کو قطعی طور پر پہلے سے زیادہ مستقیم اور گرا ہوا پایا۔ اس کے برخلاف انگلستان میں اس کے ہم پیشہ بھائی نے نئی فیکٹریوں میں پر منفعت کام پاکر اپنی مالی حیثیت کو عام طور پر مستحکم کر لیا تھا۔ رہا یہ امر کہ معاشی انقلاب کا اثر ملک پر بحیثیت جمہوری کیا پڑا تو یہ سوال ابھی تک قابل بحث ہے کہ آیا زراعت، آبپاشی اور نقل و حمل کے ذرائع کی ترقی و توسیع کے باوجود گزشتہ سو سال میں قومی مقوم میں قابلِ حوالہ اضافہ ہوا یا نہیں۔

ملک کا دیہی صنعت کی جانب روند افروز میلان جس کا اوپر ذکر کیا جا چکا ہے،

۱۔ ہندوستان کے معاشی انقلاب نے تمام تر نقل و حمل کی کوستاں ترکیا اللہ اس کا اہم ترین نتیجہ یہ ہوا کہ تجارت و داخلہ و خدہ میں توسیع و ترقی ہوئی۔ لیکن اس کے ساتھ صنعت یا صنعتیں پیدا ہونے کے طریقوں میں کوئی قابلِ لحاظ تبدیلی رونما نہیں ہوئی۔
۲۔ دیکھو جلد دوم میں قومی مقوم کے متعلق باب۔

مر و شماری کے ان اعداد و شمار سے نمایاں طور پر ظہور ہوتا ہے جو زراعت پر گوارہ کرنوالے بابٹ
لوگوں کی فیصد تعداد سے متعلق ہیں۔ ۱۸۷۱ء میں اس سال کے قحط کمیشن نے یہ پایا کہ
زریعی پیشے پر گزارہ کرنے والوں کی تعداد ان اشخاص سے بدرجہا زیادہ تھی جو زمین کی
ممل کاشت کے لیے مطلوب تھے، اور یہ میلان اس کے بعد سے برابر قوی ہوتا چلا
آ رہا ہے۔ زمین پر آبادی کا دباؤ سب معمولوں میں بڑھ گیا ہے، صرف پنجاب ہی غالباً
ایسا صوبہ ہے جہاں صورت حال میں بہت زیادہ تغیر نہیں ہوا ہے۔

146

ہندوستان یکجہیت مجموعی نظر ڈالنے سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۸۹۱ء کی مردم شماری
کے لحاظ سے زریعی آبادی کا فیصد مجموعی آبادی کے مقابلے میں ۶۱ تھا۔ یہ فیصد بڑھ کر ۱۹۱۱ء
میں ۶۵، ۱۹۲۱ء میں ۶۹، ۱۹۳۱ء میں ۷۱ اور ۱۹۴۱ء میں ۷۳ ہو گیا۔ اگر ہم ۱۸۹۱ء کی مردم شماری
کو اس بنیاد پر نظر انداز بھی کر دیں کہ اس تاریخ کے بعد سے ترتیب اعداد کے طریق میں
بہت کچھ تغیرات ہوئے ہیں، تب بھی بعد کی مردم شماریوں کی بنیاد پر اس بارے میں
کوئی شبہ باقی نہیں رہتا کہ آبادی صنعت سے زراعت میں منتقل ہوئی ہے۔ ۱۹۳۱ء میں
زریعی آبادی (مردوروں) کے فیصد میں جو ظاہری تخفیف رونما ہوئی ہے اور یہ تناسب
گھٹ کر ۶۵، ۶۹ فیصد تک آ گیا ہے اس پر پہلے تنقید کی جا چکی ہے۔ یہ صحیح ہے کہ
مردم شماری کے اعداد و شمار کو اس لیے قطعی طور پر معتبر نہیں قرار دیا جاسکتا کہ ان
میں بڑے پیشوں اور ذیلی پیشوں کے مابین کوئی نمایاں تفریق قائم نہیں
کیا گیا ہے اور بہت سی گھریلو صنعتیں زراعت کے ذیلی پیشوں کی حیثیت سے
جاری ہیں۔ لیکن چونکہ عدم صحت کا یہ عنصر جلد مردم شماریوں میں مساوی طور پر
موجود ہے، اس لیے مقابلے کے اغراض کے لیے مختلف مردم شماریوں کے اعداد
سے بلا خوف و خطر کام لیا جاسکتا ہے۔

لیکن جدید طرز کے بڑے پیمانے کی صنعت کا آغاز ہو چکا ہے اور حکومت
چونکہ صنعت کو سرعت کے ساتھ ترقی دینے کی پالیسی کا اعلان کر چکی ہے، اس لیے

۱۔ دیکھو بابٹ نسل (۵)۔

۲۔ دیکھو ڈی۔ اے۔ گادگی کی تصنیف جلد ۱ ص ۳۲۱۔

پایہ

آئینہ اس سمت میں ترقی بہت اطمینان بخش ہوئی چاہئے اور اس سے زراعت کی جانب بکثرت میزان اور نقل میں بھی کمی ہو جائے گی جس کی بنا پر رانا ڈے کو بہت کچھ بدگمانی اور خطرہ محسوس ہوا تھا۔ ملک میں جدید طرز کی صنعتوں کی عظیم اشان ترقی بذات خود، دست کاروں کی دشواریوں کو بڑھا کر ان کی حالت اور بھی زیادہ سقیم کر دے گی۔ چنانچہ آئندہ چل کر ہمیں جن سوالوں کو جانچنا ہوگا۔ ان میں سے ایک یہ ہوگا کہ آیا گھریلو صنعتوں کا نیست و نابود ہو جانا لابدی ہے یا وہ جدید صنعتوں کی توسیع و ترقی کے دوش بدوش برقرار اور خوشحال رہ سکیں گی۔

۲۳۔ گاؤں عبوری | دیہی برادری کی تنظیم اور معاشی زندگی کا حال اوپر بیان ہو چکا ہے، ان میں ان جدید قوتوں کے نتیجے کے طور پر تغیر و تبدل ہو رہا ہے جو نظم و نسق کی مرکزیت، مغربی تہذیب و تمدن کے زیر اثر انفرادیت کی ترقی اور ذرائع نقل و حمل و آمد و رفت کے انقلاب کی بدولت وجود میں آئی ہیں۔

”قدیم زمانے میں ہندوستانی دیہات کو مقامی آزادی بڑی حد تک حاصل تھی، اس لیے کہ حکمران خاندان اور ان کے مقامی نمائندوں کو انفرادی کسالتوں سے براہ راست کوئی سروکار نہ تھا بلکہ وہ گاؤں کو بحیثیت مجموعی یا کسی بڑے زمیندار کو سرکاری مالگزاری ادا کرنے اور مقامی نظم و امن قائم کرنے کے لیے ذمہ دار قرار دیتے تھے۔ لیکن دیوانی اور فوجداری کی معاشی عدالتوں کے قیام ہو جانے کی وجہ سے نیز مال اور پولیس کی موجودہ تنظیم کی بدولت

۱۹۷ | احمد انفرادی رعیت داری نظام کی بنا پر جو شمالی ہند میں بھی پھیل رہا ہے، اب یہ مقامی آزادی باقی نہیں رہی ہے جو نظم و نسق کی مرکزیت کا یہ برطانوی اصول بمبئی میں ایفیشن اور مدراس میں سنہرے سفارشلوں کے خلاف اختیار کیا گیا، یہ وہاں اصحاب دیہی برادریوں کو صحت و قوت کی حالت میں محفوظ رکھنے کے لیے متردّد تھے، لیکن ان کی رائے کے خلاف اصول اختیار کرنے کا نتیجہ یہ ہوا کہ دیہی آزادی کے

ترغیبات منقود ہو گئے اور تازہ و جدید انتظام مثلاً ضلع واری و تعلقہ واری مجلسوں کے بائٹ
تقرر گاؤں کی محدود لیکن زیادہ موثر حکومت خود اختیاری کے کسی حد تک مذموم
بدل ثابت ہوئے۔

نظم و نسق کی موثر مرکزیت و شرائط پر مبنی ہے۔ (۱) طاقتور مستحکم حکومت کا
قیم اور (۲) انقل و نقل اور آمد و رفت کی سہولت۔ یہ دونوں شرائط برطانوی دور
سے پیشتر کے زمانے میں منقود تھیں۔ اکثر حکمران خاندان اپنی بقا و حفاظت کے زیادہ
اجہ منسلے میں مہمک تھے، لہذا انھوں نے کمترین مقاومت کا اصول اختیار کیا، اور
دیہی حکومت میں امکانی حد تک کم مداخلت کی۔ بہر صورت یہ ضروری تھا کہ طاقتور
سے طاقتور حکومت بھی روزمرہ کے دیہی معاملات میں مداخلت کرنے کے کام کو محض
اس وجہ سے ناقابل عمل پائی کہ آمد و رفت میں قدرتی دشواریاں تھیں اور دیہات
مرکزی حکومت کے سیدہ داروں کی رسائی سے باہر تھے۔ ان حالات میں اعدام
مرکزیت کے اصول کو مجبوراً اختیار کرنا پڑا اور اس کے فطری نتیجے کے طور پر دیہات
کی آزادی کا باقی رہنا لازمی تھا۔ موجودہ تبدیلہ صورت حال میں دیہی آزادی
کی بجالی صرف اس وقت رونما ہوگی جبکہ مرکزی حکومت اپنے اقتدار سے ارادی
طور پر دست بردار ہو جائے گی۔ لیکن گھاؤں کو اس کی سابقہ حیثیت پر از سر نو قائم
کردینے کے معنی ہرگز یہ نہیں ہو سکتے کہ کل اعتبارات سے قدیم میلان عود کر آئے گا۔
گھاؤں کبھی معاشی حیثیت سے اپنی جلد ضرورتوں کا خود کفیل اور زمانہ قدیم کی طرح
تمام دنیا سے بالکل الگ تھلگ نہیں رہ سکتا اور نہ ہماری یہ خواہش ہوئی چاہئے کہ
اسے اس حالت میں دیکھیں۔

(۲) انفرادیت کی ایک اور سبب جس کا دیہی برادری کی شکست میں حصہ ہے
انفرادیت کی ترقی رہا ہے۔ موجودہ زمانے میں ہر سمت میں
انفرادی قانونی حقوق رونما ہو گئے ہیں اور انھوں نے اجتماعی
ترقی۔

زندگی کا خون کر کے فرد کی حیثیت نہایت مستحکم کر دی ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں بھی
یہ میلان ظاہر ہوا ہے اور موجودہ زمانے کی ان سب سے زیادہ طاقتور قوتوں میں
سے ایک قوت ہے جو ہندوستانی معاشرے کی قدیم عادت کو مسمار کر رہی ہے جس جو

باب

148

انفرادیت کی بجائے اجتماعیت پر مبنی ہے۔ اس طرح گاؤں میں اجتماعیت کا احساس بہت ضعیف ہو گیا ہے، گو ابھی تک پوری طرح نابود نہیں ہوا ہے۔ چنانچہ گاؤں میں اتنی طاقت اور جان موجود ہے کہ اس کو اب بھی نظم و نسق کی اولین اکائی شمار کیا جاسکتا ہے اور قدیم عائدہ مثلاً پٹیل اور محاسب گاؤں اور مرکزی حکومت کو ملنے والی ناگزیر کڑی ہیں۔ علاوہ ازیں دیہی حکومت خود اختیاری اور اجتماعی زندگی کی تجدید کا مستقبل، امداد باہمی کی تحریک کے اثر کی بدولت روشن ہو گیا ہے، اور دیہی پچائیوں کی قدر و اہمیت کو حکومت کے تسلیم کر لینے کی وجہ سے اس کی توقع اور بھی زیادہ ہو گئی ہے۔ مائیکرو پمفورڈ رپورٹ نے اس تحریک کے حق میں مطلوبہ محرک کا کام کیا جو ۱۹۰۹ء کے اعدام مرکزیت کے کمیشن کی خیر خواہی حاصل کر چکی تھی۔ نئی شراب پرانی بوتلوں میں ان کو توڑے بغیر بھرنّا آسان نہیں ہے، اور دیہی حکومت کی خود مختاری کی تجدید کا کام، مالیہ اور عملی کے متعلق دشواریوں سے بھرا ہوا ہے اور جو روایات مردہ ہو چکے ہوں ان کو ایک سو سال کے بد بختانہ وقفے کے بعد زندہ کرنا مشکلات سے خالی نہیں ہے۔ لیکن ان تمام مشکلات اور دشواریوں کے باوجود دیہی حکومت کی خود مختاری کا نصب العین لائق حصول ہے اور اس کی راہ میں جو مڑا جیتیں ہیں وہ رفتار زمانہ کے ساتھ دیہی مہدستان کی معاشی ترقی، تعلیم کی توسیع اور عوام کی روشن خیالی کی بدولت رفع ہو جائیں گی۔ لیکن یہ ضروری ہے کہ خود مختار دیہی حکومت کے تصور کو دیہات سدھار کی ایک جامع تجویز کے طور پر عملی جامہ پہنایا جائے۔

آخری بات یہ کہ انیسویں صدی کے وسط سے ریلوں اور ٹرکوں کا جال بچھ جانے کی وجہ سے نقل و حمل میں جو انقلاب رونما ہوا ہے اس کی وجہ سے گاؤں کا علاحدہ وجود باقی نہیں رہا ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر اہم تغیرات واقع ہوئے ہیں۔

(۳) نقل و حمل میں انقلاب

(۱) سب سے اہم خصوصیت یہ ہے کہ گاؤں خود کفیل نہیں رہا ہے چنانچہ اس وقت گاؤں میں کپڑا، مٹی کا تیل، الو مونیم کے برتن، شکر، چائے، دیاسلائی کے گچس، چھتریاں، پنپنی، چوٹیاں، آئینہ،

۲۲۴- گاؤں کی خصوصیات عبوری دور میں -

مسالے اور وہ انہیں، سلائی نی شنیں وغیرہ باہر ہی سے درآمد کی باقی ہیں۔ گھاؤں کو باب
بیرونی دنیا کا اس طرح روز افزوں دست نگر اور محتاج بنانے میں معیار زندگی کے
ان تغیرات نے بھی بڑی حد تک مدد کی ہے جو معاشی اثرات کے تحت رومنا
ہوئے ہیں۔ گھاؤں بیرونی دنیا کے لیے اشیاء بھی تیار کرنے لگا ہے اور اشیاء کے مبادلے
کی حد تک بیرونی دنیا پر اس کے روز افزوں انحصار کی بدولت ایسے معاشی انقلاب
کا آغاز ہو چکا ہے جو بلحاظ نوعیت نہایت دور رس ہے۔

(۲) گھاؤں کی علمدگی کے باقی نہ رہنے کی وجہ سے قحط کی مصیبت کی نہایت
میں بھی تبدیلی واقع ہوئی ہے۔ مقامی فصلوں کی کمی کو پورا کرنے کے لیے ان علاقوں
سے اشیاء خوردنی درآمد کرنے کا امکان پیدا ہو گیا ہے جہاں پیداوار بہ افراط ہوتی ہے
اور اس کے نتیجے کے طور پر اشیاء خوردنی اور زر کے قحط کی جگہ ہمیں زر کے کال لئے
لی ہے، چنانچہ اشیاء کے قحط کی بنا پر عوام کی بہت بڑی تعداد بھوک اور فاقوں کی شدید
تکلیف میں مبتلا نہیں ہوتی بلکہ قلت اشیاء کی وجہ سے محسوس گرائی رہتا ہوتا ہے، معاشی
طور پر بے روزگاری پیدا ہو جاتی ہے اور زرعی کاروبار رک جاتا ہے بلکہ فصلوں
کے غیر معمولی طور پر بلند ہونے کی وجہ سے پیداوار کی افراط اور زرانی کا جو خوف تھا اس
میں بھی داخلی و بین الاقوامی بازاروں کی توسیع کی بدولت کمی ہو گئی ہے۔ اس
کے ساتھ ہی قدیم گھاؤں کے غلے کے ذخائر بھی اس لیے ملامت مند ہو گئے ہیں کہ
گھاؤں اب غلے کے ذخائر بہت بڑی مقدار میں ملک کے کسی حصے سے بھی باسانی
حاصل کر سکتا ہے۔

(۳) ایک اور نمایاں تبدیلی معیشت زر کے رواج کی صورت میں ظاہر
ہوئی ہے۔ قدیم زمانے کے برعکس آج کل بیرونی دنیا سے مبادلات بد جلد اور
روز افزوں ہونے اور زرعی پیداوار کی قیمتوں میں اضافے موجب نے کی وجہ سے نیز
اس سبب سے کہ گھاؤں کے باہر جا کر کام کرنے والے بھی اپنے وطن کو ترسیل زد
کرتے ہیں، دیہات میں زر کی درآمد ہونے لگی ہے۔ غرض زر کی اس روز افزوں
رسد نے اس کا موقع بہم پہنچایا کہ زر بھی معمولی آلہ مبادلہ کے طور پر اختیار کر لیا
جائے، چنانچہ جہل مطالبات جنس کی شکل میں بہت کم ادا کیے جاتے ہیں۔ دھو

باٹ

یہ ہے، جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں، کہ عہنی مبادلت کے بدل کے طور پر زرکارانہ رائج ہونا اس بات کی جین علامت ہے کہ قدیم معیشتہ جدید معیشتہ سے بدل رہی ہے، اور تہذیب و تمدن نے ترقی کی نئی منزل میں قدم بڑھایا ہے۔ آجکل مالگزارسی اور دوسرے محصولات، گناں، قرضے کا سود، اور اجرت، یہ سب زیادہ تر زر نقد کی شکل میں ادا کیے جاتے ہیں۔ دیہی دستکاروں کو ان کی خدمات کے صلے میں از روئے رواج غلہ ادا کیا جاتا تھا، اس طریقے کے بجائے کوئی دوسرا بالکل مختلف طریقہ ابھی تک رائج نہیں ہوا ہے، لیکن قدیم زمانے کے مقابلے میں آجکل اس کی اہمیت بہت گھٹ گئی ہے۔ دیہات میں درآمد کی ہوئی اشیاء کی قیمت ادا کرنے کے لیے بھی نقد کی ضرورت ہوتی ہے۔

(۴) شہروں میں کھاکر دیہی آمدنی کی کمی کو پورا کرنے کی معاشی ضرورت محسوس کی جانے لگی ہے اور ریلیں بن گئی ہیں جن کا نتیجہ یہ ہے کہ دیہی آبادی ساکن اور غیر نقل پذیر نہیں رہی ہے۔ قدیم زمانے کی طرح آجکل پیٹھے معین و قعرہ نہیں ہیں اور ذات اور حیثیت کا اثر ایک حد تک کمزور ہو گیا ہے۔ ممکن ہے کہ فیکٹریوں، معدنوں اور بڑے بڑے کارہائے عامہ میں کام کرنے والے مزدوروں کی تعداد کا تناسب مجموعی آبادی کے مقابلے میں کسی وقت دراصل کم اور نظر انداز کرنے کے قابل ہو، لیکن دائمی تغیر پذیری کی وجہ سے جدید عناصر سے متاثر ہوئیوں کی تعداد بدستور زیادہ ہے۔ گاؤں کی تعلیگی کا باقی نہ رہنا ان دیہات کی صورت میں خاص طور پر نمایاں ہے جو بڑے اور مرکزی شہروں سے کافی متصل واقع ہیں۔

اب دیہی پیشوں کے تغیر کو اجالا بیان کر مناسب ہوگا چنانچہ زراعت سے آغاز کیا جاسکتا ہے جو گاؤں کی سب سے بڑی اور اہم صنعت ہے اور اس کے بعد دیہی دستکاروں میں جو تغیر ہوا ہے اس کی جانب توجہ کی جاسکتی ہے۔

۲۵۔ دیہی پیشوں میں تغیر (۱) زراعت میں تغیر۔

زرعی کاروبار کی تنظیم میں کوئی اساسی تبدیلی نہیں ہوئی ہے۔ چنانچہ عام طریقہ اس بھی یہی ہے کہ چھوٹے چھوٹے کسان اپنے ذاتی اصل اور محنت سے

پھونے پھونے ہی پر کاروبار کرتے ہیں۔ اگر کوئی بات قابل لحاظ ہے تو یہ ہے کہ زراعت کی جانب ملک کے روز افزوں میلان اور زمین کی تقسیم و ترقیم کی زیادتی نے چھوٹے کسانوں کی تعداد میں بہت خاصا اضافہ کر دیا ہے۔ عملی طور پر قدیم ترین زمانے کا کاشتکاری کا طریقہ اور فن اب بھی بڑی حد تک غیر متاثر ہے اور زراعت و امداد باہمی کے محکموں کو طریق کاشت اور آلات کشاوری کی اصلاح دہ ترقی میں ابھی تک بہت ہی محدود کامیابی ہوئی ہے۔

150

ہندوستانی زراعت کا عبوری دور چار اہم پہلو رکھتا ہے؛ یعنی (۱) زراعت کا نفع بخش کاروبار بن جانا، (۲) کسان کی بے دخلی اور زمین کا غیر کسان سامہوکار یا قرض دہندہ کو منتقل ہو جانا، (۳) کھیتوں کی روز افزوں تقسیم و امدان کا انتشار، (۴) زمین پر مزدوروں کی قلت۔

(۱) زراعت کے نفع بخش کاروبار بن جانے کا باعث زیادہ تر یہ امر رہا ہے کہ نقل و حمل اور ذرائع آمد و رفت میں اصلاح، توسیع و ترقی ہوئی۔ چنانچہ سلسلہ میں نہر سویر کے افتتاح نے زرعی پیداوار کے لیے وسیع اور عالمگیر بازار قائم کرنے میں خاص طور پر مدد دی۔

دنیا کے بازاروں کا کھل جانا اور اس کے نتیجے کے طور پر ہندوستانی زراعت کا ایک نفع بخش کاروبار بن جانا، یہ ایسے عامل تھے جو امریکا کی فائبرنگی کے باعث گزشتہ صدی کے چھٹے عشرے میں بہت شدومد کے ساتھ نمایاں ہوئے۔ چونکہ اس جنگ کی وجہ سے انگلستان میں امریکا سے روئی کی رسد کی درآمد کا سلسلہ رُک گیا تھا، لہذا انکاشاٹر کو مجبوراً مصر اور ہندوستان کی سمت رخ پھیرنا پڑا۔ انکاشاٹر کی عظیم طلب نے روئی کے کاروبار میں ایسی گرم بازی پیدا کر دی کہ اس کی بدولت روئی کاشت کرنے والوں اور برآمد کرنے والوں کی تیسریں بھی کچھ مدت کے لیے کثیر نفع سے بھرتی رہیں۔ علاوہ انہیں پنجاب، حوٹہ، متحدہ اور سندھ سے علاقوں میں بڑے بڑے کاروبارے آبپاشی کے اجرائے وسیع خطا ہانے نے من کو

لہ اس معاملے کی زیادہ مفصل بحث کے لیے دیکھو محاذِ اصل کی تعینیت عنوان بالا باب۔

مقام پر کسانوں کی قرضداری کے ثانوی اسباب بیان کریں گے اور اس کے ساتھ ان مختلف تدابیر کا بھی ذکر کریں گے جو حکومت نے کسان کے قبضے سے زمین کے مکمل جانے کو روکنے کے لیے غیر زرعی طبقوں کی مدافعت میں اختیار کی ہیں

(۳) روز افزوں قیمت و اختصار زمین کا باعث یہ ہے کہ ٹوپیٹ و توارث کے قوانین کے ذریعے سے زمین پر آبادی کا روز افزوں و باؤ پڑا رہا ہے، اور یہ زراعت کی اصلاح و ترقی کے حق میں سخت مضر ہے۔

(۴) زرعی مزدوروں کی قلت جس کے متعلق اکثر دیہات میں شکایت عام ہو گئی ہے، خاص کر فصل کی کٹائی کے موقع پر زیادہ محنت چاہیے ہے جبکہ عیشہ نگے کسان اور اس کے کہنے والوں کی زائد محنت دستیاب نہیں ہوتی، اور اس کا بہت زیادہ رتبہ کی زیادتی، شہری صنعت کی ترقی اور متول زمینداروں کے اس میلان کو ترجیح دیا جاتا ہے کہ وہ قیمتوں کے اضافے سے خاص طور پر متبع ہونے کی وجہ سے اپنے کھیتوں پر خود کام کرنے کی بجائے مزدور سے اجرت پر کام لینے ہیں۔

اس کے بعد ہم دیہی دستکار کی حیثیت میں جو تبدیلی ہوئی ہے اس کی جانچ کی جانب متوجہ ہو سکتے ہیں۔ پیشینہ مجموعی کوئی حرفتوں میں تغیر

(۲۱-۲۵) دیہی

انقلاب انجینئر تغیر واقع نہیں ہوا ہے۔ نجار، آہن گر، جھونپڑی جراح، کھار وغیرہ اب بھی دیہی دستکاروں کی حیثیت سے موجود ہیں، ان کی خدمات کو تسلیم کیا جاتا اور صلہ ادا کیا جاتا ہے، چنانچہ در راجی واجبات پاتے ہیں۔ لیکن رواجی فرائض اب اتنی اہمیت نہیں رکھتے جتنی کہ قدیم زمانے میں رکھتے تھے اور موجودہ زمانے کا دیہی دستکار دو حصہ مقام پر بہتر ذریعہ معاش کی تلاش میں منتقل ہونے کے لیے زیادہ مستعد مصوم ہوتا ہے۔ ہزاروں داسان نقل و حل سے بیرونی اشیاء کی درآمدیں سہولت پیدا کر دیا ہے اور اس کی وجہ سے گائوں کے لیے اپنی جملہ احتیاجوں کو مقامی طور سے پورا کرنے کی ضرورت کم ہوئی جو یہی سبب ہے

لے۔ دیکھو باب۔

باب

محافظ سے گاؤں میں تمام دستکاروں کی تسلسل موجودگی کی اب ضرورت ہی نہیں رہی ہے۔ دستکار کی محنت کا جملہ سالیانہ کی شکل میں ادا کرنے کی بجائے کام کے لحاظ سے ادا کرنے کا طریقہ زیادہ عام ہو رہا ہے اگرچہ اس اعتبار سے اور دوسرے اعتبارات سے پوری طرح تغیر نہیں ہوا ہے۔ یہی عامل اس بات کا بھی ایک حد تک ذمہ دار ہے کہ پارہ بانٹ اور زرگری جیسے بعض دستکار بڑے دیہات اور شہروں کا رخ کر رہے ہیں۔ یہی دستکار کو بیرونی اور ہندوستانی کارخانوں کی بڑے پیمانے کی پیدائش کی مسابقت میں بھی نقصان پہنچا رہا ہے اور اس غیر مساوی مسابقت کے نتیجے کے طور پر بعض دیہی صنعتیں تباہ ہو چکی ہیں۔

152

لیکن انقلاب نے مختلف دیہی دستکاروں کو مختلف طریقوں سے متاثر کیا ہے۔ ہاتھ سے سوت کا تنہ والے انگلستان کے صنعتی انقلاب کی طرح، یہاں بھی سب سے زیادہ بری طرح متاثر ہوئے ہیں اور ہر چھو پڑے کا قدیم کٹنی کا چرخہ بڑی حد تک بے کار ہو گیا ہے۔ دیہی زرگریوں کو بھی انہیں رنگون کی درآمد سے اور کلوں کے بنے ہوئے رنگین سوت کے استعمال سے نقصان پہنچا ہے۔ پارہ بانٹ کو محض اس لیے نقصان نہیں پہنچا کہ ان کی بنی ہوئی مصنوعات کی مسابقت کی زد ان پر پڑی اور ہندوستانی بازار میں ان کی بھر مار ہو گئی بلکہ ایک حد تک اس وجہ سے بھی کہ غیر ملکی ایشیائی بازار مثلاً جاوا اور ایران جو پہلے ہندوستان سے اشیاء کی درآمد کرتے تھے اب انگلستان سے سامان طلب کرنے لگے۔ لیکن دہتی پارہ بانٹ ہندوستان میں کسی طرح کیفیت منقود نہیں ہوئی ہے۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ اب بھی ۲۰ لاکھ سے ۳۰ لاکھ تک دستی لاکھ ہندوستان میں کام کر رہے ہیں دستی لاکھ پر کپڑا بننے والوں کی تعداد تقریباً ۶۰ لاکھ ہے اور یہ کہ ان کی سالانہ خام آمدنی کی مجموعی مقدار لازمی طور پر قریب قریب ۵۰ کروڑ روپیہ ہو گئی ہے۔ آہنی لہوں، مواسلوں اور دوسرے ترقی یافتہ آلات کشادری کے معدن افزوں استعمال کی وجہ سے آہنگراور نجار کی حیثیت پر اسی طرح مضر اثر پڑا ہے جس طرح بچے کاری کے طوط اور تلنے

بابت اور پتیل کے برتنوں کے روز افزوں استعمال کی وجہ سے کھار کا وجود بڑی حد تک غیر ضروری سا ہو گیا ہے۔ دیہی دباغ کو عام چرم اور کھالوں کی عالمی قیمتوں میں اضافہ ہو جانے کی وجہ سے اپنی حیثیت و حالت کا سنبھالنا دشوار ہو گیا ہے، اس لیے کہ ہندوستانی کھالیں ہر سال بہت کثیر تعداد میں برآمد کی جاتی ہیں اور دباغت کیے ہوئے تیار چمڑے کی صدائے روز افزوں ہے۔ گاؤں میں منی کے تیل کے بکھشت استعمال، روغدار تنموں کی برآمد اور شہروں میں تنموں سے تیل نکالنے کی صنعت کے فروغ پانے کی وجہ سے گاؤں کے تیل پر بھی کاری ضرب لگی۔ جہاں دیہی صنعت کو زوال آیا یا اس میں کساد بازاری رونما ہوئی وہاں بے کار دستکار یا تو خود گاؤں ہی میں دن میں کام کرنے والے مزدوروں کی صف میں داخل ہو جاتا ہے یا بہتر فدیہ معاش کی تلاش میں شہروں کو منتقل ہو جاتا ہے۔ دستکاروں نے اپنا موروثی پیشہ عام طور پر صرن اسی صورت میں ترک کیا جبکہ وہ ایسا کرنے پر مجبور ہوئے، گو بعض صورتوں میں یہ بھی ہلے کہ انھوں نے آنے والی تباہی کو دیکھ کر اپنی حیثیت بالکل مایوس کن ہو جانے کا انتظار کیے بغیر پہلے ہی سے اپنا پیشہ ترک کر دیا۔

۱۵۳ رہے وہ دستکار جواب بھی اپنی حرفتوں میں کام کیے جا رہے ہیں تو ان کی حالت میں بہت کم تغیر ہوا ہے، بجز اس کے کہ بعضوں نے اپنے پیشے کو پمیدائش کے متبادل حالات کے مطابق ایک حد تک بنا لیا ہے۔ مثلاً جلاہا بجکل زیادہ تر کلوں کا بنا ہوا سوت استعمال کرتا ہے اور بعض صورتوں میں ڈھکر کی (Fly shuttle) سے بھی کام لیتا ہے جیسے مدراس میں۔ آہنگر بنا بنایا لوہا اور تین کی چادریں درآمد کرتا ہے، سجار جدید آلات سے اور درزی سلائی کی مشین سے کام لینے لگا ہے۔

اس طرح ظاہر ہے کہ گاؤں کے سب دستکار مسادی طور پر متاثر نہیں ہوئے ہیں۔ جو لوگ بڑے دیہات میں مرکوز یا شہروں میں منتقل ہونے کے قابل ہوئے انھوں نے اپنی حالت درست کر لی؛ مثلاً سجار اور آہنگر، جن کی مانگ انجینری کے کارخانوں، عمارت اور فرنیچر سازی کی صنعتوں میں روز افزوں ہے۔ لیکن وہ لوگ جو دیہات چھوڑ نہیں سکتے تھے اور وہاں رہنے کے سوا کوئی دوسرا چارہ کار اختیار نہ کر سکتے تھے انھیں تکلیف و پریشانی اٹھانی پڑی اور معمولی زرعی مزدوری کی جانب رجوع ہونا پڑا۔

باب

دیہی دستکاریوں کی حالت تغیر کے مذکورہ بالا بیان سے ظاہر ہوتا ہے کہ دیہی صنعت بحیثیت مجموعی زوال پذیر ہے۔ دستکاریوں کی بہت بڑی تعداد تباہی میں آکر معمولی اجرت یا بے مزدور بن گئی۔ معدودے چند خوش قسمت دستکاریوں نے شہروں میں منتقل ہو کر اپنی معاشی حالت درست کر لی۔ بعضے کسان بن گئے اور جن لوگوں کو اپنے موروثی پیشوں میں جے رہنا پڑا ان کی حالت عام طور پر بہت ہی نازک ہے چنانچہ یہی لوگ قحط و مصیبت کے زمانے میں کارہائے امداد عامہ پر سب سے پہلے ہجوم کرتے ہیں۔

۲۶- حیثیت اور رواج سے معاملے اور مسابقت کی جانب تبدیلی۔ ہم معاشرتی و مذہبی رسم و رواج کے باب میں اوپر ذکر کر چکے ہیں کہ ہندوستان میں ذات پات کی تنظیم اور اشعراک خاندانی کے نظم کے تحت حیثیت ابھی تک کیا درجہ رکھتی ہے، اور اس میں یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ ہندوستانی سماج یا معاشرہ عبوری دور میں سے گزر رہا ہے اور اس کی شکل و صورت بتدریج

نئے سانچے میں ڈال رہی ہے۔ چنانچہ پہلے رواج کی بنا پر اجرت لگان اور قیمتوں کا تعین ہوتا تھا اب مسابقت اس کی جگہ بتدریج لے رہی ہے، اور یہ بات خاصکر شہری علاقوں میں صادق آتی ہے۔ مغربی تہذیب کی اشاعت ہمیشہ زر کا رواج اور اس کی توسیع، اور ذرائع نقل و حمل کی ترقی وغیرہ رواج کے زور کو توڑ رہے ہیں اور ہر جگہ مسابقت کا دور دورہ ہو رہا ہے۔ یہ صحیح ہے کہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ قوتوں میں بھی مسابقت کی قوت کو رواج کی قوت کسی حد تک ضعیف کر دیتی ہے۔ لیکن رواج کا اثر مغربی یورپ میں نظر انداز کرنے کے قابل ہے گو پوری طرح مفقود نہیں ہے۔ ہندوستان میں رواج کا اثر زیادہ قوی ہے، گو یہ بیان کر دینا اہمیت سے خالی نہیں کہ واقعات کی رو سے بتلائی ہے کہ رواج کی جگہ مسابقت لے رہی ہے اور عام طور پر مغربی حالات سے بتدریج مشابہت پیدا ہو رہی ہے۔

۱۔ مسابقت اور لگان۔ اضافہ آبادی، دیہی زندگی بسر کرنے کا میلان، دوسرے ذریعہ معاش کی عدم موجودگی، سن، روٹی، گیہوں، روغن دارنحوں وغیرہ جیسی تجارتی فصلوں کی قیمتوں کی زیادتی، زمین کے حق میں روایتی ہوش

نرخوں، امن و آمان کا قائم ہونا، اور نقد لگان ادا کرنے کا رواج، ان سب چیزوں نے لگان کے تصور میں مسابقت کے حصے کو وسیع کر دیا ہے۔ بعض صورتوں میں زمینداروں کے اس رجحان کو کہ وہ کسانوں کی گل پیداوار بطور لگان سمجھتے کے ساتھ وصول کیا کرتے تھے، قوانین لگان منظور کر کے ہنگام، مدراس، صوبہ متحدہ اور صوبہ تھوڑے وغیرہ میں روکنا پڑا، تاکہ کسان، ان حقوق سے فائدہ اٹھائے جو اس کو از روئے رواج ملے تھے اور زمینداروں کی دستبرد سے محفوظ رہے اور اس طرح لگان میں من مانا اضافہ اور کسان کے اخراج کا سہ باب ہو جائے۔ رہے شہروں کے مکانوں کے کرائے تو وہ آجکل عام طور پر مسابقت کے ذریعے سے طے پاتے ہیں، اگرچہ گاہ بگاہ جیسے بڑے شہروں میں ان پر وضع آئین، قوانین کے ذریعے سے نگرانی رکھی جاتی ہے۔

(ب) مسابقت اور اجرت۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں، خاص کر شہروں کی حد تک، اجرت کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ اس کا تصور رواج سے زیادہ مسابقت کی بنا پر ہوتا ہے، گو اس محدود دائرے میں بھی

مسابقت کا اثر اس قدر طاقتور نہیں ہے جس قدر کہ مغربی ممالک میں اجرت رسد و طلب کے تغیرات کا ساتھ اس قدر تیزی سے نہیں دیتی جس قدر ہند مغرب میں دیتی ہے اور اس طرح گواہیوں کی سطح ملک کے مختلف حصوں میں مختلف ہے، متبادل ثبات پذیر ہے۔ آجکل دیہات میں بھی مسابقت، اجرتوں کی شرح پر مختلف صورتوں کے نتیجے کے طور پر اثر انداز ہوتی ہے، مثلاً شہروں میں مزدوروں کی روز افزوں طلب، ذرائع نقل و حمل کی ترقی کی بدولت نعمت کی زیادہ نقل پذیری، اور اجرت کو بصورت نقد ادا کرنے کے طریقے کا رواج۔ دیہی دستکار کو رواجی اجرت دینے کے طریقے کی اہمیت، جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، گھٹتی جا رہی ہے، اور یہ بات دیہی ہنگام اور سجاد جیسے دستکاروں کی حد تک جن کو شہروں میں باسانی کام مل جاتا ہے خاص طور پر صادق آتی ہے کھیتوں پر کام کرنے والے مزدوروں کی اجرت کا تعین بھی بڑی

باب

حد تک مسابقت کے ذریعے سے ہوتا ہے، خاص کر ان مقامات میں جہاں زرعی ضرورتوں کی قلت ہے۔ شہروں میں اجرت کا تقرر ضرورتوں کی روز افزوں مانگ کی وجہ سے قریب قریب پورے طور پر خالص مسابقت کی بنا پر ہوتا ہے۔

(ج) مسابقت اور قیمت

دیہی علاقوں میں قیمتوں کا تقرر طلب و رسد کے توازن کی بنا پر زیادہ سے زیادہ مسابقت کے تابع ہو رہا ہے۔ ذرائع نقل و حمل کی اصلاح و ترقی کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ ملک کے ایک علاقے میں قیمتوں میں تغیرات ہوں تو وہ دوسرے علاقوں کی قیمتوں کو بہت جلد متاثر کرتے ہیں؛ اور دنیا کے بازاروں سے ملک کا انفعال بڑھ جانے کی وجہ سے قیمتوں کے تغیر میں مسابقت کا حصہ قابلِ لحاظ حد تک بڑھ گیا ہے۔ لیکن یہ ظاہر ہے کہ شہروں کے مقابلے میں دیہات میں قیمتوں کی اثر پذیری کی رفتار کا زیادہ نسبت رہنا لازمی ہے اس لیے کہ دیہی آبادی زیادہ قدامت پسند اور جاہل ہے۔

ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ ملکی صنعتوں میں کیا تغیر ہوا ہے، ان کے زوال کے کیا اسباب ہیں، اور دیہی پیشے اختیار کرنے کی جانب روز افزوں کیا میلان رہا ہے۔

۴۔ صنعتوں میں تغیر و تبدل

بقول لاناڈے ہندوستان گزشتہ صدی کے ساتویں عشرے کے وسط میں صنعتی حیثیت سے انتہائی پستی کی حالت میں تھا۔ لیکن اس زمانے کے بعد سے بڑے پیمانے کی صنعت نے بہت تدریجی مگر قریب قریب کسی خلل کے بغیر ترقی کی۔ جو لوگ ہندوستان میں صنعتی انقلاب سے امیدیں وابستہ کرتے ہیں انہیں تصویر کا روشن پہلو گاؤں میں نہیں بلکہ ان صنعتی مرکزدوں میں تلاش کرنا چاہیے جنہوں نے موجودہ زمانے میں جنم لیا ہے اور جن میں صنعت کی تنظیم بالکل جدید ترین اصول پر ہوئی ہے۔ چنانچہ بمبئی، کانپور، کراچی اور دہلی ایسے ہوں گے کہ کسانوں پر جا کر

155

۱۸۵۷ء تا ۱۹۴۷ء کے لگ بھگ زمانے میں حالات نہایت ابتر و ناگفتہ بہ تھے۔ لیکن اس کے بعد ملک نے کوٹ بدنی اور حیات تانہ کے آثار نمودار ہوئے۔ اسی حالت میں ہندوستان نے پہلا قدم اٹھا یا جس نے اس کو عبوری دور میں خالص زرعی ملک کے بجائے ایک حد تک صنعتی و تجارتی ملک بھی بنادیا۔

دیکھنا چاہیے جہاں ماہروں کی نگرانی میں مزدور اکٹھے اور کارگر گزار ہیں۔ ان ہی شہروں میں گرمیوں کی تعمیر اور قیمتی کلوں کی تنصیب میں سرمایہ بہت کشادہ دلی کے ساتھ لگایا گیا ہے۔ یہیں بڑے پیمانے کی پیدائش کے کفایات حاصل ہوئے ہیں اور یہیں ہندوستانی قائدانہ صنعت پیدا ہوئے ہیں۔ جدید طرز کی صنعت نے سب سے اول باغوں اور تختوں میں اپنا قدم جمایا، چنانچہ جدید اصول پر چائے، کافی، ٹیل اور سن کے کھیتوں اور باغوں میں کام شروع ہوا جو اہل یورپ کے ہاتھ میں تھے اور آج تک ہیں۔ اس جدید نشوونما کو ۱۸۳۳ء کے قانون (چارٹر ایکٹ) نے بہت تقویت پہنچائی، اس لیے کہ اس کی رو سے وہ سب بندشیں اٹھائی گئیں جو اہل یورپ پر ہندوستان میں بنے اور کاروبار کرنے کے بارے میں عائد تھیں۔ علاوہ انہیں اس نشوونما میں جزائر غرب الہند کی غلامی کی منوخی بھی اس لیے مدد و معاون ثابت ہوئی کہ اس کی وجہ سے جزائر غرب الہند کا مرکز دارائیں محنت کی سہولت سے محروم ہو گیا۔ برطانیہ کے کاروباری اشخاص نے اس بات کی اہمیت محسوس کرنے میں تساہل نہیں کیا کہ جدید اصول پر مصنوعات تیار کرنے کے لیے انواع و اقسام کی خام اشیا کثیر مقدار میں حاصل ہو سکتی ہیں اور ان مصنوعات کا مقامی بازار نہایت وسیع تھا۔ اس طرح انھوں نے لارڈ ڈلہوزی کی پیش بینی کو حق بجانب ثابت کیا جنھوں نے اس ترقی کا اندازہ پہلے ہی کر لیا تھا۔ چنانچہ برطانوی اصل اور حوصلہ مندی کی درآمد ہندوستان میں گزشتہ صدی کے وسط کے بعد سے خاص طور پر نمایاں ہو گئی۔

یورپین کاروباری اشخاص کی مثال نے ہندوستانی تاجروں کے طبقے کو بالخصوص بمبئی میں اسی کے بالمقابل سرگرم جدوجہد کے لیے اُجھارا۔ چنانچہ بمبئی میں نہایت جوش و خروش کے ساتھ اس کی تقلید کی گئی اور بمبئی ہی کو یہ عزت حاصل ہوئی کہ وہ ہندوستان کے دوسرے علاقوں کی اس بارے میں رہنمائی کرے

۱۔ دیکھو مورس۔ کی تعین مولہ بالا صفحہ ۱۷۰ تا صفحہ ۱۷۱۔

۲۔ دیکھو نائلس کی تصنیف موسم سلطنت اور بحری معاشی ترقی صفحہ ۳۰۹۔

باب

اور اپنے ”نئے“ ہندوستان کے صنعتی دار السلطنت کی حیثیت حاصل کرے۔ گو بڑے پیمانے کی صنعتوں کی ترقی کی رفتار سست رہی ہے، لیکن ان کی ترقی کے سلسلے کا ملک میں قانم ہو جانا، دیہی پیشے اختیار کرنے کی اس تحریک کے ایک حد تک از اسطہ کی علامت تصور کیا جاسکتا ہے جس کے بارے میں رانا ڈے نے ”ہندو راشٹری مانل“ کا اظہار کیا ہے۔

گزشتہ صدی کے تقریباً وسط میں ہندوستان میں فیکٹریوں کی صنعت رائج ہوئی اور ملک میں صنعتی انقلاب کا قطعی طور پر آغاز ہوا۔ اس کے بعد ہندوستان کی موجودہ زمانے کی اہم ترین صنعتوں میں سے دو صنعتیں علی الترتیب بھٹی اور کلکتے میں قائم ہوئیں۔ چنانچہ بھٹی کی سوئی کپڑے کی صنعت کو شروع ہی سے ہندوستانی اسل و تنظیم حوصلہ بندی نے استوار بنیادوں پر قائم کیا اور اس کے برخلاف سن کی صنعت میں یورپین اصل و حوصلہ مندی کو غلبہ حاصل رہا۔ صنعتی انقلاب کا اثر معدنی صنعتوں میں میں بھی ظاہر ہوا، اور اس کے بعد کئی دوسری صنعتوں مثلاً روٹی اوٹنے، صاف کرنے اور دبائے کی صنعت، ”کوئلہ“، منگنیز، سونے، ابرق، فولاد اور آہن کی صنعتوں، چمائل کا بھوسہ صاف کرنے، آنا پینے اور تیل کی گزنیوں وغیرہ میں بھی پھیل گیا۔ ترقی کی رفتار ابتدائے سست رہی اور وہ بھی ملک میں صرف چند مقامات تک محدود رہی، اور گزشتہ صدی کے آخر سے فیکٹری کی صنعت نے سارے ملک میں ترقی کرنی شروع کی۔ موجودہ صدی کے ابتدائی عشرے میں خالص اس سرگرمی اور جوش و خروش کے اثر کے تحت جو ”سودیٹی“ کی تحریک کی بدولت پیدا ہو گیا تھا، اکثر معدنی اور بعض متفرق صنعتوں نے نمایاں حیثیت اختیار کر لی۔ اسی بعد کے زمانے میں ہندوستان میں چھوٹی کلوں اور چھوٹے انجنوں کا رواج بھی شروع ہوا اور ہر جگہ میکانیکی آلات کو استعمال کرنے کا میلان عام طور پر بڑھ گیا۔ جنگ عظیم نے ہندوستانی مصنوعات کے حق میں ماضی محرک کا کام کیا اور یہ بات بالخصوص سوت اور سن کی گزنیوں، انہی نولائی اور چرمی صنعتوں پر خاص طور پر صادق آتی ہے۔ بڑے پیمانے کی صنعت کی حالیہ

لہذا یہ تاریخی تفصیلات کے لیے دیکھو گاؤگل کی تصنیف محولہ بالا باب اور باب۔

ترقی پر جس کو "امیازی تائین" کی پالیسی سے منسوب کیا جاسکتا ہے، ہم ہندوستان کے محصول درآمد کے اصول کی بحث کے سلسلے میں مفصل توجہ کریں گے۔

ہندوستانی صنعتوں کی اس عبوری حالت کی دو مذموم خصوصیات کا ذکر کر دینا ضروری ہے۔ ایک تو یہ کہ تغیر کی رفتار بہت سست اور ناہموار رہی اور دوسرے یہ کہ جو کچھ تغیر واقع ہوا ہے اس کا محرک غیر ملکی اصل ہے، چنانچہ اس کے نتیجے کے طور پر ملکی صنعتوں میں غیر ملکی اصل کی حیثیت بہت غالب ہوئی ہے اور یہ ہندوستان کی نوزائیدہ دولت کے بڑے حصے کو جذب کر لیتا ہے۔ گو غیر ملکی اصل اور حوصلہ مندی نے صنعتی ترقی کے حق میں تحریک کا کام کیا، لیکن اس کے نتیجے میں طور پر اکثر صورتوں میں ایسے ملکی ذرائع کے ایک حد تک قبل از وقت تھکال کا بھی موقع بہم پہنچا یا جو فطری افزائش و بحالی کے عمل کے تابع نہیں ہیں اور ان کو حقوق قائمہ پیدا کر دیے جو سیاسی و معاشی معاملات میں قومی نقطہ نظر سے بین الاقصادی مخالفت رکھتے ہیں۔ ہماری صنعت کی سست رفتار ترقی اور ناہموار نوعیت کی تو ہمیں کرنے والے اسباب کے بخلمہ سب سے نمایاں اور اہم سبب سبب ذیل ہیں۔

(۱) ہندوستانی اصل کی قلت اور اس کا شرمیلپن یا حجاب ہندوستانی اصل جدید وضع کی مصنوعات کی تیاری کے بجائے قرضہ دینے میں اور زین یا تجارت میں مصروف رکھ جاتا ہے یا (۲) بنک کاری کی ناکافی سہولتیں؛ (۳) قدرتی تولید مثلاً گولیمہ کی غیر مساوی تقسیم، قدرتی ذرائع کے متعلق عام نادانیت اور ان کی مقابلہ غیر ترقی یافتہ حالت؛ (۴) فنی تعلیم کا فقدان، (۵) ہمارے ماہر اور غیر ماہر مزدوروں کی مقابلہ ادنیٰ کارکردگی؛ (۶) ماہر مزدوروں اور قائدانہ صنعت کی قلت؛ (۷) فولاد اور لوہے کی سی اساسی صنعتوں کی غیر ترقی یافتہ حالت؛ اور (۸) حکومت کا تغافل و تساہل اور ترقی کی رفتار کو بڑھانے کے بارے میں کوئی خاص جدوجہد کرنے سے قاصر رہنا حال ہی میں "تائین" کا جو اصول اختیار کیا گیا ہے وہ بے پردائی کے اس طرز عمل سے انحراف کی ایک خوشگوار علامت ہے جو ہندوستان کی صنعتی ترقی کے بارے میں زمانہ دراز سے برطانوی پالیسی کی امیازی خصوصیت رہا ہے۔

باب

۲۸۔ صنعتی ترقی کی جانچ کے دو معیار۔

ملک کی صنعتی ترقی کی دست در یافت کرنے اور ہندوستان میں معاشی تغیر کا حال معلوم کرنے کے لیے آزمائش کے دو معیار تجویز کیے گئے ہیں، یعنی (۱) تجارت خارجہ کے اعداد و شمار اور (۲) شہروں کی ترقی۔ (۱) سب سے اول تجارت خارجہ کے اعداد و شمار سے بحث کرنی چاہیے جو درآمد و برآمد میں مصنوعات

کے تناسب سے خاص طور پر متعلق ہیں۔ بقول مورین ”ملک کی دولت اور آبادی کے اٹھانے کے باعث درآمد و برآمد دونوں میں بڑی حد تک اضافہ ہوا ہے، لیکن اشیائے خام کی برآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد میں بہت زیادہ اضافہ ہوا ہے، جس سے مقامی صنعتوں کی ترقی ظاہر ہوتی ہے۔ تجارت درآمد میں ہماری توقع کے مطابق اس کے برعکس نسبت میں میلان ہے، مصنوعات کی درآمد کے مقابلے میں اشیائے خام کی درآمد میں بدرجہا زیادہ اضافہ ہوا ہے اور اس سے یہ بات معلوم ہوتی ہے کہ جہاں مصنوعات تیار کرنے کی غرض سے ملک اشیائے خام کی بڑی مقدار درآمد کرتا رہا ہے۔ خود بقول رانا ڈے ۱۸۹۷ء تا ۱۹۰۱ء میں مکمل یا جزوی حیثیت سے مکمل مصنوعات کی برآمد کی قیمت بڑھ کر ۴۲ لاکھ ۱۶ روپے ہو گئی جس سے ۱۱ فیصد اضافہ ہوا ہوتا ہے۔ خام پیداوار کی برآمد کی قیمت ۶ لاکھ ۵۹ روپے سے بڑھ کر ۱۶ لاکھ ۸۵ روپے ہو گئی، لیکن یہ اضافہ مقابلہ اتنا بڑا نہ تھا، اس لیے کہ اس کا فیصد صرف ۳۴ فیصد ہے۔ اس کے برخلاف مصنوعات کی درآمد ۱۹ لاکھ ۲۵ روپے سے بڑھ کر ۳۷ لاکھ ۱۳ روپے ہو گئی یا ۳۹ فیصد اضافہ ہوا، لیکن خام پیداوار کی درآمد تقریباً دو گنی ہو گئی، یعنی ۱۱ لاکھ ۱۳ روپے سے بڑھ کر ۲۶ لاکھ ۳۸ روپے ہو گئی یا ۹۱ فیصد اضافہ ہوا چنانچہ ان اعداد کی بنا پر رانا ڈے اس نتیجے پر پہنچا کہ ”گھریلو صنعتوں کی تباہی اور صنعتی پیشے ترک کر کے بتدریج زراعت اختیار کرنے“ کے خلاف جو تحریک شروع ہوئی اس کا آغاز اسدافرا تھا۔ اسی اصول پر ۱۸۹۷ء تا ۱۹۰۱ء کے زمانے کی بابت اس تجزیے کا سلسلہ جاری رکھتے ہوئے پروفیسر کالے یہ ثابت کرنے کے قابل ہوئے ہیں کہ ”اس زمانے میں

باب

158

مصنوعات کی درآمد ۹۳ فیصد اور خام اشیاء کی درآمد ۱۲ فیصد بڑھ گئی؛ اس کے برخلاف مصنوعات کی برآمد میں ۱۳۹ فیصد اور پیداوار خام کی برآمد میں صرف ۵ فیصد اضافہ ہوا مجموعی درآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی درآمد کا تناسب ۱۹۲٪ میں ۶۵ فیصد اور ۱۸۹٪ میں ۵۴ فیصد تھا، لیکن ۱۹۱۱ء میں یہ ۵۳ فیصد تک گر گیا۔ علیٰ ہذا مصنوعات کی برآمد کا تناسب مجموعی درآمد کے مقابلے میں ۱۹۱۱ء میں صرف ۸ فیصد اور ۱۸۹۲ء میں ۱۶ فیصد تھا، لیکن ۱۹۱۱ء میں ۲۲ فیصد تک بڑھ گیا۔ اور یہاں یہ تبادلاً دنیا میں مناسب ہو گا کہ جنگ عظیم نے جو محرک بہم پہنچایا اس کے تحت یہ تناسب ۱۹۱۹ء میں بڑھ کر ۳۶ فیصد ہو گیا۔

لیکن جے، امکنس جیسے نقادوں نے ان اعداد و شمار کی صحت پر اعتراض کیا ہے۔ وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ سرکاری گوشواروں میں مصنوعات کی درآمد کے اعداد و گمراہ کن ہیں اور ان کا وہ مفہوم نہیں ہے جو وہ بظاہر پیدا کرتے ہیں؛ اس لیے کہ اس عنوان کی ذیل میں دوسری مدوں کے منجملہ کلوں، فلزات اور فلزی مصنوعات کی کل درآمد داخل نہیں کی گئی ہے۔ علیٰ ہذا اشلے خام کی درآمد کے اضافے کے حسابات بھی مناسطہ پیدا کرتے ہیں۔ برآمد کی مدت تک نیم کل مصنوعات مثلاً سوت اور دباغت کیا ہوا چرم، مصنوعات کی درآمد کے مجموعی اعداد کو بڑھا دیتا ہے جس کی وجہ سے صنعتوں کی ترقی اور اس کی رفتار کے متعلق غلط اور مبالغہ آمیز اندازہ قائم ہوتا ہے۔ ہندوستان کی تجارت خارجہ کی اساسی خصوصیات پر تبصرہ کرتے وقت اس موضوع پر مکرر بحث کی جائے گی۔ یہاں یہ کہہ دینا کافی ہے کہ تجارتی اعداد و شمار سے یہ بات پوری طرح عیاں ہے کہ میلان، صنعتی ترقی کی طرف یقینی طور پر پایا جاتا ہے اور مرد و وقت کے ساتھ بڑھ رہا ہے۔ یہ صحیح ہے کہ بعض لوگ ڈاکٹر گلبرٹ سیلینر کی طرح ترقی کی موجودہ رفتار سے خائف ہیں اور خیال کرتے ہیں کہ وہ اتنی زیادہ سریع اور تیز ہے کہ معاشی و معاشرتی ثبات پذیری کو دھکی دے رہی ہے اور موجودہ زمانے کی صنعتی ترقی کی خرابیوں کو روکنے کی جستجو ابیر

۵ اختیار کی جا رہی ہیں ان پر سبقت لے جا رہی ہے۔ لیکن یہ خیال عام طور پر تسلیم نہیں کیا جاتا بلکہ اس کے برخلاف عام اور غالب خیال یہ ہے کہ صنعتی ترقی کی رفتار کو تیز کر دیا جائے۔ اس لیے کہ موجودہ زمانے میں بھی ہندوستان کی درآمد کا ۳۰ حصہ مصنوعات پر مشتمل ہے اور دوسری طرف مجموعی برآمدیں اشیائے خام بہ شمول اشیائے خوردنی کا قریب قریب یہی تناسب ہے۔

۱۲۸ اس کے بعد اب ہم آزمائش کے دوسرے معیار یعنی شہروں کی ترقی سے بحث کریں گے یہ کہا جاسکتا ہے کہ شہروں کی قلیل تعداد اور مجموعی آبادی سے شہری آبادی کا حقیر تناسب اس بات کی علامت ہے کہ ملک صنعتی حیثیت سے پسماندہ حالت میں ہے۔ اس سے پیشتر ایک گوشوارہ دیا جاسکتا ہے جس سے ظاہر ہوتا ہے کہ ہندوستان کی شہری آبادی کا تناسب بتدریج ترقی پذیر ہے۔ طویل مدت کے لحاظ سے دیکھا جائے تو مجموعی آبادی سے شہری آبادی کا تناسب کم و بیش غیر متغیر رہا ہے۔ شہری آبادی میں ملک کی مجموعی آبادی کے مقابلے میں کچھ ہی زیادہ سرعت کے ساتھ اضافہ ہوا ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں جدید صنعتوں کی ترقی کی بدولت شہری آبادی میں بہ سرعت اضافہ ہوا، چنانچہ وہاں ۸ فیصد باشندے شہروں میں رہتے ہیں۔ پس شہروں کی آبادی کی ترقی کے آزمائشی معیار کے لحاظ سے ہندوستان کو ابھی بہت بڑی کمی کو پورا کرنا باقی ہے۔

۲۹ شہروں کی ترقی پر اثر | اب ہم ان مختلف قوتوں کو بیان کریں گے جو جدید ڈالنے والی جدید قوتیں۔ ہندوستان میں شہروں کی ترقی پر اثر ڈال رہی ہیں۔

۱۹۲۲ء تا ۱۹۳۱ء میں مجموعی درآمد سے درآمدہ مصنوعات کا تناسب ۴۰.۶ فیصد تھا جس کے مقابلے میں ۱۹۲۱ء قبل از جنگ کا تناسب ۶۶.۶ تھا۔ اس کے برخلاف ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں ہندوستان کی مجموعی درآمد سے ہندوستان سے برآمد کردہ مصنوعات کا تناسب ۴۶.۶ تھا جس کے مقابلے میں ۱۹۲۱ء قبل از جنگ کا تناسب ۲۳.۱ تھا۔ دیکھو "تبعو بر تہارت ہند" (ریپورٹ دی ٹریڈ انڈیا ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء جلد ۱) (۵)۔

۱۳۰ دیکھو گامگی کی تصنیف محولہ بالا باب ۱

۱۳۱۔ چچھہ مطبوعہ اور اراق کے صفحہ کا حوالہ دیا جائے۔

(۱) اریوں اور جہاز رانی نے نئے صنعتی مرکز پیدا کر دیے ہیں اور بعض قدیم مرکزوں کی اہمیت کو بڑھا دیا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ ہندوستان میں برطانوی حکمرانی کے اولین نتائج میں سے ایک یہ تھا کہ بڑے بڑے تجارتی مرکزوں کو دنا ہوئے گویا ہم پہلے سے کہیں کہیں برطانویوں نے ہندوستان میں شہر سازیوں کا کام انجام دیا۔ چنانچہ ممبئی، کراچی، مدراس، بنگلور، کھنڈیہ، دہلی، لاہور، ممبئی اور منگلور جدید تجارتی شہروں کی مثال کے طور پر پیش کئے جاسکتے ہیں۔

(۲) مغرب میں جدید صنعتوں کی ترقی کا نتیجہ یہ ہوا کہ بڑے بڑے شہروں میں آبادی بہت بڑی تعداد میں مجتمع ہو گئی، چنانچہ یہ واقعہ ہندوستان میں بھی اپنی نظیر سے خالی نہیں۔ ملک کی بڑی صنعتوں نے دیہات و مواعظ کو قصبات میں اور قصبات کو شہروں میں مبدل کرنے میں بہت اہم حصہ لیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ جھلئی، احمد آباد، شولاپور اور ممبئی، جہاں سوئی گرنیاں اور کارخانے قائم ہیں اور کانپور جہاں اون کی گرنیاں اور جھڑے کی فیکٹریاں قائم ہیں، جدید صنعتی دور کی پیداوار ہیں اور ان کی وسعت و اہمیت کا باعث یہ ہے کہ وہاں ایسی صنعتیں قائم ہوئیں جن سے روزمرہ کی ضرورتیں پوری ہوتی ہیں۔ لکھنؤ کے بعد جب ٹاٹا کے آہنی، فولادی کارخانے میں توسیع ہونے لگی تو پھر جھڑپور بھی بہت تیزی سے ترقی کرنے لگا جہاں تک کہ وہ ہندوستان کا ایک غیر معمولی صنعتی کارنامہ سمجھا جانے لگا۔ لیکن ہندوستان میں شہروں کی ترقی پر صنعتی ترقی کا اس قدر طاقتور اثر نہیں پڑا جس قدر کہ مغربی ممالک میں پڑا تھا۔ چنانچہ یہ اس واقعے سے ثابت ہے کہ موجودہ ۳۴ ہندوستانی شہروں کے مجموعہ جن کی آبادی ایک لاکھ یا اس سے متجاوز ہے کم از کم ۲۲ شہر ایسے ہیں جن کی اہمیت کا باعث کم از کم ایک حد تک صنعتی یا تجارتی کاروبار کے مواد و سہولتیں اثرات ہیں۔ اور اس کا مزید ثبوت اس واقعے سے بھی جو سلاسلہ کی مرہم تہاں سے ظاہر ہوتا ہے، ہم پہنچتا ہے کہ ان شہروں کے صرف ۳۰ فیصد باشندے صنعتی پیشہ کرتے تھے۔

(۳) دیہی آبادی میں کمی اور شہری آبادی میں اضافہ جن اسباب کی بنیاد پر ہوتا ہے ان میں سے ایک نقطہ ہے۔ ممکن ہے کہ اس اضافے کا ایک جزو شہری پیشوں میں

باب

160

مستقل جذبہ ہو جائے، گو عام طور پر اس اضافے کا بیشتر حصہ اس لیے یقیناً کم ہو جاتا ہے کہ اکثر لوگ بارش کے شروع ہوتے ہی اپنے اپنے دیہات کو واپس چلے جاتے ہیں۔

(۱۴) دیہات میں بے زمین مزدوروں کی جماعت کا نمودار ہونا کئی اسباب کا نتیجہ ہے، مثلاً فحشوں کا واقع ہونا، قدیم ملکی کاشتکاروں کا بے دخل کیا جانا اور دستکاروں کا اجرت پانے والوں کی حیثیت میں تبدیل ہو جانا۔ اس جماعت کا وجود شہری آبادی کے اضافے میں ایک حد تک مدد دیتا ہے، اس لیے کہ بے زمین مزدور کو اگر شہروں میں کام مل جائے تو وہاں عام طور پر بخوشی جانے کے لیے تیار ہو جاتا ہے۔

(۱۵) شہری زندگی کی گونا گوں دلچسپیاں، متمول زمینداروں اور دوسرے باحیثیت اشخاص کو شہروں میں جانے کی ترغیب دیتی ہیں۔ اس کی وجہ سے ضمتا پر باس زمینداری کی بھی حوصلہ افزائی ہوتی ہے۔

(۱۶) نظم و نسق کی مرکزیت نے دیہات کے مقابلے میں تعلقے کے قصبے کی اور تعلقے کے قصبے کے مقابلے میں ضلع کے مستقر کی اہمیت بڑھادی ہے؛ علیٰ نہایت ہی بات ڈویشن کے صدر مقام، صوبائی یا یہ تخت، مرکزی حکومت کے دارالسلطنت اور ریاست کے مرکزی شہر کے بارے میں بھی صادق آتی ہے۔

(۱۷) ثانوی اور اعلیٰ تعلیم کی سہولتیں عملاً بڑے شہروں تک محدود ہیں اور والدین اپنے بچوں کی تعلیم کی غرض سے عام طور پر ان ہی شہروں کو حکومت کے لیے منتخب کرتے ہیں۔

۳۔ شہروں کے زوال کے اسباب
یہ امر بھی قابل ذکر ہے کہ شہروں کی اس روز افزوں ترقی کے دوش بدوش قدیم شہروں میں آبادی کی کمی کا میلان بڑھ رہا ہے۔

(۱) محل وقوع کی اہمیت کے تغیرات اور تجارتی شاہروں کی تبدیلی اکثر صورتوں میں ایسے شہروں کے زوال کا باعث ثابت ہوئی ہے جن کی سابقہ خوشحالی دوسرے شہری کا شیخ یہ تھا کہ وہ دیہاتی یا بری تجارتی راستے پر واقع تھے لیکن اب ریلوں کی توسیع کی وجہ سے ان راتوں کی اہمیت باقی نہیں رہی؛ مثلاً مرزا پور محل گڑھ کا پننا، ساگر وغیرہ۔ ریلوے انجینر ہمیشہ ایسا خاکہ مرتب نہیں کر سکتا کہ ریل کی

پٹری قدیم شہری مرکزوں کے قریب سے ہو کر گزرے۔ چنانچہ شاہراہ سے دوراوا لگ تھلگ ہو جانے کی وجہ سے بعض شہروں کی اہمیت فطری طور پر گھٹ گئی ہے۔
(۲) قدیم شاہی درباروں کے اجڑ جانے اور یورپین مہا بلت کے رونما ہونے کی وجہ سے شہر کی وقتی کشتوں کو زوال آیا جس کی بنا پر قدیم ہندوستانی شہروں مثلاً ڈھاکہ، مرشد آباد، مانڈلے، بخور وغیرہ کی آبادی میں کمی ہو گئی۔ حتیٰ کہ گیا اور بنارس جیسے قدیم شہروں کی آبادی اور اہمیت بھی گھٹ رہی ہے اس لیے کہ ان شہروں کی مہمیتوں کی پیداوار کی طلب زائرین اور جاتریوں میں کم ہو رہی ہے۔

(۳) طاعون اور سیفہ جیسی وباؤں جو میعادوں طور پر نازل ہوتی رہتی ہیں شہروں کو مگھ بنا جاتی ہیں اور آبادی کو ملک کے کھلے ہوئے جتوں میں منتقل کر دیتی ہیں جس کی نقل و حرکت بہ لحاظ نوعیت صرف عارضی ہوتی ہے، چنانچہ شہروں میں صحت و تندرستی کے معمولی حالات و شرائط عود کر آنے سے آبادی پھر شہروں کو واپس آ جاتی ہے۔ شہروں کے عروج و زوال کے دو متضاد میلانات کا لحاظ کرنے کے بعد ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ اب تک ایک میلان دوسرے کو زائل کرتا رہا یا دونوں میں ایک عذتک توازن قائم رہا، گو حالیہ سالوں میں شہری آبادی کی ترقی کا میلان خفیف حد تک غالب اور نمایاں ہوتا جا رہا ہے۔ یہ حالت انگلستان میں صنعتی انقلاب کے زمانے کے واقعات سے نمایاں طور پر تضاد رکھتی ہے۔ وہاں جنوبی ملک کے شہر قلیل سی مدت میں اجڑ گئے، لیکن ان کا زوال شمال کے بدرجہا زیادہ آباد و مرکزی شہروں کے سرعہ عروج کے مقابلے میں کوئی حقیقت نہیں رکھتا۔

161

۳۱۔ مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں اچانک تغیر
پروفیسر وائیا اور پروفیسر جوشی اس ارتقا کو جسے ہم معاشی تغیر کے عنوان کے تحت بیان کر چکے ہیں مقامی معیشت سے بین الاقوامی معیشت میں اچانک تغیر کے نام سے موسوم کرتے ہیں۔ اس کے ذریعہ سے بظاہر صرف یہ مفہوم ادا کرنا مقصود ہے کہ گاؤں بیرونی دنیا سے اچانک طور پر لمبی ہو گیا، یہ کہ داخلی تجارت کے مقابلے میں

باب

بین الاقوامی تجارت نے بہت تیزی کے ساتھ ترقی کر لی؛ یہ کہ چونکہ یہ تجارت بالکل غیر منظم تھی، اس لیے اس کی بنا پر ملک کی معاشی زندگی کی یکطرفہ اور بہ حیثیت مجموعی ضرر رساں ترقی ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زراعت کے بہت موافق اور صنعت کے مخالف رجحان پیدا ہو گیا؛ یہ کہ یہ ترقی دیگر افریقہ و ایشیا کے براعظموں کے غیر ترقی یافتہ علاقوں کے اس عام استحصال کا جزو تھا جو یورپ کی بڑی حکومتوں کے ہاتھوں عمل میں آ رہا تھا؛ اور یہ کہ ملک کی حکومت نے اس کو جائز قرار دیتے ہوئے حقیقی قومی اغراض کو ملحوظ خاطر نہ رکھا۔ اگر ان تمام امور کی کوئی مختصر تعریف ضروری یا مفید خیال کی جائے تو، غالباً یہ کہنا زیادہ مناسب ہو گا کہ ”خود کفالت کی حالت سے بین الاقوامی مبادلے کی جانب اچانک تغیر واقع ہوا۔“ اس لیے کہ ”بین الاقوامی معیشتہ“ کی اصطلاح کے معنی یہ ہیں کہ ایک ”عالمی ارادہ یا مقصد“ موجود ہے جو ”قومی ارادوں یا مقاصد سے ما فوق اور ان پر حاوی ہے۔“ لیکن موجودہ زمانے میں ایسا کوئی ”عالمی ارادہ“ یا مقصد موجود نہیں ہے؛ اور بین الاقوامی تعلقات نسل انسانی کے نصب العین کے مطابق نہیں بلکہ متعلقہ قوموں کے ارادوں اور مقاصد کے لحاظ سے منظم ہوتے ہیں۔ تو اب بھی معاشی اکائی ہے اور ہم بین الاقوامی معیشتہ کا لفظ اس وقت تک استعمال نہیں کر سکتے جب تک کہ قومی نقطہ نظر عالمی یا بین الاقوامی ملاحظات سے تبدیل نہ ہو جائے۔ بین الاقوامی معیشتہ میں کسی خاص قوم کو جو قربانی کرنی پڑے گی اس کو خود متعلقہ قوم اپنی رضا و رغبت سے قبول کرے گی اور اس پر کوئی دوسری قوم کمر یا قوت سے عائد نہ کرے گی۔ علاوہ انہیں ایسی مستہ بانی انجام کار بہ لحاظ اس امر کے ہمیشہ حق بجانب ثابت ہوگی کہ قربانی کرنے سے نہ صرف عام طور پر مملکت عالم کو انجام کار فائدہ پہنچے گا بلکہ خود عارضی طور سے قربانی کرنے والی انفرادی مملکت کو بھی۔

پھر بھی جہاں ہیں بین الاقوامی معیشتہ کی اصطلاح پر اعتراض ہے وہاں، عام طور پر اس خیال سے اتفاق ہے کہ ہندوستان کی معاشی حالت کے تفسیر کے

۱۔ دیکھو جے گرنزل کی کتاب ”معاشی تائیدیت“ صفحہ ۳ تا ۴۔

۲۔ دیکھو سیگل من کی تعینات محولہ بالا صفحہ ۸۱ تا ۸۲۔

باب
182

دوش بدوش متعدد قابل افسوس خصوصیات بھی رونما ہوئیں۔ گو اس ارتقاء کے نتیجے کے طور پر رونما ہونے والی تبدیلی سب کی سب خراب نہیں ہے، بلکہ ایک حد تک اچھی بھی ہے، تاہم وہ اپنے ساتھ بعض یقینی خرابیاں بھی لائی، مثلاً ہندوستانی تجارت خارجہ کی انتہائی یکطرفہ نوعیت، ملکی صنعتوں کا بہ سرعت زوال، اس کی معاشی زندگی میں غیر ملکی اہل کسٹا ناوا جب دخل، اور زمین پر آبادی کا حد سے زیادہ دباؤ وغیرہ حقیقت یہ ہے کہ موجودہ نازک حالت میں ملک کی معاشی سدھار کے لیے حقیقی قومی معیشتہ کو ترقی دینا نہایت ضروری اور اہم ہے۔ اس سلسلے میں یہ بات ذہن نشین رکھنی چاہیے کہ قومی معیشتہ اپنا نصب العین لازمی طور پر خود کفالت نہیں قرار دیتی اور نہ تجارت ماسون یا تجارت آزاد کی کسی مخصوص پالیسی سے خود کو وابستہ کرتی ہے، بلکہ وہ اپنے طریق کار کا خود ہی انتخاب کر لیتی ہے، خواہ طریق کار کچھ ہی ہو، اور اس کا واحد نصب العین یہ ہوتا ہے کہ قومی معاشی خوشحالی کو ترقی اور فروغ دیا جائے۔

۳۴۴ کیا ہندوستان کا صنعتی حیثیت سے ترقی کرنا مناسب ہے؟

ہندوستان میں صنعتوں کی ترقی تو وسیع کی تحریک اچھی خاصی شروع ہو چکی ہے۔ اگرچہ رائے عامہ کا میلان اس کی رفتار کو تیز کرنے کی تائید میں ہے، پھر بھی بعض لوگ ایسے ہیں کہ جو بس چلے تو اس کو اسی ابتدائی حالت میں اس لیے کھل دینا چاہتے ہیں کہ وہ ملک کے لیے نہایت نامبارک امکانات سے پر ہے۔ صنعتوں کی توسیع و ترقی کی مخالفت ایک حد تک ان لوگوں کی طرف سے کی جاتی ہے جو یہ خیال کہتے ہیں کہ وہ انسانی زندگی اور کام کو ناگزیر طور پر ادنیٰ و ذلیل خشک اور بے مزہ بنا دیتی ہے۔ وہ صنعت کے سادہ اور دنیاؤسی نظام کے دلدلاؤہ ہیں جس کے تحت شیعوں کے دور کے تعالیمیں زیادہ ہوا اور روشنی ملے گی، چلنے پھرنے کی زیادہ گنجائش ہوگی اور زیادہ آزادی کے ساتھ کام کیا جاسکے گا۔ لیکن انتہائی طور سے سادہ معاشی زندگی کا یہ خیال ایک شاعرانہ خواب ہے جو حقیقت اور معقولیت سے بالکل بھرا ہے، چنانچہ ہمیں حقیقی طور پر معلوم ہے کہ یہ خیال کسی زمانے اور کسی مقام میں کبھی پورا ہوا ہی نہیں۔ اس کے برخلاف ہم یہ جانتے ہیں کہ دستی محنت بہت سست رفتار، بوجھل اور وحشی بنانے والی ہوتی ہے اور یہ کہ جب سے انسانی و حیوانی محنت کی جگہ مکلوں نے لی ہے، انسان کی معاشی حیثیت میں گونا گوں

اصلاح و ترقی ہو گئی ہے اور انسان نے قدرت پر اپنے قابو کو بڑھا کر زمین کو زیادہ آرام دہ اور خوشگوار سکین بنا لیا ہے، چنانچہ انسانی و حیوانی محنت کی جگہ کلوں کو استعمال کرنے کا حقیقی مقصد ہی یہی ہے۔

بعض لوگ اگرچہ یہ تسلیم کرتے ہیں کہ انسانوں اور حیوانوں کی محنت کے ساتھ ساتھ کلوں کو بھی استعمال کرنا ایک حد تک ضروری ہے، پھر بھی وہ ایک ایسی حد قائم کرنا چاہتے ہیں جس سے تجاوز کر کے قدرت پر انسان کے قابو کو بڑھانے کو وہ جائز نہیں قرار دیتے۔ مثلاً وہ پن بجلی یا ہوائی بجلی یا سادہ چوبی بل یا کتائی کے پرے تک اپنی ترقی کو محدود رکھنا چاہتے ہیں۔ لیکن ان کے پاس اس سوال کا کوئی اطمینان بخش جواب نہیں ہے کہ قدرت پر اپنا قابو بڑھانے کے لیے انسان نے جو شروعات کی ہیں ان کا سلسلہ آگے بڑھا کر اپنے تسلط کو اور زیادہ مکمل کیوں نہ کیا جائے۔

اس بات کا یقیناً قرینہ ہے کہ جدید طرز کے بڑے پیمانے کے کاروباروں و کلوں کے رواج کے نتیجے کے طور پر بعض بہت ہی شدید خرابیاں رونما ہوں، مثلاً آبادی کی حد سے زیادہ کثرت کمزور کا طاقتور کے ہاتھوں تباہ ہونا، ناگفتہ بہ حالات اور صحت مندی، مضر اور گندہ ماحول میں مزدوروں کی بہت بڑی تعداد کا بے سرو سامانی، تنگ دستی، تکلیف و مصیبت کے ساتھ زندگی بسر کرنا۔ تاہم یہ صحیح نہیں ہے کہ ان خرابیوں کو رنج کرنے کا واحد علاج ہی یہ ہے کہ بڑے پیمانے کی صنعت کے جدید طریقوں کو ترک کیا جائے یا ان سے اجتناب کیا جائے۔ جیسا کہ مغرب کے غمخوار بے سے ظاہر ہے، ان خرابیوں کو مناسب سرکاری پالیسی کے ذریعے سے اور آئین و قوانین وضع کر کے رنج کرنا بڑی حد تک ممکن ہے۔ اور یہ بہت ہی معنی خیز بات ہے کہ گو مغرب میں موجودہ معاشی نظام کے خلاف سخت بے اطمینانی پھیلی ہوئی ہے پھر بھی کسی با اثر شخص نے کلوں کو رواج سے کلیتہً خارج کر دینے کی تحریک یا تجویز ہی پیش نہیں کی۔ جو بے اطمینانی پھیلی ہوئی ہے وہ زیادہ تر بڑے پیمانے کی پیدائش کے طریق کے خلاف نہیں بلکہ پیدا کی ہوئی دولت کی تقسیم کے طریقے کے خلاف ہے۔

یہ صحیح ہے کہ ہمیں زندگی کے مادی پہلو پر نا واجب زور دینے سے احتراز

کرنے کا چاہئے لیکن ہندوستان جیسے مفلس ملک کے لیے یہ واضح طور سے ضروری ہے کہ باب
 فی کس دولت کی مقدار میں اضافہ کیا جائے اور اس کے کروڑوں باشندوں کو محض
 زلیست کے افکار اور پریشانیوں سے نجات دلائی جائے تاکہ ان کے لیے کسی قسم کا
 بہتر طرز بود و باش ممکن و میسر ہو سکے۔ اور یہ پیدائش کے جدید ترین طریقوں کو متحمل
 کیے بغیر ممکن نہیں۔ علاوہ انہیں یہ ذہن نشیں رکھنا چاہئے کہ ہندوستان اب بقیہ
 دنیا سے الگ تھلک نہیں رہ سکتا، خواہ وہ اس کا خواہاں ہی کیوں نہ ہو، اور وہ
 صرف اس صورت میں غیر ملکی مسابقت کی زد سے بچ کر نکل سکتا ہے جبکہ جدید صنعتی
 ترقی کے آلات خود بنائے۔ یف، یس، مارون نے ملکوں کی تائید میں نہایت پر زور
 استدلال حسب ذیل کیا ہے:۔ مشین، قدرت پر انسان کی طبعی قوت اور دسترس
 بڑھا دیتی ہے، اس کو اس قابل بناتی ہے کہ زیادہ دماغی محنت کر سکے، اپنی انگلیوں
 سے زیادہ دیر تک اور زیادہ نزاکت و صفائی سے کام لے سکے اور اس کے رگ ٹھوں میں
 زیادہ قوت پیدا کرتی ہے جو شخص اس کا اصولاً مخالف ہے وہ نوع انسانی کی ترقی کا
 دشمن ہے؛ وہ کوئی حد فاصل قائم کر کے یہ نہیں کہہ سکتا کہ یہاں تک انسان کا اپنی قوت
 کو بڑھانا حق بجانب ہے لیکن اس سے تجاوز کرنا درست نہیں کیا یہ حد قوت محرک
 سے چلنے والے ہل پر قائم کرنی چاہئے یا اس قدیم ترین اور سادہ ترین لکڑی پر جو زمین
 کھرچنے کے لیے استعمال کی جاتی تھی؛ فولادی میکائی افضل تراش تک اس کو محدود رکھن
 چاہئے یا بھری دور کی پتھر کی کلہاڑی تک؛ ان میں کمال اور قوت کے مدارج کے
 سوائے اور کوئی فرق نہیں ہے۔ اصل اعتراض تو کسی دوسری ہی چیز پر ہے جو اس سے
 مختلف ہے یعنی صنعتی شہر پر، فیکٹری کے نظام پر اور اس چیز پر جس کو تجارت
 کی غلامی کہا جاتا ہے۔ لیکن یہ سب معاشری انتظامات ہیں جن میں حسب خواہ و
 مرضی ترسیم و اصلاح کی جاسکتی ہے، تاہم وہ قدرت پر انسانی دسترس کے اضافے سے
 کسی طرح لازماً وابستہ نہیں ہیں۔“

لے ہندوستان کی ادنی ترقی کے بارے میں زیادہ مناسب طریق کار اختیار کرنے کی عمدہ بحث کے لیے دیکھو ام، ال
 ڈارلنگ کی کتاب موسوم بہ دیہاتی کی کہانی خود اس کی زبان میں صفحہ ۲۷۔

جو لوگ ہندوستان کو صنعتی ملک دیکھنے کے مخالف ہیں بعض اوقات وہ ایک نرے انداز میں استدلال کرتے ہیں۔ ان کا خیال ہے کہ ہندوستان میں صنعتوں کو فروغ دینا صرف اس حالت میں ممکن ہے جبکہ ہندوستان کی عظیم ترین صنعت یعنی زراعت کا خون کیا جائے۔ اس استدلال پر اس باب میں بحث کی جائے گی جس میں ہندوستان کی صنعتوں کا ذکر کیا گیا ہے۔ سروسٹ ہم یہ کہنے پر تیناعت کریں گے کہ صنعتی ترقی ہمارے ملک کی زرعی ترقی کے ہرگز منافی نہیں ہے بلکہ اس پر مفید و نفع رسا اثر ڈالتی ہے۔ آخر میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ یہ خیال کہ ہندوستان کو بہ سرعت صنعتی ملک بنانا ضروری اور مناسب ہے روز افزوں قوت حاصل کرتا جا رہا ہے اور اس میلان کے مخالفوں کو معلوم ہو گا کہ ہر ایک بے سود اور لاعمل سعی کر رہے ہیں۔ انھیں صنعتی ترقی کے امنڈنے والے سیلاب کو روکنے کی کوشش میں اس سے زیادہ کامیابی کا موقع نہیں ہے جتنا کہ مسٹر پارٹنلٹن جیسی نیک منش خاتون کو بھراطلانطک سے بے اندازہ زور آزمائی کرنے میں اور اس کو اپنی کوچہ سے ڈھکیلے کی ولیبرہ کوشش میں تھا۔



باب ۶



زراعت



پیداوار اور برآمد



۱۔ زراعت کی حیثیت معاشیات ہند میں۔
ہندوستان کی معاشی زندگی کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ دوسرے سب پیشوں کے مقابلے میں زراعت کا پلہ بہت بھاری ہے۔ چنانچہ انسانوں کا ایک انہوہ کثیر جو ملک کی تین چوتھائی آبادی کے برابر ہے، کھیتی باڑی میں اپنی زندگی میں۔

اور محنت وقف کیے ہوئے ہے۔ یہاں کی زرعی پیداوار میں وہ سب خوردنی اجناس شامل ہیں جو ملک میں صرف کیے جاتے ہیں؛ اور روئی سن، روغن، دارنخم وغیرہ جیسی اشیائے خام کثیر مقدار میں پیدا ہوتی ہیں جو بڑی صنعتوں میں کام میں آتی ہیں۔ تاہم ہندوستانی زراعت کی موجودہ حالت کی تحقیق، حکومت ہند کے امیر زراعت ڈاکٹر کلاڈسن کے حزن انگیز الفاظ کی پوری پوری تصدیق کرتی ہے۔ ڈاکٹر موصوف

بات

فرماتے ہیں کہ ہندوستان میں جس طرح بیج بٹتے موجود ہیں، اسی طرح بیج صنعتیں بھی پائی جاتی ہیں، چنانچہ بدقسمتی سے زراعت ان ہی صنعتوں میں سے ایک ہے۔ خواہ کسی معیار سے جانچے، کھیت کی وسعت و ترکیب، آلات کشاورزی اور کھاد، دوری فصلوں کا طریق، تنھوں کی خوبی، آبپاشی کی سہولتیں اور دوسری قسم کی زرعی اصلاح و ترقی، کاشتکاری کے حیوانات، انتظام فروخت پیداوار، ذیلی دیہی پیشے وغیرہ، ہر اعتبار سے ہماری زراعت انتہائی پسماندہ حالت میں ہے۔ یہ بات اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ فی ایکڑ پیداوار انتہائی کم مقدار میں حاصل ہوتی ہے۔ چنانچہ دوسرے ملکوں کی پیداوار کے مقابلے میں اس کی مقدار زیادہ سے زیادہ ایک تہائی یا ایک چوتھائی ہوتی ہے، اور خشک سالی و قحط کے زمانے میں یہ بھی گھٹ کر نہ ہونے کے برابر ہ جاتی ہے۔

۴۔ زراعت کو ترقی دینے کی ضرورت - متعدد اعتباروں سے زرعی اصلاح و ترقی کی شدید ضرورت ہے۔ اس لیے کہ وہ عوام کی معاشی حالت درست کر دے گی، ان کے معیار زندگی کو بڑھا دے گی، اور ملک کی آبادی کے لیے غذا کی رسد یقینی طور پر ہم پہنچائے گی۔ زراعت کی اصلاح و ترقی کا جو اثر صنعت پر پڑے گا وہ بھی کچھ کم اہم نہیں ہے۔ دیہی آبادی کی قوت خرید میں اضافہ ہو جانے کی وجہ سے ایک وسیع گھریلو بازار وجود میں آئے گا جس میں ملکی مصنوعات کی کھیت ہوگی۔ زرعی اصلاح و ترقی کے معنی لازمی طور پر یہ بھی ہوں گے کہ اس کے مختلف ملکوں میں ملکوں کا استعمال بڑھ جائے گا، اور یہ توقع بھی کی جاسکتی ہے کہ کشاورزی کے آلات اور کلیں تیار کرنے والے مختلف بڑے کارخانے قائم ہو جائیں گے۔ لیکن یہاں دو امور کی توضیح مناسب معلوم ہوتی ہے۔ اولاً، کیا کہ بیان کیا جا چکا ہے، یہ کہ زراعت کی اصلاح و ترقی کے اسد لال کے معنی نہیں ہیں کہ

166

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ روناؤ شہادت: جلد اول، حکومت ہند کے عہدہ داروں کی شہادت -

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، روناؤ شہادت: جلد اول، عہدہ داران حکومت ہند کی شہادت -

۳۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۱۲ -

تسام ازل نے ہندوستان کی قسمت میں سرسبز زرعی ملک ہونا لکھ دیا ہے۔ ہمارے خیال میں اس کی حیثیت ایسی ہے کہ اس میں سرسبز زراعت کے ساتھ ساتھ خوشحال صنعتیں بھی رہ سکتی ہیں۔ دوسری یہ کہ میں اس واقعے کو بخوبی ذہن نشین کر لینا چاہئے کہ ہم اپنے زرعی مسائل کو اپنے صنعتی مسائل سے الگ رکھ کر حل نہیں کر سکتے۔ چنانچہ یہ یاد رکھنا چاہئے کہ انگلستان میں صنعتی انقلاب کے زمانے میں زراعت صنعت دونوں میں ساتھ ساتھ تبدیلیاں واقع ہوئیں اور ایک کی ترقی سے دوسرے کی ترقی کو مدد ملی۔ بحالت موجودہ ہندوستان کی وہی زرعی آبادی کی کثرت ایسی خرابیاں ہیں جو محض زرعی ترقی کے کسی نظام کے ذریعے سے رفع نہیں کی جاسکتیں۔ زمین پر آبادی کا وجود باؤڈر رہا ہے اس کو کم کرنے اور شہروں اور صنعتوں سے اصل کو بند راج بٹا کر زمین میں مصروف ہونے کا موقع ہم پہنچانے کے لیے زراعت کے ساتھ ساتھ صنعت کو بھی ترقی دینی چاہئے۔ ہندوستان کی موجودہ بیداری کو زراعت میں اس عالمگیر وچھی کا ایک رخ تصور کیا جاسکتا ہے جو جنگ عظیم کے بعد سے رونما ہوئی ہے۔ غالباً زمانہ قبل از جنگ میں زراعت کی اتہائی اہمیت کو فراموش کر دینے کا میلان نمایاں تھا۔ لیکن جنگ کے تجربے نے خام پیداوار اور اثیائے خوردنی کی مدتک بیرونی رسد پر بھروسہ کرنے کے خطرات ظاہر کر کے اس تغافل کا خاتمہ کر دیا ہے۔ چنانچہ مب سے بڑی قومی صنعت ہونے کے اعتبار سے زراعت نے اپنی حیثیت پھر قائم کر لی ہے اور اس کی تنظیم جدید و ترقی کے بارے میں قریب قریب ہر ملک میں تجشیں کی جا رہی ہیں اور مضامین تحریر کیے جا رہے ہیں یہاں تک کہ انگلستان بھی جو مصنوعات تیار کرنے والی حرفتوں کا زمانہ قدیم سے مرکز رہا ہے اس سے مستثنیٰ نہیں ہے۔

۳۔ برطانوی ہند میں مختلف فصلوں کی کاشت کے رقبوں کے اعداد و شمار۔

جدول (۱)

رتبہ کی نوعیت		ایکڑ	ایکڑ	ایکڑ	ایکڑ
		(مساب لین)	خالص رقبہ کا	(مساب لین)	خالص رقبہ کا
		۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۲ء	فصد	۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء	فصد
خالص رقبہ لین مساحت کے لحاظ سے		۵۵۲۵۹۲	۰	۶۶۷۵۳۳	۰

۱۔ زرعی اعداد و شمار برطانوی ہند از ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء (مادری) صفحہ ۲ تا صفحہ ۳

باب

سلسلہ جدول نمبر (۱)

رقبہ کی نوعیت	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۳ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۳ء تا ۱۹۰۵ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۵ء تا ۱۹۰۷ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۷ء تا ۱۹۰۹ء فیصد
دیہی کاشتات کے لحاظ سے خاص رقبہ	۵۵۳/۷	.	۶۶۶/۸۶	.
رقبہ زیر جنگلات	۶۶۶/۳۶	۱۲۵۰	۸۹۵/۰۷	۱۳۳/۴
نا قابل زراعت	۱۳۷/۹۶	۲۴۵/۹	۱۴۴/۶۵	۲۱۳/۶
قابل زراعت (مقادیر زمین)	۱۰۷/۵۲	۱۹۳/۴	۱۵۳/۵۹	۲۲۳/۹
بجھڑ زمین	۴۲/۱۵	۷۵/۶	۴۷/۴۵	۷۵/۱
خاص رقبہ زیر کاشت	۱۹۹/۷۱	۳۶۳/۱	۲۳۲/۱۰	۳۵۵/۰
مجموعی زیر کاشت رقبہ	۲۲۰/۳۵	.	۲۶۷/۰۲	.
اس میں وہ رقبہ بھی شامل ہے جس پر ایک سے نامزد رقبہ کاشت ہوئی ہے	۳۲/۵۸	.	۵۰/۵۱	.
رقبہ زیر آبپاشی				

167

جدول (۱) الف

مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے۔	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۳ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۳ء تا ۱۹۰۵ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۵ء تا ۱۹۰۷ء فیصد	ایکڑ (بحساب ملین): ۱۹۰۷ء تا ۱۹۰۹ء فیصد
رقبہ جس پر ایشیائے خود دنی کی کاشت ہوئی ہے	۷۰/۰۷	۳۱/۸	۵۰/۲۹	۳۰/۰
چاول				

باب ۶

سلسلہ جدول (۱) الف

مجموعی زیر کاشت رتبہ کا فیصد	ایکڑ (بحساب مین) ۱۹۳۳-۱۹۳۲	مجموعی زیر کاشت رتبہ کا فیصد	ایکڑ (بحساب مین) ۱۹۰۱-۱۹۰۲	مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے
۱۰.۵	۲۷۵۶۰	۸.۵	۱۸۵۶۱	گیہوں
۲.۵	۶۵۷۲	۲.۵	۶۵۲۲	جو
۸.۰	۲۱۵۴۰	۹.۸	۲۱۱۸۲	ہموار
۵.۰	۱۳۵۱۴	۵.۹	۱۳۵۲۰	باجرا
۱.۵	۳۷۷۳	۱.۷	۳۷۷۵	راگی
۳.۳	۶۷۰۵	۲.۸	۶۷۲۰	مکائی
۶.۲	۱۶۵۵۴	۴.۴	۹۷۷۸	چنا
۱۱.۵	۳۰۷۶۱	۱۲.۴	۲۷۷۳۵	دوسرے غلہ اور دالیں
۷.۳	۲۰۶۷۰.۸	۸.۰	۱۷۷۰۰	میزان اجناس خوردنی
۳.۰	۸۷۰.۸	۳.۷	۸۷۰.۳	رقبہ دوسرے اشیائے خوردنی کے تحت (جس میں ترکاریاں، میوے مسالے، متفرق غذا کی فصلیں وغیرہ شامل ہیں :- شکرہ
۱.۳	۳۵۳۶	۱.۳	۲۵۶۰	
۸.۶	۲۱۷۵۵۲	۸.۵	۱۸۷۵۶۳	مجموعی اشیائے خوردنی

باج

سلسلہ جدول (الف)

مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے	ایکڑہ (بحساب ملین) ۱۹۰۵ تا ۱۹۰۶	مجموعی زیر کاشت رقبے کا فیصد	ایکڑہ (بحساب ملین) ۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴	مجموعی زیر کاشت رقبے کا فیصد
رقبہ زیر کاشت روغن دار تخم و اسے	۲۵۳۷	۱۵۰	۲۵۰۷	۵۰۸
تل	۳۵۷۵	۱۵۷	۴۵۲۱	۱۵۶
سرسول اور راجی	۲۵۸۸	۱۵۳	۳۵۳۲	۱۵۳
مونگ پھلی	.	.	۵۵۹۵	۲۵۲
ناریل	.	.	۵۶۴	۰۵۳
اندلی	.	.	۵۶۷	۰۵۳
دوسرے روغن دار تخم	۳۵۰۷	۱۵۴	۱۵۱۳	۰۵۴
میزان روغن دار تخم	۱۱۵۹۷	۵۵۴	۱۷۵۷۹	۶۵۶
ریشہ دار پودوں کی کاشت کا رقبہ و اسے	۱۰۱۳۰	۴۵۷	۱۴۵۵۰	۵۵۴
روئی	۲۵۲۸	۱۵۰	۲۵۵۰	۵۰۹
سن	۰۵۵۶	۵۰۲	۵۰۶۳	۰۵۲
دوسرے ریشے				
مجموعی ریشہ دار پودے	۱۳۵۱۴	۵۵۹	۱۷۵۶۳	۶۵۵

168

باب
168

سلسلہ جدول (۱) الف

مجموعی زیر کاشت رتبہ کا فیصد	ایکڑ (بحساب لین) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء	مجموعی زیر کاشت رتبہ کا فیصد	ایکڑ (بحساب لین) ۱۹۰۲ء تا ۱۹۰۳ء	مختلف اجناس جن کی کاشت کی جاتی ہے
۰.۵۰۲	۰.۵۰۴	۰.۵	۰.۵۶۹	ان فصلوں کا رقبہ جو بطور غذا استعمال نہیں ہوتیں :- نیل افیون کافی چائے تباکو بارے کی فصلیں مشرق فصلیں
۰.۵۰۱	۰.۵۰۲	۰.۵	۰.۵۶۱	
۰.۵۰۴	۰.۵۱۰	۰.۵۰۵	۰.۵۱۳	
۰.۵۳۰	۰.۵۶۸	۰.۵۳	۰.۵۴۹	
۰.۵۴۰	۱.۵۰۸	۰.۵۴۵	۰.۵۹۵	
۳.۵۸۴	۱۰.۵۲۱	۱.۵۴	۲.۵۹۴	
۰.۵۶۹	۱.۵۸۵	۰.۵۸	۱.۵۷۱	
۱.۸۵۰	۴.۵۰	۱.۵۵۰	۳.۵۷۲	میزان ناقابل خوردنی اشیا
۱۰۰.۵۰۰	۲۶۷.۵۲	۰	۲۲۰.۵۳۵	مجموعی زیر کاشت رقبہ (بشمول اس رقبہ کے جس پر ایک سے زیادہ مرتبہ کاشت ہوئی)
۰	۳۴.۹۲	۰	۲۰.۵۶۴	

باب

۴۔ اہم فصلوں (دوبی ریاستوں کو شامل کر کے) کی پیداوار اور قیمتیں زیر کاشت کا اندازہ

جدول (۲)

فصلیں	پیداوار (ملین) ۱۹۰۱ء تا ۱۹۰۲ء	پیداوار (ملین) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء	رقبہ (ملین ایکڑ) ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء
چاول	۱۹ ر ۲۱	۳۰ ر ۷۹	۸۲ ر ۷۰
گندھوں	۶ ر ۰۶	۹ ر ۳۷	۳۶ ر ۰۶
جوار	۰	۶ ر ۱۸	۳۲ ر ۱۶
باجرا	۰	۲ ر ۱۳	۱۳ ر ۴۴
جنا	۰	۳ ر ۳۷	۱۷ ر ۲۳
گڑ	۲ ر ۰۲	۵ ر ۹۰	۳ ر ۳۱
چائے	۱۹۱ ر ۳۰	۲۶ ر ۳۸	۰ ر ۸۱
روئی	۳ ر ۵۶	۵ ر ۰۰	۲۳ ر ۹۲
سن	۷ ر ۴۳	۷ ر ۹۹	۲ ر ۵۱
اسی	۰ ر ۳۵	۰ ر ۳۸	۳ ر ۲۶
سیرس اور زئی	۰ ر ۹۵	۰ ر ۹۶	۶ ر ۰۷
ترک	۰ ر ۳۵	۰ ر ۵۴	۶ ر ۲۱
تنہا زئی	۰	۰ ر ۱۴	۱ ر ۵۴

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستان کی اہم فصلوں کی پیداوار اور زیر کاشت رقبے کا اندازہ از ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۸ اور صفحہ ۳۶ تا صفحہ ۴۲۔

باب

سلسلہ جدول نمبر (۲)

فصیلیں	پیداوار (ملین) ۱۹۲۰-۲۱ تا ۱۹۳۰-۳۱	پیداوار (ملین) ۱۹۳۱-۳۲ تا ۱۹۳۵-۳۶	رتبہ (ملین ایکڑ) ۱۹۳۲-۳۳ تا ۱۹۳۵-۳۶
مینگ پھلی	۰.۵۶	۳۱.۳	۸۶.۶
نیل (منڈر ڈیٹ)	۰.۶۱	۰.۶۱	۰.۶۴
کافی	۱۵۱.۵۷	۱۵۱.۵۷	۱۵۱.۵۷
ربہ	۱۲۵.۲۵	۱۲۵.۲۵	۰.۶۱۸

۵۔ کاشت عمیق
اور کاشت وسیع
کی گنجائش۔

جدول (۱) سے ظاہر ہوگا کہ مجموعی رتبے کے ۳۵.۶۰ حصے پر (بشمول جنگلات) کاشت نہیں ہوتی، یہ کہ صرف ۳۵.۶ فیصد زیر کاشت ہے اور یہ کہ موجودہ بھڑ زمین اور قابل زراعت اقمادہ زمین کو ملایا جائے تو مجموعی رتبے

169

کے منجملہ ۳۰.۶ فیصد حصہ ہندوستان میں توسیع زراعت کے لیے دستیاب ہو سکتا ہے برطانوی ہند کے مختلف صوبوں میں توسیع زراعت کے لیے جو رتبہ دستیاب ہو سکتا ہے اس کا حال مندرجہ ذیل جدول (۳) سے معلوم ہوگا جس میں سلسلہ تا سلسلہ کے فروغ و غیر مزروعہ رتبہ کو مرصوبے میں الگ الگ ملین ایکڑ کے حساب سے بتایا گیا ہے۔

۱۔ اعداد و شمار دستیاب نہیں ہوئے سلسلہ تا سلسلہ کے لیے کافی کی بابت اعداد و شمار ۱۹۳۶ و ۱۹۳۷ ملین ملین (پیداوار) اور ۱۱۷۷۰۰ ایکڑ (رتبہ) تھے۔

۲۔ دیکھو "ذمعی اعداد و شمار" از سلسلہ تا سلسلہ (عارضی) صفحہ ۴۔

باب

جدول (۳)

صوبہ	یک فدان است کے لئے لے کر سائے	مزد و عہ		غیر مزد و عہ	
		خالص رقبہ زیر کاشت	بخیرین برائے مزد و عہ	قابل زراعت انقدر زمین	قابل زراعت رقبہ
دراس	۹۱۵۰۰	۳۳۵۸۷	۱۰۵۳۸	۱۳۵۱۸	۱۹۵۸۸
بہی	۷۵۵۸۸	۳۳۲۲۵	۱۰۵۲۷	۶۵۵۸	۱۹۵۸۲
بنگال	۴۸۵۵۵	۲۴۵۰۰	۴۵۷۹	۶۵۲۷	۸۵۹۲
یوپی	۹۷۵۹۷	۳۶۵۰۱	۲۵۵۰	۱۰۵۲۸	۹۵۹۰
پنجاب	۹۰۵۱۷	۲۸۵۶۸	۲۵۴۷	۱۴۵۲۰	۱۳۵۸۶
برما	۱۵۵۵۸۵	۱۸۵۲۴	۳۵۶۵	۵۹۷۷۷	۵۲۵۰۴
بہار و اڑیسہ	۵۳۵۱۳	۲۴۵۱۸	۶۵۹۳	۶۵۹۵	۸۵۰۱
سی پی و برار	۶۴۵۰۹	۲۴۵۹۹	۳۵۷۷	۱۴۵۱۱	۴۵۹۵
آسام	۳۵۵۴۸	۵۵۸۸	۱۵۸۷	۱۹۵۲۱	۴۵۷۷
شکل مخزن مرحی صوبہ	۸۵۵۸	۲۵۲۹	۰۵۵۳	۲۵۷۱	۲۵۷۰
اجمیر میروارہ	۱۵۷۷	۰۵۳۵	۰۵۱۷	۵۵۲۸	۰۵۸۸
کورگ	۱۵۰۳	۵۰۱۴	۵۰۱۷	۰۵۰۱	۰۵۳۳
دہلی	۵۰۳۷	۵۰۲۲	۵۰۰۱	۵۰۰۶	۵۰۰۸
میزان	۶۶۶۵۸۶	۲۳۲۵۱۰	۴۷۵۴۵	۱۵۲۵۰۵۹	۱۴۴۵۶۵

ظاہر ہے کہ خرید کاشت کی گنجائش، خاص کر برما، آسام، سندھ، پنجاب اور صوبہ متو سط میں بہت ہے۔ لیکن اس مسئلے کی گہری جانچ لازمی طور پر اس نتیجے پر

پہنچاتی ہے کہ کاشت وسیع کے مواقع ہندوستان میں بحیثیت مجموعی بہت محدود ہیں۔ بابت
بنگلہ، صوبہ متحدہ، مدراس اور بمبئی جیسے قدیم صوبوں میں کاشت فطری طور پر
کم ترین مقاومت کے اعلیٰ پر ہوتی رہی ہے، اور بہترین قسم کی زمینیں زیر کاشت
آجکل ہیں اور بڑی حد تک صرف ادنیٰ زرخیزی کی زمینیں کاشت کے لیے باقی
رہ گئی ہیں۔ لیکن اکثر صورتوں میں ان پر کاشت صرف اس وقت ممکن ہو سکتی ہے
جبکہ آبپاشی کی کافی سہولتیں ہم پہنچائی جائیں۔ علیٰ ہذا پنجاب، صوبہ متوسط، آسام،
برما اور سندھ جیسے جدید صوبوں میں بھی اسی کے مشابہ صورت حال بتدریج ترقی
پا رہی ہے۔ چنانچہ یہاں گو علیٰ زرخیزی کی زمینیں ابھی تک پوری طرح زیر کاشت
نہیں آئی ہیں، پھر بھی مختلف قسم کی دقتوں کا سامنا نہتا ہے۔ پنجاب اور سندھ
میں کاشت کی توسیع کا دارومدار زیادہ تر آبپاشی پر ہے جس کا انتظام یہاں دوسرے
علاقوں مثلاً بمبئی، دکن اور صوبہ متوسط کے مقابلے میں بہت آسان ہے لیکن مالی اور طبیعی
مشکلات کی وجہ سے وہ بہر حال ہر جگہ محدود ہی ہے۔ آسام میں مضر صحت آب دھوا سے
قطع نظر کرتے ہوئے سب سے بڑی فراہمیتیں یہ ہیں (۱) محنت کے ناموافق حالات اور
(۲) اس کے نتیجے کے طور پر محنت کی مطلوبہ رسد کو حاصل کرنے کی دشواری پرما برمیوں
کے لیے، کانغرہ برما میں قومی صوبہ واری احساس کو ظاہر کرتا ہے جو زراعت کی
تیز رفتار توسیع کے لیے ایک سنگ راہ ہے اس لیے کہ موجودہ حالات میں صرف
محنت کی بیرونی رسد ہی کی مدد سے زراعت ترقی کر سکتی ہے۔ پس ان صوبوں میں
بھی جہاں قابل زراعت افتادہ زمین کا وسیع رقبہ موجود ہے زراعت کی کسی نمایاں توسیع کی توقع نہیں
کی جاسکتی چنانچہ اس نتیجے کی تصدیق مندرجہ ذیل اعداد سے ہوتی ہے جس میں یہ ظاہر کیا گیا ہے کہ قریب گدمانے
میں برطانوی ہند کے زیر کاشت فاصلے رقبے میں بہت جلدی رقبہ کے ساتھ توسیع و ترقی رونما ہوئی ہے۔

زیر کاشت رقبہ

سال	فاصل رقبہ زیر کاشت (ملین ایکڑ)
۱۸۹۲ء تا ۱۹۰۲ء	۹۱ ، ۱۹۵

۱۶۱

سال	خالص رقبہ زیر کاشت (ملین ایکڑ)
۱۹۰۱ تا ۱۹۰۳	۱۹۹۶۱
۱۹۱۰ تا ۱۹۱۱	۲۲۳۵۰۶
۱۹۲۱ تا ۱۹۲۲	۲۲۳۵۱۸
۱۹۲۸ تا ۱۹۲۹	۲۲۳۵۸۶
۱۹۳۸ تا ۱۹۳۹	۲۲۸۵۱۴
۱۹۳۰ تا ۱۹۳۱	۲۲۹۵۰۹
۱۹۳۱ تا ۱۹۳۲	۲۲۸۵۸۴
۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴	۲۳۲۵۱۰

ہندوستان کے زرعی مشلے کا زیادہ امید افزا عمل کاشت عمیق کے طریق میں مضمر ہے۔ کاشت عمیق کے امکانات کی تمثیل کے طور پر ہم جاپان کی مثال پیش کر سکتے ہیں جہاں پانچ کروڑ ۶۰ لاکھ آبادی کی کفالت ایک سو ڈسٹر لاکھ ایکڑ فروہ رقبے کے ذریعے سے ہوتی ہے۔ گویا ہندوستان کے ۵ ایکڑ فی کس کے مقابلے میں وہاں کا اوسط تقریباً ۱۶ ایکڑ فی کس ہے۔

171

ہندوستان میں ابھی تک جدید سائنسی اصول پر کاشت عمیق کا آغاز کرنے کی مشکل کوئی بنجیدہ کوشش کی گئی ہے، حالانکہ کاشت وسیع کے طریقے زرعی آبادی کی کثرت اور چھوٹے ٹکٹیوں کی موجودگی کی وجہ سے انتہائی طور پر ناموزوں ہیں۔

۹۔ فصلوں کی اضافی اہمیت
ہندوستان کی زرعی پیداواروں میں فصلوں کی کاشت بہت زیادہ اہمیت رکھتی ہے۔ لوگ زیادہ تر نباتات پر گزار کرتے ہیں اور اشیائے برآمد میں تخم اور ریشوں کو بہت اہمیت -

اہمیت حامل ہے۔ ہندوستانی کسان فصلیں اگاتے ہیں اس کے مویشی اس کو صرف کاشت
 ہی میں مدد نہیں دیتے بلکہ اس کے کھنے والوں کی غذا کی ضرورتیں بھی پوری کرتے ہیں۔
 گوشت، اون اور دودھ دہی کھن پیسہ وغیرہ ملک سے برآمد نہیں کیے جاتے بلکہ مختلف
 فصلوں کی کاشت کا رقبہ یہ بناتا ہے کہ ہندوستان میں زندگی پیداوار، انواع و اقسام
 کی ہوتی ہے اور مختلف فصلیں اضافی حیثیت سے اہمیت رکھتی ہیں۔ چنانچہ مختلف
 پیداواروں کی کاشت ہندوستان کو اس قابل بناتی ہے کہ اپنے علاوہ اشیائے خوردنی
 اور انواع و اقسام کی اشیائے خام کی کثیر رسد کی صورت میں اپنی جگہ ضرورتوں کا
 خود کفیل رہے۔ اشیائے خوردنی کی بہت زیادہ منفہ اربوں کاشت کی جاتی ہے چنانچہ
 مجموعی زیر کاشت رقبے کے مندرجہ ذیل فیصد حصے پر ان ہی کی کاشت کی جاتی ہے،
 اور ناقابل خوردنی اشیاء کی کاشت کے رقبے کا فیصد ۳ و ۱۸ ہے، گو عالمی قیمتوں کا لحاظ
 کرتے ہوئے ناقابل خوردنی اشیاء مثلاً روئی، سن، روغن دارنخ وغیرہ کی کاشت کا رقبہ
 اشیائے خوردنی کی کاشت کے رقبے کے مقابلے میں بہت تیزی کے ساتھ بڑھتا رہا ہے۔
 اشیائے خوردنی کی فصلوں میں چاول کا نمبر سب سے اول ہے؛ اس کے بعد کے
 درجے میں گیہوں، جوار، باجرا، ادرچنے کی کاشت ہوتی ہے۔ ناقابل خوردنی
 فصلوں میں ریشے (روئی سن وغیرہ) سب سے زیادہ اہمیت رکھتے ہیں اور مجموعی
 زیر کاشت رقبے کے مندرجہ ذیل فیصد ۵ و ۶۵ فیصد پر ان کی کاشت ہوتی ہے۔ روئی ان ریشوں
 میں سب سے زیادہ اہم پیداوار ہے۔ اس کے بعد روغن دارنخوں کا نمبر ہے،
 چنانچہ مجموعی زیر کاشت رقبے کے مندرجہ ذیل فیصد ۶ و ۶۵ فیصد حصے پر ان کی کاشت ہوتی ہے۔
 (۱) چاول - ہندوستان کی سب سے بڑی پیداوار چاول
 ہے جو اکثر باشندوں کی غذا کی ضرورت کو پورا کرتا ہے۔
 چاول کی کاشت مجموعی زیر کاشت رقبے کے ۳۰ فیصد
 حصے پر ہوتی ہے، چنانچہ اس کا مجموعی رقبہ ۲۰۰ ملین ایکڑ ہے

۶۔ ہندوستان کی اہم
 فصلوں کی جانچ
 (۱) اشیائے خوردنی کی فصلیں۔

۱۔ دیکھو اسے ہندوستان کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں فصلوں کی تیاری صفحہ ۶۱

۲۔ اس جانچ کے لیے ہم نے حسب ذیل تحریروں سے مدد لی،

(۱) ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ۔

باب

172

جس سے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۳۰.۷۹ ملین ٹن پیداوار حاصل ہوئی۔ دنیا کی چاول کی مجموعی پیداوار میں ہندوستان کا حصہ تقریباً ۴۰ فیصد ہے اور وہی دنیا کا سب سے بڑا چاول کی برآمد کرنے والا ملک ہے، اگرچہ اس کی اوسط برآمد کی مقدار اس کی مجموعی پیداوار کے ۷ یا ۸ فیصد سے شاذی متجاوز ہوتی ہے۔ چاول کی کاشت ہندوستان کے بڑے حصے میں ہوتی ہے اور خاصکر ان حصوں میں جو مرطوب اور نرم ہیں۔ چنانچہ مندرجہ ذیل اعداد سے مختلف صوبوں میں چاول کی کاشت کا حال معلوم ہوگا:۔ بنگال ۲۱.۷۷ ملین ایکڑ، بہار و اڑیسہ ۳۳.۱۳، برما ۸۵.۱۲، مدراس ۷.۱۱، صوبہ متحدہ ۹۵.۵، صوبہ متوسط ۶۴.۶، آسام ۲.۴، اتر پردیش ۱۹.۲۔ چاول مشرقی صوبوں اور برما میں اہل غذا کے طور پر بکثرت استعمال کیا جاتا ہے۔ گو برما میں مجموعی زیر کاشت رقبے کے منجملہ چاول صرف ۱۵ فیصد حصے پر بویا جاتا ہے پھر بھی برما کو چاول کی برآمد کی تجارت میں کم و بیش اجارہ حاصل ہے اور ہندوستان کے دوسرے علاقوں کے مقامی صرف کے لیے رسد میں قلت ہو تو اس کو بھی پورا کر دیتا ہے۔ اس لیے کہ برما میں چاول کے زیر کاشت رقبے کا تناسب آبادی کے مقابلے میں اس قدر بڑا ہے کہ اس کی قابل برآمد زائد پیداوار بنگال، برما، مدراس کی قابل برآمد زائد پیداوار کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ ہے۔ گو موخرالذکر صوبوں میں برما کے مقابلے میں چاول کی زیادہ مقدار کاشت ہوتی ہے لیکن ان کو اندرونی طلب نسبتاً بہت کم مقدار میں پوری کرنی پڑتی ہے۔ برما کی چاول کی تجارت، برما کی مجموعی برآمد کے ۸۸ فیصد یا اس کی مجموعی پیداوار کے تقریباً ۵ فیصد کی نمائندگی کرتی ہے۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں بنگال اور مدراس نے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ - (۲) ہندوستان کی اہم فصلوں کی پیداوار اور ان کے رقبے کا اندازہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء

(۳) ہندوستان کی فصلوں کا نقشہ ۱۹۲۵ء

(۴) کاٹن کی کتاب موسم بہ تجارتی معلومات کا خلاصہ - دوسرا ویش ۱۹۲۲ء

(۵) ہندوستان کی کتاب موسم بہ ہندوستان میں فصلوں کی تیاری

(۶) زرعی کیشن کی رپورٹ

علی الترتیب ۶ اور ۵ فیصد برآمد کیا۔ برما کی برآمد نسبتاً بڑھ رہی ہے لیکن اس کے برخلاف ہندوستان کی برآمد کا تناسب گھٹ رہا ہے۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں ہندوستان نے ۲۶۳۰۰۰ ٹن چاول برآمد کیا جس کی قیمت ۵۰ کروڑ روپے تھی۔ لیکن ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں برآمد کی ہوئی پیداوار کی مقدار ۲۷۹۰۰۰ ٹن تک اور اس کی قیمت ۴۷ کروڑ روپے تک گر گئی۔ چاول کی قیمت کی کمی جو زیادہ تر تجارتی کساد بازاری کا نتیجہ تھی، چاول کی تجارت کے لیے ہلک ثابت ہوئی۔ ہندوستان (بشمول برما) کی برآمد مجموعی پیداوار کا ۵ فیصد رہی۔ بعد کے سالوں میں برآمد کی مقدار اور قیمت میں مزید کمی رونما ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں برآمد کی مقدار ۴۴۰۰۰ ٹن اور قیمت ۵۷ کروڑ روپے اور ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں مقدار ۶۰۰۰۰ ٹن اور قیمت ۷۳ کروڑ روپے تھی۔ غیر ملکی بازاروں میں ہندوستانی چاول کی مانگ کی کمی ایک حد تک اس بنا پر زائل ہو جاتی ہے کہ ہندوستانی چاول کو سلطنت متحدہ میں ترجیح حاصل ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ہندوستان سے انگلستان کو جو چاول برآمد ہوا اس میں ۱۰۰ اڑن سے ۱۰۰ اڑن تک اضافہ ہوا۔ کچھ سال ادھر سے سیام، فرانسیسی انڈوچین اور جاپان سے ہندوستان میں چاول کی درآمد میں نمایاں اضافہ ہوا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں درآمد کی مقدار سال مابقی کے ۸۸۰۰۰ ٹن کے مقابلے میں ۱۰۵۱۰۰ ٹن رہی۔ یہ درآمد چاول جو زیادہ تر درآمد اس گیا کنکی کی شکل میں تھا اور گرنی کے کاروبار کی ذیلی پیداوار تھا۔ اس نے مقامی قیمتوں کو بڑی حد تک گھٹا دیا۔ اسی لیے تاہی تدبیر کے طور پر کنکی (ٹوٹے ہوئے چاول) پر ۱۲ اڑن فی من کا محصول درآمد اپریل ۱۹۳۵ء سے ۱۳ مارچ ۱۹۳۶ء تک عاید کیا گیا۔

چاول سرمائی فصل ہے جو زیادہ تر دسمبر اور جنوری میں کٹی ہے۔ ہندوستان کے مختلف علاقوں میں مختلف مقامی حالات اور عملیات کی بنا پر مختلف قسم کا دھان پیدا ہوتا ہے۔ غالباً مسئلے کی پیچیدگی اور وسعت ہی کے باعث محکمہ زراعت نے اب تک اس فصل کے بارے میں بہت کم ترقی کی ہے۔ لیکن کچھ سال ادھر سے زرعی

باب

تحقیق کی شاہی کونسل کی سرپرستی میں تحقیقاتی کام کے نتائج زیادہ بہتر رہے ہیں۔ (۲) گیہوں رقبے کے لحاظ سے چاول کی کاشت کے بعد گیہوں کا نمبر ہے جو مجموعی زیر کاشت رقبے کے منجملہ ۱۰ فیصد پر پویا جاتا ہے۔ ہندوستان میں گیہوں فصل رائج ہے جو اکتوبر تا دسمبر تک بونی جاتی ہے اور مارچ تا مئی میں کٹی جاتی ہے پنجاب صوبہ متحدہ اور شمال مغربی سرحدی صوبے کے باشندوں کی غذا گیہوں ہے۔ دوسرے مقامات پر وہ زیادہ تر برآمد کی غرض سے کاشت کیا جاتا ہے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۷ء میں گیہوں کی کاشت کا رقبہ ہندوستان میں ۳۶۷.۶ ملین ایکڑ تھا۔ ہندوستان کے گیہوں پیدا کرنے والے اہم صوبے پنجاب (۷۷.۹ ملین ایکڑ) صوبہ متحدہ (۸۵.۸ ملین ایکڑ) صوبہ متوسط و برار (۴۴.۳ ملین ایکڑ) ریاستہائے وسط ہند (۸۱.۲ ملین ایکڑ) بہار اور سیہ (۳۲.۱ ملین ایکڑ) اور بمبئی (۲۳.۳ ملین ایکڑ) ہیں پنجاب اور صوبہ متحدہ کا رقبہ مجموعی رقبے کا $\frac{1}{3}$ اور ان کی پیداوار کا $\frac{1}{3}$ ہے بقول کائن ہندوستان دنیا کی مجموعی پیداوار کا تقریباً $\frac{1}{3}$ گیہوں پیدا کرتا ہے۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ میں دنیا کے گیہوں برآمد کرنے والے پانچ اہم ملک بہ لحاظ مقدار برآمد سلی ترتیب ریاستہائے متحدہ امریکا، روس، کینیڈا، جمہوریہ ارجنٹائن اور ہندوستان تھے۔ پیداوار کی مدت ہندوستان تیسرے نمبر پر ہے۔ بڑی جنگ کے زمانے میں ہندوستان کے گیہوں کی کاشت کے رقبے میں قابل لحاظ توسیع ہوئی، چنانچہ رقبہ ۴۷ ملین ایکڑ سے ۴۸ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا، جس کا باعث یہ واقعہ تھا کہ حکومت نے کثیر مقدار میں خریداری کی تھی۔ گیہوں کی تجارت برآمد شدہ میں نہر سونیز کے کھل جانے کے بعد سے ترقی کر رہی تھی۔ لیکن گیہوں کی برآمد کی مقدار میں ہندوستان اور بیرونی ممالک کے موسموں کی نوعیت کے لحاظ سے تغیرات ہوتے ہیں۔ قحط کے زمانے میں مقامی قیمت عام طور پر اتنی اعلیٰ ہو جاتی ہے کہ برآمد کی مقدار بہت گر جاتی ہے۔ بڑی جنگ سے پیشتر کے پانچ سالوں میں اوسط برآمد ۳۰۸۰۰۰ ٹن ہوئی جس کی قیمت ۱۶۷ لاکھ روپے گیہوں کی مجموعی پیداوار کا ۴ فیصد تھی۔ اس کے بعد سے خاص کر زمانہ بعد از جنگ میں گیہوں کی برآمد میں بہت کمی ہو گئی ہے۔ کچھ زمانے سے ہندوستان کی یہ حالت ہو گئی ہے کہ وہ دنیا کے

بازار میں گہیوں کی بہت ہی تھوڑی مقدار بیچ رہا ہے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں برآمد کی مقدار قریب قریب ۱۱ لاکھ اور اس کی قیمت ۵۰ لاکھ روپے تھی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں مقدار ۲۰۰ لاکھ روپے تھی اور زمانہ بعد از جنگ کے پہلے پنجالہ دور میں مقدار کا اوسط ۲۳ لاکھ روپے اور قیمت کا اوسط ۷۳ کروڑ روپے تھا۔ بڑی جنگ کے بعد سے مالی امداد اور درآمد کی رکھ کی پناہ میں برآمد کرنے والے اور درآمد کرنے والے ملکوں میں زراعت کی غیر محاشی 174 توسیع نے گہیوں کے بین الاقوامی مسئلے کو ایک جیتان بنا دیا ہے۔ کچھ سال ادھر سے شدید مسابقت اور ادنی قیمتوں کی موجودگی میں ہندوستان اس بات پر مجبور ہوا ہے کہ نہ صرف بین الاقوامی بازار سے الگ رہے بلکہ اپنے گہیوں ہونے والوں کے اغراض کے تحت دوسرے مالک کے ارزاں گہیوں اور گہیوں کے آٹے کی درآمد پر محصول عائد کرے۔ قانون محصول درآمد گندم کی رو سے مارچ ۱۹۳۱ء سے محصول درآمد کی مقدار دو روپے فی منڈروٹ تھی، اس محصول کو اپریل ۱۹۳۵ء میں ایک روپیہ آٹھ آنے تک کم کر دیا گیا، اس لیے کہ ہندوستانی گہیوں اور ہندوستان میں درآمد آسٹریلیائی گہیوں کی قیمتوں کا درمیانی فرق گھٹ گیا تھا یہ محصول ۲۱ مارچ ۱۹۳۱ء تک نافذ رہنے والا تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں گہیوں کی درآمد کی مقدار ۲۰ لاکھ روپے تھی اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں مقدار صرف ۴۰ لاکھ روپے تھی۔ ملک میں باہر سے جو گہیوں آ رہا تھا اس پر محصول درآمد کی روک تھام ہونے کی وجہ سے ہندوستانی گہیوں کی قیمتیں صورت حال پر اثر ڈالنے والے بیرونی عاملین سے زیادہ اندرونی طلب سے متاثر ہوتی رہی ہیں۔

نقل و حمل اور آبپاشی کی اصلاح و ترقی نے گہیوں کی کاشت کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا ہے۔ یہ بات پنجاب کی جدید نہری نوآبادیات کے بارے میں خاص طور پر صادق آتی ہے۔ ایک زمانے میں ہندوستانی گہیوں ناقص مشہور تھا، لیکن اس کی وجہ یہ تھی کہ اس کو بے اعتیاطی کے ساتھ کوٹا یا رکھا جاتا تھا بلکہ

زیادہ تر یہ تھی کہ انگریزی تجارت کے طریقے کے مطابق گیہوں میں جان بوجھ کر آمیزش کی جاتی تھی۔ سلسلہ کے بعد سے اس اعتبار سے بہت کچھ اصلاح و ترقی رونما ہوئی ہے۔ محکمہ زراعت کی قراردادہ قسم پوسا نمبر نے غٹے کی خوبی کی اصلاح کر دی ہے، لیکن اس خوبی کو مزید ترقی دینا اور برقرار رکھنا چاہیے، تاکہ ہندوستانی گیہوں عالمی بازاروں میں وہی قیمتیں حاصل کرنے کے قابل ہو جو کینیڈا اور امریکا کے گیہوں کو حاصل ہوتی ہیں۔

(۳) جو - یہ زیادہ تر صوبہ متحدہ اور بہاریں پیدا ہوتا ہے۔ چنانچہ ان صوبوں میں اس کے زیر کاشت رقبہ علی الترتیب ۲۶ ملین ایکڑ اور ۳۱ ملین ایکڑ ہے۔ جو کی برآمد اس لیے بہت قلیل مقدار میں ہوتی ہے کہ اندرون ملک اس کی طلب بہت زیادہ ہے۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار ۱۰۰ لاکھ اٹن تھی جس کی قیمت ۳ لاکھ روپے ہوئی ہوئی۔ انسان اور جانور دونوں کے لیے جو بطور غذا استعمال ہوتا ہے۔

(۴) کنگنی - ہندوستانی کنگنی کی دو قسمیں ہیں، جوار اور باجرہ۔ اور یہ مدراس، بمبئی (دکن) اور سلطنت حیدرآباد کے ملحقہ علاقوں کے باشندوں کی خوراک کی فصلوں کی اہم قسم ہیں۔ زرعی مویشی کے لیے بھی وہ قابل قدر چارہ بہم پہنچاتے ہیں۔ ان کو گیہوں کی طبعی خاص اسیاد کے ساتھ کاشت کرنے کی ضرورت نہیں اور کھاد تو شاذ ہی دینا پڑتا ہے۔ ان کے زیر کاشت بہت بڑا رقبہ ہے جو ارگل ہندوستان میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۳۱ ملین ایکڑ پر کاشت کی جاتی تھی اور باجرا ۴۰ ملین ایکڑ پر۔ جوار پیدا کرنے والے اہم علاقے یہ ہیں :- حیدرآباد دکن ۳۶ ملین ایکڑ، بمبئی ۲۱ ملین، مدراس ۵۳ ملین ایکڑ، صوبہ متوسط و برابر ۳۱ ملین ایکڑ، اور صوبہ متحدہ ۳۵ ملین، علی گڑھ باجرہ کی کاشت بھی بہت وسیع رقبے پر ہوتی ہے۔ مثلاً بمبئی ۱۱ ملین ایکڑ، مدراس ۲۵ ملین ایکڑ، پنجاب ۳۰ ملین ایکڑ، اور صوبہ متحدہ ۲۱ ملین ایکڑ۔ باجرا فصل حریف میں پیدا ہوتا ہے اس کے برعکس جوار خریف اور ربیع دونوں فصلوں میں کاشت ہوتی ہے۔ لیکن ان دونوں اجناس میں سے کسی کی بھی برآمد قابل لحاظ مقدار میں نہیں ہوئی۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۳ء میں جوار اور باجرا ۱۵ لاکھ اٹن قیمت ۱۳ لاکھ روپے ہندوستان سے برآمد ہوا جس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار ۱۵ لاکھ اٹن تھی اور قیمت صرف ۱۴ لاکھ روپے وصول ہوئی۔

(۵) دالیں۔ ان کی کاشت ہندوستان کے طول و عرض میں بہت وسیع رقبے پر ہوتی ہے اور باشندوں کی غذائیں ان کا بہت نمایاں حصہ ہے۔ والیں زیادہ تر صوبہ متحدہ پنجاب، جمہوریہ متوسط، بنگال وغیرہ میں کاشت کی جاتی ہیں۔ چنا، ہندوستان کی سب دالوں میں بلاشبہ سب سے زیادہ اہمیت رکھتا ہے۔ چنا ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں کم از کم ۳۴ ملین ایکڑ رقبہ اس کے زیر کاشت تھا اور صوبہ متحدہ اس لحاظ سے اہم ترین علاقہ ہے کہ وہاں اس کا رقبہ ۵۳ ملین ایکڑ ہے۔ ملک کے اندر دالوں کی مانگ کثیر ہونے کی وجہ سے ان کی برآمد ایک حد تک محدود ہے۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں دالوں کی برآمد کی مقدار ۱۱۲۰۰۰۰ ٹن تھی اور ان کی قیمت ایک کروڑ لاکھ روپے وصول ہوئی۔

(۶) دوسری خوراک کی فصلیں۔ ان میں پھل، ترکاریاں، سالے اور متفرق خوراک کی پیداواریں شامل ہیں۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ان کی کاشت کا مجموعی رقبہ برطانوی ہند میں ۸۰ ملین ایکڑ تھا۔ میوؤں، ترکاریوں، ساگ پات اور جڑی بوٹیوں کی کاشت ۵۸ ملین ایکڑ پر کی جاتی تھی۔ ہندوستان میں انواع و اقسام کے میوے پیدا ہوتے ہیں مثلاً آم، سیب، سنگترہ، آلوچہ، شفتالو، خوبانی اور ناسپاتی۔ رسد کی قلت کے سبب سے میوے بہت گراں ہیں چنانچہ یہ گرانے والے باشندوں کا عام افلاس میوؤں کے کاروبار کی قابل لحاظ ترقی میں مانع رہا۔ ہندوستان میں مختلف دستہ و اقسام کی ترکاریاں پیدا ہوتی ہیں، مثلاً آلو، پیاز، بلیک، کرم کلا، پھول گوبی، شلغم، ٹماٹو وغیرہ۔ اگر آبپاشی کی مناسب سہولتیں خاص کر بڑے شہروں سے متصل علاقوں میں بہم پہنچائی جائیں تو میوؤں اور ترکاریوں کی کاشت کے رقبے میں قابل لحاظ توسیع عمل میں آسکتی ہے۔ بحیثیت مجموعی زراعت کے محکمے میوؤں اور ترکاریوں کی دافر رسد کے دور جدید کے توقعات کو پورا کرنے کے اب تک قابل نہیں ہوئے ہیں۔ لیکن پیشاور کی وادی میں بہت نمایاں کامیابی حاصل ہوئی ہے، اور اب جبکہ چار دوسرے صوبوں کے زرعی محکموں میں ماہران باغبانی موجود ہیں ہم یہ توقع کر سکتے ہیں کہ میوؤں کی کاشت کی جانب زیادہ باقاعدہ توجہ مبذول کی جائے گی۔ تجارتی باغبانی کی پیداوار کے لیے بڑے مرکزی شہر بہت وسیع بازار مہیا کرتے ہیں۔ لیکن موجودہ زمانے میں نقل و حمل کی مشکلات ان شہروں کی طلب سے فائدہ اٹھانا غیر ممکن

باب

176

بنیادی ہیں۔ نقل و حمل کی سہولتوں کی ترقی، احتیاط کے ساتھ پھلوں کا توڑنا، سلیقے کے ساتھ جوڑ کر بھیجنا، میوؤں کو ٹھنڈا رکھنے کا انتظام جیسی اصلاحیں ضروری معلوم ہوتی ہیں۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۶ء میں بگھار کی ایشیا اور مسالوں کی کاشت ۱۵۴ ملین ایکڑ پر ہوئی۔ ۱۹۳۳ء سے زیادہ تر اتر ہند میں پیدا ہوتے ہیں، گو بعض انواع کی کاشت ہر جگہ ہوتی ہے۔ سیاہ مرچ، لیبار، ٹرانکور، جنوبی کنٹر، کورگ اور کسی حد تک بنگال وغیرہ میں ہوتی ہے، مرچیں زیادہ تر مدراس، مشرقی و شمالی بنگال اور نرما و بمبئی کے بعض علاقوں میں، ادک، ساحل لیبار، اور بمبئی کے علاقوں یعنی تھانہ اور سورت میں، اور بنگال و صوبہ متحدہ کے بعض اضلاع میں، الاپچی جنوبی و مغربی ہندوستان کے مرطوب جنگلوں میں، مدراس، ٹرانکور، میسور، کورگ اور بمبئی خاص کر کنڑا میں، سپاری جنوبی ہند اور برما میں، دارپینی جنوبی ہند میں مغربی گھاٹ میں؛ لونگ، زیادہ تر مدراس پریزیڈنسی میں مغربی گھاٹ کی پہاڑیوں کے دامن میں پیدا ہوتے ہیں، یہی ہندوستان کے اہم سالے ہیں۔ ان میں کسی حد تک تجارت برآمد بھی ہوتی ہے، چنانچہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ان کی مقدار ۲۸۶۰۰ ہنڈر ڈویٹ اور قیمت ۷۷۷ لاکھ روپے تھی۔

(۷) شکر۔ ہندوستان نیشکر کی کاشت کا غالباً سب سے قدیم ملک ہے اور نیشکر کی کاشت کا رقبہ یہاں سب سے بڑا ہے۔ لیکن فی ایکڑ اوسط پیداوار اس قدر کم ہے اور زیادہ تر نباتات پر گزرنے والی آبادی کی نائپ اس قدر کثیر ہے کہ ملک کا انحصار کچھ سال اور تک بڑی حد تک ارزاء بیرونی شکر پر تھا۔ چنانچہ ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں ہندوستان نے ہر ٹنم کی شکر ۱۲۰۰ رائن درآمد کی جس کی قیمت ۷۷ لاکھ روپے تھی۔ ہندوستانی شکر گیلنی کے قول کے مطابق ہندوستان کی حقیقی شکر کی پیداوار فی ایکڑ، کیوبا کی پیداوار کا ایک ٹلٹ، جاوا کا ۱/۲ اور موائی کا ۱/۳ ہے۔ آسٹریا اور جرمنی کی چغندر کی شکر کو ان مالک کی حکومتیں مالی امداد دیتی تھیں جس کی وجہ سے یہ شکر بہ کفایت ہندوستان کو برآمد کی جاتی تھی لیکن

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ ”تنقید برآمدی کاروبار ہندوستان ۱۹۲۷ء تا ۱۹۳۷ء“ صفحہ ۴۱
ایضاً براۓ ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء صفحہ ۶۵ تا صفحہ ۶۷ اور مذکورہ کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف ۱۵ تا ۱۹۱۶۔

ہندوستان میں سن ۱۹۳۱ء سے اس پر محصول درآمد عائد کیا جانے لگا، چنانچہ اس محصول کی بدولت اس شکر کی جگہ بتدریج جاوا اور موریشس کی نیشکر کی شکر نے لے لی۔ اس غیر ملکی مسابقت نے ہندوستانی نیشکر پر کاری ضرب لگائی، اور بڑی جنگ سے پیشتر کے سالوں میں زیر کاشت رقبے میں کچھ کمی ہو گئی۔ لیکن یہ کمی زمانہ جنگ کی گزرائی کے محرک کے تحت سن ۱۹۱۸ء تا سن ۱۹۱۹ء میں کسی حد تک رفع ہو گئی۔ نیشکر کی کاشت کا رقبہ مسلسل کئی سالوں سے ایک حالت پر قائم ہے اور گزشتہ بیس سال میں اوسط (۲۸۴۰۰۰۰) ایکڑ یا سن ۱۹۳۰ء تا سن ۱۹۳۱ء میں نیشکر کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۲۵۰۰۰ ملین ایکڑ تھا۔ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں نیشکر پیدا کرنے والے پھوپھے صوبہ متحدہ (۱۷۰۰ ملین ایکڑ) پنجاب (۴۰۰۰ ایکڑ) بہار اور اڑیسہ (۴۲۰۰ ملین ایکڑ) امداس (۱۲۰۰ ملین ایکڑ) بمبئی (۶۰۰ ملین ایکڑ) اور آسام (۳۵۰۰ ملین ایکڑ) تھے۔ اس طرح شمالی ہند کو اس کی کاشت میں نمایاں دلچسپی ہے۔ گو جنوبی ہند کا رقبہ چھوٹا ہے پھر بھی یہاں جو نیشکر اگتی ہے وہ شمالی ہند کے مقابلے میں بہت موٹی اور شیریں ہوتی ہے۔ ہندوستان میں عام طور پر سفید شکر تیار نہیں کی جاتی۔ رس کو راب نکالے بغیر اس قدر جوش دیا جاتا ہے کہ وہ جسم جاتا ہے، اور اس پیداوار کو جسے گڑ کہتے ہیں اسی حالت میں استعمال کیا جاتا ہے۔ آجکل نیشکر کو قدیم طریقے کے بجائے زیادہ تر جدید اصول پر شیمنٹ کے ذریعے سے دبایا جاتا ہے۔ سفید شکر کئی فیکٹریوں میں خاصکر صوبہ متحدہ اور بہار اور اڑیسہ میں تیار کی جاتی ہے۔ بمبئی میں بھی حال حال میں اسی قسم کا کاروبار شروع ہو گیا ہے۔ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء سے پیشتر نیشکر کے ۳۱ کارخانے تھے۔ شکر کا مقام ہے کہ سن ۱۹۳۱ء تا سن ۱۹۳۲ء میں تائین کی منظوری کے بعد سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں ۲۶ نئے کارخانوں کا اضافہ ہوا۔ اس کے بعد کے سال میں ۶۵ کارخانے کھولے گئے جس کی وجہ سے نیشکر کے کارخانوں کی مجموعی تعداد ۱۲۲ ہو گئی۔ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء کی بابتہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ان کارخانوں کے مجملہ ۱۱۲ کارخانوں میں کام ہوتا رہا۔ ان کارخانوں کے علاوہ سن ۱۹۳۳ء تا سن ۱۹۳۴ء میں اگر سازی کے کارخانے بھی تھے۔ سن ۱۹۳۴ء تا سن ۱۹۳۵ء میں ترقی کی رفتار قدرے سست ہو گئی، چنانچہ ۱۹ نیشکر کے کارخانے اور ۲ گڑ سازی کے کارخانے تعمیر ہوئے۔ سن ۱۹۳۵ء تا سن ۱۹۳۶ء میں نیشکر اور گڑ

۱۹۰۸ء میں شکر تیار کی گئی۔ یہ مقدار بڑھ کر ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء میں ۵۱۔۶۵ لاکھ ٹن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۲۸۳۔۳۷ لاکھ ٹن اور ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ۶۲۰ لاکھ ٹن (عارضی اندازہ) ہو گئی۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں تیار شدہ شکر کی مقدار قند سازی کے کارخانوں کی پیداوار کو ملا کر ۶۷۹ لاکھ ٹن تھی۔ زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کے ماہر شکر سازی نے اندازہ لگایا ہے کہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء پر ختم ہونے والے تین سالوں میں شکر کے اوسط کی مقدار گڑ کو الگ کر کے ۶۲۱ لاکھ ٹن تھی۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ۶۲۳ لاکھ ٹن شکر درآمد ہوئی جس کی قیمت ۲ کروڑ ۱۱ لاکھ روپے ادا کی گئی۔ ان اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ پچھلے سالوں کے مقابلے میں درآمدیں بہت بڑی حد تک کمی ہو گئی ہے۔

لیکن ہندوستان میں صاف شکر بنانے کا کاروبار حال حال تک ترقی یافتہ حالت میں نہیں تھا جس کا باعث کئی شکلات تھیں مثلاً: (۱) غیر ملکی شکر کی مسابقت نیشکر کی فی ایکڑ کم پیداوار، رس نکالنے کے جدید ترین طریقوں کی غیر موجودگی راب کا کم مقدار میں نکلنا، فیکٹری کے متصل کافی بڑی مقدار میں شکر حاصل کرنے کی وقت اور کاروبار چلانے کے لیے کثیر سرمایہ کی ضرورت۔ باوجود اس امر کے کہ ہندوستان میں تائیمی محصول وقتاً فوقتاً بڑھا کر عائد کیا جاتا رہا، زمانہ بعد از جنگ میں شکر کی قیمت کم رہی اور اس نے بھی صنعت کی شکلات کو بڑھا دیا۔ قیمت کی کمی کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ موثر طلب میں کوئی اضافہ نہیں ہوا اور اس کے مقابلے میں جنگ عظیم کے حالات کی وجہ سے پیداوار بہت کثیر مقدار میں تیار ہوئی۔ چنانچہ ان ہی حالات سے کیوبا اور جزائر غرب الہند کے دوسرے علاقوں میں شکر کی عیش کاشت کے حق میں محرک کا کام کیا تھا۔ علاوہ ازیں شکر کی قیمت میں اور بھی زیادہ کمی اس وجہ سے ہو گئی کہ دوسرے کئی ملکوں میں تائیمی محصول عائد کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء میں ہندوستان میں شکر کی قیمت غیر نفع بخش سطح تک گھٹ گئی جس کا باعث یہ تھا کہ ہندوستانی بازار میں جاوا کی شکر کی بھرمار ہو رہی تھی اور جاوا سے چین کی بجائے ہندوستان کو شکر بھیجے جانے کی وجہ یہ تھی کہ چین اور جاوا کے

178

۱۔ قند سازی کے کارخانوں میں سفید شکر تیار کرنے کے لیے دیہی طریقہ اختیار کیا جاتا ہے جس کو "بیل" کا طریقہ کہتے ہیں۔

معمولی باہمی تجارتی تعلقات میں ہند کی قیمتوں کی کساد بازاری کی وجہ سے خلل پڑ گیا تھا۔ اس طرح ہندوستانی کاشتکار پر بہت مضر اثر پڑا۔ برہی جنگ کے بعد سے یورپ کی چغندر کی شکر کی صنعت کو بھی کثیر مالی امداد اور تائیمنی محصول کی بھاری شرح کے محرک کے تحت پورے جوش و خروش کے ساتھ زندہ کیا جا رہا ہے اور یورپ دنیا کے بازاروں میں اپنی پیداوار کی بھرمار کر رہا ہے۔

حکومت نے اس مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لے لیا ہے، اور سالہ تا سالہ سے نیشکر کی خوبی اور رسد کی اصلاح و ترقی کے خیال سے مسئلے کی باقاعدہ تحقیق کی جا رہی ہے۔ چنانچہ حال میں مداس کے ضلع کو بہتوں میں جدید اصول پر ترقی یافتہ نیشکر کا ایک مزرعہ قائم کیا گیا ہے۔ سالہ میں حکومت ہند نے ایک ”شکر کمیٹی“ قائم کی تاکہ ہندوستان میں شکر سازی کی صنعت کی تنظیم و ترقی کے امکان کی تحقیق کی جائے۔ سالہ میں کمیٹی نے اپنی رپورٹ شائع کی جس میں یہ سفارش کی گئی ہے کہ جاوا کے نمونے پر شکر سازی کی صنعت کی تنظیم مناسب ترسیم کے ساتھ کی جائے اور اس غرض کے لیے ایک ”شکر بورڈ“ قائم کیا جائے۔ رپورٹ میں یہ بھی مشورہ دیا گیا ہے کہ ایک مرکزی ادارہ بنام شاہی ادارہ تحقیق (Imperial Research Institute) قائم کیا جائے جس کی تین شاخیں ہوں یعنی (۱) زرعی (۲) کیمیائی (۳) انجینیئرنگ اور جو مختلف صوبوں کے تحقیقاتی مرکوزوں کے کام کی نگرانی کرے۔ شکر بورڈ، ادارہ تحقیق کی نگرانی کرے اور شکر سازی کی صنعت کے بارے میں عملہ معاملات میں حکومت کو مشورہ دے۔ علاوہ ازیں یہ تجویز بھی پیش کی گئی ہے کہ شکر سازی کی تعلیم کے لیے ایک مدرسہ قائم کیا جائے جو ادارہ تحقیق کا جزو لاینفک ہو اور طلبہ کو کھیتوں اور کارخانوں میں تربیت دے اور کام سکھائے۔ سالہ میں حکومت ہند نے نو مامور زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کی سفارشوں کی بنا پر شکر سازی کی صنعت کو تائید دینے کے مسئلے کو ٹریف بورڈ کے پاس غور و خوض کے لیے بھیجا اور ایسا کرنے کا دہرا مقصد تھا۔ (۱) ایک تو یہ کہ ہندوستان کو غیر محدود غیر ملکی مابقت سے محفوظ رکھا جائے اور دوسرے یہ کہ

۶۱

ملکی صنعت شکر سازی کو فروغ دیا جائے۔ کونسل نے اپنی ”شکر کمیٹی“ کے مشورے کے مطابق عمل کیا جو محض ہندوستان کی شکر سازی کی صنعت کی امداد کی غرض سے تدابیر اور مشورے پیش کرنے کے لیے قائم کی گئی تھی۔ ٹیرٹ بورڈ نے اپنی رپورٹ شائع شدہ مارچ ۱۹۳۱ء میں سفارش کی کہ اس صنعت کو تائید دی جائے اور اس بات پر اپنا اطمینان ظاہر کیا کہ اس بارے میں ہندوستانی مالی کمیشن کے مقرر کیے ہوئے شرائط شکر سازی کی صنعت کی مدد تک پورے کیے گئے تھے۔ ٹیرٹ بورڈ نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ قومی مفاد کے مد نظر شکر کی کاشت کے رقبے کو کم نہ ہونے دینا چاہیے اور سفید شکر بنانے کی صنعت کی توسیع کی ہمت افزائی کر کے شکر کی کاشت کی ترقی کا ایک اور راستہ نکالنا چاہیے۔ بورڈ نے یہ خوف ظاہر کیا کہ اگر اس صنعت کی ترقی کی تدابیر اختیار نہیں کی گئیں تو گڑ کی تباہ کن کساد بازاری شروع ہو جائے گی جس سے زرعی طبقہ بہت بُری طرح متاثر ہوگا۔ بورڈ نے انتظامی دعوہ سے مالی امداد کو ناپسند کرتے ہوئے یہ تجویز پیش کی کہ سات روپے چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا تائیدی محصول ابتدائی سات سال کے لیے اور چھ روپے چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا محصول اس کے بعد کے آٹھ سال کے لیے عائد کیا جائے اور اس طرح اس صنعت کو پندرہ سال تک تادمین دینے کا یقین دلایا۔ محصول میں ایک روپیہ چار آنے فی ہنڈر ڈویٹ کا یہ فوری اضافہ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۴ء کے موازنے میں زائد آمدنی وصول کرنے کی عارضی تدبیر کے طور پر شریک کر لیا گیا، اور ٹیرٹ بورڈ کی سفارش تک اس کا استقلال عمل میں نہیں آیا۔ اپریل ۱۹۳۲ء میں یہ محصول مستقل طور پر نافذ ہوا جبکہ مرکزی مجلس قانون ساز نے قانون تائید صنعت شکر سازی باب ۱۹۳۲ء منظور کیا۔ سات روپے چار آنے کا تائیدی محصول ابتداً سات سال یعنی ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۸ء تک نافذ رہے گا، لیکن اس قانون کے جاری رہنے کے طے میں

179

۱۔ دیکھ ٹیرن بورڈ کی رپورٹ شکر سازی کی صنعت کے بارے میں باب ۲۱۸ افا سکر فقرہ ۴۶، ۴۷ و ۴۵ تا ۴۶۱۔

۱۷۔ دیکھو باب متعلقہ بحث "مالیات و تحصیل (ٹیکس)" جلد دوم۔

(Sugar Industry Protection Act) ۵

بالب اگر ضرورت ہو تو اس میں اضافہ کیا جاسکتا ہے۔ اس نے صنعت کے حق میں بہت بڑے محرک کا کام کیا ہے اور اس کی بدولت صنعت میں تیزی سے ترقی و توسیع ہوئی ہے۔ چنانچہ اس کی علامتیں پائی جاتی ہیں کہ ہندوستان چند سال کے اندر اس قابل ہو جائے گا کہ اپنی شکر کی ضرورت کو تمام و کمال پورا کرے۔ لیکن مرکزی حکومت کی آمدنی میں دوسرے عاملین کے بوجھ شکر کی کم مقدار کو درآمد ہونے کی وجہ سے جو کمی ہو گئی تھی اس کو پورا کرنے کے لیے بد قسمتی سے اپریل ۱۹۳۷ء میں ہندوستان کے کارخانوں کی بنی ہوئی شکر پیمھول چنگی عائد کرنا پڑا۔ اسی کے ساتھ مرکزی مجلس قانون سازی میں "قانون نیشکر" منظور ہوا جس کی بنیاد پر صوبائی حکومتیں اس قابل ہوئیں کہ کارخانے کی جانب سے کسان کو ادا کی جانے والی اقل قیمت مقرر کرنے کی تجاویز کو عملی جامہ پہنائیں۔ حکومت ہند نے بھی یہ وعدہ کیا کہ ایک آنہ فی ہنڈر ڈویٹ کی معادل رقم یعنی ۷ لاکھ روپے الگ رکھے جائیں گے اور اس فنڈ کو سفید شکر بنانے والے صوبوں میں تقسیم کیا جائے گا تاکہ نیشکر اگانے والوں میں امداد باہمی کی انجمنیں بنائی اور چلائی جائیں جن سے اس طبقے کو واجبہ قیمتیں وصول کرنے میں امداد اسی مقصد کے تحت دوسرے کاموں میں مدد ملے۔

ٹیرف بورڈ نے تائین سے متعلق اپنی تجویز کی کامیابی کے لیے یہ ضروری خیال کیا کہ اس صنعت کے زرعی اور سائنسی پہلو بہت نمایاں رکھے جائیں۔ چنانچہ اس نے یہ سفارش کی کہ زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کو نیشکر کی کاشت کی تحقیق کی غرض سے دس لاکھ روپے سالانہ کی منظوری دی جائے۔ حکومت کی جانب سے قرضہ دیے جانے کی مدت تک بورڈ کو کوئی اعتراض نہیں ہے بشرطیکہ ایسی شکل میں امداد دینا کسی خاص صورت میں مناسب معلوم ہو، اور اس تحفظ کے تابع ہو کہ اس قسم کی کوئی

لحق قانون (مصلوب چنگی) شکر باج ۱۹۳۷ء اپریل ۱۹۳۷ء سے حسب ذیل شرح سے نافذ کیا گیا:۔

(۱) قند سازی کے کارخانوں کی شکر پر ۱۰ آنے ہنڈر ڈویٹ اور (۲) پالمائی شکر کے علاوہ دوسری

شکر پر ایک روپیہ ۵ آنے فی ہنڈر ڈویٹ۔ نیز کچھ جلد دوم باب "امایات" جس سے محصول چنگی کی تفصیلات اور اس پر کی ہوئی تنقیدات کا حال معلوم ہوگا۔

۳۔ دیکھو رکن مایہ کی موازنہ (۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۸ء) کی تقریر۔

باب

امداد یا مالی اعانت یا کوئی دوسری سہولت شکر سازی کے کسی ایسے کارخانے کو بہم نہ پہنچائی جائے گی جس کی مجلس نظام میں ہندوستانی اغراض کی منامب نمائندگی نہ ہو اور جو ہندوستان کے شغل اہل کرنے والوں کو نئی کمپنیوں کے سرمایے کے حصے خریدنے کے مواقع بہم نہ پہنچائے۔ یہ ذہن نشیں رکھنا ضروری ہے کہ خام گڑ ہندوستان میں بکثرت اور بڑے پیمانے پر تیار اور صرف کیا جاتا ہے چنانچہ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں اس کی مقدار ۸۵۰۰۰ ملین ٹن تھی اسی وجہ سے اس بات کی ضرورت ہے کہ دیسی گڑ کی صنعت کے ساتھ ساتھ ارزاق سفید شکر کی تیاری کی جانب بھی توجہ مبذول کی جائے تاکہ زراعت اور فاعل کو نمٹور کا میشر کا شاہی مرزہ عمدہ قسم کی میشر کی کاشت کا تجربہ کر کے اس کی پیداوار کو بڑھانے کی جانب اپنے سامعی کو مرکوز کر رہا ہے۔ میشر کی ترقی یا خستہ قسموں کی کاشت کا رقبہ تمام صوبوں میں ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں (۸۸۰۰۰۰۰۰) ایکڑ تھا جس کے مقابلے میں ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں بڑھ کر (۱۱۶۰۰۰۰۰۰) ایکڑ ہو گیا اس کو دراصل عمدہ قسموں کی کاشت ہی کا نتیجہ کہنا چاہیے کہ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں میشر کی کاشت کا رقبہ ۳۷ ملین ایکڑ ہو گیا جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ فیصد اضافہ ہوا اور پیداوار میں جو ۸۰ ملین ٹن بتلائی جاتی ہے ۵۴ فیصد اضافہ ہوا۔ اس قسم کے کام کے متعلق یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ وہ مسئلے کے دونوں پہلوؤں کے لیے مشترک ہے۔ یہ سمجھنے کی یہ مشکل ضرورت ہے کہ خام شکر کی برآمد بہت کم مقدار میں ہوتی ہے چنانچہ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں دو ہزار ٹن بہ قیمت ۴۳ لاکھ روپے برآمد ہوئی اور سیلون، آسٹریلیا، مشرقی اور فی جی کو وہاں کی ہندوستانی آبادی کے لیے روانہ کی گئی۔

(ج) غیر غذائی اشیا۔

(۱) قہوہ۔ ہندوستان میں کافی کے کاروبار کا آغاز کب ہوا اس کا کچھ حال معلوم نہیں۔ لیکن عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستان سے اس کا تعارف سوٹھویں صدی میں ایک شخص بابا بڈن نے مکہ کے حج سے واپس ہو کر لایا۔ پھر بھی کافی کی باقاعدہ

۱۔ دیکھو ٹرن برڈ کی رپورٹ (صنعت شکر سازی) شائع شدہ ۱۹۳۱ء پیرا گراف (۱۰۵)۔

۲۔ دیکھو انڈین ایبک شائع شدہ ۱۹۳۵ء صفحہ ۲۸۸۔

کاشت کا آغاز صرف ۱۸۳۱ء سے ہوا چنانچہ میسور کو رگ اور نیلگیری پہاڑی کے ایک بڑے رقبے پر کافی کی کاشت ہونے لگی۔ ۱۸۶۱ء میں اس کا کاروبار معراج ترقی پر پہنچ گیا۔ اس تاریخ کے بعد سے ٹڈیوں کی تباہ کاری کے باعث زوال شروع ہوا۔ بعد میں چل کر یورپ کے بازاروں میں برازیل کی ارزوں کافی کی درآمد کی وجہ سے بھی ہندوستانی کافی کی کاشت پر مضراثر پڑا، اور پیداوار کی مقدار بہت کم ہو گئی۔ کافی کی کاشت کے بعض رقبوں میں کافی کی جگہ چائے نے لے لی ہے۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں گل ہندستان میں کافی کے زیر کاشت رقبہ ۱۱۷,۰۰۰ ایکڑ تھا جس میں بڑے علاقے حسب ذیل تھے۔ ریاست میسور ۳,۰۰,۰۰۰ ایکڑ مدراس ۴,۰۰,۰۰۰ ایکڑ گورکھ ۲۸,۰۰۰ ایکڑ ٹراونکوور ۸۰,۰۰۰ ایکڑ اور کسی حد تک برما اور بمبئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۱,۱۱,۰۰۰ ہنڈروئیٹ کافی جس کی قیمت ۷۳ لاکھ روپے تھی برطانوی ہند سے برآمد کی گئی جس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ایک کروڑ ۹ لاکھ روپے قیمت کی ۲۹,۳۰۰ ہنڈروئیٹ کافی برآمد کی گئی۔ ہندوستانی کافی کے اہم بازار حسب معمول سلطنت متحدہ اور فرانس ہی رہے۔ مرکزی مجلس قانون ساز نے ہندوستانی کافی کے کاروبار کو اس کی موجودہ مشکلات میں سہارا دینے کی غرض سے ستمبر ۱۹۳۵ء میں قانون ابواب کافی منظور کیا۔ ان ابواب سے آنے والی ہنڈروئیٹ کے حساب سے حاصل ہونے والے فنڈ کا انتظام ”ہندوستانی کافی کی ابواب کمیٹی“ کے سپرد کیا گیا، اور اس فنڈ کو نہ صرف پروڈیگنڈا کے لیے بلکہ فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی زرعی و فنی تحقیق اور کاروباری ترقی کے دوسرے اغراض کے لیے استعمال کیا جائے گا۔ (۲) چائے۔ ہندوستان غالباً چین کے واحد استثناء کے ساتھ دنیا کا سب سے بڑا چائے پیدا کرنے والا ملک ہے۔ اٹھارہویں صدی کے آخری نصف حصے میں چین کی چائے ایسٹ انڈیا کمپنی کی تجارت برآمد کا اہم اور نفع بخش شعبہ تھی۔ اس صدی کے آخر میں یہ تجویز پیش کی گئی کہ ہندوستان میں اس رسد کے متبادل ذریعے کو ترقی دی جائے۔ لیکن لارڈ ولیم بینٹن کی خواہش پر صرف ۱۸۳۱ء میں اس معاملے پر سنجیدگی کے ساتھ غور کرنے کا موقع ملا۔ چنانچہ آسام میں سرکاری مرزے قائم کیے گئے جہاں چینی تخم بویا جاتا تھا، اس لیے کہ آسام میں دیسی پودے کی موجودگی کا اس وقت تک علم نہ ہوا تھا۔ ۱۸۵۲ء میں یہ قطعی طور پر معلوم ہو گیا کہ لندن کے بازار میں ہندوستانی چائے

۱۸۶۱ء چینی چائے کا مقابلہ کر سکتی تھی۔ جب اس کاروبار کی ترقی کی رفتار تیز ہو گئی تو حکومت نے اس سے اپنا تعلق ۱۸۶۵ء میں منقطع کر لیا اور اس کے بعد سے اس کی تنظیم، مالی نگرانی یورپ کے سرمایہ داروں کے ہاتھوں میں چلی گئی۔ چائے کے اندرونی صرف اور بیرونی برآمد کی روز افزوں ترقی کی بدولت اس کاروبار زمانہ دراز سے ترقی یافتہ حالت میں ہے۔ ۱۹۳۳ء میں ۸۱۶,۰۰۰ ایکڑ زمین چائے کے زیر کاشت تھی جس کے مغلہ آسام کا حصہ ۴۳,۰۰۰ ایکڑ، بنگال کا ۱,۱۹,۸۰۰ ایکڑ، مدراں کا ۵۰,۰۰۰ ایکڑ، پنجاب (کاگنڈا) کا ۱۹,۶۰۰ ایکڑ، صوبہ متحدہ کا ۶۲,۰۰۰ ایکڑ اور ٹراونکور کا ۶,۳۰۰ ایکڑ تھا؛ اور مجموعی پیداوار ۲۶,۲۰۰ ملین پاؤنڈ تھی۔ ہر باغ، خواہ وہ کتنی ہی حیثیت بھٹا ہو، اپنے کارخانے رکھتا ہے جہاں بازار کے لیے چائے تیار کی جاتی ہے اس لیے کہ یہ بہت ضروری ہے کہ پتا توڑ لینے کے فوراً ہی بعد مختلف تبدیلی عمل انجام دیے جائیں۔ جو فیکٹریاں منظم اور اعلیٰ پیمانے پر کام کر رہی ہیں وہاں اعلیٰ درجے کی مخصوص کلیں موجود ہیں اور ماہر چائے سازوں کی نگرانی میں کام ہو رہا ہے چائے کی تجارت برآمد خاص کر سلطنت متحدہ سے بڑے پیمانے پر ہوتی ہے، چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ہندوستانی برآمد کا ۸۵ فیصد حصہ صرف سلطنت متحدہ گیا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء میں ۶۳ و ۳۶ ملین پاؤنڈ چائے ۲۶ کروڑ روپے قیمت کی برآمد کی گئی۔ لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار ۳۲,۲۸۵ ملین پاؤنڈ تک گھٹ گئی جس کی قیمت صرف ۲۰,۱۱۳ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ اس کمی کا باعث یہ تھا کہ صارفوں کی قوت خرید گھٹ گئی تھی اور تجارت خارجہ پر بندشیں عائد کی گئی تھیں۔ لیکن ۱۹۳۳ء میں چائے کی برآمد کی تنظیم کے بارے میں بین الاقوامی تجویز اختیار کر لیے جانے کی وجہ سے بحیثیت مجموعی چائے کے کاروبار میں ایسی کساد بازاری رونما نہیں ہوئی جیسی کہ اکثر دوسری صنعتوں میں ۱۹۲۵ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد میں ہندوستان کا حصہ رسی ۳۳ ملین پاؤنڈ تھا۔ اس طرح چائے ایک اہم ضرورت کی شے ہے جو برآمد کی جاتی ہے شکر کے ساتھ ہندوستانی چائے کی انجمن کی

مسامی کی بدولت ہندوستان میں بھی چائے کا صرف تیزی کے ساتھ بڑھ رہا ہے۔
 ۱۹۳۱ء سے ہندوستان سے برآمد کی ہوئی ہندوستانی چائے پر ایک چھوٹا سا
 محصول عائد کیا جا رہا ہے اور اس محصول کی مجموعی رستم چائے کا کاروبار کرنے والوں
 کی دعواست پر ہندوستانی چائے کی انجمن کو دیدی جا رہی ہے۔ اپریل ۱۹۳۵ء میں
 محصول کی شرح ۸ آنے فی صد پاؤنڈ سے بڑھا کر ۱۲ آنے فی صد پاؤنڈ کر دی گئی۔ انجمن نگار
 اس رقم کا ایک جزو غیر ملکی بازاروں خاص کر ریاستہائے متحدہ امریکا میں ہندوستانی
 چائے کی فروخت کو فروغ دینے کے کام میں لاتی ہے۔

(۳) روغن دار تخم۔ ہندوستان میں انواع و اقسام کے روغن دار تخم پیدا
 ہوتے ہیں؛ مثلاً اسی، تل، سرسوں، رائی، مونگ پھلی، تیل، ارندی، بنول، مولہ
 رام تل، دھنیا، زیرہ، اجوائن اور کار دی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں برطانوی ہند میں
 ان سب کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۷،۷۹،۷۷۹ ایلین ایکڑ تھا۔ یہ سال ان کی کثیر مقدار
 برآمد ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ہندوستان سے برآمد کی ہوئی مجموعی اقسام
 کی اشیاء میں روغن دار تخموں کا نمبر پانچواں تھا۔ زمانہ قبل از جنگ کی برآمد کے وسط
 (یعنی مقدار ۴۵،۴۴،۴۴۷ ٹن اور قیمت ۴،۴۴،۴۴۷ کروڑ روپے) کے مقابلے میں مختلف
 قسموں کے روغن دار تخموں کی برآمد میں نمایاں کمی ظاہر ہوئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء تا
 ۱۹۳۳ء میں مقدار ۳۳،۷۷۷ ٹن اور قیمت ۳۱،۷۷۷ کروڑ روپے تھی، ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء
 میں مقدار ۱۲،۴۴،۴۴۷ ٹن اور قیمت ۱۳،۶۶،۶۶۷ کروڑ روپے تھی اور ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں
 مقدار ۸،۷۷،۷۷۷ ٹن اور قیمت ۸،۷۷،۷۷۷ کروڑ روپے رہی۔ یوروپین ممالک خاص کر جرمنی،
 فرانس اور اٹلی میں درآمد پر جو بندشیں یا ٹیکس کی گئی، اس کا نتیجہ یہ نکلا کہ ہندوستانی
 روغن دار تخموں کی طلب بہت گھٹ گئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں جو اصلاح و
 ترقی ہوئی اس کا باعث یہ تھا کہ ہندوستانی اسی کثیر مقدار میں برآمد ہوئی جس کی
 وجہ یہ تھی کہ ارجنٹائن میں اس کی پیداوار کی مقدار کم تھی اوریشاق وٹاوا کی
 بنا پر ہندوستان کو ملحقہ متحدہ کے بازار میں ۱۰ فی صد محصول کی ترجیح حاصل ہو گئی تھی۔

بالہ

لیکن ۱۹۳۷ء تا ۱۹۳۵ء میں ارجن ٹاؤن میں فصلوں کی پیداوار بہت اچھی رہی اور سلطنت متحدہ سے بھی مانگ چھوٹے پیمانے پر ہوئی۔ سلطنت متحدہ کو ہندوستانی اسی کی برآمد ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں ۱۷۰۰ اٹن ہوئی تھی، یہ مقدار ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۶۰۰ اٹن تک بڑھ گئی، لیکن ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں اس میں ۳۰۰ اٹن تک کمی ہو گئی۔ روغن دارنخموں کی مجموعی پیداوار کے مقابلے میں برآمد کی ہوئی مقدار کا تناسب مختلف تخمینوں کے لحاظ سے بہت مختلف ہے۔ مثلاً اسی زیادہ تر برآمد کے لیے ہوئی جاتی ہے۔ لیکن رائی اور سرسوں اور تل کی برآمد کا اوسط زمانہ قبل از جنگ میں ۲۲ فیصد اور ۲۵ فیصد تھا، ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں یہ اوسط گھٹ کر علی الترتیب ۱۸ فیصد اور ۲۱ فیصد ہو گیا۔ مونگ پھلی کی برآمد کا پانچواں اوسط زمانہ قبل از جنگ میں مجموعی پیداوار کے مقابلے میں ۳۵ فیصد تھا، جنگ کے زمانے میں یہ گھٹ کر ۱۲ فیصد ہو گیا اور ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں یہ دوبارہ بڑھ کر ۲۷ فیصد ہو گیا۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ کی برآمد کی مقدار ۱۷۰۰ اٹن اور قیمت ۵۲ روپے تھی جس میں نمایاں طور پر قطعی اضافہ ہوا اور مقدار ۲۰۰۰ اٹن اور قیمت ۱۶۰۳ روپے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں برآمد کی مقدار گھٹ کر ۱۱۰۲ اٹن ہو گئی جس کی قیمت ۹۲ روپے وصول ہوئی، گویا یہ مقدار اس سال کی مجموعی پیداوار کا ۴ فیصد تھی۔ اس طرح روغن دارنخموں میں آجکل سب سے اول نمبر مونگ پھلی کا ہے۔

188

یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ ہندوستان اپنے روغن دارنخموں کے فدا بیج سے ابھی تک بہترین طریقے پر فائدہ حاصل نہیں کرتا، اگرچہ تخمینوں کو پھل کٹرل نکالنے کی مقامی صنعت کو ترقی دینے کی کوششیں کی گئی ہیں۔ مغرب میں آجکل نباتاتی تیل سے مختلف کام لیے جاتے ہیں۔ مثلاً امریکا میں بنولہ کو کوٹ کر تیل نکالا جاتا ہے تیل کو کھانے کے اغراض کے لیے استعمال کیا جاتا ہے اور کھلی کو کھاد یا جانوروں کی غذا کے کام میں لایا جاتا ہے۔ اس کے برعکس ہندوستان میں بنولہ کی بہت بڑی مقدار برآمد کی جاتی ہے۔ روغن دارنخموں کی تجارت برآمد زیادہ تر براعظم کے

لہ دیکھو باب متعلقہ "ہندوستانی مناع"

ملکوں سے ہوتی ہے اور بڑی جنگ کی پیدا کردہ قوتوں سے اس پر بڑی حد تک اثر پڑا ہے۔ یورپ کی مانگ کی کمی سے قطع نظر کرتے ہوئے بڑی جنگ نے روغن دار تنعموں کی تجارت کے حالات میں تغیر پیدا کر دیا ہے۔ چنانچہ اس نے صاف کرنے کے عملوں کی ترقی کے حق میں محرک کا کام کر کے ایک تیل کے بجائے دوسرے تیل استعمال ہونے کے مواقع بہت زیادہ بڑھادیے ہیں۔ مثلاً قابل خورد و نوش تیلوں میں کھجور اور سرسوں کے تیل کا اسی طرح اضافہ ہوا بڑی جنگ نے روغن دار تنعموں کے دوسرے کئی ذرائع کو بھی ترقی دی جس کی وجہ سے زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستان کی موافق صورت حال پر مضر اثر پڑا۔ موجودہ زمانے میں ہندوستانی اسی کو ارجن مائن کی اسی کا مقابلہ کرنا پڑتا ہے جس کا رقبہ گزشتہ بیس سال سے جنگ سے غیر متاثر رہ کر بتدریج بڑھ رہا ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستانی اسی کو ۱۹۱۱ء سے سلطنت متحدہ میں دس فیصد ترجیح حاصل ہے۔ ہندوستانی برآمد کرنے والوں کو تل میں چین سے اور مونگ پھلی میں مغربی افریقہ سے مسابقت کرنی پڑتی ہے۔ دوسری بنانی پیداوار بھی جو چین، جنوبی امریکا، اور مغربی افریقہ میں ہوتی ہے، تیل تیار کرنے کے لیے حاصل کی جاتی ہے۔ آخر میں یہ کہ سرسوں اور رائی کی جگہ مونگ پھلی نے لے لی ہے۔

ہندوستان میں جو اہم روغن دار تنعم پیدا ہوتے ہیں ان کا مختصر حال بیان کر دینا مناسب ہوگا۔

(۱) اسی۔ اسی کی کاشت اس کے تنعم حاصل کرنے کے لیے کی جاتی ہے۔ کہ ریشے کے لیے۔ تنعم کی بہت بڑی مقدار، تنعم کا تیل، اور کھلی برآمد کی جاتی ہے۔ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۳۱ء میں اسی کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۲۶.۲ ملین ایکڑ تھا۔ جس کے مجموعی متوسط میں ۱۹۲۳ء، بمبئی میں ۱۲.۵، بہار و اوڑیسہ میں ۶.۳، صوبہ متحدہ میں ۸.۱، اور بنگال میں ۱۲.۵ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء میں ۳۴.۹ ملین اسی برآمد ہوئی

۱۔ دیکھو ان سائیکلو پیڈیا یا اینڈیکس حیران ایڈیشن "تیل اور چرنی" کا بیان اور گاڈل کی تصنیف مولد بالا صفحہ ۲۳۲ تا ۲۳۳۔
۲۔ اس میں صوبہ متحدہ کی غلطو پیداوار کا ۵.۱ ملین ایکڑ رقبہ بھی شامل ہے۔

(ج) چنانچہ زمانہ قبل از جنگ کی مقدار بھی اتنی ہی تھی جس کی قیمت ۵۰ لاکھ روپے وصول ہوئی۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۲۳۸ ٹن اسی ۳۰ کروڑ روپے قیمت پر برآمد کی گئی۔

(ب) تل جسے جمنی بھی کہتے ہیں، قریب قریب سب صوبوں اور ضلعوں حسب ذیل علاقوں میں کاشت ہوتی ہے۔ برما (۵۷ ملین ایکڑ)، مدراس (۵۸ ملین ایکڑ)، صوبہ متوسط (۵۵ ملین ایکڑ)، بمبئی (۳۰ ملین ایکڑ)، یاستھانے بمبئی (۶۶ ملین ایکڑ)، حیدرآباد دکن (۵۸ ملین ایکڑ)، صوبہ متحدہ (۳۰ ملین ایکڑ)، پنجاب (۹۰ ملین ایکڑ)، اور بنگال (۱۱ ملین ایکڑ)۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں مجموعی رقبہ ۶۲ ملین ایکڑ تھا۔ دنیا کی رسد کا ۵ فیصد سلطنت برطانیہ ہمارا کرتی ہے اور ہندوستان کا حصہ اس میں بقدر نصف ہے۔ حالیہ سالوں میں برآمد بہت بڑھ گئی ہے۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ کی اوسط برآمد ۱۱۹ ٹن اور قیمت ۴۸ کروڑ کے مقابلے میں ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں اس کی مقدار صرف ۲۰۰ ٹن اور مالیت ۱۷ لاکھ روپے تھی۔

(ج) سرسوں اور رائی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں سرسوں اور رائی ملاکر ۶۰ ملین ایکڑ رقبہ زیر کاشت تھا جس میں صوبہ متحدہ کی غلوط کاشت کے ۵۹ ملین ایکڑ بھی شامل ہیں؛ اور اہم صوبے حسب ذیل ہیں:۔ صوبہ متحدہ بشمول غلوط کاشت ۴۸، بہار و اوڑیسہ ۶۰، بنگال ۶۹، پنجاب ۱۳، بمبئی ۱۹، آسام ۳۳ ملین ایکڑ۔ زمانہ قبل از جنگ میں مجموعی پیداوار کا تقریباً ۲ فیصد حصہ برآمد کیا جاتا تھا۔ لیکن اب یہ تناسب ان فیصد سے بجا کم ہو گیا ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں ۸ فیصد اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۴ فیصد تھا۔ موخر الذکر سال میں برآمد کی مقدار صرف ۲۶۰ ٹن اور قیمت ۲۱ لاکھ برہی۔

(د) مونگ چلی۔ یہ سب سے اہم روغن دار غنوں میں سے ایک ہے اور حالیہ سالوں میں اس کی کاشت کے رقبے میں نمایاں توسیع ہو گئی ہے۔ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۹ء میں مجموعی زیر کاشت رقبہ ۴۰ ملین ایکڑ تھا، اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۵ء میں

وہ بڑھ کر ۶۷، ۸ ملین ایکڑ ہو گیا، اور اس کی تقسیم مختلف صوبوں میں حسب ذیل تھی :- مدراس ۸۷، ۳ ملین، بمبئی ۱۶، ۱ ملین، برما ۶۱، ۱ ملین اور کیرلا آباد ۳۸، ۱ ملین۔ بعض صوبوں میں اس فصل کی معاشی اہمیت بہت بڑھ رہی ہے اور وہ کپاس کی بد مقابل بن گئی ہے۔ گزشتہ صدی کے آخر میں ویسی اقسام میں نمایاں خرابی پیدا ہو جانے کی وجہ سے برآمد اور رقبے میں بہت کمی ہو گئی۔ لیکن ۱۹۱۹ء کے بعد سے سٹینگیل اور مزیت سے مرض کی مدافعت کرنے والے غیر ملکی انواع کی درآمد اور کامیاب کاشت کی بدولت بھالی رو نما ہو گئی ہے اور اس کے رقبے میں تدریجاً توسیع ہو رہی ہے۔ لیکن موجودہ تہجداتی کساد بازاری کے باعث کسی قدر کمی رو نما ہوئی ہے۔ مجموعی پیداوار کا قریب قریب ۳ حصہ ملک کے اندر ملنے صرف کے لیے رکھ لیا جاتا ہے اور بقیہ کو برآمد کیا جاتا ہے۔ برآمد کے اعداد و اہم پیش کیے جا چکے ہیں۔ اب تک فرانس ہی ہندوستانی مونگ پھلی کا سب سے بڑا بازار تھا، لیکن اس کو جتنی مقدار برآمد کی جاتی ہے اس میں بہت نمایاں کمی ہو گئی ہے۔ چنانچہ ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۳ء میں ۱۰۰، ۸۷ ٹن اور اس کے مقابلے میں ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء میں ۹۹، ۰۰۰ ٹن برآمد ہوئی۔ اس کا باعث حصہ رسدی کے طریقے پر عمل درآمد ہے جس کی رو سے فرانسیسی بازار میں ۵۰ فیصد حصہ فرانسیسی نوآبادیات کی پیداوار کے لیے محفوظ رکھا گیا ہے۔ محکمہ زراعت، مونگ پھلی کی پیداوار کو کم نرخین زمینوں میں بڑھانے میں بھی کامیاب ہوا ہے، چنانچہ یہ پایا گیا ہے کہ ان زمینوں پر وہ اچھی طرح اگتی ہے۔ (۴) ریشے - یہ بھی زرعی پیداوار کی ایک اہم قسم ہیں۔ چنانچہ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء میں برطانوی ہند کے کل زیر کاشت ریشے کے مغلہ ان کی کاشت ۶، ۵ فیصد زمین پر ہوئی، اس کے مقابلے میں ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۳ء میں یہ تناسب صرف ۹ فیصد تھا۔ (۲) کپاس - کپاس ہندوستان کی سب سے اہم ریشے کی پیداوار ہے۔ ان کے اعداد و شمار سے حیرت انگیز ترقی ظاہر ہوتی ہے۔ محض برطانوی ہند میں ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۷ء میں زیر کاشت رقبہ ۱۸، ۱ ملین ایکڑ اور ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء میں ۲۰، ۱ ملین ایکڑ تھا۔ اور اگر بڑی بڑی دیسی ریاستوں کو بھی شامل کر لیا جائے تو رقبہ ۴۰، ۲ ملین اور ۴۳، ۸ ملین ایکڑ علی الترتیب تھا۔ ان ہی دونوں سالوں میں پیداوار کی مقدار ۲۱، ۶ اور ۲۰، ۷ ملین گانٹھ علی الترتیب تھی جس میں سے ہر گانٹھ کا وزن ۷۰۰ گرام ہوتا تھا۔ کپاس کی تجارت

باب

برآمد بہت کثیر مقدار میں ہوتی ہے چنانچہ ۶۰ فیصد سے زائد پیداوار باہر بھیجی جاتی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی اشیائے برآمد میں کپاس کا نمبر اول ہے، اور سب سے زیادہ کساد بازاری سے پیشتر کے زمانے میں برآمد کی قیمت میں بہت نمایاں اضافہ ہوا۔ چنانچہ ۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء میں ... ۴۴۴ ٹن کپاس قہیتی ۹۷۷ ۴۴۴ روپے برآمد کی گئی۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں ۹۵ کروڑ روپے کی کپاس قدرتی ... ۷۴۴ ٹن باہر بھیجی گئی اور یہی سب سے بڑی مقدار تھی جو برآمد ہوئی۔ اس کے بعد سے کئی اسباب کی بنا پر روئی کی برآمد کیا بلحاظ خوبی اور کیا بلحاظ قیمت کم ہو گئی ہے۔ یہ اسباب حسب ذیل تھے، مثلاً؛ تجارتی کساد بازاری، جاپان کا مالی بحران، ہندوستانی گزنیوں میں روئی کا زیادہ صرف، بعض کڑھوں کے لیے امریکی روئی کے مقابلے میں ہندوستانی روئی کی گرانے۔ زمانہ بعد از جنگ میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء کا ایک سال ایسا تھا جس میں کمترین مقدار یعنی ... ۳۶۸ ٹن روئی برآمد ہوئی جس کی قیمت ۳۷۷ ۴۴۴ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء سے کسی حد تک سبالی رونما ہوئی ہے ۱۹۳۳ء میں جاپان نے ہندوستان کے اس فیصلے کے خلاف کہ وہ ۱۹۳۴ء کے تجارتی معاہدے کو منسوخ کرنا چاہتا تھا انتقامی کارروائی کے طور پر ہندوستانی روئی کا قریب قریب چھ ماہ تک مقاطعہ کیا، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ بمبئی میں روئی کا بازار ایک زمانے تک تزلزل کی حالت میں رہا۔ جب نیا ہندوستانی جاپانی تجارتی معاہدہ طے پایا تو جنوری ۱۹۳۳ء میں جاپان نے مقاطعہ موقوف کیا۔ اس جدید معاہدے کے تحت ہندوستان میں درآمدہ جاپانی سوئی اشیاء اور جاپان کی خریدی ہوئی ہندوستانی روئی کی مقداروں میں ربط و تعلق قائم کیا گیا۔ چنانچہ اگر جاپان، ہندوستان کو ۳۲۵ ملین گز جاپانی سوئی اشیاء برآمد کرے تو جاپان کے لیے یہ ضروری ہوگا کہ اس کے معاوضے میں ہندوستان سے خام روئی کے ایک ملین گانٹھ خریدے۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستانی روئی کی برآمد کی مقدار ... ۸۹۴ ٹن تھی اور قیمت ۲۶۵ ۴۴۴ کروڑ روپے وصول ہوئی، اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں برآمد کی مقدار ... ۶۱۵ ٹن تھی اور قیمت ۳۷۷ ۴۴۴ کروڑ روپے وصول ہوئی۔

بعض علاقوں میں اشیائے خورد و پی کی کاشت گھٹا کر روئی کے زیر کاشت رقبہ کو ترقی دی گئی۔ چنانچہ ۱۹۵۹ء تا ۱۹۶۰ء کے چھ سالوں کا اوسط ۱۳۸ ۴۴۴ ملین ہیکٹر تھا۔

اس کے برخلاف ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں کپاس کے زیر کاشت کل رقبہ صرف ۴۰ و ۲۸ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۳۲ء میں روئی کی کاشت کے رقبے کا اندازہ... ۲۵ و ۹۲۳ ایکڑ کیا گیا تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ہندوستان کے کپاس پیدا کرنے والے اہم صوبے بمبئی (۶۰ ملین ایکڑ)، صوبہ متوسط و برار (۸۰ ملین ایکڑ)، حیدرآباد (۷۰ ملین) پنجاب (۵۰ ملین) ریاستہائے وسطی ہند (۱۰۱ ملین)، اہمدھاس (۲۰ ملین) تھہ جہانپور روئی کے زیر کاشت رقبے اور مجموعی پیداوار کا تعلق ہے وہاں تک ہندوستان کا نمبر تمام دنیا میں دوسرا ہے یا تیسرا متحدہ امریکا کو الگ کر کے سب سے اول ہے۔ امریکا اور مصر کی کپاس کے مقابلے میں ہندوستانی کپاس میں ریشہ زیادہ تر بہت کم اور چھوٹا ہوتا ہے اور روئی موٹی اور گاڑھی ہوتی ہے۔ اسی لیے وہ حال حال تک کو ایسے مہین تاروں کے کپڑوں کی تیاری کے لیے موزوں نہیں تھی جیسے کہ لنکا شائر کی گرہیوں میں تیار ہوتے ہیں۔ کچھ سال اور سے ہندوستانی روئی کے سب سے بڑے گاہک جاپان اور براعظم یورپ اور سلطنت متحدہ ہیں۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۵ء میں ہندوستانی روئی کی مجموعی برآمد کا ۶۱ فیصد حصہ جاپان نے لیا، قریب قریب ۲۲ فیصد حصہ براعظم یورپ کو گیا، اور ۱۹ فیصد سلطنت متحدہ نے خریدا لیکن ہندوستان میں روئی کی پیداوار فی ایکڑ بہت کم ہے، یعنی جہاں ریاستہائے متحدہ امریکا میں ۱۸۰ پاؤنڈ اور مصر میں ۳۰۰-۴۰۰ پاؤنڈ ریشہ نکلتا ہے وہاں ہندوستان میں ۱۵۰ پاؤنڈ کے مابین ریشہ نکلتا ہے۔ محکمہ زراعت جو ابتداً اور اصل لنکا شائر کی تھہ کی پیروی کرتا تھا، چند سالوں سے روئی کی خوبی کی اصلاح و ترقی اور دیسی انواع کی پیداوار کو ترجیح دینے کی جانب اپنے مساعی مرکوز کر رہا ہے۔ محکمہ مذکور نے غیر ملکی انواع کا مطالعہ کیا ہے ریشے کی روئی کو یہاں رائج کرنے اور غلوط قسم کی پیداوار حاصل کرنے کی بھی کوشش کی لیکن ہندوستان کے اکثر علاقوں میں دیسی انواع کی کاشت کے لیے مصلحت موافق نہیں ہیں، اور اسی لیے دیسی انواع کی اصلاح و ترقی کی جانب زیادہ توجہ صرف کرنے کی ضرورت ہے۔ مصر اور شمالی امریکا کی کپاس کی سندھ میں کاشت کی گئی ہے اور مؤخر الذکر کی کامیابی کی بہت کچھ توقع ہے۔ یہ بھی امید کی جاتی ہے کہ

باب

سکر بند کی آب رسانی کی تجویز کے مکمل ہونے پر اس قسم کی کپاس کے زیر کاشت رقبے میں اضافہ ہو جائے گا۔ ایک اور قابل ذکر کارنامہ یہ ہے کہ ۱۹۳۱ء کے بعد سے مدراس میں کیمبوڈیائی کپاس کی کاشت ہو رہی ہے۔ بھئی پنجاب اور صوبہ متحدہ میں بھی امریکی کپاس بونی جا رہی ہے۔ کچھ سال ادھر سے متوسط درجے کے ریشوں کی کپاس کی پیدائش میں بہت کچھ اصلاح و ترقی ہوئی ہے اور مفید اصلاح و ترقی کے مواقع بہت شاندار ہیں؛ لیکن ایک خطرہ یہ ہے کہ نکلن ہے کہ کسان اس کپاس کی قیمت کم وصول ہونے کی وجہ سے چھوٹے ریشے کی ہندوستانی کپاس کی کاشت کی جانب عود کر جائیں جس کی طلب متقل ہے گو کہ اس میں کسی بڑی توسیع کا امکان نہیں ہے۔ حال حال میں لنکا شائر میں جو تجربے کیے گئے ہیں ان سے یہ ثابت ہوا ہے کہ ہندوستانی کپاس کی بعض بہترین قسمیں مثلاً بہترین ”پنجابی امریکی قسم“ ”دراہمی کیمبوڈیائی“ ”قسم اور“ ”سورتی قسم“ ”کوہین اور اعلیٰ درجے کا سوتی“ ”ارکاتنے کے کام میں لایا جاسکتا ہے۔ یہ امر ناہیا اہمیت سے خالی نہیں کہ ۱۹۳۱ء میں ”لنکا شائر کی ہندوستانی کپاس کمیٹی“ قائم ہونے کے بعد سے اور اس کمیٹی کی کوششوں کی بدولت آجکل لنکا شائر کی گزنیوں میں ہندوستانی روئی کی کھپت پہلے سے زیادہ ہو رہی ہے۔ لنکا شائر دنیا کے مختلف ملکوں سے جتنی روئی لیتا ہے اس کی مجموعی مقدار میں ہندوستان کا حصہ ۴ فی صد سے کچھ زیادہ سے ۱۹ فی صد تک بڑھ گیا ہے۔ ”بھئی لنکا شائر“ معاہدہ پارچہ بانی ”بابہ ۱۹۳۲ء میں بھی جو عام طور پر ”موڈی لینرمان“ کے نام سے موسوم ہے، اس بات کی کوشش کی گئی ہے کہ سلطنت متحدہ میں ہندوستانی خام روئی کے استعمال کو عام اور وسیع کیا جائے اور فروغ دیا جائے۔

بڑی جنگ نے اس مسئلے کو بہت نمایاں کر دیا ہے اس سلطنت برطانیہ کو اپنی روئی کی رسد کی حد تک کس طرح خود کفیل بنایا جائے اور دوسرے اسباب کے منجملہ بڑی جنگ ہی نے حکومت ہند کے لیے ستمبر ۱۹۳۱ء میں ہندوستانی کپاس کمیٹی مقرر کرنے کا موقع بہم پہنچایا، تاکہ وہ ہندوستان میں لانے ریشے کی کپاس کی

187

بابت سود کو ترجیح دینے کے امکانات کو جانچنے روٹی اٹھنے اور صاف کرنے کے مفید طریقوں کی اصلاح و ترقی کے لیے مشورے دیے اور کپاس میں آمیزش کرنے اور اس کو نم کرنے کے طریقے کو روکنے کے بارے میں سفارشی پیش کرے۔ کمیٹی مذکور کی رپورٹ اپریل ۱۹۱۹ء میں شائع ہوئی اور دو شعبوں میں منقسم تھی۔ ایک زرعی دوسرا نجی۔ زرعی شعبے میں روٹی کی پیداوار اور نجی کی اصلاح و ترقی کے طریقوں پر بحث کی گئی تھی اور نباتی کام اور کاشتکاری کے طریقوں کی اصلاح و ترقی کے بارے میں خاص طور پر زور دیا گیا تھا۔ رپورٹ میں یہ سفارش بھی کی گئی کہ محکمہ زراعت کی تنظیم اور توسیع کی جائے اور لائبریری کے زیرِ نگرانی کے لیے کوٹھارے، پنجاب، شمال مغربی صوبہ، سرحدی صوبہ متحدہ اور کسی حد تک جزیرہ نما میں آبپاشی کے ذریعے وسیع کیا جائے۔ کمیٹی نے اس خیال سے کہ کسان کو خاص کر خالص اور اعلیٰ درجے کی روٹی کی حصول قیمت وصول ہو، متعدد مفید سفارشی پیش کیں۔ مثلاً یہ کہ برار کے نمونے پر کھلے بازار قائم کیے جائیں، تاکہ خریدار کو نجی معلوم ہو جائے کہ وہ کس قسم اور نوعیت کا مال خرید رہا ہے، امداد باہمی کے اصول پر فروخت کی اجازت قائم کی جائیں، روٹی اٹھنے اور دبانے کے کارخانوں کے لیے سرکاری اجازت نامے جاری کیے جائیں، روٹی میں آمیزش کرنے اور اس کو نم کرنے کے مذموم طریقوں کو روکنے کے لیے نقل و حمل پر بندشیں عائد کی جائیں۔ علاوہ ازیں کمیٹی نے روٹی کے متعلق پیش اندازوں اور دوسری اعدادی معلومات کی اصلاح و ترقی کے بارے میں مشورے پیش کیے۔ یہ بھی سفارش کی گئی کہ بمبئی میں ایک انجمن بنام ”مرکزی انجمن برائے تجارت ہند“ (Central India Cotton Trade Association) قائم کر کے روٹی کی تجارت کی اصلاح و توسیع کی جائے۔ آخر میں یہ رائے پیش کی گئی کہ محکمہ زراعت اور کپاس کی تجارت کے مابین زیادہ قریبی تعلق پیدا کرنے کے لیے ایک مستقل ”مرکزی کپاس کمیٹی“ قائم کی جائے۔ یہ خیال بھی ظاہر کیا گیا کہ ایک کمیٹی جو بارہ سرکاری اور غیر سرکاری ارکان پر مشتمل ہو، مشاوری مجلس کے طور پر قائم کی جائے جس سے حکومت کسی مجوزہ آئین سازی اور اجرائے اجازت نامہ جات کے عمل کے بارے میں مشورہ کرے، کمیٹی مذکور کا یہ کام ہو کہ وہ روٹی کے نئے انواع کی قیمتوں کا

مستند طریقے پر تخمینہ کرے اور مختلف قسم کی کٹائی کی جانچ کرے۔ کچھ
 سالوں کے بعد کمیٹی کی تجاویز کو عملی جامہ پہنایا گیا، چنانچہ ۱۹۲۲ء
 میں ایٹ انڈیا کاشن ٹریڈ سوسائٹین قائم ہوئی۔ مرکزی کپاس کمیٹی نے اپنا پہلا اجلاس
 ۱۹۲۱ء میں بمقام ممبئی منعقد کیا۔ روئی کی آمیزش کو روکنے کے لیے کمیٹی مذکور نے
 ۱۹۲۳ء میں ایک قانون بنام کاشن ٹریڈ بورڈ ایکٹ (قانون نقل و حمل چنبہ) نافذ کر دیا۔
 یہ قانون پہلے بھی میں نافذ ہوا تھا اس کو بہت افزا کامیابی ہوئی، اس کے بعد اس کو
 مدراس میں بھی جاری کیا گیا۔ ۱۹۲۴ء میں ایک قانون بنام کاشن چنگ انڈیننگ
 فیکٹری ایکٹ (یعنی اوٹنے اور بانے کے کارخانوں کا قانون) جو نقل و حمل کے قانون کا
 ضمیمہ تھا، نافذ ہوا۔ ہندوستان کی مرکزی کپاس کمیٹی نے ممبئی میں ایک فنی تجربہ خانہ قائم
 کیا ہے جہاں سوت کات کر روئی کی جوئی کی آزمائش کی جاتی ہے۔ ریاستہائے وسطی ہند
 سے تعامل کر کے کمیٹی کپاس کے بارے میں تجربات کا کام آغاز کر چکی ہے اور اس کے لیے
 ایک تحقیقاتی مرکز بنام انٹی ٹیوٹ آف پلانٹ انڈسٹری بمقام اندور قائم ہو گیا ہے۔
 علاوہ ازیں مختلف صوبوں میں بھی یہی کمیٹی خاص خاص تحقیقاتی اتحادیز کی حوصلہ افزائی کر رہی ہے
 اس کمیٹی کو اپنے جملہ کاروبار انجام دینے کے لیے دو آنے فی گانٹھ کے اس چھوٹے سے محصول
 سے مالی مدد ملتی ہے جو برطانوی ہند کی گرنیوں میں استعمال ہونے والی روئی پر عائد کیا
 جاتا ہے۔ ممبئی میں ۱۹۲۴ء میں ایک قانون بنام کاشن مارکس ایکٹ (روئی کے بازار کا
 قانون) منظور ہوا، اور اس قانون کے شرائط حکومت ممبئی کی جانب سے شائع کیے
 جا چکے ہیں۔ ممبئی پریزیڈنسی کے ایک یادو کپاس کے مرکزوں میں اس قانون کو نافذ
 کر دیا گیا ہے۔ اسی کے مشابہ قوانین صوبہ متوسط اور مدراس میں صوبہ متوسط کی روئی کے
 بازار کا قانون اور مدراس کی تھارتی فصلوں کے بازار کا قانون کے نام سے منظور ہوئے ہیں۔
 ہم یہاں جو تنقید ضروری سمجھتے ہیں وہ صرف یہ ہے کہ خود ملک کے اندر کپاس کی ترقی یافتہ
 انواع کے استعمال کیے جانے کے بارے میں تدابیر پیدا کرنا ضروری ہے تاکہ ملک کا
 انحصار بیرونی پارچوں پر کم ہو جائے۔ ہندوستان اپنی خام روئی کی وافر سہولت کے باوجود اپنے
 کپڑوں کی مجموعی طلب کے قریب قریب ایک تہائی تک غیر ملکوں کا محتاج دوست نگہ ہے۔
 کسان کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کے لیے کمیٹی جو بھی تدابیر اختیار کرے اس کا

یقیناً اخیر مقدم کرنا چاہئے۔ کمیٹی لائے ریشے کی روٹی کے بارے میں فنکار شاکر کی طلب کو پورا کرنے کی کسبائیر اختیار کرے تو اس میں کمیٹی کی کوئی منطقی نہیں ہے بلکہ اس کو تو چاہئے کہ اسی کو اپنا واحد اور سب سے بڑا مقصد قرار دے۔

(ب) سن کپاس کے بعد اہم ترین ہندوستانی ریشہ سن ہے۔ ہندوستان کو سن کی پیداوار میں تمام دنیا میں واحد اجارہ دار کی حیثیت حاصل ہے۔ اس کی کاشت بنگال میں گڑگا و برہم پتر کے ڈٹا، صوبہ آسام اور کوچ بہار کی ملحقہ دیسی ریاست اور اڑیسہ تک محدود ہے۔ یہاں کی زمین زرخیز دیانی سٹی ہے جو دریاؤں کے سیلاب کے ساتھ آکر تہ بہ تہ جم گئی ہے اور سن جیسی فصل کی کاشت کے لیے جو زمین سے بہت قوت کھینچ کر اس کو کمزور کر دیتی ہے موزوں ہے اور کھاؤ کے مصارف برداشت نہیں کرنے پڑتے۔ ۱۹۳۱ء میں سن کے زیر کاشت مجموعی رقبہ ۳۳۴۹۰۲۰۰ ایکڑ تھا، جس کے مقابلے میں ۱۹۲۱ء میں کاشت کے رقبے کا اندازہ ۳۰۴۹۰۰۰ ایکڑ کیا گیا تھا۔ اگرچہ قیمتوں کے گریبانے اور سن کی مصنوعات کی کساد بازاری کے باعث موجودہ زمانے کا رتبہ کچھ سال پیش کے رقبے سے بہت کم ہے، لیکن صورت حال کی اصلاح و ترقی کی تحریک بہت زوروں پر ہے۔ چنانچہ حکومت بنگال نے ۲۰ ستمبر ۱۹۳۱ء کو اس تجویز کا اعلان کیا کہ ۱۹۳۱ء کی فصل کی ارا دی طور پر روک تھام کی جائے گی، تاکہ خام سن کی قیمت کو بحال کرنے میں مدد ملے۔ ۱۹۳۱ء میں سن کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۱۸۶۰۰۰ ایکڑ تھا، جس میں بنگال کا بہت بڑا حصہ تھا، باقی صوبے بہار و اڑیسہ (۱۶۵۰۰۰ ایکڑ) اور آسام (۱۴۵۰۰۰ ایکڑ) تھے۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۵ء میں مجموعی زیر کاشت رقبے کے زائد از ۳۴۳ فی صد حصے پر زیادہ پیداوار دینے والے اور مرض کی مقاومت کرنے والے دو اہم قسم کے ریشوں کی کاشت ہوتی تھی۔ صوبہ متحدہ کے ایک علاقہ گجرات نامی میں سن کی نئی نئی کاشت کامیاب ثابت ہوئی ہے۔ گزشتہ پچاس سال میں سن کی کاشت کے رقبے اور ریشے کی پیداوار میں بہت بڑی حد تک اضافہ ہو گیا ہے۔ سن کی برآمد اہمیت کے لحاظ سے کپاس سے صرف دوسرے درجے پر ہے۔ ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء میں ۸۹۸ ٹن خام سن جس کی قیمت ۳۵ لاکھ روپے تھی اور سن کی مصنوعات جس کی قیمت ۶۹ لاکھ روپے تھی، برآمد ہوئیں۔ اس کے مقابل ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے اعداد خام سن کے بارے میں ۸۰۰ ٹن تھے جس کی قیمت

باب

۱۷۱۶ کروڑ روپے، وصول ہوئی اور مصنوعات کے اعداد ۱۹۳۱ء کو ۱۵ کروڑ روپے تھے۔ اس کی کما باعث یہ تھا کہ ہندوستان اور دوسرے خریدار ملکوں میں سن کی صنعت میں انتہائی کساد بازاری رونما ہوئی تھی۔ بعد کے سالوں میں کساد بازاری اور بھی بڑھ گئی تھی۔ چنانچہ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں برآمد کیے ہوئے سن کی مقدار صرف ۵۶۳ ٹن تھی جس کی قیمت ۳،۷۰ کروڑ روپے وصول ہوئی۔ اس کے بعد سے برآمد کیے ہوئے خام سن کی مقدار میں کچھ زیادتی ہوئی۔ چنانچہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۴۸ ٹن اور ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ۵۲ ٹن جوگی برآمد میں ۴۸ ٹن سے زائد مقدار کا اضافہ ہونے کے باوجود ابھر بھیجے ہوئے خام سن کی قیمت ۱۸۷ کروڑ روپے وصول ہوئی جو پچھلے سال کے مقابلے میں زائد ۱۶ لاکھ روپے کم تھی۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں خام سن اور سن کی مصنوعات کی برآمد کی مجموعی مقدار ۴۳،۴ ٹن تھی جس سے ۳۲ کروڑ روپے وصول ہوئے۔ ابھل غیر ملکی بازاروں میں خام سن یا سن کی اشیاء کے آزادانہ داخلے پر جو بندشیں مائد کی جا رہی ہیں ان کی بنا پر ممکن ہے کہ ہندوستان کی تجارت برآمد متاثر ہو۔

جرمنی اور سلطنت متحدہ، ہندوستان کے خام سن کے سب سے بڑے خریدار ہیں اور درآمد کرنے والے دوسرے ملک اسپین، فرانس، جاپان، چین، ریاتہلے متحدہ امریکا، اٹلی اور بلجیم ہیں۔ یوں تو خام سن کی برآمد ۱۹۱۵ء ہی میں شروع ہو چکی تھی، لیکن مقدار ابتدائے بہت قلیل رہی۔ ۱۹۲۲ء تک قوت سے چلنے والے ڈنڈی کے کرنگھوں کی طرف سے طلب میں خاصا اضافہ ہو گیا۔ لیکن بنگال کی دستی کرنگھوں کی صنعت میں ۱۹۲۵ء تک اتنی کافی طاقت تھی کہ خام سن کی برآمد کے مقابلے میں مصنوعات کی برآمد کی زیادتی یقینی تھی۔ جنگ کریمیا کے زمانے میں سلطنت متحدہ کو روسی سن کی برآمد کا سلسلہ رک گیا اور نہایت اہم تجارتی ریشہ ہونے کی حیثیت سے اس کو مائل کرنے کی کوشش کی گئی، جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ہندوستانی خام سن کی برآمد میں اضافہ ہو گیا۔ چنانچہ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں مجموعی طور پر ۹۰ ٹن سن برآمد ہوا، جس کے دو بڑے خریدار سلطنت متحدہ اور جرمنی تھے۔ بڑی جنگ کے زمانے میں برآمد میں بہت بڑی کمی ہو گئی، گو جنگ ختم ہو جانے کے بعد سے یہ کمی ایک حد تک رفع ہو گئی ہے۔ سن کی مصنوعات کی ترقی کا حال کسی دوسری جگہ بیان ہو گا، یہاں صرف یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ اس صنعت کی ترقی غل کے بغیر جاری رہی جس کا

یابٹ سلسلہ موجودہ زمانے کی تجارتی کساد بازاری تک قائم رہا۔ زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی سن کی مصنوعات کی برآمد میں خام ن کی برآمد سے زیادہ تیزی کے ساتھ ترقی ہوئی، اور اس میلان کے حق میں جنگ عظیم نے مزید محرک کا کام کیا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۹ء میں سن کی مصنوعات کی برآمد زمانہ قبل از جنگ کے مقابلے میں تحصیلات کی حد تک ۴۱ فی صد اور بنے ہوئے ٹاٹ کی حد تک ۵۵ فی صد زیادہ رہی۔ ۱۹۳۹ء تا ۱۹۴۱ء اور اس کے بعد کے سالوں کی کساد بازاری کا حال کسی دوسری جگہ بیان کیا گیا ہے۔

(۵) نیل نیل کی سرگزشت بہت ہی رنگ برنگی ہے جو تقریباً عیسوی سنہ کے آغاز سے شروع ہوتی ہے۔ ابتدا میں صنعت مغربی ہندوستان میں پرتگالیوں کے ہاتھوں میں تھی، لیکن ۱۵۷۹ء میں ایسٹ انڈیا کمپنی نے بنگال میں اس میں نئی جان ڈالی اور اس کے بعد بیس سال تک اس کی براہ راست مہمت افزائی کرتی رہی۔ چنانچہ جب ۱۸۳۳ء میں صنعت ترمہٹ اور صوبہ متحدہ میں منتقل ہوئی تو ہندوستان نے دنیا کے نیل پیدا کرنے والے ملکوں کی پہلی صف میں اپنی جگہ دوبارہ قائم کر لی جہاں سے اس کو جزائر عرب، الہندے عارضی طور پر بڑھا دیا تھا۔ ہندوستان مسابقت کی زد سے اس وقت تک بالکل محفوظ رہا جس وقت تک کہ جرمنی کے تجربے خانوں نے ۱۸۷۹ء میں آخر کار یہ دریافت نہیں کر لیا کہ نیل تجارتی اصول پر تیار کیا جاسکتا ہے۔ جو مصیبت عجیبہ اور لاکھ کی صنعتوں پر آپچی تھی اس سے بہار کے کارخانے خطرے میں پڑ گئے۔ ہندوستانی نیل کی برآمد بری طرح متاثر ہوئی۔ ۱۹۰۶ء تا ۱۹۱۰ء برآمد کئے ہوئے نیل کی قیمت، رنگائی اور دباغت کی اشیا کی برآمد کی قیمت کے نصف سے زائد کی نمائندگی کرتی تھی، لیکن ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۵ء میں یہ تناسب گھٹ کر ۱/۲ ہو گیا تھا۔ ۱۸۹۶ء تا ۱۸۹۷ء میں نیل کے زیر کاشت رقبہ ۱۶۸۸۹۰ ایکڑ تھا، لیکن ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں یہ ۱۷۲۰۰۰ ایکڑ تک گھٹ گیا اور برآمد ۲۳۵۱۶۹ ہنڈرویتھ سے ۱۰۹۳۹ ہنڈرویتھ تک گر گئی۔ بڑی جنگ نے قدرتی نیل کی صنعت کے حق میں عارضی محرک کا کام کیا جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زیر کاشت

۱۔ دیکھو جلد دوم باب (۲) ہندوستانی صنعتیں و ترقی و جدید۔

۲۔ اگرچہ یہ پوچھو تو نیل کی ترکیب کا تجربہ بیس سال قبل کیا جاتا تھا۔

۳۔ دیکھو کٹن کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۳۶۲۔

رتبے میں کچھ زیادتی ہوئی چنانچہ ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء میں رقبہ بڑھ کر ۷۷۰۰۰ ایکڑ ہو گیا اور ۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء میں برآمد بڑھ کر ۱۱۰۹۳۲ منڈر ڈویٹ ہو گئی، پھر بھی بڑی جنگ کے موقوف ہونے کے بعد سے مکرر کمی رونما ہوئی ہے اور برآمد جس کی اہمیت گھٹ گئی ہے ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں صرف ۵۰۰ منڈر ڈویٹ تھی اور اس کی قیمت ۷۰ لاکھ روپے وصول ہوئی۔ اس صنعت کے آئندہ توقعات کے بارے میں مختلف رائیں قائم جاتی ہیں اور صنعت کا مستقبل روشن نہیں معلوم ہوتا بلکہ غیر یقینی ہے۔ اس کو متباہی سے بچانے کی صورت صرف یہ ہو سکتی ہے کہ اس کی کاشت اور مصنوعات کی تیاری کے لئے نہ کم کیے جائیں۔ ۱۹۱۵ء میں دہلی کانفرنس میں اس صنعت کی امداد کا مسئلہ زیرِ تحقیقاتی اور تجارتی تین نقطہ دوائے نظر سے زیرِ غور بحث رہا۔ ۱۹۱۵ء میں نیل کی برآمد پر ایک ۱۰ مل عائد کیا گیا اور طے پایا کہ حکومت ہند اس کے ماحصل کو نیل کی کاشت اور مصدعات کی تیاری کے سلسلے میں تحقیقاتی کام پر صرف کرے چنانچہ پوسا کے تحقیقاتی مرکز (Pusa Research Institute) میں حکومت ہند کے مقرر کردہ ماہر کیمیا نیل کے بارے میں تحقیق کر رہے ہیں۔

191

نمازہ کیا گیا ہے کہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں نیل کے زیرِ کاشت مجموعی رقبہ صرف ۷۷۰۰ ایکڑ تھا جس میں مدراس، صوبہ متحدہ، بہار، اڑیسہ، بمبئی اور بنگال کا بڑا حصہ تھا۔ تجارت خارجہ کے نقطہ نظر سے بہار سب سے زیادہ اہمیت رکھتا ہے چنانچہ یہیں اہل یورپ کی نگرانی میں رنگ باقاعدہ طور پر نکالا اور تیار کیا جاتا ہے اور اس کی قیمت مقرر کی جاتی ہے۔ بہار کے کارخانوں میں جو نیل تیار ہوتا ہے اس کی برآمد ٹکٹے سے زیادہ تریونان، سلطنت متحدہ، فرانس، تیونس، اور مصر کو ہوتی ہے۔

(۶) ایفون ۱۹۱۶ء میں حکومت ہند کا چین سے اور آخر کار ۱۹۳۵ء میں دوسرے تمام ملکوں سے جو معاہدہ طے پایا اس کے تحت حکومت ہند نے چین کو ایفون کی برآمد موقوف کرنے کی پالیسی اختیار کی جس کے نتیجے کے طور پر اور اندرونی صرف پر یہ کامی نگرانی قائم ہو جانے کی وجہ سے ایفون کے زیرِ کاشت رقبے میں تدریج کی ہو گئی ہے۔ برطانوی ہند میں ۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء میں رقبہ ۸۶۹ ایکڑ تھا جو ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۵۶۳ ایکڑ تک گر گیا۔ پوسا کی کاشت سرکاری اجازت ناموں کے

باب

طریقے کے تحت ہوتی ہے اور آجکل یہ زیادہ تر صوبہ متحدہ تک محدود ہے؛ جہاں ۱۵,۹۵۲ ایکڑ رقبہ زیر کاشت ہے۔ اینون کی برآمد کا پنجالہ اوسطاً نصف اڑھائی لاکھ سے ۱۵۰,۰۰۰ منڈر ڈویٹ تھا، اس کے مقابلے میں ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ۲۲۸ پیٹی یا ۲۲۸ منڈر ڈویٹ اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۶۴۴ پیٹی یا ۸۲۵ منڈر ڈویٹ اینون برآمد کی گئی۔

(۷) تمباکو۔ تمباکو کے پودے کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ تیرھویں صدی کے اوائل میں پرتگالیوں نے ہندوستان کو اس سے روشناس کرایا۔ ایٹ انڈیا کمپنی کے زمانے ہی سے حکومت کی یہ کوشش رہی کہ بڑھیا تمباکو کا پتہ ہیا کیا جائے اور اس کو سکھانے اور تیار کرنے کے ایسی طریقوں کو اصلاح و ترقی دی جائے۔ تمباکو کی صنعت کے تین اہم مرکز ہیں، یعنی (۱) مشرقی و شمالی بنگال (۲) جنوبی ہند اور (۳) جنوبی برما۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء کے اندازے کے مطابق تمباکو کے زیر کاشت مجموعی رقبہ ۱۸۳,۰۰۰ ایکڑ تھا جس میں سب سے بڑا حصہ مدراس، بنگال، بہار، اڑیسہ، بمبئی، برما، صوبہ متحدہ اور پنجاب کا تھا۔ ہندوستان میں تبنیا تمباکو پیدا ہوتا ہے اس کا بیشتر حصہ ملک ہی میں صرف ہوتا ہے۔ لیکن غیر مصنوعہ تمباکو زیادہ تر مدراس اور نکون سے برآمد کیا جاتا ہے جس سے معقول قیمت وصول ہوتی ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں ۲۶ ملین پاؤنڈ وزنی تمباکو باہر گیا جس سے ۸ لاکھ روپیہ وصول ہوا۔ جہاں تک تمباکو کی مصنوعات کا تعلق ہے وہاں تک درآمد کی قیمت ہمیشہ برآمد کی قیمت سے بڑھی رہی ہے اور یہ فرق حال میں اس وجہ سے اور بھی زیادہ ہو گیا ہے کہ یہاں سگریٹوں کے استعمال میں اضافہ ہو گیا ہے۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں ہندوستان میں ۳۵ ملین پاؤنڈ وزن کے سگریٹ جن کی قیمت ۴ کروڑ ۲۱ لاکھ روپے اور ۸ ملین پاؤنڈ تمباکو جس کی قیمت ۵ لاکھ روپے تھی درآمد ہوا۔ ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء میں سگریٹ کی درآمد ۶۱,۴۴۰ پاؤنڈ تک گر گئی جس کی قیمت ۲۲,۱۲ لاکھ روپے تھی اور درآمد تمباکو تین ملین پاؤنڈ تک گر گیا اور اس کی قیمت ۶,۳۹ لاکھ روپے ہو گئی۔ اس کثیر طلب نے ہندوستان میں سگریٹ بنانے کی ہمت افزائی کی اور کئی کارخانے قائم ہو گئے ہیں۔ ہندوستان کے چنے کے تمباکو سے سگریٹ نہایت عمدہ بنتا ہے لیکن سگڑ عام طور پر اچھا

نیز دیکھو جلد دوم ایہ اور فصل کا باب۔

باب

نہیں تھا۔ اس کی کوپڑا کرنے کے لیے سواترا اور جاداسے کثیر مقدار میں تبا کو درآمد کیا جاتا ہے۔ پوتسا کے زرعی تحقیقاتی مرکز کے شعبہ نباتیات نے اپنی توجہ ہندوستانی تبا کو کی فوجی کی اصلاح و ترقی کی جانب مبذول کی ہے خاصکر نئی نئی بدیسی قسموں کی کاشت کرنے میں اور اس قسم کے رنگ اور خوشبو کے تبا کو کی پیدائش میں جس کو عام طور پر درجینا تبا کو کہتے ہیں۔ تبا کو کی درآمد بوجاری محصول عاید کیے گئے ہیں ان کے متعلق بھی یہ توقع ہے کہ وہ ہندوستانی تبا کو کی کاشت اور اس کے صرف کے حق میں محرک کا کام کریں گے۔

(۸) چارے کی فصلیں ۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء میں برطانوی ہند میں ان پودوں کے زیر کاشت رقبہ ۳۰ ملین ایکڑ تھا جو ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں ۳۰۔۲۰ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا جس کے نتیجے میں اہم محصول کا حصہ بڑھ گیا۔ پنجاب ۷۶ ملین ایکڑ، بمبئی ۶۵ ملین ایکڑ اور صوبہ متحدہ ۳۱ ملین ایکڑ۔ اس اضافے کے باوجود ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ چارے کے لیے جو رقبہ وقف ہے وہ ہندوستان جیسے زرعی ملک کے مویشیوں کی بڑی تعداد کی پرورش اور ترقی اہل ان کی کارکردگی کو برقرار رکھنے کے لیے بہت کم ہے۔ حکومت زراعت نے کچھ سال اور سے چارہ پیداوار ادا کھانے کے مسئلے کی جانب بہت توجہ مبذول کی ہے، چنانچہ اس سلسلے میں مشہور مصری پتیٹھاس کی کامیاب کاشت زمین کی کایا کلپ کے بارے میں سندھ، بہار، صوبہ متوسط اور شمال مغربی سرحدی صوبے میں اختیار کی ہوئی تدابیر اور پوسا میں برہیم کی کاشت، ان سب چیزوں کو حکومت زراعت کا قابل تعریف کارنامہ خیال کیا جاسکتا ہے۔

(۹) ربڑ - ربڑ جس کے فوائد آج کل بے شمار ہیں، زیادہ تر جنوبی ہند مثلاً مداس، کورگ، اور ریاستہائے میسور و ٹرانسکوور اور کوچین اور برامیں پیدا ہوتا ہے۔ ۱۹۱۱ء میں ربڑ کی کاشت کا مجموعی رقبہ ۱۰۰،۰۰۰ ایکڑ اور پیداوار ۱۰ ملین پاؤنڈ خام ربڑ تھی۔ جتنا ربڑ پیدا ہوتا ہے اس کا بیشتر حصہ باہر جاتا ہے، چنانچہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء

۱۔ دیکھو جلد دوم، ایڈز حاصل، کالاب جس میں "قانون مالیات ۱۹۱۳ء" کی رو سے تبا کو پر نظر ثانی کے بعد عائد کیے ہوئے محصول کی تفصیلات دی گئی ہیں۔ اس قانون نے ہندوستان میں اگے ہوئے تبا کو کے سگریٹ بنانے کے لیے کچھ زیادہ سہولت بہم پہنچائی۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسومہ "تبصروں پر زرعی کاروبار ہند" برائے ۱۹۲۹ء صفحہ ۶ تا صفحہ ۷۔

(Review of the Agricultural operations in India)

جدول (۱)					
مقدار (در ہزار)					
نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ
نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ
نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ	نمایندہ
۱۵۹۳	۲۳۹۸	۱۴۶۳	۱۶۸۵	۲۳۹۸	۲۳۹۸
۱۱	۱۳	۲۳۴	۸۰۴	۱۳۰۸	۱۳۰۸
۱۲	۵۱	۵۶	۵۴	۵۵	۵۵
۱۱۲	۹۴	۱۴۱	۱۲۹	۱۵۹	۱۵۹
۱۴	۶	۴۰	۱۹۸	۲۲۴	۲۲۴
۲	۱۵	۱۱	۴۱	۴۱	۴۱
۶	۲	۲۴	۱۹۳	۱۸۱	۱۸۱
۱۴۶۵	۲۵۱۰	۲۰۰۹	۲۱۴۱	۲۱۴۱	۲۱۴۱
۲۲۴۸۳۵	۳۴۶۶۳۴	۲۱۱۲۱۹۹	۳۲۲۶۹۱	۳۶۶۹۴	۳۶۶۹۴

(۱) غلطی وال اور آٹا

دھان

جندل

گجیوں

گجیوں کا آٹا

دال

جوڑ

جملہ برابرا

لکھنؤ

نیزان اسٹیشن خردی

(۲) چائے - (پاکستان)

نیزان

باب

سلسلہ جدول (۱)

قیمت (بحساب نذرانہ)

نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ
نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ	نذرانہ
۶۶۳	۲۲۳۰	۳۱۳۶	۳۰۰۹	۲۵۱۸
۳۱۳۸	۱۰۳۰۴۸	۲۳۳۶۶	۱۸۸۵۵	۲۵۶۶۵۵
۱۰۶۱	۲۱۲۴	۳۶۶۶	۱۰۳۳۴	۱۳۹۶۸۶
۱۴۶۷	۱۰۷۸	۱۵۰۳۶	۱۱۳۳۰	۸۶۹۹۹
۱۰۵۰۶	۱۶۳۷	۲۰۳۷۸	۱۸۸۵۳	۱۲۹۸۸
۹۳۰	۶۳۳	۴۶۵۶	۳۲۷۳	۱۹۳۱۶
۱۴۱۴	۲۵۱۳	۱۷۳۹	۴۱۱۵	۳۷۹۰
۳۷۱	۴۴۹	۳۴۰۳	۲۳۳۴	۱۲۲۹۶
۱۱۸۴۰	۳۴۴۹	۳۳۸۲۵	۳۷۱۸۰	۱۱۸۱۱۱
۲۰۳۱۹	۸	۳۰۴۲۴	۱۷۵۵۷	۱۳۰۶۷۸

(۱) نذرانہ دال اور آٹا

دھان

چاول

گندم

نذرانہ

جھ

جوار اور مہو

دوسرے نذرانے

نذرانہ (۲) چائے -

بالا

سلسله جدول (۳)					تیمتساب کتاب خوار و زمینها
نوع مسابقه	تعداد شرکت کنندگان	زمان مسابقه	زمان برگشت	زمان برگشت	
۳۴۴۹۸۳	۶۵۰۰۰	۶۴۴۳۸۹	۳۳۶۳۱۹	۳۳۴۴۸۳	تیمتساب کتاب خوار و زمینها
۱۰۸۰۰۱۱	۲۰۰۰۰	۱۹۵۲۰۰	۱۲۰۰۰۰	۲۲۲۰۰۰	
۴۵۳۶۹۴	۶۴۵۰۰	۸۴۳۶۶۶	۴۴۴۴۴۴	۵۵۴۴۰۰	
۱۶۲۵	۱۵۰۰	۳۵۸۸	۲۴۱۶	۴۰۵۰	
۲۹۴۶	۵۰۰۰	۵۰۰۰	۴۹۴۴	۴۹۸۰	تیمتساب کتاب خوار و زمینها
۵۹۳۸۴	۱۶۳۸۸۶	۵۶۱۹۰	۱۹۱۱۰	۳۵۲۵۰	
۲۳۳۹	۶۴۰۰	۵۰۰۰	۱۴۳۰۱	۴۴۴۴	
۰۵۳	۴۰۰۰	۱۰۰۰	۴۰۳۵	۲۴۸۱۵	
۸۱۰۸	۲۱۴۹۶	۱۱۵۴	۱۵۰۵۵	۱۶۴۳	تیمتساب کتاب خوار و زمینها
۲۰	۶۸	۲۸۸۴	۶۰۰۳	۱۱۰۴۳	
۳۹	۵۴۸۰	۱۸۸۰۵	۵۰۲۵	۱۰۰۹۸	
۴۹۰	۰۶۳	۹۰۵	۹۱۶	۱۰۰۸	
-	۶۳	۱۴۰۹	۳۰۴	۲۴۵۳	تیمتساب کتاب خوار و زمینها
۱۸	۰۰	۲۰۹۰	۴۵۸	۶۹۱	
۵۱۸	۲۱۱۳	۱۳۰۳	۶۲۸	۲۳۲۳	
۱۰۵۴۱۰	۲۶۶۶۶۶	۲۲۵۲۶۴	۱۲۱۰۴۳	۲۴۴۴۹۰	

(۴) سرچشمه

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

تیمتساب کتاب

باب ۱۰۵

۲۳۰۶ ملین پاؤنڈ برص کی قیمت ۶۵۳۴۳ روپے تھی برآمد کیا گیا۔ ۱۹۳۵ء سے پیشتر ایشیائے برآمد کی مقدار بہت کم تھی اس لیے کہ صنعت نوخیز اور ابتدائی حالت میں تھی موجود زمانے میں بھی دنیا کی مجموعی پیداوار میں ہندوستان کا حصہ صرف تقریباً ۳ فی صد ہے۔ جون ۱۹۳۵ء سے ربر کی پیدائش اور برآمد کی نگرانی کے لیے ایک بین الاقوامی تجویز پر عمل ہو رہا ہے۔ اس تجویز کے عملی جامہ پہننے سے پیشتر ربر کا بازار بہت مندا تھا، لیکن اب یہ حالت باقی نہیں رہی ہے۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۵ء میں درآمدہ ربر بڑی مصنوعات مثلاً ٹائر، ٹیوپ وغیرہ کی قیمت ۲ کروڑ ۶ لاکھ روپے تھی۔

۸۔ زرعی پیداوار ہندوستان کی اہم زرعی پیداوار کے مذکورہ بالا تبصرے میں ان کے برآمد کے پہلو پر بھی کچھ روشنی ڈالی گئی تھی۔ لیکن اب زرعی پیداوار کی برآمد کے کل مسئلے پر جداگانہ بحث کرنا ضروری ہے۔ اس مسئلے کی ابتدائی بحث کے طور پر اجناس خوردنی اور اشیائے خام کی برآمد کے متعلق کچھ اعداد و شمار پیش کیے جاسکتے ہیں صفحہ ۲۹۳ تا ۲۹۶ پر مندرجہ جدولوں میں سے ایک میں اشیائے خوردنی کی برآمد کی قیمت اور مقدار اور دوسری میں اہم زرعی پیداوار کی برآمد کی قیمت اور مقدار بتلائی گئی ہے۔

مندرجہ ذیل جدول نمبر (۱۳) میں یہ بتلایا گیا ہے کہ مجموعی پیداوار سے بعض اہم فصلوں کی برآمد کافی حد تک تناسب کیا ہے۔

جدول (۱۳)

زمانہ قبل جنگ	زمانہ جنگ	زمانہ بعد جنگ	۱۹۲۵ء	۱۹۳۵ء	۱۹۳۰ء	۱۹۳۴ء
کا اوسط	کا اوسط	کا اوسط	۱۹۳۶ء	۱۹۳۵ء	۱۹۳۱ء	۱۹۳۵ء
۹	۵	۵	۸	۸	۷	۵

۱۔ دیکھو ایچ آرٹ موسم بہ تصویر تجارت ہندوستان ۱۹۳۴ء تا ۱۹۳۵ء صفحہ ۲۴۴۔

باب

سلسلہ جدول (۳)

۱۹۳۷	۱۹۳۸	۱۹۳۹	۱۹۴۰	زائد جنگ کا اوسط	زائد جنگ کا اوسط	زائد جنگ کا اوسط	
۱۹۳۵	۱۹۳۱	۱۹۳۵	۱۹۳۶				
۰.۱	۲	۴	۳	۳	۹	۱۴	گیہوں
۸۱	۹۶	۹۱ ۱۹۳۶-۱۹۳۷	۹۰	۹۵	۸۹	۹۶	چائے
۷۲	۷۵	۴۶	۶۹	۶۱	۵۱	۵۶	خلم کپاس
۴۹	۳۱	۴۹	۴۶	۴۸	۲۱	۵۱	خام سن
۵۷	۶۸	۶۳	۷۷	۵۹	۶۳	۷۳	السی
۴	۴	۸	۱۳	۱۹	۸	۲۳	سرسوں اور رائی
۱	۰.۵۲	۲	۱۰	۶	۸	۲۵	قل
۲۷	۱۹	۲۴	۲۴	۱۹	۱۲	۳۵	مونگ چلی
—	۷	۱۷	۷	۲۷	۴۴	۳۰	نیل

لے یہ سلسلہ تا ۱۹۳۷ء کے اعداد دستیاب نہیں ہوئے۔

باب

مندرجہ ذیل جدول (۴) میں جملہ اشیائے برآمد کی مجموعی قیمت سے مختلف اجناس کافی حد تک تناسب دیا گیا ہے اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء کی تجارت برآمد میں اہم اشیائے خوردنی اور دوسری قسموں کی پیداوار کی اضافی اہمیت بھی بتائی گئی ہے۔

جدول (۴)

196

اشیا	فیصد	اشیا	فیصد
خام کپاس	۲۳۱/۵	کھلی	۱۴/۱
غله وال اور آٹا	۷۵۸۳	مسالے	۵۱/۰
خام سن	۷۵۱۹	قہوہ	۴۸/۰
تخم	۶۹۹۷	تباکو	۵۴/۰
چائے	۱۳۵۳۲	میوے اور ترکاریاں	۷۱/۰

۹۔ اشیائے خوردنی کی برآمد پر بندشیں
میساکہ اوپر جدول (۱) میں بیان ہو چکا ہے چاول جملہ برآمد کردہ اجناس میں سب سے زیادہ اہم ہے۔ چنانچہ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں جملہ برآمد کردہ اجناس اور آٹے کے مقابلے میں اس کی برآمد کا تناسب ۹۳/۳ فیصد اور ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں ۱۹ فیصد تھا۔ گہیوں کا نمبر برآمد کردہ اہم اجناس میں

۱۷۔ ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں برطانوی ہند سے جملہ برآمد کی مجموعی قیمت ۱۲۱۲۱۲۱ روپے وصول ہوئی۔ دیکھو ایک پورٹ ٹیبل۔
مقتصدہ بر تجارت ہند بلے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء صفحہ ۷۲۔

باب

حال مال تک دوسرے اٹھا، چنانچہ تجارت برآمد میں اس کی بحث آچکی ہے اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ حالیہ سالوں میں برآمد کی مقدار بہت گھٹ گئی ہے۔ اس لحاظ سے جب ہم اشیائے خوردنی کی برآمد کے مسئلے پر بحث کریں تو فی الحال اشارہ زیادہ تر پاول ہی کی طرف ہو گا۔ کیا اجناس خوردنی اور خام اشیاء کی برآمد قابل مبارکباد ہے یا لائق خوف و ہراس؟ بعض لوگ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ یہ برآمد روز افزوں خوش حالی کی علامت ہے۔ وہ یہ ظاہر کرتی ہے کہ ملک منفعت بخش معاشی قیمتوں سے نفع حاصل کر رہا ہے اور اپنی آبادی کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے بعد جو زائد پیداوار بچ رہتی ہے اس کو برآمد کرتا ہے اور اس برآمد سے جو قیمت ذمہ ہوتی ہے اس سے ارزاں مصنوعات خریدتا ہے جو ملک میں نفع کے ساتھ تیار نہیں کی جاسکتیں۔ اس نقطہ نظر کے مطابق برآمد کی ہوئی مقدار اس اصلی زائد پیداوار کی نمائندگی کرتی ہے جو مفصل کے زمانے میں ہندوستان میں اس کی اپنی ضرورتیں پوری کر لینے کے بعد بچ رہتی ہے اور دوسروں کو دی جاسکتی ہے اور ایسے ذخیرہ محفوظ کا کام دے سکتی ہے جو غلط یا خشک مالی کے زمانے میں مقامی ضرورتیں پوری کر سکتی ہے۔

دوسرا نقطہ نظر یہ ہے کہ اجناس خوردنی اور اشیائے خام کی برآمد اس مفہوم میں اصلی زائد پیداوار نہیں ہے کہ وہ مقامی ضرورتوں کو بخوبی پورا کرنے کے بعد فاضل مقدار کے طور پر بچی رہتی ہے اور اس لحاظ سے ملک کے حقیقی اغراض کے حق میں مناسب یہ ہو گا کہ بھاری محصول عائد کر کے اس برآمد پر بندش قائم کی جائے یا اس کی ممانعت کر دی جائے۔ چنانچہ یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ ایسی صورت میں جب کہ آبادی کا بڑا حصہ فاقہ بہر کر رہا ہو، ملک کے اجناس خوردنی کی برآمد کو روک رکھنا اور قیمتی اشیائے خام بیرونی ممالک چلے جانے پر سرور ہونا ایک جرم ہے، اس لیے کہ ملکی مصنوعات کو ترقی دینے کے لیے ان اجناس و اشیاء کی ملک کو سخت ضرورت ہے۔

لہذا وائس، جو، ہمار، باجو، اور کافی دوسرے اجناس ہیں جن کی برآمد کی جاتی ہے لیکن ان کی مجموعی برآمد کی مقدار قابل ذکر نہیں ہے۔

۲۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ”سلطنت کے معاشی فنایاں“ ترتیب دی ورسوک، صفحہ ۱۳۵

باب 197

ان مباحث کے سلسلے میں جس ایک سادہ حقیقت پر زور دینا چاہیے جس کو عام طور پر فراموش کر دیا جاتا ہے اور وہ یہ کہ بیرونی ملک کو اشیا کے برآمد ہونے کے مجرد واقعے سے یہ نتیجہ اخذ نہیں کیا جاسکتا کہ برآمد کرنے والے ملک کے باشندوں کی اشیاء برآمد کی ہوئی اشیا کی حد تک بخوبی پوری ہو چکی ہیں۔ اس سلسلے میں اصل زائد پیداوار کی جو اصطلاح عام طور پر استعمال کی جاتی ہے وہ غلط ہے اس لیے کہ وہ اس بات کی جانب اشارہ کرتی ہے کہ "نقلی زائد پیداوار" جیسی کوئی چیز بھی ہے۔ سچ پوچھو تو جملہ زائد پیداوار جو برآمد کی جاتی ہے وہی مقررہ باضابطہ نوعیت رکھتی ہے؛ یعنی وہ اس واقعے کی بنا پر برآمد کی جاتی ہے کہ برآمد کرنے والے ملک میں صروجہ قیمتوں پر اس کی طلب نہیں ہوتی۔ طلب کا مطلب جیسا کہ معاشیات کے ہر مبتدی کو معلوم ہے صرف کسی شے کو اپنے قبضے میں لانے کی خواہش نہیں بلکہ ایسی خواہش ہے جس کی بنیاد ضروری قوت خرید پر قائم ہو۔ اگر ریاستہائے متحدہ امریکہ کیہوں برآمد کرتے ہیں تو اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ ہر انفرادی امریکن کو وہ سب خوراک میسر آتی ہے جس کو وہ صرف کر سکتا ہے۔ عملی ہذا ہندوستان میں اجناس خوردنی کی برآمد کا یہ مفہوم نہیں ہے کہ جو پیداوار برآمد کی جاتی ہے اس کی ملک میں کسی شخص کو احتیاج ہی نہیں ہے۔ ہندوستان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ کے درمیان فرق صرف یہ ہے کہ موخر الذکر ملک کے مقابلے میں اول الذکر ملک میں ایسی آبادی کا تناسب بدرجہا زیادہ ہے جس کی طلب غذا کے بارے میں پوری نہیں ہوتی۔ گویا یہ فرق مدارج کا ہے نہ کہ نوعی۔ چنانچہ جب مالی کمیشن لال بھکڑن کر ہندوستان سے کیہوں اور چادل کی برآمد کے بارے میں یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ "موجودہ قیمتوں پر ہندوستان کی موثر طلب پوری ہو جاتی ہے اور زائد پیداوار برآمد کے لیے بچ رہتی ہے" تو وہ ایک ایسی بات کہہ رہا ہے جو ایک حد تک پوری طرح ٹھیک بھی ہے اور بالکل بے کارو بے سود بھی۔ "موجودہ قیمتوں پر خواہ وہ اعلیٰ ہوں یا ادنیٰ" "موثر طلب" ہمیشہ پوری ہوتی ہے لیکن ممکن ہے کہ غذائی "موثر طلب" کے پورا ہونے کے باوجود ملک کے لاکھوں باشندوں کو پیٹ بھر کر کھانا میسر نہ ہو؛ چنانچہ ہندوستان کی عام طور پر یہی حالت معلوم ہوتی ہے۔

باب

اس صورت حال کی اصلاح کے دو طریقے ہیں اور ظاہر ہے کہ یہ دونوں ایک دوسرے سے الگ اور غیر متعلق نہیں ہیں۔ ایک طریقہ تو یہ ہے کہ اجناس کی قیمتوں میں اتنی کمی کر دی جائے کہ عوام کی ادنیٰ قوت خریدان پر دسترس حاصل کر سکے، اور دوسرا یہ کہ ان کی قوت خرید میں اتنا اضافہ کر دیا جائے کہ مروجہ قیمتوں پر ان کی طلب موثر طور پر پوری ہو جائے۔

اشیائے خور و نوش کی قیمتوں کو کم کرنے کے طریقوں میں سے ایک طریقہ یہ بتایا جاتا ہے کہ ان کی برآمد ممنوع قرار دی جائے۔ لیکن سوال یہ ہے کہ کیا برآمد کی ممانعت سے یا بجاری محصول برآمد عاید کرنے سے قیمتیں مطلوبہ سطح تک گرجائیں گی؟ اور اگر ایسا ہوا تو آیا ایسے مصنوعی طریق پر قیمتوں کو کم کرنے سے ملک کی معاشی زندگی پر کوئی نقصان رساں رد عمل ہوگا یا نہیں؟

جو لوگ اس طریقے پر اشیائے خور و نوش کی قیمتوں کو کم کرنے کی کسی راہی کوشش کے مخالف ہیں وہ یہ استدلال کرتے ہیں کہ اس کوشش کا نتیجہ ہوگا کہ لوگ اجناس کی بجائے ناقابل خور و نوش پیداوار مثلاً کپاس، سن روغنہ اور تخم وغیرہ کی کاشت شروع کر دیں گے اور اس وقت تک کرتے رہیں گے جب تک کہ ان پر بھی بندشیں عائد نہ کی جائیں۔ اور اس طرح ملک کی اشیائے خور و نوش کی رسد کو ازراہ بنانے کی کوشش کا نتیجہ محض یہ ہوگا کہ اجناس کی پیداوار گھٹ جائے گی اور آبادی کو کافی غذا اہیا کرنے کے نقطہ نظر سے صورت حال پہلے سے بھی زیادہ ابتر ہو جائے گی۔

ہمیں اس پر بحث کرنے کی ضرورت نہیں کہ برآمد کی ممانعت یا بجاری محصول برآمد عاید کرنے کا نتیجہ دوسرے حالات مساوی رہنے کی صورت میں لازمی طور پر یہ ہوگا کہ اشیائے خور و نوش کی مجموعی پیداواریں کسی حد تک گھٹ جائے گی۔ اگر رسد بہت تغیر پذیر ہے تو ممکن ہے کہ اس کمی کا یہ اثر ہو کہ ملک میں پہلے سے بھی کم مقدار دستیاب ہوتا نام و دوسری جانب یہ تسلیم کر لینے کے باوجود کہ رسد میں کسی حد تک کمی ہو جائے گی یہ خیال کرنا قطعی غیر متناقص ہوگا کہ ملکی بازار کے لیے دستیاب شدنی غذا کی زیادہ مقدار بچ رہے گی۔ فرض کیجئے کہ چاول کی مجموعی سالانہ پیداوار ۳ ملین ٹن کے منجملہ تین ملین ٹن ہر سال برآمد ہوتی ہے جس کے نتیجے کے طور پر ۲ ملین ٹن گھریلو صرف کے لیے بچ رہتی ہے۔

198

اگر قیمتیں گر جائیں اور چاول کی رسد انتہائی طور پر تخفیر پذیر ہو تو ممکن ہے کہ مجموعی پیداوار بابت ۲۷ ملین ٹن سے بھی کم ہو جائے؛ لیکن یہ کسی حال ناقص یعنی نہیں ہے کہ مقدار میں اتنی کمی ہو جائے گی۔ اہتہ ۲۸ ملین ٹن قریب قریب ہے اور ایسی حالت میں چاول کی رسد گھریلو بازار کے لیے پہلے کے مقابلے میں ایک ملین ٹن زیادہ دستیاب ہوگی۔ غرض ہم یہ اصول قطعی مقدار نہیں دے سکتے کہ مانعیت کا لازمی نتیجہ یہ ہوگا کہ ملک میں پہلے کے مقابلے میں کم مقدار رہے گی۔ جو سکتا ہے کہ اکثر کسانوں کے لیے یہ بات قابل عمل نہ ہو کہ اپنی زمینوں کو اجناس کی بہشت کی بجائے غیر خوردنی اشیاء کے کام میں لائیں۔ لہذا منافع کی کمی کے باوجود یہ ممکن ہے کہ کسان پہلے کی مانند کم و بیش وہی منفرہ مقدار پیدا کرتا رہے۔ چنانچہ ہر اس شخص کو جو ہندوستانی کسان کی حقیقی حالت سے ذرا سی بھی واقف ہو یہ معلوم ہوگا کہ کسان کا اپنی پرانی وضع اور اپنے تنگ راستے کو ترک کرنا کس قدر دشوار اور متبدل حالات کے مطابق اپنی فقاہت میں فوری تبدیلی کر دینا کس قدر دقت طلب ہے۔ پس یہ بعید از امکان نہیں ہے کہ بندش کی پالیسی کے نتیجے کے طور پر ملک میں غذائی اشیاء کی رسد بڑھ جائے۔

پیداوار کی بے روک ٹوک بڑھ کے حق میں ایک اور دلیل جس کا مالی کیشن نے ذکر کیا ہے، یہ ہے کہ غیر ملکی بازاروں میں یہاں کی پیداوار کی مانگ ہندوستان کو "فائل پیداوار" تیار کرنے پر آمادہ کرتی ہے جس کا یہاں رہنما صکر مقامی فصلوں کی خرابی کے زمانے میں جو اُسے دن رونما ہوتی رہتی ہے نہایت اہم و ضروری ہے۔ یہ مزید پیداوار اس لیے تیار کی جاتی ہے کہ غیر مالک میں اسی کی برآمد اس کے لیے ایک نفع بخش نکاس پیدا کرتی ہے اور اگر یہ نکاس بند ہو جائے تو زائد پیداوار کی تیاری رک جانے کی نکتہ لیکن قحط کی کافی امداد کے مسئلے کا انحصار کسی بڑی حد تک اس زائد پیداوار کے میسر آنے پر نہیں ہے جو معمولی سالوں میں برآمد کی جاتی ہے۔ اگر اس زائد پیداوار کو جو معمولاً برآمد کی جاتی ہے برآمد کرنے کے بجائے ملک کی

باب

خاص اور فوری ضرورتیں پوری کرنے کے لیے روک لیا جائے تو قحط کے امدادی کام بہت کم ہو سکتے ہیں لیکن صورت حال میں کوئی بڑا فرق پیدا نہ ہوگا، اس لیے کہ قابل برآمد پیداوار کی زیادہ مقدار ملک کی مجموعی غذا کی ضرورتوں کے مقابلے میں بہت ہی کم ہے۔ علاوہ ازیں ہندوستان میں ایسا بہت ہی نادر ہوتا ہے کہ تمام ملک میں ہر جگہ ایک ہی زمانے میں خشک سالی یا قلت بارش رونما ہو۔ اور قلت و خشک سالی کے زمانے میں صرف یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ رسد ایک ایسے مقام سے جہاں مقابلہ اضراط ہو قحط زدہ مقام کو بھرتی کرنے کی جائے چنانچہ حکومت کا یہ فخریہ دعویٰ نہایت حق بجانب ہے کہ اس کا بنایا ہوا قحط کی امداد اور بمیہ کا طریق کچھ عرصے سے نہایت عمدہ اور قابل تعریف کام کر رہا ہے۔ لہذا اس بات پر زور نہیں دیا جاسکتا کہ زیادہ مقدار کی برآمد کو روک کر قحط کے امدادی کام میں لگانے سے قحط کی مصیبت کو دور کرنے کے لئے جو زیادہ امداد دی جاسکتی ہے اس کی کسی بھی مفہوم میں شدید ضرورت ہے۔

اس لحاظ سے گوہیں ان معمولی دلائل سے اتفاق نہیں ہے جو اجناس خوردنی کی بے روک ٹوک برآمد کے حق میں پیش کیے جاتے ہیں، پھر بھی ہم اس امر سے مطمئن نہیں ہیں کہ بندش کی پالیسی مناسب ہوگی۔ ہم اوپر اس امر کی طرف اشارہ کر چکے ہیں کہ برآمد کی مقدار مجموعی پیداوار کے تلیل جزو کی نمایندگی کرتی ہے۔ اس طرح اگر اسے ملک میں پوری طرح روک بھی لیا جائے تو بھی، اس کا جواثر اجناس خوردنی کی قیمتوں پر عام طور پر پڑے گا وہ بہت ہی ادنیٰ ہوگا، اور اس سے بھی زیادہ اہم بات یہ کہ یہ ادنیٰ نفع کسانوں کے نقصان سے حاصل ہوگا۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ بندش کی پالیسی کے تحت محض گیہوں کی حد تک ان کا نقصان سولہ کروڑ روپے ہوگا۔ ایک اور چھوٹی سی بات جس کی طرف کمیشن نے اشارہ کیا ہے یہ ہے کہ زیر بحث پالیسی زرعی اصلاح و ترقی پر مضراثر ڈالے گی۔ اعلیٰ قیمتیں، کسی دوسری جماعت سے زیادہ خوشحال کسانوں کو فائدہ پہنچاتی ہیں۔ اور چونکہ یہی طبقہ ضروری اہل اور معلومات رکھتا ہے، اس لیے اسی سے یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ وہ اصلاح و ترقی عمل میں لائے گا۔ ادنیٰ قیمتیں، اس طبقے کی خوشحالی میں کمی کر دیں گی۔

اور اس طرح اس میں اس میں بہاؤ کو انجام دینے کی صلاحیت کو گھٹا دیں گی۔ گو اس
 مسئلہ لال کے بارے میں مبالغہ کرنا آسان ہے، لیکن یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ وہ
 بجائے خود مقبول ہے۔ اجناس خوردنی کو اڑا بنانے کا واحد اطمینان بخش طریقہ
 یہ ہے کہ زراعت کی کارکردگی بڑھائی جائے اور اجناس خوردنی کی پیداوار کو فروغ
 اور ترغیب دی جائے۔ اگرچہ یہ بھی کہہ دینا ضروری ہے کہ سرد مت قیمتوں میں کمی کرنا
 اس قدر مشہور ہی نہیں ہے جس قدر کہ اضافہ کرنا۔ رہا مواد کی قوت خرید کو بڑھا جائے
 کی بنا پر وہ کافی غذا حاصل کرنے کے ذرائع پر قابو پاسکیں تو یہ ہمیشہ سہ کار ی پالیسی
 کا نہایت ہی قابل قدر نصب العین رہے گا۔

گو ہم اس بات کے حامی نہیں ہیں کہ معمولی زمانے میں اجناس خوردنی کی
 برآمد پر پابندی عاید کی جائے۔ پھر بھی یہ تسلیم کرتے ہیں کہ ایسے غیر معمولی حالات کا
 پیدا ہونا ممکن ہے جن کی بنا پر بخیر حاصل برآمد کا عائد کرنا ضروری ہو جائے چنانچہ
 ممکن ہے کہ کسی مقام پر بہت ہی شدید قلت رونما ہو یا کسی دوسرے مقام پر قلت
 کی وجہ سے ہندوستانی پیداوار کی طلب بہت توجی ہو جائے، جیسا کہ جنگ عظیم کے
 زمانے میں ہوا، اور اس کے باعث یہ خطہ رونما ہو کہ قیمتیں اتنی بلند ہو جائیں
 جہاں ان کا رہنا نامناسب وغیرہ منظر نامہ ہے۔ سہ کار ی مداخلت کی صورت میں
 انتظامی اور دوسری قسم کی دشواریاں پیش آسکتی ہیں، جیسا کہ جنگ عظیم کے زمانے
 میں ہوا کہ قیمتوں کو قابو میں رکھنے کی تدابیر کے باعث متعدد دشواریاں پیش آئیں
 لیکن ان کے باوجود حکومت کے لیے مداخلتی کارروائی کرنا نہ صرف صورت حال
 کی اصلاح کی خاطر ضروری ہو سکتا ہے بلکہ اس وجہ سے بھی کہ رائے عامہ مقامی تدابیر
 اختیار کرنے کا مطالبہ کرے۔ یہ صحیح ہے کہ مقامی قلت کے باعث ہندوستان میں قیمتوں
 کا اضافہ بیرونی عالمی بازاروں میں اشیاء کی برآمد کو خود بخود کم کر دے گا، لیکن مستقبل
 اس کے کہ برآمد میں مطلوبہ حد تک کمی واقع ہو یہ بھی ممکن ہے کہ کثیر مدت اور برآمد
 ہو چکی ہو۔ لہذا اگر مقصد یہ ہو کہ اس مقدار کو ملک سے باہر جانے نہ دیا جائے
 اور اضافہ قیمت کو روکا جائے تو حکومت کو اس بات کا انتظار کرنے کی بجائے کہ
 واقعات خود بخود اصلاح پا جائیں گے اسی وقت فی الفور کامروائی کرنی چاہئے

باب

جبکہ اُسے خطرہ نہ ہو۔

اشیائے خام کی برآمد کے بارے میں ان سب امور کا اعادہ
غیر ضروری ہے جو حقیقی زائد مقدار کی اصطلاح کی تشریح کے
سلسلے میں پیش کئے گئے تھے۔

صنعت میں اشیائے خام کے طور پر کام آنے والی زرعی پیداوار کی آزاد
اوپر روک برآمد کے خلاف بہت سے دلائل پیش کیے گئے ہیں۔ اولاً یہ استدلال
کیا جاتا ہے کہ چونکہ کپاس، سن اور روغنہ اترقم جیسی غیر غذائی تجارتی پائیدار
کی برآمد سے اعلیٰ قیمت وصول ہوتی ہے، اس لیے غذائی پیداوار کے بجائے
غیر غذائی پیداوار بولی جا رہی ہے، اس کی کاشت کے لیے بہترین زمینوں کو کام
میں لایا جا رہا ہے اور اجناس کی کاشت ادنیٰ زمینوں پر کی جا رہی ہے۔ پس بھی
اجناس کی کاشت چھوڑ کر تجارتی فصلوں کی کاشت کرنے کے باوجود تجارتی پیداوار
کے زیر کاشت مجموعی رقبہ اجناس کے زیر کاشت مجموعی رقبے کے مقابلے میں بہت
ہی چھوٹا ہے۔

201

یہ بلاشبہ صحیح ہے کہ غیر غذائی فصلوں کی کاشت کا رقبہ بتدریج اویقینی طور
پر بڑھ رہا ہے اور اس کی وجہ سے اجناس کا زیر کاشت رقبہ کم ہو رہا ہے، لیکن
مجموعی پیداوار کی مدت تک ان دونوں میں جو فرق و عدم مساوات ہے وہ سر دست
اجناس کی پیداوار کے بہت زیادہ موافق ہے، اور تجارتی پیداوار کے بڑھنے کے
باعث اسٹیلٹے خوردنی کی رسد میں کمی اس قدر بعید از امکان ہے کہ غلو پریشانی

۱۔ ملک و خطہ کے زلفے میں برآمد کو ممنوع قرار دینے کی پالیسی جس پر ۱۹۵۱ء اور ۱۹۵۲ء میں مل کیا گیا
خامہ رساں ہوتی ہے۔ لیکن موجودہ زلفے میں اندرون ملک کی قیمتوں میں اضافہ ہونے کی صورت میں بھی برآمد پر
کافی روک قائم نہیں کی جاتی اس لیے کہ مالی حیثیت سے پیدا کنندے (کسان) سودا گروں سے اور سودا گر برآمد
کرنے والوں سے وابستہ ہوتے ہیں، دیکھو آئس ٹی کی تصنیف محمود بلا صفحہ ۷۱۔

۲۔ دیکھو کے ال وٹ کی تصنیف محوٹ بلا صفحہ ۶۲ تا صفحہ ۶۶۔

۳۔ دیکھو جہل مندیرہ صفحہ ۲۵۱۔

باب کی کوئی فوری وجہ نہیں ہے۔ ہماری دانست میں ابھی اس کا وقت نہیں آیا ہے کہ قوم کے غذائی ذرائع کو محفوظ کرنے کی غرض سے کوئی خاص تدابیر اختیار کی جائیں اور تجارتی فصلوں کی پیدائش اور برآمد کی روک تھام کی جائے۔ ہمیں اس واقعے کو نظر انداز نہ کرنا چاہیے کہ تجارتی اشیاء کی پیدائش سے ان کسانوں کو معقول منافع وصول ہوتا ہے جو اس میں کام کرتے ہیں، چنانچہ ایسی صورت میں جبکہ کسان کو اچھا خاصہ منافع وصول ہو رہا ہو اس کی آزادی میں مداخلت کرنے کی ضرورت ہمارے لیے کوئی معقول وجہ نہیں ہے۔

اشیائے خام کی آزاد برآمد کے بارے میں ایک اور اعتراض یہ کیا جاتا ہے کہ ایسی پالیسی کی وجہ سے صنعت میں بطور اشیائے خام کام آنے والی اہم پیداوار مثلاً گیس، سن، اور روغن دار تخم کی قیمت ہندوستانی صنایعوں کے لیے اتنی بڑھ جاتی ہے کہ وہ غیر ملکی حریفوں کے مقابلے میں اپنی حیثیت قائم رکھنے کے قابل نہیں رہتے۔ اگر ان کی برآمد پر بندشیں عاید کی جائیں تو ہندوستانی صنایع ارزاق اشیائے خام سے فائدہ اٹھا سکتا ہے اور یہ سہولت غیر ملکی صنایع کو حاصل نہ ہوگی۔ گو ہم تسلیم کرتے ہیں کہ نوخریزی صنعتوں کی تائین کرنا ضروری ہے تاہم اشیائے خام کی قیمتوں کو مصنوعی طریقہ پر کم کر کے اس مقصد کو موثر طور سے حاصل کرنا ہمیں کشتہ معلوم ہوتا ہے؛ اس لیے کہ مصنوعات کی مجموعی قیمت کے مقابلے میں اشیائے خام کی مجموعی قیمت کا تناسب بہت ہی کم ہے۔ ضروری تائین کا اس سے زیادہ موثر طریقہ یہ ہوگا کہ مالی امداد دی جائے اور تائیمی محصول درآمد عاید کیا جائے۔

تیسرا استدلال یہ ہے کہ گیس، سن وغیرہ کی فصلوں کی مسلسل کاشت کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ زمین پر بار بار پڑے گا اور اس کی قوت بتدریج سلب ہو جائے گی۔ اس سلسلے میں یہ بیان کیا جاتا ہے کہ روغن دار تخمیں اور کھلی کی کثیر مقداریں برآمد خاص طور پر قابل اعتراض ہے۔ زمین کی زرخیزی میں اس لیے انحطاط پیدا ہو جاتا ہے کہ جو چیز اس سے خارج ہو جاتی ہے وہ اس کو واپس نہیں ملتی۔ زمین کی کمزوری کو روکنے کی غرض سے یہ تجویز پیش کی گئی ہے کہ روغن دار تخمیں پر تائیمی محصول برآمد اور کھلی، ہڈی اور مچھلی کے کھاد کی برآمد پر بھاری محصول عاید کیا جائے۔

باب

202

ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ روغنہ ارتخموں کے محصول کی تائید اس بنیاد پر بھی کی جاتی ہے کہ اس کی بدوات مقامی روغنہ برآری کی صنعت کو بھی ترقی ہوگی۔ رہا زمین کی کمزوری کا معاملہ تو یہ امر بحث طلب ہے کہ آیا دراصل ایسا ہو رہا ہے یا نہیں۔ لیکن اگر یہ بھی فرض کر لیا جائے کہ زمین کی قوت میں روز افزوں کمی واقع نہیں ہو رہی ہے تو بھی اس میں کلام نہیں ہو سکتا کہ موجودہ حالات میں جتنا کھاد اس کو دیا جا رہا ہے اس سے زیادہ مقدار میں دینے سے زمین کو بہت فائدہ پہنچے گا۔ غرض اس نقطہ نظر سے یہ سفارش کی جاسکتی ہے کہ روغنہ ارتخموں اور کھلی پر معتدل قسم کا محصول برآمد عاید کیا جائے، اور اس محصول کے متصل کے ایک جسرو کو ضروری پروڈیونڈ کے کام کے لیے الگ رکھا جائے تاکہ اس قسم کے کھاد کا روز افزوں استعمال یقینی ہو جائے۔ اس سے یہ توقع ہو سکتی ہے کہ کھاد کی قیمت میں اس حد تک کمی ہو جائے گی کہ اس پر غیر مستطیع کسان کو آسانی دسترس حاصل ہو اور اسی کے ساتھ روغنہ ارتخموں بونے والے کو بھی کوئی شدید معاشی ضرر نہ پہنچے۔ زرعی کمیشن، مالی کمیشن کی اس رائے کی حمایت کرتا ہے کہ روغنہ ارتخموں یا کھلی پر محصول برآمد عاید کرنا یا ان اشیاء کی برآمد کو سراسر ممنوع قرار دینا حق بجانب نہیں ہو سکتا۔ چنانچہ زرعی کمیشن نے یہ استدلال کیا ہے کہ محصول برآمد کا ہارتخم بونے والے کسٹول پر پڑے گا، اس لیے کہ ہندوستان ہی روغنہ ارتخموں پیدا کرنے والا دنیا کا سب سے بڑا ملک نہیں ہے، اور یہ محصول کسان کو روغنہ ارتخموں اور کھلی کے خریدار کی حیثیت سے جتنا نفع پہنچائے گا اس سے زیادہ اس کو بونے والے کی حیثیت سے نقصان پہنچائے گا۔ چنانچہ روغنہ ارتخموں کی کاشت ہندوستان میں بہت بڑے رقبے پر ہوتی ہے اور ان تخموں میں ٹائمر و جن بھی ملی ہوئی ہوتی ہے اس لیے کمیشن کی رائے ہے کہ

۱۔ دیکھو فصل ۱۲ اسی باب میں۔

۲۔ لیکن زرعی بورڈ نے ۱۹۱۹ء میں اور محصول کی تحقیقاتی کمیشن کو اکثریت نے محصول برآمد کی حمایت کی تھی۔

نائٹروجن کی کافی بڑی رسد سہولت کے ساتھ حاصل کرنے کا واحد طریقہ باب ۱۱
یہ ہے کہ روغن برآری کی صنعت کو ترقی دی جائے۔ گوہندوستان میں تیل
کی مانگ نا کافی ہونے کی وجہ سے اور غیر ملکی بازاروں میں اہل یورپ
کی سخت مباحثت کے باعث یہ کام مشکل ہے؛ پھر بھی ہندوستان میں اس
صنعت کے امکانات کی امتیاط کے ساتھ تحقیق سودمند ہوگی۔

۱۱۔ پیداوار کی تاہم اس کو انتہائی غیر اطمینان بخش طریقے پر چلایا
گئی اور اس کے جاتا ہے۔ اس کا نتیجہ یہ ہے کہ مختلف فصلوں کی پیداوار
فی ایکڑ ان ملکوں کے مقابلے میں بہت کم ہے جہاں
زراعت بدرجہا بہتر طریق پر منظم ہے۔ چنانچہ اس

واقعے کی تشریح کے طور پر مندرجہ ذیل جدول (۱) میں یہ بتلایا گیا ہے کہ
۱۹۱۸ء تا ۱۹۲۳ء ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء ۱۹۲۷ء تا ۱۹۳۲ء ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۷ء
کی اہم فصلوں کی اوسط پیداوار فی ایکڑ کیا تھی اور جدول (۲) میں یہ بتلایا
گیا ہے ۱۹۲۲ء میں ہندوستان اور دوسرے ممالک کی پیداوار فی ایکڑ
کیا تھی۔

جدول (۱)

پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۲۳ء	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء	۱۹۲۷ء تا ۱۹۳۲ء	پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۲۳ء	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۷ء	۱۹۲۷ء تا ۱۹۳۲ء
(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	پیداوار	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)	(پاؤنڈ)
۶۰۱	۷۹۸	۸۳۴	السی	۲۶۵	۳۰۸	۲۶۱	یادو

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ نمبر (۸۷)۔

۲۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں اہم فصلوں کی پیداوار اور رقبے کا اندازہ برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء" مسطورہ ماسٹرو اور یا سٹیل کے مقدمہ امریکہ کے محکمہ زراعت کا زرعی سائنس دان برائے ۱۹۲۳ء۔

باب ۶

سلسلہ جدول (۱۱)

پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء (پاؤنڈ)	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء (پاؤنڈ)	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء (پاؤنڈ)	پیداوار	۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء (پاؤنڈ)	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء (پاؤنڈ)	۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء (پاؤنڈ)
گیہوں	۷۰۷	۶۹۴	۵۸۱	سیریں اور لٹی	۳۰۱	۲۱۶	۳۵۳
نیشکر	۱۸۹۷	۲۵۴۴	۳۴۵۰	تل	۱۷۴	۱۹۲	۱۹۳
چائے	۵۶۱	۵۲۸	۷۰	مینگ پھلی	۹۹۷	۸۶۷	۹۲۲
کپاس	۷۶	۸۷	۸۴	تخم ارزند	x	۲۰۷	۲۰۹
سنا	۱۱۹۵ (۱۹۱۸ء)	۱۱۶۴ (۱۹۲۳ء)	۱۲۹۳ (۱۹۳۳ء)	ریٹ	۱۱۵ (۱۹۱۹ء)	۱۲۱ (۱۹۲۳ء)	۱۴۱ (۱۹۳۰ء)
کافی	۱۸۳ ۱۹۱۹ء تا ۱۹۳۰ء	۱۳۹	۱۸۴ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء				

ایبٹ

جدول (۲)

ملک	گیجیو سٹیل ۶ پاؤنڈ	غلیجیو سٹیل ۵۰ پاؤنڈ	جوشن ۴۸ پاؤنڈ	چاول (۱۹ پاؤنڈ)	کپاس (۱۹ پاؤنڈ)	تباکو (۱۹ پاؤنڈ)
کینیڈا ..	۱۶۵۸	۴۳۴	۲۰۵۶	.	.	.
ریاستہائے متحدہ امریکہ	۱۳۵۹	۲۸۰۳	۲۴۵۹	۱۰۹۰	۱۴۱۵۰	۷۲۵۵۶
انگلستان	۳۱۵۲	.	۳۱۵۰	.	.	.
ڈنمارک	۳۹۵۰	.	۴۵۵۶	.	.	.
فرانس	۱۸۵۶	۱۶۵۰	۲۳۵۹	.	.	۱۴۲۶۵۱
اطلی ..	۱۴۵۱	۲۰۵۲	۱۴۵۳	۲۱۵۱	.	۹۱۵۵۹
جرمنی	۲۰۵۵	.	۲۵۵۷	.	.	۲۶۳۹۵۲ (۱۹۲۱ء)
مصر	۲۴۵۱	۳۶۵۳	۳۰۵۱	۱۴۵۶ (۱۹۲۱ء)	۲۹۹۵۰ ۳۵۲۵۰ (۱۹۲۶ء، ۱۹۲۳ء)	x

ب

سلسلہ جدول (۲)

ملک	گیہوں بشل ۶ ماؤنڈ	غلہ بشل ۵۶ پاؤنڈ	جوبن بشل ۴۸ پاؤنڈ	چاول (پاؤنڈ)	کپاس (پاؤنڈ)	تبک کو (پاؤنڈ)
ہندوستان	۱۳۶۰	۱۵۶۶	۱۹۶۸	۹۱۱	۹۸۶۰	x
جاپان	۲۳۶۵	۲۶۶۶ (۱۹۲۱ء)	۲۱۶۶	۲۴۶۶	x	x
آسٹریلیا	۱۱۵۲	۲۵۶۰	۲۱۶۳ (۱۹۲۱ء)	x	x	x

ہندوستانی کھیتوں کی ادنیٰ پیداواری کا ذکر کرتے ہوئے سرام،
دس دیسوری لکھتے ہیں کہ یہ زمانہ قبل از جنگ کی معمولی بنیاد پر برطانوی سندھ کی
اوسط پیداوار، بشمول ان فصلوں کے جن کے زیر کاشت خطوں کی آبپاشی
کی جاتی ہے، یکجہ روپے فی ایکڑ سے زیادہ قیمت کی نہیں ہو سکتی؛ لیکن
جاپان میں ایک ایکڑ کی پیداوار کی قیمت دیرھ سو روپے سے
کم نہیں ہو سکتی تھی۔

ہندوستان میں ادنیٰ پیداواری کے اسباب میں سے ایک
سبب بارش کی غیر معین نوعیت ہے۔ بارش کی قلت اور غمید ہموار

تعمیم کے قطع نظر دوسرے اسباب بھی ہیں مثلاً سیلاب، زلزلہ باری، کہسار اور باب دوسرے موسمی تغیرات و احتمالات جو پیداوار پر مضر اثر ڈالتے ہیں قلت بارش کی اصلاح ایک حد تک آبپاشی سے ہو جاتی ہے، لیکن دوسری معیتوں کو انسانی تدبیر سے پوری طرح دفع نہیں کیا جاسکتا۔ جنگلی جانور، بچو ہے، مڈے اور دوسرے کثیرے بھی بہت نقصان پہنچاتے ہیں، اور مختلف محکمہ جات زراعت نے ان سے بچاؤ کی تدابیر نکالنے اور ان کو عوام میں مقبول بنانے کی جانب کامیابی کے ساتھ توجہ کی ہے۔

پیداوار کی کمی کی ایک اور وجہ غیر موثر کاشت اور آلات کے بارے میں کاشتکار کی بے سروسامانی ہے۔ اس سلسلے میں جو مسائل رونما ہوتے ہیں ان پر نیز زمین کی انتہائی قیمتی درقیم اور امتزاج ارضی پر جس سے کھیتی باڑی میں فضول خرچی نہ ہوتی ہے متعاقباً بحث کی جائے گی۔

۱۲۔ کیا ہندوستان میں زمین بتدریج کمزور ہو رہی ہے؟
وٹوق کے ساتھ یہ بات کہی گئی ہے کہ چند سالوں سے ہندوستان میں غذائی اجناس کی اوسط پیداوار فی ایکڑ کم ہو گئی ہے اور ہوتی جا رہی ہے۔ لیکن اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ حقیقت میں ایسا ہی ہے تو بھی اس کو

زمین کی کمزوری کا بین و قطعی ثبوت نہیں قرار دیا جاسکتا۔ ممکن ہے کہ اس کی وجہ یہ ہو کہ غذائی اجناس کی کاشت ادنیٰ زمینوں پر کی جاتی ہو، اور کپاس سن اور روغنہ ارنحوں وغیرہ جیسی تجارتی پیداوار کی کاشت کے لیے بہتر قسم کی زمینیں محفوظ رکھی جاتی ہوں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ نہ صرف غذائی اجناس بلکہ دوسری اشیا کی اوسط پیداوار فی ایکڑ زمین کی تدریجی کمزوری کے باعث گھٹ گئی ہے اور ممکن ہے کہ اس خیال کا باعث کسی حد تک یہ واقعہ ہو کہ زرعی پیداوار کی طلب کے اضافے کے ساتھ ساتھ کاشت میں توسیع عمل میں آئی یہاں تک کہ ادنیٰ ترین زرخیروالی اور غیر نفع بخش زمینیں بھی اس کے زیر کاشت آگئیں۔ اس کا نتیجہ فطری طور پر یہی ہوگا کہ اوسط پیداوار فی ایکڑ کم ہو جائے گی۔ اس بارے میں کاشتکار کا اندازہ اس وجہ سے

باب

غلط ہو سکتا ہے کہ وہ اس کی بنیاد ایسے زمانے کی یا پر قائم کرتا ہے جبکہ صرف بہتر قسم کی زمینیں زیر کاشت تھیں۔ یہ بھی ممکن ہے کہ آبادی کی زیادتی کے باعث امیجادی طور پر غیر مزدور و انتادہ رقبوں میں کمی ہو گئی ہو اور اس کے نتیجے کے طور پر نہ صرف بے مزارعی زمین میں بلکہ کھاد کی موجود رسد کی مقدار پائے ہوئے مزدور رقبہ میں اضافہ ہو گیا ہو اور اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ زمین کمزور اور خراب ہو گئی ہو۔

ان امور سے قطع نظر کرتے ہوئے ماسروں کی رائے بظاہر اس نظریے کے خلاف ہے کہ زور حاضر میں ہندوستان کی زمین ہر سال زیادہ سے زیادہ کمزور ہوتی جا رہی ہے۔ ڈاکٹر کلاوٹن جو اس وقت حکومت ہند کے زرعی مشیر تھے، اپنی تحریر میں یادداشت میں جو انھوں نے زرعی کمیشن کے سامنے پیش کی کہتے ہیں کہ ”ہندوستان کے اکثر خطہ ہائے زمین لازمی طور پر صدہا سال پیشتر ہی انتہائی کمزوری اور ادنیٰ زرخیزی کی حالت پر پہنچ چکے ہوں گے اور اگر ان پر آئندہ اور صدہا سال تک کھاد کے بغیر فصلیں بوئی جائیں تو ان کی کمزوری میں مزید اضافہ نہ ہو گا۔ کسی اوسط درجے کی فصل میں تقریباً بیس پونڈ نائٹروجن فی ایکڑ صرف ہوتی ہے۔ لیکن اس نقصان کی تلافی سال بہ سال ہو جاتی ہے، اس لیے کہ زمین مطلوبہ نائٹروجن ہوا سے اور ان گلی سٹیری جڑوں سے حاصل کر لیتی ہے جو فصل کی کٹائی کے بعد زمین کے اندر رہ جاتی ہیں۔ نتیجہ یہ کہ اکثر خطے نائٹروجن کی حد تک کمزور نہیں ہیں۔ روٹھم اسٹیڈ میں جو دنیا کا سب سے بڑا زرعی تحقیقاتی مرکز ہے یہ بات قطعی طور پر ثابت ہو گئی ہے کہ وہاں کی زمین میں انتہائی ضعیف اس وقت تک پیدا نہیں ہوا جب تک کہ اس پرسلسل چالیس سال تک گیہوں کی کاشت نہیں کی گئی؛ لیکن اس مدت کے بعد بھی اور اس امر کے باوجود کہ کھیت کو کسی قسم کا کھاد نہیں دیا گیا سالانہ پیداوار تقریباً ایک حالت پر ساکن رہی۔ اس لحاظ سے ہم تسلیم کر سکتے ہیں کہ ہندوستان میں ایک محدود رقبہ ایسا ہے جس کی زمینوں میں

205

فاسفیٹ کی قلت ہے، لیکن اس کے سوا جو قدیم مزرعوں زمین ہے وہ مدت ہوئی کہ انتہائی ضعف کی حالت کو پہنچ چکی؛ یہ کہ اب پیداوار کی زیادتی کا دار و مدار بارش، معیار کاشت اور کھاد کی نوعیت پر ہے؛ اور یہ کہ صرف نئی زمین یا زمینوں میں جن میں فاسفیٹ کی کمی ہے کاشت کی وجہ سے ضعف پیدا ہو رہا ہے۔ ڈاکٹر مگر نے یہ خیال ظاہر کیا تھا کہ جہاں تک عام ہندوستانی زمینوں کا تعلق ہے وہاں تک تنعموں، کپاس اور دوسری پسند اوار کی برآمد کے باعث زمین کے اجزائے ترکیبی خارج ہو جانے کے بعد اس کو واپس نہیں ملتے، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ زمین مسلسل کمزور ہوتی جا رہی ہے۔ لیکن ڈاکٹر موصوف نے بھی اس خیال کو مشروط طریقے پر ظاہر کیا، چنانچہ وہ اس واقعے کی جانب توجہ منعطف کرتے ہیں کہ ہندوستان میں ہر سال جو فضیلتیں بولی جاتی ہیں ان کا بیشتر حصہ اور درخت اور خود رو پودے بھی غذا کے محتاج ہیں اور اپنے لیے نائٹروجن ہوا سے لیتے ہیں۔ کے، ال، دت جملہ ممکنہ شہادت کو جانچنے کے بعد اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ ”اس بات کو ثابت کرنے کے لیے کوئی اعدادی شہادت نہیں ہے کہ ہندوستان کے کسی حصے میں زرعی زمین کی زرخیزی میں کوئی تغیر واقع ہوا ہے، خواہ ہم زیر تحقیقات زمانہ ۱۹۵۱ء تا ۱۹۵۶ء لین یا اس سے بھی زیادہ کوئی طویل زمانہ“۔

خوش قسمتی سے اس انتہائی فنی معاملے پر کوئی قطعی رائے قائم کرنا ہمارے لیے ضروری نہیں ہے۔ ہمارے نقطہ نظر سے اہم ترین واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی زمین کی پیداوری دراصل ادنیٰ ہے۔ یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ ہندوستان میں زمین کی پیداوری کی اصلاح و ترقی نہایت اہم ہے نیز یہ بھی کہ پیداوار کی اصلاح و ترقی کا واحد طریقہ یہ ہے کہ زمین کی اچھی طرح خبر گیری کی جائے اور کافی مقدار میں کھاد دیا جائے۔ محض اس بات کا یقین دلا دینے سے طمانیت و تسکین نہیں ہو سکتی کہ

۱۔ دیکھو رُوداد شہادت متعلقہ زرعی کمیشن رپورٹ بدلاؤ جزو اول، صفحہ ۳۲۔

۲۔ دیکھو دت کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۱۱۔

۳۔ دیکھو دت کی تصنیف صفحہ ۶۸۔

باب

ایک سکونی حالت قائم ہو گئی ہے اور زمین میں ضعف اس لیے نہیں پیدا ہو سکتا کہ وہ کمزوری کی حالت پر بہت پہلے ہی پہنچ چکی ہے۔ اس کے حنی بہر صورت یہ ہیں کہ حالات اس قدر خراب ہو چکے ہیں کہ ان کے اب پر سے بدتر ہونے کا امکان نہیں پایا جاتا۔ اس کے برخلاف تلافی اور صورت حال کی اصلاح کرنے کی غرض سے جدوجہد کرنے کی قوی وجہ ہمارے لیے ہمیشہ کی طرح موجود ہے۔ اس سلسلے میں زندگی کمیشن اس بات پر زور دیتا ہے کہ کمیتوں اور زمین کے حالات کے بارے میں تحقیقاتی کام انجام دینا ضروری ہے اور یہ سفارش کرتا ہے کہ محکمہ جات زراعت میں محققوں اور ماہروں کی تعداد میں اضافہ کیا جائے اور خامکر جراثیمی طبی اور نباتی تحقیقات کی غرض سے فن داں افسروں کا تعین کیا جائے۔



باب

زراعت

زمین اور اُس کے مسائل

اس باب میں ہم زمین کے متعلق اجم مسائل پر حسب ذیل عنوانات کے تحت بحث کریں گے۔
(۱) تقسیم و انتشار اراضی؛ (۲) منتقل اصلاح و ترقی؛ اور (۳) آبپاشی۔

تقسیم و انتشار اراضی

۱۔ متوازن کھیت کا تحسین۔	ہندوستان کی زرعی پس ماندگی اور کسان کے افلاس کے جو متعدد اسباب ذمہ دار ہیں ان کے منجملہ ایک سبب زمین کی غیر تقسیم
--------------------------	---

۲۔ حقیقت اراضی کے اہم موضوع پر کسی متعاقب باب میں ملاحظہ بحث کی گئی ہے۔

باب

اور اس کا انتشار ہے۔ صنعت و حرفت کی طرح زراعت میں بھی پیدائش کا ایک مقررہ پیمانہ ہوتا ہے جس سے پیدا کنندے کے نقطہ نظر سے بہترین نتائج حاصل ہوتے ہیں۔ اگر ایک مقررہ حد کے بعد پیدائش کے پیمانے میں مزید تخفیف کی جائے تو اس کی وجہ سے مصارف اور پیداوار کا تناسب بتدیج زیادہ سے زیادہ ناموافق ہوتا جائے گا، یہاں تک کہ منافع بالکل غائب ہو جائے گا۔ بے شبہ ایسا مقام بھی ہوتا ہے جس سے تجاوز کر کے کھیت کی وسعت میں اضافہ کرنا منفعت بخش نہیں ہوتا؛ لیکن اس کی بحث کے دوران میں جسے ہم عنقریب شروع کریں گے اس امکان کو یہ سمجھ کر نظر انداز کر دیا جائے گا کہ ہندوستان کی حد تک یہ کوئی عملی اہمیت نہیں رکھتا۔ جس وقت ہم مناسب وسعت کے کھیت کا ذکر کرتے ہیں تو

۴۔ کاشت کی اکائی اور ملکیت کی اکائی

ہمارے ذہن میں لازمی طور پر زمین کا وہ رقبہ نہیں ہوتا جو بر ملکیت ہو بلکہ دراصل کاشت کی اکائی ہوتی ہے؛ اگرچہ ہندوستان

کے رعیت واری علاقوں میں ان دونوں میں بیلا بقت ہوتی ہے۔ بل کا قول ہے کہ ”محض اس بنیاد پر کہ ہلکی جائداد چھوٹے اجزائیں تقسیم ہے یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ کھیتوں کی بھی یہی حالت ہوگی۔ جس طرح یہ ممکن ہے کہ بڑی جائدادوں کے ساتھ چھوٹے کھیت موجود ہوں اسی طرح یہ بھی ممکن ہے کہ چھوٹی جائدادوں کے ساتھ بڑے کھیت موجود ہوں؛ اور قبضے یا خیلکاری کی ذیلی تقسیم، ہلکی کسانوں کی تعداد کی نداد جب کثرت کا بھی ناگزیر نتیجہ نہیں ہے۔“ لیکن یہ صرف اس وقت ممکن ہے جبکہ ارث تقسیم نہ کی جائے۔ یا جیسا کہ نکلتا ہے کہ اس بڑی جائدادوں کا مطلب لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ کاشت وسیع پیمانے پر ہو اور نہ وسیع نظام ملکیت کے معنی لازمی طور پر یہ ہیں کہ کاشت چھوٹے پیمانے پر ہو۔ ممکن ہے کہ بڑی جائداد چھوٹے چھوٹے اجزاء اور کھیتوں میں لگان یا پٹے پر دی جائے اور کوئی بڑا کاشتکار پٹے کی زمین مختلف مالکوں سے حاصل کرے۔ اگر گران کا ذاتی کھیت اتنا چھوٹا ہو کہ اس پر کفایت کے ساتھ کاشت نہ کی جاسکتی ہو تو اس کی کو دوسرے اشخاص سے زاید زمین پٹے پر لے کر

باب

208

پورا کیا جاسکتا ہے۔ چنانچہ ہندوستان میں ایک حد تک ایسا ہی ہوتا ہے اور سیلیہ کمیٹیوں کی وسعت اور اس کے معاشی نتائج کے سلسلے اعداد و شمار کی تشریح کرنے میں ہمیں اس کی رعایت ملحوظ رکھنی چاہئے۔ ہمیں ایسی حالتوں کا بھی لحاظ کرنا چاہئے جن میں کاشت مشترک طور پر ہوتی ہے ہمیں بلا تحقیق براہ راست یہ فرض کر لینے کا کوئی حق نہیں ہے کہ ہر خطہ زمین جو جدا جدا افراد کی ملک ہے اس پر کاشت بھی جدا جدا افراد کرتے ہیں۔ گو ممکن ہے کہ اس قسم کا مفروضہ عام طور پر صحیح ہو لیکن ہمیشہ ایسا ہی نہیں ہوتا۔

ایک اور واقعہ جس سے تقسیم اراضی قریب قریب ہر صورت میں ہندوستان میں شوب کی جاتی ہے زمین کا منتشرہ خطوں میں پھیلا ہوا ہونا ہے۔ یہی نہیں کہ کمیت حد سے زیادہ چھوٹا ہوتا ہے بلکہ متعدد حصوں میں منتشر ہوتا ہے اور ایک حصہ دوسرے سے تکلیف دہ فاصلے پر واقع ہوتا ہے۔

زرعی کمیشن نے تقسیم اراضی اور کمیٹیوں کے انتشار کے مسئلے پر مندرجہ ذیل چار عنوانوں کے تحت بحث کی ہے: (۱) حقوق داروں کے کمیٹیوں کی ذیلی تقسیم؛ (۲) کسانوں کے کمیٹیوں کی ذیلی تقسیم؛ (۳) حقوق داروں کے کمیٹیوں کا انتشار؛ اور (۴) کسانوں کے کمیٹیوں کا انتشار۔ حقوق داروں کی اصطلاح ان اشخاص کی تعریف کے لیے استعمال کی گئی ہے جو کسی نہ کسی قسم کا موروثی حق زمین کے بارے میں رکھتے ہیں خواہ مالکوں کی حیثیت سے یا ذخیلکار کسانوں یا پٹہ داروں کی حیثیت سے؛ اور کسانوں کی اصطلاح میں وہ سب اشخاص داخل ہیں جو مذکورہ بالا حیثیتوں میں سے کسی ایک حیثیت سے زمین پر کاشت کریں یعنی مالکوں یا پٹہ داروں کی حیثیت سے یا ذخیلکار کسانوں یا اسامی غیر ذخیلکار یا متاجر کی حیثیت سے؛ لیکن ایسا کسان جس کو اجرت دی جائے اس تعریف میں داخل نہیں ہے۔

اس موضوع کی بحث میں ہمیں اس چیز کے مان لینے میں سہولت معلوم ہوئی

۱۔ ظاہر ہے کہ کسان کو پٹے پر زمین لینے سے جو معاشی فائدہ ہو گا وہ ذاتی زمین کے مقابلے میں کم ہو گا اس لیے کہ کسان کی مقدار مقررہ الاڑی سے زیادہ ہوگی۔

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، پیرگراف (۱۱۸)۔

باب

جو عام طور پر صحیح ہے یعنی یہ کہ حقوق داروں کے کھیت جس طرح ذیلی اور منتشرہ اجزائیں تقسیم ہیں اسی طرح کاشت کے قطعے بھی ذیلی اور منتشرہ اجزائیں منقسم ہیں۔ چنانچہ ایک کی اصلاح جن تدابیر سے ممکن ہے وہی دوسرے کی بھی بڑی حد تک اصلاح کر سکتے ہیں۔

۳۔ تقسیم ارضی اور انتہائی قوت تک کام نہیں لیا جاسکتا۔ خطے بعض اوقات طے یقینوں سے نقصان پہنچتا ہے۔ معمولی کسان کے پاس جو چھوٹا سا ساڑہ سامان رہتا ہے یعنی ایک جوڑ بیل اور بٹا اس سے بھی اس کی انتہائی قوت تک کام نہیں لیا جاسکتا۔ خطے بعض اوقات

اس قدر تنگ اور مختصر ہوتے ہیں کہ بیل چلاتے وقت بیلوں کو پلٹانا بھی مشکل ہو جاتا ہے۔ بیلوں کی پرسش اور کسانوں کی ضروریات زندگی کے مصارف وہی مقررہ ہوتے ہیں۔ ان میں اس بنا پر کمی نہیں ہو جاتی کہ اس کا کھیت رقبے میں اس کھیت سے چھوٹا ہے جس پر کاشت کرنے کے لیے اس کا قتل ساڑہ سامان کم تنفی ہو سکتا ہے۔

دوسری طرف پیداوار کم مقدار میں وصول ہونا یقینی ہے۔ عام طور پر دیکھا جائے تو ایک مقررہ حد کے بعد کھیت کی وسعت کی بہرہ خفیف کے ساتھ پیداوار کی قیمت

کے مقابلے میں جملہ متعلق مصارف کا تناسب بڑھتا جاتا ہے۔ رہے عارضی اور

تغیر پذیر مصارف تو ان میں سے کبھی بعض میں خطے کی وسعت اور رقبے کے تغیر کے

ٹھیک تناسب سے تغیر نہیں ہوتا۔ مثلاً کھیت کے اطراف جھاڑی لگانے یا

احاطہ بندی کرنے کے فی ایکڑ مصارف احاطہ کردہ رقبے کی تخفیف کے ساتھ

بڑھتے جاتے ہیں۔ اگر کوئی خطہ بہت زیادہ چھوٹا ہو تو ممکن ہے کہ بھولے بھولے جانوروں

سے حفاظت کرنے کی غرض سے بار لگانے کے مصارف برداشت کرنا سودمند نہ ہو۔

اور مناسب بار لگانا کھیتوں کو محفوظ رکھنے کی عدم قابلیت جملہ کسانوں پر کاشت کا

نیکساں طریقہ عائد کر دے گی۔ فصلوں کو اس پاس کے اقتدارہ خطوں کے بھولے بھولے

موشیوں سے نقصان پہنچنے کے امکان کی وجہ سے کوئی نیا کاشت کا طریقہ یا

دوسری فصلوں کا طریقہ ممکن نہیں۔ اگر بار لگانے میں زحمت ہو تو چونکہ داروں کو لازم رکھنے

میں عام طور پر اور بھی زیادہ زحمت ہوگی۔ ایسی صورت حال حوصلہ مند اور لولوا العزم

کاشتکار کے لیے انتہائی طور پر بہت مشکل ہوتی ہے۔ چھوٹے کھیتوں کی بڑی تعداد

209

باب ۱ میں موجودگی کی وجہ سے ایک نقصان یہ بھی ہوتا ہے کہ بہت بڑا رقبہ بیکار ہو جاتا ہے۔ مثلاً بہت زیادہ جھاڑی اور بار لگانی پڑتی اور راستے بنانے پڑتے ہیں اور اس طریقے سے بحیثیت مجموعی بہت بڑا رقبہ ضائع ہو جاتا ہے۔ انفرادی کھیتوں کی تعداد جتنی کم ہوگی اتنا ہی زیادہ رقبہ کاشت کے لیے دستیاب ہو سکے گا اور کارآمد زمین کی بچت ہوگی۔ علاوہ ازیں ممکن ہے کہ کسی کھیت میں زر زمین پانی بکثرت موجود ہو لیکن اس سے اس لیے فائدہ نہیں اٹھایا جاسکتا کہ کنواں کھودنے کے معنی یہ ہوں گے کہ کھیت کے انتہائی طور سے چھوٹے رقبے کے مقابلے میں معارف کا تناسب حد سے بہت بڑھ جائے گا۔ اگر چار یا پانچ ایکڑ زمین ہو تو کنواں کھودنا مفید و مناسب ہو سکتا ہے لیکن اگر رقبہ صرف ایک ایکڑ یا اس سے بھی کم ہو تو اس میں کنویں کی کنیدیگی مناسب نہ ہوگی۔ چھوٹے کاشتکار کے لیے محنت بچانے والے آلات مثلاً ٹریکٹر کاہنے کی مشین غلہ کا جھوسہ نکالنے اور صاف کرنے کی کل وغیرہ کا استعمال کرنا اس وقت تک ناممکن ہے جب تک کہ امداد باہمی کی کوئی نہ کوئی شکل یا مشترک سرمایہ یا جدوجہد کی کوئی انجمن نہ ہو۔ لیکن یہ چیزیں آسانی کے ساتھ فراہم نہیں کی جاسکتیں کسی نامناسب طور سے چھوٹے کھیت سے جو خرابیاں پیدا ہوتی ہیں وہ برب اس کھیت میں یکساں ہوتی ہیں جو چھوٹا ہونے کے علاوہ منتشر بھی ہوتا ہے۔ کھیتوں کے انتشار کا ذکر کرتے ہوئے ڈاکٹر مان کہتے ہیں کہ اس میں چھوٹے کھیتوں کی ساری خرابیاں اس لحاظ سے موجود ہوتی ہیں کہ ان میں کلوں اور محنت بچانے والے آلات کو استعمال نہیں کیا جاسکتا؛ اور دوسری جانب بڑے کھیتوں کی ساری خرابیاں اس لحاظ سے موجود ہوتی ہیں کہ ان میں واقعی عمیق کاشت دستی محنت کے ذریعے سے نہیں کی جاسکتی جیسا کہ چھوٹے کھیت والا سہولت کے ساتھ کر سکتا ہے یہ ارضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کے باعث بار لگانے کی دشواریاں اس پاس کے کھیتوں کے سبب سے پہلے جانوروں اور مویشیوں کے حملے اور مداخلت سے تحفظ کی وقتیں اور چوروں کی دستبرد کی مداخلت کی مشکلات عام طور پر محسوس ہوتی ہیں۔

۱۔ دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ "دکنی علاقوں کی محنت اور زمین" جلد اول صفحہ ۴۴۔

باب

211

لیکن بعض اور بھی خرابیاں انتشار اراضی کے باعث خاص طور پر رونما ہوتی ہیں۔ اور وہ یہ ہیں کہ ایک یکجائی کھیت کے مقابلے میں اُسی کے مساوی رقبے کے منتشر کھیتوں پر محنت واصل زیادہ صرف ہوتا ہے یعنی مصارف کاشت زیادہ ہوتے ہیں اور پیداوار بھی کمزور و موصول ہوتی ہے۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ ہر ۱۰۰ ہیکٹر فاصلے کے لیے دستی محنت اور ہل چلائی کے مصارف میں ۵۰۳ فی صد کھاد کی نقل و حمل کے لیے ۲۰ تا ۳۰ فی صد اور فصلوں کی پیداوار کی نقل و حمل کے لیے ۵۰ تا ۳۲ فی صد کا اضافہ ہوتا ہے۔ ظاہر ہے کہ کھیتوں کا انتشار ان سب صورتوں میں مصارف بڑھا دیتا ہے۔ علاوہ ازیں وہ کاشت میں بھی مزاحمت پیدا کرتا ہے اور دیہی سکونت خطے سے کھیتوں تک اور پھر ایک کھیت سے دوسرے تک جانے میں بہت سادقت لگتا ہے اور بہت سی محنت اور بہت سی موشیوں کی قوت ضائع جاتی ہے۔ کھیتوں کے منتشر ہونے کی وجہ سے کسان کے لیے نظا ہر یہ نا ممکن ہو جاتا ہے کہ موثر کاشت کی غرض سے اپنے کھیت ہی پر مقیم رہے۔ بالعموم یہ بھی ہوتا ہے کہ کسان وقت بچانے کے لیے دوسرے اشخاص کے کھیتوں میں سے گزر کر قریب ترین راستہ تلاش کر لیتا ہے۔ اس کی وجہ سے نیز سرحدوں اور حقوق راہروی کے بارے میں اہل وہ میں لڑائی جھگڑے پیدا ہوتے ہیں اور مقدمہ بازیاں ذریعہ آمدنی بن جاتی ہیں۔ اگر کسان کے سب کھیت ایک ہی جگہ ہوں تو وہ اپنے موشیوں کو روزمرہ گاؤں سے کھیت کو لانے لے جانے کے بجائے کھیت ہی پر رکھ سکتا ہے جس کے معنی یہ ہیں کہ اُس کو کھاد کی بہت بڑی بچت ہو جائے گی۔ لیکن اراضی منتشر ہونے کی وجہ سے کھاد کو بھی گاؤں کے گھورے سے کھیت تک لے جانا پڑتا ہے اور اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ بہت سا کھاد ضائع جاتا ہے۔ اگر کھیت بہت ہی چھوٹے اور منتشر ہوں تو پانی کا کافی مقدار میں موجود ہونے کے باوجود آب پاشی عام طور پر نا ممکن ہو جاتی ہے۔ کسی اندر دی کسان کے سب چھوٹے چھوٹے منتشر کھیتوں میں پانی بہ آسانی نہیں پہنچایا جاسکتا۔ علاوہ ازیں اگر نالیوں کے ذریعے سے پانی پہنچایا بھی جاسکتا ہے تو دوسرے لوگوں کے کھیتوں میں سے یہ نالیاں لے جانی پڑیں گی۔ یہ بخوبی معلوم ہے کہ نالیوں کے ذریعے سے پانی پہنچانے اور تقسیم کرنے کی دشواریاں بہت کچھ فساد اور لڑائی جھگڑا کے کامو جب بنتی ہیں۔

بعض اوقات تقسیم اراضی و انتشار کا متحدہ نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ زمین پر کاشت کلیہً موقوف ہو جاتی ہے۔ ڈاکٹر مان آن خرابیوں کو اجمالی طور پر یوں بیان کرتے ہیں کہ ”یہ طریقہ حوصلہ مندی کو فنا کر دیتا ہے محنت کی کثیر مقدار کو ضائع کر دیتا ہے حد بندیوں کے باعث بہت بڑی زمین کا نقصان کر دیتا ہے کھیتوں پر کاشت عموماً کو غیر ممکن بنا دیتا ہے جیسی کہ دوسری صورت میں ممکن ہوتی اور ذیل کار کا شکاروں یا عمدہ زرعی جاندار کے خریداروں کی حیثیت سے زردار غیر اشخاص کے داخلے کے امکان کو روکتا ہے“

۳۔ تقسیم اراضی و انتشار کے حق میں دلائل۔

یہ خیال نہ کر لینا چاہئے کہ انتشار اراضی کی سبب صورتیں نامناسب ہیں۔ حقیقت یہ ہے کہ کسی کھیت کا ایک ہی جگہ نہ ہونا معاشی لحاظ سے پوری طرح حق بجانب بھی ہو سکتا ہے کھیت کا مختلف و مختلف خطوں کی شکل میں ہونا اس لحاظ سے ضروری ہو سکتا ہے کہ وہ کسی حد تک موسمی تغیرات سے بچاؤ کا سامن ہو تا ہے۔

”ہندوستان کے اکثر علاقوں میں یہ صورت حال پائی جاتی ہے کہ مختلف قسم کی زمینوں کے منتشر کھیتوں میں دو یا دو سے زائد قسم کی فصلیں اس خیال سے بولی جاتی ہیں کہ اگر ایک فصل بارش کی کمی یا بے قاعدہ تقسیم سے تباہ ہو جائے تو دوسرے کھیتوں سے منفعت بخش پیداوار حاصل ہو۔ واقعہ یہ ہے کہ دوری فصلوں کا دقیق طریقہ جو ہندوستانی طریق کاشت کو مغربی طریق کاشت سے ممتاز کرتا ہے زیادہ تر اس وجہ سے ممکن ہوا ہے کہ کھیت منتشر ہیں“ علاوہ ازیں متنوع فصلوں کی بدولت کسان کو ہر سال اس سے زیادہ زمانے تک کام سے لگے رہنے کا موقع ملتا ہے جتنا کہ ایک یکجائی اور ایک ہی قسم کی فصل کے کھیت پر ممکن ہے۔ ایسے منتشر کھیتوں کی منفعت مثالیں پیش کرنا آسان ہے جن پر معاشی فائدے اور سہولت کے لحاظ سے کام کیا جاتا ہے۔

۱۔ دیکھو موصوف کی کتاب ”محوالہ“ صفحہ ۱۵۴۔

۲۔ دیکھو معاشی رسالہ موسوم ”انڈین جرنل آف اکنامکس“ بابت اپریل ۱۹۲۷ء، اردھا کمال کر جی کا مضمون ”کھیتوں کی تقسیم پر“

٤٦

مثلاً کھن کان کے علاقے میں چاول کی زمین کو کاشت اس کو ضروری بنادیتی ہے کہ خشکی (دور کس) کی زمین کی کچھ مقدار بھی قبضے میں رکھی جائے اور اس لیے وہ نول قسم کی زمینوں کی ایک ساتھ موجودگی ضروری ہے۔ علیٰ ہذا گھاٹوں کے بالائی حصے میں خاص کر ساحل دریا پر کسان کے لیے یہ قطعی ضروری ہے کہ اس کے پاس کم از کم ایک چھوٹا سا خطہ "مٹی" یا دریائی مٹی کا بھی ہو۔ یہ خطہ اس کے مویشیوں کے لیے چارو ہبیا کرتا ہے اور دوسرے طریقوں سے مفید ثابت ہوتا ہے پس کمیٹیوں کے اقتضا میں کسی تنجیز کو کامیاب بنانے کے لیے ضروری ہے کہ ان واقعات کا لحاظ رکھا جائے۔

اسی طریقے سے اراخی کو آبِ نیاں حد تک تقسیم کرنے کی حمایت اس لحاظ سے کی جا سکتی ہے کہ وہ زمین کی ہلک کی وسیع تقسیم کا اور ایسے ملکی کاشتکاروں کی ایک بڑی جماعت کی تخلیق کا موقع جہم پہنچاتی ہے جو اپنی زمین سے مستقل طور پر وابستہ ہوں چنانچہ یہ بات متفقہ طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ ایسی تقسیم معاشی و معاشری استواری و نبات پذیری کے لیے مفید ہے۔ اس امر کو ہندوستان کے موجودہ کھیتوں کی توسیع کی تجاویز مرتب کرنے کے سلسلے میں ذہن نشین رکھنا چاہئے۔ انگلستان کے نمونے پر بری جاؤ دیں اور اصلدارانہ طریق کاشت ہندوستانی حالات کے لیے مناسب نہیں ہے۔ چھوٹے پیمانے کی کاشت کا رواج اور ملکی کاشتکاروں کی ایک قومی جماعت کا قیام کرنا اصلی مقصود اور نصب العین ہونا چاہئے۔

لیکن ہم میں وقت تقسیم اراضی اور کمیٹیوں کے انتشار کو مذموم قرار دیتے ہیں تو ہمارے ذہن میں ایسی مثالیں ہوتی ہیں جن میں اس قسم کے حق بجانب قرار پانے والے حالات اور مستحسن پہلو مغفود ہوتے ہیں اور خرابیاں ناقابل برداشت حد کو پہنچ چکی ہیں۔

۵۔ ہندوستان میں | اب ہم یہ بیان کرنے کی کوشش کریں گے کہ خرابی جو تقریباً
خراپوں کی وسعت | ہندوستان کے طول و عرض میں پائی جاتی ہے کتنی پھیلی ہوئی ہے۔
(۱) حقوق داروں کے | بہار و اڑیسہ کے گجنان آباد علاقے میں اسامی کے کھیت کا اوسط
کمیتوں کی تقسیم برعکس | نصف ایکڑ سے بھی کم ہے اگرچہ فی کسان اوسط ۳ ایکڑ تک ہے۔

212

۱۹۲۶ء۔ ملاحظہ ہو! وی حادھو کی تقریر "بھٹی" مجلس مخفہ میں بتا رہی ہے کہ ۱۹۲۶ء۔

۷۔ تقسیم الارغی کی خرابی کے سلسلے میں بعض اوقات فی کس آبادی کے حساب سے رقبہ (ایکڑوں) کے اعداد و شمار

بنکال میں زیر کاشت رقبے کا اوسط بہ مثل ۳۱ ایکڑ فی کسان ہے۔ وہی حقوق جو کسان اپنی زمین پر رکھتا ہے اور جو اس کے لیے خاص طور پر قانون لگان منع کر کے حاصل کیے گئے ہیں کسان کو مجبور کرتے ہیں کہ اپنے چھوٹے اور گھٹیا کھیت سے گھوڑ بھڑ کی طرح چھٹا رہے اور اس کو بجز آخری چارہ کار کے صنعتی مرکزوں میں کام کی تلاش میں جانے سے روکتے ہیں۔ اسام میں ایک اوسط درجے کا کھیت تین ایکڑ سے زیادہ کا نہیں ہوتا، اس کے برخلاف صوبہ متحدہ میں وہ صرف ۲۵۵ ایکڑ کا ہوتا ہے۔ پنجاب کے ۲۳۹۷ مواعض کی خاص تحقیق سے یہ معلوم ہوا کہ ملی کھیتوں میں سے ۱۷۱ فی صد کا اوسط رقبہ ایک ایکڑ سے بھی کم تھا؛ ۵۵ فی صد حصے کا رقبہ اوسطاً ۱۳ ایکڑ کے مابین تھا؛ ۹۱ فی صد حصہ ۴ اور ۵ ایکڑ کے مابین تھا؛ اور ۱۸ فی صد حصہ ۵ اور ۱۱ ایکڑ کے درمیان تھا۔ ایک ایکڑ سے کم رقبے کے کھیتوں کی خاص تحقیق کی گئی تو یہ بات معلوم ہوئی کہ ان میں سے بہت بڑی تعداد زرعی کھیتوں کی تھی۔ مدراس اور بمبئی میں کھیت کا اوسط رقبہ چھوٹا ہوتا ہے۔ چنانچہ اکثر کھیتوں کا رقبہ ۲ یا ۳ ایکڑ سے بھی کم ہے جس کی وجہ سے موثر کاشت غیر ممکن ہوتی ہے۔ ایک ایکڑ سے کم رقبے کے کھیتوں کی تعداد بہت زیادہ ہے۔ سرچونی لال خٹنا نے بمبئی کے چھوٹے کھیتوں کے سودہ قانون پر مبنی میں بہت رینج ہر اکتوبر ۱۹۲۷ء تقریر کرتے ہوئے یہ بتلایا کہ مقبوضہ رقبوں کے مقابلے میں ان کھیتوں میں کس قدر نیزی کے ساتھ انحصار ہو رہا ہے اور یہ میلان ۵ ایکڑ اور اس سے کم رقبے کے کھیتوں میں خاص طور پر نمایاں ہے۔ بقول ڈاکٹر مان سنگھ میں ضلع پونا کے ایک موضع موسوم بہ پیملا سوداگر میں ایک کھیت کی اوسط وسعت بتلاہر

بقیہ حاشیہ مندرجہ ذیل پیش کیے جاتے ہیں۔ اگر ہم برطانوی ہند کے مجموعی زیر کاشت رقبہ کو مجموعی آبادی پر تقسیم کریں تو ہم ۱۷ ایکڑ فی کس سے کچھ زیادہ خارج سمیت حاصل ہوتا ہے۔ اس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ زمین پر آبادی کا بادل کتنا شدید ہے لیکن اس سے تقسیم ادنیٰ دامشار کے مسئلے کا کوئی براہ راست تعلق نہیں ہے۔ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ زمین پر حد سے زیادہ اشخاص کا انحصار ہے لیکن کھیتوں کی تقسیم کا حال براہ راست نہیں معلوم ہوتا۔

باب	<p>قوانین وراثت کے مطابق جائیداد کی تقسیم عمل میں آتی ہے اور کھیتوں کا انتشار عام طور پر اسی تقسیم کا لازمی نتیجہ ہے۔ اس طرح بہت کم کھیت ایک ہی جگہ پائے جاتے ہیں۔ چنانچہ جامعہ مسبہی پریسڈنسی میں قریب قریب ہر کھیت ۲ تا ۴ خلوں میں تقسیم ہے۔ ڈاکٹر مان نے پمپلا سوداگر کے موضع میں یہ پایا کہ ۱۰۶۱ کالوں پر ۲۹۹ خلوں تقسیم تھے جن کے منجملہ ۴۳ خلوں کا رقبہ ایک ایکڑ سے کم تھا اور ۲۱۱ خلوں کا رقبہ ۱/۴ ایکڑ سے بھی کم تھا۔ زنگیری میں انفرادی خلوں کا رقبہ بعض صورتوں میں (۱۰۰۰۶۲) ایکڑ یا ۱/۴۰ مربع گز ہے۔ پنجاب میں بعض اہستہ پائے جاتے ہیں جو طول بن و ایک میل سے زائد ہیں لیکن سوئس میں چھ۔ گز ہیں۔ ایسی صورتوں کا بھی حال معلوم ہوا ہے جن میں انتشار ایسی حد کہ پہنچ گیا ہے کہ کاشت سراسر ناممکن ہو گئی ہے۔</p>	<p>۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی بڑھت (۳) حقون دلوں کے کھیتوں کا انتشار</p>
	<p>کاشت کا انتشار کھیتوں کے انتشار سے بھی زیادہ شدید اور وسیع خرابی ہے جو موخر الذکر سے بھی زیادہ انتہائی صورت اختیار کر چکی ہے۔ ڈاکٹر مان نے پمپلا سوداگر میں کسانوں کے کھیتوں میں سے ۶۲ فی صد کے متعلق یہ پایا کہ ان کا رقبہ ایک ایکڑ سے کم تھا اور جاتے گاؤں میں ایسے کھیتوں کا فیصد ۳۱ تھا۔ بقول رام لال بھٹا پنجاب کے ایک گاؤں موسوم بہ پیرام پور میں یہ پایا گیا کہ ۴۲ فی صد کالوں میں سے ہر ایک کے پاس ۲۵ منتشر کھیت تھے۔ یہی صورت حال ملک کے باقی حصے میں بھی عام طور پر پائی جاتی ہے۔</p>	<p>۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی بڑھت (۴) کاشت کا انتشار</p>
	<p>تقسیم ارضی انتشار ارضی کی تقسیم در تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کی خرابی کے منقذہ اسباب بیان کیے جاتے ہیں۔ چنانچہ ان میں سے ایک جذبہ انفرادیت کی ترقی ہے جو اشتراک خاندانی کے طریقے کی شکست کی ذمہ دار ہے۔ موجودہ زمانے میں مشترک کاشت ویسی عام</p>	<p>۵۔ ہندوستان میں خرابیوں کی بڑھت (۵) اسباب</p>

باب

نہیں ہے جیسی کہ پہلے ہوا کرتی تھی۔ سرحدی نشان اور حد بندیوں کے ذریعے سے تفریق اور منفرد و جداگانہ کاشت پر اصرار اب سابق زمانے کے مقابلے میں بہت بڑھ گیا ہے۔ اس جذبہ انفرادیت کو اس بات کی وجہ سے اور زیادہ تقویت پہنچی کہ ہندوستان میں عدل گستری کرنے والے اگر بزرگوں نے انفرادی ملکیت اور انفرادی حقوق پر بہت زور دیا۔ علاوہ ازیں بعض لوگوں کا یہ خیال ہے کہ ہندو اسلامی قوانین وراثت و توارث اور ان سے وابستہ رسم و رواج، تقسیم اراضی و انتشار کے اصلی اور اساسی سبب ہیں۔ چنانچہ یہ معلوم کرنا آسان ہے کہ خاندانی کمیت کی وسعت آبائی ملک کی تقسیم و تقسیم سے کتنی چھوٹی ہوتی جاتی ہے۔ لیکن تقسیم اراضی کے ساتھ ساتھ معمولاً انتشار بھی عمل میں آتا ہے؛ اس لیے کہ حصہ دار ایک یکجائی کمیت پر مطمئن و قانع ہونے کے بجائے ہر خطے سے تھوڑا تھوڑا جزو لینے پر اصرار کرتا ہے۔ اس طرح کی تقسیم کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ سب کو پوری طرح سادی حصہ ملے۔ یہی خیال دور وسطیٰ کے یورپ کی کملی کمیتی کے طریقے میں مفہم ہے، جس کے تحت مختلف پٹلے برے خطے عمدہ اور خراب موقع محل کے اس لیے ملے ہوئے اور منتشر ہوتے تھے کہ ان کو منصفانہ طریق پر تقسیم کرنا مقصود ہوتا تھا۔ لیکن ہندوستان میں یہ بظاہر منصفانہ تقسیم کا طریقہ انتہا کو پہنچا دیا گیا ہے اور اس کا محرک یہ نہیں ہوتا کہ نواد اور سبھو لتوں کو مساوی طور پر تقسیم کیا جائے بلکہ عام طور پر رشک و حسد اور بدگمانی کے مذموم محرکات اس کی تہ میں مفہم ہوتے ہیں۔

214

۱۔ اس رسم و عادت کا نتیجہ یہ ہے کہ ہر خطے اتنے ہی زیادہ ذیلی خطوں میں تقسیم ہو جاتا ہے جتنے کہ وراثت میں اور اس طرح منتشر کمیتوں کی تعداد بڑھ جاتی ہے اور ذیلی حصہ داروں کی تعداد کے مساوی ہوتی ہے۔

۲۔ اس کی کیا وجہ ہے کہ آبادی میں کسی مادی اخذ کے بغیر سلاسل زمین کا انتشار بڑھتا جا رہا ہے؟ وجہ زیادہ تر یہی ہے کہ تقریباً ہر ذراعتی خاندان میں بھائی بھائی میں خوف ک بعض و حسد موجود ہے۔ کوئی بھی اس کے لیے تیار نہیں ہے کہ دوسروں سے فائدہ اٹھانے کے لیے کوئی بھی موقع ہاتھ سے جانے دے۔ کسی درخت کی شاخ پر شہد ہو تو اس کی تقسیم

اس نظریے کے خلاف کہ قوانین توارث و وراثت اس خرابی کے اساسی طور پر ذمہ دار ہیں یہ استدلال کیا گیا ہے کہ یہ قوانین تو صد ہا سال سے موجود ہیں لیکن ان کو جس خرابی کا موجب خیال کیا جاتا ہے وہ ایک حد تک تازہ اور جدید ہے۔ تاہم تسلیم کرنا ضروری ہے کہ ان قوانین کی عدم موجودگی میں زیر بحث خرابیاں موجود ہونے پر وہ نمائے ہوتیں تو ان میں جائیداد کے حصے داروں میں سے کسی کو اس کی اجازت دیتے ہیں کہ اگر ان میں سے کوئی چاہے تو اپنے حصے کو الگ کر لے۔ مگر یہ کہ تفریق و علیحدگی کی خواہش دوسرے اسباب کی بنا پر پیدا ہو، لیکن اس خواہش کو پورا کرنے کا راستہ قانون نے بنادیا ہے۔ ہم جدیدہ انفرادیت کی ترقی کا ذکر کر چکے ہیں کہ یہ زمانہ سابق کے مقابلے میں اب زیادہ شدت و مد کے ساتھ جائیداد کی تفریق پر اصرار کرنے کے میلان کے اسباب محض کہ میں سے ایک ہے۔ لیکن یہ میلان دراصل قوانین توارث و وراثت کے ذریعے سے عملی جامہ پہنتا ہے۔ لہذا یہ کہنے کی بجائے یہ کہ قوانین تقسیم اراضی و انتشار کے اسباب ہیں یہ کہنا غالباً زیادہ صحیح ہوگا کہ وہ ایک آلہ کار یا ذریعہ ہیں جن کی وسالت سے تقسیم و تقسیم مسلسل مل میں لائی جاتی ہے۔ ان ذرائع سے کام لینا جبری تو نہیں ہے، لیکن ان سے جس وقت کام لینے کو جی چاہے ان پر ہر شخص کو بہ آسانی دسترس حاصل ہو جاتی ہے۔ یہ صحیح ہے کہ قدیم زمانے میں ان سے اس قدر جلد جلد اور زیادہ کام نہیں لیا جاتا تھا جتنا کہ موجودہ زمانے میں لیا جاتا ہے۔ لیکن یہ کہنا صحیح نہیں ہے کہ ان قوانین کا عمل درآمد قدیم زمانے میں کھیتوں کی تقسیم و تقسیم کا موقع ہی نہیں دیتا تھا بلکہ یہ کہنا چاہئے کہ ان کے عمل درآمد کو شاید ہی روار کما جاتا تھا

215

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ کے لیے لڑنے میں بھی وہ دریں نہیں کرتے۔ یہی مشورہ ہے کہ وہ دست کی شاخوں اور پھل کے لیے نہیں بلکہ اس کے سایہ کی تقسیم کے بارے میں بھی لڑائی جھگڑا کرتے ہیں۔ دیکھو لیف جی پنج انڈسٹری کی تقریر بھی کی بھلیو کونسل (مجلس قانون ساز) چھوٹے کھیتوں کے سودہ قانون کے بارے میں بتایا۔ اراکتہ برص ۱۹۲۷ء۔

۱۔ دیکھو واڈیا و جوشی کی تصنیف محول بالا صفحہ ۲۴۴۔

۲۔ دیکھو واڈیا اور جوشی کی کتاب محول بالا صفحہ ۲۴۴۔

باب

اور مشترک خیال ان کا طریقہ عام تھا: لیکن جب کبھی اس کو اوار کھا گیا اس نے ناگزیر طریقہ پر تقسیم و تقسیم کا موقع بہم پہنچایا۔

برطانوی حکومت کے قائم ہونے کے بعد آبادی کے اضافے کو بھی ایک طریقہ کے طور پر پیش کیا جاتا ہے۔ اضافہ آبادی کے معنی ورتائی تعداد کے اضافے کے ہوں گے۔ لیکن فی نفسہ اس کی وجہ سے تقسیم و تقسیم رونما نہ ہوگی تاوقتیکہ وہ سب بہاب و زوا کو اس بات پر مجبور نہ کریں کہ وہ قطعی تفریق کا مطالبہ کریں اور مشترک خیال ان کے روایات کو اس حالت میں باقی نہ رکھیں جس میں کہ وہ ہمہ ملنے میں عام ملے۔ پائے جاتے تھے جس وقت نام غیر مشروط زمین بھرت ہو وہ بھی مثلاً پنجاب کی نہ ہی نو آبادیات میں اس وقت نام نہ تھیں تاہم آبادی کے یہ مقبوضہ زمین کی تقسیم و تقسیم کے بغیر زمین فراہم کی جائے۔ میں جب تقریباً دو سب زمین قبضہ میرا لینی جو بہ آسانی زیر کاشت لائی جاسکتی تھی تو صورت حال مختلف ہو گئی اور تقسیم اراضی سے بچنے کا واحد طریقہ مشترک کاشت تھا جس کا رجسٹر کر کے امارہ کیا جا چکا ہے۔ بند رجسٹر کم ہوا گیا۔

کل کی بنی ہوئی مصنوعات کی کیفیت سے باجاء، سنگاریوں کا زوال بھی اہم اسباب میں سے ایک خیال کیا جاتا ہے۔ لیکن اس موضوع سے متعلق اپنے خیالات کو واضح کرنے کے لیے ہم اس بعینہ سبب کے حقیقی عمل کی تفہیم کی کوشش کریں گے۔ جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے جو دستکار گاؤں سے وابستہ ہوتے تھے وہ عام طور پر گاؤں کی کچھ زمین پر قابض ہوتے تھے۔ ان میں سے وہ لوگ جن کی حیثیت کل کی بنی ہوئی

لے۔ یہاں مقبوضہ سے ہمارا مطلب اس زمین کی ذیلی تقسیم ہے جس پر قبضہ ہو چکا ہے اور اس واسطے رہنے سے رہنے جو ہر خدا کے قبضے میں ہے۔ ممکن ہے کہ کسی گاؤں میں نئے نئے چھوٹے گاؤں مثلاً ساہوکاروں اور قرضہ دہندوں کی مداخلت پیدا جائے گا اور اس واسطے دستکار کو آبائی جائیداد کی حیثیت پر اثر ڈالے بغیر کم کر دے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف (۱۱۹)۔

لے۔ بقول انڈین مشترک خاندان کی تحلیل و شکست لکھنے کے بعد سے قانون محصول آمدنی کے علاوہ آمد کی بدولت خاص طور پر نمایاں ہو گئی۔ دیکھو بمبئی کی مجلس قانون ساز کے مباحث چھوٹے کھیتوں کے سودہ قانون کے بارے میں۔

مصنوعات کی مسابقت کے باعث بنیادی خراب ہوئی وہ آخری چارہ کار کے طور پر
 زمین کی طرف رجوع ہوئے اور انھوں نے کمیٹی باڑی کو اپنا ذریعہ معاش بنایا۔
 چونکہ یہ خاندانی کمیت و آمد ذریعہ معاش بن گیا اس لیے اس کی اہمیت ان لوگوں
 کی نظروں میں بہت بڑھ گئی جو اس پر حقوق رکھتے تھے۔ مشترک کاشت کی پیداوار
 کو، ان میں ہر ایک کی ضرورت کے لحاظ سے تقسیم کرنے کا طریق غالباً ان لوگوں کو فائدہ مند
 معلوم ہونا شروع ہوا جن کی ضرورتیں مختصر تھیں اور جو اس لحاظ سے مجموعی پیداوار
 کا قلیل حصہ صرف کرتے تھے۔ اس طریقے سے رشک و حسد کا جو احساس پیدا ہوا
 اُس نے مشترک کاشت کی تجویز کے خلاف عمل کیا، اور اس کے نتیجے کے طور پر بنی تقسیم
 رونما ہوئی۔ لیکن ظاہر ہے کہ اس طریقے پر جو زمین متاثر ہوئی ہوگی اس کی مقدار یقیناً
 چھوٹی رہی ہوگی۔

216

رہے شہروں میں کام کرنے والے دستکار تو عام طور پر وہ کسی زمین کے مالک
 ہی نہیں ہوتے تھے۔ جب وہ کل کی بنی ہوئی مصنوعات کی مسابقت کے باعث
 بیروزگار ہو گئے اور پیشے سے ہاتھ دھو بیٹھے تو بے زمین مزدور بن گئے۔ اس کو
 زمین پر آبادی کے دباؤ کے بڑھ جانے کا سبب خیال کیا جاسکتا ہے لیکن تقسیم زمین پر
 اس کا کوئی براہ راست اثر نہیں پڑ سکتا تھا۔ لیکن بے کسب شہری دستکار دیہات کو
 منتقل ہو گئے ہوں اور وہاں انھوں نے ایک ایسا چھوٹا خطہ خرید لیا یا کسی دوسرے
 طریقے سے حاصل کر لیا جو یا تو شروع ہی سے غیر معاشی بنایا قانون نوارت کے
 عملدرآمد کے باعث رفتہ رفتہ غیر معاشی بن گیا۔ لیکن یہ غیر اغلب ہے کہ جو دستکار اپنے
 ابتدائی پیشے کے غیر منفعت بخش ثابت ہونے کی وجہ سے زمین کی جانب رخ کرنے پر
 مجبور ہو گئے تھے ان کے پاس اتنی کافی پس انداز کردہ رقم یا کافی اعتبار نہ تھا
 جس کی بنا پر وہ زمین خریدنے کے قابل تھے۔ بہر حال تا وقتیکہ اس طرح حاصل کی ہوئی
 زمین کی نوعیت ابتدائی کسی بڑے خطے کے جزو کی نہ ہو ذیلی تقسیم کی حد تک صورت حال
 پہلے کی طرح غیر متبادل ہی ہوگی۔ اس کے برخلاف اگر نئی زمین زیر قبضہ آئی تو اس کی
 وجہ سے سابقہ کھیتوں کی تعداد میں اضافہ ہو گیا ہو گا اور کھیتوں کی ذیلی تقسیم جس
 حالت میں موجود تھی اس میں مزید تقسیم نہ ہوئی ہوگی۔ اس لحاظ سے بحیثیت مجموعی

بارش

یہ یہ بیان کرنے کی جرات کر سکتے ہیں کہ گودستی صنعتوں کے زوال کا نتیجہ بڑی حد تک یہ ہوگا کہ بے زمین مزدوروں کی تعداد میں اضافہ ہو گیا؛ لیکن اس کا اثر تقسیم اراضی اور کمیٹیوں کے انتشار پر بہت زیادہ نہ پڑا۔ تاہم جس حد تک کہ دستکار پیشہ ترک کر کے اسامی بن گئے اس حد تک قابل زراعت زمین کے بارے میں ان کی طلب کا نتیجہ لازمی طور پر یہ ہوگا کہ کاشت کی حد تک اور زیادہ تقسیم اور انتشار عمل میں آیا ہوگا۔

لیکن دو چیزوں کے درمیان علاقہ وسیعی قائم کیا جاسکتا ہے؛ یعنی ایک تو اضافہ آبادی کے تناسب سے صنعت کی توسیع و ترقی کا فقدان اور دوسرے کمیٹیوں کی تقسیم و تقسیم اور اراضی کا انتشار اگر موجودہ زمانے میں آبادی کے اضافے کے ساتھ ساتھ صنعتوں میں بھی مقبول و معتد بہ ترقی ہوتی تو زمین کی زاید آبادی ان میں جذب ہو جاتی۔ اگر کسی خاندان میں بچا اضافہ ہو جائے گا اس کے کھیت پر اس کا گراہ مشعل ہو جائے گا تو خاندان کے بعض ارکان صنعتی مرکزوں کو منتقل ہو سکتے اور باقی ارکان کو خاندانی کھیت پر کاشت کرنے اور اپنی محنت کا پھل پانے چھوڑ جاتے۔ اس صورت میں گاؤں ترک کرنے والوں کا حق خاندانی کھیت پر باقی رہتا۔ لیکن اگر صنعتوں میں کام کرنے سے ان کو معقول ذریعہ معاش میسر نہ آتا تو وہ خاندانی کھیت کی آمدنی میں اپنے حق سے دستبرداری کے لیے تیار ہو جاتے اور باقی ارکان کو اس سے مستفید ہونے کا موقع دیتے۔ بد قسمتی سے ایسی ترقی ظہور پذیر نہیں ہوئی؛ آبادی بڑھتی گئی اور زاید آبادی صنعتوں میں منتقل ہونے کی بجائے سیلاب کی طرح زمین ہی کی طرف رجوع ہوئی اور مشترک خاندان کی بندشوں کی گرفت مضبوط نہ ہونے کی وجہ سے نیز علمدگی کے میلانات کی ترقی کے باعث قانون وراثت سے مدد لینے کا طریقہ روز بروز زیادہ عام ہوتا گیا۔ اس طرح کافی حیرت انگیز طریقے پر جوں جوں معاشی مجبور یوں کا دباؤ بڑھتا گیا لوگ ایسا طریقہ کار اختیار کرتے گئے جس کا نتیجہ پریشانی کو کم کرنے کی بجائے بڑھانے کی شکل میں ظاہر ہوا۔ اس وقت زمین ہی واحد ذریعہ معاش تھی۔ اس لیے یہ خیال کیا جاسکتا تھا کہ اس سے نہایت صنعت بخش طریقے پر کام لینے کی اور بھی زیادہ وجہ تھی۔ لیکن زمین سے انتہائی غور اور احتیاط سے کام لینے کی بجائے نہایت بے احتیاطی کے ساتھ اور خود کشی کے انداز میں اس کے ٹکڑے ٹکڑے کر دئے گئے۔

باب

غرض مختصر طور پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ارضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کے اصلی اسباب اضافہ آبادی اور اس کے مقابل میں صنعت میں توسیع نہ ہونا، اکثر ایک خاندانی کی شکست اور جذباتی انفرادیت کی ترقی کو خیال کرنا چاہیے جن کو قوانین توریث و توارث نے مزید تقویت پہنچائی۔

جس وقت کوئی خرابی ناقابل برداشت حد کو پہنچ جاتی ہے تو اس کی کچھ نہ کچھ اصلاحی صورت بھی از خود رونما ہو سکتی ہے مثلاً یہ ممکن ہے کہ انتہائی چھوٹا کھیت یا تو فروخت ہو جائے یا مالک کی طرف سے پٹے پر دے دیا جائے۔ لیکن اس قسم کی مثالیں کافی عام نہیں ہیں اور اصل سوال کو کسی قابل لحاظ حد تک متاثر نہیں کرتیں۔ اس لحاظ سے ہمیں تسلیم کرنا چاہیے کہ خرابی شدید صورت میں موجود ہے اور اس کے ممکنہ علاج یا اصلاح کی بحث شروع کرنی چاہیئے۔

مسئلہ کسی حال ہندوستان سے مخصوص نہیں ہے۔ دوسرے ملکوں کو بھی اس سے دوچار ہونا پڑا اور انھوں نے اس کو مختلف طریقوں سے حل کرنے کی کوشش کی۔ فرانس، سوئٹزرلینڈ، ولیمزبرج، ڈنمارک اور جاپان جیسے ملکوں کے تجربے نے یہ بات ثابت کر دی ہے کہ ملکی کاشتکاروں کے باہمی ارادی معاہدات عیسائی اور

غیر مالک میں
بھی یہ مسئلہ
موجود ہے۔

معقول رقبے کے کھیتوں کے قائم کرنے کے غامض نہیں ہوتے اور یہ کہ اسی لیے وضع قوانین کے ذریعے سے اصلاح کرنی ضروری ہے۔ چنانچہ اکثر متعلقہ ملکوں میں اس قسم کے قوانین وضع اور اختیار کیے گئے ہیں اور ان کی تہ میں حسب ذیل اصول مضمون ہیں۔ (۱) موجودہ کھیت کے قابضوں کی جبری بے دخلی؛ (۲) زمینداروں کے ایک حصے کے مشورے سے یا بعض صورتوں میں اس کے بغیر کھیتوں کی از سر نو تنظیم و ترتیب؛ (۳) جدید قائم شدہ کھیتوں کو آئندہ کے لیے ناقابل تقسیم قرار دینا؛ (۴) کھیتوں کو قرضوں کے سلسلے میں قرض یا غصبی سے مستثنیٰ کرنا؛ اور (۵) دوسرے کھیتوں کے ساتھ جدید قائم شدہ کھیت کے الحاق کو دو گنا۔

ب ا ث

معاشی کیفیت
کا مفہوم -

218

حال میں ہندوستان میں یہ کوشش کی گئی ہے کہ اس مسئلے کو امتیازی طریق پر اور جبری قانون کے ذریعے سے حل کیا جائے خواہ کوئی بھی طریقہ اختیار کیا گیا ہو، ایک سوال جس سے ہمیشہ دوچار ہونا پڑتا ہے یہ ہے کہ ”معاشی کیفیت“ کا کیا مفہوم ہے؟ اس کے جواب میں متعارف معنی پیش کی گئی ہیں کیٹنگ کے خیال میں ”معاشی کیفیت“ سے مراد ایک ایسا کیفیت ہے جو کسی شخص کو اتنی پیسہ اور حاصل کرنے کے قابل بنائے جو اس کی اور اس کے خاندان کی پرورش مناسب آرام کے ساتھ کرنے اور ضروری مصارف زندگی ادا کرنے کے لیے کافی ہو چنانچہ وہ آگے چل کر لکھتے ہیں کہ ”دکن میں مثالی معاشی کیفیت ۵۰ یا ۵۵ ایکڑ کی مناسب اور کجائی زمین پر مشتمل ہوگا جس میں آبپاشی کے لیے کم از کم ایک عمدہ کنواں اور ایک مکان موجود ہو۔ حالات کے لحاظ سے مختلف علاقوں میں مناسب رقبہ مختلف ہوگا۔ چنانچہ ضلع سورت میں اگر کسی باغبان کے پاس تین ایکڑ زمین ہو تو اس کی اور اس کے خاندان کی زندگی آرام سے بسر ہو سکتی ہے۔ اس کے بخلاف وہاں کے خشک علاقے میں جہاں زمین کی زرخیزی ادنیٰ ہے، ایکڑ بھی مثیل کفایت کر سکتے ہیں۔ مثالی معاشی کیفیت اور بدیہی طور سے غیر معاشی کیفیت کے درمیان مندرجہ ذیل فرق ہیں۔ لیکن کسی ایک خطے کے بارے میں معیار مقرر کرنا مشکل نہ ہوگا۔ ڈاکٹر تان معاشی کیفیت کی تعریف یوں کرتے ہیں ”ایک ایسا کیفیت جو ایک اوسط درجے کے خاندان کے لیے ایک اعلیٰ ترین معیار زندگی پر جو اطمینان بخش خیال کیا جائے روزگار دہیا کرے“ اسٹینلی جیونس صوبہ متحدہ کے حالات کے لحاظ سے ایک معیاری کیفیت کے لیے تقریباً تیس ایکڑ کا رقبہ مناسب خیال کرتے ہیں۔ وہ کاشتکار کے لیے ”اعلیٰ ترین معیار زندگی“ کو ”کیا“ مناسب معیار زندگی ”بھی کافی نہیں سمجھتے بلکہ ”اعلیٰ معیار زندگی“ چاہتے ہیں۔

اس سوال پر مزید غور و بحث کرنے سے پیشتر یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ معاشی کیفیت

۱۔ کیٹنگ کی محولہ بالا تصنیف صفحہ ۲۵۲ تا صفحہ ۵۳۰۔

۲۔ کیٹنگ کی تصنیف محولہ بالا جلد دوم صفحہ ۲۳۔

باب کی تعریف مختلف اعتبارات سے مختلف ہوگی۔ مثلاً یہ کہ آیا ہمارے پیش نظر مجموعی خالص پیداوار ہے یا خالص پیداوار، آیا دافضل جہتا ہو سکتا ہے یا اُس کی مقدار محدود ہے وغیرہ۔ علاوہ ازیں تعریف کا انحصار زرعی پیدائش کے طریقوں کی نوعیت پر بھی ہوگا یعنی اس بات پر ہوگا کہ کاشت عمیق ہو رہی ہے یا کاشت وسیع زمین کی زرخیزی کی کیا کیفیت و حالت ہے، آبپاشی کی سہولتیں موجود ہیں یا نہیں اور کتنی پیداوار حاصل ہوتی ہے۔

انتہی تفہیم کے بعد ہم ”معاشی کیفیت“ کی اصطلاح کی پوری طرح تشریح و توضیح کی کوشش کریں گے ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ایک اوسط درجے کے خاندان کے لیے زمین کا ایسا رقبہ مثالی کیفیت ہو سکتا ہے جس میں یہ خاندان اپنی مقصور کے مطابق اپنے اصل اور محنت کو نہایت نفع بخش طریقے پر لگا سکے۔ ہمہ قسم کے عاملین کو جانچنا اور ملحوظ رکھنا پڑے گا، چنانچہ دستیاب شدنی اصل و محنت یا اُس کے ایک جزو کو زراعت کے سوا دوسرے کاموں میں لگانے کے امکان کو بھی خارج نہیں کیا جاسکتا۔ اس لیے کہ زراعت اور دوسرے پیشوں میں اصل و محنت کی تقسیم ”مساوی اختتامی حاصل“ کے اصول کی بنیاد پر متعین ہوتی ہے۔ یہاں مقصود یہ ہے کہ اصل و محنت کی ہر اکائی سے جو زراعت میں لگائی جائے اسکا فی حد تک بیش ترین خالص پیداوار حاصل ہو۔

لیکن عام طور پر جو مفروضات قائم کیے جاتے ہیں ان میں سے بعض ہندوستان کے اصلی حالات کے تحت صادق نہیں آتے، خاصکر یہ مفروضہ کہ محنت زراعت اور دوسرے پیشوں کے درمیان لگاؤں کے اندر یا باہر کامل طور پر نقل پذیر ہوتی ہے، اس وجہ سے صحیح نہیں ہے کہ دیہی صنعتیں مفقود ہیں اور شہروں میں مصنوعات تیار کرنے والی صنعتوں نے ناکافی ترقی کی ہے۔ جہاں تک ہندوستانی حالات کا تعلق ہے، ہمیں یہ فرض کرنا پڑتا ہے کہ ایک اوسط درجے کے کسان کے خاندان کو جتنی محنت پر دسترس حاصل ہو سکتی ہے وہ زراعت کے سوا دوسرے پیشوں میں علائنا قابل انتقال ہوتی ہے اور یہ کہ وہ غیر مشروط طریقے پر صرف زراعت ہی کے لیے دستیاب ہو سکتی ہے۔

اگر ہم اعداد و شمار کے ذریعے سے مثال کو واضح کریں تو معاشی کیفیت کا تصور بہت سادہ

یا ب

سمجھ میں آسکتا ہے۔

ہم یہ فرض کیے لیتے ہیں کہ اوسط روپے کا خاندان پانچ ارکان پر مشتمل ہے اور محنت کی کافی وہ محنت ہے جو یہ خاندان ہیا کر سکتا ہے۔ یہ علیٰ ہذا یہ سبھی مان لیجئے کہ اصل کی اقل ترین اکائی کی تعریف میں بیلوں کی ایک جوڑا اور ہل داخل ہے۔ یہ مفروضات ہندوستان کے مروجہ حالات کے عین مطابق ہیں۔ اب ہم یہ فرض کرتے ہیں کہ اس خاندان کے قبضے میں پانچ ایکڑ زمین کا ایک خطہ ہے جس پر اصل و محنت کی موجود مقدار لگا کر کاشت کی جائے تو ۵۰ روپے کی مجموعی خام آمدنی وصول ہو سکتی ہے اس آمدنی میں سے ۴۰ روپے بیلوں کی پرورش کے مصارف اور دوسرے مصارف بقدر ۲۰ روپے منہا کر لیجئے۔ اس کے بعد خاندان کو خالص آمدنی ۱۵۰۔۶۰۔۹۰ روپے وصول ہوگی۔ یہ مان لیجئے کہ ایک ہل بیلوں کی ایک جوڑا اور کاشتکار کے خاندان کی محنت سے ۲۰ ایکڑ زمین پر اطمینان بخش طریق پر ہل جوتا جاسکتا ہے۔ لہذا اگر اس خاندان کے قبضے میں ۵ ایکڑ کی بجائے ۲۰ ایکڑ زمین ہو تو نتیجہ حسب ذیل برآمد ہوگا۔ مجموعی خام آمدنی ۶۰۰ روپے بیلوں کی جوڑے کے مصارف پرورش حسب سابق ۴۰ روپے متفرق مصارف تقریباً ۸۰ روپے یعنی پہلے کے مقابلے میں چار گونہ (گو اس بات کا امکان ہے کہ دوسرے مصارف میں رقبے کے اضافے کے ٹھیک تناسب سے کم اضافہ ہو)۔ ان سب مصارف کو منہا کرنے کے بعد خالص آمدنی ۶۰۰۔۱۲۰۔۴۸۰ روپے بچ رہتی ہے۔ فرض کیجئے کہ ایسے چار خاندان 'ا' 'ب' 'ج' اور 'د' ہیں جن میں سے ہر ایک کے پاس ۵ ایکڑ زمین ہے اور ہر خاندان الگ الگ کاشت کر رہا ہے۔ ان میں سے ہر ایک ۶۰ روپے صرف کرے گا یعنی ۴۰ روپے بیلوں پر اور ۲۰ روپے متفرق مصارف لہذا ہر ایک کو ۵۰ روپے مجموعی خام آمدنی اور ۹۰ روپے خالص آمدنی وصول ہوگی۔

۱۔ ہندوستان میں معاشی زندگی کی اکائی خاندان ہے نہ کہ فرد دیکھو جیک کی تصنیف موسوم بیک بٹلی ضلع کی معاشی زندگی "منظرہ"۔

۲۔ یہ اعداد و شمار خالص طور پر مثال پیش کیے گئے ہیں چنانچہ ان اعداد کو دوسرے اعداد سے بدل دینے سے استدلالت پر کسی قسم کا اثر نہ پڑے گا۔

باب

220

اگر یہ مان لیا جائے کہ یہ سب مگر ۲۰ ایکڑ کے اس کل رقبے پر مشترکہ طور پر کاشت کرنے کا نتیجہ کریں تو اس صورت میں دو تین جوڑ بیلوں کو نکال کر بھی کام چلا سکتے ہیں، اور اس طرح اس میں ان کو ۱۲ روپے کی مجموعی بچت ہو جائے گی۔ اگر محنت کی مقدار وہی مقررہ فرض کی جائے، یعنی صرف ایک خاندان کی محنت، جیسی کہ پہلے لگائی گئی تھی تو ان کو اب ۶۰۰ روپے کی مجموعی آمدنی وصول ہوگی جس میں سے ۴۰ روپے بیلوں کے مصارف اور ۸۰ روپے متفرق مصارف منہا کرنے کے بعد خالص آمدنی ۴۸۰ روپے وصول ہوگی۔ گویا ہر خاندان الگ الگ اپنی ۵ ایکڑ زمین پر کاشت کرتا تو ہر ایک کو ۹۰ روپے خالص آمدنی وصول ہوتی، لیکن اس صورت میں ۱۲۰ روپے وصول ہوگی۔ اس طرح ہر خاندان کی آمدنی بڑھ جائے گی، گوکہ حیثیت مجموعی جو محنت لگائی گئی وہ اب پہلے کے مقابلے میں صرف ایک چوتھائی ہے، اس لیے کہ ہمارے مفروضے کے مطابق ایک خاندان جتنی محنت ہتیا کر سکتا ہے اس سے پوری طرح کام لینے کے لیے ۲۰ ایکڑ زمین کی ضرورت ہے۔

لیکن سوال یہ پیدا ہوتا ہے کہ زائد محنت جو بچ رہی اس کو کیا کیا جائے، اس کو بدل کے طور پر کسی دوسرے پیشے میں نہیں لگایا جاسکتا اس لیے کہ ہمارے مفروضے کے مطابق کوئی دوسرا پیشہ موجود ہی نہیں ہے۔ گویا انتخاب صرف زراعتی کام اور بیکاری کے درمیان رہ جاتا ہے۔ ان حالات میں کچھ زائد محنت کو زمین پر نجوبی لگایا جاسکتا ہے، بشرطیکہ اس کے نتیجے کے طور پر پیداوار میں بھی کچھ اضافہ ہو، گو ممکن ہے کہ یہ اضافہ محنت کی زائد اکائیوں کے تناسب نہ ہو۔ فرض کیجئے کہ محنت کی زائد اکائیوں کے لگانے سے مجموعی خام آمدنی میں ۲۰۰ روپے کا اضافہ ہوتا ہے۔ گویا صورت حال یہ ہوگی :- مجموعی خام آمدنی ۸۰۰ جملہ مصارف ۱۲۰ روپے لہذا خالص آمدنی ۶۸۰ روپے ہوگی۔

ہم اب ان صورتوں کو بہ لحاظ ترتیب خوبی پیش کریں گے :-

۱۔ سے مطلب محنت کی ایک اکائی (یعنی ایک اوسط خاندان)

۲۔ سے مطلب اصل کی ایک اکائی (یعنی ایک ہٹل اور بیلوں کی ایک جوڑ)

پہلی صورت - ۱م + ۱۲۰ ایکڑ؛ خالص آمدنی ۸۰۰ روپے؛ آمدنی

باب

فی کبن خاندان۔ نیپے = ۹۶ روپے۔

دوسری صورت۔ ۴م + ۱۱ + ۲۰ ایکڑ؛ خالص آمدنی ۶۸ روپے؛ آمدنی

فی کس = نیپے = ۲۴ روپے۔

تیسری صورت۔ ۴م + ۱۱ + ۲۰ ایکڑ؛ خالص آمدنی ۳۶۰؛ آمدنی فی کس

= ۳۶۰ / ۱۸ = ۲۰ روپے۔

گویا بہترین نتیجہ اس وقت برآمد ہوتا ہے جبکہ ۲۰ ایکڑ کے رقبے پر محنت و اصل کی ایک ایک کافی لگائی جائے۔ پس یہی "معاشی کھیت" ہے۔ اس مثالی کھیت میں زمین محنت و اصل جس تناسب سے لگائے گئے ہیں اس کے علاوہ کسی دوسرے تناسب سے لگانے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ کھیت غیر معاشی یا غیر منفعت بخش ہوں گے اور پیدا کنندوں کی آمدنی فی کس گھٹ جائے گی۔ گویا غیر معاشی کھیت کے عاملین پیدائش کے تناسب کو بدل کر مثالی کھیت کی نسبتوں کے جتنا جتنا قریب لیا جائے گا اتنا ہی زیادہ غیر معاشی کھیت معاشی کھیت بنتا جائے گا۔ پیدا کنندوں کے نقطہ نظر سے پہلی صورت سے بہترین نتائج حاصل ہوتے ہیں، بشرطیکہ تین خاندانوں کی زائد محنت کو زراعت کے سوا کسی دوسرے منفعت بخش پیشے میں لگایا جاسکتا ہو۔ لیکن اگر حالات اس قسم کے ہوں کہ کل خاندانوں کو بلا شرکت غیرے ۲۰ ایکڑ زمین ہی پر انحصار کرنا پڑے تو

دوسری صورت کا انتظام بہترین ہوگا۔ اس لیے کہ پہلی صورت میں چاروں خاندانوں کو بحیثیت مجموعی خالص آمدنی ۶۸ روپے اور اس کے برعکس دوسری صورت میں ۶۸ روپے وصول ہوتی ہے۔ پھر بھی اس سے اس واقعے میں کوئی تبدیلی نہیں ہوتی کہ

321

پہلی صورت ہی میں محنت زمین و اصل کا تناسب بہترین اور مثالی ہے۔ اس طرح اگر چاروں خاندان کام کریں تو بہترین ترکیب ۴م + ۱۱ + ۲۰ ایکڑ ہوتی۔

نیلین چونکہ صرف ۲۰ ایکڑ زمین دستیاب ہو سکتی ہے اس لیے اس کے بعد کی بہترین ترکیب اختیار کرنی پڑے گی جیسا کہ صورت دوم میں کیا گیا۔ غرض اس سے ضمنی طور پر یہ واقعہ ثابت ہوتا ہے کہ مشترکہ کاشت زمین پر انتہائی دباؤ کی خرابی کو ایک حد تک رفع کر دیتی ہے۔

یہ معلوم ہوگا کہ معاشی کھیت کی تعریف کے مسئلے پر غور کرنے کا یہ طریقہ اس طریقے

کے مقابلے میں کم قابل اعتراض ہے جو مذکورہ بالا مروجہ تعریفوں میں سے بعضوں کی تہ میں مغنم ہے یا معقول آرام۔ ”اقل ترین معیار“ اور ”اعلیٰ معیار“ یہ سب مبہم اور گنگناک اسلوب بیان ہے۔ اگر اس کے برعکس ہم یہ کہیں کہ جو مقصد حاصل کرنا ہے وہ یہ ہے کہ زمین محنت و اصل کی باہمی نسبت اس طرح قائم کی جائے کہ اس سے پیدا کنندوں کو عظیم ترین ممکنہ فائدہ حاصل ہو تو وقت رفع ہو جاتی ہے۔ ممکن ہے کہ عظیم ترین معاشی فائدہ کسان کو بہت ہی اعلیٰ معیار زندگی برقرار رکھنے کے قابل بنائے یا اقل ترین معیار کے لیے بھی جو چیز ضروری خیال کی جائے اُس کو پورا نہ کر سکے۔ مثلاً یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ مذکورہ بالا پہلی صورت کی آمدنی ۹۶ روپے فی کس عمدہ معیار راحت کے لیے کافی نہیں ہے۔ لیکن اس کے باوجود یہی اعلیٰ ترین مقدار ہے جو حاصل ہو سکتی ہے۔ ممکن ہے کہ زمین محنت اور اصل کی بہترین ممکنہ ترکیب قائم کرنے کے باوجود نتیجہ پوری طرح اطمینان بخش نہ ہو۔ اس کے لیے دوسرے اصلاحی تدابیر اختیار کرنا ضروری ہے؛ مثلاً طریقہ پیش کو زیادہ موثر بنانا، فروخت کے لیے زیادہ سہولتیں پیدا کرنا وغیرہ۔ معاشی کمیونٹ کے قائم کرنے کا مقصد یہ ہے کہ رعیت کی حیثیت و حالت کو صرف اس حد تک جس حد تک کہ ایک مخصوص طریقے سے اس کی اصلاح کی جاسکتی ہے درست کیا جائے اور وہ طریقہ یہ ہے کہ مناسب وسعت کے کمیت پر اس کو قبضہ دلایا جائے۔ باقی یہ اُمید رکھنا بیکار ہے کہ اس کی اصلاح کے لیے کوئی نئی زمین اور نیا آسان پیدا کیا جاسکتا ہے۔ مذکورہ بالا طریقہ رعیت کی مشکلات کا کامل حل نہیں ہے؛ بلکہ یہ صرف اُن طریقوں میں سے ایک ہے جن کے ذریعے سے صورت حال کی اصلاح ضروری ہے۔

۱۔ لیکن بعض لوگ یہ خیال کرتے ہیں کہ کمیونٹ کے انتہائی طور پر چھوٹے ہونے کی خرابی خیالی اور فرضی ہے، یہ کہ کمیونٹ اس مفہوم میں غیر معاشی نہیں ہیں کہ وہ بہت زیادہ چھوٹے ہیں بلکہ اس لحاظ سے غیر معاشی ہیں کہ وہ کسان کے لیے اس قدر بڑے ہیں کہ وہ اُن کی کافی دیکھ بھال نہیں کر سکتا۔ اُس کو اصل کی اس قدر کم مقدار پر دسترس حاصل ہوتی ہے اور اس کا عام ساز و سامان اس قدر سادہ ہوتا ہے کہ کمیونٹ کے

۹۔ اصلاحی تدابیر | اب ہیں ان اصلاحی تدابیر پر غور کرنا چاہیے جو ہندوستان میں
یا تجویز کی گئیں۔ محکمہ امداد باہمی کی سرپرستی میں پنجاب میں امداد باہمی کی انجمنیں قائم کر کے
منتشر کھیتوں کو ایک شیرازے میں منظم کرنے کے دلچسپ تجربے کا آغاز ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء
میں کیا گیا۔ چنانچہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء کے ختم تک تقریباً تیس ملین کے کل مزدور و رقبے
میں سے قریب قریب ۲۶۲،۲۶۳ ایکڑ زمین کو از سر نو تقسیم کیا گیا ہے۔ مصارف کا
اوسط ۲ روپے ۵ آنے فی ایکڑ رہا ہے۔ اس تحریک کا خلاصہ یہ ہے کہ اس میں امداد باہمی
کے اصول کی سختی سے اتباع کی جاتی ہے۔ اور چھوٹے چھوٹے حقدار کو جو سو و فتن اور
نا و اجب خوف و ہراس ہوتا ہے اس کا مقابلہ کرنے کے لیے ترغیب و تحریک اور مستقل
مزاجی کے ساتھ پروگنڈا ہی واحد آلہ کار ہیں۔ کھیتوں کے انعام و اتصال کا نتیجہ جس حد تک
کہ اس کو عمل میں لایا گیا پوری طرح مفید برآمد ہوا ہے۔ زمین زیادہ و پیداوار ہو گئی ہے
جو رقبے سابق میں انتہائی انتشار کی وجہ سے غیر مزدور تھے ان پر کاشت شروع
ہو چکی ہے، مقدمہ بازیوں اور لڑائی جھگڑوں میں کمی اور اصلاح و ترقی کی خواہش
قوی اور نمایاں ہو گئی ہے۔ چنانچہ صوبہ پنجاب بعض اعتباروں سے اس قسم کی
امداد باہمی کی جدہ و جہد کے لیے خاص طور پر موزوں ہے جس کے نتیجے کے طور پر انعام و اتصال
اختیاری اور غیر جبری طریق پر عمل میں آ رہا ہے۔ اول تو یہ کہ زمین اور آبادی دونوں کے
لحاظ سے پنجاب کے دیہات میں زیادہ عیسائی پانی جاتی ہے۔ دوسرے یہ کہ چونکہ
ہنری نوآبادیات میں زمین کو زیر کاشت آنے ہوئے تھوڑا ہی عرصہ گزرا ہے اس لیے

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ رقبے میں زیادتی اس کی مشکلات کو بڑھاتی ہے۔ اگر واقعی ایسا ہی ہے تو
اس کا بدیہی علاج یہ ہو گا کہ متوسط درجے کے کھیت کے رقبے میں مزید کمی کی جائے۔ لیکن ابھی تک اس کی
سفرارش کرنے کا خیال کسی کے ذہن میں نہیں آیا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ موجودہ سروسامانی اور اس کے نتیجے کے
طور پر اناس خود ایک حد تک کھیت کے بہت چھوٹا ہونے کا نتیجہ ہے۔ اس میں توسیع کرنا گویا اس کی پیداوار
کی قیمت کو بڑھانا ہے اگرچہ اس اشد ضروری اصلاح کے پہلو پہلو یہ بھی ضروری ہے کہ معمولی کسان کے پاس
اصل کی کمی کی مجموعی کو رفع کرنے کے لیے ہر ممکن تدبیر اختیار کی جائے۔

۱۰۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان مسئلہ ۱۹۱۳ء میں صفحہ ۶۰۱ اور انڈین ایریکٹ بائی ۱۹۳۹ء صفحہ ۳۹۔

ان میں کھیتوں کی تنظیم زیادہ آسان ہے۔ تیسرے یہ کہ مقابلہ سادہ حقیقت اراضی بھی انضمام میں سہولت اہم پہنچاتی ہے بلکہ لیکن بہترین حالات کے تحت بھی اس تحریک کی رفتار کا بہت سست ہونا یقینی ہے۔ علاوہ ازیں اس بات کی بھی کوئی ضمانت نہیں ہے کہ مستقبل میں انضمام کو بر باد نہیں کیا جائے گا۔ پنجاب کا تجربہ صرف انتشار اراضی کے مسئلے کے بارے میں عمل میں لایا گیا اور اس کا مقصد تقسیم اراضی کو روکنا نہیں ہے۔ خود پنجاب کے عہدہ داروں مثلاً چیف کمپوٹرمین، لیڈنگ اور سی۔ ایف اسٹرک لینڈ نے شاہی زمینی کمیشن کے روبرو اس بات کو تسلیم کیا ہے کہ کھیتوں کے بکثرت انتشار کے مضر اثرات و نتائج سے کسانوں کو بچانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ آئین و قوانین وضع کر کے ان پر کسانوں کو عمل کرنے پر مجبور کیا جائے۔ اختیاری عمل کے قانون کی آزمائش ہندوستان میں ہو چکی اور وہ ناکام ثابت ہوا۔ چنانچہ بڑودہ میں اس قسم کا قانون وضع کیا گیا، لیکن جیسا کہ سرمانو بھائی جنتا نے اپنے صدارتی خطبے میں جو بمبئی کی صوبہ داری، امداد باہمی کی کانفرنس میں ۱۹۲۶ء میں پڑھا گیا تھا، تسلیم کیا ہے، قانون محض مجموعہ ضوابط میں درج ہے اور تقویم پارینہ سے زیادہ حیثیت نہیں رکھتا۔ اختیاری عمل کی تجویز مغرب کے ترقی یافتہ ملکوں میں بھی ناکام رہی اور اسی لیے وہ جبری قانون نافذ کرنے پر مجبور ہوئے۔

پنجاب کی نہری نوآبادیات میں خیر کے ہاتھ جا بجا قتل کرنے پر بندشیں عائد کر کے اور بعض عملیات کی حد تک ترقی کو ایک ہی وارث تک محدود رکھ کر تقسیم اراضی کو روکا گیا ہے۔ لیکن اس کی مدد سے کاشت کی تقسیم در تقسیم کو روکنے میں کامیابی نہیں ہوئی ہے۔

مسلمانوں کے لیے مصری رواج کی سفارش کی گئی ہے جس کی رو سے زمین کو عام طور پر ورثا میں تقسیم کر دی جاتی ہے لیکن جلد ورثا کی جانب سے کسی ایک شخص کی

لے۔ لیکن زمینی کمیشن قطعی طور پر یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ پنجاب میں جو کام انجام پا رہا ہے اس کے متعلق یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ وہ دوسرے صوبوں کے لیے ناموزوں ہے اور بہت ہی احتیاط اور استقلال کے ساتھ معاشی مشکلات کی تحقیق کر کے رائے قائم کرنی چاہیے۔

باب

انجانی میں کاشت کی غرض سے دیدی جاتی ہے یا امینوں کے سپرد کر دی جاتی ہے کہ وہ انڈام کریں۔ رہے ہندو تو ان کے لیے کسی تقسیم و تسلیم کے بغیر موروثی کھیت کی مشترکہ کاشت کے طریق کی حمایت کی گئی ہے۔

حکومت کا محض غیر معاشی کھیتوں کو تسلیم کرنے سے انکار کر دینا کافی نہیں ہے، جیسا کہ ممبئی کے تجربے سے ثابت ہوا۔ مشترکہ رپورٹ جس پر ممبئی کار کھیت واری نظام مبنی ہے اس کے مرتب کرنے والوں کو یہ خوف ہوا کہ مبادا اراضی کی تقسیم و تقسیم کی خرابی رونما ہو۔ لہذا اصلہ مالگزار می دفعہ (۹۸) کو شریک کرنے کے وہی ذمہ دار تھے، جس کی رو سے کوئی نہ وہ غیر (پیشکش کر وہ خط) ایک مقررہ اقل ترین رقبے سے جو زمین کی مختلف قسموں کے لحاظ سے وقتاً فوقتاً مشخص کیا جائے چھوٹا نہیں ہو سکتا۔ لیکن یہ شرط اقل ترین مقررہ حد سے اوپر زمین کی تقسیم اور ملحدہ خطوں کے طور پر اس کی نٹیک کو روکنے میں غیر موثر ثابت ہوئی۔ عدالتوں نے ایسی تقسیم کو جائز تسلیم کیا اور اس لحاظ سے دفعہ (۹۸) کو منسوخ کرنا پڑا۔ چنانچہ آجکل کتا بچہ حقوق چھوٹی سے چھوٹی تقسیم کے وجود کو بھی تسلیم کرتی ہے۔

نومبر ۱۹۱۶ء میں مسٹر لیننگ نے جو اس وقت ممبئی کے محکمہ زراعت کے ناظم تھے ایک مسودہ قانون اس غرض سے مرتب و پیش کیا کہ زمینداروں کو اس قابل بنایا جائے کہ اگر وہ چاہیں تو مستقل معاشی کھیت قائم کریں اور ان کو آئندہ کسی بنا پر بھی ذیلی حصوں میں تقسیم نہ کیا جاسکے، نیز انتظامی حکومت کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ غیر متعلقہ سرکاری زمین کے بارے میں کبھی نتائج حاصل کرے۔ لیکن چونکہ اس مسودے پر محکمہ جات عدالت و مالگزار می کے متعدد عہدہ داروں نے جن کے یہاں یہ مسودہ بغرض اٹھارہ ماہ بھیجا گیا تھا اس پر مخالفانہ نکتہ چینیائیں کیں اس لیے اس کا رد والی کو یہیں ختم کر دینا پڑا۔ سب سے اہم اعتراض یہ تھے کہ ہندوؤں اور مسلمانوں دونوں کے معاشی نظام کے خلاف چھوٹے چھوٹے ناقابل تقسیم کھیت کثیر تعداد میں قائم ہو جائیں گے اور یہ کہ ایک بے زمین ادنیٰ طبقہ وجود میں آئے گا جو ایک ایسے ملک میں جہاں صنعتیں اس قدر کم ترقی یافتہ ہوں کہ ان میں زائد زرعی آبادی کی کھیت نہیں ہو سکتی خاص طور پر خطہ ناک ثابت ہو جائے۔

صوبہ متوسط میں کھیتوں کے انضمام کو ملی جامہ پہنانے کے لیے ایک خاص باب
 جہدہ دار کا تقرر عمل میں آیا ہے۔ صوبہ واندھی مجلس قانون ساز نے بھی ایک قانون
 ”کھیتوں کے انضمام“ کے نام سے ۱۹۲۹ء میں منظور کیا جس کا نفاذ ابتداءً میرف علاقہ
 چھتیس گڑھ میں ہونے والا تھا۔ اس کی رو سے مستقل حق داروں میں سے کم از کم نصف
 کو جن کے پاس گاؤں کے مقبوضہ رقبے میں سے کم از کم ۱/۲ حصہ تھا، انضمام کی تجویز
 میں شریک ہونے کا اختیار دیا گیا اور اس تجویز کے منظور ہو جانے کے بعد اس کی
 پابندی گاؤں کے جملہ حق داروں اور ان کے وراثہ پر لازم ہو جائے گی۔ بینک کاری
 کی تحقیق کی مرکزی کمیٹی نے اپنی یادداشت میں لکھا ہے کہ تین سال سے کچھ زائد مدت
 میں جس میں یہ قانون نافذ ہوا ۵۰۲ گاؤں اس قانون سے مستفید ہونے کے لیے
 آمادہ ہو گئے تھے، ۴۴ گاؤں کا تصفیہ کیا گیا، اور نسبتاً قلیل سرکاری مصارف سے
 جملہ ۱۵۶۵۰۰ ایکڑ زمین کا انضمام عمل میں آیا جو پہلے ہزاروں چھوٹے چھوٹے کھیتوں
 میں تقسیم تھی۔

اکتوبر ۱۹۳۱ء میں چھوٹے کھیتوں کا مسودہ قانون آئرن ہل
 سرچونی لال جتنا نے بمبئی کی مجلس قانون ساز میں پیش کیا۔
 اس مسودے کے ابتدائی جزو میں یہ تجویز کی گئی تھی کہ تنظامی
 حالات کے لحاظ سے ایک معیاری اکائی کے مقرر کرنے کا
 انتظام کیا جائے اور اس اکائی میں وہ اقل ترین رقبہ ہو

۱۰۔ بمبئی کے چھوٹے
 کھیتوں کا مسودہ قانون
 باب ۱۹۲۷۔

جس پر علیحدہ خطے کے طور پر منفعت کے ساتھ کاشت کی جاسکے۔ اور اس حد سے
 نیچے کے جملہ کھیت اجزائے قرار دیے جانے والے تھے۔ مسودہ مذکور کا مقصد یہ تھا کہ
 قدیم بھراؤں کی مزید ذیلی تقسیم کو اور نئے ٹکڑے قائم کیے جانے کو روکا جائے اور
 کھیتوں کے اتصال کو ترقی دی جائے۔ موجودہ منتشر خطوں پر گونا گوں کاشت
 کر سکتے تھے لیکن ان کو کسی دوسرے کے ہاتھ اس طریقے پر منتقل نہیں کیا جاسکتا تھا
 جس سے ان میں مزید انتشار پیدا ہو۔ منتشر کھیتوں کا انتقال اس وقت تک جائز نہ تھا

باب

جب تک کہ اس کی بنا پر منتشر کھیت کیجانہ ہو جائیں۔ معیاری اکائی کے مقرر کیے جانے کے بعد جو نئے کھیت وجود میں آئیں ان کی حد تک جملہ انتقالات کا حق شفعہ ہمسایہ مالکوں یا بیٹے داروں کے لیے مرجع تھا۔ گو کسی کو نئے منتشر خیلے کا قابض بننے سے روکا نہیں گیا تھا، پھر بھی اس پر اس وقت تک کاشت نہیں کی جاسکتی تھی جب تک کہ ملحقہ خیلے یا خیلوں میں وہ شریک نہ کر لیا جائے تاکہ اس طرح جو مجموعی رقبہ زیر کاشت آئے وہ یا تو معیاری اکائی کے مساوی ہو جائے یا اس سے بڑھ جائے۔

مسودے کے دوسرے جزو کا مقصد یہ تھا کہ زیادہ منفعت بخش کاشت کی غرض سے موجودہ منتشر خیلوں کا انضمام کیا جائے۔ چنانچہ اس میں یہ قرار دیا گیا تھا کہ کل اہل کی تحریک پر کسی گاؤں یا رقبے کے لیے تجویز مرتب کی جاسکتی تھی، بشرطیکہ کم از کم ۲ خیلوں کے قابض اور متاثرہ زمین کے کم از کم نصف حصے کے مالک اس تجویز کے مرتب کرنے پر راضی ہوں۔ اس تجویز کا نفاذ ایک خاص مہدہ دار انضمام کے ذریعے سے عمل میں آنے والا تھا جو متعلقہ گاؤں کے تین نمائندوں کی مدد سے یہ کام انجام دینے والا تھا۔

اس مسودے میں کسی حد تک جبر کا عنصر موجود تھا۔ لیکن بقول اسٹینلی جیونس یہ ایک حیرت انگیز اور نہایت ہی اہم عمرانی واقعہ ہے کہ وہ قوانین اور رسم و رواج جو ٹیکس و استعمال زمین کی تنظیم کرتے ہیں معاشرے کی کسی دوسری انتہائی خصوصیت کے مقابلے میں خاتم و باقی رہے گا زیادہ تو یہ میلان رکھتے ہیں اور اس لحاظ سے ان میں بجز قانون کی ناقابل متقاومت قوت کے کسی دوسرے خارجی عمل کے ذریعے سے تغیر و تبدل کرنا دشوار ہے۔

دوسرا اعتراض یہ تھا کہ مسودہ مذکور قانون وراثت اور ان اصول میں مداخلت کرتا تھا جن پر ہندوستان کی خاندانی زندگی کا دار و مدار ہے۔ اس کا یہ جواب دیا جاسکتا تھا کہ قانون وراثت میں اس وجہ سے مداخلت ہوتی تھی کہ مسودے

لے۔ چنانچہ مجلس مقننہ بمبئی کے مباحث میں اکتوبر ۱۹۲۶ء میں سر چوئی لال ہونانی اس قول کا حوالہ دیا۔

باب کی رو سے مفادات کی علیحدگی کو ردوار کھا گیا تھا گو ایک مقررہ حد کے بعد جا کما د غیر منقولہ کی کاشت کے لیے دراصل بیسی طور پر ذیلی تقسیم جائز نہ تھی۔ چنانچہ کہا جاسکتا ہے کہ ”مسودہ مذکور نے اس قانون میں تغیر کرنے کی بجائے جس پر تفریق و تقسیم مبنی تھی طریق تقسیم و علیحدگی میں تبدیلی کرنے کی کوشش کی؛ بہر حال قانون نو انسان کا بنایا ہوا ہوتا ہے لہذا اگر یہ معلوم ہو کہ وہ مالی بفساد و شربے تو اس کو رفع کرنے کی واحد معقول سدیر صرف یہ ہے کہ اس کو بدل دیا جائے۔

لیکن اس مسودے کے بارے میں اکثر جو اعتراض سنا دیئے تھے وہ یہ تھا کہ اس کی وجہ سے بہت سے کسان بے دخل ہو جائیں گے اور بے زمین مزدوروں کی تعداد بہت بڑھ جائے گی۔ یہ اعتراض اس مفروضے پر مبنی تھا کہ معیاری کھیت کا رقبہ اتنا مقرر کیا جائے گا جو کسان کے موجودہ متوسط درجے کے کھیت سے بہت بڑا ہوگا۔ لیکن مسودہ مذکور کا مقصد یہ تھا کہ ”معاشی کھیتوں“ کی بجائے ”منفعت بخش کھیت“ وجود میں لائے جائیں۔ چنانچہ معیاری اکائی کی تعریف یہ کی گئی تھی کہ ایسا اعلیٰ ترین رقبہ جو معاشی کھیت نہ ہو تو کم از کم نفع بخش کاشت کے لیے ضروری ہو۔ ہماری بیان کردہ تعریف کے مطابق معاشی کھیت جتنا ہونا چاہیے اس سے بہت چھوٹا کھیت بھی نفع بخش ہو سکتا ہے۔ یہ ممکن معلوم ہوتا تھا کہ جہاں معاشی کھیت کا رقبہ ۲۰ ایکڑ ہوگا وہاں معیاری اکائی کا رقبہ کم و بیش ۳ یا ۴ ایکڑ مقرر کیا جانا۔ اگر ایسا ہوتا تو اس مخصوص قانون کے نفاذ کے نتیجے کے طور پر دراصل بہت کم لوگوں کو زمین الگ کرنی پڑتی۔

اگر یہ مان بھی لیا جائے کہ معیاری اکائی کے لیے بہت ہی معمولی رقبہ تجویز کیا گیا تھا تو بھی اس کا قرینہ تھا کہ ان لوگوں میں سے اکثر جنہیں نئے قانون کے تحت پٹیا فروخت کے ذریعے سے زمین کو الگ کرنا پڑتا وہی لوگ ہوتے جن کے کھیت اس قدر چھوٹے تھے کہ صرف ان ہی پر گزارہ کرنا ممکن نہ تھا اور جو اس لحاظ سے بہمہ وقتی کسان نہ تھے۔ جو کچھ بھی چھوٹے کھیت ان کے قبضے میں تھے وہ اس لحاظ سے نقصان رساں تھے کہ وہ ایسے پینے میں مناسب توجہ مرکوز کرنے کی راہ میں مزاحم تھے جو ان کسانوں کا سب سے بڑا ذریعہ معاش تھا ان حالات میں قابض کا

باب

226

اس میں زیادہ فائدہ ہوتا کہ وہ اپنی زمین کو ذیلی پے پے پر دے دیتا، گویا وہ محض اس خطے کا مالک رہ کر بھی فائدہ اٹھاتا اور خود کاشت کر کے نقصان اٹھائے اور وقت ضائع کرنے سے محفوظ رہتا۔

مسودہ مذکور کے نقادوں نے اس امکان کو بھی نظر انداز کر دیا کہ یہ مسودہ بے احتیاطی کے ساتھ تقسیم و تقسیم کرنے کے حق میں حوصلہ شکن ثابت ہوتا، اور اس طرح ملکیت کو ساقط کرنے کا سوال اکثر صورتوں میں رونما ہی نہیں ہوتا۔ اگر تقسیم و تفریق کا نتیجہ یہ ہوتا کہ خاندانی کھیت مقررہ اعلیٰ ترین رقبے سے چھوٹے خطوں میں تقسیم ہو جاتا تو، اس پر چند مجوزہ قانونی یا بندیاں عائد کر دینے کے بعد لوگ تقسیم کی کوشش سے باز رہتے۔ کمیتوں کو تقسیم کرنے کے بعد بھی مشترکہ طور پر کاشت کرنے کا طریقہ زیادہ عام ہو جاتا جس میں پیداوار کی تقسیم ہوتی اور زمین کی تقسیم عمل میں نہ آتی۔ یہ مسودہ ایک ذیلی منتخب کمیٹی کے حوالے کیا گیا جس نے مئی ۱۹۲۸ء میں رپورٹ پیش کی اور اس مسودے کو زیادہ مناسب اور قابل قبول بنانے کے لیے چند جزوی ترمیمیں بھی پیش کیں۔ لیکن کونسل کے اندر اور باہر سخت مخالفت کی وجہ سے مسودے کو غیر معین مدت کے لیے ملتوی کر دینا پڑا۔ مخالفت اس غلط فہمی کی بنا پر کی جا رہی تھی کہ مسودہ منظور ہو جانے کے بعد ملکیت کو بڑے پیمانے پر ساقط کرنا پڑے گا۔ اس غلط خیال کو رفع کرنے کے لیے مسٹر بی۔ دی۔ جادھو نے سلیکٹ کمیٹی کی رپورٹ سے اختلاف کرتے ہوئے یہ رائے ظاہر کی کہ خود مسودہ قانون میں معیاری اکائی کی تعریف کر دینا مناسب تھا۔ چنانچہ انھوں نے یہ تجویز کی کہ باغات کی زمین کے لیے ۱۰ گنٹے (۱/۴ ایکڑ) تری کی زمین (چاول کی کاشت) کے لیے ۵ گنٹے، مالی (دریا کے کنارے کی) زمین کے لیے ۵ گنٹے اور خشکی کی زراعت کے لیے ۴۰ گنٹے مقرر کئے جائیں۔ گویہ اکائیاں مقامی حالات کے لحاظ سے غالباً ہر جگہ موزوں نہ ہوتیں پھر بھی اُن کی

۱۔ دیکھو بیف۔ جی۔ بیج انڈر سن کار سال جو بمبئی کے چھوٹے کمیتوں کے مسودہ قانون کے بارے میں لکھا گیا تھا۔

۲۔ دیکھو منتخب کمیٹی کی رپورٹ دربارہ مسودہ قانون نمبر (۱۶) باب ۱۹۲۸ء صفحہ ۶۔

یہ رائے مناسب و معقول تھی کہ عوام کے سوا ظن کو رفع کرنے کے لیے کچھ اطمینان دلانا بائ
 قطعی طور پر ضروری تھا۔ اگر سودے کے حامی اس کی حقیقی نوعیت کو عوام پر واضح کرتے
 اور ان کی تفہیم کرنے کے لیے کوئی باقاعدہ اور منظم جدوجہد کرتے تو اس سودے کو
 غالباً زیادہ تائید حاصل ہوتی۔ لیکن چونکہ ایسا نہیں کیا گیا اس لیے جس حالت میں
 وہ پیش کیا گیا تھا اسی حالت میں اس کو کسی معقول مشنوالی و سماعت کے بغیر واپس
 لے لینا پڑا۔

آخر میں زرعی کمیشن کے اس انتخاب کا ذکر نامناسب نہ ہو گا کہ تقسیم اراضی و انتشار
 کے مسئلے کو حل کرنے میں بہت احتیاط و رکاوٹ ہے اور متاثرہ ہشتخاص کی رائے اور
 ان کے میلانات کا انتہائی مکمل لحاظ بھی ضروری ہے۔ لیکن بے کہ جبر کا عنصر ایک مذمت
 ناگزیر ہو، لیکن یہ خیال نہ کر لینا چاہیے کہ جبر عوام کے خیالات و خواہشات پر نہایت
 احتیاط کے ساتھ توجہ دینے کی ضرورت سے بے نیاز کر دیتا ہے۔ جبر کو انضمام کی مجوزہ
 سنجوڑی کی ممکنہ طور پر سب سے آخری منزل کے لیے محفوظ رکھنا چاہیے اور اس کا
 استعمال آبادی کی اکثریت کے لیے سہولتیں پیدا کرنے کے لیے کیا جاسکتا ہے جن کی
 راہ میں ممکن ہے کہ ایک ضدی اقلیت بصورت دیگر رکاوٹ پیدا کرے۔ حکومت کو
 پروگنڈا کا کام اپنے ذمے لینا چاہیے، اور مشکلات اور دشواریوں کو جدوجہد سے باز
 رہنے کا عذر نہ بننے دینا چاہیے۔ جہاں کہیں انضمام اختیاری قانون کے تحت رائج
 کیا جائے وہاں حکومت کو تدریجی طریقے پر عمل کرنا چاہیے۔ خاص خاص رقبوں کو
 منتخب کر کے اختیاری قانون کے تحت اعلان یا اشتہار دینا چاہیے اور کسی جبری
 طریقے کو رائج کرنے سے پیشتر حقداروں کی رائیں دریافت کر لینی چاہیں۔

ہم اوپر یہ بات قطعی طور پر تسلیم کر چکے ہیں کہ ہر ارضی تدبیر خواہ وہ کتنی ہی معتدل
 کیوں نہ ہو اگر ارضی کی تقسیم و تقسیم اور کھیتوں کے انتشار کی موجودہ انتہائی مشکل کی
 اصلاح کے لیے اختیار کی جائے گی تو اس کی وجہ سے کچھ نہ کچھ استناد و ملکیت یا بے دخلی
 لازمی طور پر منسا ہوگی۔ اور گو ہم یہ خیال ظاہر کر چکے ہیں کہ جو لوگ اس طرح

باب

اپنی زمین کو الگ کرنے پر مجبور ہوں گے ان کی حالت نہ صرف مذکورہ بالا وجوہ کی بنا پر بلکہ اس وجہ سے بھی پہلے سے بہتر ہو جائے گی کہ کھیتوں کا رقبہ بڑھ جانے کے معنی زیادہ سرسبز زراعت اور مزدوروں کے لیے زیادہ کام نکلنے کے ہوں گے تاہم خاص تدابیر اختیار کرنا مناسب ہو گا تاکہ بے دخل کیے ہوئے قابض جلد کس نفع بخش و آرام دہ کام میں جذب ہو جائیں۔ لہذا اسی غرض سے زراعت کی اصلاح و ترقی کو وسعت دینی چاہیے؛ جہاں کہیں ممکن ہو آباد کاری کی تجاویز کو رد عمل لانا چاہیے؛ دیہی صنعتوں کو جو زراعت سے حتی الامکان قریبی تعلق رکھتی ہوں ترقی دینی چاہیے؛ اور صنعتی ترقی کی رفتار کو تیز کرنا چاہیے۔

مستقل اصلاح و ترقی

۱۲

۱۲۔ مستقل اصلاح و ترقی مغربی و ہندوستانی کاشتکاری میں جو نمایاں فرق و اختلافات ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ ہندوستان میں زمین کی مستقل اصلاح و ترقی تقریباً بالکل مفقود ہے۔ بمبئی وکن کے حالات کا ذکر کرتے ہوئے جو ہندوستان کے دوسرے علاقوں کے بارے میں بھی کم و بیش صادق آتے ہیں

کیٹنگ کہتا ہے کہ مغربی حصے میں پہاڑیوں کے ڈھالوں پر چھوٹے بالکوں نے احتیاط اور محنت کے ساتھ زمین ملکیت بنالیے ہیں کہیں کہیں کسی خوش نصیب خطے میں آبپاشی کے کنوئیں موجود ہیں اور کھیتوں پر کسانوں کے کچھ گھر دکھائی دیتے ہیں۔ لیکن میدانوں کے بیشتر حصے کو انسان نے ابھی تک ہاتھ نہیں لگایا ہے؛ چنانچہ ارد گرد بالو پائنتے تو درکنار آبپاشی کا تک انتظام نہیں ہے اور نہ ان میں انسان یا جانور کے لیے پناہ لینے کی کوئی جگہ ہے۔

باب

228

مناسب باروں کے نہ ہونے سے فصلیں جنگلی خنزیر بھٹکے ہوئے مویشیوں اور کھیت چرانے والوں کے رحم و کرم پر رہتی ہیں۔ اس کی وجہ سے سرحدوں کے جھگڑے الگ ہوتے ہیں اور مویشیوں کو اکٹھا کرنے اور فصلوں کی نگرانی میں بھی بہت محنت صرف ہوتی ہے۔ ہوا کو روکنے والی دیوار یا بار نہ ہونے کی وجہ سے تیز و تند ہوا کے جھونکے کہاں جیسی فصلوں کو بہت کچھ نقصان پہنچاتے ہیں۔ گو انفرادی طور پر اور امداد باہمی کے اصول پر مناسب بار لگانے کی کوششیں کی جا رہی ہیں لیکن اس سلسلے میں ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے کھیتوں میں پٹے تو نام کو نہیں ہوتے۔ نتیجہ یہ ہے کہ کانٹ چھانٹ اور چھیل چھال کی وجہ سے بہت سی مٹی ضائع ہو جاتی ہے اور کاشتکار کو نقصان ہوتا ہے حالانکہ وہ اس سے بچ سکتا ہے۔ علاوہ ازیں زمین میں مناسب ڈھال نہیں رکھا جاتا اور نہ اس کو اس طریقے پر سطح کیا جاتا ہے کہ پانی کیسانی کے ساتھ جذب ہو سکے۔ زائد پانی کو نالیوں کے ذریعے سے خارج کرنے کا بھی کوئی معقول انتظام نہیں، نتیجہ یہ کہ پانی گڈھوں میں جمع ہو جاتا ہے، اور اگر بدرو بنائے جاتے ہیں تو دوسرے اشخاص کی زمینوں پر پانی بہے لگتا ہے اور ان کو نقصان پہنچتا ہے۔ چنانچہ دریائے جمنا کے بائیں کنارے ہزاروں ایکڑ قیمتی زمین نالوں کا جال بچھ جانے کی وجہ سے تباہ ہو گئی، اور جن دیہات کے اطراف کسی زمانے میں زرخیز گھیت تھے وہ اب بیکار نالیوں کے جال میں گھرے پڑے ہیں بالائی سطح کے پانی کے بہنے کا مناسب انتظام کرنے سے یہ سب خرابیاں رفع ہو جائیں گی فصلوں کی پیداوار میں اضافہ ہو گا اور سوتوں کی سطح بلند ہو جانے کی وجہ سے کئی سال بھر کا رآمد رہیں گے۔

عام طور پر دیکھا جائے تو مطلوبہ پیانے پر کھیتوں کے پشتوں اور مضبوط بار کا انتظام انفرادی کسان کے بس سے باہر ہے اور اس سلسلے کو حل کرنے کے لیے اس بات کی

۱۔ دیکھو ڈاکٹر کلاڈس کی یادداشت، زرعی کمیشن کی رپورٹ کی رد، مداخلت شہادت میں جلد اول، صفحہ ۱۲۔

۲۔ دیکھو ہارڈ کی تصنیف محول بالا صفحہ ۱۳۔

اب

ضرورت ہے کہ زمین کی اصلاح و ترقی کی مشترکہ سجاویر اختیار کی جائیں۔ یہ بھی ضروری ہے کہ حکومت قرضہ بطور تنقادی آزادی کے ساتھ منظور کر کے اور خاص ماہر عہدہ داروں کے تقرر کے ذریعے سے فنی نگرانی اور مشورہ جیسا کہ اس کام میں مزید مدد بہم پہنچائے۔ بعض صوبہ داری حکومتوں نے جدت دکھا کر پشتوں کے بارے میں خاص عہدہ داروں کا تقرر کیا ہے۔ کھیتوں پر سائبان یا بارہ کا نہ ہونا بھی بہت بڑی خرابی ہے جس کی وجہ سے نہ صرف نگرانی مشکل ہو جاتی ہے بلکہ انسان اور مویشیوں کا وقت اور ان کی محنت بھی غیر ضروری طور پر ضائع جاتی ہے۔ مویشیوں کو بغالت نہیں رکھا جاسکتا اور آدمیوں کے ساتھ جانوروں کو بھی گاؤں کے گھریں رکھنے کا طریقہ نہایت غیر لہجہ بخش ہے۔ گاؤں سے کھیت تک کھاد ڈھو کر لے جانے کا عمل لازمی طور پر وقت طلب اور نقصان دہ ہوگا۔ لیکن کھیت پر مناسب مکان تعمیر کرنے کی راہ میں متعدد دشواریاں ہیں جن کے رفع کرنے میں وقت لگے گا۔ ایک وقت تو یہ ہے کہ کھیت کے مکان کی بود و باش کسان کو اس امن و امان و تحفظ سے محروم کر دے جس میں وہ دوسرے کسانوں کے ساتھ گاؤں کے حدود میں رہ کر سہر دست متنع ہو رہا ہے۔ یا بھی تحفظ کی ضرورت سرکار برطانیہ کے نظم و امن قائم کرنے سے پیشتر بہت زیادہ تھی، لیکن اب بھی وہ ایک اہم اور قابل لحاظ امر ہے۔ دوسرے یہ کہ گاؤں کے آبائی مکان سے وابستگی، کھیت کے نئے مکان میں منتقل ہونے کی راہ میں حائل ہوتی ہے۔ تیسرے یہ کہ نقل مقام کے معارف ایک اہم عامل ہیں۔ چوتھے یہ کہ اوسط درجے کا مزدور عام طور پر اس قدر منتشر ہوتا ہے کہ کسان ایک کھیت کا مالک نہیں ہوتا بلکہ متعدد چھوٹے چھوٹے کھیت اُس کے قبضے میں ہوتے ہیں۔ اور سب سے آخر میں پانچویں یہ کہ کسان جہاں گاؤں کے حدود کے اندر رہ کر پیٹے کا پانی حاصل کرنے کے لیے گاؤں کے عام مشترکہ کنوؤں سے استفادہ کر سکتا ہے وہاں اگر وہ اپنے مزرعے میں کھیت کے مکان میں منتقل ہو تو اُسے اپنا ایک ذاتی کنواں کھو دنا پڑے گا۔ لیکن اس عظیم فائدے کے مد نظر جو ہر کسان کو انفرادی طور پر اپنے کھیتوں پر مقیم ہونے سے حاصل ہوگا ان سب وقتوں اور دشواریوں کو راستے سے دور کرنا چاہیئے۔

229

ب

آبپاشی

۱۳۔ آبپاشی کی ضرورت و اہمیت

اس کے کسی وجہ ہیں کہ کبوں ہم اپنی زراعت کے بارے میں کلیتہً بارش ہی پر منحصر نہیں کر سکتے اور کیوں کسان کے لیے آبپاشی کی مناسب سہولتیں ہم پہنچانا ضروری ہے۔ ہندو راجپوتانہ اور جنوب مغربی پنجاب جیسے اکثر علاقے ہیں

جہاں بارش اس قدر کم ہوتی ہے کہ نہ ہونے کے برابر۔ گویا مصنوعی آبپاشی کیے بغیر زراعت غیر ممکن ہے۔ دوسرے یہ کہ بعض مقامات پر بارش اس قدر کم تو نہیں ہوتی لیکن بے وقت ہوتی ہے اور اس کی تقسیم خراب ہے۔ مثلاً دکن کے بالائی حصوں میں خشک سالی اور وقت پر بارش نہ ہونے کی شکایت بہت دیرینہ ہے۔ تیسرے یہ کہ چاول اور شیکر جیسی بعض فصلوں کو باقاعدہ اور کافی پانی دینا ضروری ہے جو بحر خاص خاص مقاموں کے ہر جگہ بارش کے ذریعے سے نہیں ملتا۔ چوتھے یہ کہ اضافہ آبادی کے دباؤ کے تحت زمین کی کاشت عمیق نے دوسری یا سرائی فصلوں کو ضروری بنا دیا ہے؛ لہذا سرائی بارش نہ ہونے کی صورت میں مصنوعی آبپاشی ضروری ہے۔ اور آخر میں یہ کہ یہ امر بھی قابل لحاظ ہے کہ قریب قریب ہر فیصد آبادی کا دار و مدار زراعت پر ہے اور آبپاشی کی سی ضروری دایم چیز کی کافی مقدار میں موجودگی یا عدم موجودگی سے اس کی خوشحالی کا تاثر ہونا لازمی ہے۔ اسی وجہ سے قدیم ترین ایام سے ہندوستان میں آبپاشی کا رواج چلا آ رہا ہے خاص کر کنوؤں اور ٹالابوں کی شکل میں؛ اور برطانوی دور نے آبپاشی کے نظام میں جو اضافہ کیا ہے وہ بڑے بڑے کاربائے آبپاشی پر مشتمل ہے جو بڑے بڑے دریاؤں کے زائد پانی سے

باب

استفادہ کرنے کی غرض سے تعمیر کیے گئے ہیں۔

آبپاشی کے فوائد بے شمار ہیں چنانچہ اہم ترین یہ ہیں۔ فصلوں کی پیداوار میں اضافہ، خشک اور پرخطر علاقوں میں مستقل کیسی باڑی کا کامیاب انتظام، قحط و قلت سے تحفظ، پنجاب جیسے زرعی صوبوں میں ریلوں سے بکثرت منافع اور سرکاری محال میں براہ راست اضافہ۔

۴۔ آبپاشی کا رہائے آبپاشی ہندوستان میں کارہائے آبپاشی کی تین اہم قسمیں ہیں (۱) کنوئیں (۲) تالاب اور (۳) نہریں۔ نہریں بھی تین قسم کی ہیں (۱) سیلابی نہریں۔ (۲) دائمی نہریں اور (۳) کارہائے ذخیرہ آب۔ (۱) عام تبویب۔

280

(۱) کنوئیں۔ ہندوستانی آبپاشی کے نظام میں کنواں ایک اہم عامل ہے اور ہمیشہ رہے گا۔ چنانچہ جن رقبوں پر آبپاشی کی جاتی ہے ان میں سے ۲۵ فیصد کنوؤں سے مستفید ہوتے ہیں۔ ملک کے مختلف حصوں میں بشمول دیسی ریاستوں کے جملہ ۲۵ لاکھ کنوئیں ہیں جن سے ایک کروڑ ۲۵ لاکھ ایکڑ زمین سیراب ہوتی ہے اور ان کی لاگت کا اندازہ ایک ارب روپیہ کیا جاتا ہے۔ اس قسم کی آبپاشی بہت بڑا فائدہ رکھتی ہے اور نہری آبپاشی کے مقابلے میں زیادہ موثر ہے۔ یہ کنوؤں کی کھدائی زیادہ ترجیح کے طور پر کی جاتی ہے اگرچہ حکومت بھی

۱۔ آبپاشی کے جن دوسرے طریقوں سے ہندوستان میں کام لیا جاتا ہے ان کے منجملہ ایک یہ ہے کہ دریاؤں کا پانی کنوؤں کی طرح نکال کر آبپاشی کی جاتی ہے اور دوسرا یہ کہ سیلابی پانی کو روک کر عارضی بند تعمیر کیے جاتے ہیں۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء میں صفحہ ۲۲۹۔

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فیصد دوم، جس میں ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۶ء میں کنوؤں کی آبپاشی کے رقبے کے بارے میں اعداد و شمار دیئے گئے ہیں۔

۳۔ جب کاغذ کار کو ہر نظر آب جو وہ استعمال کرتا ہے مختلف گہرائیوں سے اوپر کو لانا پڑتا ہے تو اس کے استعمال میں بھی وہ زیادہ احتیاط سے کام لیتا ہے۔ نہری پانی کے مقابلے میں چاہی پانی کم از کم سہ گونہ زیادہ محنت کا مرتبہ ہے۔ علاوہ ازیں زمین سے پانی نکالنے کے مصارف زیادہ

ان کی تیاری کی بہت افزائی کرتی ہے۔ مثلاً اس غرض کے لیے تقاوی دیئے جاتے ہیں یا نہ اور اصلاح و ترقی یافتہ زمین پر زائد محصول معاف کیا جاتا ہے۔ کنوؤں کا افادہ زمین کو برما کر پانی نکالنے کے طریقے اور خاص وضع کے معمولی قوت سے چلنے والے پمپوں کی بدولت بہت بڑھ گیا ہے۔ محکمہ زراعت کا شعبہ انجینیری اس قسم کی اصلاح و ترقی کی جانب خاص طور پر توجہ کرتا اور اُس میں حصہ لیتا ہے۔ ہندوستان کے تمام صوبوں میں کنوؤں کی آبپاشی کی توسیع کی بہت بڑی گنجائش ہے۔ اگر کنوؤں کی کھدائی اور پانی نکالنے کے لیے امداد باہمی کی چھوٹی انجینئری قائم کی جائیں تو وہ چھوٹے چھوٹے انفرادی کھیتوں کے حق میں نعمت غیر منتر قبہ ثابت ہوں گی۔ گوزرعی کمیشن صوبہ متحدہ کی اس تجویز کا موید نہیں ہے کہ کل کنوئیں بنانے کے لیے مالی امداد دی جائے لیکن یہ سفارش کرتا ہے کہ حکومت ان کی تعمیر میں حسب ذیل طریقوں سے مدد دے؛ یعنی فنی مشورہ دیا جائے، تقاوی قرضے دیے جائیں اور زمیندار کو تقویری سہولتیں اور کرنے پر کھدائی اور برمانے کا ساز و سامان اور ماہر مزدور فراہم کیے جائیں گے۔

(۲) تالاب - تالاب بہت ہی قدیم زمانے سے ہندوستانی زرعی معیشت کی امتیازی خصوصیت ہیں۔ لیکن پنجاب اور سندھ میں وہ تقریباً مفقود ہیں۔ مدراس میں یہ سب سے زیادہ ترقی یافتہ حالت میں موجود ہیں چنانچہ یہاں ... ۳۵ معمولی کارہائے

231

بقیہ حاشیہ منورہ گزشتہ - ہوتے ہیں اس لیے وہ عام طور پر اعلیٰ درجے کی فصلوں کے لیے استعمال کیا جاتا ہے۔ اندازہ کیا گیا ہے کہ کنوئیں کی آبپاشی کی ہوئی زمینوں کی پیداوار نہروں کی آبپاشی کی زمینوں کے مقابلے میں کم از کم ۱/۲ زیادہ ہوتی ہے۔ گو ایک نہری نظام کے تحت زیر کاشت اُلٹے ہوئے بڑے بڑے رقبے ان دونوں نظاموں کے باہمی فرق کو کم کر دیتے ہیں۔ پھر بھی یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ نہروں کی توسیع کنوؤں کے ذریعے سے آبپاشی کے امکانات میں اضافہ کر دیتی ہے۔ اس لیے کہ نہروں کا پانی زمین میں جذب ہو ہو کر زمین کے ذخیرہ آب میں اضافہ اور اُس کی سطح کو بلند کر دیتا ہے۔

۱۔ (Tube Wells)

۲۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ؛ فقرہ (۲۴۴) و (۲۸۰)۔

باب

آبیاشی میں جو ۲۵ تا ۳۰ لاکھ ایکڑ زمین کو سیراب کرتے ہیں۔ تاہم متعدد قدیم دیہاتی تالاب مٹی اور رگ سے پُر اور لمبے مدت پڑے ہوئے ہیں۔ اس قدیم آبیاشی کی تشکیل سے زیادہ سے زیادہ استفادہ کرنے کے طریقے کو عام کرنے کے لیے حکومت اور عوام دونوں کو نہایت سرگرم کوشش کرنی چاہیے خاص کر ان علاقوں میں جہاں نہری آبیاشی غیر ممکن یا ناموزوں ہے۔

(۳) نہریں۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں آبیاشی کی سب سے اہم شکل نہریں ہیں اور کھجومت خاص طور پر ان ہی کی جہت افزائی کرتی ہے۔ ہندو کی عام طور پر دو قسمیں ہیں (۱) وہ نہریں جو سال تمام دریاؤں سے قدرتی طور پر پانی حاصل کرتی ہیں اور (۲) وہ نہریں جو مصنوعی ذخیرہ آب سے جاری رہتی ہیں۔ قسم اول کی نہریں زیادہ تر ان علاقوں میں کاٹی گئی ہیں جن میں سے ہالیائی دریا گرتے اور سال بھر بہتے رہتے ہیں حتیٰ کہ خشک گرمی کے موسم میں بھی پہاڑی برف لازوال ذخیرے کا کام دیتا ہے۔ مدراس میں بھی ایک حد تک یہی حالت پائی جاتی ہے جہاں سرمائی بارش بمبئی کے مقابلے میں زیادہ مقدار میں ہوتی ہے۔ دوسری قسم کی نہریں احاطہ مدراس، دکن صوبہ، متوسط اور بندھیل کھنڈ میں پائی جاتی ہیں۔ اگرچہ جزیرہ نما سے ہند کے دریا موسم بارش میں دھڑلے سے بہتے ہیں تاہم سال کے خشک مہینوں میں ان کا پانی بہت کم ہو جاتا ہے اور اس لحاظ سے مصنوعی ذخیرہ آب ضروری ہے۔

پہلی قسم کی نہر کو دو قسموں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱) سیلابی نہر (۲) دائمی نہر۔ (۱) سیلابی نہروں میں دریا پر کوئی بند تعمیر کیے بغیر دریا سے براہ راست پانی لیا جاتا ہے۔ لیکن ان میں اس وقت تک پانی نہیں آتا جب تک کہ دریا میں سیلاب نہ آئے اور ایک خاص سطح تک نہ پہنچے، چنانچہ نہر کے پانی میں دریا کی قدرتی سیلابی سطح کے لحاظ سے کمی بیشی ہوتی رہتی ہے۔ سندھ اور پنجاب کی زمینوں کی آبیاشی اسی قسم کی نہروں سے ہوتی ہے جو علی الترتیب دریا سے سندھ اور ستلج سے پانی حاصل کرتی ہیں۔ سندھ کی اکثر نہریں سیلابی ہیں۔ چونکہ ان کا انحصار قدرتی سیلابی سطح پر ہوتا ہے، اس لیے جس وقت اس سطح میں کمی ہو جاتی ہے ان میں بھی پانی کی مقدار کم ہو جاتی ہے اور مسلسل اور طویل لمبائی کی بدولت وہ زیادہ وسیع خطوں کو سیراب

باب

کرتی ہیں۔ اس طرح آبپاشی کا زمانہ جون سے ستمبر تک محدود ہوتا ہے اور سال کے باقی حصے میں کنوؤں کو استعمال کیے بغیر کاشت نامکن ہو جاتی ہے۔ سندھ کے بند سکڑ کا افتتاح جنوری ۱۹۳۲ء میں ہوا اور وہ اپنی نوعیت کا دنیا کا سب سے بڑا بند ہے۔ دریائے سندھ کے پانی کو ایک بند تعمیر کر کے روکا گیا ہے اور اس ذریعے سے مذکورہ بالا نقص کو رفع کرنے کی کوشش کی گئی ہے؛ چنانچہ اس بالائی حصے سے نکالی ہوئی نہروں میں پانی کو اتنی اعلیٰ سطح تک برقرار رکھنا ممکن ہو گا کہ پانی با فراخ دستیاب ہو سکے اور آبپاشی کا کام سال بھر تک جاری رہ سکے۔ اسی قسم کی تدابیر پنجاب میں اختیار کی جا رہی ہیں اور ان کاموں کو انجام دینے میں جو تاخیر ہو رہی ہے اس کی وجہ محض یہ ہے کہ معارف بہت زیادہ ہیں۔

232

(۲) دمامی نہریں جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے ایک ایسے دریا کے پانی کو کسی قسم کے سد یا بند کے ذریعے سے روک کر تعمیر کی جاتی ہیں جو سال بھر تیار رہتا ہے اور جہاں آبپاشی کی ضرورت ہو وہاں اس کا پانی نہر کے ذریعے بے پنہایا جاتا ہے۔ اس طرح یہ نہریں دریا کے پانی کی قدرتی سطح کے تابع نہیں ہوتیں۔ اس قسم کے تحت صوبہ متحدہ اور پنجاب کی جملہ دمامی نہروں کا نظام آتا ہے۔ سندھ اور پنجاب کی بعض سیلابی نہروں کو دمامی نہروں سے تبدیل کیا جا رہا ہے۔

کارہائے ذخیرہ آب کی نہریں کسی واوی میں بند تعمیر کر کے بنائی جاتی ہیں۔ جس میں موسم بارش میں برے ہوئے پانی کو ذخیرہ کیا جاتا ہے اور اطراف و اکناف کی زمینوں کی آبپاشی کے لئے تقسیم کیا جاتا ہے ہندوستان میں مون سون (بلو برشنگل) کے ننانے میں بارش کے پانی کو جمع کرنے کے طریقے پر بہت قدیم زمانے سے عمل ہوتا آرہا ہے۔ چنانچہ اس قسم کے کام دکن صوبہ متوسط اور بندھیل کھنڈ میں پائے جاتے ہیں۔

جس ذریعے سے سرکاری کارہائے آبپاشی کا فنڈ مہیا کیا جاتا ہے اس کو ظاہر کرنے کے لیے ۱۹۳۱ء تک ان کاموں کی تقسیم حسب ذیل طریقے پر کی جاتی تھی:۔ (۱) کارہائے پیداوار (۲) کارہائے حفاظتی اور (۳) کارہائے خورد۔

(۱) کارہائے پیداوار۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ ان کے

۱۴۔ کیا رہا ہے

آبپاشی کی تبویب

(۲) سرکاری کارہائے

آبپاشی کی تقسیم۔

باب

مکمل ہو جانے کے دس سال کے اندر ان سے اتنی مالگزاری وصول ہو گئی کہ جتنا سرمایہ ان میں لگا تھا اس کے سالانہ سود کی رقم کو ادا کرنے کے لیے کافی ہو گئی۔ اس قسم کے کام زیادہ تر شمالی ہند اور مدراس میں کیا جاتے ہیں۔ ۱۹۲۴ء تا ۱۹۳۱ء کے تین سالوں میں ان کارہائے پیداوار سے اوسطاً ۳۰، ۳۲، ۳۳، ۳۴، ۳۵ ایکڑ زمین کی آبپاشی کی گئی اور سرمایہ کی مجموعی لاگت ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء کے ختم تک ۹۲ کروڑ روپے تھی۔ سرکاری کارہائے آبپاشی سے آبپاشی کیے ہوئے رقبے میں سب سے زیادہ اضافہ پیدا در کاموں کی قسم کے تحت ہوا، چنانچہ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں ۲ کروڑ ۵۶ لاکھ ۲ ہزار ۹ سو ۹ ایکڑ زمین کی آبپاشی ہوئی۔ ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں رقبہ کلٹ کر ۴، ۴۶، ۴۷، ۴۸ ایکڑ ہو گیا۔ (۲) کارہائے حفاظتی۔ یہ اس توقع سے نہیں بنائے گئے تھے کہ ان سے براہ راست کوئی نفع حاصل ہوگا بلکہ مقصد غالباً یہ تھا کہ قحط کے زمانے میں کن جیسے پرخطر علاقوں میں خشک سالی سے بچاؤ ہو۔ قحط کے زمانے میں آبادی کی امداد کے لیے میعاد دی طور سے جن مصارف کی ضرورت لاحق ہوتی ہے ان میں یہ کام کمی کر دیتے ہیں۔ ان کاموں کے مصارف سرکاری محاصل جاریہ سے اور عام طور پر اس سالانہ گنجائش سے پورے کیے جاتے ہیں جو امداد قحط اور بیماری کی مدد محفوظ میں رہتی ہے۔ گو یہ کام براہ راست نفع بخش نہیں ہوتے بلکہ واقعہ یہ ہے کہ عام طور پر ان سے نقصان ہوتا ہے، پھر بھی حفاظتی کارہائے آبپاشی انجام کار اس لحاظ سے مفید ثابت ہوتے ہیں کہ وہ بے آب و گیاہ خطوں کی معاشی استواری کے ضامن ہوتے ہیں۔ ۱۹۲۴ء تا ۱۹۳۱ء کے تین سالوں میں کارہائے غیر پیداوار سے اوسطاً ۹۳، ۹۴، ۹۵، ۹۶، ۹۷ ایکڑ رقبہ کی آبپاشی ہوئی اور ان پر جتنا اصل صرف ہوا اس کی لاگت ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء کے ختم تک ۴۴ کروڑ روپے تھی۔ ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں زیر آبپاشی رقبہ ۲۰ ویمز ایکڑ تک بڑھ گیا۔

283

(۳) کارہائے آبپاشی خورد۔ ان کا شمار متفرق کاموں کی قسم میں تھا جس میں خاص کر تالاب جیسے کام جن کو برطانوی حکومت نے اپنے اقتدار میں لینے کے بعد درست کیا اور برطانوی دور کے صرف چند کارہائے خورد شامل تھے۔

باب

ان کا رہائے خود میں سرمائے اور مالگزاری کی مد رکھنے یا نہ رکھنے کے اعتبار سے مزید
انتخاب کیا جاتا تھا۔ اور ان کے کل معارف روال مالگزاری سے پورے کیے جاتے تھے۔
قرضے لینے کی اجازت صرف پیداوار کا رہائے آبپاشی کے لیے دی جاتی تھی۔

۱۹۲۱ء کے بعد سے یہ قدم تقسیم بدل دی گئی ہے، چنانچہ اب افادہ عام
کے کسی کام کے معارف بھی قرضے کے فنڈ سے پورے کیے جاسکتے ہیں۔ کارہائے
پیداوار و خوردگی قسموں کو منسوخ کر دیا گیا ہے اور جملہ کارہائے آبپاشی کو خواہ وہ
کھان ہو یا خوردگی جن کے مصارف کے لیے سرمایے کی مد رکھی جاتی ہے، از سر نو
دو قسموں میں تقسیم کیا گیا ہے؛ یعنی (۱) پیداوار اور (۲) غیر پیداوار؛ اور اس کا
کوئی لیاؤ نہیں کیا جاتا کہ ان کی تعمیر کے لیے کس فنڈ سے رقم حاصل کی جاتی ہے۔
تیسری قسم میں وہ رقبے داخل ہیں جن کی آبپاشی کا رہائے غیر سرکاری ہے کی جاتی ہے۔

۱۵۔ کل کاموں کا پیمائش و ان کی قی
اور آمدنی۔

۱۹۲۴ء میں مقابلے میں ۱۹۲۳ء میں ۳۲ لاکھ ۴۰ ہزار
۲۶ سو ایکڑ تھا۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں جتنا رقبہ زیر آبپاشی تھا اس کے منجملہ ۲ ملین
ایکڑ پر نہروں کے ذریعے سے، ۱ ملین ایکڑ پر نالابوں کے ذریعے سے ۱۱ ملین ایکڑ پر کنوؤں
کے ذریعے سے اور ۶ ملین ایکڑ پر دوسرے ذرائع سے آبپاشی ہوئی۔ زیر آبپاشی
مجموعی خام رقبے کے منجملہ ۱۹ ملین ایکڑ پر چاول، ۱۱ ملین پر گیہوں، ۲ ملین پر جو، مکئی، جوار
باجرا، ۶ ملین پر دالیں اور دو ملین ایکڑ پر شکر کاشت ہوئی۔ کیاس کی کاشت
۳ ملین ایکڑ پر، اور دوسرے غیر خوردنی اجناس کی کاشت ۵ ملین ایکڑ زمین پر ہوئی۔
گزشتہ چالیس سال میں کارہائے سرکاری کے زیر آبپاشی رقبے میں تبدیلیج ترقی ہوئی ہے۔

۱۶۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ زرعی اعداد و شمار برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء (عارضی) صفحہ ۱۰۔

باب

چنانچہ ۱۸۵۷ء تا ۱۸۵۸ء میں رقبہ زیر آبپاشی جس پر سال میں ایک دفعہ آبپاشی کی جاتی تھی ۱۰۵ ملین ایکڑ تھا۔ انیسویں صدی کے آغاز میں یہ بڑھ کر ۱۹,۲۵ ایکڑ ہو گیا اور ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں ۲۸ ملین ایکڑ تک بڑھ گیا۔ گویا اس سے قبل تک اتنا بڑا رقبہ کبھی زیر آبپاشی نہ آیا تھا۔ لیکن ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں اس میں اور بھی اضافہ ہو گیا۔ چنانچہ برطانوی ہند میں کارہائے سرکاری کے زیر آبپاشی کل رقبہ ۲۸,۳۳ ملین ایکڑ تھا۔ ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں رقبہ اس کے قریب قریب یعنی ۲۸,۲ ملین ایکڑ رہا۔ ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں ہر قسم کے کارہائے سرکاری کے زیر آبپاشی رقبہ برطانوی ہند میں ۳۱,۶ ملین ایکڑ یعنی ہندوستان کے مجموعی زیر کاشت رقبے کا ۱۲ فیصد تھا۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں سرکاری کارہائے آبپاشی سے کاشت کیا ہوا رقبہ ۲۹ ملین ایکڑ سے بھی زیادہ تھا جو مجموعی زیر کاشت رقبے کا ۱۲,۵ فیصد ہوتا ہے۔ جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے، اضافہ زیادہ تر کارہائے پیداوار کے تحت ہوا۔ چنانچہ ۱۸۵۷ء تا ۱۹۰۵ء میں ۵ ملین ایکڑ، ۱۹۰۵ء تا ۱۹۱۰ء میں ۵ ملین ایکڑ، ۱۹۱۰ء تا ۱۹۲۰ء میں ۱۹,۱۵ ملین ایکڑ، ۱۹۲۰ء تا ۱۹۳۰ء میں ۲۳,۵ ملین ایکڑ اور ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں ۲۲,۴ ملین ایکڑ کی آبپاشی کی گئی۔ ۱۹۰۵ء تا ۱۹۱۰ء میں کارآمد بڑی نہروں ان کی شاخوں اور تقسیم کنندہ نالوں کا مجموعی طول ۳۹,۴۲ میل تھا، لیکن ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء میں یہ لمول بڑھ کر تقریباً ۵۰۰ میل ہو گیا۔ اندازہ کیا گیا کہ اس سال کارہائے سرکاری سے آبپاشی کردہ فصلوں کی قیمت ۷۷ کروڑ روپے تھی۔ پنجاب سے سالانہ جو گہوں برآمد کیا جاتا ہے اس کی قیمت ایک ملین اسٹرلنگ سے بڑھ کر ۶ ملین اسٹرلنگ ہو گئی ہے۔ ۱۹۳۲ء تا ۱۹۳۳ء کے ختم تک کارہائے آبپاشی و کشتی رانی پر بشمول ان کاموں کے جو زیر تعمیر ہیں، ایک ارب ۶۴ کروڑ روپیہ سرمایہ صرف ہوا، اس کے برخلاف ۱۹۰۵ء تا ۱۹۱۰ء میں اصل لاگت کی مقدار ۲,۲۴ کروڑ روپے تھی۔ مجموعی خام آمدنی ۵۷ کروڑ روپے اور مصارف کارہائے ۷ کروڑ روپے تھے، گویا صرف شدہ اصل پر ۵۷ فیصد کی خالص

284

۱۔ دیکھو ہیرس کی تصنیف محول بالا صفحہ ۹ تا صفحہ ۹؛ اور ایک کتاب موسوم بہ انڈین ایریک بڑے ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۱۸ تا صفحہ ۳۲۰ اور کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں صفحہ ۹۹۔

باب

آمدنی وصول ہوئی۔ یہ ایک اطمینان بخش نتیجہ ہے اس لیے کہ مجموعی اصل میں سے
 کم کر دے روپے کار ہائے غیر پیداوار پر صرف کیے گئے جس کے اکثر و بیشتر حصے سے
 انصیفہ سے بھی کم آمدنی وصول ہوئی۔ انفرادی کار ہائے آبپاشی کی آمدنی کی مقدار
 میں بڑا فرق پایا جاتا ہے۔ چنانچہ دکن کے بعض کار ہائے آبپاشی سے مشکل آٹا انصیفہ
 آمدنی وصول ہوئی ہے اور اس کے برخلاف پنجاب کے کار ہائے آبپاشی سے صرف کردہ
 اصل پر معمول منافع ہوتا ہے مثلاً ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں اس کا اوسط ۱۳.۸۱ انصیفہ
 رہا؛ مدراس میں ۷.۷۰ انصیفہ اور صوبہ متحدہ میں ۹.۰۵ انصیفہ منافع وصول ہوا۔
 ان اعداد پر نظر ڈالنے وقت یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ صرف کردہ اصل میں وہ عظیم
 مصارف بھی شامل ہیں جو درجہ اول کی چار سجاوین یعنی سارو دھاوہ کی ہنسیں
 وادی منلیج کی تجویز، بند لائڈ کی تجویز اور کوری (میٹر) کی تجویز کے بارے میں
 ہوئے ہیں۔ یہ سجاوین یا تو حال ہی میں مکمل ہوئی ہیں یا اب بھی زیر تخیل ہیں اور
 ان سے بہت ہی کم آمدنی وصول ہوتی ہے یا بالکل نہیں ہوتی لہذا آبپاشی مختلف
 صوبوں میں مختلف طریقوں سے لیا جاتا ہے۔ مثلاً سندھ میں معمولی مالگزار میں
 آبپاشی بھی شامل ہوتا ہے چنانچہ مقررہ مالگزاری کے ۹ حصے کا بامٹ نہروں
 کو خیال کیا جاتا ہے۔ دوسرے صوبوں مثلاً مدراس اور بمبئی کے بعض حصوں میں
 مالگزاری کی ہنسیں اس لحاظ سے مقرر کی جاتی ہیں کہ زمین کی آبپاشی کی جارہی ہے
 یا نہیں اور آبپاشی کی زمین کی مالگزاری میں آبپاشی بھی شامل ہوتی ہے۔ لیکن ان طریقوں
 کو استثنائی خیال کیا جاسکتا ہے۔ ہندوستان کے بڑے حصے میں پانی کا محصول
 الگ وصول کیا جاتا ہے۔ آبپاشی کے حقیقی رقبے کی پیمائش کی جاتی ہے اور اگائی
 ہوئی فصلوں کے لحاظ سے حساب فی ایکڑ محصول وصول کیا جاتا ہے۔ محصول کی
 شرح میں نہ صرف فصلوں کی اگائی کے لحاظ سے بلکہ ہر صوبے میں اور عام طور پر ایک ہی
 صوبے کی مختلف نہروں پر مختلف ہوتی ہیں۔ چنانچہ پنجاب میں محصول کی شرحیں مندرجہ

235

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسومہ "ہندوستان ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء" میں صفحہ ۹۹ اور "الین ایکٹ"
 برائے ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۱۸۔

باب

کے لیے فی ایکڑ، روپے آٹھ آنے سے لے کر ۱۲ روپے تک، چاول کے لیے ۴ روپے سے ۷ روپے آٹھ آنے تک، گہوؤں کے لیے ۳ روپے ۴ آنے سے ۵ روپے ۴ آنے تک، کپاس کے لیے ۳ روپے سے ۴ روپے ۴ آنے تک، اور جوار اور دالوں کے لیے ۲ روپے سے ۳ روپے ۴ آنے تک ہیں۔

مختلف صوبوں کی دیہی معیشتیں آبپاشی کا جو اہم حصہ ہے وہ مختلف صوبوں میں مختلف ہے، جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے معلوم ہوگا۔

صوبہ	رقبہ زیر کاشت کے مقابلے میں	صوبہ	رقبہ زیر کاشت کے مقابلے میں
صوبہ	رقبہ زیر آبپاشی کا فیصد	صوبہ	رقبہ زیر آبپاشی کا فیصد
آسام	۵۶۷	صوبہ متوسط دہرا	۴۱۲
بنگال	۶۱۲	دراس	۲۹۷
بہار و اوڑیسہ	۱۷۶۴	شمال مغربی سرحدی صوبہ	۳۴۷۴
بمبئی	۳۱۹	پنجاب	۴۴۱
سندھ	۷۳۷	صوبہ متحدہ	۲۲۷۰
برما	۸۶۴	دوسرے چھوٹے علاقے	۱۹۷۳

برطانوی ہند کا مجموعی اوسط ۱۹۷۳ ہے۔

۱۔ دیکھو "انڈین ایریکٹ" برائے ۱۹۳۵ء صفحہ ۳۱۸۔

۲۔ یہ اعداد ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء سے لیکر ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء کے پانچ سالوں کا اوسط ہیں (دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۱۵ء تا ۱۹۲۹ء" صفحہ ۱۱)۔ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء میں برطانوی ہند میں مختلف ذرائع سے جتنے رقبے پر کاشت ہوئی اس کے منجملہ پنجاب کا رقبہ سب سے بڑا یعنی ۱۴۷۷۷ ملین ایکڑ ہے۔ صوبہ متحدہ کا نمبر اس کے بعد ہے۔ اس کا رقبہ ۱۰ ملین ایکڑ ہے۔ اس کے بعد علی الترتیب مدراس (۹۱۲۷ ملین ایکڑ)، بہار و اوڑیسہ (۸۱۸۷ ملین ایکڑ) اور بمبئی بشمول سندھ (۴۷۲۳ ملین ایکڑ) ہیں۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "برطانوی ہند کے اعداد و شمار کا خلاصہ" برائے ۱۹۳۶ء تا ۱۹۳۷ء۔

اس سے یہ واضح ہو چکا کہ اس معاملے میں سب سے زیادہ ترقی یافتہ صوبے،
 سندھ، پنجاب اور شمال مغربی سرحدی صوبہ، مدراس، صوبہ متحدہ اور بہار اور سیہ میں۔
 بمبئی خاص اور صوبہ متوسط میں آبپاشی کی سہولتیں ہم پہنچانے کی ضرورت ہے
 اور دونوں بہت کم ترقی یافتہ ہیں۔ آئندہ ان کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنا چاہئے،
 تاکہ ان علاقوں میں جہاں بارش بہت کم ہوتی ہے یا وقت پر نہیں ہوتی فصلیں یقین
 کے ساتھ حاصل ہو سکیں۔ بنگال، برما اور آسام بھی اسی ذیل میں آتے ہیں لیکن بارش
 کی کثرت کی وجہ سے یہاں آبپاشی کی ضرورت بدرجہا کم ہے۔

۱۶۔ آبپاشی کی سرکاری پالیسی۔

برطانوی حکومت کو اس کے پیشرووں سے موجودہ کارہائے
 آبپاشی میں سے بعض بطور نرک لے؛ مثلاً شمالی ہند کی چند سیلابی
 نہریں، کارہائے ذخیرہ آب اور خاکرا حاطہ مدراس کے
 تالاب لیکن ابتدائی برطانوی دور میں ان کاموں سے غفلت
 برتی گئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ان میں سے بعض تباہ ہو گئے لیکن گزشتہ صدی کے
 وسط تک حکومت کی پالیسی میں تغیر ہو گیا، چنانچہ اس نے قدیم کاموں کی مرمت
 اور از سر نو درست شروع کی لیکن ترقی میں اس لیے رکاوٹ پیدا ہوئی کہ ناگہانی فحاشی
 کمینوں کو یہ کام سپرد کرنے کا تجربہ ناکام رہا۔ اس کے نتیجے کے طور پر حکومت نے
 ایک نئی پالیسی اختیار کی جس سے اس کے تحت اس نے آبپاشی کے کارہائے
 پیداوار کی تعمیر اور ان کا قیام و انتظام اپنے ذمے لے لیا، اور اس غرض کے لیے
 ضروری قرضے حاصل کیے۔ اس پالیسی کی رو سے صوبہ متحدہ اور پنجاب میں
 بعض کارہائے کلاں تعمیر ہوئے۔ پنجاب کی نہری نوآبادیات کا مختصر حال اس
 باب کے آخر میں بیان کر دیا گیا ہے۔

لیکن آبپاشی کی ترقی کی رفتار بحیثیت مجموعی بہت سست رہی۔ اس نشانیں
 حکومت کی پالیسی میں ایک اور اہم تبدیلی واقع ہوئی۔ سرکار نے اس کو واضح طور پر
 اپنا فرض تسلیم کیا کہ خط زوہ علاقوں میں کارہائے آبپاشی بغرض تحفظ تعمیر کیے جائیں،
 چنانچہ کن اور دوسرے علاقوں میں اس کے مطابق تدابیر اختیار کی گئیں۔

۱۷۔ ۱۸۷۷ء تا ۱۸۸۰ء کے قحط کے بعد یہ قرار پایا کہ ہر سال ڈیڑھ کروڑ روپیہ امداد قحط اور بیماریہ فسط

باب

مصارف کی زیادتی اور کسانوں کی جانب سے پانی کی بے قاعدہ مانگ کی وجہ سے۔ نیز بارش کی کمی اور بے وقت آمد کی بنا پر یہ کام منفعت بخش ثابت نہ ہوئے۔ نتیجہ یہ ہوا کہ حکومت نے پنجاب کے دریاؤں کے متعلق زیادہ منفعت بخش کاموں کی جانب توجہ مرکوز کرنی شروع کی۔ گزشتہ صدی کے آخر میں ملک میں جو غلط نمودار ہوئے اور جنہوں نے خاکہ و کمن کو بہت بڑی طرح متاثر کیا ان کی بنا پر لارڈ کرزن کی حکومت نے ۱۹۱۱ء میں آبپاشی کا ایک کمیشن مقرر کیا۔ اس جماعت نے یہ تسلیم کیا کہ ۱۹۰۱ء کے کمیشن قحط کی سفارش کے مطابق قحط سے تحفظ کے لیے کارہائے آبپاشی کے ساتھ ساتھ ریلوں کی تعمیر نے قحط سے بچاؤ کے سلسلے میں نہایت عمدہ کام انجام دیا تھا، لیکن یہ خیال ظاہر کیا کہ اب خوردنی اجناس کو ترقی دینا ضروری تھا۔ آبپاشی کے کمیشن نے یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ نفع بخش کاموں کا میدان پنجاب سندھ اور مدراس کے بعض علاقوں تک ہی محدود تھا حالانکہ وہ قحط سے بڑی متک محفوط تھے۔ چنانچہ اس نے یہ سفارش کی کہ ان کاموں میں بجلت ممکنہ اضافہ کرنا چاہیے اس لیے کہ وہ ایک جانب سرکار کے لیے نفع بخش ثابت ہوں گے تو دوسری جانب ملک کی خوردنی پیداوار کی مجموعی رسید میں اضافہ ہوگا۔ کمیشن نے قحط زدہ رقبوں کی حفاظت کے لیے یہ سفارش کی کہ کارہائے حفاظتی تعمیر کیے جائیں جو اگرچہ براہ راست نفع بخش نہ ہوں گے لیکن امداد قحط کے سلسلے میں کثیر مصارف کو روکیں گے جن سے کار و کنا بصورت دیگر نامکن ہوگا۔ بعد ازاں کمیشن کے لیے خاص طور پر یہ سفارش کی گئی کہ گھاٹوں میں تالاب اور ذخیرہ ہائے آب تعمیر کیے جائیں اور ان سے نہریں نکالی جائیں۔ کمیشن نے کرشنا اور تنگ بھدرا اسکیموں کی بھی سفارش کی۔ چنانچہ یہ توقع کی گئی تھی کہ ان سجاویر پر ۴۴ کروڑ روپیہ صرف ہوگا

237

بقیہ ماحیہ مقرر شدہ۔ کے لیے الگ رکھے جائیں۔ اس کا ایک جزو کارہائے حفاظتی میں صرف کیا گیا۔ ۱۹۱۱ء میں وزیر ہند نے اس غرض کے لیے امداد قحط کے فنڈ سے ۵۰ لاکھ روپے کے علاوہ ۲۵ لاکھ روپیہ سالانہ امداد کی منظوری دی۔ لیکن اس بل ایک کروڑ روپے کی منظوری کو پوری طرح کام میں نہیں لگایا گیا تھا کہ جنگ کی وجہ سے تخفیف مصارف لازم ہو گئی۔

باب اور زیر آبپاشی رقبے میں ۱/۲ ملین ایکڑ کا اضافہ ہو گا۔ اس کے بعد کی حکومت کی پالیسی ان ہی سفارشاتوں پر مبنی تھی اور آبپاشی کو نظر انداز کر کے دیلوں پر توجہ مرکوز کرنے کی سابقہ پالیسی سے جس پر آدھی دہائی میں جیسے اشخاص نے نکتہ چینی کی تھی میں تضاد رکھتی تھی۔ غرض بہت سے نئے کاموں کو انجام دیا گیا۔ پیداوار و خالصتی کا دہائے آبپاشی کے مصارف دُگنے سے زیادہ ہو گئے ہیں اور ان کے ذریعے سے جسے رقبہ پر آبپاشی ہو رہی ہے اس میں زائد ۲۰ فیصد اضافہ ہو گیا ہے۔

آجکل آبپاشی ایک صوبہ داری سلسلہ ہے چنانچہ صوبہ داری حکومتوں کے مالی اختیارات میں اضافہ کر دیا گیا ہے اور قوتِ اختراع و جدت سے کام لینے کا انھیں زیادہ موقع حاصل ہے۔ وزیر ہند اور حکومت ہند کی منظوری کی صرف ان کاموں کی صورت میں ضرورت پڑتی ہے جن کی لاگت کا اندازہ پچاس لاکھ روپے سے متجاوز ہو۔ علاوہ ازیں قرضہ حاصل کر کے کام جاری کرنے کا طریقہ صرف کارہائے پیداوار تک محدود نہیں ہے۔ صوبہ داری ہیئت قحط کی منظوری گنجائش سے بھی رقم حاصل کی جاسکتی ہے بشرطیکہ امداد قحط کے لیے اس کی حقیقت میں ضرورت نہ ہو۔

زرعی کمیشن نے حکومت بمبئی کی اس تدبیر کو نہایت پسند کیا کہ حکومت نے ۱۹۲۵ء میں ایک خاص جہدہ دار اس غرض سے مقرر کیا کہ وہ قحط سے محفوظ رہنے کے قدرتی ذرائع کی تحقیقات کرے اور کمیشن مذکور دوسرے صوبوں کو بھی اس مثال کی تقلید کرنے کا مشورہ دیتا ہے۔ امداد باہمی کے اصول پر آبپاشی کی بجائیں تعاون کرنی چاہئیں اور اس قسم کے کاموں کو انجام دینے اور برقرار رکھنے کے لیے حکومت کو ان کی مدد کرنی چاہئے۔ کارہائے آبپاشی خوردگی تیار و ترمیم و توسیع اور بقا و حفاظت کی جانب ان کے استحقاق کے لحاظ سے اب تک توجہ نہیں کی گئی ہے۔

۱۹۲۲ء کے بعد سے کارہائے آبپاشی کے بارے میں بہت نمایاں جدوجہد کی گئی ہے چنانچہ ۱۹۲۷ء اور اہم کام یا تو مکمل ہو چکے ہیں یا زیر تیاری ہیں اور ان کے مصارف ۵۰ کروڑ روپے سے زائد ہوئے ہیں۔ ان کی بدولت جو علاقہ زیر کاشت

باب

238

آئے گا یا زیادہ بہتر طریقہ سے پانی حاصل کرے گا اس کا رقبہ ۲۲، ۱۱ ملین ایکڑ ہے۔ جس کے معنی یہ ہیں کہ سنہ ۱۹۲۲ء کے مقابلے میں مجموعی رقبہ گونہ بڑھ گیا۔ غیر معمولی اہمیت کے نئے کارہائے کلان حسب ذیل ہیں: (۱) "ادوی ستلج کی تجویز" جو سنہ ۱۹۳۲ء تا سنہ ۱۹۳۳ء کے ختم پر مکمل ہوئی۔ اس کی مرتمہ لاگت کا اندازہ ۸۶، ۲۳ کروڑ روپے ہے اور اس سے ۵ ملین ایکڑ سے زائد زمین پر آبپاشی ہوگی۔ (۲) "بند سکر" جس کی لاگت کا اندازہ تقریباً ۲۰، ۰ کروڑ روپے کیا گیا ہے اور جس سے ۵ ملین ایکڑ سے زائد زمین کی آبپاشی ہوگی۔ (۳) "کادیری کے مخزن آب" اور میٹر پراجیکٹ (جس کا افتتاح اگست ۱۹۳۲ء میں ہوا) کے مصارف کا اندازہ ۳، ۷ کروڑ روپے تک کیا گیا ہے۔ اس سے نین ملین ایکڑ زائد زمین پر آبپاشی ہوگی اور ملک کی غذا کی رسد میں ۵۰ لاکھ چاول کا اضافہ ہوگا۔ بمبئی میں دو کارہائے کلان حال ہی میں مکمل کو پہنچے ہیں۔ ایک تو ہندوستان میں سب سے اونچا یعنی ۷۰۰ فٹ بلند "بھندر دار بند" ۱۹۲۵ء میں؛ اور دوسرے سنہ ۱۹۲۶ء بمقام بھاٹ گر "لائیڈ بند" جو دنیا کی سب سے بڑی منگ بستہ تعمیر ہے۔ صوبہ متحدہ میں "ساروا ادودھ نہروں" کے سلسلے میں بہت اطمینان بخش ترقی ہوئی ہے۔ دریائے ساروا کی آبپاشی کی تجویز سنہ ۱۹۲۲ء کے موسم خزاں میں باقاعدہ طور پر مکمل ہو گئی اور اس سے ایک ملین سے زائد رقبے کی آبپاشی ہوگی۔

۱۔ یہ توقع کی گئی ہے کہ سنہ ۱۹۳۲ء تا سنہ ۱۹۳۵ء کے ختم تک مرتمہ تھیفے کے مطابق بند سکر کی تجویز پر ۲۰، ۰ کروڑ روپے اور بشمول ملاقات سود ۲۵، ۲۵ کروڑ روپے صرف ہوں گے۔ سریم و سوس دریا اور نواب علی نواز جنگ بہادر (جیف انجینئر و متعلقات حکومت حیدرآباد) بند سکر اور سندھ کی نہروں کے بارے میں اپنی رپورٹ میں یہ رائے ظاہر کرتے ہیں کہ اس وقت سندھ کے جہاز کارہائے آبپاشی کی بدولت زرعی پیداوار کہ کروڑ روپے کی مالیت کی حامل ہو رہی ہے لیکن بند سکر کی پوری تکمیل کے بعد ۳۰ یا ۳۵ کروڑ روپے کی پیداوار حاصل ہوگی۔ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے بند سکر کا افتتاح جنوری ۱۹۳۲ء میں عمل میں آیا۔ سنہ ۱۹۳۲ء تا سنہ ۱۹۳۳ء میں مجموعی زیر آبپاشی رقبہ ۲۴، ۰۰۰ ایکڑ تھا۔ گنیموں اور کپاس کے زیر کاشت رقبہ علی الترتیب ۵ لاکھ ایکڑ اور ۵ لاکھ سترھ ہزار ایکڑ تھا۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستان سنہ ۱۹۳۲ء تا سنہ ۱۹۳۳ء میں صفحہ ۹۹۔

صوبہ متوسط میں بھی ایک شیش خرچ اور وسیع نظام العمل چودہ سال سے زائد مدت کے لیے مرتب کیا گیا ہے۔ تقریباً ہر صوبے میں کئی تنجاویز زیر تحقیقات ہیں۔ اس وقت جن زیادہ امید افزا تنجاویز پر غور کیا جا رہا ہے اُن کو اور موجودہ تنجاویز کی قدرتی توسیع کو ملحوظ رکھنے کے بعد اُغلب ہے کہ انجام کار بحیثیت مجموعی ۵ ملین ایکڑ زائد رقبے کی آبپاشی ہو۔

زرعی کمیشن نے حسب ذیل سفارشات بھی کی ہیں۔ (۱) محکمہ آبپاشی اور محکمہ زراعت میں زیادہ قریبی تعلق قائم کیا جائے۔ (۲) ریلوں کی مقامی مشاورتی کمیٹیوں کے مثل آبپاشی کی بھی مشاورتی کمیٹیاں قائم کی جائیں تاکہ وہ آبپاشی کے بارے میں شکایات کا تصفیہ کریں۔ (۳) دہلی میں ایک مرکزی محکمہ اطلاعات عامہ قائم کیا جائے۔ (۴) جس میں آبپاشی کی مطلوبہات کا ایک کتاب خانہ ہو (ب) جو صوبہ داری ہندہ داروں میں اطلاعی تقسیم کرے تاکہ دوسرے صوبوں کے حالات، کے متعلق انھیں جولا علمی ہے۔ اُس کا ازالہ ہو (۵) قوت بقب کے ترقی سے رونما ہونے والے مسائل کا بحال کیا جائے۔ کمیشن مذکور یہ بھی مشورہ دیتا ہے کہ آبپاشی کے مسائل کی تحقیقات پر بہت زیادہ توجہ کرنی چاہیے اور بڑے بڑے غیر منفصلہ تنجاویز آبپاشی کی صورت حال پر عیادی طور پر تبصرہ کرنا چاہیے۔

231

۱۷۔ آبپاشی بمقابلہ ریل - آبپاشی بمقابلہ ریل کا بحث مباحثہ ایک زمانے میں خاص کر گزشتہ صدی کے اختتامی سالوں میں بہت مگر م کے ساتھ جاری تھا۔ چنانچہ آر۔ سی۔ وٹ نے اس میں بہت ہی نمایاں حصہ لیا اور یہ بتلایا کہ ۱۹۰۲ء تک حکومت نے آبپاشی پر تو صرف ۳۸ کروڑ روپے بہائے تھے اور اس کے مقابلے میں ریلوں پر ۳۷ کروڑ روپے بچھا دیے۔ یہ فرق و عدم مساوات اس لیے خاص طور پر قابل اعتراض معلوم ہوئی کہ ایک طرف

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء" میں صفحہ ۲۷۱؛ "ہندوستان ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء" میں صفحہ ۱۳۰؛ "ہندوستان ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء" میں صفحہ ۲۳۰؛ "ہندوستان ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء" میں صفحہ ۲۴۱ اور زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف (۲۶۹ تا ۲۷۶)۔

باٹ

موجودہ صدی کے ابتدائی سالوں تک آمدنی کے لحاظ سے ریلوں سے نقصان ہو رہا تھا اور دوسری طرف گزشتہ صدی کے آخر میں قحط کا بہت شدت سے دور دورہ تھا۔ دت نے یہ استدلال کیا کہ برطانوی اہلکاروں، ٹھمنوں اور عسکروں کے اثر کے تحت حکومت پر دباؤ ڈالا گیا تھا کہ غنائمی طریق پر مہجرت ریلوں تعمیر کی جائیں جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ ضرورت سے زیادہ ریلیں بن گئیں۔ فوجی اغراض کا لحاظ اور قحط زدہ علاقوں تک امداد پہنچانے کی ذمہ داری کا روز افزوں احساس حکومت کی پالیسی پر اثر انداز ہوا۔ یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ حفاظتی کارہائے آبپاشی منفعیت بخش نہ تھے اور اس لحاظ سے ان کی ترقی کی رفتار بہت سست تھی۔ علاوہ ازیں سرکاری پالیسی کے نقادوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ریلوں کی تعمیر میں نامناسب مہجرت سنے ملی صنعتوں کے زوال کی رفتار کو بڑھا دیا جس کی وجہ سے زراعت میں آبادی کا دباؤ بڑھ گیا اور اس طرح حفاظتی ریلوں کا مقصد یعنی قحط کی شدت میں کمی کرنا ایک مذہب فوت ہو گیا۔

کئی اسباب کی بنا پر مذکورہ بالا مباحث میں اب وہ سرگرمی باقی نہیں رہی ہے۔ اب جبکہ ریلوں عام طور پر منفعیت بخش ثابت ہو رہی ہیں اور محصول ادا کرنے والے کی جیب پر ان کا کوئی بار نہیں پڑ رہا ہے ان کی توسیع کے بارے میں نقاد کی مخالفت بڑی حد تک کمزور پڑ گئی ہے۔ مگر بالکل معدوم نہیں ہوئی ہے۔ علاوہ ازیں ۱۹۰۱ء کے آبپاشی کے کمیشن کی سفارشات کے نتیجے کے طور پر حکومت آبپاشی کے معاملے میں بتدریج بہت فراخ دلی سے کام لے رہی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ حکومت نے بعض ایسے نئے کاموں کی تکمیل بھی اپنے ذمے لی ہے جس پر کمیشن نے غور و خوض نہیں کیا تھا۔

خود مباحث کے عیب و صواب کا جہاں تک تعلق ہے وہاں تک ہم کہہ سکتے ہیں کہ ممکن ہے کہ ریلوں اور آبپاشی کے درمیان صحیح تناسب قائم کرنے کا معاملہ زراعتی ہو لیکن ایک دوسرے کا مخالف و متضاد نہیں ہے بلکہ موید و معاون ہے۔ ظاہر ہے کہ اگر غذا کی زائد آمد آبپاشی کے ذریعے حاصل ہو سکتی ہے تو ملک میں اس کی مناسب تقسیم زیادہ تر ریلوں ہی کے ذریعے سے عمل میں آ سکتی ہے پھر بھی یہ صحیح ہے کہ

گزشتہ صدی کے آخر میں حکومت کی آبپاشی کی پالیسی دیسی رتی پذیر نہ تھی جیسی کہ آجکل ہے باب
 اور اگر حفاظتی کاربانے آبپاشی کو انجام دیے کا فیصلہ کرنے میں خوری خاندے اور
 نقصان کے لمحوں کی گزیرا دہ اہمیت نہ دی جائے تو آجکل بھی آبپاشی کی توسیع
 کی کافی کنجائش موجود ہے۔ یہ بات بیہی کے بارے میں خاص طور پر صادق
 آتی ہے اس لیے کہ یہاں سندھ کو خارج کر کے مجموعی زیر کاشت رقبے کے 240
 فیصد سے بھی کم کی آبپاشی جملہ ذرائع سے ہوتی ہے جس میں سرکاری آبپاشی کا
 حصہ بقدر نصف ہے؛ گو یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ نئے پراجیکٹ جو زیر تجویز یا زیر غور ہیں
 اس رقبے میں مستقبل قریب میں توسیع کر دیں گے۔ احاطہ بمٹی میں بارش عام طور پر
 بے وقت اور کبھی کم کبھی زیادہ ہوتی ہے۔ ایسی صورت میں کاربانے آبپاشی کی کافی
 سہولتیں متیا کرنے کی اہمیت پر زیادہ زور دینا مبالغہ نہیں قرار پا سکتا۔ ۱۹۲۶ء کی
 احاطہ بمٹی کی زرعی نمائش میں شعبہ آبپاشی اور شعبہ ارضی زرتی کا انتظام اس بات کا
 ثبوت خیال کیا جاسکتا ہے کہ حکومت کو اس ضرورت کا واضح طور پر احساس ہے۔
 جہاں تک گل تلک کا تعلق ہے، بلا ہر ایسا معلوم ہوتا ہے کہ ہم دو مشکلات میں
 گھرے ہوئے ہیں۔ ان علاقوں میں جہاں آبپاشی نہایت منفعت بخش ہے مثلاً
 شمالی ہند میں وہاں فحط اور غیر ثبات پذیر زراعت کا امکان و قرینہ زیادہ نہیں
 ہے؛ اس کے برخلاف جزیرہ نماے ہند میں خاص کر خاص احاطہ بمٹی میں جہاں
 بارش بہت ہی غیر معتد ہے آبپاشی براہ راست منفعت بخش نہیں ہے۔ لیکن یہ
 زمین شین رکھنا چاہیے کہ یہاں نفع نقصان کے خالص تجارتی لمحوں کی بے موقع ہیں
 ایسے پر ایک وسیع نقطہ نگاہ سے نظر ڈالنی چاہیے۔

ہا۔ آب زرگی | آب زرگی (پانی کا جمع ہونا) اور ٹکی فوران (کلر پیدا ہونا) ایسے
 خطرات ہیں جو نہری آبپاشی سے خاص طور پر وابستہ ہوتے ہیں؛
 اور گزشتہ زمانے میں ان خطرات سے بچنے کا انتظام ہمیشہ
 موثر طریقے پر نہیں کیا گیا۔ اسی لیے زمین بعض اوقات آبپاشی کے

باب

نیچے کے طور پر خراب ہوتی گئی۔ چنانچہ پنجاب میں ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں ایک لاکھ ۲۵ ہزار ایکڑ زمین اس وجہ سے ناقابل کاشت بن گئی تھی کہ زیر زمین پانی کی سطح بلند ہو گئی۔ اس سے بھی بڑا رقبہ نکلے (کٹر) کے سطح زمین پر پہنچ آنے کی وجہ سے ناقابل زراعت ہو گیا اور اس کا خطرہ ہے کہ یہ خرابی اس سے بھی زیادہ بڑے رقبے پر پھیل جائے۔
بہمی کی وادی نیز ایں یہ بات قطعی طور پر ثابت ہو چکی ہے کہ اکل (لونہ) کی زمینیں محض نہری آبپاشی کے بلو راست نیچے کے طور پر رونا ہوئی ہیں اور یہ خرابی ہر سال بڑھ رہی ہے۔

یہ بات عام طور پر یہ تسلیم کر لی گئی ہے کہ جن رقبوں میں نہروں کے ذریعے سے آبپاشی ہوتی ہے ان میں کسان بہت سا پانی ضائع کر دیتے ہیں، چنانچہ یہ اُن اسباب میں سے ایک ہے جس کی بنا پر زمین میں پانی جمع ہو جاتا ہے اور کھل پیدا ہوتا ہے۔ لیکن جیسا کہ زرعی کمیشن نے بتلایا ہے اس کو سراسر اس واقعے کی جانب منسوب نہیں کیا جاسکتا کہ کسان کو یہ ترغیب نہیں ہوتی کہ حکومت کے ہتیا کیے ہوئے پانی کو کفایت کے ساتھ استعمال کرے۔ پانی کی بہت بڑی مقدار ضائع ہو جانے کا باعث پانی کی رسد کا عدم یقین ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ پانی کے کنایت شعارانہ استعمال کو یقینی بنانے کے لیے آبپاشی کمیشن کی سفارشات کے مطابق جو تحقیق و تجربہ عمل میں لایا گیا تھا اس کا از سر نو احیا کیا جائے اور پانی کو لمبا لمبا مقدار فروخت کرنے کے خلاف آخری فیصلے پر پہنچنے سے پیشتر پنجاب اور دوسرے مقامات میں مزید تحقیق و تجربہ کیا جائے۔

241

نہری علاقوں میں زائد پانی کی مناسب لمبائی پر نکاسی کرنے میں کوتاہی صرف زرعی نقطہ نظر ہی سے خرابی اور نقص ثابت نہیں ہوئی ہے بلکہ اُس نے ایسے خطوں کو بھی مرلوب اور طیریائی بنا دیا ہے جو سابق میں صحت بخش تھے۔ لہذا نہری آبپاشی محض انجینیر ہی کا کام نہیں ہے بلکہ ارضی طبعیات، زرعی کیمیا، لمب و حفظان صحت کے

۱۔ دیکھو برج نرائن کی تصنیف موسوم بہ ہندوستان کی معاشی زندگی، صفحہ ۳۸۳

۲۔ دیکھو ہارڈی کتاب محولہ بالا صفحہ ۴۵۔

۳۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۷۷۔

باب

ماہروں سے سبھی اس کام میں مشورہ اور مدد لینے کی ضرورت ہے، زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ آئندہ آبپاشی کی جلد نئی تنجاولیں تیار کرتے وقت پانی کی نکاسی کی بدردہوں کی احتیاط کے ساتھ مساحت بھی لازمی طور پر کرنی چاہیے اور پانی خارج کرنے کے رقبے کے نقشے تیار کرنے چاہئیں۔

۱۹ پنجاب کی نہری
نوآبادیات

ہندوستانی آبپاشی کی بحث کو ہم پنجاب کی ان نہری نوآبادیات کا کچھ حال بیان کرنے کے بعد ختم کر دیں گے جنہوں نے ہماری آبپاشی کی تاریخ میں بہت نمایاں حصہ لیا ہے۔ پنجاب میں آبپاشی کے جن مسائل کا حکومت کو

مقابلہ کرنا پڑا وہ دوسرے صوبوں کے مسائل سے مختلف ہیں۔ گزشتہ صدی کے آٹھویں عشرے میں آبپاشی کا کام شروع ہونے سے پیشتر ملک کا وہ وسیع رقبہ جس کی اس وقت زیریں پنجاب، بہلم اور باری وواہ کی نہروں سے آبپاشی کی جاتی ہے بے موقع اور کم بارش کی وجہ سے صحرائی تھا۔ اسی وجہ سے یہ بات ضروری ہوئی کہ کارباے آبپاشی کی تعمیر کے ساتھ ساتھ جن نئے رقبوں کا افتتاح ہوا ان میں آبادی کو بھی مستقل طور پر منتقل کیا جائے۔ (دیکھو ہیرس کی تصنیف)۔ آبادکاروں کی آمد سے پیشتر پانی گزرنے کے سیدھے راستے قائم کیے گئے اور اسی کے مطابق پہلو آبادی کی زمین کے چھوٹے بڑے مربع اور مستطیل خطے الگ الگ بنائے گئے، دیہات کی سرحدیں مقرر کی گئیں، سرکوں کی تعمیر کے نشان ڈالے گئے، اور متصل زمین کو ہر اکاہ کے طور پر اور دوسرے اجتماعی کاموں کے لیے الگ رکھا گیا۔ آبادکاروں کو منتقل ہونے پر مکان تعمیر کرنے پڑے اور ان خطوں پر کاشت شروع کرنی پڑی جو ان کو دیے گئے تھے۔ اس طرح ان دیہی نوآبادیات کا بنیاد باقاعدہ خاکہ مرتب کیا گیا تھا اور ان میں حفظ محنت کی ایسی سب سہولتیں موجود ہیں جو معمولی دیہات میں مفقود ہیں۔ ماگلزارمی کے چمہ داروں نے دانشمندی کے ساتھ صوبے کے گنجان آباد علاقوں سے اور موروثی زمینداروں

لے۔ دیکھو ہیرس کی کتاب محلہ بالا صوفہ ہما صوفہ ۹۶ اور ڈارنگ کی تصنیف موسوم بہ پنجابی کسان باب۔

باب

242

یا وکیل کارکنان کاروں میں سے آبادکاروں کو منتخب کیا اور ان کو ان نام نہاد عطیہ سرکار خلوں یا معافی کی جاگیروں پر جن پر زمین کا بڑا حصہ مشتمل ہے بسایا۔ اس قسم کی جماعتیں جو مشترکہ رشتوں سے ایک دوسرے سے وابستہ ہوتی تھیں نوآبادیات کو اکٹھوں کے طور پر بھیجی جاتی تھیں تاکہ جدا جدا دیہی برادریاں قائم کی جائیں یہ زمین کی شرائط مختلف نوآبادیوں میں مختلف ہیں۔ ایک شخص کو جو رقبہ ملا کیا جاتا ہے وہ اوسطاً ڈیڑھ تا دو مربع میل کا یا تقریباً ۵۰ یا ۵۰۰ ایکڑ ہوتا ہے۔ ابتدائی نوآبادیات میں سے اکثر میں کھیتوں میں ناقابل انتقال خیلکاری کے حقوق آزمائشی مدت کے ختم پر مفت یا بارے نام معاوضہ ادا کرنے پر عطا کیے جاتے تھے لیکن بعد میں اس طریق کار کی جو نظر ثانی کی گئی اس کی رو سے "خیلکاری کے حقوق ابتدائی مدت کے بعد عطا کیے جاتے ہیں اور ایک مزید مدت گزارنے پر اسامیوں کو رعایتی قیمت پر جو آسان اقسامیں ادا کی جاسکتی ہیں ناقابل انتقال ماکانہ حقوق خرید لیسے کا موقع دیا جاتا ہے" اس سے زیادہ بڑے خطے باثروت جمیعت موروثی زمینداروں کو اور ایسے صاحبان ذرائع کو عطا کیے جاتے ہیں جو کاشت و آبپاشی کے ترقی یافتہ طریقوں کا تجربہ کرنا چاہتے ہوں۔ حکومت خاص خاص میول یا فوجی خدمات کے صلے میں بھی زمین عطا کرتی ہے۔ آبادکاروں کے ایک دفعہ اپنے اپنے نئے دیہات میں بس جانے کے بعد نوآبادی کی ترقی ذرائع نقل و حمل وسائل آمد و رفت پنجنہ سڑکوں ریلوں اور شہروں اور بازاروں کی اصلاح دترقی اور توسیع کی صورت میں تیزی کے ساتھ شروع ہو جاتی ہے۔ اسی طرح کسی زمانے میں جو زمین بے آب و گیاہ افتادہ اور ناقابل زراعت تھی اس کو بہت انسانی نے ان سرسبز و شاداب نہری نوآبادیات میں تبدیل کر دیا ہے۔ ان کا سرمایہ قوت وہ چھوٹا ملکی کاشتکار ہے جس کے قبضے میں تقریباً ۸۰ فیصد زمین ہے۔ الی نتائج بہت نمایاں اور حیرت انگیز ہیں۔ حکومت کو لیال پور شاہ پور اور ورنٹ گمری کی تین بڑی نوآبادیات کی ہسروں سے ۳۲ فیصد خالص منافع اور کل نہری نظام سے جو ۲۰ ہزار میل طویل ہے اور جن میں ۳۳ کروڑ روپیہ سرمایہ لگا ۹ فیصد مقسوم وصول ہوا۔ کسان کو جو نفع ہوا ہے وہ اس سے بھی کہیں زیادہ ہے۔

ابٹ اسی سال نہروں کی زیر آبپاشی رقبے سے گری ہوئی قیمتوں کے باوجود ۹۴ لاکھ روپے کی پیداوار حاصل ہوئی۔ جیسا کہ ام۔ ال ڈارلنگ نے اجمالی طور پر بیان کیا ہے، نوآبادیات نے پنجاب کے لیے دراصل خوش حالی کے ایسے دمکا افتتاح کر دیا ہے جو پہلے کبھی خواب و خیال میں بھی نہ تھا۔



باب

زراعت

محنت ساز و سامان اور نظم

۱۔ انسانی مال، اس کی یہ کہنا مبالغہ نہیں ہے کہ موثر زراعت کا انحصار محنت، اہل چلانے والے انسان کے اوصاف پر ہے اتنا کسی اور غیر اطمینان بخش نوعیت چیز پر نہیں ہے۔ لہذا ہندوستانی زراعت کی موجودہ حالت کو سمجھنے کی غرض سے ہندوستانی کسان کے اوصاف و تقاضوں کا اندازہ کر لینا ضروری ہے۔ بحالت موجودہ یہ تسلیم کرنا پڑے گا کہ

۱۔ مختلف ملکوں کے دیہی حالات کی تحقیق اس نتیجے پر پہنچاتی ہے کہ انسانی مال پر عمدہ زراعت کا دراصل اس سے زیادہ وارہ ملا رہے جتنا کہ عام طور پر خیال کیا جاتا ہے۔ کردار اور فضائل کے تقاضے بہترین فطری اوصاف کو زائل کر سکتے ہیں اور کر دیں گے۔ اس کے برخلاف جو مشکلات ناقابل حل معلوم ہوتی ہیں وہ انسانی جدوجہد انسانی ذہانت اور انسانی معلومات سے مسلسل کام بیکردفع کی جاسکتی ہیں۔ دیکھو کیل ورٹ کی کتاب موسوم بہ پنجاب کی دولت خوشحالی صفحہ ۲۵۔

باب

ہندوستانی کسان فطرتاً ہی ہندو مت کی صلاحیت رکھنے کے اعتبار سے یورپ یا امریکہ کے کسان کے مقابلے میں بہت پیچھے ہے۔ لیکن اس کی کارگزاری کا ناقص ہونا اس کا خلقی یا فطری قصور نہیں ہے اور اس لحاظ سے قابل اصلاح ہے۔ کئی رکاوٹوں اور بندشوں کا بارگراں اس کو محض اور بہت محنت کر دیتا ہے۔ تعجب تو اس بات پر ہے کہ وہ اس کے باوجود کشاکش حیات میں برابر حصہ لے رہا ہے اور کلیۃً نیست و نابود نہیں ہوا۔

یہ سوال کہ آیا نسل اور آب و ہوا کو ہندوستانی کسان کی مقابلہ ادا کرنے کا رکاوٹ سے کوئی تعلق ہے یا نہیں مد درجہ تھنی ہے اور اس لحاظ سے ہیں اس پر زیادہ وقت صرف کرنے کی ضرورت نہیں۔ علیٰ لحاظ سے واحد محفوظ قیاس یہ مفروضہ ہے کہ ہندوستانی کسان کی پس ماندگی کا سب سے بڑا سبب وہ اندوہناک اور دل شکن حالات ہیں جن کے تحت وہ کام کرتا ہے۔ اس خیال کی تائید اس واقعے سے ہوتی ہے کہ کسان ان علاقوں میں مقابلہ زیادہ محنت و چالاک منتقل مزاج جفاکش اور حوصلہ مند ہوتا ہے جہاں بارش قابل اعتماد اور المینان بخش ہوتی ہے یا جہاں آبپاشی کی سہولتیں مہیا ہوتی ہیں اور اس کو اپنی محنت کا صلہ حاصل کرنے کا کمال یقین ہوتا ہے لیکن جہاں اس اعتبار سے حالات ناموافق ہوتے ہیں وہاں اس کے کامل قنوطی آرام طلب اور ناپت مغس ہونے کا قریب ہوتا ہے۔ ڈاکٹر ویکر جو رائل اگریکلچرل سوسائٹی کے کیمپائی مشیر تھے انھیں ۱۸۸۹ء میں اس غرض سے ہندوستان بھیجا گیا تھا کہ جدید سائنسی نقطہ نظر سے ہندوستان کے زرعی کاروبار کے بارے میں کیفیت پیش کریں۔ چنانچہ ڈاکٹر ویکر نے ہندوستانی کسان کی پراعتیاد کاشت کاری، سخت محنت و جفاکشی استقلال اور جدت آفرینی جیسے اوصاف کی ستائش کرتے ہوئے اپنی مدح و ستودہ پیش کی ہے۔ اس قسم کی رایوں کو جو اعلیٰ درجے کی سائنسی سید رفتی ہیں یہ نظر احترام دیکھنا چاہیے اور ان کی بنا پر ہیں کامل یقین کے ساتھ یہ بات تسلیم کر لینی چاہیے کہ موافق حالات کے تحت ہندوستانی کاشتکاری اعلیٰ درجے پر پہنچ سکتی ہے۔ لیکن ہیں اس قسم کی مدح آمیز رائے زنی کی بنا پر جو سیاق و سباق سے الگ کر کے پیش کی گئی ہو اور معکوس سمت کے

باب

انتہائی خیالات کو معتدل بنانے کی غرض سے کی گئی ہو، تحفظ کا غلط احساس قائم کر کے مطمئن نہ ہونا چاہیے۔ اگر ہندوستان کا متوسط درجے کا کسان ایسا ہی کارگر اور ترقی پذیر ہوتا جیسا کہ کوئی ناواقف شخص ڈاکٹر و لیکر جیسے اہل الرائے کی قصیدہ خوانی کی بنا پر خیال قائم کر سکتا ہے تو ہندوستان کا وہی مسئلہ اس سے بہت زیادہ آسان اور سادہ ہوتا جتنا کہ اب ہے۔ یہ خیال کرنا نہ صرف غلط بلکہ مضر ہوگا کہ ہندوستانی زراعت میں انسانی عامل ان تمام اوصاف سے منصف ہے جن کی اس میں توقع کی جاسکتی ہے، اور یہ کہ خود کسان کی اصلاح کرنے کے لیے کسی خاص جدوجہد کی ضرورت نہیں ہے۔ کسان کے اصلی استفادہ و نقائص کو، خواہ وہ کسی سبب کے باعث ہوں، واضح طور پر سمجھنا اور تعلیم کے ذریعے سے اس کے وسیع ترین مفہوم میں ان کو براہ راست رفع کرنے اور بیرونی حالات کی اصلاح کے ذریعے سے ان کو بالواسطہ دور کرنے کی کوشش کرنا نہایت اہم و ضروری ہے۔ اگر ہم بغض و کینے سے کام لیے بغیر ہندوستانی کسان کا اس کے جملہ نقائص کے ساتھ خاکا کھینچیں تو ہمیں تسلیم کرنا پڑے گا کہ عام طور پر اس میں جدت و اختراع کا مادہ ہی نہیں ہوتا اور وہ روایتی رسوم و رواج کی بندشوں میں حد سے زیادہ جکڑا ہوا ہوتا ہے جن میں سے اکثر نقصان رساں اور بے اصول ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں وہ ازسرنیا تو ہمت اور نصیبات میں ڈوبا ہوا ہوتا ہے جو بحیثیت مجموعی اس کی معاشی ترقی کی راہ میں مزاحمت پیدا کرتے ہیں۔ اس کی کاہلی مردہ دلی اور قدامت پرستی اس اصلاح کے حق میں سد راہ بن جاتی ہے جو اس کی حالت کو بہتر بنانے کے لیے تجویز کی جاتی ہے۔ وہ اپنے غیر صحت بخش طرز بود و باش کی بنا پر اپنے لیے بہت سی بیماریاں اور جسمانی تکلیف مول لیتا ہے جس کے نتیجے کے طور پر کئی خرابیاں پیدا ہو جاتی ہیں، یعنی اس کی طاقت و توانائی سلب ہو جاتی ہے، استقلال و جفاکشی کے ساتھ محنت کرنے کی صلاحیت باقی نہیں رہتی اور زندگی کے بارے میں اس کا غلط نظر

لے۔ ”دھمکل ترقی کے تصور کو بھی اپنے پاس جگہ دینے سے انکار کرتا ہے۔ اس کو روٹی کمانے اور اپنی نوع کا سلسلہ آگے بڑھانے کے سوا کوئی دوسرا کام کرنے کی نہ تو اس کو مہلت و فرصت ملتی ہے اور نہ وہ محنت کر سکتا ہے۔“ دیکھو ایف ال برین کی کتاب موسوم ”دی ہی ہندوستان کی ازسرنیا تعلیم صفحہ ۱۳۶۔

بہت تاریک ہو جاتا ہے۔ وہ جاہل، ناعاقبت اندیش اور لالہ بالی ہوتا ہے اور ان انتقام کی بنا پر وہ ایسے شخص کا بآسانی شکار ہو جاتا ہے جو اس کی کمزوریوں سے فائدہ اٹھانا چاہتا ہے۔ وہ غیر ضروری مقدمہ بازی میں اپنی کمائی اور قوت ضائع کرنے کی جانب مد سے زیادہ مائل ہو جاتا ہے؛ اور اپنے اصل کو ایسے ذاتی مصارف میں لگانے کی بجائے جن سے کارکردگی میں اضافہ ہو یا زیادہ منفعت بخش طریق پر مصروف کرنے کی بجائے زیورات کی شکل میں ثقل اور بیکار کر دیتا ہے۔ وہ خدادی بیاہ اور دوسرے رسوم پر عام طور پر اپنی بساط سے زیادہ خرچ کر بیٹھتا ہے اور اس طرح دیدہ و دانستہ سا ہو کار کے پیچھے میں اپنے آپ کو پھنسا دیتا ہے جس کی گرفت سے وہ بعد میں خود کو مشکل سے چھڑا سکتا ہے۔ وہ اس حقیقت سے نا آشنا معلوم ہوتا ہے کہ خدا صرف انسانی ذرائع سے مدد کرتا اور بچاتا ہے، اس میں خدا یا کسی دوسری خارجی ایفنی پر بہت زیادہ بھروسہ اور تکیہ کرنے کا میلان ہوتا ہے اور ہر اس خرابی کا علاج کرنے کے لیے جس میں وہ مبتلا ہو اور جس کے لیے وہ قسمت یا خدا پر الزام عائد کرنے کی جانب مائل ہوتا ہے وہ ذاتی کوشش و جدوجہد پر بہت کم بھروسہ کرتا ہے۔

245

ہر وہ شخص جو ہندوستان کے دیہی حالات سے واقف ہے یہ تسلیم کر لے گا کہ یہی اصلی خرابیاں ہیں اور ان کو صرف براہ راست کوشش سے دور کیا جاسکتا ہے۔ ”کسان کے ماحول کی نگرانی کیجئے تو وہ اپنی نگرانی آپ کرنے کے قابل ہو جائے گا۔“ یہ ایک کافی معقول مقولہ ہے، لیکن اس سے بہتر یہ ہے کہ ”کسان اور اس کے ماحول دونوں کی اصلاح کیجئے تاکہ ایک کو دوسرے سے تقویت پہنچے۔“

۲۔ دیہی تعلیم کی ایک وصال میں تبدیلی کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ اس کو تعلیم وسیع اور جامع تجویز۔ دی جائے۔ ظاہر ہے کہ جس وقت تک جہالت اور بے علمی کا

لے۔ پنجاب کے ضلع گرگھوڑوں کی دیہی تعلیم کے سلسلے میں ایف، ال، برین جو اس تحریک کے باوا آدم ہیں کہتے ہیں ضلع گرگھوڑوں کے لیے ایک نئی کمات ایجاد کی گئی ہے یعنی زمیندار کی بے فطری پر مشورہ کا قصہ جس کے معنی یہ ہیں کہ حقیقت میں نہ تو کسان کا ہوتا ہے لیکن موبہ لازم خدا کو بنایا جاتا ہے، دیکھو برین کی کتاب بحولہ بالا صفحہ ۱۲۔

باب

ہمارے دیہات میں دور دورہ رہے گا اور مشکل ۶ فیصد آبادی کھیتی پڑی رہے گی اس وقت تک دیہی ترقی کا ذکر بے سود ہوگا۔ جہالت اور کسی مناسب دیہی تعلیمی نظام کی عدم موجودگی ہی بڑی حد تک ان کھیتی خرابیوں کی ذمہ دار ہے جس کا ہم افسوس کرتے ہیں۔ جہالت و ناخواندگی قرض داری کو بڑھاتی ہے، ناما قبت اندیشی اور فضول خرچی کو ترقی دیتی ہے، زرعی اصلاح و ترقی کی رفتار کو مست کرتی اور اس کی راہ میں رکاوٹ پیدا کرتی ہے اور سب سے بڑھ کر یہ کہ عوام کی بیداری میں مزاحم ہوتی ہے جس کے بغیر کوئی اصلاح مستقل نہیں ہو سکتی۔ اس لیے کہ دیہی ترقی کے مسئلے کو اس وقت تک حل نہیں کیا جاسکتا جب تک کہ کسان خود اپنی اصلاح و ترقی کا خواہاں نہ ہو اور اپنے طور پر غور و فکر اور عمل نہ کر سکتا ہو۔ موجودہ تعلیمی نظام کو از سر نو مرتب کرنے کی ضرورت ہے تاکہ وہ اہل دیہات کی ضرورتوں کے مطابق ہو اور درسی کتابیں تیار کرنے اور نصاب مقرر کرنے میں محکمہ تعلیمات کو نہ صرف ان دوسرے محکموں کی جدوجہد کے نتیجے کو جذب کرنا چاہیے جن کے ملازموں کو اتنا ہی ملازمت میں دیہاتیوں سے سابقہ پڑتا ہے بلکہ ان محکموں سے مشورہ بھی کرنا چاہیے۔ دیہی مدرسوں میں ایسی تعلیم دینی چاہیے کہ اس سے زراعت اور عام دیہی زندگی میں وابستگی بڑھے اور وہ اعتراف جو تعلیم پر عام طور پر کیا جاتا ہے باقی نہ رہے یعنی یہ کہ وہ دیہاتی طالب علم کے دل میں اس آگے آسانی پیشے کے خلاف تعصب پیدا کرتی ہے اور اس کو آرام طلب بنا کر زرعی کاروبار کے قابل نہیں کرتی۔

246

موجودہ میلان یہ ہے کہ لگ بھگ پڑھ لینے کی قابلیت سے مجموعی قدر و قیمت منسوب کی جاتی ہے چنانچہ اس کی بنا پر کسی شخص کے دل میں یہ خیال پیدا ہوتا ہے کہ وہ اپنے

۱۔ ہندوستان کے دیہات سدھار کام میں ہندوستانی کسان کی ناخواندگی کتنی بڑی حد تک مزاحم ہے اس کا احساس اس وقت ہوتا ہے جب ہم پوسا کے گہیوں کے جدید قسم کا نمونہ شمالی ریاستہائے متحدہ اور کینڈا کے گہیوں موسوم پڈ مارکوس (جو کینڈا اور ہندوستان بالخصوص کلکتے کے گہیوں کے میل کی پیداوار ہے) سے کرتے ہیں۔ ہندو سال ختم پر ۱۹۲۶ء میں پوسا کے گہیوں کے اقسام کی کاشت ۲۰ لاکھ سے کچھ زیادہ ایکڑ زمین پر ہوئی۔ اس کے برخلاف اسی مدت میں مارکوس کے زیر کاشت رقبہ ۲۰ لاکھ سے بھی تجاوز ہو گیا۔

دیکھو یاد رکھی کتاب موسوم بہ ہندوستانی زراعت صفحہ ۳۵۔

باب ہابی ساتھیوں سے الگ جماعت سے تعلق رکھتا ہے اور بل ہاتھ میں لینے کی بجائے قلم بکف ہونے کی غیر دانشمندانہ علوی خیالی فروغ پاتی ہے۔ لیکن محنت کا وقار قائم کرنے کی غرض سے خاص طور پر مصیبت برداشت کر کے اور تعلیم کو عام اور جبری بنا کر اس میلان کا خاتمہ کر دینا چاہیے۔ امداد باہمی کی تعلیم کی انجمنیں جیسی کہ پنجاب میں پائی جاتی ہیں مدرسوں کی حاضری کو یقینی بنانے کی توقع کو بوجہ احسن پورا کرتی ہیں تعلیم سے عورتوں اور مردوں دونوں کو مستفید ہوئے کم موقع ہم یہ بھی ماننا چاہیے اور یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ نسوانی تعلیم کو اس وقت تک روک رکھنا مناسب ہے جب تک معاملات کی تعداد کافی نہ ہو جائے۔ نئی پود میں نوشت و خواندگی دیر پا قابلیت پیدا کرنے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ عورتوں میں لکھنے پڑھنے کی قابلیت پیدا کی جائے۔ یہی تعلیمات کی کسی عمل تجویز کی چندیدیں بھی ہوں گی کہ نباتات و حیوانات کی زندگی کے فطری مطالعے مدرسوں میں باغوں اور مزارعوں کا انتظام کیا جائے اس غرض سے نہیں کہ کسان کو اس کا کاروبار سکھایا جائے اس لئے کہ وہ تو اپنے پیشے کو اپنے استاد سے بہتر جانتا ہے بلکہ اس غرض سے کہ مناسب ماحول پیدا کیا جائے۔ اس کے علاوہ نصاب میں دیہی مسائل کے متعلق کتابیں لکھی جائیں۔ دستی تربیت دی جائے تعلیم ایسی ہو جو مقامی ذیلی صنعتوں سے خاص طور پر تعلق ہو جیسائی مدرش کشادگی تعلیم اور امداد اولین کے اسباق کا بھی انتظام ہونا چاہئے اس طرح تعلیمی نظام مرتب دیا جائے اس کا انتظام زیادہ تر خود کسان ہی کے ہاتھ میں ہونا چاہئے اور بہترین قابلیت کے ایسے استادوں کا تقرر عقلی خواہ پکا نا چاہیے جن میں خدمت کا جذبہ اور درمجم دیہاتی احساس موجود ہو۔ دیہی رقبوں میں اشاعت تعلیم کے سلسلے میں ایک اور کام جو دوسروں سے کچھ کم اہم نہیں ہے یہ ہے کہ ہر دینی زبانوں سے ترجمہ کر کے یا تالیف کے ذریعے سے عمدہ کتابیں مرتب کی جائیں لیکن اس بنیاد پر ہی اہم کام کی جانب اب تک خاطر خواہ اور کافی توجہ نہیں کی گئی ہے۔

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، پیرا گراف (۵۴۴)

۲۔ اس باب میں ہم نے اپنے مضمون موسوم بہ ہندوستان کی دیہی تعلیم کے چند پہلوؤں سے جو ایک رسالہ انڈین جرنل آف کنکس کے کانفرنس نمبر میں شائع ۱۹۱۹ء طبع ہوا تھا بہت کچھ استفادہ کیا ہے۔

باب

247

تعلیم بالغان کی ایک مناسب تجویز مرتب کرنا بھی ضروری ہے تاکہ ان کی ہمہ جہتی کارکردگی بڑھے اور موجودہ نسل زراعت کی جدید ترقیوں سے فائدہ اٹھانے کے قابل بن جائے۔ بالغوں کی تعلیم اس لحاظ سے بھی اہمیت رکھتی ہے کہ وہ نوخیز دہقان میں مدرسہ چھوڑنے کے بعد بسا اوقات جہالت و ناخواندگی کی طرف مائل رہنے کے عام میلان کو روکے گی۔ تعلیم بالغان کے دائرے میں عورتوں کو بھی شریک کرنا چاہیے تاکہ ان کے خیالات کی اصلاح ہو اور وہ ترقی کے میدان میں سنگ راہ نہ ہیں۔ عصر حاضر میں تعلیم بالغان کی شریک عمل بنگال اور پنجاب تک محدود ہے۔ اگرچہ یہ زیادہ تر غیر سرکاری جدوجہد کا معاملہ ہے تاہم حکومت کو بھی پوری کوشش اور توجہ کے ساتھ اس میں مدد دینی چاہیئے اور امداد باہمی کی انجمنوں کی خاص طور پر مالی امداد کرنی چاہیئے۔ بالغوں اور سن رسیدہ اشخاص میں علم کی روشنی اور خواندگی پھیلانے کے لیے خاص انتظام ضروری ہے مثلاً مدارس شبانہ، فرستی جماعتیں، توسیعی تقریریں، کتاب خانے، مطالعہ گھر، فلسفی فانوس اور سینما کے تماشے وغیرہ۔ وسیلہ تعلیم کی حیثیت سے خاصکر سینما کو بہت مفید طریقوں سے استعمال کیا جاسکتا ہے۔ یہی حال ریڈیو کا ہے۔ اس کے ذریعے نئی نئی احتیاجوں سے روشناس کرایا جاسکتا ہے اور عمل و جدوجہد کے لیے تازہ بہ تازہ ترغیبات جہاں کی جاسکتی ہیں غرض دہقان کے غیر تربیت یافتہ دماغ تک علم کی روشنی پہنچانے کا ذریعہ ہونے کی حیثیت سے سینما زبانی یا تحریری درس تعلیم کے مقابلے میں بہت زیادہ موثر اور کارگر ہے۔ تعلیم بالغان کے بیشتر حصے کا دار و مدار ای کم کی انجمنیوں پر ہونا چاہیے اور تا حد امکان باقاعدہ مدرسوں کی تعلیم پر کم ہونا چاہیے۔ اس سلسلے میں ایک دلچسپ عمل کا ذکر کرنا مناسب نہ ہوگا جس کو تعلیم بالغان کے لیے دیہات میں اختیار کیا گیا ہے۔ ایسٹرن بنگال ریلوے جیسی بعض بڑی ریلوے لائنوں پر مختلف محکموں مثلاً ریلوے کے محکمہ الملاح و اشاعت، محکمہ جات حفظ صحت،

۱۔ دیکھو ذیل کمیشن کی رپورٹ۔ پیراگراف (۳۴۹)۔

۲۔ موجودہ زمانے میں کئی صوبائی حکومتیں دیہی رقبوں میں لاکھ نشہ کے امکانات کی تحقیق کر رہی ہیں تاکہ اس کو دیہات سے خارج کر دیا جائے اور بعض محکمات تجویز بھی کر چکی ہیں۔

باب

صنعت و حرفت، امداد باہمی، علاج حیوانات اور سرشتہ زراعت وغیرہ کے تعاون و تعامل سے مظاہرہ کرنے والی یا نمائشی ٹرینیں دوڑائی جاتی ہیں۔ ٹرین کے اندر دلچسپ اشیاء بغرض نمائش رکھنے کے علاوہ کھلی ہوا میں بھی مظاہرہ کیا جاتا ہے جس میں تقریریں، سینما اور فلسفی فانوس کے تماشے شامل ہیں۔

۳۔ کسان کی جسمانی نااہلی: اس کے اسباب اور علاج

ہمارے اکثر دیہات کو طیریا، طاعون، ہیضہ، ہیمنٹس، وق، کالا آزار جیسے امراض کا لانا اور جلدی شکایات اور جذام وغیرہ جیسے نام نہاد امراض خورد، تباہ و تاراج کر رہے ہیں۔ چنانچہ یہی کسان کی عدم کارگزاری اور نااہلی کے بڑے اسباب میں سے ایک ہے۔ مرض طاعون تو توانا اور تندرست افراد کو موت کا شکار بنا کر ادرنا کاروں کے مقابلے میں کام کرنے والوں کا تناسب کم کر کے کسی قوم کی معاشی قوت میں انحطاط پیدا کر سکتا ہے۔ دوسرے یہ کہ مرض کے حملے کے بعد اگر آدمی جانبر بھی ہو جائے تو بھی جن پر حمل ہوتا ہے وہ نہایت نحیف و ناتوان ہو جاتے ہیں اور اس طرح نہ صرف مزدوروں کی رسد میں قلت رونما ہوتی ہے بلکہ محنت کرنے کی قوت و صلاحیت میں بھی کمی ہو جاتی ہے۔ تیسرے یہ کہ مرض مزدوروں سے کام کی قوت بھی کم ایسے زمانے میں سلب کر لیتا ہے جب کہ زرعی کاروبار پوری سرگرمی کے ساتھ انجام پا رہا ہو۔ اور آخر میں یہ کہ امراض کی وجہ سے لوگ کالہ، تن آسان بے پروا اور نقدیر کے قائل بن جاتے ہیں۔ لہذا جسم کو امراض سے بچانے اور صحت عامہ کی حفاظت کے متعلق بڑے پیمانے پر باقاعدہ کوشش شروع کرنی چاہیے تاکہ امراض دفع و زائل ہوں، صحت عامہ کا قومی احساس اور تمیز پیدا ہو، اور وہ تعصبات نیست و نابود ہو سائیں جن میں سے بعض کی جڑیں اس لحاظ سے بہت مضبوط ہو گئی ہیں کہ وہ مذہب سے وابستہ ہو گئے ہیں۔

دیہات کی صحت و صفائی کی حفاظت کے سلسلے میں محکمہ اشاعت صحت، بالک ہفتوں، سلیب احمر کے کام، بہبودی اطفال، زرعی کی انجمنوں اور امداد باہمی کے

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ہندوستانی ریلوں کی کیفیت برائے ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء صفحہ ۹۲۔

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ زرعی کمیشن کی رپورٹ؛ رد امداد نہایت جلد دوم صفحہ ۱۳۱۔

بابت

شناخت خانوں وغیرہ کی خدمات کی ضرورت ہے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ زیر آبپاشی علاقوں
مرطوب خطوں اور ولولوں سے زائد پانی کو نالیوں اور بدروں کے ذریعے سے خارج
کیا جائے پینے کے لیے صاف اور خالص پانی کی بہم رسانی کا انتظام کیا جائے
اور دیہاتی مکانات کی اصلاح کی جائے۔ ہمارا سب سے بڑا جان لیوا اور آفسردگی
پیدا کرنے والا مرض ملیریا ہے اس کے خلاف بہم باری کرنے میں مادی کامیابی
صرف اس وقت ہو سکتی ہے جبکہ لوگ خود سخت کارروائی کریں اور حکومت ان کی
مدد کرے۔ کونین کو بہت وسیع پیمانے پر تقسیم کرنا ضروری ہے اور مرکزی حکومت کو
چاہیے کہ اس اہم معاملے کی ذمہ داری اپنے سر لے کونین کو اڑا کر لانے کے مسئلے
کی جانب مستعدی کے ساتھ متوجہ ہو اور سنگو نالی کاشت کو وسیع کر کے کونین
کی رسید میں اضافہ کرے۔ دیہی علاقوں میں کافی طبی سہولتیں موجود نہ ہونے
کی وجہ سے سخت دشواری پیش آتی ہے۔ یہ ضروری ہے کہ دیہی طبی نظاموں کی
مناسب تحقیق کی جائے اور دیہی جڑی بوٹی اور ادویہ جو موثر معلوم ہوں ان کو
ایلوپیتھک دواؤں کے بدلے کے طور پر استعمال کرنے کی ہمت افزائی کی جائے۔
حکومت بمبئی نے حال میں دیہی رقبوں میں طبی سہولتوں میں اضافہ کرنے کی غرض
سے ایک دلچسپ تجربے کا آغاز کیا ہے چنانچہ ایک ”دیہی امدادی تجویز“ مرتب
کی گئی ہے جس کے تحت احاطہ بمبئی کے بعض منتخب اضلاع میں مدارس و خانہ کے
اساتذہ کو ضلع کے سیول ہسپتال میں ایک مختصر مدت تک طبی تربیت حاصل کرنی
پڑتی ہے جس کے بعد انھیں طبی مند و قجوں کے ساتھ ان کے دیہات کو واپس
بھیج دیا جاتا ہے۔ یہ لوگ سادہ بیاریوں کا علاج کرتے ہیں باقاعدہ طبی کی
خدمات حاصل ہوئے تک اولین امداد دیتے ہیں اور خطرناک بیماری کی صورت میں
مریضوں کو قریب کے شناخت خانے روانہ کرتے ہیں۔

دیہات میں صحت بخش اور پاک صاف مکان بنایا کرنے کا مسئلہ دیہی

۱۔ دیکھو زمری کمیشن کی رپورٹ جلد اول صفحہ ۱۴ اور دواؤں مشہادت میں حکومت ہند کے کمشنر
صحت عامہ کا بیان۔ نیز دیکھو مذکورہ بالا رپورٹ کے پیرا گراف (۱۱۱ و ۱۱۲)۔

باب

حفاظت سے بہت قریبی تعلق رکھتا ہے۔ یہ خیال نہ کرنا چاہیے کہ انتظام سکونت اور اصلاح مکان کے مسئلے کا صرف شہروں ہی سے تعلق ہے۔ اس لیے کہ گودیاہات میں جگہ کشادہ اور ہوا دار ہوتی ہے، پھر بھی خود مکانات عام طور پر ناپائیدار اور بودے ہوتے ہیں۔ یعنی مٹی کی چار دیواری پر گھاس بھوس کا چھپر ہوتا ہے اندروئل ہونے کا ایک ہی دروازہ ہوتا ہے کھڑکیاں بالکل نہیں ہوتیں اندرونی حصہ تاریک ہوتا ہے جس میں دھوپ اور روشنی کا بہ شکل گزر ہوتا ہے، پھر جو ہے اور دوسرے حشرات الارض بکثرت ہوتے ہیں۔ انسان اور مویشی عام طور پر ایک ہی کمرے میں بود و باش رکھتے ہیں اور ایک کی سانس کی زہریلی ہوا دوسرے کی ناک میں داخل ہو جاتی ہے۔ اس طرح یہ سکونت انتظام انسان اور مویشی دونوں کے لیے مضر ہوتا ہے۔ دیہات کے ان تنگ اور گت مکانوں کو منہدم کرنے اور ان کی جگہ پاک صاف اور عمدہ مکان بنانے کے لیے نہایت سرگرم کوشش کی ضرورت ہے۔ دیہی مکانات کی اصلاح کے لیے امداد باہمی کے اصول پر انجمن قائم کرنی چاہئیں جس میں سرکار کی جانب سے یا تو قرضہ دیا جائے یا مالی امداد حکومت نہ صرف براہ راست قرضہ دے سکتی ہے بلکہ سود اور ان قرضوں کی ادائیگی کی ضامن بھی بن سکتی ہے جو کوشش کا کاروبار کرنے والے مخصوص اداروں کی جانب سے جو اس غرض کے لیے قائم کیے جائیں دیے جائیں۔

دہقان کی اصلاح دراصل اس طرح ہو سکتی ہے کہ اس کے پت اور ترقیاتی خیالات کی جگہ جو اس کے موجودہ افلاس اور پسماندگی کا باعث ہیں جدید دلیل اور انگ افزا خیالات پیدا کئے جائیں۔ اس لحاظ سے ہر وہ تحریک خوش آئند ہے جو بیرونی دنیا اور گاؤں کے درمیان گہرا ربط قائم کرے اور گاؤں کو شہروں کے ترقی پذیر اثرات کے دائرے کے اندر لے آئے۔ آج کل کے گاؤں زمانہ قدیم کی طرح بیرونی دنیا سے

ہم گاؤں اور شہر کے درمیان زیادہ گہرا ربط قائم کرنے کی ضرورت

الگ تنگ اور منقطع تو نہیں ہیں، پھر بھی ان میں ریلیں اور سڑکیں بہتر اور زیادہ تعداد میں بنا کر ارزاں آمد و رفت کے ذرائع وسیع کرنے کی بہت کچھ گنجائش باقی ہے۔ یہاں ڈاک خانے کا ذکر بھی نامناسب نہ ہوگا کہ وہ کس طرح تہذیبی اثر

نائب

ڈال سکتا ہے۔ کسی قوم کی زندگی میں ڈاک خانہ کس حد تک حصہ لے سکتا ہے اس کا انحصار بدیہی طور پر اس بات پر ہوگا کہ اس قوم میں نوشت و خواندگی قابلیت کتنی وسیع ہے۔ لیکن ڈاک خانے کی سہولتیں جہاں ناخود نوشت و خواندگی قابلیت حاصل کرنے کی خواہش کے حق میں محرک کا کام کرتا ہے اور ایک دفعہ لکھنے پڑھنے کی جو استعداد حاصل کی جا چکی ہے اس کو برقرار رکھنے میں مدد دیتا ہے۔ ڈاک خانہ دلچسپ الما میں شایع کر کے جواہل وہ کی تفریح و تربیت کے لیے خاص طور پر تیار کی جائیں پروگنڈے کے کام میں ہاتھ بٹا سکتا ہے۔ ڈاک خانے کے سیونگ بنک لوگوں میں کم خرچی اور کفایت شعاری کی عادت پیدا کرتے ہیں اور کمیشن سٹیفکیٹ (نقد پر دانہ بات) کے انتظام کے ساتھ ساتھ دیہاتیوں کی پس انداز کی ہوئی چھوٹی رقموں کو بطور اصل مشغول کرنے کی سہولت بہم پہنچاتے ہیں۔ ڈاک خانے سے ایک چھوٹا سا فائدہ یہ بھی حاصل ہوتا ہے کہ اس کے ذریعے سے تخم اور ارزاں کو غنیمت تقسیم کی جاسکتی ہے۔ لاسکی اور زرخیز عظیم امکانات رکھتے ہیں۔ چنانچہ ان کے ذریعے سے دیہات کے آرام و آسائش میں اضافہ کیا جاسکتا ہے اور اہل وہ کی زندگی میں ایسی تبدیلی پیدا کی جاسکتی ہے جو ان کے خواب و خیال سے باہر ہے۔

۵۔ پروگنڈے کے طریقے۔

سے عہدہ داروں اور دوسرے سرکاری ملازموں اور غیر سرکاری ایجنسیوں کے ذریعے سے مسلسل اور گہرا پروگنڈا ضروری ہے اور اس کام کو انجام دینے کے لیے مناسب قسم کے افراد کے

انتخاب میں بہت کچھ احتیاط درکار ہے۔ دیہی حالات کی معلومات سرگرم جدوجہد و انائی و ہوشیاری وسیع تخیل اور دہقان اور اس کے مصائب و تکالیف کے ساتھ گہری ہمدردی یہ سب لوازم اس میں موجود ہونے چاہئیں۔

سامعین کے روبرو موثر تقریر کرنا ایسا فن ہے جسے دیہی سامعین کی فہمائش کی

۱۔ دیکھو زندگی کشین کی رپورٹ راولپنڈی جلد اول میں پیج ۱۷۳ میں نائب صدر ناظم محکمہ ڈاک و تار کی یادداشت و شہادت۔

باب ۸

250

غرض سے مستقبل کے مصلح کو کچھ نکالیف برداشت کر کے حاصل کرنا چاہیے۔ اکثر لوگوں کی عمدہ تقریریں جو مفید معلومات سے پر ہوتی ہیں اس وجہ سے کارگر نہیں ہوتیں کہ مقرر یہ نہیں جانتا کہ انھیں اپنے سامعین کے سامنے موثر طریقے پر کس طرح پیش کرنا چاہیے۔ افال، برین نے کیا خوب کہا ہے کہ "اگر وہ تقانی سامعین مت بنے بیٹھے رہیں تو مقرر پتھر میں جواک نہیں لگا سکتا، لیکن جو یہی مقرر نے وہ تقان کو بحث کی ترغیب دی یا اس کو اپنی حالت پر مہربا یا کہ لڑائی جیتا، مقرر میں طرافت اور منانست دونوں صفتیں ہونی چاہئیں۔ وہ کبھی مذاق اور مسخر کرے تو کبھی وعظ اور پسند کرے لیکن قدرت ہر ایک میں یہ استعداد و قابلیت ودیعت نہیں کرتی۔

علاوہ ازیں اصلاح کے لیے ایسی تجویز پیش کرنی چاہیے جس پر کسان عمل کر سکے اور اس کو پیش کرنے سے پہلے ہی اس کی خوبی جانچ کر لینی چاہیے۔ مرد و جہ طریقوں سے کامل علمی واقفیت حاصل کیے بغیر کوئی ایسا نظریہ پیش کرنے سے باز رہنا چاہیے جو حقیقت پر مبنی نہ ہو۔ ہندوستان میں کاشت کا جو مخصوص طریقہ رہا ہوا ہے وہ صدیوں کے عملی تجربے اور زمین سے وابستگی کا نتیجہ ہے اور بقول جیمس میکنا "سالہا سال کے روایتی رسم و رواج پر مبنی ہے جن کی گہری بنیادیں باقاعدہ اصول پر قائم ہیں۔ گو ان اصول کی توضیح و تشریح نہیں کی گئی ہے لیکن ان کے اسباب کو صرف تدریجی طریقے پر بیان کیا جاسکتا ہے۔" اس میں شبہ نہیں کہ ہندوستانی کسان کو زیادہ تر فی یافتہ ممالک کی زراعت سے بہت کچھ سیکھنا ہے۔ یہ ایک واقعہ ہے کہ وہ نہ تو اپنے اختیار کیے ہوئے طریقوں کی توجیہ و تشریح کر سکتا ہے اور نہ ان کے حق بجانب ہونے کے اسباب ہمیشہ پیش کر سکتا ہے اور اس سے بہت بڑی وقت پیدا ہوتی ہے اس لیے کہ روایات کی کورانہ تقلید کاشت کے طریق میں متبادل حالات کے لحاظ سے بعینہ مناسب تبدیلی کرنے کی راہ میں مزاحم ہوتی ہے۔ ممکن ہے کہ ایک زمانے میں جو طریقے مفید تھے ان میں اب فائدہ باقی نہ رہا ہو؛ لیکن چونکہ کسان کی معلومات بالکل تجربی ہوتی ہیں اس لیے وہ اس چیز کو جلد محسوس کرنے یا سمجھنے کے قابل نہیں ہوتا۔ بہر حال جدید محقق کو مذکورہ بالا وجہ کی بنا پر یہ فرض کرنا چاہیے (ناؤٹینگ اس کے خلاف ثبوت ہم نہ پہنچے

باب

کہ موجودہ طریقوں کی بنیاد ایک حد تک مقبول ہے اور مفید اصلاح و ترقی کا مشورہ پیش کرنے سے قبل استقلال کے ساتھ تحقیق و تفتیش کر لینا ضروری ہے۔

ہندوستانی زراعت میں انسانی عامل کی مذکورہ بالا بحث دراصل ایسے کسان کے متعلق تھی جو اپنی مزدور زمین کا خود ہی مالک ہے۔ لیکن تعمیل بحث کی خاطر یہ ضروری ہے کہ اولاً اجرت پانے والے مزدور کا مختصر ذکر کیا جائے اور دوسرے یہ بیان

۶۔ زرعی مزدور
(اجیر)

251

کیا جائے کہ ہندوستان کی زرعی معیشت میں زمیندار کا کیا حصہ ہے۔ جہاں تک اجرت پانے والے مزدور کا تعلق ہے وہاں تک یہ بیان کر دینا ضروری ہے کہ صورت حال غیر اطمینان بخش ہے۔ زرعی مزدور جو خود کو مزدوری کے لیے پیش کرتے ہیں دو حصوں میں منقسم ہیں۔ (۱) بے زمین مزدور جن کی ملک میں کوئی زمین نہیں ہے، اس جماعت کی تعداد سردست کم ہے لیکن اس میں اضافے کا میلان پایا جاتا ہے؛ (۲) ایسے مزدور جو چھوٹے چھوٹے خلوں کے مالک ہیں لیکن ان کے خلو اس قدر چھوٹے ہیں کہ انھیں اپنا پیٹ پالنے کے لیے دوسرے اشخاص کی زمین پر اجرت پر کام کرنا پڑتا ہے۔ ان دونوں جماعتوں سے جو مزدور حاصل ہوتے ہیں وہ گراں، عدم کارگزار اور ناقابل اعتبار ہوتے ہیں۔ موجودہ زمانے میں نقل و وطن کی جدید سہولتوں نے اور ریلوں، تعمیرات، مائت تجارت اور صنعت و حرفت میں مزدوروں کی روز افزوں مانگ نے مزدوروں کی حیثیت کو عام طور پر قوی کر دیا ہے۔

Planned Economy for India

۱۔ سرام دیو ریو یا اپنی کتاب موسومہ

صفحہ ۴۴ میں یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ایک ایک مستقل زرعی عجائب خانہ ہر شہر، بڑے قصبے اور کئی دیہات کے حلقے کے اندر مرکزی محل وقوع والے اس گاؤں میں ہونا چاہیے جہاں زراعت کے اخراجات کو ترسیل دینے کے لیے کوئی مقامی انتظام موجود ہو۔ ایسے عجائب خانوں میں کتابیں اور سالانہ جوئے پائش جن میں جدید ترین زرعی طریقوں اور آلات اور کموں کا بیان ہو۔ زرعی منظر ہرے اور سالانہ پائشیں بھی منعقد کرنی چاہئیں جن کا اختتام کسان کی امداد باہمی اور حکومت کی تائید اور بہت افزائی کے مقامی تہواروں اور تقاریب کے موقعوں پر ہونا چاہیے۔

علاوہ ازیں طامون اور انفلوینزا جیسے وبائی امراض کے باعث کثیر اموات واقع ہونے کی وجہ سے مزدوروں کی تعداد میں قابل لحاظ کمی ہو گئی ہے۔ آخر میں یہ کہھیوٹ ملی کاشتکاروں میں اپنے کھیوتوں پر محو محنت کرنے سے باز رہنے کا بھی ایک حذتک میلان رونما ہوا ہے اور جوہنی ان کی مالی حالت اس قسم کا تعیش اختیار کرنے کی اجازت دیتی ہے وہ اجرت پر مزدور حاصل کر کے اسی سے کام لیتے ہیں۔ ان سب باتوں کا نتیجہ یہ ہوا ہے کہ اجرت پانے والے مزدور کی شرح اجرت میں اضافہ ہو گیا ہے۔ لیکن اس کے مقابل میں اس کی کارکردگی میں کوئی اصلاح و ترقی نہیں ہوئی ہے۔ اجرت میں پہلے کے مقابلے میں جو اضافہ ہوا ہے وہ جدوجہد کو بڑھانے کے حق میں محرک کا کام کرنے کی بجائے بظاہر اس کی برعکس سمت میں عمل کر رہا ہے۔ مزدور زیادہ اجرت کما کر کارکردگی کو بڑھانے کے بجائے کم کام کرنے کو ترجیح دیتا ہے، چنانچہ اس کے معیار زندگی میں اور اعلیٰ معیار زندگی کے ذریعے سے اس کی کارکردگی میں کوئی نمایاں ترقی نہیں ہوئی ہے۔ غرض یہ کہ مزدور میں وہی کمزوریاں اور استقامت پائے جاتے ہیں جو کسان کی انتہائی خصوصیت ہیں۔ اس لحاظ سے یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ دیہی رقبوں کے عام احیائے جدید کے لیے جو نڈا پیرنگالی جائیں گی ان سے مزدور کو کبھی فائدہ پہنچے گا۔

ہندوستانی زراعت کو جن عظیم ترین دشواریوں سے سابقہ ہے ان میں سے ایک یہ ہے کہ زراعت اپنی جانب مطلوبہ دماغ، حوصلہ مندی اور اصل کو ماٹل کرنے سے بڑی حذتک قاصر ہے۔ زندگی کے آرام و راحت کے جدید سامان، مثلاً تعلیم، حفظ صحت اور ترقی یافتہ وسائل آمدورفت پر

۷۔ زمیندار اور اس کی حیثیت زرعی معیشت میں

زیادہ تر شہروں کو اجارہ حاصل ہو گیا ہے، حالانکہ واقعہ یہ ہے کہ ان سہولتوں کی بہم رسانی کے لیے آمدنی زیادہ تر دیہات ہی سے وصول کی جاتی ہے۔ شہر جو وسیع مواقع اور لہجہ لینے کا سامان پیش کرتے ہیں ان کی بنا پر اعلیٰ درجے کے ذہین و حوصلہ مند اشخاص کو دیہات سے شہروں میں منتقل ہو جانے کی ترغیب و تحریک ہوتی ہے اور اس کی وجہ سے دیہات میں ایسی کمی واقع ہوتی ہے جس کا

باب

252

بآسانی پورا ہونا ممکن نہیں۔ آخر میں یہ کہ مشہوروں کے تعلیم یافتہ لوگوں اور زمینداروں نے دیہی مسائل کی تحقیق کرنے اور دیہی ضرورتوں کو سمجھنے اور پورا کرنے کی جانب اب تک توجہ نہیں کی ہے۔ ان کی معلومات مالی ذرائع اور حوصلہ مندیوں سے دیہی خوشحالی کی ترقی میں کام لینے کا موقع ہی ہم نہیں پہنچا گیا۔ شہری آبادی کی لاعلمی زرعی معاملات کے بارے میں اس قدر غلط اور غلطی ہے کہ وہ کم بیش احترام و تعلیم کی مستحق ہے۔ اٹھارویں صدی میں بیک ویل، بیٹس، اور ٹرنپ ٹاؤن ٹینڈ جیسے بڑے زمینداروں کی قیادت و رہنمائی نے انگلستان کی زراعت کو بے حد فائدہ پہنچایا، لیکن ہندوستان میں ایسی کوئی نظیر نہیں ملتی۔ بنگال میں رومی بندوبست رائج کرنے کے جو لوگ ذمہ دار تھے ان کی قائم کی ہوئی توقعات میں سے ایک یہ تھی کہ اس انتظام کی بدولت بڑے زمینداروں کی ایک جماعت وجود میں آئے گی جو اپنی جاگیروں پر سکونت پذیر ہوں گے اور جن کے شخصی اثر اور مادی مدد سے کسانوں کو معتد بہ فائدہ پہنچے گا۔ یہ توقع کی گئی تھی کہ دیہی رقبوں کی مادی ذہنی و عقلی اور تہذیبی ترقی میں زمیندار زبردست حصہ لیں گے۔ لیکن بدقسمتی سے یہ توقع پوری نہ ہوئی۔ زمیندار بہت ہی چند مستثنیات کے ساتھ عام طور پر اپنی زمینوں سے دور بڑے شہروں میں بود و باش کو ترجیح دیتے رہے اور اپنی جائیداد و املاک سے صرف اس لحاظ سے دلچسپی رکھتے ہیں کہ وہ آمدنی کا ذریعہ ہیں اور ان سے لگان وصول ہوتا ہے۔ ان کا وظیفہ صرف یہ ہے کہ اپنے اسامیوں سے قوانین لگان جس حد تک اجازت دیتے ہیں اسی حد تک پورا پورا لگان ایک دورافتادہ آب کش پیمپ کی طرح پہنچا لیتے ہیں۔ پر باس زمینداری کا رواج عام طور پر نہ صرف بنگال میں بلکہ ملک کے ان دوسرے علاقوں میں بھی ہے جہاں زمینداروں کی بڑی جماعت موجود ہے۔ پر باس زمینداری کے نقائص کا ذکر کرتے ہوئے کارور

لے۔ یہ مقولہ اے کوآئے سے ماخوذ ہے اور کچھ کیل درٹ کی کتاب موسوم بہ پنجاب کی دولت و خوشحالی دیکھا ہے اس سے نقل کیا گیا ہے۔ گو یہ تبصرہ انگلستان کے حالات کے بارے میں کیا گیا ہے لیکن ہندوستان کے بارے میں بھی وہ اس سے کچھ کم صادق نہیں آتا۔

باب

لکھتا ہے کہ "جنگ و با اور قحط کے بعد وہی برادری کے حق میں کوئی بدترین شے ہے تو وہ پر اس زمینداری ہے یہ خرابی ان علاقوں میں خصوصیت کے ساتھ عام اور زیادہ ہے جہاں زمینداری طریق رائج ہے گو رعیت واری ملاقوں میں بھی یہ خرابی پوری طرح مغلطو نہیں ہے۔ ہم کہہ سکتے ہیں کہ جہاں تک اراضی کی ترقی کا تعلق ہے زمیندار ایک جماعت کی حیثیت سے حکومت سے بھی زیادہ الگ تھلک اور بے تعلق سمجھنی کا کام کرتے ہیں۔ حکومت نے تو کم از کم آبپاشی کی سہولتوں، سڑکوں اور ریلوں، زرعی تعلیم کی بہم رسانی اور تقاوی قرضوں کی منظوری وغیرہ جیسے اہم کام اپنے ذمہ لے رکھے ہیں اس کے برخلاف زمیندار زمین کی اصلاح و ترقی کے لیے عام طور پر کچھ بھی نہیں کرتا۔ زرعی ترقی کے لیے یہ نہایت اہم و نہ ورہی ہے کہ زمیندار جماعت اس میں رہیں۔ اس کی بدولت گھان کا سختی سے وصول کرنا موقوف ہو جائے گا زمیندار اور اس کے اسامی کے درمیان خوشگوار ذاتی تعلقات قائم ہوں گے جس سے دونوں فائدہ حاصل کر سکتے ہیں اور ترقی کی رفتار بھی بہت تیز ہو جائے گی۔ بڑے زمینداروں کے پاس ترقی کے کم از کم دو لوازم موجود ہیں یعنی (۱) اصل اور (۲) ذہانت۔ اب ضرورت اس بات کی ہے کہ زمیندار جدید خیالات قبول کریں اور یہ محسوس کریں کہ شہروں میں اپنا وقت ضائع کرنے کے بجائے دیہات میں سکونت اختیار کرنا اور ان میں نئی روح پھونکنے کی ضرورت کو آگے بڑھانا نہ صرف زیادہ فائدہ مند بلکہ زیادہ سہل و آسان بھی ہے۔ ایسی صورت میں اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے کہ زراعت میں خاص اصلاح و ترقی ہو یہیں عوام میں بیداری پیدا ہونے کے طویل اور سست عمل کا انتظار کرنا نہ پڑے گا۔ زمیندار مختلف طریقوں سے اصلاح میں مدد دے سکتا ہے مثلاً خود کاشت کھیت قائم کرے، عمدہ نسل کے مویشیوں کے گلے پالے، عمدہ قسم کے تنم تیار کرے، زیادہ موثر اور کارگر آلات کشتا و زرعی رائج کرے اور آخر میں لیکن سب سے بڑھ کر یہ کہ دھقانوں، کسانوں اور چرواہوں

253

باب

میں ترقی کی انگ پیداکرے۔

زمیندار دیہات میں کیوں سکونت اختیار نہیں کرتے اس کے متعدد وجوہ ہیں جن کے منجملہ ایک یہ ہے کہ وہی علاقوں میں جذب زندگی کے آرام و آسائش کے سامان بالکل معقود ہوتے ہیں۔ جب یہ کمی پوری ہو جائے گی تو ان کی ہمت افزائی ہوگی کہ وہ اُمیں اور اپنے آسامیوں کے ساتھ مل کر رہیں۔ لیکن یہ خود زمینداروں کا خاص حق اور فرض ہونا چاہیے کہ وہ دیہات کی دلکشیوں کو بڑھانے میں مدد دیں۔ انہیں اس بات کا انتظار نہ کرنا چاہیے کہ حکومت یا دوسرے عوامل کی کوششوں کے ذریعے سے یہ آرام و آسائش میراے محالہ ان کو دیہات میں قیام کر کے اور یہاں کی حفظ صحت اور تعلیم کے بارے میں اصلاحوں کو فروغ دے کر اسباب راحت خود پیدا کر لینے چاہئیں۔ یہ کہنا نامناسب ہی نہیں بلکہ واقعی طور پر غیر معقول ہوگا کہ ہر مالک زمین لازمی طور پر اپنی ملوکہ زمین پر سکونت اختیار کرے۔ مثلاً یہ مشورہ دینا لغو ہوگا کہ کسی بڑے شہر میں معقول آمدنی کمانے والا کوئی لائق تلیب اس وقت تک زمین کا مالک نہ بنے جب تک کہ وہ اس زمین پر فروکش ہونے کے لیے تیار نہ ہو۔ مکن ہے کہ اس کا اپنے پیشے کی جانب اپنی تمام توجہ کو مقرر کرنا نہ صرف انفرادی نقطہ نظر سے بلکہ اجتماعی اور قومی نقطہ نظر سے بھی بدرجہا زیادہ نفع بخش ہو۔ اسی کے ساتھ ایسے لوگوں کے خلاف تعزیری یا انتیازمی کارروائی کرنا نا انصافی ہوگی جو دوسرے پیشوں میں آمدنی پیدا کر رہے ہوں اور زراعت کے حق میں اپنے پیشوں سے دست بردار ہوئے بغیر اپنی پس انداز کی ہوئی رقوم کو زمین میں مصروف کرنے کے خواہاں ہوں۔ اس قسم کی کارروائی اختیار کرنے کا نتیجہ یقیناً یہ ہوگا کہ زمین کی قیمت گر جائے گی اور زمین کی طرف اصل کی آزادانہ منتقل رک جانے کی وجہ سے زرعی ترقی میں رکاوٹ پیدا ہوگی۔ لیکن ایسے زمیندار کے لیے جس کا اپنی دہی جائداد سے غائب رہنا مذکورہ بالا وجوہ کی بنا پر ناگزیر اور قابل معافی ہو اس بات کا خیال رکھنا ہمیشہ مکن ہوگا کہ اپنے آسامیوں سے لگان وصول کرنے میں سخت گیری نہ کرے اور ان سے ایسا بڑناؤ کرے کہ اس کی بنا پر انہیں نہایت احتیاط کے ساتھ کھیتی باڑی کرنے کی

ترغیب و تخریب ہو۔ رہا ایسا زمیندار جو زراعت کے سوا کسی دوسرے پیشے میں بطریق بات بدل کام نہ کرے اور ملکیت اپنی ہی زمین کے مکان پر گزارہ کر رہا ہو تو اس کی حیثیت مختلف ہوتی ہے۔ اس کا فرض ہے کہ اپنی جائداد کی ترقی میں دلچسپی لے جس میں نہ صرف اس کا ذاتی فائدہ ہے بلکہ اس کے ایسا میوں اور اس کی برادری اور قوم کا بھی فائدہ ہے۔

۸۔ زمینداری سے کیا فرائض اور ذمہ داریاں وابستہ ہیں۔

یہ بات ہمیشہ تسلیم کی گئی ہے کہ سب اقسام کی جائدادوں میں ارضی جائداد پر ایک ایسی قسم ہے جس سے خاص فرائض اور ذمہ داریاں متعلق ہوتی ہیں لیکن ہے کہ خالص نظری اسباب کی بنا پر ہمارے ذہن میں یہ سوال پیدا ہوا کہ انجمن سرمایہ مشترک کا حصہ دار جو انجمن کے انتظامی معاملات میں کوئی حصہ لیے بغیر مقسوم حاصل کرنے پر تافع ہوتا ہے اس کی حیثیت اس زمیندار کی حیثیت سے کس طرح مختلف ہوتی ہے جو حصہ دار مذکور کے

مثل محض مکان وصول کرنے پر قناعت کرتا ہے اور بذات خود کسی کام میں حصہ نہیں لیتا۔ اس کا جواب اولاً یہ ہے کہ اگر حصہ دار اپنی انجمن کے معاملات میں ذاتی طور پر دلچسپی لے تو اس سے انجمنی کیا بات ہو سکتی ہے؛ اس کا ایسا نہ کرنا بالعموم سوار انتظامی کا باعث ہوتا ہے؛ چنانچہ کوئی سرمایہ مشترک کی انجمنیں محض اسی وجہ سے تباہ ہو جاتی ہیں۔ تاہم یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ متوسط حصہ دار کو نہ اتنی فرصت اور مہلت ہے اور نہ اس میں اتنی قابلیت اور ہمارت ہے کہ اپنی کمپنی کے معاملات میں غور و فکر کرے اور اس کے کاروبار میں پورے انہماک کے ساتھ دلچسپی لے۔ ملاوہ ازیں وہی تنہا حصہ دار نہیں ہوتا بلکہ دوسرے جیسوں بلکہ سینکڑوں حصہ دار ہوتے ہیں۔ لہذا اس کا انفرادی طرز عمل یا اس کی روش معاملات پر کسی قابل لحاظ حد تک اچھا یا برا اثر نہیں ڈالتی۔ محض اس بنا پر کہ کوئی خاص حصہ دار انتظام میں عملی حصہ نہیں لیتا یا مدد نہیں دیتا یہ نتیجہ نہیں نکلتا کہ انجمن کا کاروبار سرمایہ غیر منظم حالت میں پڑا ہوا ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ انجمن سرمایہ مشترک کا انتظام کارکردگی کے لیے اعلیٰ ذیہ پر پہنچ گیا ہے کہ اس امر کے باوجود کہ عام حصہ دار نگرانی نہیں کرتے اور الگ رہتے ہیں قابل مضمون اور قائدوں کا عام طور پر مقبول انتظام کر لیا جاتا ہے۔ ملاوہ ازیں جہاں تک مزدوروں یا کاریگروں کا

باب

تعلق ہے وہاں تک یہ ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ ان کی حیثیت کسانوں اور سامانیوں کے مقابلے میں اس لیے زیادہ موافق ہوتی ہے کہ مزدور اپنی خواہشوں اور مطالبوں کو موثر طریقے پر ادا کرنے اور نوانے کے لیے متحد ہو سکتے ہیں اور مزدور سبھاؤں کی شکل میں نظامات قائم کر سکتے ہیں۔ آخر میں یہ کہ بقول جے ایم کمین "جب سرمایہ مشترک کے جدید اداروں کو قائم ہوئے ایک خاص مدت گزر جاتی ہے اور ان کے کاروبار میں خاصی وسعت پیدا ہو جاتی ہے تو ان میں اجتماعی تنظیم کا میلان پیدا ہوتا ہے اور ان کی حیثیت انفرادی طور پر خانگی کاروبار کرنے والی انجمنوں کی بجائے انجمن ہائے عامہ کی ہو جاتی ہے۔" فرم کی عام پابندی و استواری نیک نامی و شہرت ہی سب سے اہم شے ہے اور مقوم تو بالکل ثانوی حیثیت رکھتے ہیں یہ۔

ان حالات میں عوام کی نکتہ چینی سے بچنے کے لیے مزدوروں (اور صارفین) کے اغراض کی خاص طور پر نگہ رانی و نگہداشت کی جاتی ہے۔ ان سب اعتبارات سے زمین کی حیثیت دوسری چیزوں سے بالکل الگ اور جدا ہے اور یہ خیال کہ ہر قسم کی جائیداد ایک امانت یا وقف ہے جس کا انتظام قوم کی جانب سے اور ایس کی نیابت کے طور پر کرنا ضروری ہے تو یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ جائیداد کی دوسری قسموں کے مقابلے میں زمین ہی پراس کا بہت زیادہ اطلاق ہو سکتا ہے۔ ایسی حالت میں یہ ضروری ہے کہ ہندوستانی رعیت کی موجودہ بے بسی اور ستیم حالت میں اس خیال پر انتہائی زور دیا جائے اور دیہی ترقی کے کام میں زمیندار کو زیادہ کارگر اور مفید عامل بنایا جائے۔

کاشت کا طریق اور ساز و سامان

255

ہندوستانی کسان زیادہ تر کاشت وسیع کے طریقے اختیار کرتا ہے جو اوسط درجے کے کھیت کے مختصر تجربے کے مد نظر

ناموزوں ہیں۔ چنانچہ اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ جتنی پیداوار حاصل ہونی چاہئے اس سے بہت کم حاصل ہوتی ہے۔ اس اعتبار سے ہندوستانی حالات کا جاپانی حالات سے مقابلہ کرتے ہوئے سرم، ویس و بیوریا لکھتے ہیں کہ ”گو جاپان اپنی غذائی ضرورتوں کو خود ہی تمام و کمال مہیا نہیں کرتا، پھر بھی معمولاً ۶۶ ملین آبادی کی کفالت، ۱۱ ملین ایکڑ مزرعہ رقبے کے ذریعے سے کرتا ہے، گویا ہندوستان کے فی کس ۲۶ ایکڑ کے مقابلے میں جاپان کا اوسط فی کس ۱۲ ایکڑ ہے۔“ چین و جاپان میں کاشت بہت ہی عمیق اور زمین کی انتہائی قوت تک کی جاتی ہے اور زراعت کی حالت کم و بیش باغبانی کے مشابہ ہے۔ علیٰ ہذا ہندوستانی کسان کی نجات بھی کاشت عمیق کا طریقہ اختیار کرنے پر منحصر ہے۔ اس کی وجہ سے دوسرے امور کے سبھلہ یہ ضروری ہوگا کہ مستقل اصلاح و ترقی اور آبپاشی پر زیادہ رقم خرچ کی جائے زیادہ موثر طریقے سے کاشت کی جائے، تخم کے انتخاب میں احتیاط سے کام لیا جائے دوری فصلوں کا بہتر نظام مرتب کیا جائے اور کھاد کا فی مقدار میں نہی جائے۔ اس فہرست کی اول الذکر دو مدوں پر ہم بحث کر چکے ہیں۔ رہا کاشت کا طریقہ تو ہندوستان میں گاہ گاہ یہ دیکھا جاسکتا ہے کہ وہ بہت ہی اعلیٰ معیار پر پہنچ جاتا ہے، لیکن ملک کے اکثر علاقوں میں ابھی اصلاح و ترقی کی بہت کچھ گنجائش زمین کو کاشت کے لیے تیار کرنے، تخم بونے، زمین کو خس و خاشاک سے صاف کرنے، مسلح کرنے، مینڈ بنانے اور فصل کو کاٹنے کے سلسلے میں باقی ہے۔ عمدہ تخم کے خالص تخم کی قیمت زیادہ ہوتی ہے۔ لیکن کسان عام طور پر اپنے تخموں کا انتخاب کرنے میں کافی احتیاط نہیں کرتا یا اس کی اہمیت کو محسوس کرنے کے باوجود ان کو حاصل کرنے سے قاصر رہتا ہے۔ ملک میں تخموں کی انجمنیں اور تخموں کے مزرعے معبودے چند ہیں۔ چنانچہ ملک کے تمام حصوں میں کسانوں کو اعلیٰ قسم کے تخموں کی کافی مقدار مہیا کرنے کے لیے ان کی تعداد میں کئی گنا اضافہ کرنے کی ضرورت ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ تخموں کی جانچ اور تقسیم کی غرض سے ایک علیحدہ سرشتہ قائم کیا جائے اور اس کی نگرانی ناظم زراعت کے ماتحت ایک نائب ناظم کے تفویض کی جائے (دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۱۰۳)۔

باب

جہاں تک دوری فصلوں کا تعلق ہے وہاں تک معیار سابق کے مقابلے میں بہت گھٹ گیا ہے۔ ایسی مثالیں مد سے زیادہ ملتی ہیں جن میں کہ فوری منافع کا لالچ روٹی اور گہوؤں جیسی بعض فصلوں کی جانب توجہ مرکوز کرنے کے نقصان رساں اور انجام کار غیر منفعت بخش طریق اختیار کرنے کا باعث بنا ہے۔ اس میں شک نہیں کہ کسان کو تلخ تجربے کے بعد آخر کار یہ محسوس ہوگا کہ دوری فصلوں کے ایک باقاعدہ نظام پر عمل کرنا ضروری ہے، لیکن پروگنڈا کے ذریعے سے بھی اس سمت میں ایک حد تک منفید کام کیا جاسکتا ہے۔ بعض علاقوں میں مال حال میں ایک خوش آئند تبدیلی یہ رونما ہوئی ہے کہ دوری فصل کی بجائے فصل ربیع پر مونگ پھلی کی کاشت کو شریک کیا گیا ہے اور اس خاص فصل کی اس نوعیت کی بنا پر کہ اس سے فوری نفع ہوتا ہے اس تجویز کو بروئے کار لانے میں سہولت پیدا ہو رہی ہے۔ اب ضرورت اس بات کی ہے کہ دوری فصلوں کے باقاعدہ نظام میں چارے کی فصلوں کو جگہ دینے کے امکانات کی مناسب تحقیق کی جائے خاص کر اس لیے کہ موجودہ زمانے میں مویشیوں کو کافی مقدار میں خوراک ہیا کرنے کا سہلہ نہایت اہم بن گیا ہے۔

256

۱۔ کھا د لے | کھا د اور زرخی بڑھانے والی چیزوں کا استعمال زمین کی پیداوار میں اضافہ کرنے والا ایک اہم عامل ہے خاص کر اس واقعے کے

مد نظر کہ زمین پر آبادی کے بڑھتے ہوئے پیداوار زرعی پیداوار کی عالمی قیمتوں کی کمی کی بنا پر یہ بہت ضروری ہو گیا ہے کہ کاشت کے طریقوں کو زیادہ موثر بنایا جائے۔ لیکن اگر زمین کو کھا د کی ناکافی مقدار ملتی ہے تو اس میں ہیشہ کسان ہی کی غلطی نہیں ہوتی۔ ممکن ہے کہ آبپاشی کی سہولتیں موجود نہ ہوں چنانچہ خشک حصوں میں زیادہ مقدار میں کھا د دینے سے فائدے کی بجائے نقصان کا زیادہ احتمال ہوتا ہے۔ علاوہ ازیں عام طور پر یہ سبھی ممکن ہے کہ مطلوبہ کھا د بہت کم یا بے ہوا اور اس کا حاصل کرنا مشکل ہو۔ بااوسط درجے کے کسان کے ذرائع آمدنی محدود ہونے کی وجہ سے بہت زیادہ پیش خراج ہو۔

لے۔ دیکھ زری کشن کی رپورٹ فقرہ۔ ۱۹۵۵؛ نیز دیکھ ایک رپورٹ میسوم پرتھوہ پر زرعی کاروبار ہندوستان ۱۹۳۰ تا ۱۹۳۱ء ص ۱۹۱ تا ص ۱۹۳ اور صفحہ ۲۰۰؛ ہندوستان ۱۹۳۲ تا ۱۹۳۳ء صفحہ ۹۔

لیکن زمین کو مناسب کھاد دینے اور کھاد کو مناسب طریقے پر محفوظ رکھنے کے مسئلے سے بے حیثیت مجموعی اس ملک میں سراسر بے اعتنائی برتی جاتی ہے۔ ہندوستان کے لوگ متعدد نقصان رساں طریقوں کے نوگر ہو گئے ہیں چنانچہ ان ہی میں سے ایک یہ ہے کہ گائے کے گوبر کو ایندھن کے طور پر استعمال کیا جاتا ہے۔ اس طریقے کو روکنا چاہئے اور کمیتوں کے کھاد کو ایندھن کے طور پر استعمال کرنے کے بجائے زیادہ مناسب یہ ہوگا کہ ایندھن کی متبادل شکلیں ہیا کی جائیں۔ اس غرض سے دیہات کے قرب و جوار کے افتادہ علاقوں میں ایندھن کے درخت لگانے چاہئیں اور محکمہ جنگلات اور مقامی جماعتوں کے ذریعے سے ایندھن کے محفوظ ذخائر دیہات سے امکانی طور پر قریب قائم کرنے چاہئیں۔ نیز یکمھی ضروری ہے کہ ایندھن کی رسد میں اضافہ کرنے کی غرض سے جنگلات کی حفاظت کرنے اور نئے درخت لگانے نیز ایندھن کی نقل و حمل کے لیے ریل کا کرایہ اربال کرنے کے امتانات کو پوری طرح جانچ جائے۔ مویشیوں کا پیشاب عام طور پر ضائع کر دیا جاتا ہے اور انسانی فضلے کو کھاد کے طور پر استعمال کرنے کے بارے میں اب بھی بہت کچھ بے پروائی برتی جاتی ہے، اگرچہ اس میں تبدیلی کئی ہو رہی ہے۔ ہندوستانی کسان کو چینی اور جاپانی کسان سے مرکب کھاد کی تیاری کے بارے میں ابھی بہت کچھ سیکھنا ہے چینی میں ہر قسم کا نامیاتی فضلہ انجام کار زمین ہی کو کھاد کے طور پر مل جاتا ہے۔

مسٹر برین نے ضلع گڑگاؤں پنجاب کے دیہاتیوں کو گاؤں ہا تسم کوڑا کرکٹ ڈالنے کی غرض سے گڑھے کھودنے پر آمادہ کیا تاکہ اس سے صفائی اور کھاد کے تحفظ کا دوہرا مقصد پورا ہو۔ چنانچہ چند ہی سال کی مدت میں چالیس ہزار سے زیادہ گڑھے کھد کر تیار ہو گئے اور ہر گڑھا ۶ فٹ گہرا اور ۱۲ فٹ چوڑا تھا۔

مسٹر برین نے دیہاتیوں کو اس بات کی بھی ترغیب دی کہ مرد اور عورتیں دفع حاجت

۱۔ گائے کے گوبر کو ایندھن کے طور پر استعمال کرنے کا سبب ہمیشہ یہ نہیں ہے کہ کسی دوسری قسم کا ایندھن دستیاب نہیں ہوتا۔ بلکہ عام طور پر غرض فطرت و بے پروائی یا تعصب کی بنا پر ایسا کیا جاتا ہے۔ چنانچہ پنجاب میں یہ خیال بظاہر عام طور پر بھلا ہوا ہے کہ اداپلوں کے بغیر کسی نہیں بن سکتا۔ دیکھو برین کی کتاب نمولہ بالا صفحہ ۶۔

باب

کے لیے گڑھوں کو استعمال کریں جن کے اطراف تھلے کے لیے جھاڑیاں لگائی جائیں اور سہولت کی خاطر اوپر تختے بچھا دیئے جائیں۔ اس طرح ان گڑھوں کی بدولت وہاں بھی پاک صاف رہیں گے اور عمدہ فصلیں بھی تیار کرنے میں مدد ملے گی۔ انسانی فضلے اور ہر قسم کے کھارے کو کٹ اور گندگی کو زرمعی اغراض میں پوری طرح استعمال کرنے کے معنی یہ ہوں گے کہ آجکل مختلف شہروں اور قصبات میں جو دیررو موجود ہیں جن کے ذریعے سے اس قسم کے کھاد کا مواد سمندریا دریا کے پانی میں بہا دیا جاتا ہے ان کا رخ بدلنا پڑے گا۔ خشک سفوف فضلہ و بارز کی سب سے کم کر یہ شکل ہے جو کسان کو ہبیا کی جاسکتی ہے اور اس سلسلے میں ناسک میں جو طریقہ اختیار کیا گئے ہیں وہ دوسرے مقاموں کے بلدیوں کے لیے لائق تقلید و تحقیق ہیں۔ دالوں کی دوری فصلیں ہونے سے یہ فائدہ ہے کہ زمین کو نائٹروجن مل جاتی ہے چنانچہ ہندوستانی کسان ان فصلوں کی اہمیت کو ہمیشہ سے تسلیم کرتا آیا ہے۔ لیکن محکمہ زراعت کو چاہیے کہ وہ زمین کی زرخیزی بڑھانے کے لیے دالوں کی فصلیں ہونے کے بہترین طریقوں کی تحقیق کریں۔

سرخیش و غیرہ بوکر کھاد ہبیا کرنے کا طریقہ صرف ترتی یا فٹہ علاقوں میں رائج ہے۔ چھوٹے کسان سرخیش و غیرہ ہونے کی اس وجہ سے مخالفت کرتے ہیں کہ فصلیں زمین میں منفع پیدا کر دیتی ہیں اور دوسری منفعت بخش فصل حاصل کرنا ان کے لیے ناممکن ہو جاتا ہے۔ چھوٹے کسان کے نقطہ نظر سے نباتی کھاد ہبیا کرنے کی معاشی تجویز کو بروئے عمل لانے کی ضرورت ہے۔ تو کبھی جیسی فصلیں، فصل کی تجارتی قدر و قیمت کو کم کیے بغیر نباتی کھاد ہبیا کر سکتی ہیں لہذا ایسی فصلوں کو ہونے کا امکان بھی لائق غور و خوض ہے۔ یہ بھی ضروری ہے کہ تجربے کا ایک نظام اہل اس غرض سے مرتب کیا جائے کہ صحت کے ساتھ یہ بات معلوم ہو سکے کہ زرخیزی بڑھانے والی چیزوں کو منفعت بخش طریقے پر کس حد تک استعمال کیا جاسکتا ہے۔ بحالت موجودہ محکمہ زراعت اس قابل نہیں ہیں کہ کسانوں کو زرخیزی بڑھانے والی چیزیں کنفاہیت شکاری کے ساتھ استعمال کرنے کے بارے میں کوئی قیامی مشورہ دیں۔ اس لحاظ سے یہ امر طمانیت بخش ہے کہ امپریل کونسل آف اگلریکل ریسرچ نے ایک کھاد کیٹیگری ۱۹۳۶ء میں ترتیب دی تاکہ دیسی کھاد کے ذرائع کے تحفظ و بقا

اب

مسٹر کیننگ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ انڈیائی شخص کے کاروبار کو بختم بنیاد پر قائم کرنا ہو اور زمین سے بیشترین منافع حاصل کرنا ہو تو مصرعہ بالا اصل کی ہر شکل کسی نہ کسی صورت سے ہیا کرنی چاہئے۔ چنانچہ اصل کی ہر شکل کو مناسب طریقے سے سمجھنے ہی سے حسابات صحیح رکھے جاسکتے ہیں اور نفع و نقصان کا اصلی ذریعہ تعین کیا جاسکتا ہے۔

۱۱۔ آلات کشتا و ریزی | ہندوستانی کسان اب بھی بڑی حد تک اپنے قدیم اور سادہ آلات کشتا و ریزی کو استعمال کرتا ہے جو ازاں کلے اور قابل

نقل و حمل ہوتے اور بآسانی تیار ہو سکتے ہیں جن کی بآسانی مرمت کی جاسکتی ہے اور جن کو بار بار ریزی کے پل بآسانی کھینچ سکتے ہیں۔ لیکن ظاہر ہے کہ پیداواری کو بڑھانے کا وار و مدار ترقی یافتہ آلات کے استعمال پر ہے۔ ابھی ہل بیکٹر کھینچنے والے آلات چھوٹی آب کش کلین اور آب بردار کسی حد تک رواج پا گئے ہیں لیکن اس سمت میں ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے۔ دوسرے ترقی یافتہ آلات بھی تقسیم کیے گئے ہیں جن میں ہینگا، کدال، آلات تخم ریزی اور کاہ و تراشش شامل ہیں۔ امریکا میں یہ طریقہ رائج ہے کہ وہاں کشتا و ریزی کی کلین وسیع پیمانے پر استعمال کی جاتی ہیں لیکن ایک ایسے ملک میں جہاں چھوٹے چھوٹے زمیندار ہوں ان کا استعمال موزوں نہیں۔ لیکن اس قسم کی مجبوری پر ادا دبا بھی کے طریق پر اور مشترکہ طور سے کاشت کر کے ایک حد تک غلبہ حاصل کیا جاسکتا ہے۔ یہ معلوم کرنا دلچسپی سے خالی نہ ہوگا کہ گجرات اور دوسرے مقامات کے کسان ٹریکٹر بڑی تعداد میں استعمال کر رہے ہیں۔ ان میں سے اکثر کلین مخنوں کی خرید کر رہے ہیں جو انہیں کرایہ پر چلاتے ہیں گو بعض بڑے بڑے زمینداروں نے اپنی ذاتی کلین خرید کر لی ہیں۔ شمالی سندھ، بہار و اڑیسہ اور صوبہ متوسط کے شمالی حصے میں بعض بڑے زمیندار ٹریکٹروں کے استعمال میں بہت دلچسپی ظاہر کر رہے ہیں اور اگر مظاہرے جاری رکھے جائیں اور معتبر مواد حاصل کیا جائے تو اس کا قرینہ ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر مستقبل قریب میں ٹریکٹروں کی طلب بڑھ جائے اس لیے کہ

259

۱۔ دیکھو ان کی تعینف محولہ بالا صفحہ ۳ تا صفحہ ۴۔

۲۔ دیکھو ریزی کمیشن کی رپورٹ، پیرا گراف (۱۰) تا (۱۱)۔

ان کی مدد سے کھیت کی گہری اور مکمل جہانی ممکن ہوتی ہے جو معمولی طریقہ پر بیلوں کے ذریعے سے ممکن نہیں اور وقت کی بھی بڑی حد تک بچت ہوتی ہے۔ جن آلات کٹاوری کوئی قوت اور مویشیوں کے ذریعے سے چلایا جاتا ہے ان کی اصلاح و ترقی کے لیے بھی بہت گنجائش موجود ہے۔ کسانوں کی بڑی تعداد کو اس بات کی ترغیب دینے کے لیے کہ وہ سب مل کر ایک ساتھ زرعی یا فٹہ آلات کٹاوری استعمال کریں پر زور دینا کی ضرورت ہے اس لیے کہ انفرادی طور پر کسان ان کو اختیار کرنے میں جن مشکلات کی بنا پر چکچکیاتا ہے ان میں سے ایک یہ ہے کہ اس کو اس بات کا خوف ہے کہ اس کی ہنسی اڑائی جائے گی اور اس کو پگھلا خیال کیا جائے گا۔ زرعی یا فٹہ آلات کے استعمال و رواج کو عام بنانے کا کام واضح طور پر محکمہ جات زراعت زرعی انجمنوں اور انجمن ہائے امداد باہمی کے دائرہ عمل میں آتا ہے اور یہ مناسب ہے کہ یہ سب ایجنسیاں باہم متحد ہو جائیں اور یکجہتی کے ساتھ کام کریں۔ فٹہ جات زراعت کو چاہئے کہ ترقی یافتہ آلات کے جو بی اجزاء کو بڑے پیمانے پر اور کثیر تعداد میں تیار کر کے ان آلات کو ارزاں بنانے کے لیے پرخاص توجہ دیں۔ مقصد یہ ہونا چاہئے کہ جدید وضع کے آلات کو رائج کرنے کے بجائے موجودہ قسم کے آلات کی اصلاح و ترمیم کی جائے۔ ممکن ہے کہ مختلف وضع کے آلات بنانے کی وجہ سے کسان پر لگندہ ہو جائے اور محکمہ زراعت کی پاسی کو بدنامی کی نظر سے دیکھنے لگے۔ دیوے حکام کو یہ ترغیب دینی چاہئے کہ وہ زرعی آلات اور کھلوں کی فصل و عمل کی رعایتی شرم میں مقرر کرنے کے مسئلے پر انتہائی ہمدردانہ طریقہ پر غور و خوض کریں۔ محکمہ زراعت نے جو مفید تدابیر اختیار کی ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ زرعی انجمنیروں کا تقرر کیا گیا ہے تاکہ وہ کسانوں کو مشورہ دیں اور کھلوں کے نصب کرنے اور آبپاشی وغیرہ کا انتظام کریں۔ مغرب میں جو جدید وضع کے آلات استعمال کیے جاتے ہیں ان کے مقابلے میں زیادہ ارزاں اور زیادہ سہولت سے چلنے والے

۱۔ دیکھو ناظم زراعت احاطہ بمبئی کی سالانہ رپورٹ برائے ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء اور ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان در ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء" صفحہ ۱۹۵۔

باب

آلات تیار کرنے کے مسئلے پر بھی توجہ دی جا رہی ہے۔ نئے آلات سے پوری طرح کام لے جانے کو یقینی بنانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ وہ ملک ہی میں تیار کئے جائیں، پرزے اور اجزاء علیحدہ جیا کرنے کا پورا انتظام کیا جائے اور مرمت کے لیے سہولت بھی پہنچانی جائے۔ زرعی مشینیں یہ رائے ظاہر کرتا ہے کہ اگر لوہے اور فولاد کی درآمد پر تائیدی معمول مائدہ کرنے سے ہندوستانی صنایع بری طرح متاثر ہو تو ایسے لوہے اور فولاد پر جو: عی طوں اور آلات کی تیاری کے لیے درآمد کیا جائے محصول کی شرح میں کچھ رعایت اور کمی کرنا مناسب ہوگا۔ اکتوبر ۱۹۲۲ء میں مقام پونا احاطہ زمین کی بہت بڑی زرعی نمائش منعقد ہوئی جس میں لاکھوں پیر کی زرعی مکین بغرض منظرہ بھی لگی تھیں۔ گوان میں سے اکثر پیر وئی ساخت کی تھیں لیکن اگر خاص طور پر کوشش کی جائے جن میں ملی صنعتی کمپنیوں کی سرکاری طور پر مالی امداد بھی شامل ہو تو یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ بیرونی رسد پر ہمارا موجودہ انحصار بہت بڑی حد تک کم ہو جائے گا یا بالکل باقی نہ رہے گا۔

260

۱۲۔ مویشی اور جانور | ہندوستانی کسان کی ملکیت میں جو جانور رہتے ہیں ان میں سب سے اہم جزو مویشی ہیں۔ ”اگر یہ نہ ہوں تو

کھیت بن چنڑہ جائیں گے گودام اور ذخائر خالی رہیں گے“ اور کھانے پینے کی چیزوں میں آدھا مزہ بھی باقی نہ رہے گا“ اس لیے کہ نباتات پر زندگی بسر کرنے والے ملک میں سب سے بڑھ کر کیا خرابی ہو سکتی ہے کہ دودھ، مکھن، بالکھی میرہ نہ آئے۔ ہندوستان میں مویشی ہی ساری زرعی حرکی قوت جیا کرتے ہیں جس سے بل جوتے اور آب کش کے ذریعے سے آبپاشی کرنے میں مدد ملتی ہے۔ جو کھاد عام طور پر استعمال کیا جاتا ہے اس کا بھی اساسی منبع دہی ہیں۔ علاوہ انہیں ہندوستان میں زراعت کی واحد ذیلی صنعت بل کاڑھی کا کرابیہ پر چلانا ہے اور بار بار دراری کے لیے بھی لحاظ تھوڑا وصحت و رموشی ضروری ہیں۔ مویشیوں کی اصلاح و ترقی دودھ، مکھن وغیرہ کے بخوبی منظم کاروبار کی ترقی میں بھی بہت اہم حصہ رکھتی ہے جس کے

لے۔ دیکھو ام، ال ڈارنگ کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۳۱۔

متعلق عام طور پر کہا جاتا ہے کہ وہ ہندوستان میں زراعت کا ذیلی پیشہ ہونے کی حیثیت سے عظیم امکانات پیش کرتا ہے۔ آخر میں یہ کہ نباتات استعمال کرنے والے ملک میں دودھ کی وافر رسید کی ضرورت ظاہر ہے؛ اس لیے کہ دودھ ہی باشندوں کو ایسی خوراک مہیا کرنے کا واحد آسان ذریعہ ہے جس میں کافی غذائیت ہوتی ہے اور جو صحت و طاقت کے لیے از حد مفید ہے۔ باوجود اس کے کہ ہندوستان میں صحت و مولیشیوں کا کافی تعداد میں موجود ہونا نہایت اہمیت رکھتا ہے، حالات ابھی تک بہت ہی ناقابل اطمینان ہیں۔ ملک میں مولیشیوں کی تعداد تو بہت زیادہ ہے لیکن ان کی حالت اس درجے ناقص و ناگفتہ بہ ہے اور انھیں عام طور پر اس قدر خراب غذا ملتی ہے کہ عمدہ مولیشیوں کا سمجھنا کال ہے۔ چنانچہ ہر ۱۰ ایکڑ خالص مزدور و رقبے کے حساب سے ۶۷ مولیشی ہیں۔ قابل زراعت زمین کی نوعیت چاہی آبپاشی کی وسعت بھاری جنگل دیہی آبادی اور کھیتوں کے رقبے وغیرہ کا لحاظ کرنے کے بعد بھی مختلف صوبوں میں مولیشیوں کی تقسیم نمایاں طور پر بے قاعدہ ہے۔ زرعی کمیشن عام اوسط کا لحاظ کرتے ہوئے یہ محبت کرتا ہے کہ خواہ ہندوستانی مولیشیوں میں دوسرے اعتبارات سے کتنے ہی اسقام موجود ہوں پھر بھی ان کی تعداد کم نہیں ہے۔ گو بالینڈ اپنے رقبے کے اعتبار سے مولیشیوں کی سب سے بڑی تعداد رکھتا ہے؛ پھر بھی اس کے ہر ۱۰۰ ایکڑ مزدور و رقبے میں اوسطاً صرف ۳۸ مولیشی ہیں۔ اسی طرح مصر میں جن عام حالات کے تحت کھیتی باڑی کی جاتی ہے وہ بالینڈ سے زیادہ ہندوستان کے بعض علاقوں کے حالات کے مقابلے میں پائے جاتے ہیں اور ہر ۱۰ ایکڑ

281

لے۔ برطانوی ہند میں پہلی پانچ سالہ عام بہائم شماری ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۵ء میں اور دوسری ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء میں کی گئی۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء کے اعداد سے ظاہر ہوتا ہے کہ برطانوی ہند میں زراعتی جانوروں کی مجموعی تعداد ۲۱۸۰۰۰۰ ہے جس کے بخوبی اور کھیتوں کی کل تعداد ۳۳۹۰۰۰۰ ہے۔ بھیکرکروں کی تعداد ۲۱۸۰۰۰۰ ہے اور باقی جانوروں کی تعداد جس میں گھوڑے، اونٹ، بکریاں، اور اٹ شامل ہیں ۲۰۰۰۰۰ ہے۔ ان حیوانات میں سے بڑی تعداد معاشی حیثیت سے ضرورت سے لیا جاتا ہے۔ دیکھو ایب ۲، ۳، ۴، ۵، ۶، ۷، ۸، ۹، ۱۰، ۱۱، ۱۲، ۱۳، ۱۴، ۱۵، ۱۶، ۱۷، ۱۸، ۱۹، ۲۰، ۲۱، ۲۲، ۲۳، ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷، ۲۸، ۲۹، ۳۰، ۳۱، ۳۲، ۳۳، ۳۴، ۳۵، ۳۶، ۳۷، ۳۸، ۳۹، ۴۰، ۴۱، ۴۲، ۴۳، ۴۴، ۴۵، ۴۶، ۴۷، ۴۸، ۴۹، ۵۰، ۵۱، ۵۲، ۵۳، ۵۴، ۵۵، ۵۶، ۵۷، ۵۸، ۵۹، ۶۰، ۶۱، ۶۲، ۶۳، ۶۴، ۶۵، ۶۶، ۶۷، ۶۸، ۶۹، ۷۰، ۷۱، ۷۲، ۷۳، ۷۴، ۷۵، ۷۶، ۷۷، ۷۸، ۷۹، ۸۰، ۸۱، ۸۲، ۸۳، ۸۴، ۸۵، ۸۶، ۸۷، ۸۸، ۸۹، ۹۰، ۹۱، ۹۲، ۹۳، ۹۴، ۹۵، ۹۶، ۹۷، ۹۸، ۹۹، ۱۰۰، ۱۰۱، ۱۰۲، ۱۰۳، ۱۰۴، ۱۰۵، ۱۰۶، ۱۰۷، ۱۰۸، ۱۰۹، ۱۱۰، ۱۱۱، ۱۱۲، ۱۱۳، ۱۱۴، ۱۱۵، ۱۱۶، ۱۱۷، ۱۱۸، ۱۱۹، ۱۲۰، ۱۲۱، ۱۲۲، ۱۲۳، ۱۲۴، ۱۲۵، ۱۲۶، ۱۲۷، ۱۲۸، ۱۲۹، ۱۳۰، ۱۳۱، ۱۳۲، ۱۳۳، ۱۳۴، ۱۳۵، ۱۳۶، ۱۳۷، ۱۳۸، ۱۳۹، ۱۴۰، ۱۴۱، ۱۴۲، ۱۴۳، ۱۴۴، ۱۴۵، ۱۴۶، ۱۴۷، ۱۴۸، ۱۴۹، ۱۵۰، ۱۵۱، ۱۵۲، ۱۵۳، ۱۵۴، ۱۵۵، ۱۵۶، ۱۵۷، ۱۵۸، ۱۵۹، ۱۶۰، ۱۶۱، ۱۶۲، ۱۶۳، ۱۶۴، ۱۶۵، ۱۶۶، ۱۶۷، ۱۶۸، ۱۶۹، ۱۷۰، ۱۷۱، ۱۷۲، ۱۷۳، ۱۷۴، ۱۷۵، ۱۷۶، ۱۷۷، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰، ۱۸۱، ۱۸۲، ۱۸۳، ۱۸۴، ۱۸۵، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۲، ۱۹۳، ۱۹۴، ۱۹۵، ۱۹۶، ۱۹۷، ۱۹۸، ۱۹۹، ۲۰۰، ۲۰۱، ۲۰۲، ۲۰۳، ۲۰۴، ۲۰۵، ۲۰۶، ۲۰۷، ۲۰۸، ۲۰۹، ۲۱۰، ۲۱۱، ۲۱۲، ۲۱۳، ۲۱۴، ۲۱۵، ۲۱۶، ۲۱۷، ۲۱۸، ۲۱۹، ۲۲۰، ۲۲۱، ۲۲۲، ۲۲۳، ۲۲۴، ۲۲۵، ۲۲۶، ۲۲۷، ۲۲۸، ۲۲۹، ۲۳۰، ۲۳۱، ۲۳۲، ۲۳۳، ۲۳۴، ۲۳۵، ۲۳۶، ۲۳۷، ۲۳۸، ۲۳۹، ۲۴۰، ۲۴۱، ۲۴۲، ۲۴۳، ۲۴۴، ۲۴۵، ۲۴۶، ۲۴۷، ۲۴۸، ۲۴۹، ۲۵۰، ۲۵۱، ۲۵۲، ۲۵۳، ۲۵۴، ۲۵۵، ۲۵۶، ۲۵۷، ۲۵۸، ۲۵۹، ۲۶۰، ۲۶۱، ۲۶۲، ۲۶۳، ۲۶۴، ۲۶۵، ۲۶۶، ۲۶۷، ۲۶۸، ۲۶۹، ۲۷۰، ۲۷۱، ۲۷۲، ۲۷۳، ۲۷۴، ۲۷۵، ۲۷۶، ۲۷۷، ۲۷۸، ۲۷۹، ۲۸۰، ۲۸۱، ۲۸۲، ۲۸۳، ۲۸۴، ۲۸۵، ۲۸۶، ۲۸۷، ۲۸۸، ۲۸۹، ۲۹۰، ۲۹۱، ۲۹۲، ۲۹۳، ۲۹۴، ۲۹۵، ۲۹۶، ۲۹۷، ۲۹۸، ۲۹۹، ۳۰۰، ۳۰۱، ۳۰۲، ۳۰۳، ۳۰۴، ۳۰۵، ۳۰۶، ۳۰۷، ۳۰۸، ۳۰۹، ۳۱۰، ۳۱۱، ۳۱۲، ۳۱۳، ۳۱۴، ۳۱۵، ۳۱۶، ۳۱۷، ۳۱۸، ۳۱۹، ۳۲۰، ۳۲۱، ۳۲۲، ۳۲۳، ۳۲۴، ۳۲۵، ۳۲۶، ۳۲۷، ۳۲۸، ۳۲۹، ۳۳۰، ۳۳۱، ۳۳۲، ۳۳۳، ۳۳۴، ۳۳۵، ۳۳۶، ۳۳۷، ۳۳۸، ۳۳۹، ۳۴۰، ۳۴۱، ۳۴۲، ۳۴۳، ۳۴۴، ۳۴۵، ۳۴۶، ۳۴۷، ۳۴۸، ۳۴۹، ۳۵۰، ۳۵۱، ۳۵۲، ۳۵۳، ۳۵۴، ۳۵۵، ۳۵۶، ۳۵۷، ۳۵۸، ۳۵۹، ۳۶۰، ۳۶۱، ۳۶۲، ۳۶۳، ۳۶۴، ۳۶۵، ۳۶۶، ۳۶۷، ۳۶۸، ۳۶۹، ۳۷۰، ۳۷۱، ۳۷۲، ۳۷۳، ۳۷۴، ۳۷۵، ۳۷۶، ۳۷۷، ۳۷۸، ۳۷۹، ۳۸۰، ۳۸۱، ۳۸۲، ۳۸۳، ۳۸۴، ۳۸۵، ۳۸۶، ۳۸۷، ۳۸۸، ۳۸۹، ۳۹۰، ۳۹۱، ۳۹۲، ۳۹۳، ۳۹۴، ۳۹۵، ۳۹۶، ۳۹۷، ۳۹۸، ۳۹۹، ۴۰۰، ۴۰۱، ۴۰۲، ۴۰۳، ۴۰۴، ۴۰۵، ۴۰۶، ۴۰۷، ۴۰۸، ۴۰۹، ۴۱۰، ۴۱۱، ۴۱۲، ۴۱۳، ۴۱۴، ۴۱۵، ۴۱۶، ۴۱۷، ۴۱۸، ۴۱۹، ۴۲۰، ۴۲۱، ۴۲۲، ۴۲۳، ۴۲۴، ۴۲۵، ۴۲۶، ۴۲۷، ۴۲۸، ۴۲۹، ۴۳۰، ۴۳۱، ۴۳۲، ۴۳۳، ۴۳۴، ۴۳۵، ۴۳۶، ۴۳۷، ۴۳۸، ۴۳۹، ۴۴۰، ۴۴۱، ۴۴۲، ۴۴۳، ۴۴۴، ۴۴۵، ۴۴۶، ۴۴۷، ۴۴۸، ۴۴۹، ۴۵۰، ۴۵۱، ۴۵۲، ۴۵۳، ۴۵۴، ۴۵۵، ۴۵۶، ۴۵۷، ۴۵۸، ۴۵۹، ۴۶۰، ۴۶۱، ۴۶۲، ۴۶۳، ۴۶۴، ۴۶۵، ۴۶۶، ۴۶۷، ۴۶۸، ۴۶۹، ۴۷۰، ۴۷۱، ۴۷۲، ۴۷۳، ۴۷۴، ۴۷۵، ۴۷۶، ۴۷۷، ۴۷۸، ۴۷۹، ۴۸۰، ۴۸۱، ۴۸۲، ۴۸۳، ۴۸۴، ۴۸۵، ۴۸۶، ۴۸۷، ۴۸۸، ۴۸۹، ۴۹۰، ۴۹۱، ۴۹۲، ۴۹۳، ۴۹۴، ۴۹۵، ۴۹۶، ۴۹۷، ۴۹۸، ۴۹۹، ۵۰۰، ۵۰۱، ۵۰۲، ۵۰۳، ۵۰۴، ۵۰۵، ۵۰۶، ۵۰۷، ۵۰۸، ۵۰۹، ۵۱۰، ۵۱۱، ۵۱۲، ۵۱۳، ۵۱۴، ۵۱۵، ۵۱۶، ۵۱۷، ۵۱۸، ۵۱۹، ۵۲۰، ۵۲۱، ۵۲۲، ۵۲۳، ۵۲۴، ۵۲۵، ۵۲۶، ۵۲۷، ۵۲۸، ۵۲۹، ۵۳۰، ۵۳۱، ۵۳۲، ۵۳۳، ۵۳۴، ۵۳۵، ۵۳۶، ۵۳۷، ۵۳۸، ۵۳۹، ۵۴۰، ۵۴۱، ۵۴۲، ۵۴۳، ۵۴۴، ۵۴۵، ۵۴۶، ۵۴۷، ۵۴۸، ۵۴۹، ۵۵۰، ۵۵۱، ۵۵۲، ۵۵۳، ۵۵۴، ۵۵۵، ۵۵۶، ۵۵۷، ۵۵۸، ۵۵۹، ۵۶۰، ۵۶۱، ۵۶۲، ۵۶۳، ۵۶۴، ۵۶۵، ۵۶۶، ۵۶۷، ۵۶۸، ۵۶۹، ۵۷۰، ۵۷۱، ۵۷۲، ۵۷۳، ۵۷۴، ۵۷۵، ۵۷۶، ۵۷۷، ۵۷۸، ۵۷۹، ۵۸۰، ۵۸۱، ۵۸۲، ۵۸۳، ۵۸۴، ۵۸۵، ۵۸۶، ۵۸۷، ۵۸۸، ۵۸۹، ۵۹۰، ۵۹۱، ۵۹۲، ۵۹۳، ۵۹۴، ۵۹۵، ۵۹۶، ۵۹۷، ۵۹۸، ۵۹۹، ۶۰۰، ۶۰۱، ۶۰۲، ۶۰۳، ۶۰۴، ۶۰۵، ۶۰۶، ۶۰۷، ۶۰۸، ۶۰۹، ۶۱۰، ۶۱۱، ۶۱۲، ۶۱۳، ۶۱۴، ۶۱۵، ۶۱۶، ۶۱۷، ۶۱۸، ۶۱۹، ۶۲۰، ۶۲۱، ۶۲۲، ۶۲۳، ۶۲۴، ۶۲۵، ۶۲۶، ۶۲۷، ۶۲۸، ۶۲۹، ۶۳۰، ۶۳۱، ۶۳۲، ۶۳۳، ۶۳۴، ۶۳۵، ۶۳۶، ۶۳۷، ۶۳۸، ۶۳۹، ۶۴۰، ۶۴۱، ۶۴۲، ۶۴۳، ۶۴۴، ۶۴۵، ۶۴۶، ۶۴۷، ۶۴۸، ۶۴۹، ۶۵۰، ۶۵۱، ۶۵۲، ۶۵۳، ۶۵۴، ۶۵۵، ۶۵۶، ۶۵۷، ۶۵۸، ۶۵۹، ۶۶۰، ۶۶۱، ۶۶۲، ۶۶۳، ۶۶۴، ۶۶۵، ۶۶۶، ۶۶۷، ۶۶۸، ۶۶۹، ۶۷۰، ۶۷۱، ۶۷۲، ۶۷۳، ۶۷۴، ۶۷۵، ۶۷۶، ۶۷۷، ۶۷۸، ۶۷۹، ۶۸۰، ۶۸۱، ۶۸۲، ۶۸۳، ۶۸۴، ۶۸۵، ۶۸۶، ۶۸۷، ۶۸۸، ۶۸۹، ۶۹۰، ۶۹۱، ۶۹۲، ۶۹۳، ۶۹۴، ۶۹۵، ۶۹۶، ۶۹۷، ۶۹۸، ۶۹۹، ۷۰۰، ۷۰۱، ۷۰۲، ۷۰۳، ۷۰۴، ۷۰۵، ۷۰۶، ۷۰۷، ۷۰۸، ۷۰۹، ۷۱۰، ۷۱۱، ۷۱۲، ۷۱۳، ۷۱۴، ۷۱۵، ۷۱۶، ۷۱۷، ۷۱۸، ۷۱۹، ۷۲۰، ۷۲۱، ۷۲۲، ۷۲۳، ۷۲۴، ۷۲۵، ۷۲۶، ۷۲۷، ۷۲۸، ۷۲۹، ۷۳۰، ۷۳۱، ۷۳۲، ۷۳۳، ۷۳۴، ۷۳۵، ۷۳۶، ۷۳۷، ۷۳۸، ۷۳۹، ۷۴۰، ۷۴۱، ۷۴۲، ۷۴۳، ۷۴۴، ۷۴۵، ۷۴۶، ۷۴۷، ۷۴۸، ۷۴۹، ۷۵۰، ۷۵۱، ۷۵۲، ۷۵۳، ۷۵۴، ۷۵۵، ۷۵۶، ۷۵۷، ۷۵۸، ۷۵۹، ۷۶۰، ۷۶۱، ۷۶۲، ۷۶۳، ۷۶۴، ۷۶۵، ۷۶۶، ۷۶۷، ۷۶۸، ۷۶۹، ۷۷۰، ۷۷۱، ۷۷۲، ۷۷۳، ۷۷۴، ۷۷۵، ۷۷۶، ۷۷۷، ۷۷۸، ۷۷۹، ۷۸۰، ۷۸۱، ۷۸۲، ۷۸۳، ۷۸۴، ۷۸۵، ۷۸۶، ۷۸۷، ۷۸۸، ۷۸۹، ۷۹۰، ۷۹۱، ۷۹۲، ۷۹۳، ۷۹۴، ۷۹۵، ۷۹۶، ۷۹۷، ۷۹۸، ۷۹۹، ۸۰۰، ۸۰۱، ۸۰۲، ۸۰۳، ۸۰۴، ۸۰۵، ۸۰۶، ۸۰۷، ۸۰۸، ۸۰۹، ۸۱۰، ۸۱۱، ۸۱۲، ۸۱۳، ۸۱۴، ۸۱۵، ۸۱۶، ۸۱۷، ۸۱۸، ۸۱۹، ۸۲۰، ۸۲۱، ۸۲۲، ۸۲۳، ۸۲۴، ۸۲۵، ۸۲۶، ۸۲۷، ۸۲۸، ۸۲۹، ۸۳۰، ۸۳۱، ۸۳۲، ۸۳۳، ۸۳۴، ۸۳۵، ۸۳۶، ۸۳۷، ۸۳۸، ۸۳۹، ۸۴۰، ۸۴۱، ۸۴۲، ۸۴۳، ۸۴۴، ۸۴۵، ۸۴۶، ۸۴۷، ۸۴۸، ۸۴۹، ۸۵۰، ۸۵۱، ۸۵۲، ۸۵۳، ۸۵۴، ۸۵۵، ۸۵۶، ۸۵۷، ۸۵۸، ۸۵۹، ۸۶۰، ۸۶۱، ۸۶۲، ۸۶۳، ۸۶۴، ۸۶۵، ۸۶۶، ۸۶۷، ۸۶۸، ۸۶۹، ۸۷۰، ۸۷۱، ۸۷۲، ۸۷۳، ۸۷۴، ۸۷۵، ۸۷۶، ۸۷۷، ۸۷۸، ۸۷۹، ۸۸۰، ۸۸۱، ۸۸۲، ۸۸۳، ۸۸۴، ۸۸۵، ۸۸۶، ۸۸۷، ۸۸۸، ۸۸۹، ۸۹۰، ۸۹۱، ۸۹۲، ۸۹۳، ۸۹۴، ۸۹۵، ۸۹۶، ۸۹۷، ۸۹۸، ۸۹۹، ۹۰۰، ۹۰۱، ۹۰۲، ۹۰۳، ۹۰۴، ۹۰۵، ۹۰۶، ۹۰۷، ۹۰۸، ۹۰۹، ۹۱۰، ۹۱۱، ۹۱۲، ۹۱۳، ۹۱۴، ۹۱۵، ۹۱۶، ۹۱۷، ۹۱۸، ۹۱۹، ۹۲۰، ۹۲۱، ۹۲۲، ۹۲۳، ۹۲۴، ۹۲۵، ۹۲۶، ۹۲۷، ۹۲۸، ۹۲۹، ۹۳۰، ۹۳۱، ۹۳۲، ۹۳۳، ۹۳۴، ۹۳۵، ۹۳۶، ۹۳۷، ۹۳۸، ۹۳۹، ۹۴۰، ۹۴۱، ۹۴۲، ۹۴۳، ۹۴۴، ۹۴۵، ۹۴۶، ۹۴۷، ۹۴۸، ۹۴۹، ۹۵۰، ۹۵۱، ۹۵۲، ۹۵۳، ۹۵۴، ۹۵۵، ۹۵۶، ۹۵۷، ۹۵۸، ۹۵۹، ۹۶۰، ۹۶۱، ۹۶۲، ۹۶۳، ۹۶۴، ۹۶۵، ۹۶۶، ۹۶۷، ۹۶۸، ۹۶۹، ۹۷۰، ۹۷۱، ۹۷۲، ۹۷۳، ۹۷۴، ۹۷۵، ۹۷۶، ۹۷۷، ۹۷۸، ۹۷۹، ۹۸۰، ۹۸۱، ۹۸۲، ۹۸۳، ۹۸۴، ۹۸۵، ۹۸۶، ۹۸۷، ۹۸۸، ۹۸۹، ۹۹۰، ۹۹۱، ۹۹۲، ۹۹۳، ۹۹۴، ۹۹۵، ۹۹۶، ۹۹۷، ۹۹۸، ۹۹۹، ۱۰۰۰، ۱۰۰۱، ۱۰۰۲، ۱۰۰۳، ۱۰۰۴، ۱۰۰۵، ۱۰۰۶، ۱۰۰۷، ۱۰۰۸، ۱۰۰۹، ۱۰۱۰، ۱۰۱۱، ۱۰۱۲، ۱۰۱۳، ۱۰۱۴، ۱۰۱۵، ۱۰۱۶، ۱۰۱۷، ۱۰۱۸، ۱۰۱۹، ۱۰۲۰، ۱۰۲۱، ۱۰۲۲، ۱۰۲۳، ۱۰۲۴، ۱۰۲۵، ۱۰۲۶، ۱۰۲۷، ۱۰۲۸، ۱۰۲۹، ۱۰۳۰، ۱۰۳۱، ۱۰۳۲، ۱۰۳۳، ۱۰۳۴، ۱۰۳۵، ۱۰۳۶، ۱۰۳۷، ۱۰۳۸، ۱۰۳۹، ۱۰۴۰، ۱۰۴۱، ۱۰۴۲، ۱۰۴۳، ۱۰۴۴، ۱۰۴۵، ۱۰۴۶، ۱۰۴۷، ۱۰۴۸، ۱۰۴۹، ۱۰۵۰، ۱۰۵۱، ۱۰۵۲، ۱۰۵۳، ۱۰۵۴، ۱۰۵۵، ۱۰۵۶، ۱۰۵۷، ۱۰۵۸، ۱۰۵۹، ۱۰۶۰، ۱۰۶۱، ۱۰۶۲، ۱۰۶۳، ۱۰۶۴، ۱۰۶۵، ۱۰۶۶، ۱۰۶۷، ۱۰۶۸، ۱۰۶۹، ۱۰۷۰، ۱۰۷۱، ۱۰۷۲، ۱۰۷۳، ۱۰۷۴، ۱۰۷۵، ۱۰۷۶، ۱۰۷۷، ۱۰۷۸، ۱۰۷۹، ۱۰۸۰، ۱۰۸۱، ۱۰۸۲، ۱۰۸۳، ۱۰۸۴، ۱۰۸۵، ۱۰۸۶، ۱۰۸۷، ۱۰۸۸، ۱۰۸۹، ۱۰۹۰، ۱۰۹۱، ۱۰۹۲، ۱۰۹۳، ۱۰۹۴، ۱۰۹۵، ۱۰۹۶، ۱۰۹۷، ۱۰۹۸، ۱۰۹۹، ۱۱۰۰، ۱۱۰۱، ۱۱۰۲، ۱۱۰۳، ۱۱۰۴، ۱۱۰۵، ۱۱۰۶، ۱۱۰۷، ۱۱۰۸، ۱۱۰۹، ۱۱۱۰، ۱۱۱۱، ۱۱۱۲، ۱۱۱۳، ۱۱۱۴، ۱۱۱۵، ۱۱۱۶، ۱۱۱۷، ۱۱۱۸، ۱۱۱۹، ۱۱۲۰، ۱۱۲۱، ۱۱۲۲، ۱۱۲۳، ۱۱۲۴، ۱۱۲۵، ۱۱۲۶، ۱۱۲۷، ۱۱۲۸، ۱۱۲۹، ۱۱۳۰، ۱۱۳۱، ۱۱۳۲، ۱۱۳۳، ۱۱۳۴، ۱۱۳۵، ۱۱۳۶، ۱۱۳۷، ۱۱۳۸، ۱۱۳۹، ۱۱۴۰، ۱۱۴۱، ۱۱۴۲، ۱۱۴۳، ۱۱۴۴، ۱۱۴۵، ۱۱۴۶، ۱۱۴۷، ۱۱۴۸، ۱۱۴۹، ۱۱۵۰، ۱۱۵۱، ۱۱۵۲، ۱۱۵۳، ۱۱۵۴، ۱۱۵۵، ۱۱۵۶، ۱۱۵۷، ۱۱۵۸، ۱۱۵۹، ۱۱۶۰، ۱۱۶۱، ۱۱۶۲، ۱۱۶۳، ۱۱۶۴، ۱۱۶۵، ۱۱۶۶، ۱۱۶۷، ۱۱۶۸، ۱۱۶۹، ۱۱۷۰، ۱۱۷۱، ۱۱۷۲، ۱۱۷۳، ۱۱۷۴، ۱۱۷۵، ۱۱۷۶، ۱۱۷۷، ۱۱۷۸، ۱۱۷۹، ۱۱۸۰، ۱۱۸۱، ۱۱۸۲، ۱۱۸۳، ۱۱۸۴، ۱۱۸۵، ۱۱۸۶، ۱۱۸۷، ۱۱۸۸، ۱۱۸۹، ۱۱۹۰، ۱۱۹۱، ۱۱۹۲، ۱۱۹۳، ۱۱۹۴، ۱۱۹۵، ۱۱۹۶، ۱۱۹۷، ۱۱۹۸، ۱۱۹۹، ۱۲۰۰، ۱۲۰۱، ۱۲۰۲، ۱۲۰۳، ۱۲۰۴، ۱۲۰۵، ۱۲۰۶، ۱۲۰۷، ۱۲۰۸، ۱۲۰۹، ۱۲۱۰، ۱۲۱۱، ۱۲۱۲، ۱۲۱۳، ۱۲۱۴، ۱۲۱۵، ۱۲۱۶، ۱۲۱۷، ۱۲۱۸، ۱۲۱۹، ۱۲۲۰، ۱۲۲۱، ۱۲۲۲، ۱۲۲۳، ۱۲۲۴، ۱۲۲۵، ۱۲۲۶، ۱۲۲۷، ۱۲۲۸، ۱۲۲۹، ۱۲۳۰، ۱۲۳۱، ۱۲۳۲، ۱۲۳۳، ۱۲۳۴، ۱۲۳۵، ۱۲۳۶، ۱۲۳۷، ۱۲۳۸، ۱۲۳۹، ۱۲۴۰، ۱۲۴۱، ۱۲۴۲، ۱۲۴۳، ۱۲۴۴، ۱۲۴۵، ۱۲۴۶، ۱۲۴۷، ۱۲۴۸، ۱۲۴۹، ۱۲۵۰، ۱۲۵۱، ۱۲۵۲، ۱۲۵۳، ۱۲۵۴، ۱۲۵۵، ۱۲۵۶، ۱۲۵۷، ۱۲۵۸، ۱۲۵۹، ۱۲۶۰، ۱۲۶۱، ۱۲۶۲، ۱۲۶۳، ۱۲۶۴، ۱۲۶۵، ۱۲۶۶، ۱۲۶۷، ۱۲۶۸، ۱۲۶۹، ۱۲۷۰، ۱۲۷۱، ۱۲۷۲، ۱۲۷۳، ۱۲۷۴، ۱۲۷۵، ۱۲۷۶، ۱۲۷۷، ۱۲۷۸، ۱۲۷۹، ۱۲۸۰، ۱۲۸۱، ۱۲۸۲، ۱۲۸۳، ۱۲۸۴، ۱۲۸۵، ۱۲۸۶، ۱۲۸۷، ۱۲۸۸، ۱۲۸۹، ۱۲۹۰، ۱۲۹۱، ۱۲۹۲، ۱۲۹۳، ۱۲۹۴، ۱۲۹۵، ۱۲۹۶، ۱۲۹۷، ۱۲۹۸، ۱۲۹۹، ۱۳۰۰، ۱۳۰۱، ۱۳۰۲، ۱۳۰۳، ۱۳۰۴، ۱۳۰۵، ۱۳۰۶، ۱۳۰۷، ۱۳۰۸، ۱۳۰۹، ۱۳۱۰، ۱۳۱۱، ۱۳۱۲، ۱۳۱۳، ۱۳۱۴، ۱۳۱۵، ۱۳۱۶، ۱۳۱۷، ۱۳۱۸، ۱۳۱۹، ۱۳۲۰، ۱۳۲۱، ۱۳۲۲، ۱۳۲۳، ۱۳۲۴، ۱۳۲۵، ۱۳۲۶، ۱۳۲۷، ۱۳۲۸، ۱۳۲۹، ۱۳۳۰، ۱۳۳۱، ۱۳۳۲، ۱۳۳۳، ۱۳۳۴، ۱۳۳۵، ۱۳۳۶، ۱۳۳۷، ۱۳۳۸، ۱۳۳۹، ۱۳۴۰، ۱۳۴۱، ۱۳۴۲، ۱۳۴۳، ۱۳۴۴، ۱۳۴۵، ۱۳۴۶، ۱۳۴۷، ۱۳۴۸، ۱۳۴۹، ۱۳۵۰، ۱۳۵۱، ۱۳۵۲، ۱۳۵۳، ۱۳۵۴، ۱۳۵۵، ۱۳۵۶، ۱۳۵۷،

مزدور زمین پر اور سلا ۲۵ مویشی ہیں۔

زرعی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ ہندوستان کی بہائم شماری خرابیوں کا ایک چکر ہے۔ کسی ضلع کے مویشیوں کی تعداد کا انحصار بیلوں کی طلب پر ہے۔ عمدہ مویشیوں کی پرورش کے حالات جتنے خراب ہوں گے اتنا ہی زیادہ میلان اس کا ہوگا کہ ان کی تعداد زیادہ ہو۔ گائیں کم بار آور ہوتی ہیں بچھڑے سمبانی اعتبار سے کمزور دلاغر ہوتے ہیں اور ان سے کسانوں کی ضرورت پوری نہیں ہوتی اس لیے کسان کا رآمدیل حاصل کرنے کی کوشش میں زیادہ سے زیادہ تعداد میں مویشیوں کی پرورش کرتے ہیں۔ جوں جوں ان کی تعداد بڑھتی ہے یا مزدور رقبہ عمدہ چراگا ہوں میں پھیلتا اور بڑھتا جاتا ہے چارے کی موجودہ رسد پر دباؤ بڑھتا جاتا ہے اور اس کے باعث گھائیوں کی بار آور اور بھی کم ہوتی جاتی ہے۔ غرض یہاں تک نوبت پہنچ جاتی ہے کہ کمیٹی باڑی میں کام لینے کے لیے دوسرے صوبوں سے بیل یا بھینسے لائے جاتے ہیں چنانچہ بنگال میں یہی ہوتا ہے۔

۱۳۔ چارہ کی رسد | ہندوستان کے مویشیوں سے نہ صرف کام زیادہ لیا جاتا ہے بلکہ خوراک بھی کم اور خراب دی جاتی ہے۔ یورپ میں ریم و رواج اور روایات نے مویشیوں کے مالک پر ان کی خوراک کے انتظام کی ذمہ داری عائد کی ہے۔ لیکن ہندوستان میں معاملہ

اس کے برعکس ہے چنانچہ کسان اپنے جانوروں کو اچھی حالت میں رکھنے کی کوئی خاص کوشش شاذ ہی کرتا ہے اس کام میں یوں ہی کیا کم شکلات ہیں لیکن چارے کے قحط اور میعاد کی خشک سالیوں کی ان میں کافی اضافہ ذکر دیتی ہیں۔ ہندوستان کے بیشتر حصے میں دسمبر سے جولائی تک چارے کی کمی ہوتی ہے۔ مویشیوں کی حالت مارچ اور جون کے درمیان خاص طور پر افسوسناک ہوتی ہے جبکہ وہ بے آب و گیاہ میدانوں میں چارے کو ترستے گھومتے پھرتے ہیں اور بارش شروع ہونے تک ان میں

لحہ۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ پیرا گراف (۱۴۸)

ٹلہ۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۱۶۸۔

باب سے اکثر سوکھ کر بڑی چمڑا ہو جاتے ہیں۔ اور صر میں برسات شروع ہوا اور نئی گھاس نمودار ہوئی اور ادھر وہ اس پر ٹوٹ پڑتے ہیں اور اس کے نتیجے کے طور پر مختلف امراض میں مبتلا ہو جاتے ہیں۔ یہ بقول کیٹنگ اہل ہند کے لیے کسی دوسری چیز کا سیکھنا اس قدر اہمیت نہیں رکھتا جتنا کہ چارے کی فصلوں کا بونا، کٹائی کے بعد اس کو سلیقے کے ساتھ جوڑ کر رکھنا اور بکفایت استعمال کرنا کھجوراک کے مسئلے سے زیادہ اہم چارے کی کافی مقدار ہسپا کرنے کا مسئلہ ہے اس لیے کہ چارہ جسامت میں زیادہ اور قیمت میں کم ہونے کی وجہ سے ایک مقام سے دوسرے مقام کو بہ آسانی منتقل نہیں ہو سکتا۔ چونکہ کاشت کار تہ بہت وسیع ہو گیا ہے اس لیے قدیم زمانے کی سی وسیع چراگاہیں مفقود ہو گئی ہیں اور ان کے دوبارہ وجود میں آنے کی کوئی توقع نہیں ہے۔ یہ تو ممکن نہیں ہے کہ موجودہ گھاس کے رمنوں میں کوئی قابل لحاظ اضافہ کیا جائے۔ البتہ یہ ہو سکتا ہے موجودہ رمنوں کی پیداوری کو بڑھایا جائے۔ اگر چارہ اور چرائی کی سہولتیں مہیا کرنے کے بارے میں جنگلات کا انتظام زیادہ ہمدردانہ طریق پر کیا جائے تو اس سے صورت حال کی ایک حد تک اصلاح ہو جائے گی۔ قلت کے زمانے میں چارے کی جنگلات سے ہم رسانی کے امکانات کو غور و احتیاط کے ساتھ جانچنا چاہئے اور چرائی پر گھاس کی کٹائی کو ترجیح دینی چاہیے۔ کھالوں کی مشترکہ چراگاہ کا رقبہ بہت چھوٹا ہوتا ہے۔ علاوہ ازیں دیہاتیوں کی غفلت و بے پروائی کی وجہ سے وہ اتنا کارآمد نہیں رہتا جتنا کہ اس کو دیکھا جاسکتا ہے۔ اس لیے کہ اس میں عام طور پر خار دار پودوں بے کار درختوں اور ہر قسم کی جھاڑیوں کی بھرمار ہوتی ہے۔ اس بات کی سخت ضرورت ہے کہ لوگ مصری پتیا گھاس اور دوسری چارے کی فصلیں بونے اور چراگاہیں سلیقے سے رکھنے کا ڈھنگ سیکھیں۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستانی دیہات (Rural India) شائع شدہ اپریل ۱۹۲۶ء صفحہ ۱۸۰

۲۔ دیکھو کیٹنگ کی تصنیف محولہ بالا صفحہ ۱۲۳۔

۳۔ زرعی کمیشن یہ سندش کرتا ہے کہ جہاں چرائی کی اجازت ہے وہاں بعض عمدہ نسل کے جانوروں ہی کے چرانے کے لیے مناسب انتظام کرنا چاہئے (دیکھو رپورٹ۔ فقرہ ۲۱۸)

باب

شنگ چارہ کٹائی کے بعد جوڑ کر رکھنا یا ترگھاس گڑھے یا کھائی میں محفوظ رکھنا ایسا کام ہے جس پر بہت ہوشیاری کے ساتھ توجہ کرنے کی ضرورت ہے۔ چارے کو ضائع ہونے سے بچانے کے لیے ہر ممکنہ کوشش کرنی چاہئے اور اس غرض کے لیے مناسب قسم کی چارہ کٹ کلیں استعمال کرنی چاہئیں۔ پختہ نشان پر چارہ دینے کے طریقے کو زیادہ وسیع پیمانے پر رائج کرنا چاہئے۔ حکومت انعام کالانچ دلا کر اور مالگاری اور زائد قسطیں معاف کر کے ان سب طریقوں پر عمل کرنے اور مویشی اور چارے کو عمدہ حالت میں رکھنے کی حوصلہ افزائی کر سکتی ہے۔ چارے کی رسد کو کفایت کے ساتھ استعمال کرنے کے معنی یہ ہیں کہ ناکارہ مویشیوں کی تعداد میں کمی کی جائے۔ یہاں حالت یہ ہے کہ ازکار رفتہ اور لاغر بیل اور بوڑھی اور ناکارہ گھگھلیں نیم فائدہ دار حالت میں رکھی جاتی ہیں۔ اس کے برخلاف مغربی ممالک میں ایسے جانوروں کو فوراً ذبح کر کے بطور غذا استعمال کیا جاتا ہے۔ ہندوستان میں گھگھے بیل کے گوشت کی ہلکے مقابلہ کم ہے اور ناکارہ مویشی کا ذبح کرنا ایسا فعل ہے جس سے کسان اور عوام کے بیشتر حصے کے جذبات بھڑک اٹھتے ہیں۔ کسان بیل کو ذبح تو نہیں کرتا لیکن اس کو بھوکا مارنے میں کوئی قباحت نہیں سمجھتا۔ اس کی حالت بعینہ اس فقرے کا مصداق ہوتی ہے کہ ”تو اس کی جان تو نہ لے لیکن اس کو زندہ رکھنے کی خواہ خواہ سچی سچی نہ کر۔“ بیلوں کو ناگفتہ بہ حالت میں بے فائدہ زندہ رکھنے سے تو بدرجہا زیادہ بہتر یہ ہوگا کہ وہ خود اپنے پر اور ان پر رحم کر کے اس معاملے میں مغربی کسان کی طرح زیادہ کاروباری نقطہ نظر سے عمل کرے۔ لیکن اس کے خلاف جو تعصبات ہیں وہ اس قدر گہرے ہیں کہ اس سمت میں کوئی اصلاح کرنے کے لیے ہمیں مدت دراز تک توقف و انتظار کرنا پڑے گا۔ چارے کی موجودہ رسد پر جو بار پڑ رہا ہے اس کو کم کرنے کا ایک اور طریقہ یہ ہے کہ دوسرے مقصد سے مویشیوں کی نسل کی

۱۔ یہ معلوم کرنا چاہیے کہ خالی نہ ہوگا کہ بچائی کسان یہ سمجھ لگائے کہ چارہ کٹ کل استعمال کرنے سے چارے میں کفایت ہوتی ہے چنانچہ یہاں ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء میں کم از کم ۲۵۰ اکیڑ خریدی گئیں۔ (دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۳ء میں) صفحہ ۱۹۲۔

پرویش کی جائے تاکہ اس وقت جو مینس خالتو ہیں وہ دودھ کی فراہمی کا ذریعہ بن سکیں۔
 ۲۱۔ افزائش نسل مویشی۔

باب 233

ضمنی واقعاتی واقعہ خیال کی جاتی ہے۔ دوسری طرف رعیت کے معمولی مویشی جن حالات میں پرورش پاتے ہیں ان کی بنا پر نسل میں بگاڑ پیدا ہونا لازمی ہے اور اس بگاڑ کے میلان کو زائل کرنے کے لیے اس بات کی ضرورت ہے کہ ہر قسم کے بیل منتقل طور پر کثیر تعداد میں فراہم کیے جائیں۔ نسل کی اصلاح و ترقی کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ خراب بیلوں کو جبری طریق پر بدھیا کر کے ان کی نسل بنادی جائے۔ چنانچہ محکمہ علاج حیوانات نے کچھ زمانہ ادھر سے اس اہم کام کو ایسے طریقوں سے انجام دینا شروع کیا ہے جو عوام کے مذہبی احساسات کے لحاظ سے ناقابلِ اعتراض ہیں۔ منتخب نسلوں کی پرورش اور دوغلے یا دونسل جانور پیدا کرنے کے لیے ان کو احاطے میں رکھنا ضروری ہے۔ دکن میں عام طور پر اڑھے اور پوتے پائے جاتے ہیں جن کے مقابلے میں گجرات کے بیل بڑھیا اور الگ ہوتے ہیں۔ چنانچہ اس کی وجہ یہ بیان کی جاتی ہے کہ گجرات میں احاطہ بندی کا عام رواج ہے۔ لیکن ہائے امداد باہمی برائے افزائش نسل جانورن کا بعض مقامات میں اقتناع ہوا ہے لیکن بعض مستند اشخاص یہ خیال تسلیم کرتے ہیں کہ اس قسم کا کام انفرادی توجہ چاہتا ہے اور امداد باہمی کے طریق کا استعمال اس کے لیے کارگر نہیں ہو سکتا۔ مرکزی اور صوبہ داری محکمہ جات زراعت مویشیوں کی پرورش کے مسئلے پر اس خیال سے بہت کچھ توجہ دے رہے ہیں کہ نقل و حمل اور دودھ دونوں اعتباروں سے اعلیٰ درجے کے پیداوار مویشی پیدا ہوں مویشیوں کی نسلوں کی

۱۔ لیکن زری کیشن خنبہ کہتا ہے کہ جب ہندوستانی حالات میں ایک ہی مقدمہ سے مویشیوں کی پرورش کا کام وقت طلب ہے تو وہ ہر مقدمہ رکھنے والی نسلوں کی نیاری کی کوشش سے اس میں مزید نظرہ پیدا نہ کرنا چاہئے؛ (دیکھو پورٹ پیرا گراف ۱۹)۔

اصلاح و ترقی کا کام مرکزی دھوبہ داری پیمائی پرورش گماہوں میں انجام دینا جارہا ہے جس کی غرض دعاوت یہ ہے کہ بہتر خوراک دے کر اور مناسب طریقے پر داشت کر کے نیز یورپی ذات کے نروں کا دیسی نسل کی ماداؤں سے میل کر کے اور دوغلی نسل پیدا کر کے مویشیوں کی دودھ کی پیداوار کی اصلاح کی جائے۔ چنانچہ ان طریقوں کی بدولت مقام پوساٹیل "سہیوال" کا گلاب بہت بڑھ گیا ہے اور توقع کی جاتی ہے کہ جو تجربے مل میں لائے جارہے ہیں ان کا نتیجہ یہ ہوگا کہ ایک بخوبی متعین "سہیوال آئر شائر" نسل رونما ہوگی جو ہندوستانی حالات کے مقابلے کے لیے کافی قوی اور جاکش ہوگی۔ اس معاملے میں بڑے زمینداروں کی سرمدھری اور بے پروائی ترقی کی راہ میں روڑا اٹکار ہی ہے۔ لہذا اعلیٰ عہدہ داروں کو جو ان زمینداروں پر اثر ڈال سکتے ہیں چاہئے کہ اس مزاحمت کو دور کرنے کی کوشش کریں۔ زمینداروں کے لڑکوں کو سائنس کی اعلیٰ اور عملی تعلیم دینے سے بھی زمیندار جماعت کی معاشیات دیہی سے بے پروائی اور بے توجہی میں لازمی طور پر کمی ہو جائے گی۔ اعلیٰ ہدایہ بات روساء کے اقتدار میں ہے کہ وہ زرعی اصلاح کی تھریک کو آگے بڑھائیں اور عملی زراعت میں ان کی دلچسپی کو زیادہ کرنے کے لیے تمام جائز تدابیر اختیار کرنے چاہئیں۔

مویشیوں میں امراض کے باعث براہ راست اور بالواسطہ آفات و نقصان بکثرت ہوتا ہے۔ چنانچہ مویشیوں کا نقصان شکل موت دیہی قرض داری کا ایک اہم سبب ہے اور غالباً اس سے بھی زیادہ تشویشناک معاملہ یہ ہے کہ مویشی مرض سے جان بچانے کے

۱۵۔ محکمہ علاج حیوانات

264

بعد لاغر و کمزور ہو جاتا ہے۔ حیات حیوانی کی ناپائیداری بھی کسان کو مویشیوں کا محفوظ ذخیرہ رکھنے پر مجبور کرتی ہے جسے وہ مناسب طریقے پر خوراک نہیں دے سکتا اور اس طرح اچھی حالت میں رکھنے سے تغافل برتا اور کوتاہی کرتا ہے۔ چنانچہ مویشیوں کی پرورش کے کام سے بڑے زمینداروں کی بے اعتنائی کے وجہ سے ایک یہ بھی ہے۔

۱۔ دیکھو مہذب ذیل ناموں کی کتابیں :- (۱) ہندوستان ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء ص ۱۲۳ تا ۱۳۵ (۲) ہندوستان کے زراعتی کاروبار پر تعقید ۱۹۵۵ء تا ۱۹۵۶ء ص ۹۹ - (۳) ہندوستان ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء ص ۱۳۱ تا ۱۳۲ - ۲۔ دیکھو ہندی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۲۳۶)

محکمہ علاج حیوانات نے مویشیوں میں امراض کی اشاعت اور خوفناک ہلاکت کو کم کرنے میں جو کام انجام دیا ہے اس کو مختصر طور پر بیان کر دینا ضروری ہے۔ علاج حیوانات کے صدر اور ذیلی دواخانوں میں دورہ کنندہ افسروں کے زیر علاج بیمار جانوروں کی تعداد بتدریج بڑھ رہی ہے جس سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ محکمے کے قابل قدر کام کو عوام روز افزوں پسندیدگی کی نظر سے دیکھ رہے ہیں۔ محکمہ مذکور کا سب سے اہم کام یہ ہے کہ سیرم اور ویکسین کا ٹیکہ جبری طور پر دیگو متاثرہ مقامات میں جانوروں کو متعدد ہی امراض سے محفوظ رکھا جائے اور اس قسم کی کارروائی محکمے کی جانب سے اختیار کیے جانے کے خلاف کسان کے غم و غصے کا رجحان اس وجہ سے تنزل پذیر ہے کہ اس کے افادے کا احساس اس کو روز بروز زیادہ ہوتا جا رہا ہے۔ ہندوستان کا سب سے شدید مرض مویشی "مویشیوں کا طاعون" ہے جس کے خلاف مدراس میں حفاظتی تدابیر اختیار کی گئی ہیں۔ چنانچہ یہاں مجسٹریٹ ضلع کے اعلان کردہ متاثرہ دیہات میں سیرم کے طریق پر جبری ٹیکہ دینے کی قانونی طور پر اجازت دی گئی ہے چونکہ مرض عام طور پر پھیلا ہوا ہے اس لیے جانوروں کو بالکل الگ رکھنا ناممکن ہو گا اور ہندو جذبات پر نظر رکھتے ہوئے متاثرہ جانوروں کے قسریب رہنے والے تندرست جانوروں کا ہلاک کرنا خارج از بحث ہے۔ اس لیے روگ کی جڑ کو اکھاڑ پھینکنے کی بجائے منفرد جانور کو محفوظ رکھنے کے متعلق تدابیر اختیار کرنی چاہئیں۔ بایں ہمہ ابھی تک جبری ٹیکہ ناپسندیدہ سمجھا جاتا ہے۔ زرعی کمیشن شدومد کے ساتھ یہ سفارشیں کرتا ہے کہ مویشیوں کو طاعون سے بچانے کے لیے "تھیا سیرم" کے طریقے کی بجائے۔ بے ہجران سیرم کے طریقے سے ٹیکہ دیا جائے۔ لیکن انسدادی ٹیکے کے لیے کوئی اجرت نہیں چاہئے۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ہندوستان کے زرعی کاروبار برائے ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء پرنٹید، ص ۱۳۷

۲ (Prophylactic Measures)

۳۔ علاج حیوانات کے متعلق تحقیق نام میں ۱۹۳۰ء تا ۱۹۳۱ء میں سب سے نمایاں ترقی یہ ظاہر ہوئی کہ مویشیوں کو "جسمانی طور پر روکنے کا ایک کامیاب طریقہ نکالا گیا جس کی رو سے کبھی نہ خون کا یا باقی ہر قسم کا جسمانی مائع نہ لگایا جائے۔ چنانچہ اب تک تو اس کے نتائج کئی Tissue Virus کا جس کی طاقت کم کی گئی ہو ٹیکہ دیا جاتا ہے۔

۴۔ جانوروں اور ریاستوں میں مویشی اور مہینوں کی تمام نسلوں کے بارے میں نہایت ہی اطمینان بخش رہا ہے۔

ہندوستان میں علاج حیوانات کی طبی سہولتیں بہت غیر اطمینان بخش حالت میں ہیں۔ اسی بنا پر زرمی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ برمنگھم میں ایک مرکزی شفا خانہ اور اس کے تحت تعلقات میں ذیلی دواخانے قائم کیے جائیں ان شفا خانوں میں متعینہ عملے کی تعداد میں اضافہ کیا جائے اور کارکنوں کو دیہات کے دورے پر بھیجا جائے۔ علاج حیوانات کے متعلق تحقیقی کام کا مرکز سائنس ریسرچ ٹیوٹ کو بنانا چاہئے۔

۱۶۔ محفوظ سرمایہ دوسری صنعتوں کے مثل زراعت میں بھی ناگہانی مصارف

کے لیے کچھ رقم الگ رکھنا ضروری ہے اور اگر زراعت کو صحیح کاروباری اصول پر جیسا کہ چاہئے چلانا مقصود ہے تو اخراجاتی فنڈ اور بیمہ کا انتظام ضروری ہے۔ یہ عام تجربہ ہے کہ اچھے برے اور معمولی موسموں کا باقاعدہ دور رس عمل رہتا ہے اور یہ کیفیت بہت سی دین جیسے علاقوں پر خاص طور پر صادق آتی ہے جہاں بارش غیر یقینی ہوتی ہے۔ قحط جیسی کم و بیش ناگزیر آفتوں کے مقابلے کے انتظام کا فقدان ان آفتوں سے پیدا شدہ تکالیف و مضائب میں شدت پیدا کر دیتا ہے۔ چنانچہ غیر پیداوار زمین یا قرضوں کے مطالبات یا کھیتوں کی اصلاح و ترقی اور آلات کثرت و زری کے مطالبات فرسودگی کو پورا کرنے کے لیے باقاعدہ انتظام ماحال مقصود ہے۔ بقول لیڈنگ۔ ان ختلف اغراض کو پورا کرنے کے لیے جو استغرائی فنڈ قائم کیا جائے اس کو بے کار اور بصورت نقد رکھنا چاہئے۔ بلکہ اس سے مویشیوں کی نسل پیدا کرنے یا اس میں حاصل کرنے کے لیے درخت لگانے کا کام لیا جاسکتا ہے اس لیے کہ یہ ایسے مشغولات اصل ہیں کہ ان کو جب کبھی ضرورت ہو نقد سے مبدل کیا جاسکتا ہے۔

زرمی بیج کا اصول ابھی تک ہندوستان میں شکل جاگزین ہوا ہے۔ تاہم بات کے انبار و کھیت کے مکانات، فصلوں اور مویشیوں وغیرہ کا بیمہ کرنا حفاظتی تدبیر کے طور پر ضروری ہے۔ چارے اور مویشیوں کے بیج کی اس لیے بھی خاص طور پر زیادہ ضرورت ہے کہ چارے کے ذخائر کو آگ لگنے اور مویشیوں میں بکثرت ہلاکت واقع ہونے کی وجہ سے

(نقہ ماہیہ ص ۱۰۱) دیکھو ہندوستان ۱۹۳۱ تا ۱۹۳۵ اور ہندوستان ۱۹۳۵ تا ۱۹۳۹

۱۶۔ دیکھو زرمی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۳۔

عظیم متوالی نقصانات برداشت کرنے پڑتے ہیں۔ یہاں یہ کہ دینا مناسب ہو گا کہ کچھ زماں اور طے کرے خاص کر برائیاں امداد باہمی کے اصول پر مویشیوں کا بیمہ کرنے کا طریقہ شروع کیا گیا ہے۔ یوں تو باقاعدہ بیمہ فٹڈ اور انتہائی فٹڈ کارہ ارج ہندوستانی کسان میں عام ہونے کے لیے ابھی مدت دراز تک انتظار کرنا پڑے گا، لیکن اس کی عدم موجودگی میں دوسرا بہترین طریقہ یہ ہو گا کہ کھیت پر اپنا مکان بنانے کے لیے کسان کی ہمت افزائی کی جائے تاکہ وہ وہیں مقیم رہ کر اپنی جائیداد کی حفاظت کرے، چارے کا محفوظ ذخیرہ قائم کرے، مویشیوں کو قحط و خشک سالی سے محفوظ رکھے، ایک احاطہ دار چراگاہ قائم کرے جس میں متعدد ہی امراض کے پھیلنے کے زمانے میں مویشی الگ رکھے جاسکیں، اور آبپاشی کے لیے کنواں تیار کرے جو خشک سالی کے زمانے میں بے روزگاری سے بچائے گا خاص طور پر۔

تنظیم

یوں تو زراعت تنظیم کی اسی قدر محتاج ہے جس طرح کوئی دوسرا کاروبار، لیکن عدم حاضریں بہہ دستان میں زراعت کی حالت داخلی و خارجی تنظیم ہر دو اعتبار سے بہت ہی ناقص

۱۔ دیہی صنعتوں کی اہمیت

256

ہے۔ داخلی تنظیم کے بغیر شدید نقصان مثلاً، معاشی کھیتوں، اور مستقل اصلاح و ترقی کا فقدان وغیرہ اس سے قبل بیان کئے جا چکے ہیں۔ اس مقام پر ہم ایک خاص نقص پر الگ اور مفصل بحث کرنا چاہتے ہیں، اور وہ یہ ہے کہ ذیلی صنعتیں معذور ہیں۔ ان کی موجودگی میں کسان اپنی محنت کو پورے سال پر موجودہ زمانے سے زیادہ مساوی طریق پر بیٹھا۔ کھیت اور اپنی معاشی حیثیت و حالت درست رکھنے کے قابل ہو سکتا ہے۔ لیکن

ان کی عدم موجودگی ہندوستان کے ٹٹ پونجیے کسان کی حالت کو تقسیم بنانے میں بہت بڑا حصہ رکھتی ہے۔ چنانچہ کہنے کو بھی اس کا کوئی زائد ذریعہ آمدنی نہیں ہوتا اور وہ محض اپنے چھوٹے سے کھیت پر مبنی کے ساتھ زندگی گزار دیتا ہے۔

زرمی کاروبار بہ لحاظ نوعیت موسم پر موقوف ہوتا ہے اور اس کی وجہ سے دیہی ہمت بہت بری طرح ضائع جاتی ہے۔ آبپاشی کا جہاں انتظام ہے وہاں تو یہ ممکن ہے کہ کسان سال کے بارہ مہینے تخم بونے، فصل کاٹنے، آبیاری کرنے اور زمین کو خشک سے پاک کرنے میں مشغول رہے۔ لیکن جہاں انتظام نہیں وہاں متوسط درجے کے کسان کو اپنے کھیت سے سال کے پورے بارہ مہینے روزگار نہیں ملتا۔ چنانچہ اندازہ کیا گیا ہے کہ اس جبری بے روزگاری کی مدت سال بھر میں مختلف یعنی ۵۰ تا ۱۰۰ ایوم ہوتی ہے۔ سترہ ای سیج ایج آڈٹ افسر دم شماری صوبہ متحدہ مردم شماری کی رپورٹ بابت ۱۹۲۱ء میں یوں لکھتے ہیں کہ:-

”آبادی کا بیشتر حصہ زراعت کرتا ہے اور یہاں زراعت کے معنی عام طور پر یہ ہیں کہ سال میں دو فصلیں لہئی، کافی اور فروخت کی جائیں؛ انگلستان کی طرح یہاں مخلوط طریق کاشت رائج نہیں ہے۔ اس قسم کی زراعت میں مقررہ موسموں میں کچھ مدت تک بہت سخت محنت کرنی پڑتی ہے یعنی دو مرتبہ تخم بونا، دو مرتبہ فصل کی کٹائی، موسم بارش میں گاہ گاہ سوکھی ہوئی جڑوں کو نکال پھینکنا اور موسم سرما میں تین مرتبہ آبپاری۔ لیکن سال کے باقی حصے میں قریب قریب کامل تعطل و بے کاری رہتی ہے۔ ان رقبوں میں جہاں بارش کی قلت ہے تعطل پورے موسم کے لیے بلکہ تمام سال کے لیے ناگزیر ہوتا ہے، اور یہ تعطل کا زمانہ اکثر صورتوں میں بے کاری میں صرف کیا جاتا ہے۔ بقول ڈاکٹر سلیم خونی ہند کی زمین پر بحیثیت مجموعی نظر ڈالنے سے معلوم ہوتا ہے کہ کسان اپنے قلم کام کے زمانے کے صرف ۱۱ حصے میں زرمی کاروبار کرتا ہے۔ سترہ حصے ہی بیک اپنی کتاب موسوم بہ ضلع بنگال کی معاشی زندگی میں رقمطراز ہیں کہ کسان کے نظام الاوقات سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ جس وقت اس کی زمین سن کی کاشت کے لیے ناموزوں ہوتی ہے تو

بٹ

تین چھینے سخت محنت کرنی پڑتی ہے اور نو چھینے بیکاری میں گزارنے پڑتے ہیں۔ اگر وہ گھوٹوں اور سن دونوں کو ملا کر کاشت کرے تو جو لائی اور اگست میں مزید چھ ہفتے کا کام اس کو مل جاتا ہے۔ بقول کٹنگ بمبئی دکن میں سال بھر میں ایام کارگزاری صرف ۸۰ تا ۹۰ ہیں۔ اس کے برخلاف بقول کیلورٹ پنجاب کے متوسط درجے کے کسان کا کام تقریباً ۱۵۰ یوم کی پوری محنت سے زیادہ کی نمائندگی نہیں کرتا۔ شایہ زرعی کمیشن کا یہ بیان ہے کہ گوزرعی حالات کے مطابق مختلف مقامات میں فرصت و تعطل کے ایام کی تعداد مختلف ہے، تاہم وسیع تعیم کے طور پر یہ فرض کیا جاسکتا ہے کہ کسانوں کی بہت بڑی تعداد کو سال بھر میں کم از کم دو سے چار چھینے تک قطعی آرام و فرصت کا موقع ملتا ہے۔ یو پی بنگلنگ انکویریٹی کمیٹی ۲۶۷

معدہ متحدہ کی بنگل کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے کل صوبے کے لیے بحیثیت مجموعی یہ اندازہ لگایا ہے کہ کسان (۲۰۰) دن سے زیادہ کام نہیں کرتا۔

زراعت کی ترقی و ترقی کی عدم موجودگی میں ہندوستانی کسان خراب موسم کا زمانہ تفریح و آرام کرنے، صاف دیا چائے، اور مقدمہ بازی کرنے میں گزارتا ہے۔ گاہ گاہ یہ ممکن ہے کہ وہ شہر کی کسی فیکٹری یا حکومت کے کارہائے عائدہ میں عارضی ملازمت قبول کر لے یا وہی رقبوں میں اجرت پر محنت کرنے کے خیال سے ہجرت کر جائے یا اپنی گاڑی کرایے پر چلانے لگے۔ آخری چارہ کار اختیار کرنے کی صورت میں اسے آج کل باربرداری کی موٹروں کی روز افزوں مسابقت کا سامنا کرنا پڑتا ہے۔ لیکن ان عام پیشوں میں سے کوئی پیشہ بھی کسان کے نقطہ نظر سے پوری طرح اطمینان بخش نہیں ہوتا۔ بقول مسٹر ڈالنگ "ٹٹ پونجیہ کسان کے لئے اپنے آپ کو قرضداری سے محفوظ رکھنے کا واحد طریقہ صرف یہ ہے کہ وہ کفایت شعاری اور تندرستی کے ساتھ زندگی بسر کرے اور اپنے اوقات فرصت میں کوئی دوسرا کام دھندا کرتا رہے۔ چنانچہ تمام دنیا میں ادنی درجے کے کسان کا یہ تجربہ ہے۔ جاپان میں ریشم کے کیڑوں کی پرورش، زراعت کی ایک اہم ذیلی صنعت ہے۔ فرانس، جرمنی اور اٹلی وغیرہ میں ان کی مخصوص دیہی صنعتیں موجود ہیں۔ علاوہ ازیں مغرب میں

زراعت ایک مخلوط اور متنوع حیثیت رکھتی ہے اور کسان کے لئے کسی ظل کے بغیر کام ہتیا کرتی ہے۔ کھن اور پیر بنانا، خنزیر پالنا اور مرغیانی، یہ سب اوقات فرصت کے اہم دیہی پیشے ہیں۔ سوال یہ ہے کہ ہندوستان میں ادنیٰ درجے کے کسان کے لیے اوقات فرصتیں اطمینان بخش پیشے کس طرح ہتیا کئے جائیں تاکہ وہ اور اس کا خاندان اپنی زمین کی کاشت کو نقصان پہنچائے بغیر مصروف رہ سکے اور اپنی زرعی آمدنی میں اضافہ کر سکے۔

۱۸۔ شیر خانہ وغیرہ

شیر خانہ، ہندوستان کے ممکنہ ذیلی کاروبار میں سے ایک ہے اور اگر اس کا انتظام و قیام کامیابی کے ساتھ ممکن ہو تو اس کی وجہ سے نہ صرف رعیت کی معاشی حیثیت و حالت کی اصلاح ہو جائے گی بلکہ خالص دودھ کافی مقدار میں ہتیا کرنے کا مسئلہ بھی حل ہو جائے گا۔ یہ سوال دیہات میں خاص طور پر محتاج توجہ ہے، اس لیے کہ یہاں دودھ میں بورک ایسڈ، فورمیلن، وغیرہ جیسی نقصان رساں چیزیں ملائی جاتی ہیں، اور دودھ نہ صرف خراب قسم کا بلکہ دنیا کے دوسرے تمام ملکوں سے زیادہ گراں قیمتا ہے۔ اب تک کھن اور پیر بنانے کے کارخانے کھولنے کی جتنی کوششیں کی گئیں وہ سب کی سب بلا استثناء اس لیے ناکام ہوئیں کہ اول تو دیہی موسمی سخت حالات میں زندگی بسر کرتے کرتے نگرہ گئے ہیں اور کم مقدار میں دودھ دیتے ہیں، دوسرے یہ کہ قانون نے ان کی خطا طت کا کوئی انتظام نہیں کیا ہے، اور تیسرے یہ کہ حکومت کی جانب سے کسی قسم کی ہمت افزائی نہیں ہوئی ہے۔ اس واقعے پر نظر رکھتے ہوئے کہ دودھ اور اس کی ذیلی پیداوار ٹائٹلڈ اور ڈفمقیہ یا (خفاق دہائی) وغیرہ کے جراثیم اور ناباتات کو منتقل کرنے کا بہترین ذریعہ ہے، یہ نہایت ضروری ہے کہ دیاننداری کے ساتھ اس سائنسی اصول پر یہ چیزیں تیار کی جائیں، تاکہ کاروبار مالی اعتبار سے بھی منفعت بخش ثابت ہو اور عوام کو بھی محفوظ اور یقینی طریقے پر دودھ کی رسد ہتیا ہو سکے۔ شہروں کے قرب و جوار کے قریوں کو اس قابل

268

۱۔ ہندوستان کے مختلف صوبوں میں زراعت کے متعلق موجودہ اور امکانی دیہی صنعتوں کے لحاظ سے تبصرے کے لیے صوبہ داروں کی بنکوں کی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹوں اور بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (دفترہ ۲۹۹) کا مطالعہ مفید ثابت ہو گا۔

بنانا چاہئے کہ وہ شہری آبادی کی عمدہ قسم کے دودھ کی کثیر مانگ کو پورا کر سکیں۔ اگر شہروں اور قصبات سے گھاؤں دور بھی واقع ہوں تو بھی دودھ کی پیداوار بالائی گھی، گھن، وغیرہ شکلوں میں تیار اور دور دراز مقاموں پر باسانی روانہ کی جاسکتی ہے۔ لیکن شیر خانوں کو مناسب طریقے پر چلانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ جانوروں کی خوراک پر احتیاط کے ساتھ توجہ دی جائے تاکہ وہ کافی دودھ دے سکیں۔ سائنسی طریق پر پرورش و افزائش نسل کے ذریعے سے اچھے دو وحیل جانوروں کی تعداد بڑھانا اور کئی نسلوں سے ناقہ زود اور غلیظ نسل کے مویشیوں کی خرابیاں دور کر دینا ضروری ہے۔ جیسا کہ سرٹیفیکٹ نے بتلایا ہے کہ کسان کے لیے مناسب ترین ذیلی کاروبار ڈھور ڈھور کی پرورش و پیدائش ہے جو ہر موسم میں مصروفیت کا سامان اور آمدنی مہیا کر دے گی اور زمین کی پیداوار اور میاد زرخیزی کو برقرار رکھنے کے لیے ضروری کھاد ہم پہنچائے گی۔ تاہم اس راہ میں کئی مشکلات ہیں مثلاً وہی مکانوں میں انسانوں کے ساتھ جانوروں کا رکھا جانا جہاں جانوروں پر مناسب توجہ دینا ناممکن ہے۔ موجودہ حالات یعنی منتشر کھیتوں اور گنجان آباد موضع کی اصلاح ضروری ہے تاکہ کسان کاروباری بنائے پر جانوروں کی داشت کر سکے۔ مٹی ہذا چرائی اور چارے کی رسد کی معمول سہولتیں بہم پہنچانے کی زہمیں جو تیس حائل ہیں ان کو بھی ہٹانا ضروری ہے۔

ذیری فارم اور افزائش نسل جانور ان کے علاوہ مندرجہ ذیل گھریلو صنعتیں اور دیہی کاروبار بھی قابل ذکر ہیں۔ مرغابی، مہی گیہی، میوں کی داشت، تجارتی باغبانی، گردشازی، ہاتھ سے اناج پیچھ زنا، ریشم کے کیڑوں کی پرورش، لاک سازی، شہد کی مکھوں کی داشت، دباغت، بورے کی بنائی، بانس اور بید کا کام، رسن سازی، ظروف بنانا، بال کی بنائی، بیزی، کھلونے اور چوڑی بنانا، آلات کشاد رزی تیار کرنا، انگری، نجاری اور زردوزی کا کام، پیسٹری اور مٹھائیاں بنانا وغیرہ۔

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ (روکد اشدہادت) جلد اول جز اول، ص ۲۸-۲۹

۲۔ دیکھو جی کوننگ کی کتاب موسوم بہ "مغربی ہندوستان کی زرعی ترقی" ص ۱۲ تا ص ۱۳

۳۔ دیکھو بیٹی کی بنگ کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۴، ۱، نیز بنگال کی بنگ کاری کی

یہ ظاہر ہے کہ یہ سب کاروبار اور صنعتیں ہندوستان کے طول و عرض میں جاری نہیں کی جاسکتیں۔ یہ معلوم کرنے کے لیے کہ ان میں سے کن کن کو مختلف علاقوں میں رواج دیا جاسکتا ہے، سلسلے کے ساتھ بہت ہی گہری علاقہ واری تحقیق کرنی پڑے گی۔ ہر ضلع اور گاؤں کے خاص خاص حالات کا احتیاط کے ساتھ مطالعہ کر کے مناسب حرفت یا صنعت کو منتخب کرنا پڑے گا مثلاً مرغابی صرف ان علاقوں میں ممکن ہوگی جہاں اس کو بطور پیشہ اختیار کرنے کے خلاف شدید مذہبی منفر وکراہیت نہ ہو۔ چنانچہ یہ شبہ ہوتا ہے کہ گجرات میں غالباً شہد کی مکھوں کی داشت ناکام ثابت ہوگی جہاں جین مت کے عقائد لوگوں کے دلوں پر چھائے ہوئے ہیں۔ علاوہ ازیں مرغابی اور تجارتی باغبانی بازار کا قریب جانتی ہے جہاں مال کی ہاتھوں ہاتھ بکری ہو اور صرف شہروں کے متصل دیہی رقبوں میں منافع کے ساتھ جاری کی جاسکتی ہے۔ علی ہذا ریشم کے کیڑوں کی پرورش خاص طور پر بلند مقامات اور موافق آب و ہوا کی طالب ہے اور آج کل تو یہ حرفت مصنوعی ریشم کی ترقی پذیر درآمد کی مسابقت سے دوچار ہے۔

سوت کی دستی کمائی کسی قدر مفصل بحث چاہتی ہے؛ اس لیے نہیں کہ وہ بذات خود اہمیت رکھتی ہے، بلکہ اس لیے کہ چرنے اور اس کے امکانات کے بارے میں کچھ زمانہ اوجھڑ تک سرگرم بحث چھڑی ہوئی تھی چرنے کے حامی یہ کہتے ہیں کہ دستی کمائی ہی واحد اقتصادی صنعت ہے جو موجودہ حالات میں دیہی آبادی کی بڑی تعداد کے لیے مناسب و ممکن ہے؛ علاوہ ازیں وہ موجودہ بیکار انسانی قوت سے فوری کام لینے کا

۱۹۔ کھدر کا

معاشی نظریہ

بقیہ حاشیہ مندرجہ بالا تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ نمبر ۱۲۶) اور سر رام موہن دیا کی کتاب موسوم بہ (Practical of Agriculture in Western India) حاشیہ ۲۳ تا حاشیہ ۲۶
۱۔ سر رام موہن دیا نے یہ خیال ظاہر کیا ہے کہ جہاں انسانی مہنوں اور یا ستونیں
میں اور جہاں ان کی کوشش کرنی چاہیے کہ کچھ علاقے میں ان کے لیے اور کچھ علاقے صنعت کے لیے
مخصوص کر دیے جائیں اور لوگوں کی مدد اور بہت افزائی کرنی چاہیے کہ وہ سہلہ پیشہ اختیار کریں دیکھوان کی
کتاب موسوم بہ Plained Economy for India صفحہ ۲۶۔

باب

سہل ترین اور یقینی ذریعہ ہے۔ سڑام، کے 'گاندھی' چرخہ کے ملک کے سب سے بڑے حامی چرنے کے فوائد کو مختصر طور پر یوں بیان کرتے ہیں۔

(۱) چرنے پر فوراً کام شروع کیا جاسکتا ہے اس لئے کہ (دو) اس کے چلانے کیلئے نہ تو سرمایہ کی ضرورت ہے اور نہ قیمتی آلات اور ساز و سامان کی، اس کو بنانے اور چلانے کے لیے خام مال اور ساز و سامان ارزاں اور مقامی طور سے دستیاب ہو سکتا ہے۔

(ب) اس کو چلانے کے لیے اس سے زیادہ اعلیٰ درجے کی ہمارت یا ذہانت درکار نہیں ہوتی جتنی کہ ہندوستان کے جاہل اور افلاس زدہ باشندوں میں پائی جاتی ہے۔

(ج) وہ اس قدر کہ جسمانی محنت چاہتا ہے کہ چھوٹے بچے اور بوڑھے بھی اس کو چلا سکتے ہیں اور اس طرح خاندان کی مجموعی آمدنی میں حسب مفروضہ اضافہ کر سکتے ہیں۔

(د) اس کو چلانے کے لیے کسی پیشگی تیاری اور انتہام کی ضرورت نہیں ہوتی اس لیے کہ عوام میں کٹائی کے روایات ابھی تک زندہ ہیں۔

(۲) اس کا افادہ عام اور دائمی ہے اس لیے کہ اشیائے خوردنی کے بعد

مردموت ہی ایک ایسی شے ہے جس کی بکری کام کرنے والے کے گھم کی دہلیز پر فوراً اور غیر محدود طریقے پر ہمیشہ یقینی ہے، اور اس طرح وہ مغلّس کسان کے لیے ایک باقاعدہ اور مستقل آمدنی پیدا کرنے کا ضامن ہوتا ہے۔

(۳) چرخہ بارش اور موسمی حالات پر منحصر نہیں ہے، چنانچہ قحط کے زمانے میں بھی اس کو چلایا جاسکتا ہے۔

(۴) وہ عوام کے مذہبی یا معاشری احساسات کے خلاف نہیں ہے۔

(۵) وہ قحط کا مقابلہ کرنے کا ایک نہایت ہی مکمل اور تیار آلہ ہے۔

(۶) وہ کسان کو اس کے جھونپڑے ہی میں برسر کار کر دیتا اور اس طرح آڑے وقت میں خاندان کو بربادی سے بچا لیتا ہے۔

(۷) صرف وہی ہندوستان کی دیہی برادریوں کو جواب قریب قریب

۱۔ دیکھو آربی، گریگ کی کتاب موسوم بہ "کھدر کا سماشی نظریہ" صفحہ ۱۷ تا ۱۶۲

(Economics of Khaddar)

تباہ ہو چکی ہیں ان کی اصلی حالت پر لاسکتا اور ان کے فوائد کو بحال کر سکتا ہے۔
(۸) وہ نہ صرف کسان کی بلکہ جلا ہے کی بھی پشت دینا ہے اس لیے کہ صرف وہی ایک مستقل اور دیر پا بنیاد دستی پارچہ بانی کی صنعت کے لیے مہیا کرتا ہے جو اس وقت ۸۰ لاکھ تا ایک کروڑ باشندوں کا ذریعہ معاش بنی ہوئی ہے اور ہندوستان کی قریب قریب ایک تہائی آبادی کے لباس کی ضرورتیں پوری کرتی ہے۔

(۹) اس کا اچانکی ہم جنس و ملحقہ دیہی پیشوں کے حق میں محرک کا کام کرے گا اور اس طرح دیہات کو تباہی کے گڑھے سے باہر نکالے گا۔
(۱۰) صرف دیہی ہندوستان کے کروڑوں باشندوں میں دولت کی منفعتانہ تقسیم کا ضامن بن سکتا ہے۔

(۱۱) صرف وہی ملکہ بے روزگاری کا کارگر حل ہے نہ صرف کسان کی جزوی بے روزگاری کا بلکہ تعلیم یافتہ نوجوانوں کی بے روزگاری کا بھی جو تلاش معاش میں بے نیل و مرام حیران و سرگرداں ہیں۔ اس کام کی وسعت و عظمت یہ چاہتی ہے کہ ملک کے تمام ذہنی و عقلی قوی متحد و منظم ہو کر اس تحریک کی رہنمائی و نگرانی کریں۔

سی راج گوپال چاری اپنی اس یادداشت میں جو انھوں نے شاہی زرعی کمیشن کو پیش کی تھی چرخی کے متعلق کہتے ہیں کہ "عوام کی محدود دھارت و معلومات اور اوقات فرصت کے مشغلے کے مندرجہ ذیل لوازم پر نظر کرتے ہوئے کہ وہ سادہ ہو، آسانی سے سیکھا جاسکتا ہو اور ہر وقت بلا تکلف شروع یا ترک کیا جاسکتا ہو تاکہ اصل پیتے میں غل نہ ہو، دستی کمائی ہی ایسا واحد پیشہ ہے جس کو ہندوستان کی دیہی آبادی اپنے اوقات فرصت میں انجام دے سکتی ہے" وہ خیال کرتے ہیں کہ اس نتیجے کی تصدیق احاطہ مدراس کے ٹائل ناڈ علاقے میں کھد کے احیاء کے کام کے حقیقی تجربے سے ہوتی ہے۔ یہاں کے لوگوں خاص کر عورتوں نے چرنے کو بہت رغبت سے شروع کیا ہے اور اس سے ان کو جو زائد آمدنی ہوتی ہے اگر وہ بہت ہی تھوڑی یعنی ۱۵ روپیہ تا ۲۵ روپیہ سالانہ فی چرخہ ہے، اصل پیشہ کی آمدنی میں مفید اضافہ ہے، خاص کر اس لیے کہ اکثر مصورتوں میں مزدور عزمین کی

آمدنی۔ ۵ روپیہ سالانہ فی خاندان سے زیادہ نہیں ہوتی۔ علیٰ ہذا بنیاد پر اور دروہا چاری، دستی کٹائی، دیارچہ بانی کی بابت اپنے قابل تعریف مضمون میں رقم طراز ہیں کہ چرخہ شاندار مستقبل رکھتا ہے اور کرنی کی موجودہ پیداوار کی کمی کو بخوبی پورا کر سکتا ہے، لیکن ضرورت صرف اس بات کی ہے کہ چرخہ کے لیے کافی علاقہ واری تنظیم مناسب طریقے پر عمل میں لائی جائے تاکہ کل آبادی کے لیے کافی معقول پیمانے پر لباس تیار ہو سکے۔ بایں ہمدراجہ یا لاجاری جیسے کھدر کے سرگرم حامی بھی دو اساسی مشکلات کو تسلیم کرتے ہیں:۔ ایک تو یہ کہ بڑھیا اور ہمیں کپڑوں کا ذوق پیدا ہو گیا ہے، دوسرے یہ کہ ہاتھ کے بنے ہوئے کپڑوں کی قیمت کرنی کے کپڑوں، خاص کر بیرونی ممالک سے درآمدہ کپڑوں کے مقابلے میں زیادہ ہے۔ راج گویال چاری دوسری وقت کو زیادہ سخت بتلاتے ہیں اور قیمتوں کی کمی کو ممکن بنانے اور پیداوار میں سہولت پیدا کرنے کے لیے سرکاری امداد کو ضروری قرار دیتے ہیں۔ وہ یہ بھی کہتے ہیں کہ متواتر سالانہ پس اندازوں کی وجہ سے مفلس ترین طبقے کی عام خوشحالی اور قوت خرید میں اضافہ ہونے تک کچھ مدت تک سرکاری امداد کو جاری رکھنا ضروری ہو گا۔ اسی کے ساتھ سرکاری امداد کے دوسرے طریقوں کی بھی وہ غماش کرتے ہیں:۔ مثلاً قرضے دیے جائیں، پیدائش و تقسیم میں دوسری سہولتیں بہم پہنچائی جائیں، کرایہ نقل و حمل میں کمی کی جائے، اور محصول درآمد اور دوسرے محصولوں میں ترجیحی سلوک کیا جائے۔ لیکن ہم اس سے اتفاق نہیں کر سکتے کہ مفلس ترین طبقے کی قوت خرید کا اضافہ، اگر یہ فرض بھی کر لیا جائے کہ وہ اس قدر آسانی کے ساتھ رونما ہو سکتا ہے، اس طبقے کو اس امر کی ترغیب دے گا کہ کرنی کے ارزاں کپڑے کے مقابلے میں وہ کھدر کو ترجیحاً خریدے۔ تاوقتیکہ کھدر کرنی کے بنے ہوئے کپڑے کے مساوی یا اس سے زیادہ ارزاں فروخت نہ ہو، مالی امداد کی صورت میں مستقل سہارے کو برقرار رکھنا پڑے گا جس سے عام محصول ادا کرنے والے کو نقصان اٹھانا پڑے گا۔ گھریلو صنعتوں کی تحقیق کے لیے حکومت مدراس کی جانب سے ایک خاص افسر مقرر کیا گیا تھا، وہ ابتدائی رپورٹ میں احاطہ مدراس کی کھدر کی تحریک کے تحدیدات پر زور دیتے ہوئے اس نتیجے پر پہنچتا ہے کہ

سالانہ پس اندازیاں اتنی کافی نہیں ہیں کہ دستی کمائی کے لیے کوئی بڑی ترغیب پیش کر سکیں۔ یہ مشکلات حتمی ہیں اور یہ بات آسان نہیں ہے کہ مصارف کے مسئلے سے قطع نظر کھیتے ہوئے لوگوں کی نفیات میں اور گاڑھے کھدر کے آن زیادہ، آتش اور ٹھنڈے بدلوں کے بارے میں ترجیحی میلان میں تغیر پیدا کیا جائے جن پر مجلس ترین طبقے کے سوا سب کو دسترس حاصل ہے۔ پھر بھی جس وقت تک کسان کے لیے اس سے زیادہ منفعت بخش تفصیلی صنعت میانہ کی جائے یا نہ کی جاسکے دستی کمائی اس کو اس بات کا کچھ موقع بہم پہنچائے گی کہ وہ ختم سال پر اپنے موازنے کو متوازن کر لے۔ چرخے کے استدلال کی بنیاد ساری یہ ہے کہ چرخہ کا تباہے کار رہنے سے بدرجہا بہتر ہے۔ لیکن کسان کو اس کی مشکلات سے نجات دلانے کے لیے چرخے سے زیادہ کسی اور صنعت پیش فنی صنعت کی ضرورت ہے۔

۲۔ بعض دوسری دیہی صنعتیں

دیہی بے کاری دہے روزگاری کو جس کرنے کا ایک اور طریقہ یہ ہے کہ دیہی علاقوں میں ایسی صنعتوں کے قیام کو ترقی دی جائے جو زرعی پیداوار کو قابل صرف و قابل برآمد بنانے سے تعلق رکھتی ہیں، مثلاً بولے اوٹنا، ناریل چھیلنا، چاول بنانا، بھوسا نکالنا، غلہ بھونڈنا، اصناف شکر تیار کرنا، روغن براری، ہڈی کے کھاد کی تیاری وغیرہ۔ ان صنعتوں کو امکان کافی طور پر امداد باہمی کے اصول پر منظم کرنا چاہئے۔ انھیں شہروں میں مرکوز نہ کرنا چاہئے بلکہ دیہات میں لوگوں کو کام پر لگانے اور روزگار پہنچانے کے لیے رائج کرنا چاہئے۔ زراعت کے متعلق اس قسم کے کاروبار کی ترقی کے لیے ازرق برق قوت کی بہم رسانی بہت بڑی سہولت پیدا کرے گی۔ چنانچہ دیہی علاقوں میں ارزاں قوت تقسیم کرنے کی غرض سے پنجاب اور بھٹی برقی کاموں کے امیدافسر امیدان بہم پہنچاتے ہیں۔ فنی تعلیم کا مناسب نظام کامیابی کی ناگزیر شرط ہے۔ ان حرفتوں کے لیے کم از کم آغاز میں سرکاری امداد کی بھی ضرورت ہوگی۔ زرعی کمیشن اس امر کی تائید کرتا ہے کہ محکمہ جات زراعت کے بہنیری کے شعبوں کی مدد اور مشورے سے خانگی فرد آلات کشادری مقامی طور پر تیار کریں۔ اس کی وجہ سے بھی نقل و حمل کے موجودہ کثیر مصارف کم ہو جائیں گے اور مقامی قیمت کسان کی دسترس کے اندر آجائے گی۔

کاغذ سازی کے خام مادے کے طور پر اگر بالس یا بمبو سے کام لیا جائے تو خشکات کی سرحد کی دیہی آبادی کے لیے روزگار بہم نہ پہنچ سکتا ہے۔ میووں کو سکھا کر ڈالے میں بند کر کے ان کا ٹر بہ بنا کر محفوظ کرنے کا طریقہ زریعی طریقے کو روزگار بہم پہنچانے یا اس کا روبا میں حصہ لینے والے سرمایہ داروں کے لیے نہ نفع بخش ہونے کی حیثیت سے بظاہر ہمت امید افزا معلوم ہوتا ہے۔ لیکن کمیشن کو اس بارے میں شبہ ہے کہ دیہی آبادی کے حالات کی اصلاح و ترقی دیہی صنعتوں کے قیام کے ذریعے سے ممکن ہے، اور وہ توقع ظاہر کرتا ہے کہ کسان کی خشکات کا اصلی حل زراعت عتیق و متنوع طریق پر کرنے میں مضمر ہے۔

مدرس میں گھریلو صنعتوں کی تحقیق کا جو کام شروع کیا گیا تھا وہ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۸ء میں چار اضلاع میں تکمیل کو پہنچا۔ اس تحقیق کا مقصد یہ معلوم کرنا تھا کہ آیا زرعی موسم میں کسان کے لیے گھریلو صنعتوں کا معاشی بنیاد پر احیاء ذیلی کاروبار کے طور پر مفید ہو سکتا ہے یا نہیں۔ اسی قسم کی علاقہ واری تحقیق دوسری صوبہ واری حکومتوں کی جانب سے کسی باقاعدہ اصول کو اختیار کرنے کی غرض سے میدان تیار کرنے کے لیے ضروری ہے۔ ہندوستان کی تنگ کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی غور و خوض کے بعد یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ کسان کے لئے اس کی فرصت کے اوقات میں مناسب ذیلی مشغلہ پیدا کرنے کی بہترین صورت یہ ہے کہ جدید صنعتیں قائم کی جائیں اور موجودہ صنعتوں میں توسیع کی جائے۔ کمیٹی اس پر زور دیتی ہے کہ صوبہ واری حکومتوں کو چاہئے ان صنعتوں کی ترقی کی جانب اپنی توجہ پوری سرگرمی کے ساتھ مبذول کر دیں۔

۲۱۔ فروخت بہ امداد باہمی جس وقت تک ہندوستانی کسان اپنے گزاریے کیلئے

۲۱۔ فروخت بہ امداد باہمی

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرات ۴۹۱ تا ۴۹۳ و ۵۔

۲۔ دیکھو تنگ کاری کے کاروبار کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ۔ فقرات (۳۰۱ تا ۳۰۲)۔ دیہی صنعتوں کی سرکاری امداد کے بارے میں مزید تفصیلات کے لیے دیکھو رپورٹ مذکورہ جلد دوم باب ۱۔

۳۔ زرعی پیداوار کی فروخت کے مسئلے کی جامع بحث کے لیے دیکھو "جی، بی، ری" کا لکھا ہوا باب موسوم بہ "زرعی پیداوار کی فروخت" ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں امداد باہمی" میں جو زیر ادارت پچاپل قاضی طبع ہوئی ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء۔

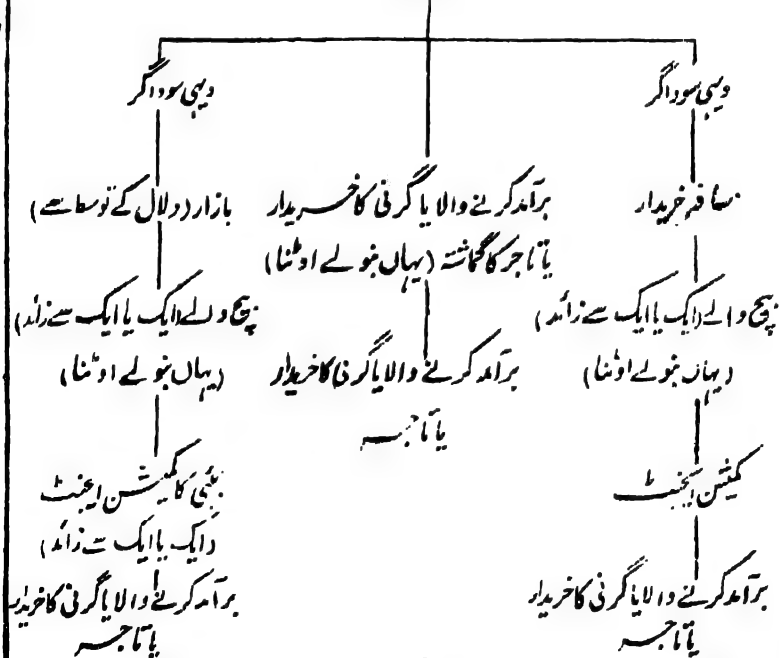
باب

273

کھیتی باڑی کر رہا تھا اور قدیم دیہی تنظیم کی پناہ میں چین سے زندگی گزار رہا تھا اس وقت تک غالباً دیہی علاقوں میں کسی مزید اور خاص تنظیم کی ضرورت نہ تھی۔ لیکن موجودہ زمانے کے حالات بالکل مختلف ہیں۔ چونکہ آج کل زراعت تجارتی طریق پر انجام دی جاتی ہے اور وسیع مقابلہ کرنے والے بازاروں کا قیام کل میں آیا ہے، اس لیے زیادہ طاقتور تنظیم ضروری ہو گئی ہے۔ قدیم فرسودہ تنظیم بھی اس قدر کمزور ہو گئی ہے کہ وہ از کار رفتہ ہو گئی ہے اور بالکل جدید حالات کا مقابلہ کرنے میں وہ رعیت کی رہنمائی یا حفاظت قطعاً نہیں کر سکتی جیسا کہ زرعی تخمین خیال ظاہر کرتا ہے رعیت کے مفادات و اغراض معاشی قوتوں کے آزادانہ عمل کے تابع ہو گئے ہیں اور اس عمل میں ان اغراض کو نقصان پہنچا ہے۔ اس لیے کہ رعیت اپنی پیداوار کے تقسیم کرنے والوں اور صارفوں کے مقابلے میں نہایت ہی چھوٹی اکائی ہے اور قاسم و صارف اپنی جگہوں پر ہر سال زیادہ منظم، طاقتور اور متحد ہوتے جا رہے ہیں۔ یہ تجربہ ہر جگہ عام ہے کہ اشیائے خام پیدا کرنے والا مادی فوائد میں اپنا مناسب حصہ پانے سے محروم رہتا ہے اور یہ صورت موجودہ زمانے میں ہندوستان پر خاص طور پر صادق آتی ہے جہاں چھوٹی چھوٹی اکائیاں کاشتکاری کرتی ہیں اور ان کی مدد و حفاظت کے لیے کوئی خاص تنظیم موجود نہیں ہے۔ ہندوستانی کسان معمولاً ساہوکار پر انحصار کرتا ہے جس کے پاس اس کو اپنی پیداوار عام طور پر پیشگی گروی کرنی پڑتی ہے۔ ساہوکار کے علاوہ متعدد پیشہ ورسوداگر اور بیج والے بھی ہوتے ہیں جو کسان کے ساتھ سایہ کی طرح لگے رہتے ہیں اور اس کو خسارے میں ڈال کر خود گوشہ عافیت میں بیٹھے اپنا پیٹ پالتے ہیں۔ ایک اور وقت ٹٹھروں، پلوں اور معاون ریلوں کے ناکافی انتظام کی وجہ سے بھی پیدا ہوتی ہے، چنانچہ کسان اس خرابی کے باعث صارفوں یا ٹٹھروں کو فروش سوداگروں سے براہ راست معاملہ نہیں کر سکتا۔ کسان کی دوسری دشواریاں یہ ہیں:۔ نوشت و خوراک کا بہت ہی ادنیٰ میاں مناسب طریقے پر منظم بازاروں اور کسانوں میں باہمی اتحاد کی عدم موجودگی، پیمانوں اور اوزان کی غیر منظم حالت اور مال کا ذخیرہ کرنے کی ناکافی سہولتیں۔ ان حالات میں کوئی تعجب کی بات نہیں کہ کسان کو اپنی پیداوار کی واقعی قیمت وصول نہیں ہوتی۔

سرہانہ کی دیرینہ کمی اور ساموکار کے مطالبات کو پورا کرنے اور سرکاری زر لگان لو کر نے کی ضرورت کے باعث کسان اپنی پیداوار کو نقصان کے ساتھ ٹھیک ایسے زمانے میں فروخت کرنے پر مجبور ہو جاتا ہے جب کہ ہر شخص فروخت کرنے پر تیار ہوتا ہے اور بازار میں اشیاء کی بھر مار ہونے کی وجہ سے قیمت گری ہوئی ہے۔ ارضیتوں یا بیج والوں کا ایک طویل سلسلہ خاص کر اجناس کی برآمد کے کاروبار میں موجود ہوتا ہے۔ بڑی بڑی فرمیں کسان سے عام طور پر پیشگی معاہدے کرتی ہیں، اور پیداوار تیار ہونے کے بعد انھیں کو ہٹا کرنے کا پابند بنانے کے خیال سے اس کو پیشگی زر ادا کیا جاتا ہے۔ چنانچہ یہ بتلانے کے لیے کسان اور صارف کے درمیان ارضیتوں کے طور پر کام کرنے والے بیج والے ہوتے ہیں مندرجہ ذیل نقشے کو شالائیش کیا جاسکتا ہے۔ یہ نقشہ اس یادداشت سے ماخوذ ہے جو مرنزی ہندوستانی کیا کسٹھٹی نے شاہی زمین کے لائحے میں پیش کی تھی۔

کسان



۱۔ دیکھو زرعی کیشن کی رپورٹ (دو ہادوشہادت) جلد دوم حصہ دوم۔ ص ۱۱

باب

جیسا کہ یادداشت میں آگے چل کر بیان کیا گیا ہے، ظاہر ہے کہ ممکنہ تغیرات بہت زیادہ ہوتے ہیں اور بیج والوں کی تعداد بھی بہت زیادہ ہو سکتی ہے۔ لیکن اگر ہم انتہائی صورتوں کو ترک بھی کر دیں تب بھی کسان اور صارف کے درمیان بیج والوں کی تعداد عام طور پر حد سے زیادہ ہوتی ہے، مثلاً کسان کا مقامی ایجنٹ مفصلاتی خریدار کا ایجنٹ، مفصلاتی خریدار اور ٹپو نجیا خریدار۔ لہذا جیسا کہ وی، ال، ہٹا اپنی یادداشت میں بتلاتے ہیں، اگر امداد باہمی کا طریق اختیار کر لیا جائے تو ان درمیانی اشخاص کی ضرورت ہی باقی نہ رہے۔ مثلاً فروخت بہ امداد باہمی کی انجمن، مقامی ایجنٹ اور مفصل کے خریدار کے ایجنٹ کے وجود کو غیر ضروری اور مفصل کے خریدار سے راست معاملے کو ممکن بنا سکتی ہے۔ صرف یہی نہیں بلکہ اگر مرکز پر صارفوں کی باقاعدہ انجمنیں موجود ہوں تو، جلد بیج والوں کو ٹپا یا جاسکتا ہے جس سے پیدا کرنے والے اور صارف دونوں کو بہت بڑا فائدہ ہوگا۔ کسان کو ایسا پیداواری پوری پوری بازاری قیمت وصول کرنے کے قابل بنانے کے مسئلے کا واحد اطمینان بخش حل صرف امداد باہمی پیش کرتی ہے۔ کسان بعض اوقات صارف سے براہ راست معاملہ کرتا ہے، لیکن چونکہ ہر کسان اپنے طور پر کام کرتا ہے اس لیے پیداوار کو دور کے مقام پر لیجانے اور کم مقدار میں فروخت کرنے میں نامناسب طور پر زیادہ وقت اور محنت لازماً صرف ہوتی ہے۔

مگر جات زراعت و امداد باہمی کو کچھ سال ادھر سے اس امر کا احساس ہوا ہے کہ ویسی پیداوار کی فروخت کا انتظام ہی دیہات کی خوشحالی اور بہبود کے کل مسئلے کا اساسی حل ہے؛ اور فروخت بہ امداد باہمی کی تحریک ہندوستان میں کسی حد تک ترقی کر چکی ہے۔ چنانچہ اولیت کا سہرا بڑا ہے کہ وہاں چاول فروخت کرنے کی مشترکہ انجمنوں کا افتتاح عمل میں آیا ہے۔ لیکن سب سے زیادہ امید افزا ترقی پنجابی جیسے صوبوں میں روئی کی فروخت سے ہوئی ہے چنانچہ بمبئی صوبہ متوسط اور پنجاب میں روئی کی فروخت کی انجمنیں کھولی گئی ہیں۔ اب تک اس تحریک نے سب سے نمایاں کامیابی، حائلہ بمبئی میں حاصل کی ہے اور یہاں کے چار بڑے علاقوں میں روئی کی فروخت کی انجمنیں قائم ہیں۔

275

(۱) دھارواڑ اور بنگام، (۲) بیجا پور (۳) سورت، بروج اور کیر (۴) خاندیس پہلے اور بائیں
تیسرے علاقے کی انجمنیں سب سے اہم ہیں۔ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۷ء میں کپاس کی فروخت کی
کل ۲۸ انجمنیں تھیں جن کے کاروبار کی قیمت کا اندازہ تقریباً ۲۵ لاکھ روپیہ کیا گیا تھا۔
آج کل دوسرے مختلف قسم کے نظامات کی بھی آزمائش کی جا رہی ہے۔ (۱) انجمنیں
جو اپنے ارکان کی پیداوار کو اکٹھا کرتی ہیں، بنولے اوٹنے کا انتظام کرتی ہیں اور کپاس
اوٹنے اور اس کے گانٹھ یا بورے تیار کرنے کے بعد فروخت کرتی ہیں؛ (۲) وہ انجمنیں
جو مختلف قسموں یا درجوں کی کپاس کے میسادہ نیلام کا انتظام کرتی ہیں اور ہر ایک کو اس کی
پیداوار کی فروخت کے حساب سے قیمت ادا کر دی جاتی ہے؛ (۳) امداد باہمی کی
انجمنیں کی دو کانیں جو پیداوار کا ذخیرہ کرتی ہیں، تاکہ کسان کسی آڑے وقت فروخت کرنے پر
مجبور نہ ہو؛ اس قسم کی انجمنوں کی پنجاب میں آزمائش کی جا رہی ہے اور (۴) امداد باہمی
کے طریق پر بنولے اوٹنا اور تخم بھاؤں کا اپنے ارکان کی کپاس کو فروخت کرنا۔
یہ بھائیں زیادہ تر خالص تخم کی پیداوار کی غرض سے قائم ہوئی ہیں اور ان کے متعلق یہ مشکل
خیال کیا جا سکتا ہے کہ دوروئی کی فروخت کے حقیقی مسئلے سے تعلق رکھتی ہیں۔ پہلی قسم کی
انجمن ہی وہ واحد انجمن ہے جو چھوٹے بیج والے کو پوری طرح ہدایت کی بنجیدہ دستبرد و خوش
کرتی ہے اور اس کو سورت کے ضلع میں کسی حد تک کامیابی ہوئی ہے؛ اس کے برخلاف
دوسری قسم کی انجمن زیادہ تر ضلع دھارواڑ میں کام کر رہی ہے اور اس کے اہم نژاد گ
اور بنی ہیں۔

لیکن یہ سب کچھ کہنے اور کرنے کے باوجود فروخت بہ امداد باہمی کی تنظیم کی
ترقی اپنی سب سے نمایاں شکل یعنی کپاس کے بارے میں بھی بہت زیادہ تیز رفت

۱۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ انجمن امداد باہمی کے کام کی سالانہ رپورٹ بمبئی، ۱۹۳۳ء تا

۱۹۳۳ء

۲۔ موجودہ زمانے میں کسان کی دوکانیں کچی محنت کا کاروبار کرتی ہیں اور اس طرح فروخت بہ امداد باہمی
کے طریق پر اس کی سادہ ترین شکل میں کاروبار کرنے کی کوشش کرتی ہیں۔ دیکھو پنجاب کی نلک کاری کی
تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۸۹)

نہیں رہی ہے۔ اور نہ یہ تنظیم سود انتظام، اور کان پر پورا قابو رکھنے کی اکامی (اس لیے کہ ان کو اپنی کیپس انجمنوں کے توسط سے فروخت کرنے پر قائل نہا مجبور نہیں کیا جاسکتا) اکافی سرمایہ خاص شکر کیا نوں کو پیشگی زور اٹھانے میں رکاوٹیں جیسے شدید نقص سے بالکل خالی ہے۔ ان سب نقص کو دور کرنا چاہئے، تحریک کی اعلیٰ پیمانے پر تنظیم کرنی چاہئے اور اس کو ہنرمندی کے ساتھ چلانا چاہئے تاکہ وہ دلالوں، اڑھتوں اور دوسرے بیچ والوں کے طاقتور حقوق قائم سے مقابلہ کر سکے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ صوبہ داری حکومتوں کو چاہئے کہ فروخت بہ امداد باہمی کی انجمنوں کی تنوینا کی غرض سے امداد باہمی کے بنکوں کو رعایتی سود پر پیشگیاں ادا کریں۔

فروخت بہ امداد باہمی کے اصول کو دوسری قسموں کی زرعی پیداوار مثلاً گڑ، تंबا کو، مرج، چاول، اور آلو کے بارے میں بھی وسیع کیا گیا ہے، چنانچہ تحریک کی فسر فروخت کے بارے میں اچھا خاصا عمدہ انتظام خاص کرا حاطہ بیسی کے نہری علاقوں میں موجود ہے۔ علی ہذا ابتکال میں سن کو امداد باہمی کے طریق پر فروخت کرنے کے بارے میں تجربے کیے جا رہے ہیں اور یہ تحریک بڑے امکانات رکھتی ہے۔ تقریباً بارہ انجمنیں عمگی سے کام کر رہی ہیں اور ان سب کی فروخت کی ایک مشترکہ انجمنی بنام تھوک فروشس انجمن کلکتہ موجود ہے۔ بن تمام رعیت سے خریداجاتا ہے خواہ براہ راست یا بیوپاریوں کے ذریعے سے اور اس کی قیمت متعلقہ انجمن کی وساطت سے ادا کی جاتی اور قرضہ دیا جاتا ہے۔ اس کے بعد سن کو یا تو کلکتے کی گرنی کے تفویض کیا جاتا ہے یا برآمد کرتے والی فرم کو دیا جاتا ہے جس کے ہاتھ اسے امداد باہمی کی تھوک فروشس انجمن کے ذریعے سے فروخت کیا جا چکا ہے۔ فروخت کی تحریک خاص کر بمبئی کرناٹک میں اپنے پیر چاچکی ہے، چنانچہ یہاں کیپس کی فروخت کی انجمنوں کے علاوہ ایک ایک انجمن فروخت بمقام بیادگی (ہارڈ واٹر چوں کے لیے، بمقام پانی (بلگام) تंबا کو کے لیے، بمقام سرسی اور کمپٹا (شمالی کنڑا) چھالیہ کے لیے،

۱۔ دیکھو زرعی کشن کی رپورٹ (روڈ اوشاہات) جلد دوم حصہ دوم ص ۲۲ تا ص ۲۱

۲۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۲۹۳)

۳۔ (Calicuttu Wholesale Society)

بابت

اور بمقام آلور (دھاڑواڑ) چاول کے لیے قائم ہے۔

۲۲۔ فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کی بعض شکلیں

جدید صنعت یہ چاہتی ہے کہ مال نمونے کے بالکل مطابق بھیجا جائے اور ہر سال یکسانی کے ساتھ تیار ہے۔ چنانچہ جس وقت تک یہ شرائط پورے نہ ہوں اس وقت تک پیداوار دور کے مہموں پر رہنے والے گاہکوں کے ہاتھ بڑے پیمانے پر فروخت نہیں کی جاسکتی جس سے کسان کو

انتہائی ممکنہ فائدہ ہو۔ موجودہ زمانے میں کئی خرابیاں پائی جاتی ہیں، مثلاً جنس کو جسگو نا اور اس میں آمیزش کرنا نہ صرف غلہ کوٹنے کے مقام پر بلکہ دالوں اور بیو پاروں کے گوداموں میں بھی۔ یہ محسوس کیا گیا ہے کہ ان خرابیوں کو دور کرنے کے لیے قانون وضع کرنا ضروری ہے جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی کی سفارش پر کپاس کی نقل و حرکت کا قانون اور روٹی اوٹنے اور دبائے کے کارخانوں کا قانون علی الترتیب ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۵ء میں منظور کیے گئے۔ اول الذکر قانون کے تحت (جس کا اطلاق موجودہ زمانے میں

احاطہ ہائے مدرس دبئی اور بڑوہ راج پیلا اور اندور کی ریاستوں کے اہم کپاس کے رقبوں پر ہوتا ہے) عمویہ واری حکومت اس قابل ہوتی ہے کہ حفاظت کی غرض سے کپاس کے معین رقبوں کا اعلان کرے اور بجز اجازت ناموں کے تحت ان رقبوں کے باہر سے کپاس کی درآمد کو روکے۔ اس قانون کا مقصد یہ تھا کہ گھٹیا کپاس کو جو آمیزش کے اغراض کے لیے درآمد کی جاتی تھی اور جس کے نتیجے کے طور پر کپاس کی کئی قیمتی انواع کی نیک نامی خاک میں مل گئی تھی محفوظ علاقے میں داخل ہونے سے روکا جائے۔ روٹی اوٹنے اور دبائے کے کارخانوں کا قانون جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے اول الذکر قانون کا ضمنی نتیجہ ہے اور اس کے تحت بنولے اوٹنے اور روٹی دبائے کے کارخانوں کی کسی حد تک نگرانی اور روٹی کی تمام گانٹھوں پر دبائی کے نشان اور سلسلے کے اعداد و اعداد بنانے کا انتظام کیا گیا ہے تاکہ ان کے فیض کا سراغ لگانے میں سہولت ہو۔ کپاس کے متعلق

۱۔ دیکھو پچ سنہا کا مضمون "فروخت، امداد باہمی" پر، ہینڈلڈ جرنل آف انڈیا بابت جنوری ۱۹۲۵ء اور بنگال کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۶۹ اور ۱۸۲۔

باب

ایک غیر اقلوی بھی تھی۔ یہ بات کے اندازوں کا قانون بابت ۱۹۲۶ء کے نام سے وضع کیا گیا ہے جو اگرچہ برار سے نمونے یعنی برار کے کیاں اور نلے کے بازاروں کے قانون ۱۹۱۹ء کی بنیاد پر ہے، لیکن بعض اعتبار سے اس سے بھی آگے بڑھا ہوا ہے۔ یہ قانون اختیار کی نوعیت رکھتا ہے اور کیاں کے کھلے بازاروں کے سلاں کی بیانات دینا ہے جہاں کسان کی لائی ہوئی بے گائندگی کی روٹی کی تجارت مناسب ضوابط اور ذمہ داری کے تحت ہوتی ہے۔ ان قواعد و ضوابط کی پاسداری کی نگرانی بازار کی کمیٹی کرتی ہے جس میں کسانوں کی نمائندگی ہوتی ہے۔ اس طرح ناجائز سپاہیوں جہ لے پاپ تول و زواج طور پر ادنی قیمتوں کے طریقہ جو کسان کی سہولت کے لئے قوت کے فقدان اور جہالت کی وجہ سے پیدا ہونے میں ان سے کسان کو بچانے کے لیے قواعد وضع کیے گئے ہیں۔ چنانچہ ان کے علاوہ تہذیب کے باعث کسان اپنے موافق معاملے کرنے کی توقع کر سکتے ہیں۔ ایک اور فائدہ یہ ہے کہ ایسی تنظیم کی بدولت کسان کو خریداروں کی بڑی تعداد سے براہِ تصرف حاصل ہو جاتا ہے جس کو کھلے بازاروں کی فروخت فروغ دیتی ہے۔ دوسرے سوچوں میں بھی ایسے منظم بازاروں کی تجویز کی تعلید فائدے کے ساتھ کی جاسکتی ہے۔ یہ نظریہ اس کے پہلے روٹی کے بارے میں فروخت کی باقاعدہ تنظیم کی ترقی کی جانب توجہ مبذول کی جاتی اس لیے کہ روٹی ہی اہم ترین تجارتی پیداوار ہے۔ لیکن مناسب یہ ہے کہ اس اصول کو دوسری پیداواروں کی حد تک بھی وسیع کیا جائے۔ بازار کی موجودہ تنظیم میں سب سے بڑا نقص یہ ہے کہ فروخت کے حالات و شرائط ضابطہ دار اکٹھا کرنے میں تاخیر کرنے اور نقصان اس میں الٹ پھیر کرنے اور ہر منزل میں قیمتوں کی ترکیب کا مفصل تجزیہ کرنے کے بارے میں معلومات کا فقدان ہے۔ اس قسم کی معلومات فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کی اطمینان بخش پاسی مرتب کرنے کے لیے ضروری ہے۔ ہندوستانی مرکزی پکس کمیٹی نے کچھ سال پیشہ (۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء) میں کسانوں کی کپاس کی فروخت اور مالی امداد کے بارے میں کسی حد تک تحقیقات کی ہے اور ان کی رپورٹیں قابلِ توجہ معلومات سے

باب

پُر میں زرعی کمیشن نے فروخت کے متعلق تحقیق کرنے اور مطلوبہ عملے کی تربیت کرنے کی ضرورت پر شد و مد کے ساتھ زور دیا۔ اس نے بہ سفارشیں کی کہ معمولے میں محکمہ زراعت کے تحت فروخت کے انتظام کے لیے ماس، اجناس کا خریدا جائے۔ سب کاری کی مختلف صوبہ داری کیوں نے جن میں جید آمادہ جیسی بعض دیسی ریائیں بھی شامل ہیں مختلف صوبوں کے فروخت کے حالات و انتظامات پر بہت کچھ توجہ دی ہے، اور ان کی رپورٹیں ہندوستان کے مختلف علاقوں کے فروخت کے متعدد مسائل پر بہت کچھ رہنمائی دیتی اور بتاتی ہیں کہ فروخت کے انتظام کے حالات مختلف صوبوں میں اور مختلف قسم کی پیداوار کے لیے ایک ہی صوبے میں کس طرح مختلف ہیں۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ صوبہ داری حکومتوں کو چاہئے کہ وہ صوبے میں آئین و قوانین وضع کر کے مطمئن بازار تیار کرنے کی غرض سے صوبہ داری محکمہ جات فروخت قائم کرنے کی تجاویز کو جانچیں۔ صوبہ داری محکمہ جات فروخت کو دوسرے کئی اہم فرائض بھی انجام دینے پڑیں گے۔ مثلاً گودام اور مال گھر تعمیر کرنے اور فروخت بہ ادو بائی کا انتظام کرنے کی تجاویز کی بہت افزائی کرنا، گھریلو صنعتوں کی پیداوار کے فروخت کرنے میں مدد دینا اور مختلف پیداواروں کے رعیت کے ہاتھ سے آخری بازار تک منتقل ہونے میں اس کی فروخت، حالات و شرائط متعین کرتے ہیں ان کی تحقیق کرنا۔ مسرہ انتظام فروخت، مارکیٹنگ، فسر، کالان محکموں سے بہت ہی قریبی تعلق ہو گا۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس بات پر بھی مزید زور دیا کہ صوبہ داری فروخت کے محکموں کے اعمال و افعال میں اتحاد و نظم پیدا کرنے کی غرض سے خاص کر بیرونی مالک کو برباد کی جائے، زرعی پیداوار کے بارے میں کسی نہ کسی مرکزی ایجنسی کا خواہ ضروری ہے تاکہ وہ صوبائی نظامات کو مشورے اور تحقیق کی شکل میں مدد دے سکے۔ زرعی تحقیق کی سناہی و نسل اس کام کو اگر ضرورت ہو تو ایک علیحدہ محکمہ کے

نے دیکھو مرکزی ہندوستانی کپاس کمیٹی کی عام رپورٹ اور انفرادی رپورٹیں، سائوں کی کپاس کی فروخت اور مالی امداد کی آٹھ تحقیقاتوں کے بارے میں۔

لکھ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرات ۳۴۷ و ۳۴۸۔

فر لیے سے اچھی طرح انجام دے سکتی ہے۔

۲۳۔ فروخت کا جدید انتظام

اگرچہ صوبائی حکومتوں نے ان سفارشوں کو منظور کر لیا جو زرعی کمیشن نے بازار کی تحقیق اور صوبہ داری محکمہ جات زراعت میں فروخت کے مابین عہدہ داروں کے تقرر کے بارے میں پیش کی تھیں، لیکن مالی مشکلات نے ان

حکومتوں کو معقول ترقی کرنے سے باز رکھا۔ حکومت ہند اس نتیجے پر پہنچی کہ مالی مشکلات کے زمانے میں اس مسئلے کے کل ہند پہلوؤں پر غور کرنے کی غرض سے مرکزی حکومت کی آمدنی سے رقم خرچ کرنا اس واقعے کے مد نظر حق بجانب تھا کہ زرعی پیداوار کی فروخت نئے انتظام کی اصلاح و ترقی ملک کی عام معاشی بحالی کے حق میں مفید ثابت ہوتی ہے۔ ہندوستان کے مستقبل کی حفاظت کی خاطر بھی ایسا کرنا ضروری تھا، اس لیے کہ غیر ملکی مسابقت اپنی شدید صورت میں موجود تھی اور مسابقتی ملکوں کی جدید سائنسی اور معاشی ترقیوں کے نتیجے کے طور پر محسوس کی جا رہی تھی۔ غرض صوبائی حکومتوں سے اور زرعی تحقیق کی شاہی کونسل کی مجلس مشاورت سے مشورہ کرنے کے بعد حکومت ہند نے نئی سمت میں پہلا قدم یہ اٹھایا کہ اپریل ۱۹۳۲ء میں مسٹر اے۔ ام۔ لونگ سٹون کو جبرطانیہ کی وزارت زراعت کے شعبہ فروخت کے سینیئر عہدہ دار تھے، زرعی تحقیقاتی کونسل کا مشیر زراعت برائے فروخت مقرر کیا۔ زرعی پیداوار کی فروخت کا مسئلہ صوبہ دار معاشی کانفرنس میں بھی زیر غور رہا جو اپریل ۱۹۳۲ء میں منعقد ہوئی، اور اس بات پر عام طور پر اتفاق کیا گیا کہ زرعی پیداوار کو ہندوستانی پیداوار کی پیداوار

۱۔ بکچرنیک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرات (۲۸۴ تا ۲۸۶) ۲۸۹۰ء۔ کمیٹی یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ جرمنی اور اکثر دوسرے ممالک کی طرح یہاں بھی صوبہ داری یا علاقہ داری بنیاد پر ایوان ہائے زراعت قائم کیے جائیں۔ یہ ایوان ایک ایسے مشترکہ بحث مباحثے کے مقام کا کام دیں گے جہاں ماہران زراعت، زرعی، مالیہ، پیداوار اور فروخت کے متعلق مسائل پر اپنے خیالات کے اظہار اور غور و فکر کے بعد صنعت کی ترقی کے بارے میں عمدہ راہ عمل تیار کر سکیں گے۔

باب

کی فروخت کی سہولتیں مہیا کرنے کے لئے ایک تدریجی پروگرام تیار کیا جائے۔ اس لئے کہ اس کے متعلق یہ توقع تھی کہ اس سے بہترین ممکنہ نتائج پیدا ہوں گے۔ کانفرنس نے حسب ذیل طریقوں پر کام کرنے کی سفارش کی:۔ ہندوستانی پیداوار کے لیے غیریملکی بازاروں میں معلومات کی اشاعت اور پروپیگنڈا، اہم اور خاص پیداواروں کی درجہ بندی، ان کا ذخیرہ کرنے اور بحالوائی کا انتظام، بگٹنے سڑنے والی چیزوں کے لیے خاص بازار کا انتظام، ہٹ وستان کے اندر اور باہر کے صارفوں کی ضرورتوں کی اطلاع ہندوستان کے پیدا کنندہ اور پیداوار کی تنظیم غریبی اور طلب کی بنیاد پر، منظم بازاروں کا قائم کرنا اور ترقی دینا، ہندوستان بھر کے لیے ایک مشترکہ خاکہ مرتب کرنے اور پوری طرح منظم "مستقبل" کے بازاروں، ایشیا کے صارفوں اور ذخیرہ گھروں کو قائم کرنے کی غرض سے بازاروں کی تحقیق کرنا۔ حکومت ہند نے ایک قرارداد میں جو دہمئی ۱۹۳۷ء کو جاری کی گئی پیداوار کی فروخت کے انتظام کے بارے میں کانفرنس کی سفارش کے مطابق اپنی جدید پالیسی کا اعلان کیا تاکہ مختلف صوبے اور دیہی ریاستیں مل کر اس پر عمل کریں۔ اس غرض کے لیے انتظام، فروخت کا مرکزی اور صوبہ داری عمل بھی مقرر ہو چکا ہے۔ مرکزی عملے میں زرعی پیداوار کی فروخت کے لیے ایک مشیر سات بیمر افسران فروخت اور دس دوکاران افسر فروخت شامل ہیں۔ صوبہ داری عملہ ایک سینئر افسر فروخت اور جو نیر افسران فروخت پر مشتمل ہے۔ مرکزی حکومت دو لاکھ روپے سالانہ کے صوبائی مصارف ۵ سال کی مدت کے لیے برداشت کرے گی۔

مرکزی اور صوبائی عملہ فروخت مشترکہ طور پر جو کام انجام دیں گے وہ تین بڑی قسموں میں تقسیم ہوتا ہے: (۱) تحقیقاتی کام، (۲) اصلاح و ترقی کا کام اور (۳) درجہ داری معیار بندی کا کام۔ تحقیقاتی کام میں اناج، روغن وارتخم

لے۔ اس جدید پالیسی میں شاہی زرعی کمیشن کی ان سفارشاتوں پر، وسیع حد تک عمل کرنا ہے جن کو مرکزی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے عام طور پر پسند کیا تھا۔

تبنا کو ریشے اور میوے جیسی زیادہ اہم اشیاء اور حیوانات اور شیر خانے کی پیداوار اور مویشیوں کی فروخت کے متعلق سلسلہ وار تحقیق شامل ہے۔ بعض عام مسائل مثلاً منظم بازاروں، اشیاء کی نقل و حمل، ان کے ذخیرہ کرنے اور محفوظ رکھنے کے مسائل کو انہی شامل کر لیا گیا ہے۔ جس وقت فروخت کے حالات کی تحقیق مکمل ہو جائے گی اس وقت یہ بات مفصل طور پر معلوم ہوگی کہ انفرادی طور پر تمام صوبوں کے بارے میں اور مختلف صوبوں اور مختلف ریاستوں کے درمیان متعلقہ اشیاء کی فروخت کا موجودہ طریقہ کیا ہے اور ان کی تجارت خارجہ کی کیا حالت ہے، اور اس طرح کل ہندوستان کے موجودہ حالات کا نقشہ اور اس کی مستقبل ترقی کی ایک مشترکہ بنیاد ہمارے سامنے ہوگی۔ فروخت کے حالات کی تحقیقاتی رپورٹوں میں ضروری اور قابل عمل اصلاح و ترقی کے متعلق تجاویز بھی پیش کی جائیں گی جن کو عملی جامہ پہنانے کا کام مرکزی و صوبائی عملہ ہائے فروخت کے درمیان تقسیم ہوگا، اور تحقیقات کے خاکے کی تیاری مواد کی فراہمی اور نتائج کی ترتیب کا کام مرکزی عملے کے متعلق ہوگا۔ رہائش و نما اور ترقی کا کام تو ظاہر ہے کہ اس کا انحصار فروخت کے حالات کی تحقیقات کے نتائج پر ہوگا، اور اس میں صارفوں کی ضرورتوں سے پیدا کنندوں اور تاجروں کو باخبر رکھنے کی غرض سے پیش کی ہوئی سفارشوں میں سے کسی کا مظاہرہ، اور معیاری قسموں اور معیاری ناپ تول کا رواج وغیرہ شامل ہوگا۔ بعض صورتوں میں انڈوں اور میوے جیسی اشیاء کے بحفاظت روانہ کرنے کے چھوٹے اسٹیشن قائم کیے جاسکتے ہیں تاکہ اس بات کا مظاہرہ کیا جائے کہ چھوٹی بڑی اشیاء کو چھانٹ کر الگ کرنے، مختلف درجے اور میں قائم کرنے، اور ان کو بحفاظت بند کر کے بھیجنے کا کیا طریقہ ہے اور نئے معیار اور اوزان سے کام لینے کے تجارتی فوائد کیا ہیں۔ ہر شے کی نشو و نما و ترقی کا کام زیادہ تر صوبائی عملہ فروخت کو کرنا پڑے گا۔ درجہ داری معیار بندی کا کام فی ذمیت کا ہوگا جو روغن دار تخمیں، غنہ، میوہ وغیرہ جیسی پیداوار کی طبیعت اور کیمیائی خصوصیات، اور عملی حالات کے تحت درجہ بندی کے طریقے اور ساز و سامان

کے متعلق ہوگا۔ یہ امر اطمینان بخش ہے کہ اکثر ہندوستانی ریاستوں نے بھی زرعی پیداوار کی فروخت کے انتظام کی اصلاح و ترقی کے بارے میں اپنے تعاون کا پیشکش دیا ہے۔ یہ توقع کی جاتی ہے کہ اس طرح جو عظیم الشان متحدہ نوآبادی شروع کی گئی ہے، یعنی نوآبادی ایسے نتائج پیدا کرے گی جو ہندوستانی کسان کے حق میں بڑی حد تک مفید ہوں گے۔

فروخت کے انتظام کی ایک اور اصلاح و ترقی اس طرح ہو سکتی ہے کہ اشیاء ذخیرہ کرنے کے لیے مناسب سہولتیں مہیا کی جائیں، کسانوں کو ذخیرہ گھر کے صداقت نامے جاری کیے جائیں، اور ان کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ ان صداقت ناموں کی کفالت پر امداد باہمی کے بنکوں اور دوسرے بنکوں سے پیشگیاں

۲۴۔ ذخیرہ گھروں اور معیاری اوزان اور پیمانوں وغیرہ کی ضرورت

حاصل کر سکیں۔ اس کی بدولت کسان اپنی پیداوار کو قیمتوں میں موافق تغیر ہونے تک اپنے ہاں رکھنے کے قابل ہو جائے گا۔ اس سلسلے میں ہم اجازت یافتہ مال گھروں کے امریکن طریق پر اور چھوٹے کسانوں کی امداد کی غرض سے کلیاں کی ضمانت و کفالت پر قرضے دینے کی مصری تجویز پر توجہ مبذول کرنا چاہتے ہیں۔ بینک کاری کی مختلف صوبہ داری کمیٹیوں کی رپورٹیں، ہندوستانی حالات کے بارے میں ان دونوں تجاویز کا اطلاق کرنے کے مسئلے پر بہت کچھ روشنی ڈالتی ہیں اور ذخیرہ گھروں کو اجازت دینے اور دوسرے طریقوں سے ان کی نگرانی کرنے کے لیے قانون وضع کرنے کے بارے میں مختلف رائیں پیش کرتی ہیں؛ مثلاً پنجاب کی بھٹی یہ رائے ظاہر کرتی ہے کہ بزمانہ موجودہ ذخیرہ گھروں کا قیام قبل از وقت ہے، لیکن ممکن ہے کہ

۱۔ دیکھو حکومت ہند کا رزلوشن مورخہ مئی ۱۹۳۵ء ایک رپورٹ بنام رویداد صوبائی سہائی کانفرنس“ شائع شدہ ۱۹۳۵ء اور انڈین ایکسپریس“ شائع شدہ ۱۹۳۵ء۔

۲۔ دیکھو یادداشت جو چھوٹے کسان کی امداد کی غرض سے کلیاں کی کفالت پر قرضے دینے کی مصری تجویز کے بارے میں پیش کی گئی تھی اور جس پر ہندوستانی مرکزی کلیاں کمیٹی نے جولائی ۱۹۳۵ء میں غور کیا تھا۔

باب

آئندہ چل کر ان کی ضرورت ہو۔ اس کے خلاف بیٹی کی کمیٹی یہ سنارس کر تی ہے کہ آزمائش اور ابتدا کے طور پر چند اہم مرکبوں میں اجازت یافتہ ذخیرہ گھر قائم کیے جائیں۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی اس سلسلے میں کئی مفید سفارشات پیش کرتی ہے۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ صوبہ دار حکومتوں کو چاہئے کہ خانگی اینجینوں کے ذریعے سے ذخیرہ گھر بنایا جائے، ان کو اجازت عطا کرنے اور ان کی تعمیر کی غرض سے سرمایہ فراہم کرنے کے لئے کو اپنے ہاتھوں میں لیں اور زرعی تحقیقات کی شاہی کونسل کو چاہئے کہ ان حکومتوں کے ساتھ تعامل اور تعاون کرے۔ ریلوں کے ذخیرہ گھر قائم کرنے کا مسئلہ ریلوے بورڈ کے زیر انتظام طے ہونا چاہئے اور ہندوستانی ریلوں سے استفادہ کرنی چاہئے کہ وہ تجب مرکبوں میں تجربوں کا آغاز کریں۔ صوبہ دار حکومتوں کو چاہئے کہ انجن ہائے امداد باہمی کوریجیٹائی شرح سود پر طویل مدت کے قرضے دیں تاکہ وہ ایسے مرکبوں میں گودام تعمیر کر سکیں جو اچھی منڈیوں کا کام دیں۔ عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ ہندوستان میں مصر کی کیاس کی ایکڑ کو اختیار کرنا قبل از وقت ہے؛ اس لیے کہ اول تو مصری میں اس کا افادہ بین طور پر پختہ نہیں ہوا ہے اور دوسرے یہ کہ موجودہ حالات میں یہ مرکز مناسب نہیں ہے کہ چھوٹے کسان کی ہمت افزائی کی جائے کہ وہ اپنی پیداوار کو قیمت بڑھنے کی امید میں بڑی مدت تک روک رکھے۔

ایک اور بہت ہی ضروری اصلاح اوزان اور پیمانوں کی معیاریت ہے۔ چنانچہ اس پر زرعی کمیشن، مختلف صوبوں کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹیوں اور بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بہت زور دیا ہے۔ اس سلسلے میں متوسط کے اوزان اور پیمانوں کے قانون منظورہ ۱۹۱۷ء کی جانب توجہ مبذول کرنا

۱۔ دیکھو پنجاب کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۹۲)

۲۔ دیکھو بیٹی کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۵۱)

۳۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۲۸۲ تا ۲۸۹)

۴۔ دیکھو پنجاب کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۹۳) اور صوبہ متوسط و برابر کی تحقیقاتی

کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۰۸۵)۔

مناسب ہوگا جس میں اوزان اور پیمانوں کی اکائیاں مقرر کی گئی ہیں اور حکومت کو مجاز گردانا گیا ہے کہ اس قانون کے اعتراض کے لیے خاص رقبوں کا اعلان کر کے معیاری قائم کرے۔ حال ہی میں (یعنی ۱۹۳۵ء میں) اس قسم کا ایک قانون احاطہ بستی میں بھی نافذ ہوا ہے۔ صوبہ متوسط کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اس تجویز کو پسند کرتے ہوئے یہ توقع ظاہر کرتی ہے کہ حکومت کے لیے یہ ممکن ہوگا کہ وہ جلد یہی حکام کو معیاری اوزان اور پیمانے مہیا کرے اور اگر ضرورت ہو تو اس غرض کے لیے خفیہ سائنسوں (ابواب) جی عائد کرے۔

غلہ کے "بالا گودام" کے طریقے کے بارے میں یہاں کچھ کہنا مناسب ہوگا۔ بالا گودام^۲ 282 لازمی طور پر ایک درجہ داری گودام ہے، اور اس کی تعریف حسب ذیل کی گئی ہے:-
 "وہ ایک شفاخانہ ہے جیسے غلے کو خشک کرنے، خش و خاشاک سے پاک کرنے، کونپلوں سے کاٹ چھانٹ کر الگ کرنے، گلے، ٹہرے غلے کو صاف کرنے، اس کی ظاہری شکل کی اصلاح و ترقی کی غرض سے اس کو موسمی حالات کے مطابق رکھنے اور اس کے اوصاف برقرار رکھنے کا" دوسرے الفاظ میں بالا گودام میں غلے کو خاص کر بین الاقوامی تجارت کے نقطہ نظر سے اور کسان کے بیش ترین فائدے کے زاویہ نگاہ سے پوری طرح قابل فروخت حالت میں رکھا جاتا ہے۔ کھلے مال اور ڈھیروں کے ڈھونے کے طریقے کے رواج، پھلکڑوں کی زود روی اور غالباً سال تمام آمد و رفت کی زیادہ مساویانہ تقسیم کی بدولت گودام کے انتظام اور کام میں بڑی حد تک کفایت ہوتی ہے۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں صرف ایک ہی بالا گودام ہے جو ضلع لیال پور پنجاب میں واقع ہے۔ حکومت نے خاص کر حال کے اس تجربے کے مد نظر کہ غلے کے موسم میں ریلوں پر پوریش ہوتی ہے ہندوستانی غلے کو مناسب طریقے پر رکھنے کے مسئلے کو اپنے ہاتھ میں لیا ہے۔
 تجارت برآمد کی حد تک زرعی کمیشن جدید وضع کے بالا گودام کے طریقے کو رائج

۱۔ دیکھو صوبہ متوسط و برار کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۰۶)۔

کرنے کی تائید نہیں کرتا، خاص کر اس امر کے مد نظر کہ بڑی جنگ کے بعد کے زمانے میں کراچی سے گیموں کی برآمد جو سب غلوں سے زیادہ متاثر ہوا، بہت کم ہوئی۔ اس طریقے کے مصداق بہت زیادہ ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں ہندوستانی گیموں کی مانگ جون اور جولائی میں بہت زیادہ ہوتی ہے اس لیے کہ وہ اس زمانے میں دوسرے ذرائع سے آنے والی رسد کی کمی کا شکار ہوتا ہے۔ اس لحاظ سے جدید وضع کے بالا گودام کا طریقہ پورے سال میں برآمد کی مقدار میں بہت کم ہوگا۔ تجارت داخلہ کی حد تک کمیشن مذکور بننا آتا ہے کہ اس مسئلے کے ذمے اور تجارتی پیداوار کی کافی جانچ نہیں کی گئی ہے۔ کسانوں کی ناخواندگی، اس کی تسلیل اور منتشر پیداوار، مطلوبہ قسموں کی بڑی تعداد اور ذیلی علیے کی نگرانی و تربیت کی مشکلات، سبب زبردست رکاوٹ پیدا کرتی ہیں۔ ممکن ہے کہ بندہ سکر اور پنجاب کی آب و ہوائ کی مختلف تجارتی مرکزوں کو جاننے کے بعد جدید وضع کے بالا گودام کا طریقہ قابل عمل بن جائے۔

باب ۹

دیہی قرض داری

283

۱۔ دیہی قرض داری زمین کی زرخیزی، محنت کی افراط اور مستندہ موروثی زرعی
 ایک نازک نہارت کے اعتبار سے ایسا معلوم ہوتا ہے کہ قدرت نے
 ہندوستان کو ایک خوش حال زرعی ملک بنایا ہے۔ تاہم
 اور اہم مسئلہ ہے ہندوستانی زراعت بہت ہی پسماندہ حالت میں ہے
 اور ہندوستان کے متوسط درجے کے کسان کی حالت نہایت خستہ و خراب
 ہے۔ یہ بات عام طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ اس صورت حال کے اہم اسباب
 میں سے ایک یہ ہے کہ قرضوں کا بوجھ اسے پیسے ڈال رہا ہے۔ جیسا کہ
 مسٹر بیچ، 'دلف' لکھتے ہیں :- "سارا ملک مہاجن کے قبضے میں پھنسا ہوا
 ہے اور قرضے کی زنجیریں زراعت کی راہ میں رکاوٹ پیدا کر رہی
 ہیں"۔ بھاری قرض داری جس کا بڑا حصہ غیر پیداوار ہے
 ہر جہت میں اصلاح و ترقی کو روکتا ہے اور ہندوستان کی زرعی معیشت
 کے اہم ترین مسائل میں سے ایک ہے۔

۲۔ قرضداری کی وسعت: ابتدائی تحقیقات

۱۸۵۷ء میں دکن کا بلوہ کمیشن، ضلع احمد نگر واقع بمبئی کے بارہ مواضع کی صورت حال کا تجزیہ کرتے ہوئے اس نتیجے پر پہنچا کہ سرکاری زمین کے قابضوں کا ایک تہائی حصہ قرضے کی زنجیروں میں جکڑا ہوا تھا، یہ کہ ان قرضوں کی مقدار کا اوسط شخصہ آمدنی سے اٹھارہ گنا زیادہ تھا، دو تہائی قرضہ زمین کو رہن کر کے حاصل کیا گیا تھا اور قرضے کی اوسط مقدار فی قابض ۲۵۱ روپیہ تھی۔

۱۸۵۸ء کے قحط کمیشن نے ہندوستان کے طول و عرض سے شہادتیں فراہم کر کے یہ نتیجہ اخذ کیا کہ زمینداروں کی جماعت کا ایک تہائی حصہ قرض کے جال میں پھنسا ہوا تھا جس سے اس کا نکلنا غیر ممکن تھا، اور کم از کم اسی کے مساوی تعداد اگرچہ قرضے میں مبتلا تھی، لیکن اس کی حالت ایسی نہ تھی کہ وہ خود کو بھال نہ سکتی۔ ۱۸۵۸ء میں سر فریڈرک مائل سن نے یہ اندازہ کیا تھا کہ مدراس کے دیہی قرضے کی مجموعی مقدار ۴۵ کروڑ روپیہ تھی۔

۱۹۰۱ء کا قحط کمیشن اس نتیجے پر پہنچا کہ بمبئی کے کسانوں کی ایک چوتھائی تعداد اپنی زمینوں کی ملکیت سے محروم ہو گئی تھی، $\frac{1}{10}$ سے کچھ ہی کم تعداد قرضے سے بچی ہوئی تھی اور باقی سب کم دیش قرضوں میں مبتلا تھے۔

سرایڈورڈ میک لاکن نے مائل سن کے مدراس کے اندازے کی بنیاد پر یہ اندازہ لگایا کہ برطانوی ہند کی زرعی قرضداری کی مجموعی مقدار ۳۰ کروڑ روپیہ تھی۔ ام، ال، ڈارلنگ کیس سال سے زائد مدت پیشتر کے مدراس کے عدد کے مقابلے میں موجودہ زمانے کے پنجاب کے عدد کو زیادہ مستند و منج قرار دیتے ہوئے یہ حساب لگاتے ہیں کہ برطانوی ہند مجموعی حیثیت سے ۶۰ کروڑ روپیہ کا قرضدار ہے۔ پنجاب کی قرضداری کا اندازہ ۹۰ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے جو اس صوبے کی زمین کی مالگزار سے ۱۹ گونہ زیادہ ہے۔ اگر برطانوی ہند بشمول برما کی ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۳ء کی مالگزاری (یعنی ۲۵،۴۵ کروڑ روپیہ) پر اس مضاعف کا اطلاق کیا جائے تو، قرضے کی مجموعی مقدار ۶۷ کروڑ روپیہ نکلتی ہے۔ لیکن یہ خیال کرنے کا معقول سبب ہے کہ دیہی

ب

ہندوستان کے دوسرے اکثر علاقوں کے مقابلے میں پنجاب بہت زیادہ مقروض ہے چنانچہ اکثر امور اس نتیجے کی جانب اشارہ کرتے ہیں؛ مثلاً ایک تو قرض دہندوں کی تعداد جس کا پنجاب میں آبادی سے تناسب، باقی برطانوی ہند کے مقابلے میں تین گونہ زائد ہے؛ اور دوسرے وہ مخصوص قوانین جو قرض دہندے کے مقابلے میں کسان کو محفوظ رکھنے کے لیے وضع کرنے پڑے۔ اس لحاظ سے یہ زیادہ محفوظ ہوگا کہ ۱۹ کا مضاعف لینے کی بجائے ۱۷ کا مضاعف لیا جائے۔ چنانچہ اس کی بنا پر قرضے کی مجموعی مقدار ۶۰۳ کروڑ روپیہ ہوتی ہے۔ یہ مقدار بھی غالباً زیادہ ہی ہے اس لیے کہ جہاں کہیں عوامی بند و بست ہے وہاں کی مالگزاری دوسرے مقامات کے مقابلے میں بہت تھوڑی ہوتی ہے۔ برطانوی ہند کی مالگزاری کا جو عدد لیا گیا ہے اس میں وہ مالگزاری شامل نہیں ہے جس سے متعلق الیہ یا قائم مقام متعلق ہوتے ہیں؛ اگرچہ پنجاب میں یہ شامل کی جاتی ہے۔ علاوہ ازیں اگر ہم پنجاب کے عدد کا اطلاق آبادی کے اعتبار سے کریں تو مجموعی مقدار ۱۰۸۰ کروڑ ہوتی ہے؛ اس لیے کہ پنجاب کی دیہی آبادی، برطانوی ہند کی دیہی آبادی کے مقابلے میں محض ۱۲:۱ کا تناسب رکھتی ہے۔ اس لحاظ سے بالکل استحالی طور پر ہم کہہ سکتے ہیں کہ برطانوی ہند کے دیہی قرضے کی مجموعی مقدار اس کی ۲۴۷ ملین آبادی کے لیے ۶۰۰ کروڑ روپیہ سے کم نہیں ہے۔

گو محو بالا تحقیقات بلاشبہ منتشر مقامات کے متعلق تھی اور اس کا کچھ حصہ کافی وسیع نہ تھا؛ لیکن اگر بحیثیت مجموعی دیکھا جائے تو وہ دیہی ہندوستان میں قرض داری سے پیدا ہونے والی مشکلات کی نزاکت کو کافی واضح طور پر ثابت کرتی ہے۔ بنک کاری کی مختلف صوبہ واری تحقیقاتی کمیٹیوں کی عالیہ تحقیقات کے نتیجے کے طور پر زیادہ جامع اندازے مرتب ہوئے ہیں جو نہ صرف اس عام خیال کی تصدیق کرتے ہیں جو ابتدائی تحقیقات کی بنا پر ذہن میں قائم ہوا تھا

لے دیکھو ڈارلنگ کی کتاب عورت والا (۱۹۲۵ء کا ایڈیشن) ص ۱؛ نیز دیکھو ۱۹۲۲ء کا ایڈیشن

بلکہ اس میں ایک مدت تک قطعیت بھی پیدا کرتے ہیں۔

۳۔ زرعی قرضداری: ہم ذیل میں دیہی قرض داری کے اندازے پیش کرتے ہیں جو
کا اندازہ بنانے میں شائع شدہ رپورٹوں سے ماخوذ ہیں۔
(۱) بمبئی :- یہاں ہندو کل صوبے کی زرعی قرضے کی مجموعی مقدار
کا اندازہ ۸۱ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے۔ قرضے کی مقدار زمین
کی شخصہ مالگزاروں سے پندرہ گونہ زیادہ ہے اور صوبے کی

مجموعی زرعی پیداوار کی اوسط مالیت کا تقریباً ۵۳ فی صد ہے۔ قرضے کا اوسط
فی خاندان ۳۱۹ روپیہ نکلتا ہے۔ غیر مقرض خاندانوں کا فی صد سندھ میں ۱۳
شمالی گجرات میں ۲۱، جنوبی گجرات میں ۲۲ اور کنکان میں ۲۹ ہے (دیکھو
رپورٹ کے فقرات ۲۹ تا ۵۴ اور ۵۴)

(۲) مدراس :- مدراس کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ
یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ سال بھر کے قرضے کی مجموعی مقدار زیادہ سے زیادہ تقریباً
۵۰ کروڑ روپیہ ہے اور سال بہ سال جاری رہنے والے قرضے کی مقدار موجودہ
زمانے میں تقریباً ۵۰ کروڑ روپیہ ہے۔ احاطہ مدراس کا اوسط قرضہ بحساب فی روپیہ
مشخصہ مالگزاروں ۱۹ روپے ہے: (دیکھو فقرات ۱۹۶ اور ۱۹۸)
(۳) بنگال :- اندازہ کیا گیا ہے کہ کل بنگال کے زرعی قرضے کی مجموعی
مقدار ۱۰۰ کروڑ ہے۔ اوسط قرضہ بحساب فی زرعی خاندان ۱۶۰ روپیہ ہے؛

۱۔ زرعی قرضے: یہاں ظاہر ہوتا ہے کہ محکمہ انکم ٹیکس کو ہائے زر کے لین دین پر میعاد دی رپورٹیں مرتب اور جاری
کرتے ہیں کہ دیہی قرضداری کے مختلف پہلوؤں پر کچھ روشنی پڑے۔ دیکھو کمیشن کی رپورٹ (فقروہ ۳۶۸)
۲۔ مختلف صوبوں میں زرعی قرضے کا اندازہ کرنے کی غرض سے جو طریقہ اختیار کئے گئے تھے ان کی تفصیلات
کے متعلق بنک کاری کی مختلف صوبہ وار تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹیں ملاحظہ کی جائیں۔ رپورٹوں میں اسرار
کو واضح کر دیا گیا ہے کہ یہ دعویٰ تو نہیں کیا جاسکتا کہ اندازے بالکل صحیح ہیں، لیکن وہ اس اعتبار سے مفید ہیں
کہ قرضداری کی مجموعی مقدار کا اندازہ کیا جاسکتا ہے۔

۱۰۰

(دیکھو فقرہ ۹۰ متعلقہ رپورٹ میں)۔

(۲) صوبہ متحدہ ۱۰۔ صوبہ متحدہ کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کل صوبے کے زمینداروں، ملکی کاشت کاروں اور کسانوں کے قرضے کی مجموعی مقدار ایک ہستہ رقم کی شکل میں ۱۲۴ کروڑ روپیہ ہے (دیکھو رپورٹ کا ضمیمہ نمبر ۲)۔

(۵) پنجاب ۱۰۔ پنجاب کے متعلق یہ اندازہ کیا گیا ہے کہ اس کے زرعی قرضے کی مجموعی مقدار ۱۹۱۹ء کے ۹۰ کروڑ کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱۳۵ کروڑ تھی، جس سے اول الذکر سال کے مقابلے میں ۵۰ فی صد کا اضافہ ظاہر ہوتا ہے۔ مالگزاروں کے مقابلے میں قرضے کا تناسب ۱۹۲۱ء کے ۱: ۱۹ کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱: ۲۷ تھا۔ زراعت پر گزارہ کرنے والوں میں قرضے کی مقدار بحساب فی کس ۱۹۲۱ء کے ۷۶ روپے کے مقابلے میں ۱۹۲۹ء میں ۱۰۴ روپے تھی۔ ۱۹۲۱ء میں قرضے کی مقدار فی مربع میٹر کے حساب سے ۳۱ روپے تھی جو ۱۹۲۹ء میں ۴۵ روپے ہوئی (دیکھو فقرہ ۲۲)۔

(۶) صوبہ متوسط و برابر ۱۰۔ اس صوبے کے قرضے کی مجموعی مقدار ۲۶ کروڑ روپیہ ہے جو مجموعی مجموعی خام پیداوار کی مالیت کا تقریباً ۴۹ فی صد ہے۔ سود کے مطالبات کی مقدار مالگزاری کے مجموعی مطالبات سے ۲ گونہ زیادہ ہے، اور زرعی آمدنی کی اوسط بحیثیت کے ۱/۲ سے بھی زیادہ ہے۔ کسانوں کے قرضے کی مجموعی مقدار ۲۲۷ روپیہ فی خاندان ہے (دیکھو فقرات ۶۴ تا ۶۵)۔

(۷) بہار و اڑیسہ ۱۰۔ کل صوبے کی دیہی قرضداری کی مجموعی مقدار کا اندازہ معتبر طریقے پر ۵۵ کروڑ روپیہ کیا جاسکتا ہے۔ یہ خیال کرنا حق بجانب ہوگا کہ اس کے منجملہ زمینداروں کا قرضہ ۲۴ کروڑ روپیہ معمولی کسانوں کو خالص کر کے دوسرے دیہی گھرانوں کا قرضہ ۲ کروڑ روپیہ اور معمولی کسانوں کا قرضہ ۱۲۹ کروڑ روپیہ ہے (دیکھو فقرہ ۹۰)۔

(۸) آسام ۱۰۔ آسام کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی یہ اندازہ کرتی ہے کہ

میدانی علاقوں کی زرعی قرض داری کی مجموعی مقدار ۲۲ کروڑ روپے سے کچھ زیادہ تھی۔ یہ قرضہ سالانہ مالگزاروں سے ۲۱ گونہ زیادہ ہے۔ اوسط قرضہ فی خاندان ۲۲۲ روپیہ ہے۔ جملہ خاندانوں میں صرف ۵ فی صد قرض سے بچے ہوئے ہیں (دیکھو فقرہ ۲۳)۔

(۹) براہ:- برما کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال بنا رہی تھی کہ اس صوبے کی قرض داری کی مجموعی مقدار کا اندازہ ۵۰ تا ۶۰ کروڑ روپیہ حق بجانب معلوم ہوتا ہے (دیکھو فقرہ ۱۰۳)۔

(۱۰) مرکزی رتبہ ہات:- مرکزی نظم و نسق کے تحت کے رتبوں کی قرض داری کی مجموعی مقدار کا اندازہ ۱۸ کروڑ روپیہ کیا گیا ہے۔
(۱۱) گورگ:- اس کی قرض داری کا اندازہ ۳۵ اور ۵۵ لاکھ کے درمیان کیا گیا ہے۔

ان تخمینوں سے ظاہر ہوگا کہ برطانوی ہند کے صوبوں کی زرعی قرض داری کی مجموعی مقدار ۹۰ کروڑ روپیہ کے لگ بھگ ہے، اگرچہ ان کی باہمی کل محنت کا کوئی ادعا نہیں کیا جاسکتا۔ پنجاب کے اعداد سے یہ بھی ظاہر ہوتا ہے کہ کچھ سال ادھر سے دیہی قرض داری میں خاصا اضافہ ہوا ہے اور اس کو ملک کی حقیقی صورت حال کا آئینہ خیال کیا جاسکتا ہے۔ ۱۹۲۱ء سے فصلوں کی قیمتوں کی کمی کے مد نظر خاص کر اکتوبر ۱۹۲۱ء کے بعد سے قرض داری کا بار بہت بڑھ گیا ہے جس کے نیچے کسان بری طرح دبا جا رہا ہے۔

لیکن قرضے کا خطرناک ہونا نہ تو اس کی مقدار میں مضمر ہے اور نہ اس کی ترقی کی رفتار میں؛ اس لیے کہ فی نفسہ یہ دونوں چیزیں ملک کی دست پر نظر کرتے ہوئے نہ تو خوف و ہراس کے قابل ہیں اور نہ دوسرے ملکوں میں بے نظیر ہیں۔ پدیشائی اور فکر کا اصل سبب یہ ہے کہ قرضے کا بیشتر حصہ غیر پیداوار ہے چنانچہ بقول ڈارلنگ پنجاب میں زمین کی اصلاح و ترقی کی غرض سے لیے ہوئے قرضے کا

۹

تناسب فی صد سے بھی کم ہے۔ غیر پیداوار قرضے کے نقائص میں سے ایک یہ ہے کہ وہ خود بخود بڑھتا چلا جاتا ہے۔ پیداوار قرضہ زمین کو زرخیز بنا کر اپنی ادائی کا ذریعہ خود ہی ہیا کر لیتا ہے؛ لیکن غیر پیداوار قرضہ پر شکل ادا ہو سکتا ہے۔

287

۴۔ قرض داری اگر قرضداری افلاس کا باعث ہے تو اس کا بالعکس بھی مساوی کے اسباب ہے۔ اس لحاظ سے یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ قرضداری کی توجیہ کے سلسلے میں جو کچھ کہا گیا ہے وہ بڑی حد تک ہندوستان کی دیہی آبادی کے افلاس کی بھی توجیہ کر دیتا ہے۔ چنانچہ دیہی قرض داری کے اہم اسباب حسب ذیل بیان کئے جا سکتے ہیں:-

(۱) زمین پر آبادی کا انتہائی دباؤ۔

(۲) تقسیم و انتشار اراضی۔

(۳) گھریلو صنعتوں کا زوال اور خالی رہنے کے زمانے

میں ذیلی پیشے کی عدم موجودگی کے باعث رعیت کو آمدنی کا ٹوٹا۔

(۴) رعیت کی صحت کی خرابی۔ بعض موسموں میں طیریا

جیسے امراض کسان کو ایسے زمانے میں جبری بے کاری میں مبتلا

۵۔ دیکھو نکال کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۰۴)۔

دیہی قرضداری کا ایک نوکمی خصوصیت یہ ہے کہ اکثر صورتوں میں وہ مصیبت کی علامت ہوتی ہے، اس کے عکس دوری صنعتوں میں دستاویز امور میں داخل ہے۔ چونکہ قرضے زیادہ تر غیر پیداوار اراضی کے لیے حاصل کئے جاتے ہیں، اس لیے رعیت پر قرضداری کا دباؤ بہت شدت کے ساتھ پڑتا ہے۔ قرضے کی مقدار بڑی ہونے کے سببی لانی طور پر یہ نہیں پس کرنا نہ ہی معمولی مقدار میں جو کم کی بنیاد پیداواری ہے۔ چنانچہ اسی میں قرضداری کی تباہ کاری کا راز مضمر ہے۔ اگر قرضہ محض اعتبار کی دوسری شکل ہوتا، مگر اس کو جو ناچاہئے تو قرضداری کا مسئلہ بہت آسانی کے ساتھ حل ہو جاتا۔

۶۔ مختلف صوبوں میں قرضداری کے مختلف اسباب کی تفصیلات کے لیے بنک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹیں (دیہی قرضداری کے متعلق ایضاً) اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ کا فقرہ ۸۱) ملاحظہ کیا جا سکتا ہے۔

۷۔ دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۸۱)۔

کر دیتے ہیں جبکہ اس کی محنت کی بہت زیادہ ضرورت ہوتی ہے اور اس کی متعدی اور کارکردگی کو عام طور پر بہت بڑی حد تک گھٹا دیتے ہیں۔

(۵) فصلوں کا غیر محفوظ ہونا۔ یہ خصوصیت اس بیان کو حق بجانب قرار دیتی ہے کہ منہ و ستانی زراعت بارش پر قمار بازی کرنے کا دوسرا نام ہے اور بارش بقول مشر ذارنگ ”مشرقی حکمران کے سرب القل تلون کی پوری شان رکھتی ہے۔“ اندازہ کیا گیا ہے کہ پنجاب زراعتی دور میں ایک سال کی فصل اچھی اور ایک سال کی بری ہوتی ہے اور باقی تین سالوں کی فصلیں نہ اچھی ہوتی ہیں نہ بری۔ لیکن کسان صرف اچھے سالوں ہی میں اپنے آپ کو قرضے سے بچائے رکھنے کے قابل ہوتا ہے۔

(۶) قحط اور امراض کے باعث مویشیوں کا نقصان۔ طاعون مویشی جیسے امراض کسان کی مالی پریشانی اور معاشی مصیبتوں کا دوسرا ظاہری سبب ہیں۔ چنانچہ اس کا ثبوت ان قرضوں کی بڑی مقدار سے ہم پہنچتا ہے جو امداد باہمی کی انجمنوں کی جانب سے مویشی کی خریداری کی غرض سے دیے جاتے ہیں۔

(۷) فہرہ سودگی۔ قرضداری کا ایک سبب یہ بھی ہے کہ خستہ حال مویشی اور فرسودہ آلات کشاورزی کی جگہ پر کرنے کا معقول انتظام نہیں ہوتا۔ چنانچہ جب ان کا افادہ ختم ہو جاتا ہے تو اس کی کوپور کرنے کے لیے تسرند لینے کے سوا کوئی دوسرا فنڈ ان کے پاس نہیں ہوتا۔ اگر طرح سراپہ سلسل اور تسرند قرضوں پر صرف ہوتا رہتا ہے۔ (۸) کا باعث زیادہ تر یہ ہے کہ واقعات کا پورا اندازہ نہیں لگایا جاتا

۴

یسکن وہ ایک مدت تک، اعلیٰ مدیا زندگی خواہش کا نتیجہ ہے۔ اسی حالت میں جبکہ اکثر پسندیدہ و مطلوبہ اشیاء خواہ وہ سانا، تیش ہوں یا نہ ہوں، گھر میں مفقود ہوتی ہیں، مویشی وغیرہ کی فرودگی کے لیے معاخذہ فنڈ قائم کرنا دشوار ہوتا ہے۔ یہ دشواری بنک کاری کی سہولتوں کی عدم موجودگی اور پس اندازی کے روایات کے فقدان کے باعث اور بھی بڑھ جاتی ہے۔

(۸) مقدمہ بازی کا انتہائی شوق۔ گوہندوستانی رعیت کی خصوصیت بہتر تعلیم کے ذریعے سے اصلاح یا کٹی ہے لیکن موجودہ زمانے میں تو وہ بلاشبہ رعیت کی ہی مشکلات اور پریشانیوں میں اسرار کرتے والا ایک اہم عامل ہے۔

(۹) رعیت کا اسراف اور ناعاقبت اندیشی ہندوستانی کسان کے اسراف اور ناعاقبت اندیشی کو امور ذیل پر مبنی کیا جاسکتا ہے۔ یہ وہ معاشی رسم و رواج کے ہیں۔ میں پھینکا ہوا ہے، تعلیم سے بے بہرہ ہے، اور اس کا پیشہ ٹٹے کی نوعیت رکھتا ہے جس کے باعث اس کی ذہنیت قمار بازی کی ہوئی ہے۔ لیکن اس سے انکار نہیں کیا جاسکتا کہ اسراف اور ناعاقبت اندیشی موجود ہے اور قرضہ داری کو بڑھانے میں اثر انداز ہو رہی ہے۔ گوہندوستانی کسان معمولاً انتہائی کفایت شعاری اور احتیاط کی زندگی بسر کرتا ہے، لیکن اس کا بلاشبہ قرینہ ہوتا ہے کہ وہ خاص خاص موقعوں پر اپنے مصارف کو اسراف کی حد تک پہنچائے۔ لیکن دکن بلوہ کمیشن (۱۹۰۷ء) کو اس امر سے اتفاق نہیں ہے کہ شادی سیاہ کے موقعوں پر جو فضول خرچی کی جاتی ہے وہی قرضہ داری کا اصلی سبب ہے۔ چنانچہ کمیشن کے الفاظ

لے دیکھو ہمارے بنک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (صفحہ ۱۱۳)۔

یہاں نفل کر دینا مناسب ہوگا :- ”یہ کہنا نا درست ہوگا کہ قرضداری کا باعث نا عاقبت اندیشی نہیں ہے۔ لیکن یہ نا عاقبت اندیشی اسراف یا آمدنی کے بے جا اور غلط استعمال پر اس قدر مبنی نہیں ہے جس قدر کہ ایک جاہل طبقہ کے مستقبل کے متعلق تنگ نظری پر اور موجودہ ضرورت کو پورا کرنے کے لیے کسی شرط پر بھی آمینہ کی آمدنی کو گھٹانے پر مبنی ہے۔ رعیت کی قرضداری کے سبب کے طور پر بیاہ اور دوسرے تقاریب کے مصارف کو نا واجب اہمیت دیدی گئی ہے۔ ایسے موقعوں کے مصارف کسان کی آمدنی کے مقابلے میں بلاشبہ اسراف میں داخل کئے جاسکتے ہیں لیکن ایسے مواقع بہت ہی شاذ پیش آتے ہیں بلکہ غالباً ساہا سال کے بعد اس طریقے سے جو رقم خرچ کی جاتی ہے اس کی مجموعی مقدار اس سے زیادہ نہیں ہوتی جتنی کہ اس کی حیثیت کا آدمی معاشری اور خانگی تفریحات میں خرچ کرنے میں حق بجانب ہے۔ یہ مصارف بجائے خود قرضداری کی بنیاد نہیں معلوم ہوتے۔ رعیت کی قرضداری میں بیاہ کی اتفاقی مد سے بدرجہا زیادہ حصہ غذا اور دوسری ضرورتوں، پنچ، بیلوں اور سرکاری لگان کی چھوٹی چھوٹی دائروں کا ہوتا ہے چنانچہ بنگال کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اس خیال کی توثیق کرتی ہے، (دیکھو فقرہ ۹۵)۔

ہیں اس رائے سے پوری طرح اتفاق نہیں ہے اور ہم اس عام خیال کی جانب مائل ہیں کہ ازدواجی، معاشری اور مذہبی رسوم کے مصارف قرضے کے اہم ترین اسباب میں سے ہیں۔ چنانچہ اس بات کو ثابت کرنے کے لیے کئی مثالیں ملتی ہیں کہ ایسے موقعوں پر بڑی مقدار میں قرضے لیے گئے اور قرض گیر قرض کے بارے میں کبھی سبکدوش نہ ہو سکا۔ علاوہ ازیں دیہی علاقوں

باب

میں ایسے مواقع پر مدارف کا معیار کچھ سالانہ ادھر سے نمایاں
طرز پر برپا ہو گیا ہے۔

(۱۰) موروٹی قرضہ - ذلن بلو کشن نے یہ خیال ظاہر کیا
کہ موجودہ قرضداری کا اصلی سبب موروٹی یا آبائی قرضہ ہے
جو باپ سے بیٹے کو پشت در پشت کسی منصفانہ روک ٹوک
کے بغیر تر کے میں ملتا آ رہا ہے۔ آبائی قرضے کے کہ تو بار بار کا ہوا
یہ ہے کہ عورت اس قرضے سے لاعلم ہے کہ متوفی کا قرضہ
اس کے وارثوں پر صرف اس صورت میں اترتا ہے جبکہ
موتوفی کی مالک کے مالک بنیں اور اس ملکیت کی مالیت
کی حد تک قرضے کی ادائیگی ان پر واجب ہوتی ہے۔ قرضداری
کا سبب یہ بھی ہے کہ عورت قدیم روایت کے زیر اثر اپنے
موروٹی قرضوں کو اپنی عزت و آبرو کا معاملہ خیال کرتی ہے
اور قانونی مفروضے کی بنا پر موروٹی قرضہ ادا کرنا ایک مقدس
اور اخلاقی فرض خیال کیا جاتا ہے۔ ضرورت اس بات کی
ہے کہ کسانوں کو ان کے حقوق سے واقف کرایا جائے اور ان کو
کام میں لاسنے کی ترغیب دی جائے۔ دیہی حالات کے مطابق
دیہات میں ایک سادہ قانون دوا لہ نافذ کرنے کے بارے
میں امتیاط کے ساتھ غور ہونا چاہئے۔ عیساکہ زرعی کمیشن کا
کہنا ہے ”کوئی شخص یہ دیکھنے کا آرزو مند نہیں ہے کہ کلیتہً
دوا لہ نکالے جلنے کو روار کھا جائے گا اور ساتھ ہی میں یقین
ہے کہ کوئی شخص ایسے نظام کو برقرار رکھنے کا بھی خواہاں نہیں
ہے جس کے تحت لوگوں کی بڑی تعداد مقروض پیدا
ہوتی، مقروض زندگی بسر کرتی اور مقروض مرنے ہے
بلکہ مرنے کے بعد بھی اپنے ورثہ کے سر اینا بوجھ
تھوپ جاتی ہے“ (دیکھو رپورٹ کا فقرہ

ہائے

۲۶۷۔ اس سفارش پر بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی زور دیا ہے؛ چنانچہ وہ مجوزہ قانون دیہی ناداری میں بعض خاص شرائط داخل کرنے کا مشورہ دیتی ہے، (دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۱۹۳)

(۱۱) آسان کی معاشی حیثیت میں جدید تبدیلی۔ سلطنت برطانیہ میں امن و امان اور ترقی پذیر حکومت کا تاہم ہونا، جو اصل کا شخصوں و زمین کے باہمی تعلق آمد و رفت، میں اصلاح و ترقی ہونا، نئے شعبوں کا وجود میں آنا اور قیمتوں میں اضافہ ہونا، ان سب چیزوں کی بدولت زمین کی قیمت اور اس کی بنیاد پر قرضہ حاصل کرنے کی صلاحیت بڑھ چکی ہے۔ گو اس کی وجہ سے مصائب و مشکلات رفع ہو گئیں لیکن گروہی کے قرضے میں سریع اضافہ بھی ہو گیا علاوہ ازیں غیر معمولی خوش حالی کے محقر دوروں نے، جیسے کہ امریکا کی خانہ جنگی کے باعث ۱۸۶۰ء کی کپاس کی گرم بازاری کے زمانے میں اور اس کے بعد مالیہ جنگ عظیم کے زمانے میں اور اس کے کچھ زمانے بعد رونما ہوئے، رعیت پر ہمیشہ مجموعی محراب اخلاق اثر ڈالا۔ خوش حالی بھی قرضے کا اتنا ہی سبب ہے جتنا کہ فصول کا غیر محفوظ ہونا۔ ممکن ہے کہ خوشحالی کے زمانے میں قرضہ لینے کی ضرورت کم ہو؛ لیکن قرضے کا موقع و قرینہ زیادہ ہوتا ہے اور دونوں مانتیں طلب پیدا کرتی اور بڑھاتی ہیں۔ "خاص کر جب خوشحالی کم ہونے کے مساعی کے باعث نہ ہو تو اس کا قرینہ ہوتا ہے کہ جہاں اور ناخواندہ رعیت پر اس خوشحالی کے معرست رساں اثرات،

باج

پڑیں، اس لیے کہ اس کی بنا پر اکثر نقص رونما ہوتے ہیں مثلاً شراب نوشی، فضول خرچی، قمار بازی، رشوت دہی اور بے اعتدالی یا زمین پر سرسرایے کو بے اعتدالی کے ساتھ اور تباہ کن طریقے پر لگانا۔ ایسی خوشحالی معیار زندگی کو توڑھا دیتی ہے جو بجائے خود ایک پختہ و پختہ ہے لیکن جیسے یہ خوشحال بالکل اچانک طور پر روکا ہوا ہوتا ہے اور اس کے بعد کساد بازاری اور قلت کے دور آتے ہیں تو حالات کی تبدیلی کے لیے اسے معیار زندگی میں فوراً مطابقت نہیں پیدا کی جاسکتی اور اس کا نتیجہ یہ ہوتا ہے کہ قرض داری بڑھ جاتی ہے۔

290

(۱۲) قرض دہندہ اور ربا کا طریقہ۔ یوں تو دوسرے ملکوں کی طرح ہندوستان میں بھی زر کے لین دین کا طریقہ ہمیشہ سے رائج رہا ہے لیکن برطانوی دور حکومت سے قبل کے زمانے میں قرض دہندے پر دو قسم کے روک قائم تھے۔ ایک تو یہ کہ ایک طاقت ور دیہی برادری موجودگی جو قرض دہندوں کے لیے بے بس کسان سے غیر معقول معاملہ کرنا غیر ممکن نہیں تو مشکل ضرور بناتی تھی۔ اور دوسرے قرضہ واپس دلانے کے بلاتے

۱۔ اس موضوع کی باقاعدہ بحث کے لیے دیکھو ڈارلنگ کی حوالہ بالا کتاب، صفحہ ۱۲۸ کا ایڈیشن باب ۱۲۔ یہی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ کے فقرہ (۵۹) میں بتایا گیا ہے کہ جنگ کے زمانے میں اور اس کے بعد اعتبار کی عارضی افراد اور اس کے بالمقابل قیمتوں کے اضافے کی وجہ سے زمین کی قیمتی خریداریاں، اعلیٰ قیمتوں پر کی گئیں اور جہاں لان ادا کر کے زمین پٹے پر حاصل کی گئی۔ اعلیٰ قیمتوں نے مصارف کا شت میں بھی اضافہ کیا اور معیار زندگی کو بھی بلند کر دیا لیکن جب قیمتیں اور اعتبار میں کمی ہوئی تو ان سب معاملات میں مناسب تبدیلی نہیں کی گئی جہاں مصارف میں متقل اضافہ ہوا ان میں کمی ہوئی جس کا نتیجہ یہ ہوا کہ قرض داری میں مستندہ اضافہ ہوا۔

۲۔ مختلف قسم کے قرض دہندوں کے جامع بیان کے لیے جو وہی خزانہ پیش کرتے ہیں اور ان کے کام و باری

باب

میں حکومت کی بے اعتنائی۔ یہ کام دیہی پنجائیتیں انجام دیتی تھیں یعنی بقایا وغیرہ کے مسائل کا فیصلہ مستعدی اور عجلت کے ساتھ اور منصفانہ طریق پر کرتی تھیں۔ برطانوی حکومت کے تحت یہ روک یا بندشیں بڑی حد تک اٹھ گئی ہیں۔ دیہی برادری کی شکست نے کسان کی حیثیت کو کمزور کر دیا اور قرض و سہندوں اور زمین لپک لینے والوں نے موت سے خوب فائدہ اٹھایا اور کسان کو لوٹنے میں اپنے بہتر ذرائع اور برتر چالاک کی سے پوری طرح کام لیا۔ اصول عدم مداخلت اور معاہدے کے نقسورات کی بنیاد پر دیوانی قانون کے جدید نظام کے انصاف کی غرض سے دیوانی عدالتوں کے قائم ہونے اور ایک دقیق و پیچیدہ طریق کار، دیوانی اختیار کئے جانے کی وجہ سے رعیت کے حق میں مزید مشکلات پیدا ہو گئیں۔ غیر معمولی کثرت کار کے باعث دیوانی عدالتوں کے ججوں نے کترین مقاومت کا طریقہ اختیار کیا اور معاہدے کی تفصیلات میں پڑنے کی کوشش کئے بغیر قانون کا سختی کے ساتھ اور لفظ بلفظ اطلاق کرنے کو پسند کیا۔ علاوہ ازیں چونکہ ان کی زندگی عام طور پر شہروں میں بسر ہوئی تھی اور وہ دیہی حالات سے ناواقف تھے اس لیے ہوشیار اور تیز فہم ساہوکار کے ہاتھ میں باسانی کٹھ پتلی بن جاتے تھے۔ برطانوی دور حکومت سے پیشتر کے زمانے میں دیوانی دُکری کے تحت قرضے کی ادائی کے لیے مرہونہ زمین کی فروخت کا طریقہ بہت ہی شاذ اختیار کیا جاتا تھا، لیکن اب اس پر معمولی طور پر عمل درآمد ہونے لگا ہے۔

بقیہ حاذیہ صفحہ گزشتہ طریق کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیشن کی رپورٹ باب ۷۔

باب

سود در سود کا طریقہ اور سود کی اعلیٰ شرحیں، رعیت کو لوٹ رہی تھیں اور اس سے اس کا منافع اسی طرح چھین رہی تھیں جس طرح بکرے کے جسم سے اس کے بال مونڈ کر الگ کر لیے جاتے ہیں، (ڈارلنگ)۔ برطانوی دور حکومت سے پیشتر کے زمانے میں رسم و رواج نے سود در سود کی شرح کو نقد کے لیے عام طور پر ۵۰ فی صد اور غلے کے لیے ۱۰۰ فی صد (دام دوپٹ) تک محدود رکھا تھا۔ برطانوی عہد حکومت میں اس قسم کی بندش کو تسلیم نہیں کیا گیا، چنانچہ سود غیر محدود طریقے پر جمع ہوتا گیا اور اس کو عدالتوں نے بھی جائز رکھا۔ ساہوکار، رشوت خوار اور کم تنخواہ پلٹے والے اہلکاران عدالت سے ساز باز کر کے عام طور پر بکھڑڈ کر یاں چال کر لیا کرتے تھے۔ ایک طرف دیہی برادری کو زوال آیا، دیوانی عدالتیں قائم ہوئیں اور قابل کفالت زمین کی قیمت میں اضافہ ہوا تو دوسری طرف قرض دہندے کا تسلط غیر محدود طریقے پر بڑھنا شروع ہوا، اور گزشتہ صدی کے آخری نصف حصے میں قحطوں کے سلسلے نے توکسان کو بالکل قرض دہندے کے رحم و کرم پر چھوڑ دیا۔ قرضہ واپس لینے کے بارے میں دیوانی عدالتوں کی مہیا کی ہوئی سہولتوں اور دوسرے عاملوں نے گھٹیا قسم کے قرض دہندوں کی جماعت پیدا کر دی تھی جو عزت و آبرو کا پاس و محاظو ویسا نہ کرتی تھی جیسا کہ قدیم قابل احترام ساہوکاروں کی جماعت۔ عام طور پر دیکھا جائے تو رعیت اور قرض دہندہ کے درمیان قدیم سے رواج کے طور پر جو ہمہ درانہ تعلقات قائم تھے ان کی جگہ لین دار اور دین دار کے فونی تعلقات نے لے لی اور سوائے مالی تعلق کے کوئی دوسرا تعلق یا رشتہ ان کے

درمیان باقی نہیں رہا۔ اس لحاظ سے کوئی تعجب نہیں کہ زمین رعیت کی ملکیت سے کل کر سا ہو کار کی ملکیت میں خطرناک طریقے پر منتقل ہونے لگی اور خاص کر بمبئی اور پنجاب میں "ملکی کاشتکار" کی حقیقت "بگڑ کر" مارواڑی حقیقت "نئی شکل اختیار کرنے لگی اور "کسان اصلدار" سرعت کے ساتھ ساہوکار کے غلام کی صورت میں تبدیل ہونے لگا۔

قرض دہندہ کے ہاتھوں کسانوں کا اخراج اور بے دخلی عمل میں آنے کے باعث کسانوں میں بے اطمینانی و بددلی اور ساہوکاروں سے نفرت پیدا ہو گئی جس کا نتیجہ ہوا کہ برائے گتہ کسانوں نے قائلانہ بغاوتیں کیں، چنانچہ اس کی مثال سنھال بغاوت (۱۸۵۸ء)، دکن کا بلوہ (۱۸۵۸ء) اور جمیر کے فسادات (۱۸۵۸ء) ہیں۔

قرض دہندے کے متعلق مذکورہ بالا بیان سے ہمیں یہ نتیجہ اخذ کرنے کی جانب مائل نہ ہونا چاہئے کہ وہ غیر فطری طور پر ظلم و ستم کا عفریت ہے۔ وہ اپنے اندر معمولی انسانوں کے اوصاف بھی رکھتا ہے اور کمزوریاں بھی، اگرچہ جن کسانوں سے اس کی شمت وابستہ ہے ان کی حالت ایسی ہے جو اس کے اوصاف کے مقابلے میں اس کی کمزوریوں کو زیادہ عمل کرنے کا موقع دیتی ہے۔ قرض دہندہ، کسانوں کی حالت ناخوابگیت اندیشی اور بے قاعدگی کے باعث بہت بڑے جو کھم برداشت کرتا ہے اور اسی لیے اس سے اپنے آپ کو محفوظ رکھنے کے لیے وہ اعلیٰ شرح سود وصول کرتا ہے۔ علاوہ ازیں خود قرض دہندہ کو سہارا لے کر کمی کی شکایت ہوتی ہے اور

بایں

کثیر تعداد میں چھوٹے چھوٹے قرض گیروں کو دیے ہوئے قرضوں کا انتظام کرنے اور ان کو وصول کرنے کے مصارف، سرمایہ مشترک کے بنک کے اسی کے مائل مصارف سے ہر جہاز زیادہ ہوتے ہیں۔ قرض دہندہ کے اعلیٰ شرح سود کا مطالبہ کرنے کی وجہ سے یہ کہ عوام جاہل اور ان کے عادات قد است پرستانہ ہوتے ہیں اور خود اس کی حیثیت نیم اجارہ دارانہ ہوتی ہے۔ ساہوکار کے اعلیٰ شرح سود وصول کرنے کو حق بجانب قرار دینے کے لیے اس بات پر زور دیا گیا ہے کہ اس کے پیشے کی عدم مقبولیت کا بھی لحاظ کرنا چاہئے۔ علاوہ ازیں چونکہ اس کے اصل کی کمیت کا کوئی دوسرا راستہ کھلا ہوا نہیں ہوتا اس لیے وہ قرضہ دے کر ہی اس سے مستفید ہو سکتا ہے۔ کسان کو قرضے کی لازمی طور پر ضرورت ہوتی ہے اور اس کو پورا کرنے والا واحد شخص ساہوکار ہے۔ اگر ان حالات میں وہ عام طور پر سختی کے ساتھ معاملات طے کرتا ہے اور

292

لے دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (صفحہ ۱۱۴)۔

لے لیکن یہ کیلئے صحیح نہیں ہے کہ ہندوستان میں ساہوکار کے پیشے سے کوئی خاص کراہیت یا نفرت واقع ہے۔ اس کے برخلاف اس کا احترام کیا جاتا ہے، اس لیے کہ دیہی برادری کے لیے اس کی خدمات ناگزیر ہیں۔ جب کوئی ساہوکار غیر مقبول ہو جاتا ہے تو وہ عام طور پر اس کا مستحق ہی ہوتا ہے۔ جس حد تک یہ کراہیت یا نفرت موجود ہے اس حد تک اس سے بچنے کی دوسرے صورت یہ ہوگی کہ ساہوکار اور قرض گیر ویت کے مابین کوئی اجتماعی نظام مثلاً قرضہ امداد باہمی کی انجمنیں، ارہنی بنک وغیرہ قائم کیے جائیں۔ اکثر خطبات سے موجودہ نظام، جس کے تحت اصل قلیل مقداروں میں گھٹیا اصلداروں کی جانب سے معمولی تجارتی معلومات رکھنے والے اشخاص کو دیا جاتا ہے، کامل تبدیلی کا مطالبہ ہے۔

لے قرضہ امداد باہمی کا طریق اب بھی ساہوکار کی جگہ کامل طور پر لینے سے قاصر ہے۔ چنانچہ بمبئی پریسیدنسی میں زمری آبادی کے مطلوبہ قرضے کا صرف تقریباً، فی صد حصہ امداد باہمی کے طریقے سے فراہم ہوتا ہے۔

اہ

اس عظیم انسان قوت کا غلط و بے جا استعمال کرتا ہے جو اس کو حاصل ہے تو یہ محض انسانی فطرت ہے، اس کو ملامت کرنا بنی نوع انسان کے استقام کو ملامت کرنا ہے۔ ہمیں اس پورے سانچے کو برا کہنا چاہئے نہ کہ اس شخص کو جو اس سے ڈھل کر بھٹکا ہے۔

ناواقفیت دیہی ضرورتوں کو تمام و کمال پورا کرنے کے لیے کوئی بہتر اعتباری نظام مرتب نہ ہو، ساہوکار کا وجود ناگزیر رہے گا۔ گو جب کبھی یہ معلوم ہو کہ ساہوکار اپنے معاملات میں کسان کی حاجت مندانه حیثیت سے ناواقف فائدہ اٹھا رہا ہے تو اس کی حوصلہ شکنی کی کوشش ہر ممکن طریقے سے کرنی چاہئے لیکن ہمیں اس کے مفید کام سے چشم پوشی بھی نہ کرنی چاہئے جو وہ موجودہ زمانے میں دیہی معیشت میں انجام دیر رہا ہے۔ ساہوکار لمبے اعتدالی اور ناوقت اندیشی کے بحر میں ناپید کنار میں کفایت شعاری کا واحد ٹاپو ہے، بنی و متانی دیہی معیشت کے سادہ نظام کا سنگ بنیاد ہے، اور مسعدی کے ساتھ قرضے دینے والا ایسا مرکز ہے جہاں کسان اپنی ”جملہ ضرورتوں کی تکمیل کے لیے ہر وقت رجوع ہو سکتا ہے۔“ انھیں قرضے کی رسد ہی ہیا نہیں کرتا بلکہ مختلف طریقوں سے گاؤں کی خدمت کرتا ہے مثلاً وہ عام طور پر غلے کا سوداگر بھی ہے اور اس حیثیت سے قحط و خشک سالی کے زمانے میں اس لیے خاص طور پر کارآمد ہے کہ وہ مصیبت کے وقت غلہ دیتا ہے اور

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ (ویکیوپی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۴)۔
 ملے۔ ویکم ام، ال ڈارنگ کی محو بالانصیف (۱۳۱۹ء کا ایڈیشن) صفحہ ۲۰۔

۱۰

کسانوں کی مشکلوں کو آسان کرتا ہے۔ اس لحاظ سے ”ساموکار کو ختم کرو“ کا نعرہ جنگ بالکل نامناسب ہوگا۔ دیہی قرضداری اعتبار کی کسی دوسری قابل عمل تجویز مثلاً قرضہ امداد باہمی کی انجمنوں یا زمین گردی بینکوں کی تجویز کے تحت بھی ساموکار کو جدید اعتبار کا اداروں کا جزو لاینفک بنانا اور اس کو یہ ترغیب دینا کہ وہ ان جدید نظامات کے ذریعے سے اپنی معلومات اور سرمایے کو دوسروں کے لیے قابل حصول بنائے بہت فائدہ رساں عمل ثابت ہوگا۔

(۱۳) مالگزاری کی پالیسی۔ آر، سی، دت کی طرح اور اشخاص بھی گرانمایہ انہی محسول اور اس کے وصول کرنے کے سخت گیر طریقے کو دیہی قرضداری کے اسباب میں سے ایک سبب خیال کرتے ہیں۔ وہ استدلال کرتے ہیں کہ تقریباً گزشتہ پچاس سال میں ملک کے اکثر علاقوں میں کئی قحط سالیوں یا مفصلوں کی جزدی خرابی اور پیداوار کی کمی کے باوجود مالگزاری وصول کی گئی اس کی مقدار زیادہ رہی۔ چنانچہ ششما قحط کمیشن بظاہر اس خیال کی تائید کرتا ہے اور یہ برائے ظاہر کرتا ہے کہ ”اچھے سالوں میں کسان کو نوری ضرورتیں پوری کرنے کے سوا اور کوئی توفیق نہیں ہوتی“ اور برے سالوں میں وہ عوام کے رحم و کرم پر گزار کرتا ہے“ اس کے برخلاف ششما قحط کمیشن اس سلسلے میں حسب ذیل خیال ظاہر کرتا ہے: ”واقعہ یہ ہے کہ وہ زمیندار بھی جنہیں کوئی مالگزاری ادا کرنی نہیں پڑتی یا بڑے نام چسکو تا ادا کرنا پڑتا ہے عام طور پر قرض میں ڈوبے ہوئے ہوتے ہیں“ جس سے یہ بات ثابت ہوتی ہے کہ مالگزاری کی ادائیگی قرضے کا اصلی سبب نہیں ہے۔ اگر کوئی شخص اپنی تمام آمدنی اپنی ذات پر خرچ کر ڈالے اور اپنے ذمے کالگان یا محسول

ادا کرنے کے لیے اس کو قرض لینا پڑے تو یہ کہنا یہ شکل حق بجانب ہوگا کہ اس کی قرضداری کا باعث یہ واقعہ ہے کہ اس کو لگان یا محصول ادا کرنا پڑا خصوصاً جبکہ ان مطالبات کا تناسب اس کی آمدنی سے ویسا ہی معمولی ہے جیسا کہ مالگزار کی زمین کی مجموعی خام پیداوار سے لگے کسان سرکاری مالگزار کی ادا کرنے کے لیے عام طور پر قرضہ حاصل کرتے ہیں لیکن محض اس وجہ سے مالگزار کی قرضداری کا سبب تخم اور خوراک سے زیادہ نہیں قرار دیا جاسکتا اس لیے کہ وہ تخم اور خوراک کے لیے بھی قرضہ لے سکتا ہے۔

لیکن قرضداری کی حالت کو مالگزار سے منسوب کرنا صرف اس صورت میں بالکل حق بجانب ہوگا جبکہ یہ ثابت کیا جاسکے کہ مالگزار کی سختی کے ساتھ وصول کی گئی خواہ یہ سختی بھاری محصول عائد کرنے کی صورت میں ہو یا غیر لچکدار طریقے پر وصول کرنے کی صورت میں۔ اس امر کو کہ مالگزار کی کے طریق میں اس طرح کے بعض اسقام ہیں وہ لوگ بھی تسلیم کرتے ہیں جو یہ ماننے کے لیے تیار نہیں ہیں کہ دیہی قرض داری کی ذمہ داری کسی حد تک ارضی محصول پر عائد ہوتی ہے چنانچہ پنجاب کا ذکر کرتے ہوئے مسٹر ام، ال، ڈارلنگ تسلیم کرتے ہیں کہ گوبرطانوی حکومت کے قائم ہونے کے بعد سے مالگزار کا مطالبہ گھٹ گیا اور جنس سے نقد میں تبدیل ہو گیا لیکن ابتداء میں اتنی کافی کمی نہیں کی گئی کہ وہ وصول یا بی کے کم لچکدار طریق کے مناسب ہوتا۔ تاہم وہ آگے بڑھ کر یہ استدلال

بال

کرتے ہیں کہ ”گو مالگزاری کی بنا پر عام طور پر قرضہ لیا جاتا ہے پھر بھی مالگزاری ہی قرضہ لینے کا سبب نہیں ہے۔“ لیکن یہ ایک ایسا امتیاز ہے جو بلا تفریق ہے۔ اساسی سبب اور معاون سبب کا امتیاز کسی اصول پر مبنی نہیں معلوم ہوتا۔ جو کچھ ہم معلوم کرنا چاہتے ہیں وہ یہ ہے کہ آیا مبتدئہ سبب حقیقی سبب ہے یا نہیں۔ ممکن ہے کہ کوئی شخص پہلے سے آبائی قرضے سے زیر بار ہو اور اپنی قرض داری میں بیاہ کے رسوم میں فضول حشرچی کرنے کی غرض سے قرضہ لے کر اور اضافہ کرے؛ لیکن اس کی بنا پر شادی کے رسوم کے مصارف کو قرضداری کا سبب قرار دینے میں کوئی امر مانع نہیں ہے۔ تمام محصلہ تر مننے خواہ ان کا باعث خود رعیت کی بد ہدای دہے اعتدالی ہو یا سا ہو کار کی غیر منصفانہ لوٹ یا گاہ بگاہ مالگزاری وصول کرنے میں حکومت کی حد سے زیادہ سخت گیری لازمی طور پر قرضداری کا سبب شمار ہوں گے۔ علاوہ ان میں یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ مالگزاری کی کمی قرضے میں کمی نہ کرے گی، اس لیے کہ آبادی کا اضافہ ہر معانی کو زائل کر دے گا۔ خواہ یہ سرکاری مالگزاری کے بار کو کم کرنے کا مقول سبب ہو یا نہ ہو لیکن وہ یقیناً یہ خیال کرنے کی معقول بنیاد نہیں فراہم کرتا کہ بھاری مالگزاری قرضے کا سبب نہیں قرار دی جاسکتی۔ جس استدلال پر ہم اعتراض کر رہے ہیں وہ دراصل اس سے انکار نہیں کرتا کہ مالگزاری قرض داری کا سبب ہو سکتی ہے، بلکہ یہ استدلال صرف اس بات پر زور دیتا ہے کہ اگر یہ سبب ہٹا دیا جائے تو دوسرا سبب یعنی اضافہ آبادی اس کی جگہ لے لے گا۔ ممکن ہے کہ

فیہ محدود افزائش نسل سخت گیر طریق محصول کی تسخیر کے مفید اثر کو زائل کر دے جس طرح وہ دراصل کسی قسم کی خرابی کی اصلاح کے اثر کو زائل کر سکتی ہے۔ لیکن اس سے یہ ثابت نہیں ہوتا کہ بھاری ارضی محصول قرض داری کا اساسی سبب نہیں ہے۔ بعض دور ایسے بھی رہے ہیں جن میں محصول مسئلہ طور پر بھاری رہا ہے، مثلاً دکن میں جس وقت تک ”پرچل ہندو بست“ کا نفاذ رہا۔ علاوہ انہیں التواء اور معافی کے طریق پر عمل کرنے میں رعیت کی حیثیت و حالت کو ہمیشہ مناسب طریقے سے سمجھنے کی کوشش ہی نہیں کی گئی۔ موجودہ زمانے میں بھی مالگیزی کے طریق میں بحیثیت مجموعی ترمیمات اور اصلاح دہری کے باوجود یہ بتایا جاسکتا ہے کہ ایسی انفرادی مثالیں پائی جاتی ہیں جن میں نا واجب طور پر سخت برتاؤ کیا گیا اور دہری کا کوئی موثر انتظام نہیں ہے۔

جس حد تک یہ نقائص گزشتہ زمانے میں موجود رہے اور اب بھی ہیں۔ ان کو قرض داری کے اسباب میں شامل کرنا غیر معقول نہیں ہے پھر بھی اس واقعے کا لحاظ کرتے ہوئے کہ مالگیزی کی مقدار مجموعی دیہی قرض داری کا غالباً ایک اسیس سے بھی کم حصہ ہے اور یہ امر ذہن نشین رکھتے ہوئے کہ کل مالگیزی کو قرض داری دور کرنے والا سبب نہیں قرار دیا جاسکتا، اس کو ہمارے زیر غور خرابی کے اسباب میں بہت ہی ادنیٰ جگہ دی جاسکتی ہے۔ یہ بتلانے کی بہ مشکل

۱۔ مسئلہ کی تحقیقات برصغیر نے یہ قوی مددگار پیدا کر دی ہے کہ مالگیزی کے موجودہ نظام کا حتمی عمل اس سے بہت زیادہ سخت اور غیر منصفانہ ہے جتنا کہ اب تک خیال کیا جاتا تھا۔ علاوہ اس کے کہ گزشتہ چند سالوں میں دیہی پیداوار کی قیمتوں کے برعکس گرنے کی وجہ سے مالگیزی کا بار بہت بڑھ گیا ہے اور مالگیزی میں مالگیزی کا کام ضروری ہو گیا ہے۔

باب

ضرورت ہے کہ ایسا کہنے کے معنی یہ نہیں ہیں کہ مالگزار کی کاموہودہ طریقہ نقائص سے کلیتہً پاک ہے۔

۵۔ دیہی قرضداری | اب ہم ان تدابیر پر تبصرہ کر سکتے ہیں جو اس مسئلے کو حل کرنے کیلئے کے بارے میں حکومت نے اختیار کیں۔ گزشتہ صدی کے ساتویں عشرے کے سرکاری پالیسی

اپنی طرف منعطف کرانی۔ ۱۸۸۰ء اور ۱۸۹۰ء کے دکن کے بلوں کے کمیشن اور قحط کمیشن نے وقتاً فوقتاً اس مسئلے پر غور کیا اور وہ مسودہ قانون بابت امداد کا شکراں دکن (۱۸۸۰ء) قانون قرضہ جات تقاوی (۱۸۸۸ء تا ۱۸۹۰ء) زرعی بینک اسکیم (۱۸۸۸ء) نکل سن رپورٹ (۱۸۹۰ء) مسودہ قانون انتقال اراضی پنجاب (۱۸۹۹ء) اور مسودہ قانون انجمن ہائے امداد باہمی (۱۹۰۱ء) کے مباحث اور مراسلوں کا مرکز و محور بنا رہا۔

سرایڈورڈ میک لے کن، ہندوستانی زرعی قرضداری کے بارے میں اپنی یادداشت میں حکومت کی اختیار کی ہوئی تدابیر کو مندرجہ ذیل چار مدوں میں تقسیم کرتے ہیں :- (۱) غیر ضروری قرضے سے بچنے کی ہمت افزائی کرنے کے متعلق تدابیر؛ (۲) زرعی قرضوں کے سلسلے میں دیوانی قانون کی اصلاح و تنسیک کے متعلق تدابیر جن میں سودی قرض کی تنظیم کی تدابیر بھی شامل ہیں؛ (۳) انتقال اراضی کو روکنے کی تدابیر؛ اور (۴) اعتبار مہیا کرنے یا برقرار رکھنے کے مقصد سے اختیار کردہ تدابیر۔ ان میں ہم ایک اور کا اضافہ کر سکتے ہیں یعنی (۵) قرضے کی بیباقی اور تصفیے کی تدابیر جن پر نمبر (۲) کے بعد غور کیا جائے گا۔

۱۔ لیکن محض قرضداری کی زیادتی کو یہ نجات کرنے کی ذیل کے طور پر استعمال نہیں کیا جاسکتا کہ ذراعت منفعت بخش نہیں ہے اور مالگزار کی گراں اور تکلیف دہ ہے۔ اس سے برخلاف ایسے قرضے کی موجودگی خود جو زمین کی کفالت پر حاصل کیا جائے اس امر کی شہادت ہے کہ زمین اچھی کفالت ہے۔ قرضے کی وسعت اس کفالت کی مالیت کا اشاریہ و نایندہ ہے (دیکھو برودنی رپورٹ، فقرہ ۱۱۹)۔

۲۔ دیکھو یس، سی، رائے کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں زرعی قرضداری اور اس کا علاج، "تالیف کردہ کلکتہ یونیورسٹی۔"

۶۔ غیر ضروری قرضوں سے بچنے کی تدابیر۔

اس عنوان کے تحت ہم ان مسامی کا ذکر کر سکتے ہیں جو دیہی علاقوں میں ابتدائی تعلیم کی اشاعت کی غرض سے کی گئیں، تاکہ رعایا کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ اپنی قرضداری کو زیادہ کاروباری نقطہ نظر سے دیکھے اور ساہوکار سے زیادہ مساویانہ بنیاد

پر مقابلہ کرے لیکن تعلیم کم و کیف کے اعتبار سے قابل افسوس طریقے پر ٹھنپا ہے۔ حکومت نے کسان کے ذرائع میں اضافہ کرنے کی غرض سے جو دوسری تمام تدابیر اختیار کیں وہ منہجی لحاظ سے اس عنوان کے تحت آسکتی ہیں، لیکن ان میں سے اکثر وہ پر پھیلے بابوں میں بحث کی جا چکی ہے۔ قحط سالیوں میں مالگنزاری کے التوار اور معافی کی منظوریوں جزوی علاج و اصلاح کے طور پر دی جاتی ہیں۔ لیکن یہ طریقہ زیادہ فرخ دلی کے ساتھ انتظام چاہئے۔ تاکہ اس کے پیش نظر مقصد بخوبی پورا ہو۔ دیہات میں ڈاک خانوں کے سیونگ بنانے کا قلم کئے گئے ہیں تاکہ لوگوں میں پس اندازی اور کفایت شعاری کے عادات پیدا ہوں۔ لیکن ان سہولتوں کو اس سے زیادہ موثر طریق پر وسیع کرنے کی ضرورت ہے جتنی کہ وہ اب ہیں، تاکہ کفایت شعاری میں ترقی ہو اور رعیت کی چھوٹی چھوٹی پس اندازیاں مفید طریقے پر صرف کرنے کے لیے جمع کی جاسکیں۔

۷۔ دیوانی قانون کی اصلاح و ترمیم کی تدابیر۔

جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں ”عدم مداخلت“ کی تدبیر پاسی حکومت کو اس لیے ترک کرنا پڑی تھی کہ وہ لین دین دار اور دین دار کے قدیم توازن میں بے جا طور پر خلل انداز ہوتی تھی اور

یہ بلا پس و پیش تسلیم کیا جاسکتا ہے کہ برطانوی دور حکومت کے آغاز سے جو تغیرات رونما ہوئے ہیں مثلاً زیادہ معین حقوق املاک، معاہدات کی نوت کا زیادہ مکمل طور پر تسلیم کیا جانا اور دیوانی عدالتوں کے ذریعے سے ان کا زیادہ سختی کے ساتھ نفاذ تو وہ اس بات کی علامت ہے کہ معاشری نظام میں تغیر ہوا ہے اور اس نے ترقی کے مدارج طے کئے ہیں، لیکن اکثر کسانوں کے حق میں یہ تبدیلیاں اس لیے فوراً تباہ کن و مضرت رساں ثابت ہوئیں کہ کسانوں نے نہ تو تعلیمی حیثیت سے کافی ترقی کی تھی اور نہ ان کی معاشی حالت اتنی ترقی یافتہ تھی کہ وہ ان تبدیلیوں سے مستفید ہوتے۔

ب

296

یہ ضروری معلوم ہوا تھا کہ مسماہوکار کے ہاتھ میں جو حق یا ر غیر عاقلانہ طور پر دیدیے گئے تھے اور جن کا غلط طریقے پر استعمال کیا جانا ثابت ہو گیا تھا ان میں سے اکثروں کو واپس لیا جائے اور رعیت قانونی سے کورانہ اور بے رحمانہ طریق پر کام لینے کے بجائے انسانوں کے ساتھ خردمندانہ طریق پر انصاف کیا جائے لیکن اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے یہ بات نہایت ضروری تھی کہ اس مشکل بھی کو دیہی مسماہوکار کے جائز کاروبار میں شدید مداخلت کے امکان کے خلاف تحفظ کیا جائے تاکہ اس مداخلت کے باعث اعتبار میں تباہ کن انقباض واقع نہ ہو۔ قانون کو چاہئے کہ وہ مسماہوکار کی فراموشی کے بجائے اس کے جائز و معقول مطالبات کے پورا کرنے میں دراصل مدد کرے۔ رعیت کو ظلم و زیادہ ستانی سے یقیناً محفوظ رکھنا چاہئے، لیکن اسی کے ساتھ اس کے ذرائع کی پوری حد تک اس کو اپنے ذمے کے جائز قرضے ادا کرنے پر بھی مجبور کرنا چاہئے۔ رعیت کے تحفظ کے لیے اس کے خلاف تعمیل ڈگری کی حد تک مضابطہ قوانین دیوانی میں کئی تبدیلیاں کی گئیں، مثلاً آلات کشادری کی پھٹی باڑی کے لیے مطلوبہ مویشی اور کسان کا سامان خانہ داری، قرقی یا نیلام سے مستثنیٰ کئے گئے، قرض دار کسان بھی عدالت کی ڈگری کی بنا پر گرفتار کئے جانے سے مستثنیٰ کیا گیا اور اس کے ساتھ یہ مراعات بھی کی گئی کہ اپنے ذمے کے قرضے کو باقسط ادا کرے۔

۱۹۰۷ء میں ”قانون امداد مزادین دکن“ بابت ۱۹۰۷ء دکن کے باوہ کمیشن کی سفارش پر منظور کیا گیا جو دکن کے بعض علاقوں میں بلوؤں اور ہنگاموں کی تحقیقات کی غرض سے مقرر کیا گیا تھا۔ چنانچہ ان بلوؤں کی ایک خصوصیت یہ تھی کہ مظلوم قرضداروں نے مسماہوکاروں پر پر تشدد حملہ کر دیا تھا۔ اس قانون کی رو سے عدالتوں کو اجازت دی گئی کہ وہ معاہدے کی اساس پر نظر کریں اور اس کو کسان کی موافقت میں اس طرح تبدیل کریں کہ

۱۹۰۷ء دیکھو سرٹی ہوپ کی تقریر گوڈریز جرنل کی کونسل میں ”مسودہ قانون امداد مزادین دکن“ ۱۹۰۷ء

تکلیف دہ شرح سود میں کمی ہو جائے، زمین کو اس وقت تک فروخت نہ کیا جائے جس وقت تک وہ خاص طور پر مکفول نہ کی گئی ہو اور فریقین کے درمیان بیع کی دستاویز مکمل ہو جانے کے بعد بھی کسان کو زمین واپس کر دی جائے۔ اس قانون کی رو سے یہ لازم گردانا گیا کہ لین دار حسابات پیش کرے اور رسیدات جاری کریں اور کسان تحریری رہن نامہ مرتب کریں۔ ۱۹۵۹ء کے بعد سے مقدمے کی سماعت کی مدت صرف تین سال تھی، اس کو اب کسانوں کے خلاف مقدمات میں بارہ سال تک وسیع کر دیا گیا، بشرطیکہ مقدمہ رجسٹری شدہ دستاویز پر مبنی ہو، اور دوسری صورتوں میں ۶ سال مدت قرار دی گئی۔ گو اس قانون کا مقصد نیک تھا، پھر بھی بحیثیت مجموعی وہ غیر موثر بلکہ قطعاً نقصان رساں پایا گیا۔ اس ایکٹ نے مقدمہ بازی میں اضافہ کر دیا ہے اور رعایا اور ساہوکار کے باہمی معاملات میں انتہائی عدم یقین پیدا کر کے معمولی اعتبار میں خلل پیدا کر دیا ہے۔ اس قانون کی بنا پر کسانوں کو اس بات کا موقع ملا کہ مراعات سے غلط اور بے جا فائدہ اٹھائیں اور ساہوکار اس قابل ہو گئے کہ کسانوں سے معاملہ کرنے میں زیادہ احتیاط اور سخت گیری سے کام لیں، اور اس طرح قرضہ حاصل کرنے کی مشکلات اور بھی زیادہ ہو گئیں۔ قانون مذکور میں ”کسان“ کی تعریف بھی حد سے زیادہ وسیع ہے، چنانچہ اس سے ایسے اشخاص کے فائدے کے لیے بے جا کام لیا جاتا ہے جن کو فائدہ پہنچانا مقصود نہ تھا، اور قانون ان کو اس قابل بناتا ہے کہ عدالتوں کو فریب اور دیانت دار لین داروں کو زک دیں جیسا کہ سلاٹ کے قحط کمیشن نے خیال ظاہر کیا تھا کہ یہ خیال کرنے کی قطعی گنجائش موجود تھی کہ اس ایکٹ کے منظور ہونے کے بعد انتقال ملک بذریعہ فروخت درہن عام ہو گیا تھا۔ چنانچہ حال ہی میں بمبئی لی ایک کمیٹی نے یہ مشورہ دیا ہے کہ قانون میں مکمل طور پر تبدیلیاں کر دی جائیں تاکہ وہ قابل عمل اور کسان کے لیے دراصل فائدہ رساں بن جائے۔

باب

بینی کی بینک کاری کی حقیقتاتی کمیٹی کے روبرو متعدد دگاہوں نے اس قانون کی کامل تیخ پر زور دیا اور یہ بتلایا کہ اس قانون کو ربائی قرضوں کا قانون (بابت سلسلہ) اور سودا گروں کا یہ اختیار و اقتدار کہ وہ غیر معقول معاملات سے بچنے کے لیے امداد کر سکتی ہیں، غیر ضروری بنا دیتا ہے۔ گو بینی کی حقیقتاتی کمیٹی نے یہ شہرہ دیا کہ ”ربائی قرضوں کے قانون سے اس سے زیادہ استفادہ کرنا چاہئے جتنا کہ موجودہ زمانے میں لیا جاتا ہے۔ لیکن یہ خیال بھی ظاہر کیا کہ وہ قانون امداد مزاعین دکن کے کی پوری پوری جگہ نہیں لے سکتا۔ چنانچہ کمیٹی سفارش کرتی ہے کہ موخر الذکر قانون کو منسوخ کر دینا چاہئے اور اس کی بجائے ایک نیا قانون جاری کرنا چاہئے جس میں محض چھوٹے اور اصلی کسانوں کے اغراض کے تحفظ کے لیے چند شرائط ہونے چاہئیں۔ ساہوکاروں کے لیے مناسب کھاتوں کا رکھنا لازم کر دینا چاہئے تاکہ پچھلے معاملات کی تحقیقات ممکن ہو۔ اس کا بھی انتظام کرنا چاہئے کہ قرضے معقول و مناسب اقساط میں ادا کرنے کا موقع ملے اور ایک مدت مقرر کرنی چاہئے جس کے اندر بامداد کی فروخت کے حق بجانب ہونے کے خلاف دعویٰ دائر کیا جاسکے۔ دیوانی قانون کے تغیر کی دوسری مثال کے طور پر ۱۸۹۹ء کے ایکٹ کا ذکر کیا جاسکتا ہے جس کے ذریعے سے قانون معاہدہ میں کچھ تبدیلیاں کی گئیں اور ”ناواجب اثر“ کی اصطلاح کی وسعت اس طرح بڑھادی گئی کہ اس میں وہ سب مقدمات آسکیں جن میں ساہوکار اپنی فائقی حیثیت سے ناواجب فائدہ اٹھائے۔ جب کہی معاملہ بظاہر غیر معقول طریق پر انجام پائے ناواجب اثر کی عدم موجودگی کے ثبوت کا بار ساہوکار پر ڈالا گیا۔ ربائی قرضوں کا قانون ۱۹۱۵ء میں ترمیم کے بعد از سر نو مرتب و منظور ہوا۔

Usurious Loans Act 1918

Deccan Agriculturists Relief Act

۳۔ بینی کی بینک کاری کی حقیقتاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقروہ ۲۳۹ تا ۲۴۰)۔

اس میں قابل وصول سود کی قانونی اور انتہائی مقدار تقرر کی گئی ہے، واجب الادا سود کی شرح گھٹادی گئی ہے اور انتہائی شرح مقرر کر دی گئی ہے۔ یہ قانون سب اشخاص پر عائد ہوتا ہے۔ خواہ وہ مزارعین ہوں یا غیر مزارعین۔ اس قانون کی ایک اہم خصوصیت یہ ہے کہ عدالت مقدمے کو ایک مرتبہ اپنے ماتحت میں لینے کے بعد اپنی ہی تحریک پر قدیم معاملات کو از سر نو دیکھ سکتی اور شرائط کی نصفیت کی تحقیقات کر سکتی ہے۔ ۱۹۲۶ء میں اس قانون میں ترمیم ہوئی اور اس میں ایسے مقدمات بھی شامل کر لیے گئے جن میں گروہی کے قرضے ہیں سے کوئی چارہ سازی کا فوا سنگار ہو۔ قرضہ غیر منقول ہونے کی صورت میں قرضدار اپنے لین دار کو عدالت میں لجا سکتا ہے اور اس طرح اپنے قرضے کی تجدید سے انکار کی سادہ تدبیر اختیار کر کے لین دار کو اس قانون کے دائرے کے اندر لاسکتا ہے۔ زرعی کمیشن یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ یہ قانون تمام صوبوں میں حرف متروک بن چکا ہے اور سفارش کرتا ہے کہ ہر صوبے میں اس امر کی تحقیقات کی جائے کہ اس سے استفادہ نہ کرنے کے اسباب کیا ہیں اور ایسی تدابیر اختیار کی جائیں جن کی بنا پر اس کا اطلاق آئندہ یقینی ہو جائے۔ چنانچہ یہ مسئلہ ان مسائل میں سے ایک ہے جن کی تہت کے بارے میں صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں کو ہدایت دی گئی تھی۔

298

اس مسئلے کے بارے میں مختلف کمیٹیوں کے خیالات اور سفارشات متفقہ اور یکساں نہیں ہیں۔ بعض کمیٹیاں مثلاً صوبہ متحدہ پنجاب، آسام اور مدراس کی کمیٹیاں (زرعی کمیشن کے اس خیال سے اتفاق نہیں کرتیں کہ یہ قانون

۱۔ زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۶۵)۔

۲۔ دیکھو نمبر ۱۱۱ کی غلط صوبہ داری کمیٹیوں کی رپورٹیں :-

آسام کی رپورٹ (فقرہ ۱۶۹)؛ بمبئی کی رپورٹ (فقرہ ۲۴۱)؛ بنگال کی رپورٹ (فقرہ ۳۱۲ و ۳۱۳)؛ برما کی رپورٹ (فقرہ ۶۹۴ تا ۶۹۷)؛ صوبہ متوسط کی رپورٹ (فقرہ ۱۶۲ و ۱۶۳)؛ مدراس کی رپورٹ (فقرہ ۳۶۴ تا ۳۶۵)؛ پنجاب کی رپورٹ (فقرہ ۱۷۷)؛ صوبہ متحدہ کی رپورٹ (فقرہ ۲۲۳)؛ نیز مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقرہ ۱۱۶)۔

۳

صرف متروک بن چکا ہے۔ آسام اور مدراس کی کمیٹیاں یہ بھی خیال ظاہر کرتی ہیں کہ یہ قانون اطلاق کے بغیر بھی سود کی شرحوں پر روک کا کام کرتا ہے۔ اس کے برخلاف بھنبی اور بنگال کی کمیٹیاں یہ خیال ظاہر کرتی ہیں کہ اس قانون سے بہت شادی ہو نام لیا جاتا ہے۔ بھنبی کی کمیٹی قانون کی ناکامی کا باعث اس کی تقابلی ندرت، اس کی موجودگی سے عام ناواقفیت اور یہ واقعہ قرار دیتی ہے کہ قانون امداد مزاحمین دکن کے تحت کسان بدرجہا بہتر امداد حاصل کر سکتا ہے۔ بنگال کی کمیٹی اس استدلال کی جانب اشارہ کرتی ہے کہ قانون اس وجہ سے ناکام ثابت ہوا کہ قرضدار قانون سے کام لینے سے قاصر رہا۔ برما کی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس امر کا تعین کرنا بہت دشوار ہے کہ شرح سود کب زیادہ ہوتی ہے اور یہ پتہ دیتی ہے کہ اس معاملے کا فیصلہ کرنے میں مدد دینے کے لیے عدالتوں کی طبعی طور پر رہنمائی کرنی چاہئے۔ مدراس اور بنگال کی کمیٹیاں اس امر پر زور دیتی ہیں کہ اس بارے میں خفیف ترین شبہ بھی نہ ہونا چاہئے کہ اگرچہ چاہے تو اس کو اس امر کا پورا اختیار ہے کہ اس قانون کا اطلاق اپنی تحریک پر اور اپنے حسبِ وجہ پدید کرے۔ مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اکثر صوبوں میں اس قانون پر قرضدار کے فائدے کے لئے عمل کیا جاسکتا ہے لہذا اس کو برقرار رکھنا چاہئے اور اس کے عمل درآمد کے متعلق ایک خاص رپورٹ دیوانی عدالتوں کے نظم و نسق کی سالانہ رپورٹوں میں شامل کرنی چاہئے۔ ہم صوبہ متوسط کی بینک کارٹی کی کمیٹی کے اخذ کردہ نتیجے کی پوری طرح تائید کرتے ہیں کہ رہائی قرضوں کے ایکٹ کی طرح کا قانون اپنے ناگزیر تحدیدات رکھتا ہے۔ ہم اس کی پُر زور تائید کرتے ہیں۔ ایسا قانون سنگین قسم کے انفسدادی معاملات میں توجہ سارہ سازی کر سکتا ہے، لیکن اس کی بسا پُر زور کے بازار کی اس طرح عجز انی نہیں کی جاسکتی کہ سود کی موجودہ شرحوں میں عام کمی ہو نا ہو۔

۸۔ قرض ہندو
کی نگرانی کرنے
اور اجازت نامے
دینے کے متعلق
وضع قوانین۔

مختلف ملکوں میں سودی قرض کے کا، دبا، کی نگرانی کی تدبیر
اس لیے اختیار کی گئی ہیں کہ اس کا بہت امکان ہوتا ہے
کہ قرض ہندو سے اس اقتدار کو جو ان کو قرض گیر ہندوں پر
حاصل ہوتا ہے غلط اور بے جا طور پر استعمال کریں یہ بات
خاص طور پر غیر محتاط قرض ہندو کے بارے میں اور
زیادہ تر گھٹیا یاٹ پونجیے ساہوکاروں کے بارے میں
صادق آتی ہے جو کوئی بڑی حیثیت نہیں رکھتے۔ اس قسم کے اشخاص کی تعداد
اور ان کی چالبازیوں کے پھیلاؤ کا انحصار اس برادری یا جماعت کی پسمنڈگی
کے درجے پر ہوتا ہے جس میں یہ اپنا جال بچھانے ہیں۔ شاہی زرعی کمیشن
صوبہ داری حکومت کے غور کے لیے ان اصول کی سفارش کرتا ہے جو
مسودہ قانون تنظیم حسابات پنجاب ۱۹۳۳ء میں ایکٹ کی شکل میں
منظور ہوا اور برطانوی قرض ہندو کے قانون بابت ۱۹۲۵ء کی تہ میں
مضمون میں پنجاب کا ایکٹ جلد قرض ہندو کے لیے اس امر کو لازمی گردانتا
ہے کہ وہ باقاعدہ حساب کتاب اور رکھاتوں کا استعمال کریں اور ہر قرضدار
کے پاس ہر ششماہی پر صاف و صریح فرد حساب اپنے یا اپنے گمانستے کے
دستخط سے پیش کریں جس میں صرف یہ درج کرنا کافی نہیں کہ واجب الادا
رقم کتنی ہے بلکہ یہ بھی بتایا جا۔ ہے کہ قرض کی بابت گزشتہ ۱۲ ماہ میں جملہ
ایں دین کتنا ہوا۔ اگر کوئی حساب نہ رکھا جائے تو عدالت قرض ہندو کو
کسی مقدمے میں واجب الوصول سود سے کلی یا جزئی طور پر محروم کر سکتی ہے
اور فریج عدالت بھی اس کے ذمے عائد کر سکتی ہے۔ انگریزی ایکٹ کی رو سے
قرض ہندو کے لیے اجازت نامے حاصل کرنا ضروری ہے، سود در سود
ممنوع قرار دیا گیا ہے اور قرض ہندو پر لازم ہے کہ وہ قرضداروں کے
مطلبے پر قرض کی حالت کی بابت متعلقہ دستاویزات کی تحریری نقلیں

۱۰

اور معلومات بہم پہنچائیں۔ کمیشن یہ خیال کرتا ہے کہ اس قسم کے قوانین کے نفاذ سے اعتبار میں انقباض پیدا ہونے کا کوئی خطرہ نہیں ہے، اس لیے کہ امداد باہمی کی تحریک، منظم اعتباری نظام قائم کر رہی ہے، علاوہ ازیں وہ اصل بھی لازمی طور پر کاروبار کے لیے مل جائے گا جو اس وقت قرضے کی شکل میں مصروف ہے۔ زرعی کاروبار کی جائز ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے دیانت دارانہ کاروبار کا وسیع میدان آئندہ کئی سال تک باقی رہے گا، (دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۶۶)۔

بنک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیاں ساہوکاروں کو اجازت نامے جاری کرنے کی عملی ضرورت کے بارے میں متفق نہیں ہیں۔ بمبئی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی ساہوکاروں کو اجازت ناموں کا پابند بنانے کی اس بنیاد مخالف کرتی ہے کہ یہ طریقہ ناقابل عمل ہے۔ وہ یہ استدلال کرتی ہے کہ ہندوستان میں بے لکھے پڑے قرض گیرندوں سے سابقہ پڑتا ہے جو لین داروں پر بھروسہ کرتے ہیں اور ان کا اعتماد کھوٹا نہیں چلتے۔ قانون وضع اور منظور کرنا اس لیے بھی تھکیل حاصل ہے کہ ساہوکار اپنی مستحکم حیثیت کی وجہ سے اس سے بچ سکتے ہیں۔ علاوہ ازیں قانون امداد 800 مزارعین کو کن کے علاوہ آمد کے تجربے سے یہ معلوم ہوا کہ قرض دہندوں پر صحتی زیادہ بندشیں عائد کی جائیں گی اتنی ہی قرض گیرندوں کی حیثیت زیادہ خراب ہونی جائے گی۔

۱۔ بشرط ارتکاب اس بارے میں کم بجائی ہیں اور وہ یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ سودی قرض کے لین دین کے پیچ در پیچ تفصیلات اور مقررہ فرد حساب کے نفاذ کی دقتیں ایسے موضوعہ قانون کی کامیابی کے خلاف عمل کرتی ہیں۔ یہ قانون زمانے سے بہت آگے بڑھا ہوا ہے اور یہ بھی ممکن ہے کہ زمانے سے پیچھے رہ جائے اس لیے کہ امداد باہمی کی تحریک کی توسیع اور جدید سہولتوں کی وسیع ترقی کو سامہ آئے گا۔ ابھی تک زیر نہیں کر سکی ہے لیکن اس کی بربادی یقینی ہے (دیکھو ان کی محولہ بالا تصنیف صفحہ ۲۱۶)۔

۲۔ اجازت یافتہ ساہوکاروں کے حقوق اور اجازت ناموں کے مجوزہ شرائط کے بارے میں تفصیلات کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقرہ ۱۲۰ تا ۱۲۱)۔

قرض دہندوں میں ان لوگوں کی بڑی جماعت کو شامل کرنے کا انتظام کرنا بھی وقت طلب ہوگا جو اگرچہ خود قرض دہندے نہیں ہیں لیکن اپنا زائد از ضرورت زرگاہ گاہ دوسروں کو بطور قرض دیتے ہیں۔ بھٹی کی کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ موجودہ صورت حال کی بڑی حد تک اصلاح کی جاسکتی ہے بشرطیکہ ایسے قوانین وضع کئے جائیں جو قانون تنظیم حسابات پنجاب (بابت ۱۹۳۷ء) کے اصول کے مطابق ہوں۔ ایسا قانون دیانت دار فریقین کی حیثیت کو محفوظ بنادے گا معاملات کی سرگزشت کو جانچنے میں عدالتوں کے کام میں سہولت پیدا کرے گا اور عدالت میں پیش ہونے والی جھوٹی شہادتوں میں بڑی حد تک کمی کر دے گا۔ کمیٹی مذکور یہ بھی مشورہ دیتی ہے کہ قرض دار کو ایک مقررہ نمونے کی پاس بک دیے جانے اور اس میں حسابات پابندی سے درج کئے جانے کا انتظام کیا جائے۔ اگرچہ گزشتہ زمانے میں یہ طریقہ کامیاب ثابت نہیں ہوا ہے لیکن وہ یقیناً تعلیمی قدر و قیمت رکھتا ہے اور کسانوں کی جماعت پر مفید اثر ڈالے گا۔ اس ایکٹ کو وسعت کے لحاظ سے ایسے اشخاص تک محدود رکھا جاسکتا ہے جو باقاعدہ کاروبار کے طور پر قرضے دیتے ہیں۔ لیکن پنجاب کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی قانون تنظیم حسابات پنجاب کو ایک تجربہ قرار دیتی ہے کہ اس کی تقلید کرنے سے پیشتر اس کو جانچنا غالباً زیادہ مناسب ہوگا۔ یہ کمیٹی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ہزاروں قرض دہندوں کی طرف سے لاکھوں کسانوں کو ششماہی سر حسابات کی روانگی اور پردگی بہت مشکل کام ہے۔ اگر ان مشکلات اور دوسری دقتوں کے رفع کرنے میں کامیابی ہو تو قانون لین دار اور دین دار دونوں کو زیادہ کاروباری بنانے میں مدد دے سکتا ہے۔ آسام کی کمیٹی بھی اسی کے

۱۔ دیکھو بھٹی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۴۳ تا ۲۴۴ نیز بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۸ تا ۱۹۔

بابت

ماثل خیال ظاہر کرتی ہے۔ صوبہ متحدہ کی کمیٹی، دوسری چیزوں کے منجملہ موجودہ زلمے میں عوام کی ناخواندگی اور اس واقعے کے مد نظر کہ دیہی ساہوکار کو بھی کسان ہی کی طرح تعلیم کی ضرورت ہے، ساہوکار کی نگرانی اور روک ٹوک کی مناسبت کو شک و شبہ کی نظر سے دیکھتی ہے (فقہہ ۴۴ تا ۴۷)۔ اس کے برخلاف بنگال کی کمیٹی یہ خیال کرتی ہے کہ پیشہ ور قرض دہندوں کے خلاف کسی تنظیم کو نافذ کرنے کے لیے یہ ضروری ہے کہ ان کو اجازت نامے جاری کئے جائیں اور ان کا نام اور پتہ درج رجسٹر کیا جائے۔ وہ یہ رائے ظاہر کرتی ہے کہ قرض دہندوں کو اس کے خلاف غم و غصے کا اظہار کرنے کی کوئی معقول وجہ نہیں ہے۔ رجسٹری اور اجرائے اجازت نامہ بات کا طریقہ مسند ترین پیشوں میں سے ایک کے ارکان یعنی وکیلوں اور قانون دانوں کے بارے میں رائج ہے۔ کمیٹی یہ چاہتی ہے کہ ایسی تنظیم پیشہ ور قرض دہندوں تک محدود رہے اور گاہ گاہ قرضہ دینے والے مستثنیٰ رکھے جائیں (فقہہ ۳۲۰)۔ صوبہ متوسط کی کمیٹی بھی ساہوکار کی تنظیم بذریعہ لائسنس کی حمایت اس خیال کے مد نظر کرتی ہے کہ کالی بھیر میں چھنٹ جائیں اور قرض دہندوں کا طبقہ فاسد مانے سے پاک صاف ہو جائے (فقہہ ۱۶۷ تا ۱۶۸)۔ برما کی کمیٹی یہ چاہتی ہے کہ رنگون کے پیشہ ور قرض دہندوں کے بارے میں مذکورہ بالا طریق پر ابتدا کرے (فقہہ ۷۰)۔

مذکورہ بالا تبصرے سے معلوم ہوگا کہ گو سخت گیر اور غیر دیانت دار قسم کے قرض دہندے کے خلاف قرض گیرندے کو محفوظ کرنے کی ضرورت کے بارے میں اختلاف آرا نہیں ہے، تاہم طریق عمل کے بارے میں اتفاق نہیں ہے۔ چنانچہ یہ ضروری معلوم ہوتا ہے کہ بینہ کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے مجوزہ طریق کار کے بموجب احتیاط کے ساتھ ابتدا کی جائے۔ موخر الذکر کمیٹی نہ تو قرض دہندوں کو اجازت نامے عطا کرنے کے جبری طریق کی تائید کرتی ہے اور نہ اختیاری طریق کی، لیکن یہ سفارش کرتی ہے کہ دوسرے

صوبوں کی حکومتیں بھی "قانون تعلیم حسابات پنجاب" کے شرائط کو نافذ کرتے پر غور کریں۔ قرض ادا کرنے میں تاخیر واقع ہونے کی بنا پر سود کا بڑھانا قانوناً ناجائز ہونا چاہئے۔ ساہوکار کو اس کی اجازت نہ دینی چاہئے کہ وہ قرض گیرندے کو قرضہ دینے کے عارضی معارف قرض گیرندے ہی سے وصول کرے۔ قرضے کی واپسی کا کوئی معاہدہ اس وقت تک قابل نفاذ نہ ہونا چاہئے جب تک کہ وہ قرض گیرندے کے دستخط سے تحریر میں طے نہ پائے۔ کیٹی سود و سود کے امتناع کی اس لیے مخالفت کرتی ہے کہ اس کی وجہ سے تازہ تسکات پر تسرمنوں کی غیر ضروری اور جلد جلد تجدید شروع ہو جائے گی اور سود اصل میں جمع کیا جانے لگے گا۔ موجودہ زمانے کے مقابلے میں اس صورت میں ساہوکار عدالتوں میں جلد جلد رجوع ہونے پر مجبور رہو جائے گا اور اس طرح نہ صرف اس کے مصارف میں اضافہ ہوگا بلکہ قرض گیرندے پر عائد کردہ سود بھی بڑھ جائے گا۔ یہ کہنے کی چنداں ضرورت نہیں کہ انجمن قرضہ امداد باہمی اور زمین گروہی بنک کی طرح کی دوسری اعتباری ایجنسیوں کی مسابقت آخر کار قرض دہندے کو مجبور کرے گی کہ وہ اپنی شرحوں میں کمی کرے اور اپنے طریق کار کو بدل ڈالے۔ چنانچہ یہ مناسب نہیں ہے کہ معاملات کو ان کے حال پر چھوڑ دیا جائے جس سے اس خوشگوار مقصد کی تکمیل میں تاخیر واقع ہوئے۔

۱۔ قرضوں کا نصفیہ | جیسا کہ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے مشورہ دیا ہے یہ معلوم کرنے کی بذریعہ مصالحت | سنجیدہ کوشش کرنی چاہئے کہ کسان کی دیرینہ قرض داری کو کم از کم غیر پیداوار قرضے کی حد تک کس طرح دور کیا جاسکتا ہے۔ کمیٹی مذکور کے خیال میں سب سے موثر علاج یہ ہے کہ صوبہ داری سطح پر بذریعہ مصالحت قرضہ ادا کرانے کی سرگرمی پکڑ لیں اور اس غرض کیلئے ہر صوبہ میں خاص افسر مقرر ہونے چاہئیں جن کا کام یہ ہو کہ پروگنڈا کے ذریعے سے لین دار اور دیں دار کو یہ

۱۔ دیکنم بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہ ۱۱۲ اور ۱۲۲)

۲۔ قرض دہندوں کی رجسٹری کے متعلق فقرہ جو "سودہ قانون تحفظ قرضداران پنجاب" کی اہم شرطوں میں سے تھا دوسری خواندگی کے موقع پر نومبر ۱۹۳۵ء میں مسترد کر دیا گیا۔ اختلاف کے وجہ میں سے ایک یہ تھی کہ بینک کاری کی تحقیقات کے اعداد و شمار کے مطابق پنجاب میں کم و بیش ۱۹۰۰ زرعی قرضہ دہندے تھے۔

باج

ترغیب دیں کہ باہمی بھونکے کی بنا پر موجودہ قرضے کو مشکل نقد فوراً یا ساوی اتہ اط میں یہ سالوں کے اندر رہے باقی کر دیں۔ موجودہ انجمن ہائے امداد باہمی کو ایسی انجمنی کے طور پر کام میں لایا جائے جو قرض گیرندہ کی طرف سے لین دار کو قرضہ ادا کرے اور قرض گیرندہ کو انجمن امداد باہمی کا رکن بنانا چاہئے تاکہ انجمن اس کی آئندہ روزمرہ کی ضرورتیں پوری کر سکے۔ حکومت کو چاہئے کہ انجمن ہائے امداد باہمی کو پیشگیاں ادا کرنے کا باقاعدہ منظم عمل بنائے تاکہ جب لین دار نقد کا مطالبہ کرے تو انجمن قرضدار کو (جو اس کا رکن ہو) ادائی کے لیے زبردستی سکے۔ اگر ضرورت ہو تو یہ کل پینڈنگ وضع قوانین کے ذریعے سے رو بہ عمل لانا چاہئے۔ ایسی صورتوں میں جبکہ لین دار باہمی رضامندی سے قرضے کے تصفیے کے لیے تیار نہ ہو یہ ضروری ہوگا کہ قانون وضع اور نافذ کر کے جبری تصفیے کی کارروائی کی جائے۔

۱۰۔ قرضے کی چونکہ کساد بازاری کے باعث زرعی پیداوار کی قیمتوں میں کمی واقع ہوئی تھی اور مقروض کسانوں کے طبقے پر اس کا بہت برا اثر پڑا اس لیے قریب قریب کل صوبہ واری حکومتوں نے درہی قرضوں کی بذریعہ مصالحت ادائی کے نئے پتہ توجہ دی۔ چنانچہ دیہی قرض دار کی امداد کی عرض سے جس کی سنت ضرورت تھی کئی آئین و قوانین جو بنک کاری کی مرکزی

تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں پر مبنی تھے منظور کئے گئے۔ اس قسم کے آئین و قوانین کی اہم خصوصیت یہ ہے کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کئے گئے ہیں اس معاملے میں صوبہ متوسط و برار کی حکومت سب سے پہلی حکومت ہے جس نے قانون ادائی قرضہ بذریعہ مصالحت کی رو سے جو فردری سٹیلڈ میں منظور ہوا انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کرنے کا تجربہ شروع کیا۔ اس امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ صرف فریقین کی باہمی رضامندی ہی سے قرض کی ادائی ہو سکتی ہے یہ کہا جاسکتا ہے کہ اس وقت تک جتنی ترقی ہوئی ہے وہ اطمینان بخش ہے۔

۲۰

صوبہ متوسط کے اکثر اضلاع میں انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم ہو چکی ہیں اور ایک سرکاری اطلاع کے مطابق جو اخباروں میں حال ہی میں شائع ہوئی ان انجمنوں نے اگست ۱۹۳۵ء کے ختم تک ۱۲۸۶۳۳۱ لاکھ روپے کا قرضہ ۵۰۶۵ لاکھ روپے میں بے باق کروا دیا اور اس طرح مطالبات کا ۴۴ فی صد حصہ معاف کر دیا۔ علاوہ ازیں ۲۱۰۸ مقدمات میں جن میں مطالبات کی مقدار ۲۴۱۹ لاکھ روپے تھی اس مضمون پر مشتمل صداقت نامے جاری کئے گئے کہ لین داروں نے بذریعہ مصالحت تصفیہ سے غیر معقول طور پر انکار کیا۔ یہ قرضہ جن لین داروں کو وصول طلب ہے وہ ناش کر کے نہ تو خرچے کے حق دار ہو سکیں گے اور نہ صداقت ناموں کے اجرا کی تیاری کے بعد سے کوئی سود وصول کر سکیں گے، بجز ۶ فی صد سالانہ سادہ سود کے جو صداقت نامہ جاری کرنے کی تیاری سے واجب الادا رقم پر لگایا جائے گا۔ قرضے کی اقساط دین داروں کی ادائیگی کی صلاحیت کے لحاظ سے مقرر کی جاتی ہیں اور جو قرضے بہ طریق مصالحت ادا کئے جاتے ہیں ان پر آئندہ کوئی سود نہیں لگایا جاتا۔ حکومت صوبہ متوسط یہ بیان کرتی ہے کہ ان انجمنوں کی جدوجہد نے غامضی طور پر قرضوں کی بندہ مصالحت ادائیگی کے حق میں محرک کا کام کیا اور یہ کہ انجمنوں کی مساعی نے روزمرہ کی ضرورتوں کے واسطے لئے جانے والے ذریعہ قرضوں میں کوئی بڑی کمی نہیں کی۔ بعض دوسرے صوبوں نے بھی صوبہ متوسط کے تجربے کی تقلید کی۔ چنانچہ ہم پنجاب کا خاص طور پر ذکر کر سکتے ہیں جہاں ۱۹۳۳ء میں ”قانون امداد قرضداری“ نافذ کر کے انجمن ہائے مصالحت قرضہ کا طریقہ رائج کیا گیا ہے۔ مقامی حکومت کو یہ اختیار حاصل ہے کہ وہ ایسی انجمنیں قائم کر کے لین داروں اور دین داروں میں باہمی رضامندی سے تصفیہ کرائے بشرطیکہ قرضے کی مجموعی مقدار دس ہزار روپے سے زائد نہ ہو۔ انجمن ایک صدر اور حکومت کے مقرر کئے ہوئے دو یا دو سے زائد ارکان پر مشتمل ہوتی ہے۔ تصفیہ قرضے سے نہیں دارا دین دار کی طرف سے انجمن کو درخواست دی جاسکتی ہے۔ رضی نامہ ہو جانے کے بعد عدالت دیوانی کے فیصلے کے ہم بدھ سمجھا جاتا ہے صوبہ متوسط کی طرح

803

۱۲

یہاں بھی یہ شرط موجود ہے کہ اگر لین دار مناسب پیش کش قبول کرنے سے انکار کرے تو دین دار کو صداقت نامہ دیا جاسکتا ہے۔ اس انجمن کے فیصلے قطعی اور آخری ہوتے ہیں۔ ”دو پٹ“ کے قاعدے کی پابندی کی جاتی ہے۔ صورتِ متحدہ میں بھی انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم ہیں۔ بنگال میں ایک مسودہ قانون بنام ”بنگال کے زرعی قرض داروں کا قانون“ حال ہی میں پیش کیا گیا ہے اور ایک منتخب کمیٹی نے اس کی تائید میں رپورٹ پیش کی ہے۔ یہ مسودہ قانون صورتِ متحدہ اور پنجاب کے قوانین کے مطابق بنایا گیا ہے۔ مدراس میں حکومت کے مقرر کئے ہوئے ایک خاص افسر نے قرضوں کا بار گھٹانے کی غرض سے حال ہی میں یہ رپورٹ پیش کی کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کئے جائیں نیز ایک غیر سرکاری مسودہ قانون کی اصولی طور پر تائید کی جو صورتِ متحدہ کے ایکٹ کے نمونے پر مرتب کیا گیا ہے۔ بمبئی میں بھی آج کل اسی قسم کا ایک غیر سرکاری مسودہ قانون زیرِ غور ہے۔

یہ واضح ہے کہ انجمن ہائے مصالحت قرضہ کی کامیابی کی شرط یہ ہے کہ وہ امداد باہمی کے زمین گروئی بنکوں سے مل کر کام کریں، تاکہ کسان کو یا اس لین دار کو جو اپنے مطالبے کے بارے میں مصالحت کرنے کے لیے تیار ہو ضروری امداد مہیا ہو سکے۔ اسی لیے حکومت صورتِ متحدہ نے ۱۹۳۵ء میں امداد باہمی کے دس زمین گروئی بنک ایسے مقامات پر قائم کئے جہاں قرضوں کا بار صوبے بھر میں سب سے زیادہ ہے۔

صورتِ متحدہ اور دوسرے ملاقوں میں یہ خیال نشوونما پا چکا ہے کہ اگر قرضوں کے تصفیے بذریعہ مصالحت کے طریق کو بجا طور پر ترقی دینا ہے تو اس میں ”ارادنی“ اور ”اختیاری“ اصول کو نکال کر اس کی جگہ ”جبری“ اصول رکھنا چاہئے۔ بنگال کے مسودہ قانون میں اگرچہ کوشش تو یہ کی گئی ہے کہ اختیاری طریق پر قرضوں کا تصفیہ کرایا جائے، لیکن ایسی انجمنیں قائم کرنے کی

۳۰۴

گنجائیس بھی رکھی گئی ہے جن کو یہ اختیارات حاصل ہوں کہ اگر لین دار باہمی سمجھوتے کی بنا پر قرضہ چکانے سے انکار کریں تو ان کو مختلف طریقوں سے مجبور کیا جائے۔ لیکن ”جبری“ اصول کو استعمال کرنے کے لیے اس لیے بہت احتیاطی ضرورت ہے کہ ہر وہ قانون جو لین دار میں خوف و اضطراب پیدا کرے گا کسان کی ساکھ پر مضر اثر ڈالے گا، کیونکہ وہ مالی امداد کے لیے ابھی تک قرض دہندے ساہوکار ہی پر انحصار کرتا ہے۔ لیکن انجمن ہائے مصالحت قرضہ کو ایسے اختیارات حاصل ہونے چاہئیں جن کی بنا پر وہ خود قرضوں کی تحقیق شروع کر سکیں۔

بھاونگر، میسور اور ٹرانکور، جیسی بعض ہندوستانی ریاستوں نے بھی انجمن ہائے مصالحت قرضہ قائم کرنے کے بارے میں تدابیر اختیار کی ہیں چنانچہ سب سے نمایاں کامیابی بھاونگر میں ہوئی ہے، یہاں قرضوں کا تصفیہ اور ان میں بڑی حد تک کمی کر دینے کے بعد باقی رقم کی ادائیگی کو دربار نے اپنے قے لے لیا اور لین داروں کے مطالبات کو تمام وکمال پورا کر دیا۔ لیکن یہ امر بخوبی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ برطانوی ہند میں بذریعہ مصالحت قرضہ چکانے کی کسی تجویز کو کامیابی کی ویسی ہی توقعات کے ساتھ اور اتنی آسانی سے عملی جامہ نہیں پہنایا جاسکتا جس طرح کہ بھاونگر جیسی چھوٹی ریاست میں ممکن ہوا۔ اس لیے کہ یہاں نہ صرف والی ریاست مالگزاری کا بقایا معاف کرنے کے لیے تیار تھا بلکہ ایک قابل اور نیک دل مشیر سربراہ بھاشنکر پٹانی موجود تھا اور ساہوکار بھی حقیقی صورت حال سے متاثر ہو کر اپنی ذہنیت بدلنے اور اپنے مطالبات میں ۲۵ فی صد کمی کرنے کے لیے آمادہ تھے۔ اس کے برخلاف کسی برطانوی صوبے میں کئی مشکلات حامل ہوتی ہیں اس لیے کہ یہاں آبادی بھی بہت زیادہ ہوتی ہے اور قرض دہندے اور لین دار بھی غیر متجانس ہوتے ہیں۔ آخر میں

ہاں

یہ کہہ دینا مناسب ہوگا کہ بذریعہ مصالحت قرض چکائے کا مقصد صرف دیہی قرض داری کے اصلی اسباب کو دور کرنا ہے نہ کہ آئندہ قرض داری سے باز رکھنا اور اسی لیے اس کا افادہ بھی محدود ہے۔

۱۱۔ انتقال ارضی پر بندشیں۔ انیسویں صدی کے آخری چالیس یا پچاس سال کے عرصے میں ہندوستان میں قریب قریب ہر جگہ "حقوق ملکیت" اور "حقوق کاشت" کی قدر و قیمت بہت بڑھ گئی،

جس کی وجہ سے کسان کے اعتبار میں بے نظیر توسیع عمل میں آئی، لیکن اس اعتبار کو بڑی حد تک غلط طریقے پر استعمال کیا گیا۔ جاہل اور غیر کفایت شعاً کسانوں کے طبقے کو بیش قیمت زمین کی اعلیٰ کفالت کی بنیاد پر بے سوچے سمجھے قرضے لینے سے باز رکھنے کے لیے کسی قسم کی احتیاطی تدبیریں اختیار نہیں کی گئیں، نتیجہ یہ ہوا کہ زمین کسان کے قبضے اور ملکیت سے بے عزت نکلتی گئی۔ ایسا معلوم ہو رہا تھا کہ حکومت انتقال ارضی کو روکنے کی بجائے ابتداً انتقال ارضی کا دراصل خیر مقدم کر رہی تھی۔ خیال یہ کیا گیا تھا کہ انتقال ارضی میں سہولت پیدا کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ زمین ایسے کسانوں کے قبضے میں آجائے گی جن کے پاس اس سے پوری طرح کام لینے کے کافی ذرائع ہوں۔ چنانچہ بھیٹی کی "مشترکہ رپورٹ" کے مصنفوں نے یہ خواہش ظاہر کی تھی کہ انتقال ارضی میں سہولت پیدا کرنے کے لیے خاص تدبیریں اختیار کرنی چاہئیں، خاص کر اس لیے کہ ملک کے رسم و رواج انتقالات ارضی کے خلاف تھے۔ بہر حال حکومت کو رفتہ رفتہ اس امر کا احساس ہوا کہ غیر کاشتکار طبقے کو ارضی کی منتقلی ایسی حالت پر پہنچ گئی تھی جو معاشی اور سیاسی دونوں حیثیتوں سے خطرناک تھی اور اس لحاظ سے یہ ضروری خیال کیا گیا کہ از لوانہ انتقال کی روک تھام کی جائے۔ ارضی کے آزادانہ انتقالات پر قانونی بندش عائد کرنے کے حامیوں کا مقصد یہ تھا کہ اولاً زمین کو غیر کاشت کار طبقوں کے ہاتھوں میں منتقل ہونے سے روکا جائے، اگرچہ انھوں نے ایسی بندش کے ثانوی اثر یعنی اعتبار کی کمی کا بھی اس لیے خیر مقدم کیا کہ

باب

اس کی بدولت یہ قرینہ تھا کہ کسانوں کا طبقہ جس رفتار سے قرضے حاصل کر رہا تھا اس میں کمی ہو جائے گی۔ چنانچہ کسی نہ کسی شکل میں یا تو عملی تدبیر اختیار کی گئی یا اس پر عمل کرنے کے متعلق غور کیا گیا؛ اور اس کی سب سے نمایاں مثال پنجاب کی ہے۔ ”قانون انتقال اراضی پنجاب“ (بابت ۱۹۰۶ء) کے تحت غیر زرعی طبقوں کو نہ تو کسی زرعی طبقے کے رکن سے زمین خریدنے کی اجازت ہے اور نہ زمین کو بیس سال سے زیادہ کے لیے رہن لینے کی۔ ساہوکار کو ملکی کاشتکار کی زمین چھین لینے یا اس کو بے دخل کرنے سے باز رکھنے میں اس قانون کی کامیابی یقینی ہے۔ تاہم اس قانون میں کچھ نقص یا غالباً کئی نقائص پائے جاتے ہیں۔ اولاً یہ کہ ایک تعلیم یافتہ شہری کو اپنی پونجی ذہانت اور حوصلہ مندی کے ذریعے سے زمین سے کام لینے کی خواہش کو پورا کرنے میں جو مشکلات پیش آتی ہیں وہ زرعی ترقی کی راہ میں بہت بڑی رکاوٹ ہے۔ اس کے برخلاف انگلستان میں زراعت کی ترقی پذیری کا سب سے بڑا سبب اسی قسم کی روشن خیال حوصلہ مندی ہے؛ بلکہ خود زراعت پیشہ طبقہ اعتبار کی اس ناگزیر تعلیل سے متاثر ہوئے ہیں۔ دوسری بڑی اور خلاف امید خرابی یہ ہوئی کہ زراعت پیشہ ساہوکار نمودار ہونے لگے اور ان کا اثر بڑھنے لگا۔ قانونی بندشیں اس کی حد تک کارگر ثابت نہیں ہوئیں، اور وہ اپنی مخصوص و محفوظ حیثیت سے فائدہ اٹھا کر اپنے بھائی کسان کا خون اسی طرح بے دردی کے ساتھ چوستا ہے جس طرح کہ قدیم ساہوکار اس لحاظ سے جہاں قانون نے کسانوں کے قبضے میں زمین کو باقی رکھنے میں معقول حد تک مدد دی ہے، وہیں اس امر میں شبہ ہے کہ آیا اس نے قرض داری کی خرابی کو معقول حد تک رفع کیا ہے۔

۱۔ دیکھو ڈارلنگ کی کتاب نوٹس بالا صفحہ ۸۳ و صفحہ ۲۱۰ اور پنجاب کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۵، ۱۹۰۳ء میں بندھیل کھنڈیں جی اسی کے مائل ”انتقال اراضی کا قانون“ منظور ہوا جو متوسط اور بچی میں ہندویش قدیم وحشی اقوام کی طرف سے انتقال اراضی کے بارے میں عائد کی گئی تھیں تا حال موجود ہیں۔

بالہ

306

۱۲۔ زر اور اعتبار "تقادی قرضے" ہندوستان میں رعیت کی سرکاری امداد کی بہت ہی دیرینہ شکل ہیں، اور برطانوی حکومت نے بھی ۱۸۴۱ء، ۱۸۵۹ء اور ۱۸۶۹ء میں، علی الترتیب کئی قوانین

تقادی منظور کئے۔ لیکن حقیقی امداد کا کوئی کام اس وقت تک انجام نہیں پایا جب تک کہ قحط کمیشن (۱۸۸۸ء) کی سفارش کی بناء پر قانون قرضہ جات برائے اصلاح و ترقی اراضی (بابت ۱۸۸۳ء) اور قانون قرضہ بہ کاشتکاران (بابت ۱۸۸۳ء) منظور نہیں ہوا۔ اول الذکر قانون کے تحت یہ طے پایا کہ زمین کی مستقل اصلاح و ترقی، مثلاً: کنوؤں کی کھدائی اور پشتوں کی بنوائی کے لیے قرضے دئے جائیں اور موخر الذکر قانون کے تحت قلیل مدت کے قرضے زرعی ضرورتوں مثلاً، ٹخم، مویشی، کھاد، آلات کشتادری وغیرہ کے لیے دئے جانے لگے۔ یہ قرضے کسانوں کے لیے خاص کران کے آڑے وقت میں بہت مفید ثابت ہوئے، چنانچہ ان کی بدولت سود کی مروجہ شرحوں میں کمی ہو گئی اور زر کے مقامی دیہی بازار اور پھر تر بازار میں جہاں سے حکومت بعض اوقات اس غرض کے لیے قرضہ لیتی ہے ایک حد تک تعلق قائم ہو گیا۔

لیکن تقادی قرضوں کو کبھی قبول عام حاصل نہیں ہوا۔ آبپاشی کمیشن (۱۹۰۸ء تا ۱۹۱۹ء) نے یہ اندازہ قائم کیا ہے کہ اس طرح تسلسل پر دی ہوئی رقم کی مجموعی مقدار ۶ کروڑ روپے تھی جو گویا سمند میں ایک قطرہ تھی۔ بینک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں نے مذکورہ بالا دو قوانین کے تحت دئے ہوئے قرضے کے جو اعداد مرتب کئے ہیں، ان سے معلوم ہوتا ہے کہ

۱۔ موجودہ زمانے میں دیہات میں قرضہ حاصل کرنے کے ذرائع یہاں بیان کردینا مناسب ہوگا:-
(۱) ساہوکار قرضہ دہندہ پیشہ ور اور غیر پیشہ ور دونوں (جن میں اوصاف فروخت کرنے والے بھی شامل ہیں) (۲) ملکی ساہوکار (۳) امداد باہمی کی انجمنیں۔ (۴) حکومت۔ (۵) تیار لائی بینک بشمول امپریل بینک آف انڈیا، مبادلا بینک اور شریک سرمائے کے بینک (۶) بنگال کی قرضہ کی کوشٹیاں۔ (۷) اس میں نیدھی اور چٹ فٹ۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ (فقہہ ۱۰۴)۔

۹۱

حکومت نے دیہی قرضے کی بھرسائی کے معاملے میں بہت ہی حقیر حصہ لیا۔ یہ قرضے صرف مخصوص اغراض کے لیے دئے جاتے ہیں، جس کا نتیجہ یہ ہے کہ کسان اپنی ساکھ کو ساہوکار کے پاس خطرے میں ڈالنے کے بجائے جس سے وہ (کسان) تمام اغراض کے لیے قرضے لے سکتا ہے سرکاری قرضہ لینے سے باز رہنے کو اس وقت تک ترجیح دیتا ہے جب تک کہ وہ قلعی طور پر مجبور نہ ہو جائے یہ ناممکن ہے کہ سرکاری قرضوں کے کسی نظام کو ساہوکار کے نظام کی طرح لچکدار اور تغیر پذیر بنایا جائے۔ تقادی کے طریق میں ایک اور مجبوری یہ ہے کہ قرضے کی واپسی میں سخت گیری کی جاتی ہے جس کی بنا پر یہ طریق غیر مقبول بن جاتا ہے۔ ان سب پر طرہ تقادی کی تقسیم میں بے انتہا تاخیر و تفرکے سختی اہلکاروں کی نوج کسوٹ اور محکمہ مالگزاری کے نظم و نسق کی عادی ضابطہ پسندی جیسے نقائص ہیں۔ اس نظام کی نگرانی بھی غیر معمولی طور پر دشوار ہے اور وہ معاملے کی تہ کو اس لحاظ سے نہیں پہنچتا کہ وہ رعیت کے عادات و خصائص پر کوئی تعلیمی و تربیتی اثر ڈالنے سے قاصر ہے، بلکہ بعض لوگ تو یہاں تک کہتے ہیں کہ وہ رعیت کے لیے مخرب اخلاق ہے۔ آخر میں یہ کہ چوں کہ حکومت کا اعتبار اور اس کے ذرائع محدود ہیں، لہذا مطلوبہ مدت تک قرضہ نہیں دیا جاسکتا۔ یہ طریقہ زراعت کو مالی مدد دینے کا عام ذریعہ ہونے کی حیثیت سے ناکام ہے اگرچہ مخصوص نقطہ زدہ اور پسماندہ علاقوں میں وہ محدود افادہ رکھتا ہے۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ حکومت تقادی کے انتظام کی اصلاح و ترمیم کی ضرورت نوعومس کر رہی ہے۔ چنانچہ اس کی مثال کے طور پر ہم اس موضوع پر حکومت کی حال کی ایک قرارداد کا حوالہ دے سکتے ہیں جس میں سخت طریق کار کو

307

۱۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ "فقہ ۲۳۱۔

۲۔ دیکھو ولف کی کتاب "نور بالا" ص ۱ تا ص ۲۔

۳۔ دیکھو ندی کمیشن کی رپورٹ (روکھد اشہادت) جلد سوم سریندو اس آچاریا کی شہادت، نیز بلکھاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ "فقہ (۲۴۱)۔

باب

نرم بنانے کے معلق ہدایات ہیں۔ ۱۹۱۷ء میں زراعتی بورڈ نے یہ سفارش کی کہ
تعاونی قرضے زیادہ آزادی کے ساتھ دئے جائیں تاکہ محکمہ جات زراعت کی
سفارش کی بموجب رعیت کھاد، ترقی یافتہ تخم اور آلات کشادری خرید سکے۔
۱۹۲۲ء میں مرنہ کردہ قواعد کے مطابق حکومت نے مستقل
اصلاح و ترقی کی غرض سے ان طویل مدت کے قرضوں کی تقسیم کرنے کے لیے
محکمہ امداد باہمی کی وساطت سے ناکدہ اٹھایا۔ چنانچہ اس غرض کے لیے
پراونشل کوآپریٹو بینک (بمبئی) کو سالانہ ایک شخصہ رقم دی جاتی ہے۔
تعاونی قرضوں کے کل نظام پر بینک کاری کی مختلف صوبہ داری تحقیقاتی
کمیٹیوں اور مرکزی کمیٹی نے حال ہی میں (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۱ء) تبصرہ کیا ہے
اور کئی مفید سفارشات پیش کی گئی ہیں:- مثلاً اطلاعات عامہ کے ایک
محکمہ کی تخلیق۔

منظورہ ایکٹس یا قوانین کے باہر حکومت نے بعض مشہور بنانہ ان میں شامل کیا۔ ان
کو تباہی سے بچانے کے لیے وقتاً فوقتاً قرضے دئے۔ نلاوہ ان کے حکومت نے
زیر بار جاگیروں کے قوانین اور کورٹ آف وڈز کے قوانین کی رو سے
بڑی جاگیروں یا معین رقبے کے مقرضین ان کے کی طرف سے خاص تدابیر
اختیار کرنے کا اقتدار اس غرض سے حاصل کیا کہ زیر بار جاگیروں کی مدد
کی جائے اور ایسی زمینداروں کو تباہی سے بچایا جائے جن کے بصورت دیگر
دیوالیہ ہو جانے کا امکان ہو۔

۱۔ ”جنگل کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی“ قانون قرضہ جات اصلاح و ترقی آرٹیکل ایک اساسی نقشہ
کی جانب اشارہ کرتی ہے اور یہ ان کے بنیادی ہے کہ اسی نے قانون کی سود مند دی اور ان کے اس کے تحت
قدیم قرضوں کی ادائی اور کمیٹیوں کے استعمال و انصاف کے لئے حکومت کی جانب سے قرضہ مندرجہ نہیں کئے جاسکتے
مالانہ ذریعہ ترقی کے یہی دو اساسی لوازم ہیں۔ (دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۳۸)۔

۲۔ دیکھو رپورٹ کا فقرہ ۲۳۸ تا ۲۵۴۔

۳۔ (Encumbered Estates Act)

۱۳

لیکن یہ سب تدبیریں قرض داری کے دہرے مسئلے کو حل کرنے سے قاصر ہیں اور
 کہانوں کے لیے اعتبار و وقت کا مناسب اور ارزاں طریقہ تاحال مفقود ہے۔
 جیسا کہ سٹریٹ بنک نے کہا ہے ”محض وضع قوانین کے ذریعے نافذ کردہ حکم
 معاشی قوانین کے عملدرآمد کی تشکیل نہیں کر سکتا۔“ حکومت نے ۱۸۸۸ء ہی میں
 اس کو محدود کر دیا تھا، چنانچہ وائسرائے نے وزیر ہند کے موسومہ مراسلے میں
 اس بارے میں فرمایا کہ: ”بانکار کے پانچویں کے طور پر ضابطی بنک قائم کیا جائے
 اور اس کے ذریعے قابل اسامی نو سرمایہ داران شرائط پر فراہم کیا جائے۔“
 سر ویلیام پیٹرنسن اور ام جی راناڈے کے اتفاق کے تحت ۱۸۸۸ء میں ضلع پونا
 کے سرچارجداروں نے ایک کمیٹی میں غرض سے بنائی گئی کہ تعلقہ پرا اندھر کے
 کسانوں کو قرضہ دینے سے پہلے کیا۔ بنک قائم کیا جائے۔ مالگزاروں کے
 عہدہ داروں کی وساطت سے قرضہ واپس وصول کرنے کے اقتدار اور دوسری
 چند ذریعہ مراعات مثلاً بنک کے قرضوں کو تفویض و تقدم اور رسوم اسامیپ
 کی معافی وغیرہ پر بھروسہ کر کے کمیٹی نے دس لاکھ کا سرمایہ فراہم کیا اور یہ تہیہ
 کیا کہ دیہات کے رہنے والے قرضوں کی ادائیگی شروع کی جائے۔ گواکس تجویز کو
 حکومت نے قبول کیا اور حکومت ہند دونوں نے منظور کر لیا تھا، لیکن اس وقت
 کے وزیر ہند نے اس کو مسترد کر دیا۔ ذیل وجوہ کی بنا پر مسترد کر دیا:۔
 (۱) بنک کی حیثیت و اجتماعی طور پر ایک سرکاری ادارے کی ہوگی۔ (۲)
 تجویز مالی اعتبار سے غیر مستحکم تھی، اس لیے کہ پرا اندھر تعلقہ کی مالگزاری کی بنا
 پر اندازہ کیا جائے تو رعایا کسی معقول مدت کے اندر سود یا قرضے کی رقم واپس
 نہیں کر سکتی تھی اور (۳) موجودہ حالت میں تمام ضرورتوں کی تکمیل
 ۱۸۸۳ء و ۱۸۸۴ء کے قوانین تقاوی (جن کا ذکر اوپر آچکا ہے) قانون
 امداد کا شکار نہ تھیں، بہتر عدالتی انتظامات اور حقوق ملکیت کی مناسب
 طریقے پر رجسٹری کے ذریعے سے کافی بڑی حد تک کی جاسکتی ہے۔ علاوہ ازیں

308

۱۲

وزیر موصوف نے یہ بھی بتلایا کہ رعیت جو کچھ چاہتی تھی وہ یہ تھا کہ اس کو کار کے ہاں جس طرح رواں کھاتا رہتا تھا اسی طرح بنک میں بھی رہا کریں۔ اس کو روا نہیں رکھ سکتا تھا۔

۱۳۔ قرضہ۔ یہ خیال کہ ہندوستان میں دیہی قرض دانی کے اعتبار سے امداد باہمی۔ کی غرض سے اور اعتبار کی فراہمی کے واسطے کئے گئے تھے۔ ”امداد باہمی“ کے طریق کو استعمال کیا جائے۔

اول مدراس کے ایک سیولین مسٹر فریڈرک نکل من نے پیش کیا جو یورپ میں زرعی بنکوں اور دوسرے زمیندارہ بنکوں کی خاص طور پر تحقیق کر چکے تھے۔ بنا بریں حکومت مدراس نے ان کے ذمے یہ کام سپرد کیا کہ وہ اس مسئلے کی تحقیقات کریں کہ آیا احاطہ مدراس میں زرعی بنکوں کے دوسرے زمیندارہ بنکوں کا قائم کرنا قابل عمل ہو گا یا نہیں۔ نکل من نے اپنی مشہور رپورٹ شائع شدہ ۱۸۹۵ء تا ۱۸۹۸ء میں اس امر کی پتہ زور سفارش کی کہ ہندوستان میں قرضہ امداد باہمی کی انجمنیں قائم کی جائیں۔ انھوں نے اس خیال پر زور دیا کہ ہندوستان جیسے ملک میں کوئی اسکیم اس وقت تک کارگر نہیں ہو سکتی جب تک اس میں اس امر کو ملحوظ نہ رکھا جائے کہ تضرع دہندے کے لیے خواہ وہ فرد واحد ہو یا انجن، یہ نہایت ضروری ہے کہ وہ قرض گیرندے کے حالات سے گہری واقفیت رکھے۔ نیز یہ کہ گودیہی ساہیوکار تضرع گیرندہ کے حالات سے عام طور پر واقف ہوتا ہے، پھر بھی وہ ایک الگ تھاک اکائی ہوتا ہے جس کا ملک میں اعتبار کی عام رسد سے کوئی تعلق نہیں ہوتا۔ نکل من نے بتلایا کہ یورپ کے زمیندارہ بنک صرف بڑے کسانوں کے لیے مفید ثابت ہوئے۔ انھوں نے اس خیال کی مخالفت کی کہ سرکاری بینک قائم کر کے قرض داری کا

علاج کیا جاسکتا ہے، اس لیے کہ اعتبار کی سب سے بڑی کسوٹی یہ ہے کہ قرض دہندے کو قربت اور ضمانت حاصل ہو اور قرض گیرندے کو سہولت اور حفاظت میسر ہو، اور ان شرائط کو پورا کرنے کے لیے بینکوں کی اتنی بڑی تعداد قائم کرنی ہوگی جو عملاً غیر ممکن ہوگی اور ایک دقیقہ اور پیچیدہ دفتری انتظام درکار ہوگا۔ علاوہ ازیں گورنمنٹ مطلوبہ ہفتہ فراہم نہیں کر سکتی، اور انتہائی استبدادی مداخلت کی بنا پر لوگوں کی ہمت افزائی کرے گی کہ معمولی سے مولیٰ حالات زندگی میں بھی گورنمنٹ سے مدد مانگیں۔ اس پر طرہ یہ کہ گورنمنٹ کو ٹیکس کے محصول کے علاوہ سیلف کی بھی صلواتیں سننی پڑیں گی۔ نکل من نے آخر میں یہ نتیجہ نکالا کہ ہندوستان جیسے ملک میں ”کسان کو کبھی کم اور کبھی زیادہ مقدار میں لگاتار ترسہ فراہم کرنے کا واحد اطمینان بخش طریقہ صرف امداد باہمی ہے۔ انھوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ترسہ امداد باہمی کے بینکوں کی حد تک مدراس کے حالات، یورپ کے حالات سے بہت مختلف نہ تھے، اس لیے کہ برطانیہ عظمیٰ کی فرنڈلی سوسائٹیز (سمیت سمھاون) اور بلڈنگ سوسائٹیز (تھیٹر سمھاون) کے مقابلے میں یہاں کامیاب ملکی انجینئرز موسوم ”بہ نیدلٹی“ کثیر تعداد میں کام کر رہی تھیں۔ انھوں نے یہ مشورہ دیا کہ حکومت کو چاہئے کہ آئین و قوانین وضع کر کے اور مناسب بالواسطہ طریقہ اختیار کر کے کسانوں کے لیے امداد باہمی کے بینک کھولنے کی ہمت افزائی کرے، اگرچہ کامیابی کے لیے انفرادی خلوص، سعی اور سرگرمی ضروری تھی۔ انھوں نے اپنے نتائج کا خلاصہ دو نقطوں میں پیش کیا: ”ریفرنس مہیا کرو“ سوائس میں حکومت مدراس نے ان کی رپورٹ پر تبصرہ کیا: لیکن کل مسئلے کو یہ کہہ کر بالائے طاق رکھ دیا کہ

بایں

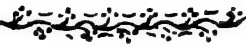
اس پر کوئی کارروائی کرنا غیر ضروری تھا، اس لیے کہ حکومت کی رائے میں دیہی قرضے کا مسئلہ فوری توجہ کا محتاج نہ تھا۔ اس اثنا میں صوبہ متحدہ کی سیول سروس کے ممبر ڈوبیرنے نے ایک دیکھ بھال کتاب بعنوان ”ہندوستان کے عوام کے بنک“ شائع کی تھی۔ اس طرح امداد باہمی کا جو تصور عوام کے ذہن میں اس کتاب اور نکل سن کی رپورٹ کے ذریعے سے قائم ہوا تھا، وہ اب بار آور ہونا شروع ہوا۔ صوبہ متحدہ بنگال اور پنجاب کے بعض علاقوں میں بعض عہدہ داران ضلع نے جدت دکھا کر امداد باہمی کی چند ابتدائی انجمنیں قائم کیں۔ لیکن یہ مساعی منتشر اور غیر منظم تھیں اور یہ بھی محسوس کیا گیا کہ خاص اقدار میں وضع کئے بغیر کوئی حقیقی ترقی ممکن نہ تھی، اس لیے کہ قانون انجمن ہائے سرمایہ مشترک اپنے بیچ در بیچ شرائط کی بنا پر امداد باہمی کے دیہی بنکوں کے لیے بدرہی طور پر ناموزوں تھا۔ قحط کشی (سلسلہ) نے اپنی اس پر زور سفارش سے امداد باہمی کے نظریے کے حق میں ایک اور محرک کا کام کیا کہ رفیزن کے اصول پر دیہی بنک قائم کئے جائیں۔ اسی سال لارڈ کرزن کی حکومت نے نکل سن کی رپورٹ کے بارے میں مقامی حکومت کے خیالات دریافت کرنے کے بعد سر ایڈورڈ لاک کی صدارت میں ایک زیر ہمت کمیٹی قائم کی۔ اس کمیٹی کو ہنری ولف آنجھانی کے مشورے کا فائدہ حاصل ہوا۔ جن کو امداد باہمی کے مسئلے پر ان کے زمانے کا سب سے زیادہ مستند انگریز خیال کیا جاتا تھا۔ کمیٹی کی سفارشیں مان لی گئیں اور اس کے نتیجے کے طور پر مرکزی مجلس قانون ساز میں سر ڈنرل ابٹن نے سلسلہ میں ایک مسودہ قانون پیش کیا جو قانون نمبر (۱۰) بابت سلسلہ

۱۰۔ دیکھو گورنمنٹ آف انڈیا کی یادداشت انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی کے قانون (۱۹۰۷ء کے ضعلق)۔

۱۱۔ دیکھو میک لے گن کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۴)۔

باب

کی شکل میں منظور اور "فنانون انجن ہائے قرضہ امداد باہمی" (۱۹۰۲ء) کے نام سے موسوم ہوا۔
لیکن امداد باہمی کا مسئلہ اس قدر کافی اہم ہے کہ وہ بحث کے لیے ایک الگ باب کا مستحق معلوم ہوتا ہے۔



باب

ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک

310

۱۔ امداد باہمی | مندرجہ ذیل اقتباسات امداد باہمی کی امتیازی خصوصیات پر روشنی ڈالتے ہیں:- ”امداد باہمی کا نظریہ اجمالی طور پر یوں بیان کیا جاسکتا ہے کہ ایک منفرد اور کمزور آدمی دوسرے اشخاص سے اتحاد قائم کر کے اخلاقی نشوونما اور باہمی تعاون کے ذریعے سے یہ مادی فوائد اپنی حیثیت کے لحاظ سے حاصل کر سکتا ہے جو دولت مند اور طاقتور اشخاص کو حاصل ہوتے ہیں اور اس طرح اپنی فطری قابلیتوں کی انتہا تک خود کو ترقی دے سکتا ہے۔ مادی ترقی، قوتوں کے اتحاد سے حاصل ہوتی ہے، بخود اعتمادی متحدہ عمل سے فروغ پاتی ہے اور یہ توقع کی جاتی ہے کہ ان اثرات کے باہمی عمل سے ایک ایسا اعلیٰ معیار زندگی موثر طریقے پر حاصل ہوگا، جو زیادہ خوش حالی پر مبنی ہوگا، چنانچہ اس اعلیٰ معیار زندگی کی خصوصیت، بہتر کاروبار، بہتر کاشت اور بہتر زندگی بیان کی جاتی ہے۔“

”جب افراد کی کوئی جماعت ایک مشترکہ مقصد کو حاصل کرنے کے لیے

بابت

مشترکہ سعی کے ذریعے سے اتحاد قائم کرتی ہے تو اس کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ امداد باہمی کے اصول پر کام کر رہی ہے؛ مثلاً: فٹبال ٹیم، چوروں کی ٹولی یا تحفہ کاروبار کرنے والی کمپنی کے حصہ دار۔ ”امداد باہمی“ کے مفہوم کو اس کی ایک صدی کی سرگزشت نے زیادہ قطعی بنا دیا ہے۔ امداد باہمی کے معنی یہ ہیں کہ ایک مشترکہ معاشی مقصد کو دیانت دارانہ طریق پر حاصل کرنے کے لیے اتحاد قائم کیا جائے۔ امداد باہمی کا اکثر شکلوں میں یہ بھی ضروری ہے کہ افراد کو ایک دوسرے کے متعلق ذاتی معلومات ہوں۔“

”امداد باہمی کا مفہوم“ فنی اعتبار سے، دولت کی پیدائش و تقسیم میں مسابقت کا ترک کرنا اور ہر قسم کے بیچ والوں کو درمیان سے ہٹانا ہے۔ ”امداد باہمی“ تعاون باہمی سے شروع ہوتی ہے تاکہ اس کا انجام کسی مشترکہ مقصد کی تکمیل پر ہو۔“

”امداد باہمی“ معاشی تعلیم کی ایک خاص شکل ہے جس میں لوگ بعض قطعی کاروباری قواعد کے تحت قطعی کاروباری اغراض کے لیے مل کر کام کرتے ہیں۔ امداد باہمی کے تصور کی بنیاد یہ ہے کہ کاروبار اور اخلاق کے درمیان ایک ایسا تعلق قائم کیا جائے جو اس تجارتی دیانت داری سے بھی بلند و برتر ہو جو ہمارے موجودہ صنعتی نظام کے لیے ضروری ہے۔ اس طرح یہ معلوم ہو گا کہ انجمن امداد باہمی میں (۱) مشترکہ معاشی مفاد کو حاصل کرنے کے لیے افراد کا اتحاد خالصاً رفاکارانہ حیثیت رکھتا ہے؛

(۲) مادی کاروباری پہلو پر جتنا زور دیا جاتا ہے اتنا ہی اخلاقی پہلو پر بھی دیا جاتا ہے؛ (۳) امداد باہمی کی جدوجہد کے تعلیمی و تربیتی اثر سے خاص اہمیت

311

۱۔ دیکھو سی، 'لیف' اسٹریٹ کیڈ کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں امداد باہمی" صفحہ ۱۲۔

۲۔ دیکھو سیلگ من کی تصنیف محو کربالا، صفحہ ۱۵۱۔

۳۔ دیکھو میرک کی کتاب موسوم بہ "وفاقی زرعی قرضے کا طریق" صفحہ ۱۸۔

۴۔ دیکھو گارڈن اور ویرائن کی کتاب موسوم بہ "ڈنمارک میں امداد باہمی"۔

ہند

وابستہ کی جاتی ہے۔

بہر طور امداد باہمی کا دائرہ نظری اعتبار سے ویسایہ وسیع ہے جیسا کہ خود معاشیات کا لیکن عملی حیثیت سے صنعت میں اس کا محدود اطلاق اب تک صرف پیدائش دولت پر کیا گیا ہے، اگرچہ دہشتی کرگھے کی پارچہ بانی جیسی گھریلو صنعتوں کے انتظام کو بھی جن میں سرمایہ، جدت اور کاروباری مہارت اور قابلیت کی زیادہ ضرورت نہیں ہوتی، امداد باہمی کا طریقہ مدد دے سکتا ہے۔ یہی موجودہ زمانے کی بڑے پیمانے کی صنعت جس میں بیش قیمت اور پیچیدہ اٹھیں استعمال کی جاتی ہیں اور ماہرانہ کاروباری انتظام اور ضبط کی ضرورت ہوتی ہے، تو اس میں امداد باہمی کے طریقہ کا اطلاق عملاً موثر نہیں پایا گیا۔ لیکن خریداری، صرف دولت اور اعتبار کے میدان میں امداد باہمی کو بڑی حد تک کامیابی ہوئی ہے؛ اور جیسا کہ آگے چل کر بیان کیا جائے گا، ہندوستان کا تجربہ اس عام میدان سے متشبی نہیں قرار پاتا۔

۲۔ جرمنی اور ہندوستان میں امداد باہمی کی تحریک، بیرونی ممالک مثلاً ڈنمارک میں جرمنی اور ڈنمارک کی امداد باہمی کی دو نہایت نمایاں مثالوں سے بڑی حد تک متاثر ہوئی ہے۔ گزشتہ صدی کے تقریباً امداد باہمی۔

وسط میں جرمنی کے معاشی حالات، جس حد تک ان کا تعلق کسان اور دیہی دستکار سے تھا، موجودہ زمانے کے ہندوستانی حالات سے بہت زیادہ مختلف نہ تھے۔ ٹٹ پونجیہ کسان اور دستکار عام طور پر مہاجن کے بیچے میں پھنسے ہوئے تھے جو ان کا خون چوس رہا تھا اور معاشی جمود طاری تھا۔ اس صورت حال نے نوع انسانی کے دو ہمدردوں کو جو ایک دوسرے کے معاصر تھے، سخت متاثر کیا۔ اپنے وطنی بھائیوں کی تباہی اور مصیبت دیکھ کر ان کے دل پر جو شلگی اور ہر ایک نے جوش میں آکر اس مصیبت و تباہی کو دور کرنے کے لیے الگ الگ کام شروع کیا۔ ان میں سے ایک شخص شلتس ڈیلٹش

۱۲

(شوازدیش) نامی نے قرضے کی انجمنیں اس غرض سے قائم کیں کہ گھٹیا تاجروں اور دستکاروں کی معاشی حالت کو سدھارے۔ اس لحاظ سے اس کا گہرا رابطہ اس وقت قائم رہا۔ انھیں جیب زدہ، بے روزگار، بے نصیب تھا۔ دوسرا شخص راجنندرا پرکاش نے غیرت بانڈی، بنڈیا کے سب سے کم ذرخیز علاقوں میں سے ایک کا مقدمہ یا میر بلہ تھا، یہاں کے نیم فاقہ زدہ کسان، مہاجروں کے فولادی پنجے میں پھنسنے ہوئے تھے۔ اس نے ان مفلس کسانوں کے لیے اولاً قرضے کی انجمنیں اور بعد میں دوسری انجمنیں قائم کیں۔ اب تداغان دونوں قومی حادثوں کو ایسی اپنی حکومت کی مخالفت سے دوچار ہونا پڑا اور اس کے نتیجے کے طور پر تحریک کی ترقی کی رفتار بہت سست رہی۔ لیکن یہ مشکلات راستے سے بہت جلد ہٹ گئیں اور تحریک نے ایسے شاندار نتائج پیدا کیے کہ ڈنمارک، آٹلی اور آئرلینڈ جیسے دوسرے ممالک میں جرمنی کو نمونہ تقلید بنایا گیا جانے لگا۔

چونکہ ہندوستان میں زرعی اور غیر زرعی قرضے کی انجمنیں علی الترتیب رائٹ آئزن اور شلٹس ڈیش کے اصول پر بنی رہیں، لہذا ان کی اہم خصوصیات کو الگ الگ بیان کر دینا مناسب ہوگا۔

(۱) رائٹ آئزن کے اصول پر قائم شدہ انجمن میں مندرجہ ذیل لوازم پر عام طور پر زور دیا جاتا ہے:- (۱) اس کے کاروبار کا رقبہ محدود ہو؛ (۲) حصص نہ ہوں یا حصص کی رقم تھوڑی ہو؛ تاکہ مقصود طلبی کو روکا جائے اور غریب سے غریب اشخاص کو بھی رکن بننے کے قابل بنایا جاسکے؛ (۳) ذمہ داری غیر محدود ہو؛ تاکہ ساکھ اچھی رہے اور باہمی نگرانی ممکن ہو؛ (۴) قرضے تاحداً ممکن کاروباری یا پیداوار اغراض کے لیے صرف ارکان ہی کو دیے جائیں؛ (۵) قرضے ایک حد تک طویل مدت کے لیے دیے جائیں اور بہ اقساط واپس کرنے کی سہولتیں بہم پہنچائی جائیں؛ (۶) ایک مستقل اور ناقابل انتقال محفوظ

312

اے

سرمایہ قائم کیا جائے: (۷) منافع کی جو اس اور تسویم طلبی کو روکا جائے اور ان کو سرمایہ محفوظ میں جمع کر دیا جائے؛ (۸) انتظام و نگرانی کا کوئی معاوضہ یا محنت نہ نہ دیا جائے اور جمہوری اصول پر انتظام کیا جائے؛ (۹) امکان کی مادی و اخلاقی ترقی کی جانب توجہ کی جائے۔

(ب) ذیل میں وہ خصوصیات درج کی جاتی ہیں جو شکستہ دلیت کے اصول پر قائم کی ہوئی انجمنوں کو رائف آؤٹان کی انجمنوں سے ممتاز کرتی ہیں۔

(۱) کاروبار کا دائرہ وسیع ہو؛ (۲) حصص کے اصل کو نسبتاً زیادہ اہمیت دی جائے؛ (۳) ذمہ داری محدود ہو؛ (۴) طویل مدت کے لیے قرضے دیے جائیں؛ (۵) سرمایہ محفوظ طویل ہو، اور منافع کا صرف ایک جزو اس سرمائے میں جمع کیا جائے؛ (۶) نفع یا مقبوضہ زیادہ آزادی کے ساتھ تقسیم کیا جائے؛ (۷) انتظام کو بہتر بنانے کے لیے اجرت دی جائے؛ اور (۸) انجمن کے اخلاقی نتائج کے مقابلے میں کاروباری پہلو پر زیادہ زور دیا جائے۔

دونوں طرز کی انجمنیں ضروری ہیں، اس لیے کہ عوام کی جن دو جماعتوں کے لیے وہ مطلوب ہیں ان کی مختلف ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے وہ منویا ہیں۔ اس مسئلے پر اس وقت تفصیلی بحث کی جائے گی جبکہ ہندوستان میں قائم شدہ قرضے کی انجمنوں پر تبصرہ کیا جائے گا۔

ڈنمارک لے امداد باہمی کے طریق کی حد تک ہمیں یہ بتلانے پر اکتفا کرنا چاہئے کہ اس کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ کسان کی ہر حد تک ضرورت کے لیے ایک جداگانہ انجمن امداد باہمی قائم کی جاتی ہے، حتیٰ کہ امداد باہمی کی بنیاد پر زراعت کی تنظیم کا اس کی تمام حالتوں کے لیے ایک مکمل نظام تیار کیا گیا ہے اور بیج و لوں کو کم و بیش مکمل طور سے ہٹا دیا گیا ہے۔ شہر خانے کی پیداوار کی تجارت برآمد کا انتظام بھی امداد باہمی کا ایک مخصوص ادارہ کرتا ہے۔ ڈنمارک کی زرعی امداد باہمی کی خصوصیت اس امر کی مستحق ہے کہ ہندوستان میں اس کا بغور مطالعہ کیا جائے۔

امداد باہمی کی تحریک تمام دنیا میں ہر طرف پھیل گئی ہے، اور کچھ

١٠

سال ادھر سے اس نے اپنے لازمی طور پر ہمدردانہ مقاصد و رجحانات کے باعث
میں الاقوامی نوعیت اختیار کر لی ہے۔ چنانچہ حال ہی میں ایک ادارہ بنام
”سالگرہ بین الاقوامی امداد باہمی“ قائم ہوا ہے جو اس اصل شاہی دور میں
جس میں ہم آجکل رہتے بہتے ہیں امداد باہمی کی عالمی ضرورت و اہمیت کو
مناسب طور پر ظاہر کرتا ہے اور بتاتا ہے کہ کس طرح تمام ملکوں میں امداد باہمی
کو جوہر صحت مند بنایا جائے۔ یہودی امدادوں میں سے ایک خیال کیا جائے گا ہے۔
یہودی ادارے نے صحت کی خریدیوں کے ذریعہ زینے میں اشتراکیت اور دوسرے
نیمہ غلامی تداریک کے مقابلے میں امداد باہمی کا طریقہ اس لحاظ سے تفوق
کا مدعی ہے کہ نہ صرف ذاتی مفاد کے محرک کو برقرار رکھتا ہے بلکہ اس کو
ایک اعلیٰ تر معیار پر اور اجتماعی سعی کی بنیاد پر منظم کرتا ہے۔

۳۔ امداد باہمی
اور اس کے
غیر امد ہندوستان
میں۔

مناسب مقامات تعمیر کرنا وغیرہ۔ علاوہ ازیں، گو یہ ممکن ہے کہ امداد باہمی کی بعض مغربی شکلیں ملک کے لیے نئی ہوں، لیکن امداد باہمی کا اصول اور جذبہ کسی حال ملک کے مزاج سے اجنبیت نہیں رکھتا، اس لیے کہ وہ ملک کے اکثر نوعی و امتیازی رسم و رواج مثلاً ذات پات اور مشارکت خاندانی کے طریق کی تہ میں ضم ہے اور مدراس کے ”نیرھی“ جیسے نظامات سے بھی اس کا ثبوت ملتا ہے۔

۴۔ ایکٹ ۱۹۰۲ء
ہم ان حالات پر تبصرہ کر چکے ہیں جن کی بنیاد ۱۹۰۲ء میں
”قانون انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی“ منظور ہوا۔ اس
قانون نے محض قرضے کی انجمنیں قائم کرنے کی اجازت دی
اور غیر قرضی امداد باہمی کی جملہ شکلوں کو ملتوی رکھا۔ یہ پالیسی ارادۂ اختیار

بالہ

کی گئی تھی، جس کی وجہ یہی نہ تھی کہ دوسری قسموں کی امداد باہمی کی تاگزیر اہمیت کو پوری طرح تسلیم نہیں کیا گیا تھا بلکہ یہ خیال کیا گیا تھا کہ ممکن ہے کہ ایسی آبادی میں جو کسی حد تک پسماندہ اور غیر ترقی یافتہ ہو، دولت کی پیدائش و تقسیم کے کاروبار کی تنظیم کی مشکلات، ترقی کے لیے سنگ راہ ثابت ہوں۔ قرضے کی انجمنوں کی تنظیم سہل تھی، ان کا طریق انتظام سادہ تھا، اور وہ امداد باہمی کے اصول سیکھنے اور ان پر عمل کرنے کا سہولت بخش میدان مہیا کرتی تھیں، اسی بنا پر دوسری انجمنوں کے مقابلے میں ان ہی انجمنوں پر زیادہ توجہ مبذول کی گئی۔ علاوہ انہیں شہری قرضے کے مقابلے میں دیہی قرضے پر خاص زور اس لیے دیا گیا کہ دیہی قرضے کا مسئلہ بہ لحاظ نوعیت زیادہ اہم اور شدید دردی تھا۔

اب ہم قانون مذکور کے اہم شرائط پر غور کر سکتے ہیں۔ دس بالغ و عاقل اشخاص کی کوئی جماعت رجسٹری کے لیے درخواست کر سکتی تھی اور اپنی ایک انجمن امداد باہمی قائم کر سکتی تھی۔ لیکن یہ ضروری تھا کہ درخواست گزار اور جو نہ والے ارکان ایک ہی مقررہ گائوں کے باشندے ہوں یا ایک ہی قبیلے یا ذات کے رکن ہوں یا ایک ہی قصبے کے رہنے والے ہوں۔ اگر انجمن قرضہ امداد باہمی کے ارکان میں سے چھ کسانوں پر مشتمل ہوں تو ایسی انجمن کو دیہی اور اس کے خلاف ہو تو شہری، انجمن کہا جاتا تھا۔ دیہی انجمنوں کی حد تک غیر محدود ذمہ داری عام قاعدہ تھی، شہری انجمنوں میں اس معاملے کو انجمن کی مرضی و خوشی پر چھوڑا گیا تھا۔ دیہی انجمن کے لیے یہ ضروری تھا کہ وہ اپنے کل منافع کو ایک ناقابل انتقال یا غیر منفک سرمایہ محفوظ میں جمع کرے، الا اس صورت کے کہ مقامی حکومت خاص خاص حالتوں میں اس کے برعکس عمل کرنے کی ہدایت کرے، شہری انجمنوں کی حد تک منافع کا ایک چوتھائی حصہ سرمایہ محفوظ میں رکھا جاتا تھا۔ جہاں کہیں حصص کے ذریعے سے اصل فراہم

اہل

کہا جاتا تھا وہاں اس کی مقدار پر بعض حدود قائم کئے گئے تھے؛ مثلاً یہ کہ کوئی رکن کل حصص کے $\frac{1}{5}$ سے زیادہ نہیں خرید سکتا تھا؛ رکن واحد کے حصص کی مالیت... اور بے بے متجاوز نہ ہو سکتی تھی؛ اور کسی رکن کو ایک رائے سے زیادہ کا حق نہ تھا۔ انجمنیں داخلے کی فیس، حصص، ارکان کی امانتوں اور بیرونی قرضوں کے ذریعے سے مطلوبہ کاروباری اصل مہیا کر سکتی تھیں اور اس طرح حاصل کی ہوئی رقم کو محض ارکان میں تقسیم کر سکتی تھیں۔ ایک انجمن سے دوسری انجمن صرف سبجل (رجسٹر) کی اجازت کے تحت قرضہ لے سکتی تھی۔ کل صوبوں کو مجاز گردانا گیا تھا کہ وہ اس تحریک کی نگرانی و تنظیم کی غرض سے سبجل مقرر کریں۔ حکومت نے اپنے لیے بعض اختیارات محفوظ رکھے تھے؛ مثلاً (۱) جبری معائنہ اور حسابات کی تصدیق؛ (۲) انجمن کی جبری برعاستی؛ اگر ضروری ہو اور سبجل تجویز کرے؛ لیکن اس صورت میں صوبائی حکومت کے پاس مداخلت دائر کیا جاسکتا تھا؛ اور (۳) قواعد سازی کا وسیع اختیار۔

اس تحریک کو حکومت کی ہمدردی، اعانت اور نگرانی کا عام طور پر قطعی یقین تھا۔ مذکورہ بالا شرائط کے بارے میں حکومت کے پیش نظر دو اہم مقاصد، سادگی اور لچکداری تھے۔ سادگی اس لحاظ سے کہ رعایا کی فہم سے بالاتر نہ ہو، پیچ تھامیز کو ترک کیا جائے؛ اور لچکداری اس معنی میں کہ تحریک کی نشوونما کا میدان اسی اسلوب پر مہیا کیا جائے جو ہر صوبے کے لیے موزوں اور ایکٹ کے بنیادی عام اصول کے تابع ہو۔ حکومت نے اس تحریک کی ہمت افزائی کی غرض سے قانون کے تحت رجسٹری شدہ انجمنوں کو چند مراعات اور حقوق بھی عطا کئے؛ مثلاً انکم ٹیکس، رسوم اسٹامپ اور رجسٹری کی فیس سے، استثناء، مشترک سرمایہ کی انجمن کے خاص حقوق، مالگزاری کے بعد انجمن کے رکن کو معمولی لین دین پر تقدم، حسابات کی

۱۔ بکچر ہارڈنل ایوٹ سن کی تشریحی یادداشت ج ۱۱ کے قانون کے سلسلے میں پیش کی گئی تھی۔

۱۔

بلا معاوضہ سرکاری متوقع وغیرہ۔ حکومت نے یہ بھی وعدہ کیا کہ انجمنوں کو ابتدائی تیس سال تک بے سودی قرضہ دے گی لیکن اس شرط کے تابع کہ طلبہ قرضہ دو ہزار روپے سے تجاوز نہ ہوگا اور صرف اس رقم کی سادہ سہارا دیا جائے گا جو متعلقہ انجمن اپنے طور پر فراہم کر لے۔

۵۔ ۱۹۰۴ء تا ۱۹۱۲ء صوبہ واری حکومتوں نے امداد باہمی کی جدید اسکیم کو عملی جامہ پہنانے میں وقت منائع نہیں کیا اور اس کی نگرانی کی غرض سے سبجل مقرر کئے گئے نئے اصول پر روپے پر ایک نظر۔

۱۹۱۵ء

میں جاگزین ہو گئے اور ان کی ترقی نہایت نمایاں رہی جیسا کہ مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے معلوم ہوگا:-

سال	انجمنوں کی تعداد	ابتدائی انجمنوں کے ارکان کی تعداد	کاروباری اصل کی مقدار روپہ
۱۹۰۶ء تا ۱۹۰۷ء	۸۴۳	۹۰۸۴۴	۲۳۷۶۱۶۸۳
۱۹۰۷ء تا ۱۹۰۸ء	۱۳۵۷	۱۴۹۱۶۰	۴۴۱۴۱۰۸۶
۱۹۰۸ء تا ۱۹۰۹ء	۱۹۶۳	۱۸۰۳۳۸	۸۲۲۳۲۲۵
۱۹۰۹ء تا ۱۹۱۰ء	۳۴۲۸	۲۲۴۱۲۹۷	۱۲۳۲۶۸۳۱۲
۱۹۱۰ء تا ۱۹۱۱ء	۵۳۲۱	۳۰۵۱۰۵۸	۲۸۳۰۵۸۰۰
۱۹۱۱ء تا ۱۹۱۲ء	۸۱۷۷	۴۰۳۱۳۱۸	۳۳۵۷۴۱۶۱

تحریک نے کم از کم انجمنوں کی تعداد پر نظر کرتے ہوئے 'بہت جلد اپنے خیر خواہوں کی بہترین تمناؤں سے بھی زیادہ ترقی کی اور یہ محسوس کیا گیا کہ

دعا کی رو سے اس میں ۱۹۰۴ء کے قانون میں تبدیلی کی ضرورت تھی۔ اس قانون کے تحت جو انجمن ہائے قرضہ قائم کی گئی تھیں وہ اس بات کا پیش خیمہ ثابت ہوئی تھیں کہ ترقی کے سوا دوسرے اغراض کے لئے بھی امداد باہمی کی انجمنیں کھولی جائیں۔ لیکن آئینی طریق پر اس کے خلاف اس بات کوئی انتظام نہ تھا۔ اس کے ساتھ اصل کی آزادانہ اور ترقی یافتہ ترقیاتی کمیٹی ضرورت کو پورا کرنے کے لئے مختلف مرکزی ایجنسیاں قائم کی گئی تھیں جو بعد میں ”اتحادی انجمن“ اور ”مرکزی بینک“ کے نام سے موسوم ہوئیں اور جن کا مقصد یہ تھا کہ ابتدائی انجمن ہائے قرضہ کی مالی مدد اور نگرانی کریں؛ لیکن ان کو بھی ۱۹۰۴ء کے قانون کے تحت تسلیم نہیں کیا تھا۔ علاوہ اس انجمنوں کی ترویج بہ لحاظ دیہی و شہری بے اصول اور غیر سہولت بخش پائی گئی۔ آخر یہ کہ اس مانعت کی بنا پر کہ منافع تقسیم نہ کیا جائے غیر محدود ذمہ داری والی دیہی انجمنوں میں دشواری پیدا ہو رہی تھی خاص کر پنجاب اور مدراس وغیرہ مقامات میں دقت زیادہ محسوس کی جا رہی تھی جہاں حصص کے اصل نے اہمیت حاصل کر لی تھی۔ حکومت ہند نے کل صورت حال کو اندر سے جانچ کر یہ فیصلہ کیا کہ تازہ قوانین وضع کئے جائیں، تاکہ ۱۹۰۴ء کے قانون کے یہ نقائص دور ہو جائیں۔

۱۹۱۲ء کے قانون نے غیر رسمی امداد باہمی کی شکلوں کو تسلیم کر لیا جو سرید و فروخت، پیدائش، بیمہ، تعمیر و اصلاح مکانات وغیرہ کے متعلق تھیں۔ اس قانون کی رو سے ابتدائی انجمنوں سے کمزور قسم کی مرکزی انجمنوں کو بھی تسلیم کیا گیا، یعنی (۱) اتحادی انجمنیں جو باہمی نگرانی و ترقی کے لئے ابتدائی انجمنوں پر مشتمل ہوں؛ (۲) مرکزی بینک

جو کسی حد تک انجمنوں اور کچھ افراد پر مشتمل ہوں؛ اور (۳) صوبہ داری بنک؛
جو افراد پر مشتمل ہوں۔

۹۱۶ مدراس، پنجاب اور برما جیسے بعض صوبوں میں حصص کے
اصل کی اہمیت کے مد نظر یہ اجازت دی گئی کہ متعلقہ صوبہ داری حکومت
کی عام یا خاص منظوری کے تحت غیر محدود ذمہ داری کی انجمنوں میں
حصص پر تقسیم دینے کا اعلان کیا جائے۔ تمام انجمنوں کو اس بات پر
خاص طور پر اجازت دی گئی کہ وہ اپنے منافع کے ایک پانچواں
حصے کو سرمایہ محفوظ میں جمع کرنے کے بعد منافع کیا ایکس جزد
جو ۱۰ فی صد سے متجاوز نہ ہو، تعلیم اور شہرانی اخراجات کے لئے
الگ کر دیں۔ جدید قانون نے ”دیہی“ اور ”شہری“ انجمنوں کی
سابقہ تقسیم کو منسوخ کر دیا اور اس کے بجائے ایک زیادہ با اصول تقسیم
”محدود ذمہ داری“ اور ”غیر محدود ذمہ داری“ کی شکل میں قائم کی۔
چنانچہ اس قانون کی رو سے یہ قرار پایا کہ اس انجمن کی ذمہ داری
محدود ہوگی جس کے ارکان رجسٹری شدہ انجمنیں ہوں؛ اس کے
برخلاف ایسی انجمن کی ذمہ داری غیر محدود ہوگی جس کا مقصد اپنے
ارکان کو ترغیب دینا ہو اور جس کے ارکان کی اکثریت کسانوں
پر مشتمل ہو، اور یہ کہ دوسری تمام صورتوں میں ذمہ داری اختیاری
ہوگی۔

۷۔ امداد باہمی جدید قانون کا فوری اثر یہ ہوا کہ اس نے تحریک
کی تحریک کی امداد باہمی کے حق میں تازہ محرک کا کام کیا۔ جیسا کہ
ترقی ۱۹۱۲ء سند رجہ ذیل گوشتوارے سے ظاہر ہوگا، انجمنوں اور
ان کے ارکان کی تعداد میں بتدریج اضافہ ہوتا رہا،
گو ترقی کی رفتار تمام صوبوں میں یکساں نہیں رہی ہے۔
نفاذ کے بعد کچھ سال ادھر سے انجمن ہائے امداد باہمی کو معاشی کساد
بازاری کے زمانے میں مشکلات سے دوچار ہونا پڑا جس کے

نیچر کے طور پر مختلف صوبوں نے تنظیم و اصلاح کی پالیسی اختیار کی اور اس کے باعث ترقی کی رفتار سست پڑ گئی۔

سال	انجمنوں کی تعداد	ابتدائی انجمنوں کے ارکان کی تعداد	کاروباری مہل کی مقدار (۱۰۰ روپیہ)
۱۹۱۵ء تا ۱۹۱۶ء	۱۷۳۲۷	۸۲۴۴۶۹	۱۲۲۲۹۲
۱۹۱۶ء تا ۱۹۱۷ء	۲۳۰۳۶	۱۰۴۸۴۲۵	۳۱۱۲۲۵
۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء	۵۲۱۸۲	۱۹۷۴۲۹۰	۳۱۱۲۲۵
۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء	۶۱۱۰۶	۲۳۱۳۵۶۷	۴۰۵۲۹۷
۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء	۸۰۱۸۲	۳۰۵۸۰۲۵	۵۷۶۰۳۹
۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء	۹۶۰۹۱	۳۷۸۰۱۷۳	۷۷۷۰۸۷
۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء	۱۰۴۱۸۷	۴۱۸۱۹۰۴	۸۹۵۱۷۸
۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء	۱۰۶۱۶۶	۴۳۰۸۲۶۲	۹۱۹۱۲۲
۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۰۶۰۵۰	۴۲۹۴۳۳۹	۹۲۶۹۱۵
۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۱۰۵۲۶۲	۴۲۸۲۸۸۴	۹۵۸۳۸۹
۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء	۱۰۵۰۸۳	۴۳۱۶۲۲۲	۹۵۷۲۵۸

۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء میں مختلف صوبوں کی صورت حال کا مقابلہ و موازنہ مندرجہ ذیل جدول میں کیا گیا ہے۔

۱۔ دیکھو ایک پورٹ موسوم بہ اعداد و گوشتوارہ متعلقہ تحریک امداد باجی ہندوستان ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء غلام جیل

۱۷

۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴

صوبہ	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد	انجمنوں کی تعداد
تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد	تعداد
۱۳۵۸۱	۲۹۶۱	۸۸۳۱۰۰	۱۸۶۹	۱۶۱۸۶۷	۵۵	مدراں
۵۸۱۶	۲۶۶۶	۵۸۶۶۴۹	۲۶۵۸	۱۶۱۱۷۳	۱۱۸	بمبئی
۲۰۵۳۰	۲۰۶۰	۷۷۷۸۰۹	۱۵۶۵	۱۷۶۷۷۵	۵۶	کٹناں
۸۹۰۱	۲۳۶۶	۲۵۶۸۰۲	۶۶۸	۵۷۷۷۷	۲۴	پہار و اڑیسہ
۶۰۵۱	۱۰۱۵	۱۵۲۹۳۰	۳۶۲	۲۱۳۳۵	۷	صوبہ متحدہ
۲۱۳۹۵	۹۰۶۷	۷۷۷۸۰۹	۳۰۶۰	۱۸۶۸۸۲	۱۶۵	پنجاب
۲۱۶۷	۱۶۶۵	۷۷۷۸۰۹	۵۰۵	۲۳۱۵۲	۲۸	برما
۳۷۹۴	۲۳۶۵	۷۷۷۸۰۹	۲۶۶	۵۵۶۸۹	۵۷	صوبہ متوسط ویرار
۱۴۰۰	۱۶۶۳	۷۷۷۸۰۹	۷۶۵	۸۶۳۰	۱۶	آسام
۴۵۱	۱۸۶۸	۱۵۳۳۸	۶۶۳	۱۸۸۰	۱۳	شمال مغربی صوبہ سرحد
۲۳۹	۱۲۳۶۵	۱۵۳۳۰	۷۶۷۷	۱۳۳۹	۱۰۷	کوکرک
۷۰۷	۱۱۷۷۸	۱۹۹۶۹	۳۳۶۳	۵۳۸۶	۱۳۳	انجیر مرد و راجہ
۲۶	۲۶۶۰	۹۱۲۲	۹۱۶۲	۵۱۶	۱۶۶	حیدرآباد دکن
۲۸۸	۳۸۶۰	۹۹۹۲	۱۶۶۷	۲۶۹۵	۷۶	دہلی
۸۸۳۶۴	۲۳۶۸	۲۶۶۶۶۹	۱۳۶۵	۸۶۶۶۶۶	۵۱	میزان برطانوی ہند
۱۶۷۱۹	۴۳۶۱	۶۷۱۹۶۳	۱۰۶۳	۹۶۸۶۲	۳۸	میزان یا تہلہ ہند
۱۰۵۰۸۳	۳۳۶۱	۴۳۶۶۶۶	۱۳۶۰	۹۵۷۶۵۸	۵۰	صدر میزان

لے۔ مندرجہ ذیل ریاستیں شامل ہیں اور ہر ایک کے نام کے محاذی جو اعداد تو ہیں میں درج ہیں وہ تھیں

۱۱

اس تحریک کے لیے جو رقوم درکار تھیں ان کی مقدار بڑھتی جا رہی تھی، ابتدائی انجمن سے اوپر کے مرحلوں میں مالی انتظام کی مشکلات زیادہ پیچیدہ ہوتی جا رہی تھیں اور عمل معائنہ و تنقیح کے اصول کو زیادہ واضح بنانے کی ضرورت پڑتی تھی۔ تحریک کو مزید ترقی دینے اور تقویت پہنچانے کی ذمہ داری ایسے سے پیشتر حکومت اس بات کا اطمینان کر لینا چاہتی تھی کہ تحریک معاشی و مالی حیثیت سے مستحکم اصول پر جا رہی تھی۔ ان حالات میں اکتوبر ۱۹۱۲ء میں میگلے گن کمیٹی کا تقرر کیا گیا تاکہ وہ مسئلے کے اس پہلو کی تحقیقات کر کے رپورٹ پیش کرے۔ اس کمیٹی کی معتبر رپورٹ کے ستمبر ۱۹۱۵ء میں شائع ہونے کے بعد تحریک نے ترقی کی تیسری منزل میں قدم رکھا (پہلی دو منزلوں کی نشاندہی علی الترتیب ۱۹۱۲ء اور ۱۹۱۳ء کے قوانین کر رہے تھے)۔ ہم آئندہ کسی موقع پر یہ بیان کریں گے کہ کمیٹی کی اہم سفارشات کیا تھیں اور ان کی بنیاد پر حکومت نے کیا کارروائی اختیار کی۔ یہاں ہمیں صرف اتنا کہہ دینا ضروری ہے کہ کچھ سال ادھر سے تحریک نے عوام کی تائید بہت بڑی حد تک حاصل کر لی ہے اور دیہی قرضے کے سوا دوسرے معاملات میں بھی معتد بہ ترقی ظاہر کی ہے۔ ۱۹۱۹ء کے قانون اصلاحات کے نفاذ کے بعد سے امداد باہمی، صوبہ واری مدفوضہ بن گئی ہے اور اس کو ایک وزیر کے زیر نگرانی کر دیا گیا ہے۔ چنانچہ اس کو تحریک کی ترقی کی چوتھی منزل خیال کیا جاسکتا ہے۔ اصلاح یافتہ دستور کے عملدرآمد کے ابتدائی سالوں میں کئی صوبوں نے ترقی کے وہی راستے اختیار کئے جو ان کی مقامی ضرورتوں کے لحاظ سے مناسب ترین معلوم ہوئے؛ اور بھی نے ۱۹۲۰ء میں اپنے لیے انجمن ہائے امداد باہمی کا ایک جداگانہ قانون منظور کر لیا۔ دوسروں کی رہنمائی کی۔ گو بھی کا قانون زیادہ تر ۱۹۱۲ء کے قانون پر مبنی تھا، پھر بھی اس میں مندرجہ ذیل ترمیمات کی گئیں۔

۱۔ دیکھو میک لے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۶)۔

۱۔

(۱) مقاصد، اہلیہ اور طریق کار کے لحاظ سے مختلف انجمنوں کی نمایاں تبویب و تقسیم؛ (۲) منسوخ شدہ انجمنوں کے حسابات کی بے باقی کے طریق کی اصلان، (۳) ثالثوں یا پیچوں کے فیصلوں کے ذریعے سے بحالی کے سرسری انتخابات کی توسیع؛ اور (۴) مقصد جو اعم کے خلاف تعزیرات کا نفاذ اس طرح بھی کی رہنمائی میں دوسرے صوبے بھی اس کی پیروی کر رہے ہیں، مثلاً برما، مدراس، بہار و اڑیسہ۔

گو ۱۹۲۱ء کے بعد سے کل ہندوستان میں انجمنوں کی تعداد میں بہت اضافہ ہو گیا ہے، لیکن بعد میں خاص کر حال کی معاشی کساد بازاری کے زمانے میں جو کوششیں کی گئیں ان کا رن انجمنوں کی مزید سرچ تو وسیع سے بہت زیادہ موجودہ انجمنوں کی اصلاح کرنے اور ان کو مستحکم بنانے کی جانب رہا۔ کچھ سال اور سے ایک اور اہم قدم جو آگے بڑھایا گیا وہ یہ تھا کہ ان صوبوں مثلاً صوبہ متحدہ، صوبہ متوسط مدراس اور برمانے تحقیقاتی کمیٹیاں قائم کیں۔

۲۔ امداد باہمی کی اب ہم امداد باہمی کی تحریک کی اہم خصوصیات کو زیادہ تفصیل کے ساتھ بیان کرنے کی جانب متوجہ ہوتے ہیں۔ انجمنوں کی تبویب

۱۔ (صوبہ متحدہ ۱۹۲۹ء) ضابطہ نمبر ۱۱

۲۔ ریکورڈی: جی، کھانڈے کر کی کتاب موسوم بہ قانون انجمن ہائے امداد باہمی بمبئی ۱۹۲۵ء صفحہ ۳۔

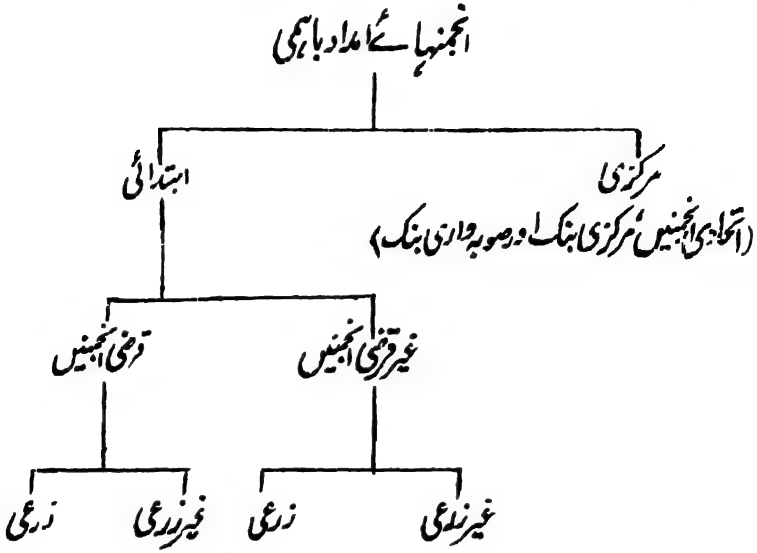
۳۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۱)۔

۴۔ مختلف صوبوں میں تحریک امداد باہمی کی ترقی اور موجودہ حالات کے مفصل بیان کے لیے صفحہ ۱۱ رپورٹوں کا مطالعہ کرنا چاہیے۔

(۱) متعلقہ صوبوں کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹیں اور (۲) بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ باب (۹)۔

۳۱

امداد باہمی کے اس پیچیدہ ڈھانچ کا سرسری اندازہ ہو جائے گا جو ہندوستان میں تیار کیا گیا ہے



320

مندرجہ ذیل جدول سے کسی حد تک یہ اندازہ قائم کیا جاسکتا ہے کہ انجمنوں کی اہم قسمیں کیا اضافاتی اہمیت رکھتی ہیں۔

انجمنوں کی نوع یا قسم				انجمنوں کی تعداد		ارکان کی تعداد	
				۱۹۰۶-۱۹۱۰ (اوسط)	۱۹۱۱-۱۹۱۵ (اوسط)	۱۹۱۶-۱۹۲۰ (اوسط)	۱۹۲۱-۱۹۲۵ (اوسط)
مرکزی انجمنیں (صوبہ واری و مرکزی بینک اور بینک لابی کی فزیکل کنٹیکٹ) کر کے بنوائی و ضمانت کرنیوالی انجمنیں (بشمول مرکزی بینک کی انجمنیں) زرعی انجمنیں (بشمول انجمن ہائے پیڑموشی) غیر زرعی انجمنیں				۱۷	۶۱۳	۱۹۸۷	۱۹۷۶۳۳
				۸۷۹	۳۵۸۳۰		
				۱۷۱۳	۹۲۴۶۷	۱۰۷۶۴۳	۲۹۸۸۶۶۷
				۱۹۶	۱۱۱۱۳	۵۴۲۶۷	۱۳۲۷۵۵۵
میزان				۱۹۲۶	۱۰۵۰۸۳	۱۶۱۹۱۰	۴۳۱۶۲۲۲
							۱۱ ابتدائی انجمنوں کے ارکان کی مجموعی تعداد

۴۹۸

”بین الاقوامی ادارہ زراعت کے واقع روم کے شورے پر ہندوستانی صوبوں نے انجمن ہائے امداد باہمی کی جو سرکاری تبویع اختیار کی وہ حسب ذیل ہے:— (۱) تشریف کی انجمن؛ (۲) جنریداری یا خرید و فروخت کی انجمن؛ (۳) پیدایش دولت کی انجمن؛ (۴) پیدایش و فروخت کی انجمن؛ (۵) بیجے کی انجمن اور (۶) دوسرے کاموں کی انجمنیں۔

مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے سرسری طور پر معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء تک مختلف قسم کی (۱) زرعی اور (۲) غیر زرعی انجمنوں نے کس حد تک ترقی کی ہے۔

321

۱۰ (International Institute of Agriculture)

۱۰ یہاں اس زیادہ اصول اور طہیمان بخش تبویع کا ذکر کرنا مناسب نہ ہوگا جو بیجی کے ۱۹۲۵ء کے قانون میں اختیار کی گئی تھیں۔ (۱) بہرسانی ضروریات کی انجمن یعنی ایسی انجمن جو اپنے ارکان کے لیے مطلوبہ قرضہ اشیا یا خدمات مہیا کرنے کی غرض سے قائم کی جائے؛ (۲) دولت پیدا کرنے والوں کی انجمن، یعنی ایسی انجمن جو اپنے ارکان کی اجتماعی ملک کی حیثیت سے اشیا یا دار و فروخت کرنے کی غرض سے قائم کی گئی ہو اور اس میں وہ انجمن بھی شامل ہے جو ایسی انجمن کے ارکان کی اشیا کی اجتماعی حیثیت سے عکاسی کرنے کی غرض سے قائم کی گئی ہو؛ (۳) صارفوں کی انجمن، یعنی وہ انجمن جو اپنے ارکان یا دوسرے صارفوں کے لیے اشیا حاصل کرنے، ان کو تقسیم کرنے یا ان کی خدمت انجام دینے کے لیے اور ایسی بہرسانی و تقسیم سے حاصل شدہ منافع کو انجمن کے قواعد یا ذیلی قواعد کے تحت مقرر کردہ تناسب سے ارکان اور گاہکوں میں تقسیم کرنے کے لیے قائم کی جائے (۴) انجمن تعمیر اکٹھ، جو اپنے ارکان کے لیے اپنے ذیلی قواعد کے تحت مقرر کردہ شرائط پر مکانات کی تیاری و فراہمی کے لیے قائم کی جائے؛ (۵) عام انجمن جو مذکورہ بالا چاروں قسموں میں سے کسی کے تحت شمار نہ ہو سکے۔ دیکھو

تج کیل ورث کی کتاب مہوم بہ ”ہندوستان میں امداد باہمی کے اصول اور قوانین“

۱۰ دیکھو ایک رپورٹ مہوم بہ ”ہندوستان میں تحریک امداد باہمی کے متعلق اعدادی تشریح“

۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۱۲ تا ۱۵۔

انجمنوں پر خاص طور پر زور دیا جائے گا جو انجمنوں کی مجموعی تعداد کا تقریباً ۹۰ فی صد ہیں۔ زرعی قرضے کی ابتدائی انجمن سے شروع کر کے ہم اس پر مختلف عنوانات کے تحت حسب ذیل غور کر سکتے ہیں:-

(۱) وسعت۔ کسی مجوزہ دیہی قرضے کی انجمن کی رجسٹری کے لیے دس اشخاص مل کر درخواست کر سکتے ہیں۔ انجمن کے ارکان کی انتہائی تعداد ترجیحاً ۱۰۰ سے متجاوز نہ ہونی چاہئے، اس لیے کہ تعداد کے اضافے کے ساتھ نہ صرف انتظام و نگرانی پر بلکہ اس تربیت کی خوبی پر بھی جو ارکان پاتے ہیں بڑا اثر پڑتا ہے۔

(۲) کاروباری دائرہ۔ قاعدہ تاحدا مکان یہ ہونا چاہئے کہ ایک موضع کے لیے ایک انجمن قائم کی جائے اور عام طور پر ہوتا بھی ایسا ہی ہے۔ یہ ارکان کو ایک دوسرے کے حالات سے واقف رکھنے اور باہمی نگرانی کے لیے ضروری ہے۔

(۳) ذمہ داری۔ تاوقتیکہ حکومت اس قاعدے سے استثنائی اجازت نہ دے، ذمہ داری غیر محدود ہوتی ہے۔ جیسا کہ میک لے گن کمیٹی نے تشریح کی ہے غیر محدود ذمہ داری کے معنی یہ ہیں کہ ”جب انجمن اپنے ذمے کے مطالبات اپنے لینداروں کو ادا کرنے سے قاصر رہے تو جتنا گھانا آئے اس کی ادائیگی میں اول تو کل حصص کی پوری رقم لے لی جائے اور اس کے بعد ارکان سے ان کی اٹاک کی پوری حد تک فرداً فرداً مسلسل رستم وصول کی جائے، لیکن لیندار کا براہ راست انجمن کے ارکان کے خلاف کوئی کارروائی کرنا ممنوع ہو۔“ ”غیر محدود ذمہ داری“ دوسرے فائدے کی حامل ہے ایک تو یہ کہ وہ باہمی نگرانی و تنقیح کو فروغ دے کہ ارکان پر تعلیمی و تربیتی اثر ڈالتی ہے۔ دوسرے یہ کہ انجمن کے بیرونی لینداروں میں اعتماد پیدا کر کے انجمن کی سادھ کو بڑھا دیتی ہے۔

بائبل

(۴) انتظام - یہ جمہوری اور اعزازی طریقے پر انجام پاتا ہے۔ انتخاب دو جماعتوں کے سپرد کیا جاتا ہے، ایک تو ”عام کمیٹی“ جو جملہ ارکان پر مشتمل ہوتی ہے اور دوسرے ”انتظامی کمیٹی“ جو اول الذکر سے چھوٹی جماعت ہوتی ہے اور اول الذکر جماعت کے ارکان میں سے اس کے سالانہ عام جلسے میں پانچ تا نو ارکان کا انتخاب کر کے قائم کی جاتی ہے۔ عام کمیٹی، انتظامی کمیٹی کے ارکان کا انتخاب کرتی ہے، تنخواہ یا ب معتمد کا تقرر کرتی ہے (جس کے لیے یہ ضروری نہیں ہے کہ وہ انجمن کا رکن ہو) انتظامی کمیٹی کا مرتب کردہ سالانہ چھٹا یا فرد حساب منظور کرتی ہے، مسجل اور تنقیح سازوں کے احکام اور رپورٹوں پر غور کرتی ہے، ارکان کو اگر ضرورت ہو تو خارج کرتی ہے، انجمن کے مجموعی قرضے کی انتہائی مقدار کا اور ارکان انجمن کے انفرادی قرضے کی مقدار کا تعین کرتی ہے، اور انجمن کے ذیلی قواعد کی ترمیم کرتی ہے۔ انتظامی کمیٹی انجمن کے روزمرہ کے کاروبار اور انتظامی معاملات کی ذمہ دار ہے۔ دہنئے ارکان کو داخل کرتی ہے، ارکان کی قرضے کی درخواستوں پر کارروائی کرتی ہے، ارکان کے ذمے کے بقایا وصول کرتی ہے، ان کی نگرانی کرتی ہے، انجمن کے لیے رئیس فراہم کرتی ہے اور معتمد کے مرتب کئے ہوئے حسابات کو جانچتی ہے۔

323

(۵) کاروباری اصل - اس کو دو ذرائع میں تقسیم کیا جاسکتا ہے (۱)

داخلی (۲) خارجی - داخلی ذرائع حسب ذیل مدوں پر مشتمل ہیں :- ارکان کی فیس داخلہ، ارکان کی امانتیں، حصص کا اصل (اگر حصے جاری کئے جائیں)، اور انجمن کے سرمایہ محفوظ میں زائد اثاثہ - ابتدائی مصارف کو پورا کرنے کے لیے

۵۔۶۱ اعزازی خدمات اس لیے ضروری ہیں کہ بینک کاری کا اولین مقصد یہ ہے کہ معقول شرح سود پر قرضے کی سہولت بہم پہنچائی جائے۔ اگر مصارف میں کسی طرح کا اضافہ ہوا تو یہ مقصد فوت ہو جائے گا۔ دوسرے یہ کہ مفت خدمت انجام دینے سے فرض شناسی اور کاروباری عادات کی بہت افزائی ہوتی ہے۔ تیسرے یہ کہ انتظام میں اتنی کم محنت صرف ہوتی ہے کہ اس کا کوئی معاوضہ ادا کرنا بہ شکل حق بجانب ہو سکتا ہے۔

نیل

فیس داخلہ ضروری ہے اور وہ ارکان کے ذہن میں یہ بات بٹھانے کے لیے نہایت مفید کام انجام دیتی ہے کہ رکنیت کے حق کے معنی ”قربانی“ اور ”ایشان“ ہیں۔ حصص کا اصل پنجاب، صوبہ متحدہ اور برما جیسے صوبوں کے سوا دوسرے صوبوں میں بہت ہی ادنیٰ حیثیت رکھتا ہے احاطہ بنگالی میں خاص کر نہری علاقوں میں، حصص کو بہ اقساط ادا کرنے کا طریقہ حال ہی میں رائج کیا گیا ہے اور وہ ”حفاظت کے دوسرے مورچے“ یا ارکان کی غیر محدود ذمہ داری کے پختے کے طور پر بہت پسند کیا گیا ہے۔ اس کی اس بنیاد پر حمایت کی جاتی ہے کہ وہ انجمن کو اپنے طور پر مستقل اصل معقول مقدار میں ہبیا کرنے میں مدد دیتا ہے۔ لیکن بحیثیت مجموعی یہ مقصد بہترین طریقے پر یوں پورا ہو سکتا ہے کہ قرضے کے لین اور دین کے سود کی شرحوں میں کافی وسیع فرق پیدا کر کے اس کی بچت سے ایک معقول سرمایہ محفوظ قائم کیا جائے اور سود کی شرحوں میں معقول فرق قائم کرنے میں ایک طرف تو یہ امر ملحوظ رکھا جائے کہ انجمن کی مالی حالت خراب نہ ہونے پائے اور دوسری جانب یہ خیال رکھا جائے کہ قرضہ بحد ممکنہ ارزاں شرح پر دیا جائے۔ ان دونوں شرحوں میں اچھا خاصا وسیع فرق پیدا کرنا ^{۳۱} لیے ممکن ہے کہ ہندوستان میں قرضوں پر عام طور سے بہت اعلیٰ شرح سود لی جاتی ہے بہت ہی ادنیٰ شرح سود کی بھی مخالفت کرنی چاہئے، اس لئے کہ ممکن ہے کہ اس کی بنا پر قرض گیرندہ ارکان کو یہ ترغیب ہو کہ رقم حاصل کر کے اپنے طور پر از سر نو قرض دیں۔ مذکورہ بالا معمولوں میں دیہی قرضے کی انجمنوں کے ارکان نے اس بات کو ترجیح دی کہ سرمایے کے لیے حصے جاری کئے جائیں تاکہ وہ اس قابل ہوں کہ اپنے طور پر سرمایہ فراہم کریں۔ اس پر کوئی اعتراض نہ ہونا چاہئے، بشرطیکہ غریب اشخاص حصص سے محروم نہ رہیں، اور انجمن، معمولی انجمن سرمایہ مشترک کی طرح مقصود طلبی کی طرف نہ لے جائے۔ واقعہ یہ ہے کہ اصل کے لیے بیرونی وسائل پر انحصار کرنے کے طریقے کو روکنے کے لیے یہ عام طور پر ضروری پایا جا رہا ہے کہ حصص جاری کرنے کے چارہ کار کو اختیار کیا جائے۔ دیہی قرضے کی انجمن کے لیے مطلوبہ اصل ہبیا کرنے کا یہ طریقہ نہایت مناسب ہے کہ امانتیں مقامی طور سے جمع کی جائیں، اس لیے کہ

۱۲

824

یہ طریقہ ”گاؤں والوں کو کفایت شعار بنانا ہے“ ایک معقول سرمایہ محفوظ قائم کرنا ہے اور اشخاص کی ایک کارآمد جماعت کو جو اپنی امانتوں کی خود ہی محافظ ہوتی ہے یہ ترغیب دیتا ہے کہ انہیں کے انتظامی معاملات میں شہریت لے لیکن مقامی امانتیں ہندوستان کی دیہی انجمنوں کے مجموعی کاروباری سرمایے کا بہت ہی حقیر جزو ہیں۔ بینکوں میں امانتیں جمع کرنے اور اس سے کاروبار کرنے کا طریقہ خاص کر دیہی علاقوں میں ابھی تک اپنے عہد طفولیت میں ہے اور امانت پر جتنا سود مل سکتا ہے اس سے زیادہ زر کو بطور قرض دینے اور کاروبار میں لگانے سے ملتا ہے۔ ملک کے متمول طبقوں میں ابھی تک زیادہ تر یہ میلان پایا جاتا ہے کہ زمین یا سونا اور چاندی خریدیں۔ علاوہ ازیں عوام کی اوسط آمدنی بہت ہی کم ہے اور پس اندازی کی گنجائش بہت تنگ اور محدود ہوتی ہے لیکن جب تک امانتوں میں معقول اضافہ نہ ہو اس وقت تک امداد دباہی اپنے مقاصد میں سے ایک میں ناکام رہے گی۔ تاہم جبری امانتوں کا اصول غیر معقول ہے اور کفایت شعاری کو ترقی دینے کا بہتر طریقہ تو یہ ہے کہ چھوٹے چھوٹے اقساط میں حصص کی ادائی کے طریقے کو رائج کیا جائے۔

اب اصل کے خارجی ذرائع کی جانب توجہ کرنی چاہئے۔ یہ ذرائع زیادہ تر قرضوں اور امانتوں پر مبنی ہوتے ہیں اور دوسری انجمنوں، حکومت اور سب سے بڑھ کر کوٹھی کا کاروبار کرنے والے ثانوی یا مرکزی اداروں مثلاً امداد دباہی کے

۱۔ دیکھو میگلے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۲۸)۔

۲۔ جرمنی میں رالیٹ آئزن کی انجمنوں کے سرمایے کا ۷۷ فی صد سے زیادہ حصہ امانتوں پر مشتمل ہے، اس کے برعکس ہندوستان میں یہ فی صد صرف ۱۸ ہے۔ لیکن یہ یاد رکھنا ضروری ہے کہ یورپ میں بھی امانتیں ابتداً بہت سستی سے جمع ہوئیں اور یہی حال ہندوستان کا ہے جہاں انہیں ابتدائی دور میں ”دیکھو میگلے گن کمیٹی کی رپورٹ“ ہر فنک کار کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۵)۔

۳۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۵)۔

325

اس مقام پر ہندوستان کی کل انجمنوں کے کاروباری اصل کے انہرائے ترکیبی کے متعلق ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء کے اعداد و شمار بھی پیش کیے جاسکتے ہیں۔
 حصص کا اصل (ادا شدہ) ----- ۱۳۱۹ روپے (۱۰۰۰ روپے)
 قرضے اور امانتیں جو ختم سال تک مندرجہ ذیل ذریعے سے بحال کی گئیں۔

ارکان ----- ۷۸ ۳۳

انجمنیں ----- ۴۱۱ ۷۷

صوبہ واری یا مرکزی بینک ----- ۲ ۵۵ ۶۵

حکومت ----- ۱ ۴۳ ۷۹

غیر ارکان اور دوسرے ذریعے ----- ۲ ۹ ۶۶ ۴

سرکاری محفوظ اور دوسرے فنڈ ----- ۱ ۴ ۸۹

میزان ۸۵۷۲۵۸

(۶) قرضوں کا مقصد۔ قرضت صرف ارکان کو تین مقاصد کے لیے دیے جاتے ہیں:- (الف) پیداوار اغراض (ب) غیر پیداوار اغراض اور (ج) سابقہ قرضوں کی ادائی۔ پیداوار قرضوں کی تین قسمیں کی جاسکتی ہیں:- (۱) جاریہ زرعی کاروبار کے لیے کم مدت کے قرضے؛ (۲) حکومت کے محصول ادا کرنے کی غرض سے کم مدت کے قرضے؛ اور (۳) زمین کی مستقل اصلاح و ترقی کے لیے بڑی مدت کے قرضے۔ غیر پیداوار اغراض متلازمہ کے

۱۷۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ "ہندوستان کی تحریک امداد باہمی کی اعدادی تشریح برائے ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء خلاصہ جدول (۳)۔

بانت

مصارف وغیرہ کے لیے قرضے یوں تو نظری طور پر ناقابل منظوری ہیں، لیکن رعیت کو ساموکار کے بچے میں پھنسنے سے باز رکھنے کے لیے ضروری ہیں۔ چنانچہ مناسب یہ ہے کہ ایسے قرضوں کو چھوٹی رقموں تک اور قطعی ضروری اغراض کے لیے محدود کر کے فضول خرچی کو روکنے اور کفایت شعاری کو ترقی دینے کی کوشش کی جائے۔ گزشتہ قرضوں کی ادائیگی کے مسئلے کی ہمد تک معیاری پالیسی یہ ہونی چاہیے کہ ارکان کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ ان کل مطالبات کو ادا کر سکیں جو ان کے ذمے انجمن کے سوا دوسروں کو واجب الادا ہوں۔ لیکن دو تجدیدی امور قرضوں کی یکمشت ادائیگی کو ناقابل عمل اور نامناسب بناتے ہیں:- ناقابل عمل اس وجہ سے کہ ارکان کے دوسرے اغراض کو پورا کرنے کے لیے مطلوبہ قرضہ مہیا کرنے کے علاوہ اس غرض کے لیے کافی بڑی مقدار میں رقم فراہم کرنا ناممکن ہے؛ نامناسب اس لحاظ سے کہ ہندوستان کے متوسط درجے کے کسان جیسے شخص کی نفسیات کا لحاظ کرنا ضروری ہے جس کے سر پر زمانہ دراز سے بھاری قرضوں کا بوجھ لدا ہوا ہے قرضداری کے بوجھ سے ایک ہی جنبش میں کامل سکندستی، اگر ایسے ٹکھن کا مد کو ممکن بھی فرض کر لیا جائے تو رعیت پر نمایاں طور پر مخرب اخلاق اثر ڈالے گی اور اس کو بے احتیاطی و فضول خرچی کی طرف لے جائے گی۔ کفایت شعاری کو فروغ دینے کی غرض سے یہ ضروری ہے کہ تدریجی طریقے سے قرضے سے رہائی دلائی جائے۔ لیکن اس معاملے کا مفاد تمام تر نظری ہے، اس لیے کہ فنڈ کی قلت کی وجہ سے خوف تو اسی بات کا ہے کہ قرضے کی ادائیگی کا عمل حد سے زیادہ

326

۱۔ بجٹی اور مدراس میں معمولی قرضے کے گوشوارے یا فرد حساب کا طریقہ ایجاد کیا گیا ہے جس کی رو سے کسان کی تقریباً ہر ضرورت کے لیے جس میں غیر پیداوار مصارف شادی وغیرہ بھی شامل ہیں قرضہ دیا جاتا ہے، ہر رکن کے قرضہ لینے کی حد موسم کے لحاظ سے پیشگی مقرر کی جاتی ہے اور وقت پر مطلوبہ مالی مدد دینے کا انتظام کیا جاتا ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی اس طریقے کی حمایت کرتی ہے، دیکھو رپورٹ کا فقرہ (۱۰۴)۔

بانی

سریع ہونے کی بجائے مد سے زیادہ سست ہوگا۔

(۷) قرضے کی ادائی۔ قرضے کی واپسی کی مدت کی حد تک عام قاعدہ یہ ہے کہ زرعی قرضہ فصلوں کے زراعتی دور کے تابع ہونا چاہئے اور اس کا اوسط ” اچھے برے اور معتدل “ موسموں کے لحاظ سے مقرر ہونا چاہئے۔ دوسرے الفاظ میں ادائی اسی نفع بخش کاروبار کے ماحصل سے ہونی چاہئے جس کے لیے قرضہ دیا گیا ہو۔ رہے غیر پیداوار قرضے تو ان کی ادائی کا تینیں قرض گیرکن کی حیثیت کے لحاظ سے ہونا چاہئے، تاکہ اس کے لیے ممکن ہو سکے کہ وہ اپنی آمدنی میں سے کفایت شعاری کے ذریعے سے اتنی کافی رقم پس انداز کرے کہ اپنے ذمے کے قرضے کو مدت معینہ پر اقساط کے ذریعے سے ادا کر سکے۔ اس کو اس سے زیادہ رقم بطور قرض نہ دینی چاہئے جتنی وہ مناسب مدت کے اندر سہل اقساط کے ذریعے سے ادا کر سکتا ہو۔ نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ قرضہ پابندی سے وقت پر ادا کیا جائے، اس مقصد کو حاصل کرنے کی ہمیشہ کوشش کرنی چاہئے اور اس بارے میں تساہل کو قطعی طور پر روانہ رکھنا چاہئے۔ صرف حقیقی تکلیف کی شدید صورتوں میں قرضے کی واپسی کے التواء کو منظور کرنا چاہئے۔ من مانی ادائی اور قرضوں کی از خود جلد جلد تجدید کی اجازت نہ دینی چاہئے، اس لیے کہ اس سے انجمن کے اغراض و مفاد کو بہت بھاری نقصان پہنچتا ہے۔ ارکان کی طرف سے قرضے کی مستعدانہ ادائی کو بجا طور پر اس بات کا اہم ترین معیار قرار دیا جاتا ہے کہ انجمن قرضہ امداد باہمی کامیابی کے ساتھ چل رہی ہے۔ اس معیار سے جانچا جائے تو کہنا پڑے گا کہ ہندوستان میں انجمنوں نے کوئی بڑی کامیابی حاصل نہیں کی ہے۔ بینک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں نے اس خصوصیت پر خاص طور پر زور دیا ہے کہ قرضے مدت گزر جانے کے بعد بھی ادا نہیں کئے جاتے اور اس کے اثرات بہت خراب ہوتے ہیں۔ حال میں زائد المیعا و قرضوں کی مقدار بہت خطرناک حد تک بڑھ گئی ہے۔ مثلاً ۲۰ رجون سلسلہ کو زائد المیعا و قرضوں کا تناسب کاروباری سرمایے سے ۲۸ فی صد تھا اور کل قرضوں سے جو افراد کی طرف سے زرعی انجمنوں

بانت

کو واجب الادا تھے ۴۴ فی صد تھا۔ صورت حال نے اس وجہ سے بہت زیادہ نازک شکل اختیار کر لی کہ زرعی پیداوار کی قیمتوں میں تباہ کن کمی ہو گئی اور تمام دنیا میں کساد بازاری کا دور دورہ تھا جس کی بنا پر قرضے لینے والے کسان کی قرضہ ادا کرنے کی صلاحیت میں بہت کمی ہو گئی۔ قرضے کی ادائیگی میں پابندی وقت کو یقینی بنانے کے لیے احتیاطی تدابیر اختیار کرنے چاہئیں مثلاً:- ہر رکن کے معمولی قرضے کی مقدار کا تعین، قرضے کی درخواست کرنے والوں میں سے قرض گیرندوں کا بہ احتیاط انتخاب، قرضہ منظرہ کرتے وقت قرضہ حاصل کرنے کی غرض و غایت اور ادائیگی کی قابلیت کی مناسب جانچ پڑتال اور دوسرے ارکان اور ضمانتوں کے ذریعے سے قرض گیرندہ ارکان کے اعمال کی موثر نگرانی وغیرہ۔ یہ بھی ضروری ہے کہ قرضے کی واپسی کی مدت سب قرضہ داروں کے لیے یکساں مقرر نہ کی جائے، بلکہ انفرادی قرض گیرندوں کی خاص ضرورتوں اور حالات کے لحاظ سے مقرر کی جائے۔

327

۸۔ ضمانت و کفالت۔ امداد باہمی کے قرضوں میں سب سے بہتر ضمانت و کفالت، دیانت داری اور اخلاقی قوت ہے۔ دیانت داری سے بطور سرمایہ کام لینا چاہئے۔ لیکن اگر قرض گیر رکن کو معمولاً ارکان ہی میں سے ضمانت پیش کرنے کے لیے کہا جائے اور متوازی کفالت کے طور پر منقولہ وغیرہ منقولہ جائیداد قبول کی جائے تو قرضہ وصول نہ ہونے کا خطرہ کم ہو جائے گا اور بحیثیت مجموعی انجمن کی ساکھ کی اصلاح و ترقی ہو سکتی ہے۔ اگرچہ سچ پوچھو تو مادی ضمانت امداد باہمی کے اصول سے متناقض رکھتی ہے، لیکن اس کے ساتھ یہ امر بھی قابل غور ہے کہ اگر مادی ضمانت کو کلیتہً خارج کر دیا جائے تو اس بات کا خطرہ ہے کہ مالک اس ضمانت کو ساہوکار کے پاس مگھول کر دے گا اس لیے

۱۔ انڈین ایبک بابت ۱۹۳۵ء ص ۳۹۳۔

۲۔ ویکیو میک لگن کسٹلی کی رپورٹ فقرہ ۱۳؛ نیز دی، ال ٹمپا کی کتاب موسوم بہ (Studies in Co-op rative Finance) ص ۶۶ اور بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۷۰۔

باب

مناسب یہ ہے کہ اس کو کسی مدت تک روا رکھا جائے۔ قانون کے تحت گروہی کی کفالت جائز ہے اور صوبہ واری حکومتوں کو اختیار دیا گیا ہے کہ وہ اس کو اپنے حسب صوابدید کسی انجمن یا انجمنوں کی حد تک منظم کریں۔ لیکن تمام صورتوں میں سب سے بڑی ضمانت شخصی و ذاتی ہونی چاہئے اور اس میلان کو برقرار رکھنا چاہئے جو جائداد یا ملک کو بطور ضمانت پیش کرنے کے طواف ہے۔

(۹) تقسیم منافع۔ قرضے کی دیہی انجمن میں معمولی تجارتی مفہوم کے لحاظ سے منافع کی تقسیم عمل میں نہیں آتی، خاص کر اگر حصص کا اصل نہ ہو تو سب منافع سرمایہ محفوظ میں جمع کر دیا جاتا ہے۔ لیکن ۱۹۱۲ء کے قانون کی رو سے دو صورتوں کو مستثنیٰ کرنے کی گنجائش ہے۔ چنانچہ اس قانون کی رو سے منافع کے ایک مقررہ حصے کو تعلیم اور خیرات جیسے کاموں میں خرچ کرنے کی اجازت ہے اور اگر کسی صورت میں حصص جاری کئے جائیں تو ان کے اصل پر محدود مقدار میں مقسوم تقسیم کیا جاسکتا ہے۔ منافع کو اس طرح صرف کرنے میں مزید فائدہ یہ ہے کہ تحریک میں دلچسپی پیدا ہوتی ہے۔ لیکن کسی صورت میں بھی انجمن امداد باہمی کو بگاڑ کر جلب منفعت یا مقسوم طلبی کا ذریعہ نہ بنانا چاہئے۔

(۱۰) ثالثی۔ انجمن اور اس کے ارکان کے باہمی نزاعات کے تصفیے کے لیے نیز معمولی دیوانی عدالتوں کی عملداری اور کارروائی سے انجمن کو مستثنیٰ کر کے مقدمے بازیوں کی حوصلہ شکنی کرنے کی غرض سے ثالثی ضروری ہے تاکہ انجمن کا وقت اور مال اور اس کی قوت ضائع ہونے سے بچے۔ چنانچہ اس قسم کے انتظامات بھی اور بعض دوسرے اصولوں میں موجود ہیں۔

(۱۱) سرسری اختیارات۔ انجمنوں کو بقایا وصول کرنے کے سرسری اختیارات عطا کرنا نہایت قابل اعتراض امر ہے اس لیے کہ وہ امداد باہمی کے بنیادی اصول کے خلاف ہے۔ دیوانی عدالتوں کے ذریعے سے قرضہ واپس وصول کرنے کے معمولی طریقے کے قطع نظر ارکان کی مشترکہ ذمہ داری اور اخلاقی

بابت

دباؤ ہی قرضے کی دلیسی کے واحد متعین ہونے چاہئیں۔ انجمن کو سرسری اختیارات عطا کرنے کا نتیجہ یہ ہوگا کہ گہری باہمی نگرانی اور جانچ میں نقصان دہ طریقے پر تساہل رونما ہوگا۔

(۱۲) انجمنوں کی تنگست۔ انجمنوں کو توڑنے کے اقدار سے ہاتھ روک کر کام لینا مناسب ہے۔ لیکن یہ اقدار فی نفعہ ضروری ہے تاکہ ایسی انجمنوں کو توڑا جاسکے جو کل تحریک امداد باہمی کے دامن پر ایک بدنام داغ ہوں اور جن کے کارآمد ثابت ہونے کی کوئی توقع نہ معلوم ہو بلکہ قانون کی رو سے سبیل انجمن کے معاملات کی تحقیقات کرنے کے بعد اس اختیار کو کام میں لاسکتا ہے۔

۱۔ میک لے گن اس سلسلے میں میک لے گن کمیٹی کی اہم سفارشوں کو مختصر بیان کر کے قرضے کی ابتدائی دیہی انجمنوں کے تبصرے کو ختم کرنا مناسب ہوگا۔ ان میں سے اکثر سفارشوں پر بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی زور دیا ہے۔

۱۔ میک لے گن
کمیٹی اور بینک کاری
کی مرکزی تحقیقاتی
کمیٹی کی اہم سفارشات

میک لے گن کمیٹی قرضے کی دیہی انجمنوں کی اہمیت تسلیم کرتی ہے اور اس بات پر زور دیتی ہے کہ انہیں اولاً امداد باہمی کے اصول پر کام کرنا چاہئے اور کاروباری اصول کو دوسرے درجے پر رکھنا چاہئے۔ کمیٹی یہ خیال کرتی ہے کہ حقیقی امداد باہمی کے اصول پر

لے۔ انجمنوں کی ناکامی کے متعدد اسباب بیان کئے گئے ہیں اور ان میں حسب ذیل شامل ہیں:- مناسب نگرانی کا فقدان، بے احتیاطی کے ساتھ قرضے لینا، قرض گروں کی سرکشی، قرضے کی دلیسی میں غیر پابند وقت ہونا، قرضوں کا چند افراد تک محدود رکھنا، انجمن کے عہدہ داروں کی غیر دیانت داری یا نااہلی، ارکان کا غلط انتخاب، انجمن کے دارم کاروبار کی صحت زیادہ توسیع پر لے جانے قرضوں کی پوشیدگی، ناقص دستور العمل، اندرونی ان بن، ارکان کی ناکافی تعداد یا فنڈ کی ناکافی مقدار، ایک رکن کا پوری انجمن پر چھا جانا، اور انجمن کے معاملات میں ایک ارکان کا عام طور سے دلچسپی نہ لینا۔ دلچسپ ہنگ لے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۸۶)، بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ

۱۱

کام کرنے کے لئے مندرجہ ذیل شرائط کی پابندی ضروری ہے :- (۱) امداد باہمی کے اصول کی معلومات اور ارکان کا مناسب طریقہ پر انتخاب : (۲) اعتبار کی اصل بنیاد و یا منت داری ہونی چاہئے : (۳) لین دین صرف ارکان تک محدود رہنا چاہئے ؛ (۴) تخمینی اغراض یا سٹے کے لئے قرضے نہ دینے چاہئیں ؛ (۵) قرضہ دینے سے پیشتر مناسب جانچ پڑتال کرنی چاہئے اور بعد میں مناسب طریقہ پر نگرانی کرنی چاہئے ؛ (۶) آخری اقتدار ارکان کے ہاتھ میں رہے نہ کہ عہدہ داروں کے ہاتھ میں ؛ (۷) کفایت شعاری کی ہمت افزائی کرنی چاہئے اور سرمایہ محفوظ کافی مقدار میں قائم کرنا چاہئے ؛ (۸) ہر رکن کو صرف ایک رائے کا حق ہونا چاہئے ؛ اور ارکان میں انہیں کے اندر معلومات کی پوری طرح اشاعت ہونی چاہئے ؛ (۹) اصل تاحدا سکان ارکان اور ہمسایوں کی پس انداز یوں سے مہیا کرنا چاہئے ؛ اور (۱۰) قرضوں کی واپسی پابندی وقت کے ساتھ ہونی چاہئے ۔

نئی انجمنوں کے قائم کرنے کے بارے میں میک لے گن کمیٹی متنبہ کرتی ہے کہ تحریک کی ترقی کی رفتار کو بیرونی ذرائع سے ناواجب طریقے پر تیز نہ کرنا چاہئے ۔ امداد باہمی کا شوق و ولولہ حتی الامکان از خود پیدا ہونے دینا چاہئے ۔ کمیٹی مذکور یہ بھی خیال ظاہر کرتی ہے کہ نامناسب طور پر ادنیٰ شرح سود سے پیدا کردہ حد سے زیادہ نمائشی اعتبار اور سمجھ کے خطرات سے بچنا اور زرعی مایے کو زرعی دور پر مبنی رکھنا ضروری ہے ۔

کاروباری پہلو پر نظر کرتے ہوئے دونوں کمیٹیاں یہ رائے پیش کرتی ہیں کہ کاروباری اصل مہیا کرنے کی بہترین صورت یہ ہوگی کہ اس کا بیشتر اور معقول حصہ مقامی امانتوں کے ذریعے سے مہیا کیا جائے ، اور یہ خیال ظاہر کرتی ہیں کہ قرضے کی دیہی تحریک کی کامیابی کو اسی معیار کی بنا پر جانچنا چاہئے ۔ میک لے گن کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ارکان کی امانتوں پر کسی قدر اعلیٰ شرح

انج

سود دینی چاہئے اور کفایت شعاری کو فروغ دینے اور مقامی امانتوں کو اپنی طرف کھینچنے کے لیے بجز جبری امانتوں کے طریق کے دوسری ہر ممکنہ کوشش کرنی چاہئے۔ وہ درواں کی امانتوں کی موافقت نہیں کرتی، اس لیے کہ ایسی امانتیں محفوظ طریقے پر بطور قرض نہیں دی جاسکتیں۔ اسی سبب سے طویل مدت کی امانتوں کی بہت افزائی ان پر اعلیٰ شرح سود ادا کر کے کرنی چاہئے۔ لیکن کم مدت کی امانتوں کی اجازت بھی دی جاسکتی ہے تاکہ کم مدت کے قرضوں کے مطالبات پورے کئے جاسکیں کیٹی کی کفایت شعاری کو فروغ دینے کے لیے ایک دوسرا استثنایہ بھی روا رکھتی ہے کہ امانت بدست بنک کی تائید کرتی ہے۔ اس سفارش کی تائید مزید بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی پر زور طریقے پر کرتی ہے۔ چنانچہ وہ اس بات پر زور دیتی ہے کہ نصب العین یہ ہونا چاہئے کہ کوٹھی کا کاروبار کرنے والی مرکزی ایجنسیوں پر قرضے کی دیہی انجمنوں کا موجودہ انحصار کم کیا جائے، اگرچہ وہ اس بات کو بھی تسلیم کرتی ہے کہ اس اثنا میں یہ ایجنسیاں بہت مفید کام انجام دیتی رہی ہیں۔ میک لے گن کمیٹی اور بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی دونوں اس بارے میں ہم خیال ہیں کہ بدانتظامی اور تغلب کو روکنے اور شغل اصل کرنے والے عوام میں ساکھ کو بہتر بنانے کے لیے باضابطہ اور مکمل پانچ اور نگرانی انتہائی طور پر اہم اور ضروری چیز ہے۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ بتلاتی ہے کہ حسابات کی تنقیح، نگرانی اور معاائنہ ملے جلے کام ہیں اور ایک دوسرے سے گہرا تعلق رکھتے ہیں؛ موجودہ زمانے میں یہ دو اور بعض اوقات تین مختلف ایجنسیوں کے ذریعے سے انجام پاتے ہیں، کام ایک کی مدد سے تجاویز کر کے دوسرے کی مدد میں پہنچ جاتے ہیں اور محنت اور زر بکثرت ضایع ہوتا ہے۔ اس نقص کو رفع کرنے کے لیے کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ نتیجہ حسابات کے دستور پر فرائض کو مناسب طریقے سے انجام دینے کے لیے یہ ضروری ہے کہ ہر ضلع میں ایک ایک اتحادی انجمن قائم کی جائے تاکہ وہ ابتدائی مرکزی

ب

قرضی وغیر قرضی انجمنوں کی تنفیج، نگرانی اور معائنے کے فرائض انجام دے۔ اتحادی انجمن میں اسی عمل سے کام لینا چاہئے جس کی بھرتی مسجل کے مصدقہ اشخاص میں سے ہوئی ہو، لیکن مسجل کو کسی حال اتحادی انجمن کے اندرونی انتظام میں مداخلت نہ کرنی چاہئے۔ ممکن ہے کہ ان انجمنوں کی مجلسوں میں خاص طور پر تربیت یافتہ سرکاری عہدہ دار مقرر ہوں، لیکن بہتر یہ ہے کہ ملحقہ انجمنوں کے نمائندے ان میں شامل کئے جائیں اور سرکاری عہدہ دار بھی ان کے عملے میں کام کرنے کے لیے بھیجے جاسکتے ہیں۔ ضلع واری انجمنیں وفاق کے ذریعے سے ایک جداگانہ نہ صوبہ واری انجمن میں شریک ہو سکتی ہیں یا موجودہ صوبہ واری ادارہ ہائے امداد باہمی کے میں مقامی حالات کے لحاظ سے ان کی خاص تبلیغ کے طور پر ملحق کی جاسکتی ہیں۔ صوبہ واری انجمن کے اہم کام یہ ہونے چاہئیں :-

(۱) ضلع واری انجمنوں کی نگرانی، مرکزی بینکوں اور دوسری مرکزی انجمنوں کی تنفیج؛ (۲) صوبہ واری بینکوں اور اداروں کے دوسرے صوبہ واری نظامات کی تنفیج۔ ان کے مصارف ملحقہ انجمنوں کے چند دن اور حکومت کی مالی امداد سے پورے کرنے چاہئیں۔ ایک لے گن کمیٹی قرضہ وصول کرنے کے سرسری اختیارات عطا کرنے کی مخالفت کرتی ہے مثالاً کی تائید کرتی ہے؛ اور قرضے کی دیہی انجمنوں کو زمین امکانات سے تنبیہ کرتی ہے؛ (۳) مقاصد سے برگشتگی اور بے راہ روی؛ (۴) امداد باہمی کے عملی شوق و ولولے کی کمی؛ (۵) قرضے کی ادائیگی میں غیر پابندی وقت۔ پہلے نقص کے متعلق عام طور پر یہ خیال کیا جاتا ہے کہ کمیٹی نے اس کی حد تک مبالغے سے کام لیا ہے۔ دوسرے نقص کی حد تک ہماری دیہی قرضے کی اکثر انجمنوں کا عمل لازمی طور پر امداد باہمی

۱. Provincial Apex Union

۲. Provincial Cooperative Institutes

۳. دیکنو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۳)۔

اہل

کے نصب العین سے بہت بڑی حد تک ہٹا ہوا قرار دیا جاسکتا ہے۔ انجمن کی وساطت سے ارزان شرح پر قرضہ دینا اہم ترین مقصد خیال کیا جانے لگا ہے، اور اس کے برعکس امداد باہمی کے دوسرے مقاصد اور تحفظات کو نظر انداز کیا جاتا ہے۔ یہ مرکزی ادارہ امداد باہمی بھی، امداد باہمی کی باقاعدہ تقسیم کی اشاعت کر کے اور اس کے لیے جوش و خروش پیدا کر کے بہت ہی مفید کام انجام دیر ہے۔ پابندی وقت کے ساتھ ادا نہ کرنے کا نقص یعنی طور پر موجود ہے اور قابل افسوس ہے۔ زائد المعیاد قرضوں کا تناسب حد سے زیادہ ہے۔ اس کا باعث ادائی سے انحراف اس قدر نہیں ہے جس قدر کہ قرضہ وصول کرنے میں تاہل، عام معاشی حالات کی اعطاط پذیری اور اعطائی خرابیاں یہ چنانچہ اس نقص کو رفع کرنے کی تدابیر بہم افروز کر چکے ہیں۔

۱۔ غیر زرعی قرضے | غیر زرعی قرضے کی انجمنوں کی ضرورت کا ذکر کرتے ہوئے کی انجمنیں۔

لے۔ "ارزان" نرخے کی بہر ساری کے بجائے حقیقی امداد باہمی کے طریقہ کو ترقی دینے کی ضرورت اور امداد باہمی کے بنیادی اداروں میں عوام سے امانتیں طلب کرنے کے خطرات ایسے معاملات میں جو بہت بڑی حد تک نظر انداز کر دئے گئے ہیں۔ سریلے توسیع کا نتیجہ یہ ہوا کہ ابتدائی انجمنیں اس درجہ کثیر تعداد میں دو تاجو گئیں کہ سبیل اور اس کا عملہ ان سے نہٹ نہ سکتا تھا اور ایسے نقائص پیدا ہو گئے جو بے احتیاطی، عدم واقفیت اور عدم نگرانی سے غیر منطک ہیں۔ دیکھو ہیکس لے گن کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۲)، صوبہ متحدہ کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے یہ مفید مشورہ دیا ہے کہ امداد باہمی کا شوق و دلولہ پیدا کرنے کے لیے یہ ضروری ہے کہ قرضے کی انجمنوں سے پہلے رہات سدھار، زندگی سدھار یا کفایت شعار کی انجمنیں قائم کرنی چاہئیں؛ یا اگر یہ ممکن نہ ہو تو دونوں کو ساتھ ساتھ سامکھنا چاہئے۔ دیکھو رپورٹ، فقرہ (۲۹۱)۔

۲۔ دیکھو وی، ال، ہٹا کا مضمون بعنوان "مالیہ امداد باہمی"؛ بھی کا ایک رسالہ "بھئی کو پد پو کوٹلی" جاتہ نمبر ۱۹۳۳؛ اور بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷۰)۔

ہند

ان پر تبصرہ کرتے ہوئے مسجل انجمن اے امداد باہمی بمبئی اپنی سالانہ رپورٹ بابت ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء میں لکھتا ہے کہ ”شہری بنک اور عوام کے بنک شہروں اور قصبات کی زندگی پر جو اثر ڈال رہے ہیں اس کی بابت مبالغہ کرنا مشکل ہے۔ مقامی تجارت ایسے رقبوں میں ترقی و پروورش پا رہی ہے جہاں ان بنکوں کے نہ ہونے کی صورت میں آبادی اور صنعتیں زوال پذیر رہتیں؛ ادنیٰ درجے کے دستکار اور شہری ہر شعبہ زندگی میں بنک کاری کے خوگر ہوتے جا رہے ہیں؛ اور تقریباً ہر اہم قصبہ میں تمام ذاتوں اور پیشوں کے با اثر اشخاص امداد باہمی کی جدوجہد کے اس پہلو کو خدشت عامہ کی اہم شکلوں میں سے ایک کے طور پر اختیار کر رہے ہیں“ تجربات کی امداد باہمی کی شہری انجمنوں نے حسابات کی اندرونی تفتیش کے لیے اپنی ایک نگران کار اتحادی انجمن ترتیب دی ہے۔ مدراس میں ۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے ختم پر ۶۹ شہری بنک تھے۔

(۲) کفایت شعاری اور نیچے کی انجمنیں۔ شہری انجمن امداد باہمی کی ایک اہم بدلی ہوئی شکل ”کفایت شعاری کی انجمن“ ہے جس کا مقصد یہ ہے کہ ہر مہینے دو یا چار سال تک باقاعدہ پس اندازیاں جمع کر کے اور ان کو مفید ترین طریقے پر مشغول کر کے کفایت شعاری کو فروغ دیا جائے۔ اکثر انجمنوں کی طرف سے قرضے بھی دئے جاتے ہیں۔ پنجاب میں اس قسم کی ایک ہزار انجمنیں ہیں جن کے ارکان میں بیشتر مدرسے کے معلموں کا ہے۔ مدراس اور کسی حد تک بمبئی نے بھی اس سمت میں ترقی کی ہے۔

نیچے کی انجمنیں بھی ’بنگال اور مدراس میں حال ہی میں قائم ہوئی ہیں۔

322

لے بیٹی کی ایک سالانہ رپورٹ ”۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء کے فقرہ (۸۰) میں اس خدمت کا احتراف کیا گیا ہے جو یہ انجمنیں ”بنک“ کے استعمال کو مقبول عام بنانے کے لیے کر رہی ہیں نیز دیکھو بنگال کی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۲۸۳)۔

لے ہندوستان کے شہری بنکوں کے سبق آموز بیان کے لیے دیکھو ”انڈین کو اپریٹو ریوویو“ بابت جنوری ۱۹۳۷ء۔

بال

بمبئی کی انجمن ہمداد باہمی ۱۹۳۱ء میں کھلی وراس کی ترقی اچھی رہی۔ حال ہی میں اس انجمن نے اپنی ایک دیہی شاخ کے تحت ایک خاص اسکیم تیار اور جاری کی جس کا مقصد یہ ہے کہ ابتدائی انجمنوں کے ارکان کو فائدہ پہنچایا جائے۔

(۳) فرقہ وارانجمنیں۔ فرقہ وارا احساس قوی ہونے کی وجہ سے فرقہ واران قرضے کی انجمنیں امداد باہمی کے اصول پر کام کرنے کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں۔ گوبند قومی اسباب کی بنا پر ایسے فرقہ وارا احساس کی حوصلہ شکنی کرنی چاہئے۔ لیکن بعض مقررہ حدود کے اندر ایسی انجمنیں پسماندہ فرقوں کی تعلیمی و معاشی ترقی و بہبود کے لیے مفید ہیں۔

(۴) بڑے کارخانوں اور سرکاری محکموں کے اہلکاروں کی انجمنیں۔ ایسی انجمنوں کا مقصد زیادہ تر کفایت شعاری اور پس اندازی کی بہت افزائی ہونی چاہئے نہ کہ گزشتہ قرضوں کی بحیثیت ادائی۔ اس قسم کی انجمن قرضہ کو سرکاری سرپرستی اور جانب داری جیسے نقائص سے محفوظ رکھنا چاہئے۔

(۵) دستکاروں کی انجمنیں۔ یہ اپنے دستور اور کاروبار کے اعتبار سے زرعی قرضے کی انجمنوں سے مماثلت رکھتی ہیں۔ ان کے کاروبار کا حلقہ چھوٹا ہوتا ہے، ان کی رکنیت صرف مقررہ پیشے کے اشخاص تک محدود ہوتی ہے، محض کا اصل تھوڑا ہوتا ہے اور کاروبار چلانے کے لیے مرکزی اداروں اور دوسرے ذرائع سے رقوم مستعار لی جاتی ہیں۔ اس لحاظ سے غیر محدود ذمہ داری ضروری ہے، اگرچہ ان کے قانوں اختیار ہے۔ اس قسم کی اہم ترین انجمنیں وہ ہیں جو جلاہوں کے لیے قائم کی گئی ہیں۔ چونکہ دستی راجہ کی پارچہ بانی کی صنعت ہی موجودہ زمانے میں بھی اہم ترین گھریلو صنعت ہے اس لیے وہ امداد باہمی کی بنیاد پر تنظیم اور سرکاری امداد چاہتی ہے۔ بمبئی میں

اس سمت میں بڑی حد تک ترقی ہوئی ہے، اور ایسی انجمنوں کو سرکار کی طرف سے براہ راست مالی امداد دینا بالکل حق بجانب ہوگا۔ چند دوسرے ادنیٰ درجے کے دستکاروں مثلاً ٹوکری بنانے والوں، موچی، آہنگروں، نجاروں وغیرہ کے لیے بھی قرضے کی انجمنیں قائم کی گئی ہیں، لیکن انھوں نے کوئی قابل لحاظ ترقی نہیں کی ہے۔ پھر بھی یہ توقع ظاہر کی جاسکتی ہے کہ امداد باہمی کو ہندوستان میں چھوٹی صنعتوں کے احیاء کے آلے کے طور پر کام میں لایا جاسکتا ہے۔ حقیقت یہ ہے کہ قرضے اور دوسری ضرورتوں کے بارے میں چھوٹے کسان کو جن مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے ویسی ہی مشکلات کا سامنا چھوٹے دستکار کو بھی کرنا پڑتا ہے؛ ایسی صورت میں چھوٹے پیمانے کی صنعت کی دونوں شکلوں کے لیے ایک ہی ساتھ تنظیم کی شدید ضرورت ہے۔

(۶) گرنی کے مزدوروں کی انجمنیں۔ بمبئی اور کلکتہ جیسے کارخانوں سے

بھرے ہوئے شہروں میں گرنی کے مزدوروں کے لیے ایسی انجمنوں کی شدید ضرورت ہے۔ ان مزدوروں کے معاشی و معاشرتی حالات نہایت غیر اطمینان بخش ہیں۔

کم اجرت، منہا سب مکانات، بیش خرمی زندگی، جابروں یا کارندوں کی بچی کھسوت ناخواندگی، ناواقفیت، بھاری قرضداری اور نشہ بازی، یہ ان نقائص میں سے مشتمل نمونہ ہیں جن میں مزدور مبتلا ہیں۔ مزدوروں کی امداد باہمی کی انجمنیں تمام کر کے ان حالات کی بڑی حد تک اصلاح کی جاسکتی ہے۔ ٹائٹل جیسے خدمت خلق ٹکا جذبہ رکھنے والے آجروں نے ایسی انجمنوں کی کسی حد تک مدد کی جن میں سے اکثروں کو بمبئی کی سوشل سروس لیگ (انجمن رفاه عام) نے مزدوروں کے فائدے کے لیے منظم کیا۔ ارزاں قرضہ مہیا کرنے اور کفایت شعاری کو فروغ دینے کے کام سے قطع نظر کرتے ہوئے، یہ انجمنیں مختلف قسم کی معاشرتی و تعلیمی جدوجہد کے مرکز کے طور پر بھی کام کرتی ہیں جس کا اثر مزدوروں کی خوبی کار پر بھی بہت اچھا پڑتا ہے مزدور کی ناخواندگی اور ادھر سے ادھر منتقل ہونے کی عادت، کارخانے کے عمال میں امداد باہمی کی سرطیع ترقی کی راہ میں بہت بڑی مڑاحت پیدا کرتی ہے۔

(۷) نیچ طبقوں کی انجمنیں۔ نیچ طبقوں کے معاشی و معاشرتی حالات،

۱۲

کار خزانے کے مزدوروں سے بدرجہا زیادہ خسارہ و خراب ہیں؛ اگر امداد باہمی کی انجمنیں قائم کر دی جائیں تو توقع ہے کہ نہ صرف ان کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی ہو جائیگی بلکہ وہ اپنے معاشری رتبے کو بھی ارفع و اعلیٰ بنانے کے قابل ہو جائیں گے۔ یہی میں سر ڈینس آف انڈیا سوسائٹی کے رکن مشرعی کے، دیودھرا پنجابی کی نگرانی میں ادائی قرضہ جات کی کمیٹی نے بہت ہی قابل تعریف کام کیا ہے۔ کمیٹی مذکور پنج طبقوں کی انجمنوں کی تنظیم کی نگرانی کرتی ہے اور ارکان کو امداد باہمی کے اصول کی تعلیم دیتی ہے۔ حکومت اس کمیٹی کے مصارف کی تکمیل کے لیے انجمنوں کو مالی مدد دیتی ہے۔ اعلا مدرس میں بھی سوشل سروس لیگ مختلف مرکز قائم کر کے 'چھوٹوں' کی امداد کے لیے اسی قسم کا کام انجام دے رہی ہے۔

غیر قرضی امداد باہمی کی تحریک

۱۲۔ بعض عام مسائل - غیر قرضی انجمنوں کی مختلف قسموں کی بحث چھیڑنے سے پیشتر اس موضوع کے متعلق بعض عام مسائل کی مختصر بحث مناسب ہوگی۔

(۱) غیر قرضی تحریک کی مال کی ترقی۔ "انگلستان میں امداد باہمی کی تحریک کی جن شکلوں نے سب سے زیادہ قبولیت و کامیابی حاصل کی ہے وہ خریداری پیدائش اور تقسیم کے متعلق ہیں۔ لیکن 'براعظم' کے اکثر ملکوں میں ان شعبوں میں اس وقت تک کام نہیں شروع کیا گیا جب تک کہ قرضے کی انجمنوں کی جڑیں مضبوطی سے قائم نہ ہو گئیں، اور ہندوستان میں بھی تحریک کی نشوونما برعظم ہی کے نقش قدم پر ہوئی۔ غیر قرضی امداد باہمی کا روز افزوں مطالبہ امداد باہمی کی تحریک کے جاری ہونے کے بعد فوراً بعد ہی رونما ہوا اور یہ مطالبہ نہ صرف اس امر

۱۔ دیکھو دی، ال، ہتاوڈی مینیا کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان میں امداد باہمی" ص ۱۱۱۔
۲۔ دیکھو میکس گن کیمٹی کی رپورٹ ص ۱۔

کی امید افزا اعلیٰ حالت تھا کہ امداد باہمی کے اصول کو عوام نے پسند کیا تھا بلکہ بحیثیت مجموعی ملک کی معاشی حالت کی با اعتدال و متوازن ترقی کے لیے بھی ضروری تھا۔ ۱۹۱۲ء کے قانون نے غیر قرضی انجمنوں کو تسلیم کر لیا تھا اور اس میں اسی مطالبے کو پورا کرنے کی کوشش کی گئی تھی۔ لیکن غیر قرضی تحریک کی ترقی تمام صوبوں میں یکساں نہیں رہی ہے۔ دیہی قرضے پر توجہ مرکوز کرنے کی ابتدائی پالیسی میں ابھی تک کوئی قابل لحاظ ضعف نہیں پیدا ہوا ہے اور قرضی امداد باہمی کے مقابلے میں غیر قرضی امداد باہمی کی راہ میں بدرجہا زیادہ مشکلات حاصل رہی ہیں۔ اس کے ساتھ ہی غیر قرضی اداروں کی اہمیت اب کسی حد تک محسوس کی جا رہی ہے، جیسا کہ زرعی اور غیر زرعی دونوں کاروبار میں خرید و فروخت، پیدائش، بیمہ اور تعمیر مکانات جیسے مختلف اغراض کے لیے انجمنوں کے قائم ہونے سے تصدیق ہوتی ہے۔ امداد باہمی کی بنیاد پر زراعت کی عام تنظیم جو زراعت کی جملہ منزلوں کو محیط ہو، ایک ایسی تحریک ہے جو اپنے اندر بہت بڑے امکانات رکھتی ہے۔ امداد باہمی کے قرضے کے فوائد کا احساس صرف اس وقت پوری طرح ہو سکتا ہے جبکہ ذخائر کی طرح یہاں بھی غیر قرضی اغراض کے لیے انجمنیں قائم ہوں۔ امداد باہمی قائم کر کے تمام دوسرے شعبوں سے بیچ والوں کو الگ کر دیا جائے، بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش سے کامل اتفاق ہے کہ اس تحریک کے غیر سرکاری لیڈروں اور محکمہ امداد باہمی کے عہدہ داروں کو چاہئے کہ خاص خاص قسم کی انجمنیں مثلاً مشترکہ کاشت کی انجمنیں، کھاد، تخم یا دوسری زرعی ضرورتوں کو پورا کرنے والی انجمنیں اور دیہی رقبوں میں ذیلی حریفوں مثلاً چانول بچہ، روٹے، بنولہ اوٹنے، غلہ کوٹنے، دودھ کی پیداوار تیار کرنے وغیرہ کاموں کی انجمنیں قائم کرنے کی خاص طور پر سعی کریں۔

(۲) غیر قرضی انجمنوں کی قسمیں - ہم غیر قرضی انجمنوں کی دو قسمیں یعنی

بٹ

زرعی وغیر زرعی قائم کر سکتے ہیں، جن میں سے ہر ایک ذیلی اقسام میں تقسیم کی جاسکتی ہے، مثلاً اشیائے خام اور آلات کثاوری خریدنے والی انجمن، پیداوار فروخت کرنے والی انجمن، پیداوار تیار کرنے والی انجمن، تقسیم یا صرف کی انجمن، نیچے کی انجمن، تعمیر و تحصیل اکنہ کی انجمن اور دیگر تہذیب کاموں کی انجمن۔ غیر قرضی انجمنوں کی سرکاری مقویب اور متعلقہ اعداد و شمار کا ذکر پہلے آچکا ہے۔ یہ بھی بتایا جا چکا ہے کہ اکثر قرضی انجمنیں مختلف غیر قرضی کاروبار بھی انجام دیتی ہیں۔

(۳) ذمہ داری۔ ۱۹۱۲ء کے قانون کے تحت یہ امر غیر قرضی انجمنوں کی مرضی و اختیار پر موقوف رکھا گیا ہے کہ خواہ وہ ذمہ داری محدود رکھیں یا غیر محدود۔ انجمنوں کی مختلف قسموں کی ضرورتوں اور حالات کے لحاظ سے ذمہ داری کی نوعیت بھی مختلف ہوتی ہے۔ مثلاً زرعی غیر قرضی انجمنیں عام طور پر محدود ذمہ داری کو ترجیح دینا کی، اس لیے کہ اگر ان کے ارکان ساتھ کے ساتھ قرضی انجمن کے بھی رکن ہوں تو ممکن ہے کہ وہ موخر الذکر انجمن میں غیر محدود ذمہ داری کا قول دے چکے ہوں۔ اس کے برخلاف ممکن ہے کہ وہ دھکے پیداوار اور جلاہوں کی انجمنیں غیر محدود ذمہ داری کو زیادہ مناسب پائیں، اس لیے کہ غیر ملکی سرمایے کی انجمنیں عام طور پر زیادہ ضرورت ہوتی ہے۔

(۴) غیر ارکان کے ساتھ لین دین۔ امداد باہمی کے صحیح نظریے کے لحاظ سے اس قسم کا لین دین نامناسب و ناپسندیدہ ہے۔ دستکاروں کے نیچے اور تعمیر اکنہ کی انجمنوں کی حد تک لین دین لازمی طور پر ارکان تک محدود ہوتا ہے۔ غیر ارکان سے معاملہ کرنے کا سوال خرید و فروخت کی انجمنوں کے بارے میں پیدا ہوتا ہے۔ اگر غیر ارکان سے لین دین کیا گیا تو اس کا فربہ ہے کہ رکنیت کا سلسلہ رک جائے اور معمولی تجارتی طریق پر بے جان نفع حاصل کرنے کی کوشش کی جائے۔ علاوہ انہی خانگی تاجروں سے بھی بے ہامسا بقت شروع ہو جائے گی۔ اس لیے کہ

335

نہ

قانون کے تحت انجمن ہائے امداد باہمی کو بعض ایسے حقوق اور مراعات حاصل ہیں جن سے خانگی تاجر محروم ہے۔ لیکن بعض صورتوں میں خاص کر پریگنڈ کی غرض سے ایسے کاروبار کو رو رکھا جاسکتا ہے، تاکہ انجمن کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ نہ صرف اپنے کاروبار کو نفع اور کفایت شعاری کے ساتھ انجام دے بلکہ اپنے اٹالے کو غیر ارکان پر بھی ظاہر کرے جس کی بنا پر وہ بھی اس میں شریک ہو جائیں۔

(۵) ہر جداگانہ مقصد کے لیے ایک جداگانہ انجمن۔ امداد باہمی کا حقیقی نصب العین اس بات کا متقاضی ہے کہ ہر مقصد کے لیے ایک جداگانہ انجمن ہو اور واقعہ یہ ہے کہ اس قسم کی تجویز بہت ہی اعلیٰ کاروباری اصول پر مبنی معلوم ہوتی ہے۔ اس بارے میں سب سے بڑا اعتراض اس بنا پر پیدا ہوتا ہے کہ گاؤں میں مختلف قسم کی انجمنوں کے انتظام کے لیے مناسب قسم کا عملہ کمیا ہے۔ ایسی حالت میں مناسب طریقہ یہ ہے کہ قرضے کی انجمن ہی کو اس کی اجازت دی جائے کہ وہ اپنے اصل کاروبار کے علاوہ دوسرے کام بھی ذیلی طریقے پر انجام دے۔

کیلورٹ صاحب بتلاتے ہیں کہ بیویریا، 'سیکسنی'، 'ہلمیم'، 'آسٹریا' وغیرہ میں قرضے کی انجمن یا مقامی بینک 'قرضے کے لین دین کے سوا دوسرے اور کئی کاروبار بھی کرتا ہے۔' ہا پانی دہی امداد باہمی کی سب سے نمایاں خصوصیت یہ ہے کہ خرید و فروخت وغیرہ کے مختلف کام عام طور پر ایک ہی انجمن مل کر انجام دیتی ہے اور دہی انجمن تقریباً ہر صورت میں قرضے کا لین دین بھی کرتی ہے۔ لیکن اس بارے میں ہندوستان کے کسی صوبے میں بھی اب تک کوئی قطعی قاعدہ یا طریقہ مقرر نہیں کیا گیا ہے۔ لیکن ترقی کا صحیح اصول ڈنارک پیش کرتا ہے، جہاں نہ امت

۱۔ اس میں شک نہیں کہ کاروباری اغراض کے لیے مختلف انجمنوں کی موجودگی سہولت پیدا کرے گی، لیکن کسی چھوٹے گاؤں میں ان سب کا انتظام نہ صرف مشکل بلکہ یقیناً زیادہ بیش خیم ہو گا واقعہ یہ ہے کہ سب کا اس رشتے پر اتفاق ہے کہ چھوٹے گاؤں میں بینک کاری اور تجارت کو الگ کرنا غیر ممکن ہے، ادارہ نگ۔

۲۔ دیکھو کیلورٹ کی کتاب موسم بہار امداد باہمی کا قانون اور اصول، صفحہ ۳۰۔

۱۲

کی تنظیم بہ طریق امداد باہمی اعلیٰ درجے کی ترقی یافتہ ہے، اور جہاں انفرادی کسان اپنے گھاؤں کی مختلف انجمنوں کا یہ ایک وقت رکن ہوتا ہے۔ ایک دوسرے سے متناقص کاروبار کو ایک ساتھ ملا کر انجام دینے یا قرضے کی انجمنوں کی غیر محدود ذمہ داری کو ایسے معاملات میں جن کے لیے وہ کلیتہً نامناسب ہو جو حکم میں ڈالنے سے حتیٰ الامکان باز رہنا ضروری ہے۔

336

۱۳۔ غیر قرضی | ہندوستان میں غیر قرضی تحریک نے اپنے دونوں شعبوں 'زرعی و غیر زرعی' میں جو ترقی کی ہے اس پر اب بحث کرنا نامناسب نہ ہو گا۔ غیر قرضی زرعی تحریک کی ضرورت نہایت شدید ہے، اس لیے کہ جیسا کہ ڈنمارک کی مثال سے ظاہر ہوتا ہے جس ملک میں ملکی کاشتکار ہوں وہاں زراعت صرف اس صورت میں ترقی کر سکتی ہے جب کہ اس کا کاروبار امداد باہمی کے اصول پر منظم ہو اور بیچ والوں کی خدمات کی ضرورت مافی نہ رکھی جائے تاکہ سب منافع کسانوں ہی کو مل سکے۔ موجودہ زمانے میں کسانوں کو خرید و فروخت کے معاملات میں ساہوکار (جو عام طور پر پٹناری بھی ہوتا ہے اور تاجر بھی) اور دوسرے بیچ والے بھاری نقصان پہنچاتے ہیں۔ آلات کٹاوری، کھاد اور عمدہ قسم

۱۴۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۲۷۵)۔

۱۵۔ ہر کسان کسی حد تک خودی اصل دار و مزدور اور خودی خریدار و فروشنده ہوتا ہے اور اس کے علاوہ اس سے یہ بھی توقع کی جاتی ہے کہ وہ اعلیٰ درجے کے سائنٹی فک طریقے پر زمین سے فائدہ حاصل کرے گا۔ وہ ان سب کاموں میں خصوصی بہارت بہم نہیں پہنچا سکتا، لیکن وہ دوسرے کسانوں سے اتحاد کر سکتا اور ہر شعبے میں ان کے معارف اور تخصیص کے فوائد میں شرکت کر سکتا ہے۔ تجارت بیوپار، نقل و حمل اور کوٹھی کا کاروبار سب منظم ہیں اور تاؤ تیکہ کسان بھی اپنے پیشے کی تعلیم نہ کرنے اور اس طرح اپنی آئندہ بہبودی نگرانی نہ کرے یہ سب پیشے اس کی گامی پسینی کی کمائی چھین لے جائیں گے وہ جن کوگوں سے معاملہ کرتا ہے ان کی سرپرست منظم ہی اس کو اپنے جمالیوں سے منظم اتحاد قائم کرنے کی شدید ضرورت کو بھر محسوس کر رہی ہے۔ دیکھو کیلورٹ کی کتاب دوم: "امداد باہمی کا قانون اور اصول" صفحہ ۵۔

۱۰

کے تخم واجبی قیمتوں پر حاصل کرنے کے لیے انجمن ہائے امداد باہمی کی ضرورت ہے چنانچہ ان میں سے بعض کاموں کے متعلق انجمنیں قائم ہو چکی ہیں اور فروخت ہوا امداد باہمی کی چند انجمنیں بھی کام کر رہی ہیں۔ لیکن اس کام میں توسیع کی اور بہت گنجائش باقی ہے اور اب تک جتنی ترقی ہوئی ہے اس کی رفتار سست رہی۔ رسد ہوا امداد باہمی نے زیادہ ترقی نہیں کی ہے، اس لیے کہ کاروبار کا پیمانہ چھوٹا ہے، انتظام جیسا عمدہ ہونا چاہئے ویسا نہیں ہے، اور نگرانی کا علمہ بھی تعداد میں کافی نہیں ہے۔

ہندوستان میں جو بعض دوسری قسموں کی غیر قرضی زرعی انجمنیں قائم ہوئی ہیں ان کے متعلق بھی یہاں کچھ کہنا نامناسب نہ ہوگا۔ امداد باہمی کے نیچے کا اصول اب تک صرف مویشیوں کے نیچے کی حد تک استعمال کیا گیا ہے؛ مزرعے کے مکانات، فصلوں اور گھاس کے انباروں کے بارے میں ابھی اس کا اطلاق نہیں کیا گیا ہے۔ کچھ سال ادھر تک مویشیوں کے نیچے کی انجمنوں کے متعلق یہ خیال کیا جا رہا تھا کہ ان کی ترقی نہایت اطمینان بخش تھی۔ لیکن برما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۱۱ء) نے ایسی انجمنوں کی خاصی بڑی تعداد کا کام غیر اطمینان بخش پایا اور یہ خیال ظاہر کیا کہ ان کو معطل کرنا ضروری تھا۔ کامیابی کی راہ میں سب سے بڑی مزامتیں یہ ہیں:۔ گاؤں کی معاشرتی نظم و ترتیب کا بگاڑ، طاعون مویشی جیسے زہریلے اور متعدی امراض کا مویشیوں میں پھیلنا اور انتظامی و مالی مشکلات۔ لیکن ہمارے زرعی نظام میں امداد باہمی کے نیچے کی توسیع و ترقی کو مستقل نصب العین قرار دینا چاہیے۔ مویشیوں کی حالت کی اصلاح و ترقی اور ان کو قحط سے محفوظ رکھنے کے لیے افزائش مثل مویشیوں کی انجمنوں اور چارے کے معقول انتظام کا بھی سرسری ذکر کر دینا مناسب ہوگا۔ احاطہ بھی کی پہلی زرعی نمائش (۱۹۱۶ء) کے شعبہ مویشی نے اس امر کو بخوبی ثابت کر دیا کہ

337

۱۔ دیکھو صل انجمن ہائے امداد باہمی بمبئی کی سالانہ رپورٹ بابت ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء فقرہ (۵۳) فقرہ پورٹ
بابت ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء فقرہ (۵۶)۔

۱۰

اس قسم کی انجمنیں مفید کام انجام دے سکتی ہیں۔ بارز قائم کرنے کی چند انجمنیں، خاص کر احاطہ بھئی کے جنوبی علاقے میں، بنائی گئی ہیں تاکہ فصلوں کو جنگلی خنزیر اور دوسرے موذی جانوروں کی دست برد سے محفوظ رکھا جاسکے۔ آب پاشی بہ امداد باہمی کی چند انجمنیں بھی قائم کی گئی ہیں، چنانچہ وہ خشک علاقوں میں، جہاں آب پاشی بذریعہ نہر، نیش خرچ یا ناٹمن ہے، پانی کے مسئلے کا امید افزا عمل پیش کرتی ہیں ایسی انجمنوں کو بنگال اور مدراس کے بعض علاقوں میں قابل لحاظ کامیابی ہوئی ہے۔ احاطہ بھئی میں اراضی کی اصلاح و ترقی کی آٹھ انجمنیں کام کر رہی ہیں۔

امداد باہمی کی تحریک کی ایک اور نمایاں شکل، جس کا ذکر کیا جا چکا ہے، وہ کام ہے جو پنجاب کے بعض دیہات میں کھیتوں کے احتمال کے سلسلے میں انجام دیا جا رہا ہے۔ کاشت بہ امداد باہمی کے طریقے کو اب تک بہ مشکل ہاتھ لگایا گیا ہے۔ یہ ظاہر ہے کہ کاشت کی اصلاح و ترقی کا کامیاب طریقہ اس بات کا متقاضی ہے کہ امداد باہمی کی بنیاد پر مشترکہ طور پر کاشت کی جائے جیسا کہ اٹلی میں ہو رہا ہے۔ خاص کر اس وقت تک جب تاک کہ زری کھیت چھوٹے اور خستہ رہیں۔

صارفوں کی تحریک نے انگلستان میں تو نہایت نمایاں ترقی کی ہے لیکن ہندوستان میں خاص کر دیہی علاقوں میں اس کی ترقی بہت ہی محدود رہی ہے۔ واقعہ یہ ہے کہ دیہی برادری کی خانگی ضرورتیں محدود و مختصر ہیں جن کی تکمیل مقامی پیداوار یا دیہی بازاروں سے بآسانی ہو جاتی ہے، اور معیار زندگی اس قدر بہت اور ادنیٰ ہے کہ اگر ہم دوسری انتظامی دشواریوں کو نظر انداز بھی کریں تو تقسیم امداد باہمی کی بہ مشکل ضرورت دکھائی دیتی ہے۔ امید کی جملک صرف اہل فہم کے عالم طور پر آگے بڑھنے اور ان کے معیار زندگی کی اصلاح و ترقی میں دکھائی دیتی ہے۔ شیر خانے کی انجمنوں کے لیے بہت بڑی گنجائش موجود ہے تاکہ خالص دودھ، داجی قیمتوں پر خاص کر شہروں کو مہیا کیا جاسکے۔ چنانچہ ایسی کچھ انجمنیں ملک میں پائی جاتی ہیں لیکن ابھی ان کو بہت بڑی تعداد میں قائم کرنے کی ضرورت ہے۔

ہائے

ہندوستان کی زراعت میں امداد باہمی کی تحریک کی ترقی ابھی اپنی ابتدائی حالت میں ہے، اور غیر قرضی زرعی امداد باہمی کے لیے انتہائی مفید کاموں کا بہت وسیع میدان موجود ہے، چنانچہ ڈنارک اور یورپ کے بعض دوسرے ملکوں میں اس تحریک نے کسان کی حیثیت کو اس درجہ تک بڑا دیا ہے کہ وہ سرمایہ دار کسان سے مساوی شرائط پر مقابلہ کرنے کی صلاحیت رکھتا ہے جیسا کہ ڈاکٹر کلاوسٹن نے کہا ہے، ”بھئی کی روٹی کی فروخت کی انجمنوں، بنگال کی آب پاشی اور دودھ کی انجمنوں، صوبہ متوسط کی تخم اور دودھ کی پیداوار کی انجمنوں، اور پنجاب میں کمیٹیوں کے اشتعال، نہروں سے کچر نکالنے اور پیداوار کی فروخت کی انجمنوں نے اس قدر عمدہ اور قابل قدر کام انجام دیا ہے کہ یہ توقع کرنے کی ہمت ہوتی ہے کہ اگر ضروری و مطلوبہ انتظامی عمل دستیاب ہو تو امداد باہمی رفتار زمانہ کے ساتھ کسان کو اس کی محنت و مشقت کا حقیقی طور پر دلیہ لے میں دیا ہی اہم حصہ لے گی جیسا کہ اس کو ازان اصل مہیا کرنے میں اس وقت لے رہی ہے“ اس غرض کے لیے کہ حکومت اس کام کی تکمیل میں زیادہ موثر طریقے پر مدد دے چند اصلاحیں ضروری ہیں۔ ان میں سے ایک یہ ہے کہ محکمہ امداد باہمی اور محکمہ جات زراعت و علاج حیوانات میں زیادہ قریبی باہمی تعامل و تعاون ہونا چاہئے۔ سچ بوجھ تو امداد باہمی کی انجمنیں یہ امید دلاتی ہیں کہ وہ محکمہ جات زراعت و علاج حیوانات کے پرو پینڈ کے اغراض کے لیے بہترین ایجنسی ثابت ہوں گی۔ چنانچہ صرف غیر قرضی امداد باہمی کی توسیع و ترقی کے ذریعے ہی سے ماہرین زراعت و علاج حیوانات کی تعلیمات کو عوام تک پہنچایا جاسکتا ہے اور کسی سرکاری نظام کی انفرادی طور پر ان تک رسائی ناممکن ہے۔ بھئی میں اس تحریک کا

۱۔ دیکھو ارون کی کتاب ”بھئی یورپ کی ترکیب“ نمبر ۱۹۵ -

۲۔ دیکھو ایک رپورٹ موسوم ”ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ“ (۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء)۔

۳۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ نمبر ۳۸۶ -

بانی

آغاز ہو چکا ہے اور اس سلسلے میں علاقہ داری بورڈ قائم کئے گئے ہیں جو مددگار مسجل محکمہ امداد باہمی، نائب ناظم محکمہ زراعت اور چند دوسرے غیر سرکاری نایندوں پر مشتمل ہے۔ ان کے کام کو انجام تک پہنچانے کے لیے خصوصی زرعی منظم مقرر کئے گئے ہیں۔ دیہی رقبوں میں اصل کام انجمن ہائے ترقی تعلقہ Taluka Development Association انجام دیتی ہیں جن کی رجسٹری قانون انجمن ہائے امداد باہمی کے تحت ہوئی ہے۔ زرعی کمیشن اس بات کی مناسبت پر غور کرنے کا مشورہ دیتا ہے کہ ہر صوبے میں نائب ناظم محکمہ زراعت کے گریڈ کا ایک خصوصی افسر سبجل کے تحت مقرر کیا جائے جو غیر قرضی انجمنوں میں اضافہ کرے ان کو اصلاح و ترقی دے اور امداد باہمی کی تحریک کی تمام دوسری شکلوں کے امکانات کی تحقیقات کرے۔

۱۴۔ غیر قرضی | گو اس تحریک نے ابھی تک کافی قوت حاصل نہیں کی ہے، تاہم مختلف صوبوں میں وہ کسی حد تک ترقی کر چکی ہے۔ ایک لے گن کمیٹی کی تحقیقات کے مطابق ”بلا جوں کے لیے

سوت اور ریشم، ٹوکر بنانے والوں کے لیے بید، بنجاروں کے لیے لکڑی خریدنے مختلف صنعتوں اور حرفتوں کے لیے آلات اوزار اور بعض اوقات جدید وضع کے آلات ہمیا کرنے اور بشمی و سوتی پارچہ دریاں اور فرنیچر تیار اور فروخت کرنے کے انتظام کے سلسلے میں کامیاب کوششیں عمل میں لائی گئیں ہیں، تعمیر مکہ کی انجمنیں قائم کی گئی ہیں؛ اور روز روزہ کی معمولی ضرورتوں کی اشراشیا کی خرید و فروخت کا کام امداد باہمی کے متعدد ذخائر کے ذریعے سے انجام دیا جا رہا ہے۔ اب غیر قرضی غیر زرعی نظامات کی مختلف قسموں پر بحث کرنا مناسب ہوگا۔ (۱) دستکاروں کی خرید و فروخت کی انجمنیں۔ ہماری گھر بلو حرفتوں اور

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۳۸۸۔

۲۔ دیکھو جلد اول، صفحہ ۴۹۹۔

۳۔ دیکھو ایک لے گن کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱)۔

صنعتوں کی معاشی حالت کی اصلاح و ترقی کی غرض سے امداد باہمی کی بنیاد پر قرضہ اور دوسری ضرورتوں کی تنظیم جس طرح کسان کے لیے ضروری ہے اسی طرح دستکار کے لیے بھی ضروری ہے۔ دستی راہچر کی صنعت اس بات کا امید افزا میدان پیش کرتی ہے کہ اشیائے خام کی ٹھوک خریداری، جدید وضع کے ترقی یافتہ کرگھوں اور آلات کے رواج اور صارفوں کے ہاتھ پارچے کی براہ راست فروخت جیسے مقاصد کے حاصل کرنے کے لیے امداد باہمی کے اصول پر تنظیم کی جائے مختلف مرکزوں میں امداد باہمی کی جو صنعتی نمائشیں منعقد کی گئیں وہ اس قسم کی امداد باہمی کی پیداوار کے مختلف انواع و اقسام کی اچھی مثال پیش کرتی ہیں۔ یہی ہیں پارچہ بانی بہ امداد باہمی کی اہمیت کو حکومت نے تسلیم کر لیا ہے، چنانچہ محکمہ امداد باہمی کے زیر نگرانی حکومت پارچہ بانی کے چند مدرسے چلا رہی ہے۔ کفش سازوں، زرگروں، بید بافوں، فرنیچر سازوں اور مس گروں وغیرہ جیسے دستکاروں کے بارے میں خفیف سی ترقی ہوئی ہے۔

(۲) بغیر ماہر مزدوروں کی انجمنیں بدراس کے اکثر علاقوں میں غیر ماہر مزدوروں کی انجمنیں پائی جاتی ہیں جو مٹی کے کام، سرکوں کی مرمت وغیرہ کے بڑے بڑے ٹھیکے لیتی ہیں جن میں زیادہ تر غیر ماہر مزدور درکار ہوتے ہیں۔ ان میں ادنیٰ طبقہ کے کسان بہ تعداد کثیر شامل ہوتے ہیں جن کو اپنی زرعی آمدنی کی کمی کو اس طرح پورا کرنے کا موقع مل جاتا ہے۔ ان کو جن مشکلات کا سامنا کرنا پڑتا ہے وہ بد انتظامی اور حقوق قائمہ یعنی خانگی ٹھیکہ داروں کی مخالفت ہے۔ اس طرح دوسری انجمنیں بھی ہیں جو سرکس بنانے کا کام سترکہ طور پر انجام دیتی ہیں۔

(۳) شہری علاقوں میں صارفوں کی انجمنیں۔ اس کا ذکر کیا جا چکا ہے کہ یہ تحریک دیہی رقبوں میں کتنی پسماندہ حالت میں ہے۔ شہری علاقوں میں

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ (روندا و شہادت) جلد سوم سب مل نمک امداد باہمی مدراس کی شہادت نیز مہسب کی سالانہ رپورٹ (۱۹۲۷ء تا ۱۹۲۸ء) فقرہ (۸۲)۔

۱۵

اس کے باوجود صارفوں کی تحریک ہندوستان میں امداد باہمی کی تنظیم کا سب سے کمزور جزو ہے تاوقتیکہ لوگوں میں رہنمائی کا قاعدہ اور منظم طور پر خرچ کرنے کے عادات پیدا نہ ہوں اور وہ اشباخ پرستے وقت ان کی خوبی کو اچھی طرح جاننے کے قابل نہ ہو جائیں ذخائر کی تحریک مشکل رہ سکتی ہے۔

۱۵۔ مکان کے خزانے کے بارے میں دیکھنا اور گنہ مکانات بنانے کی کوششیں کرنا اور صحابہ ستمے مکان میں رہنے کے لیے انجمنوں میں جو مختلف کوششیں کی گئیں ان میں انجمن ہائے تعمیر و اصلاح مکانات بہ امداد باہمی کا بہت ہی نمایاں حصہ ہے۔

انجمنوں میں ان کی کامیابی نے ہندوستان کو ان کی طرف متوجہ کر دیا۔ ممبئی اور دوسرے شہری علاقوں میں اسی کے متاثرہ علاقے کو مل کر بنایا گیا۔ اور یہ کام دیکھا گیا۔ انجمنوں میں انجمن ہائے تعمیر و اصلاح کے علاوہ ہے۔ ممبئی اور دوسرے شہری علاقوں میں انجمن ہائے تعمیر و اصلاح بہ امداد باہمی کی سمت توجہ دے کر رہا یا جا چکا ہے۔ حکومت انجمنوں کے مکانات بنانے کی مختلف قسم کی انجمنوں کو مالی مدد دینے کے متعلق جس کے لیے یہ آمادہ ہوئی ہے چند قواعد حال ہی میں جاری کئے ہیں۔

کے شعبہ میں انجمن مکان سازی بہ امداد (Bombay Co-operative Housing Association) کے زیر سرپرستی اصلاح و تعمیر مکانات کی کئی انجمنیں زیادہ تر متوجہ ملحقہ رہنے والے کے لیے قائم و منظم کی گئی ہیں۔ چنانچہ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۳۳ء میں انجمنوں نے ۱۹۱۹ء اور ان کے ارکان کی مجموعی تعداد ۶۷۸۳ تھی۔

تعمیر و اصلاح مکان کی انجمنوں کی چار بڑی قسمیں قرار دی جا سکتی ہیں۔ ۱۔ انجمن ہائے تعمیر و اصلاح کے لیے مس تعمیر مکانات کے خطے خریدتی ہیں اور ان پر ہر گز اپنے طور پر الگ الگ مکان تعمیر کرتا ہے؛ (۲) انجمن ہائے قرضہ رفہ باہمی جو امداد باہمی کی بنیاد پر مکان تعمیر کرتی ہیں لیکن آخری مقصد یہ ہوتا ہے کہ قرضہ ادا ہو جانے کے بعد مکان ارکان کی ملک

نہ

بن جائیں۔ یہ دونوں قسمیں حقیقی امداد باہمی کی نوعیت اس لحاظ سے نہیں رکھتیں کہ ان کے کاروبار کا بہت ہی قلیل جزوارکان کی اپنی امداد باہمی پر مبنی ہوتا ہے اور وہ بھی مستقل حیثیت میں رکھتا ہے یہ انجمنیں جو شمالی طبقے کی ضرورتیں پوری کرنے کے لیے زیادہ موزوں ہیں۔ مندرجہ ذیل قسمیں اولیٰ طبقے کی ضرورت کو پورا کرنے کے لحاظ سے زیادہ موزوں ہیں:- (۳۱) آسامیوں کا اشتراک باہمی کی انجمنیں جن کے تحت مکانات نہ صرف مشترکہ طور پر تعمیر کئے جاتے ہیں بلکہ مشترکہ نگہداشت و انتظام میں رہتے ہیں اور اس کے لیے مطلوبہ رقم یا اس کو حصص کے ذریعے اسے فراہم کی جاتی ہے جو ارکان خریدنے والے اور دوسرے مشترک املاک کی ضمانت و کفالت پر بیرونی ذرائع سے قرضے حاصل کر کے فراہم کی جاتی ہے؛ (۳۲) مکان خریدنے والے اور کرایہ پر رہنے والے انجمنیں جو کرایہ والے شہروں میں مزدوروں کی ضرورت کو پورا کرنے کے لیے خاص طور پر موزوں ہیں اس لیے کہ وہ اپنی ذاتی ملکیت کے طور پر مکان مہیا کرنا تو درکنار مشترکہ طور پر بھی مکانات تعمیر نہیں کر سکتے۔

341

۱۶۔ مرکزی انجمنیں اور امداد باہمی کا مالیہ

ہم نے اب تک ابتدائی انجمنوں کی مختلف قسموں پر بحث کی ہے اب امداد باہمی کی ترقی یافتہ مرکزی شکلوں کا مختصر ذکر باقی رہ جاتا ہے جو مختلف قسموں کی ابتدائی انجمنوں کے مالیہ کی تنظیم و نگرانی پر مالی امداد کی غرض سے قائم کی گئی ہیں۔ ہم تحریر

کے اس پہلو پر مرکزی انجمنوں کی تین قسموں یعنی (۱) اتحادی انجمن (۲) مرکزی بینک اور (۳) صوبہ واری بینک کے حوالے سے غور کر سکتے ہیں۔ مندرجہ ذیل اعداد و شمار سے ان تینوں قسموں کی انجمنوں کی ترقی کی وسعت

ظاہر ہوتی ہے:-

(۱) اتحادی پنچائتیں

اتحادی پنچائتوں کی تعداد	لمتہ پنچائتوں کی تعداد	لمتہ پنچائتوں کے ارکان کی تعداد	لمتہ پنچائتوں کا مجموعی کاروباری اصل
۸۷۸	۳۵۸۲۰	۱۲۵۱۶۹۶	۲۷۲۲۰۸۵۲۵

(۲) مرکزی بینک

زبان کی تعداد	پنچائتوں کی تعداد	کاروباری اصل
۶۲	۸۷۵۵۸	۳۰۸۶۹۹۹۹۰

(۳) صوبہ دار بینک

۱۰	۱۹۹۳	۱۸۶۹۰	۱۱۰۱۰۵۶۲۱
----	------	-------	-----------

۱۰. انگریزوں کی آمد (1857) سے ہندوستان کے تقریباً
سب سے پہلے کے ادارے جو کہ مرکزی ادارے کے موجود
ہیں جن کی تعداد میں غیر سے فی گیارہ اور پانچویں کی غرض سے مالگزاری کے

۱۰۰

منفع سے بھی بدرجہا چھوٹا رقم ہوتا ہے۔ انجمنیں تین قسم کی ہوتی ہیں:-
 (ا) ضمانتی انجمنیں، جیسے برائیں؛ (ب) نگرانی کرنے والی انجمنیں
 جیسے مدراس اور بھئی میں یا (ج) بنک کاری کی انجمنیں، جیسے بنجارہ
 وغیرہ میں۔ ہر انجمن پانچ یا اس سے زیادہ سوسائٹیوں پر مشتمل ہونی چاہیے
 جو انجمن کے صدر مقام سے زیادہ سے زیادہ ۵ تا ۸ میل کے دائرے کے
 اندر واقع ہوتی ہیں۔ انجمن کا اسماعیام ایک کمیٹی کے ہاتھ میں ہوتا ہے جو مختلف
 رکن سوسائٹیوں کے نمائندوں پر مشتمل ہوتی ہے۔ کمیٹی کے لیے ایک نچو کو باب
 مستعد ہوتا ہے اور ایک ذیلی کمیٹی بھی ہو سکتی ہے جو رکن سوسائٹیوں کے
 کاروبار کا معائنہ اور ان کے معاملات کی نگرانی کرتی ہے۔ اگر اتحادی ان
 'ضمانتی' انجمن بھی ہو تو کمیٹی مزید نام یہ کرتی ہے۔ اگر رکن سوسائٹیوں کے
 بیرونی قرضوں کی مجموعی مقدار کا نصف لگائی ہے، اسے مقدار کی حد تک
 قرضے دینے والے مرکزی بینک کے ہاں ان کی سفارش کرتی ہے اور بعض
 شرائط کے تحت ان رکن سوسائٹیوں کے قرضوں کے لیے بارے میں بنک
 کے پاس اپنی ضمانت بھی پیش کرتی ہے۔ یہ کہنا سنا ہے کہ ان سفارشات
 کو مرکزی بینک معتبر خیال کر سکتے ہیں، اس لیے کہ ابتدائی انجمن بنانے
 میں حصہ دار بھی ہوتی ہیں۔ یہ خیال کیا گیا تھا کہ اتحادی انجمنیں نہ صرف
 رکن انجمنوں کے کاروبار کی نگرانی میں مفید ثابت ہوں گی بلکہ ابتدائی
 انجمنوں اور قرضہ دینے والے مرکزی اداروں کو جوڑنے والی کڑی ہونے کی
 حیثیت سے بھی کارآمد ہوں گی، اگرچہ وہ خود قرضے کا مین دین نہیں کریں۔
 میگلے کی کمیٹی پر زور دے کر یہ سفارش کرتی ہے کہ جہاں ابتدائی انجمنیں
 اور مرکزی بینک قائم ہوں وہاں ایک ضمانتی انجمن جی قائم کی جائے۔
 کمیٹی مذکورہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ جہاں ابتدائی انجمنوں سے براہ راست
 معاملہ کرنے والا صرف ایک ہی صوبہ واری سبک ہو وہاں ایک ضمانتی

۱۰

انجمن کا چونا ناگزیر ہے۔ یعنی میں جو ضمانتی انجمنیں کھولی گئیں وہ کامیاب ثابت نہیں ہوئیں، جس کی وجہ ایک تو یہ تھی کہ اکثر صورتوں میں نام نہاد ضمانت، غائیشی اور برائے نام تھی، اور دوسرے یہ کہ فنڈ محدود ہونے کی وجہ سے کوئی قابل نگرانی کرنے والا ملازم نہیں رکھا جاسکتا تھا۔ کچھٹی کا کام عام طور پر بے قاعدہ اور خراب رہا۔ اس لحاظ سے یہ تصفیہ کیا گیا کہ صرف نگرانی کرنے والی اتحادی انجمنوں کی ہمت افزائی کی جائے جیسا کہ مدراس میں کیا گیا جہاں ان کا کاروباری حلقہ وسیع ہے اور اس لحاظ سے ان کی مالی حالت عمدہ نگرانی کی ضمانت ہے۔ برہما میں ضمانتی انجمنوں کو حال حال تک اس قسم کی تنظیم کی نہایت کامیاب مثال کے طور پر پیش کیا جاتا تھا اور برہما کی تحریک لادو باہمی کی روح رواں خیال کیا جاتا تھا۔ لیکن اب یہ تسلیم کر لیا گیا ہے کہ یہ خیال غلط تھا، حتیٰ کہ برہما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کچھٹی (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء) یہ خیال کرتی ہے کہ زیادہ تر یہی ضمانتی انجمنیں اس صوبے کی تحریک کے نقصان کی ذمہ دار ہیں، اور یہ سفارش کرتی ہے کہ انجمن کی ضمانت کو حتی الامکان جلد منسوخ کر دیا جائے اور اتحادی انجمن کے نظام کی مدد یہ تنظیم کی جائے تاکہ انجمن کی حیثیت محض نگران کار اور تربیتی جماعت کی رہے۔

ابھی اس بارے میں کوئی قطعی رائے ظاہر کرنا قبل از وقت ہے کہ نگران کار انجمنیں نگرانی کرنے والی انجمنوں کی حیثیت سے مفید ثابت ہوئی ہیں۔ یعنی میں تاسس تنظیمی کچھٹی (۱۹۳۱ء) نے خالفانہ رائے ظاہر کی اور یہ سفارش کی کہ ان کو توڑ دیا جائے اور ان کو شعبہ داری تنقیح سازوں کے جو فرائض سپرد کئے گئے تھے لے لیے جائیں۔ ممکن ہے کہ نگرانی کا کام غیر سرکاری انجمنی سے سرکاری انجمنی کو منتقل کرنے کا یہ رجعت پسندانہ مشورہ حکومت بھی قبول

348

۱۰۔ دیکھو اس مسئلے کی مفصل بحث کے لیے بیوی کے سبل کی سالانہ رپورٹ ۱۹۱۱ء تا ۱۹۲۳ء۔ ص ۹۰؛

نہر ہٹا کی کتاب مولد بالا ص ۱۱۷ تا ۱۱۸۔

۱۱۔ دیکھو برہما کی امداد باہمی کی تحقیقاتی کچھٹی کی رپورٹ فقرہ ۱ تا ۵۴۔

اہل

نہ کرے، اس لیے کہ وہ تو نگران کار انجمنوں کے نظام کو تعزیت پہنچانے کے مسئلے پر غور کر رہی ہے، چنانچہ وہ اس بات پر اصرار کر رہی ہے کہ بہتر قابلیت کے ناظر مقرب کئے جائیں اور نگرانہ کے لیے ضلع واری بورڈ قائم کئے جائیں تاکہ اتحادی انجمنیں مناسب اور بہتر طریق پر کام کریں یہ مرکزی بینکوں کے مقرر کردہ انسپکٹر بھی نگرانہ کے کام میں مدد دیتے ہیں۔

۲۱ مرکزی بینک — امداد باہمی کے مرکزی بینک عام طور پر کوٹھی کا کاروبار کرنے والی بڑی انجمنیں ہوتے ہیں جو ہندوستان جیسے ملک کے لیے ضروری ہیں، اس لیے کہ یہاں ابتدائی انجمنوں کے مقامی طور پر فراہم کردہ سرمائے کی مقدار کم ہونے کی وجہ سے اس کی کو زیادہ تربیت دینی اور دور افتادہ زر کے بازاروں سے زر حاصل کر کے پورا کرنا پڑتا ہے اسی وجہ سے اس بات کی ضرورت پیدا ہوتی ہے کہ فوقانی وفاق قائم کئے جائیں جو بچے بعد دیگرے ابتدائی انجمنوں کا تعلق نہایت دور افتادہ شہروں سے قائم کریں اور ان شہروں کے مالی ذرائع سے انجمنوں کے لیے کاروباری اصل مہیا کریں۔ امداد باہمی کے کوٹھی کے کاروبار کا ایسا خصوصی نظام اولاً اس لیے ضروری ہے کہ دیہی مایہ اس بات کا طالب ہے کہ سرمایہ کثیر مقدار میں اور طویل مدت کے لیے مہیا کیا جائے اور دوسرے اس وجہ سے ضروری ہے کہ معمولی مشترک سرمایہ کے بینکوں کو جو اپنا کاروبار صرف اہم شہروں میں چلاتے ہیں، اس بات کی ترغیب نہیں دی جاسکتی کہ دور افتادہ دیہی انجمنوں کو قرضہ دیں، اس لیے کہ

۱۔ بچھو نگرانی کمیٹی کی رپورٹ (۱۹۱۸ء) اور انجمن ایریک (۱۹۱۸ء) صفحہ ۲۹۲۔

۲۔ زر کے بہاؤ کا رخ صوبہ واری بینک سے مرکزی بینک کی طرف اور کرن بینک سے دیہی انجمنوں کی طرف اور دیہی انجمنوں سے انفرامی استسرفز دیگر بندوں کی طرف ہوتا ہے۔ ترجمہ: تقسیم کے اس طریق کی ترمیم یہ خیال مضمر ہے کہ انجمن کے ذرائع کو بہرہ ور جموں کے ساتھ سب سے قابل حصول بنانا چاہئے جن کو شہر سے کی ضرورت ہو "بچھو بینک کارنی کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ" فقرہ (۱۵۸)۔

بٹ

خواہ بینک طویل مدت کے لیے قرضے دینے کے قابل ہی کیوں نہ ہوں اصل بات یہ ہے کہ وہ ان انجمنوں کے حالات سے ذرا بھی واقف نہیں ہوتے، اور دوسرے یہ کہ بینک عام طور پر طویل مدت کا قرضہ دے بھی نہیں سکتے۔ اس لحاظ سے بینک کے گن گئی یہ سفارش کرتی ہے کہ ہر ضلع میں ایک مرکزی بینک قائم کیا جائے۔

مرکزی بینک، اپنے تحت کی ابتدائی انجمنوں کے کاروباری اصل کی کثرت و قلت میں توازن پیدا کرنے والے مرکز کا کام انجام دیتا ہے۔ وہ ابتدائی انجمنوں کے مطلوبہ زائد اصل کی فراہمی کا انتظام کرتا ہے اور انھیں یا تو براہ راست یا ”ضمانتی“ انجمنوں کی وساطت سے جہاں کہیں وہ موجود ہوں، قرضے کی رقم مہیا کرتا ہے۔ بعض صورتوں میں مرکزی بینک انجمنوں کی نگرانی و تنظیم کا کام بھی انجام دے سکتا ہے، خاص کر اگر جیسا کہ عام طور پر ہوتا ہے، یہ انجمنیں اس کی حصہ دار ہوں۔ لیکن مرکزی بینک لازمی طور پر کوئی کاروبار کرنے والا ادارہ ہوتا ہے۔ اس کے کاروبار کا دائرہ عام طور پر پورے ایک ضلع کے انتظامی رقبے پر پھیلا ہوا ہوتا ہے، اگرچہ ممکن ہے کہ وہ کبھی ایک بڑے قلعے یا ایک چھوٹے صوبے میں تنہا کام کرے۔ اگر کاروباری رقبہ بہت چھوٹا ہو تو اس سے انتظامی مصارف میں ناواجب اضافہ ہو جاتا ہے، اس کے برخلاف اگر کاروبار کا دائرہ بہت بڑا ہو تو اس کی وجہ سے نگرانی میں خرابی پیدا ہوتی ہے۔ بہر صورت افراط و تفریط سے بچ کر اعتدال کے راستے پر چلنے کی کوشش کرنی چاہئے۔

844

مرکزی بینک اپنی ترکیب کے اعتبار سے تین قسم کے ہیں :- (۱) اصلدار، (۲) مخلوط اور (۳) خالص۔ اصلدار مرکزی بینک، انفرادی حصہ داروں کے زیر تسلط ہوتے ہیں۔ ان کی حیثیت معمولی مشترک سرمایے کے بینکوں کی جوتی ہے اور حقیقی امداد باہمی کی خصوصیت سے وہ معرا ہوتے ہیں۔

ماہ

لیکن ممکن ہے کہ کچھ مدت تک ان کا وجود ضروری ہو تا کہ اگر اصل دوسرے طریقوں سے ہیا نہ کیا جا سکتا ہو تو وہ انجمنوں کو حسب ضرورت اصل فراہم کر سکیں۔

مخلوط مرکزی بینک، افراد اور انجمنوں پر مشترکہ طور پر مشتمل ہوتے ہیں اور انجمنوں کو نہ صرف حصص کے اصل کے بارے میں خاص سہولتیں ہیا کرتے ہیں بلکہ مجلس انتظامی میں نمایندگی کا حق بھی عطا کرتے ہیں۔ اس قسم کے بینک اس لحاظ سے قابل قبول ہیں کہ وہ ایسے زینے کا کام دیتے ہیں جو ایک مثالی وفاقی طرز کے بینک یعنی خالص مرکزی بینک کے قیام کی طرف لے جاتا ہے جو صرف انجمنوں پر مشتمل ہو۔ مخلوط مرکزی بینک ایک طرف خوش حال ماہر کاروباری اشخاص اور متوسط طبقے کے ارکان کی مدد و مشورے سے استفادہ کرتا ہے تو دوسری طرف انجمنوں کے مفاد و اعراض کی حفاظت کرتا ہے اور خود ایسے مثالی طرز کے خالص مرکزی بینک میں تبدیل ہو سکتا ہے جس میں انفرادی ارکان کلیۃً غائب ہوتے ہیں۔ مخلوط قسم کا بینک ہندوستان کے موجودہ حالات میں نہایت موزوں ہے اور اس کو تقریباً سب صوبوں میں پسند کیا گیا ہے۔ مثالی وفاقی طرز کا بینک، اگرچہ نظری اعتبار سے بہترین ہے۔ لیکن اس کی راہ میں بعض مشکلات حائل ہیں، یعنی مطلوبہ کاروباری قابلیت بھم پہنچانے کے بارے میں وہ سراسر اپنے ہی پر انحصار کرنے کے نا قابل ہوتا ہے، اور متوسط طبقے کی دلچسپی حاصل کرنے اور اس لحاظ سے ابتدائی انجمنوں کی مالی مدد کی غرض سے کافی ذرائع ہیا کرنے سے قاصر ہوتا ہے۔ بنگال اور پنجاب جیسے بعض صوبوں میں خالص وفاقی مرکزی بینکوں (بینک کار انجمنوں) کی تعداد ترقی پذیر ہے۔

کاروباری اصل کے ذرائع کی مدت تک اگرچہ حصص کا اصل ایک اہم مد ہے، لیکن مرکزی بینک اور صوبہ داری بینک دونوں کی مدت تک کاروباری اصل کا بڑا حصہ افراد اور انجمنوں کی جمع کردہ امانتوں پر مشتمل ہوتا ہے،

یاں

جیسا کہ ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء کے اعداد و شمار سے معلوم ہو گا:

کاروباری اصل کے اجزائے تکنیکی	مرکزی بینک	صوبہ داری بینک
حصص کا اصل	۲۸۹۹۴۰۲۰	۶۶۶۵۳۶۸
مختلف ذرائع سے حاصل کردہ قرضے اور اثاثے		
انجمنیں	۳۱۴۱۵۱۶۰	۶۴۳۴۰۸۰
صوبہ داری یا مرکزی بینک	۲۹۶۶۸۰۶۵	۳۹۶۳۱۳۶۶
حکومت	۴۸۹۳۲۸۰	۱۱۲۱۵۵۰
فراڈ و دیگر ذرائع	۱۸۳۳۱۲۶۳۳	۴۹۶۹۲۴۹۵
سرمایہ محفوظ اور دیگر فنڈ	۲۹۳۱۶۶۲۹	۶۲۵۰۰۶۱
میزان	۳۰۸۶۰۹۶۹۶	۱۱۰۱۰۵۶۲۱

845

اس سبب سے نہ صرف کافی مقدار میں نقد ذخیرہ یا سپال ذرائع رکھنا ضروری ہے جس پر ملک کے گن گنٹی خاص طور پر اور جیسا کہ اکثر لوگ خیال کرتے ہیں مبالغہ آمیز طریقے پر زور دیتی ہے بلکہ طویل مدت کی امانتیں کافی

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان کی تحریک امداد باہمی کے ضلع امدادی بیانات" (۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء) صفحہ ۱۱۰ تا ۱۱۱۔

۲۔ ایک گن گنٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ مرکزی بینک میں درواں اور بینک کی امانتوں کے مقابلے میں تقریباً مساوی مقدار میں سرمایہ محفوظ بروقت ہمارا رکھا جائے اور اس سے قطع نظر کہتے ہوئے مستقل مدانت کی مجموعی رقم کی نصف مقدار سپال اثاثہ کی شکل میں بھی رکھی جائے۔ صوبہ داری بینکوں

بالہ

مقدار میں جمع کرنے کی ترغیب دینا بھی ضروری ہے۔ مرکزی بنکوں کو چاہئے کہ ابتدائی انجمنوں کو قرضہ دینے کا اس طریقے پر انتظام کریں کہ مدت معینہ کے ختم پر امانتوں کو واپس کرنے کے لیے قرضے کی رقم واپس مل سکے۔ بنکوں کے کاروبار کو انچکدار بنانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ نقدی اعتبار اور بنکوں کے امداد باہمی کے کاغذ پر بٹہ کلٹنے کی سہولتیں مہیا کی جائیں۔ یہ بحث ہمیں صوبہ واری امداد باہمی کے بنکوں کی نوعیت اور ان کے افادے کی بحث پر پہنچاتی ہے۔

(۳) صوبہ واری امداد باہمی کے بنک۔ مرکزی بنکوں کو اپنا کاروبار مناسب طریقے پر انجام دینے کے قابل بنانے کے لیے ایک صوبہ واری مرکزی بنک کی مدد کی ضرورت ہے تاکہ وہ ان کے کاروبار کی تنظیم نگرانی کرے، ان کے کاروباری اصل کی کثرت و قلت میں توازن پیدا کرنے والے حساب گھر کا کام دے، اور صوبے کے مالی مرکز کی حیثیت سے کام کرے۔ وہ مرکزی بنکوں کو نقدی اعتبار اور بٹہ کلٹنے کی سہولتیں بھی بہم پہنچائے گا جیسا کہ اوپر ذکر کیا جا چکا ہے۔ مشترک سرلیہ کے بنکوں پر اس بارے میں اس لیے انحصار نہیں کیا جاسکتا کہ وہ پیش کردہ خاص ضمانت قبول نہیں کر سکتے

بقیہ ماشیہ صفحہ گزشتہ۔ کے لیے ان مجموعی مقدار کے ایک ثلث کا تناسب قائم رکھنا کافی مناسیل کیا گیا ہے۔ اس کی وجہ سے قرضہ دینے کی شرح میں بہت اعلیٰ ہو جائیں گی جس کے باعث چھوٹے قرض گیرندے کے لیے امداد باہمی اپنی اصل دلچسپی و دلکشی کھو دے گی۔ علاوہ ازیں شدت کے ساتھ یکساں طریقہ نافذ کرنے سے بنکوں کے لیے اس کا موقع باقی نہ رہے گا کہ بازار کی ضرورت کے مطابق اپنے حسبِ صوابہ کارروائی کریں۔ اس سے زیادہ قابلِ عمل تجویز وہ معلوم ہوتی ہے جو توقع جاتی بنکوں نے اختیار کی ہے جس کی بنا پر ملکی اصل کے متعلقہ میں برابریات کی مقدار کی حد آٹھ گونہ زیادہ مقرر کی جاتی ہے۔ مختلف صوبوں میں جہاں محدود ذمہ داری مالی یونینیں کئی صدیوں سے قائم ہیں وہاں نہیں کر سکتیں، ملکی اصل کے مقابلے میں آٹھ تا بارہ گونہ زیادہ واجبات کی تقریباً نصف مقرر کی گئی ہے۔ دیکھو ممالک کے گن گنھی کی رہبر ش، فقرہ حاب، نیز ہمالی کتاب ملوٹریا

آئینہ

صوبہ واری بینک، ایک طرف عام زر کے بازار اور شہر کے مشترک سرمایے کے بنکوں اور دوسری جانب ابتدائی دیہی انجمنوں کو ملانے والی کڑی کا مفید کام بھی انجام دیتا ہے۔ اس سلسلے میں بنگال کی ایک دلچسپ تحریک کا ذکر کرنا نامناسب نہ ہوگا اور وہ یہ ہے کہ صوبہ واری بینک میں امداد باہمی کی انجمنوں کا جو زائد از ضرورت زر جمع ہوتا ہے اس کو زرعی کساد بازاری کے زمانے میں بیرونی تجارت اور کاروبار کی ضرورتوں کی تکمیل کے لیے مشترک سرمائے کے بنکوں کی وساطت سے لگایا جاتا ہے جس سے فریقین کو فائدہ ہوتا ہے۔

صوبہ واری صدر مرکزی بنکوں کو ابتدائی انجمنوں سے براہ راست معاملہ نہ کرنا چاہیئے، بلکہ انھیں، مرکزی بنکوں کی مالی مدد کرنے والی ایجنسی اور ان کے کاروباری اصل کی قلت و کثرت میں توازن پیدا کرنے والے مرکز کے طور پر اپنی حیثیت کو منظم و مستحکم کرنا چاہیئے۔ لیکن اس بارے میں طریق کار یکساں نہیں ہے۔ بعض صوبوں میں صدر مرکزی بینک، ابتدائی انجمنوں سے معاملہ ہی نہیں کرتے، لیکن بہار، اوڑیسہ، بھٹی، برما اور میسور جیسے بعض صوبوں میں وہ ابتدائی انجمنوں کی مالی مدد ان علاقوں میں برابر کرتے ہیں جہاں مرکزی بینک قائم نہیں ہوئے ہیں۔ بھٹی کے صوبہ واری بینک کی ۲۰ شاخیں ہیں اور یہ سب صرف ان چند اضلاع میں ہیں جن میں کوئی مقامی بینک نہیں ہے یا ان اضلاع کے حصوں میں ہیں جہاں مقامی بنکوں نے کسی نہ کسی سبب سے اپنا کاروبار وسیع نہیں کیا۔

846

جہاں تک صوبہ واری بینک کے دستور کا تعلق ہے، اس پر انھیں امور کا اطلاق ہوتا ہے جو کہ مرکزی بینک پر صادق آتے ہیں۔ ممکن ہے کہ کچھ عرصے تک سرمایہ دار صوبہ واری بینک ہی وہ تنہا مرکز رہے جو مرکزی بنکوں اور ابتدائی انجمنوں کے کاروباری اصل کی کمی کو پورا کرنے کی غرض سے کافی فائدہ

۱۔ دیکن بینک کاری کی مرکزی تختیاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۵۹)۔

۲۔ دیکھو، انڈیاں اریبک، باب ۱۱، صفحہ ۳۹۔

انہ

ہمیا کرے اور ضروری کاروباری معلومات کی فراہمی کا یقین دلائے۔ لیکن آنکار اس بات کی کوشش کرنی چاہئے کہ ملحقہ ادارہ ہائے امداد باہمی کو رایوں کی کثرت حاصل ہو۔

”صوبہ واری صدر مرکزی بینک“ کم و بیش، انجمنی اصول پر مدارس، بجلی، بنگال، بہار وارڈیہ، پنجاب، برما، صوبہ متوسط و برار، سام اور دو ہندوستانی ریاستوں یعنی میسور اور حیدر آباد میں قائم ہو گئے ہیں۔ ان کے منجملہ بجلی کا صوبہ واری بینک، جو سندھ میں مرکزی بینک کی حیثیت سے قائم کیا گیا، متفقہ طور پر بہترین تسلیم کیا گیا ہے اور مختلف قسم کی کاروبار کرتا ہے۔ چنانچہ ”امداد باہمی کی تحریک یا ترقی کی کوئی نئی انجمنی نہیں ہے“ خواہ ملے کے متعلق ہو یا پروپگنڈا یا نگرانی کے متعلق، جس میں وہ حصہ نہ لیتا ہو۔

کاروباری اصل، نقد ذخیرہ محفوظ کی ضرورت اور دوسری سہولتوں مثلاً نقدی اعتبار اور صوبہ واری بینک کی طرف سے پونجی دھم بڑے کئے ہوئے امداد باہمی کے کاغذ پر دوبارہ بڑے کٹائی کی حد تک وہی امور صادق آتے ہیں جو کہ مرکزی بینک کی صورت میں۔ اب جب کہ (اپریل ۱۹۳۱ء) میں رزرو بینک آف انڈیا قائم ہو گیا ہے تو یہ مکرر بڑے کٹنے اور قرضے کی سہولتوں کو صوبہ واری امداد باہمی کے بینکوں تک وسیع کرے گا۔ (۳) آل انڈیا کوآپریٹو بینک - بینک کے گن گھنٹی نے یہ سفارش

۱۔ برما بینک دیوالیہ ہو گیا ہے۔

۲۔ یو۔ پی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی نے یو۔ پی کے لیے اسی قسم کے بینک کی تجویزیشن کی ہے (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۳۰۸) بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس تجویز کی ہندو تائید کی ہے (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۱۵۸)

۳۔ دیکھو سب ملکا امداد باہمی کمیٹی کی رپورٹ مابین ۱۹۲۷ تا ۱۹۳۲ء
۴۔ دیکھو جلد دوم کتاب ہذا باب متعلقہ ”بینک کاری“

۳۹۷

کی ہے کہ مذکورہ بالا تمام اقسام کے مالی اداروں کے علاوہ ایک کل ہند صدر بینک امداد باہمی قائم کیا جائے تاکہ وہ صوبہ داری بینکوں کی اسی طرح مدد کرے جس طرح موخر الذکر ایک محدود حلقے میں مرکزی بینکوں کی مدد کرتے ہیں۔

مہکے گن گیٹی کی رپورٹ پیش ہونے کے بعد سے ایک کل ہند صدر بینک قائم کرنے کی ضرورت یا مناسبت کے بارے میں خیالات میں بہت بڑی تبدیلی ہو گئی ہے۔ صورت حال میں تبدیلی پیدا کرنے والے عامل یہ ہیں :- (۱) صوبہ داری بینکوں میں زائد از ضرورت زرخیر مقدار میں بے کار پڑا ہوا ہے، چنانچہ ان میں سے اکثروں میں سہل ذرائع کے اس اعلیٰ معیار سے بھی زیادہ مقدار موجود ہے جس کو برقرار رکھنے کا سلسلہ کی کمیٹی نے مشورہ دیا تھا، (۲) مالی مدد کا یقین چنانچہ ان میں سے اکثر بینک، امپیریل بینک آف انڈیا یا دوسرے

لے گیٹی کی اس حاشیہ کے اسباب مختصر حسب ذیل بیان کئے جاسکتے ہیں :- موجودہ زمانے میں ہندوستان میں کوئی ایسا بینک نہیں ہے جو امداد باہمی کے بنکوں کو کمر بیکار کرنے کی سہولتیں بہم پہنچائے اور اس طرح ان کے لیے، اس قسم کا فوج پیدا کرے جس کے بغیر اس تحریک کی موجودہ شہادت پذیری اور تدریجی ترقی مشکل معلوم ہوتی ہے۔ تجارتی بینک اس کام کو دھارما کا نام پر انجام نہیں دیں گے، اور اگر ایسا کوئی انتظام پرنسپل بنکوں سے (جو اب امپیریل بینک آف انڈیا کے مقامی صدر دفاتر ہیں) ملے نہیں کیا جاسکتا جس کی مدد سے وہ امداد باہمی اور ذراعت کے کاغذ پر مکرر بیکار ہونے کا منسوخ انجام دیں تو اس مسئلے کا واحد متبادل مل پڑ معلوم ہوتا ہے کہ ایک سرکاری صدر مرکزی بینک امداد باہمی قائم کیا جائے (ریجنو رپورٹ فقرہ ۲۱۹ تا ۲۲۰)۔

۳۔ ایسا معلوم ہوتا ہے کہ بعض صوبہ داری مرکزی بینکوں کو مالی مدد دینے کے بارے میں امپیریل بینک آف انڈیا کی پالیسی بدھنوں سے حال میں واضح طور پر تبدیل ہو گئی ہے اور یہاں کہا جاتا ہے کہ یہ بینک آج کل ان کی مدد کرنے کے لیے دیہی آباد کی ظاہر نہیں کرتا جیسی کہ سابق میں کرتا تھا۔ یہ بات خاص طور پر بھی ہدایت کو ابرہو بینک کے بارے میں صادق آتی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی کمیٹی نے اس امر کی اہمیت پر زور دیا ہے کہ امداد باہمی کی مناسب دستاویز امپیریل بینک آف انڈیا کی طرف سے نقدی اعتبار اور ڈرافٹ (نائد حوالے) کی سہولتیں کشادہ دلی کے ساتھ ہمہ پہنچائی جائیں،

۱۰

بنکوں سے قرضہ حاصل کرنے میں کامیاب ہوئے ہیں؛ (۳) یہ واقعہ کہ موجودہ زمانے میں امداد باہمی ایک شعبہ منتقل یا مفوض ہے، اور سب صوبے کامل آزادی کو برقرار رکھنے کے لیے بے قرار ہیں تاکہ اپنے خاص اسلوب پر ترقی کریں اور کوئی بھی اس کو پسند نہیں کرتا کہ کل ہند صدر بینک کی طرح کا کوئی بیرونی ادارہ ان کو بندشوں میں جکڑے؛ اور آخر میں (۴) قرض کے باہمی لین دین کا مفید طریقہ جو بلا تحریک غیر رونما ہوا اور جس کو مختلف صوبہ داری بنکوں نے ترقی دی ہے علاوہ ان میں اب جب کہ رزرو بینک آف انڈیا قائم ہو گیا ہے، صوبہ داری بنکوں کے لیے صدر مرکزی بینک کی ضرورت باقی نہ رہے گی، اس لیے کہ رزرو بینک ہی مکرر بڑھانے اور قرضہ دینے کی سہولتیں صوبہ داری بنکوں کو مہیا کرے گا۔ موجودہ زمانے میں صدر مرکزی (امداد باہمی) بینک کی کوئی ضرورت نہیں ہے۔

۱۰۔ حکومت کا تعلق امداد باہمی کی تحریک سے

یہ بات متفقہ طور پر تسلیم کر لی گئی ہے کہ امداد باہمی کی تحریک معاشرتی تنظیم و احیاء کا ایک طاقتور آلہ ہے، لہذا حکومت کا یہ فرض ہونا چاہئے کہ اس کی ہمدرد اور خیر خواہ رہے اور نیک صلاح و مشورے کے ساتھ اس کی بہترین طریقے پر خدمت اور رہنمائی کرے۔ ہو سکتا ہے کہ نیک منش سرکاری مداخلت و امداد، کامل سہارے کی شکل اختیار کرے جو ایک قابل اعتراض چیز ہے،

مندرجہ حاشیہ صفحہ گزشتہ ۱۔ ہم بھی اس کی پوری پوری تائید کرتے ہیں۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۷۹)؛ نیز سب انجمن امداد باہمی کی سالانہ رپورٹ ۱۹۳۳ تا ۱۹۳۴ء صفحہ ۴۵۔

۲۔ دیکھو ہتھاکہ محول بالا کتاب صفحہ ۱۶۶ تا ۱۷۰۔

۳۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۵۸)۔

اس لیے کہ وہ امداد باری کے اس اساسی اصول کے سراسر خلاف ہے کہ لوگوں کو چاہئے کہ اپنی نجات اپنی ذاتی جدوجہد سے حاصل کریں۔ دوسری طرف یہ ممکن ہے کہ غیر ضروری مداخلت کی خرابیوں کے خوف کی بنا پر حکومت انتہائی عدم مداخلت کی ایسی پالیسی اختیار کرے جو سنگ دلا نہ تغافل و بے پروائی کی حد تک پہنچ جائے۔ لیکن اعلیٰ تدریج و سیاست دانی کا تقاضا یہ ہے کہ اس افراط و تفریط سے بچ کر اعتدال کے راستے پر قدم رکھا جائے اور ان دونوں اچھائیوں میں سے کسی پر بھی اس قدر شدت کے ساتھ عمل نہ کیا جائے کہ وہ خرابی میں تبدیل ہو جائے۔ ہندوستان میں عوام کی عام جہالت، حکومتی مداخلت کے دیرینہ روایات اور دیہی قرض داری کے مسئلے کی نزاکت کے باعث حکومت نے امداد باری کی تحریک پھیلانے میں شدد و مد کے ساتھ ہمیشہ قدمی کی جو بالکل حق بجانب تھی۔ اسی طرح اس کا یہ نفل بھی بجا تھا کہ وہ مالی حیثیت سے کامل سہارا دینے کی پالیسی سے محترز رہی۔ اس لیے کہ یہ پالیسی جیسا کہ فرانس کے تجربے سے ثابت ہوا، فائدے سے زیادہ نقصان پہنچاتی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کی ہم پوری پوری تائید کرتے ہیں کہ عام عکس ادا کرنے والوں کے مفاد کے مد نظر اور خود امداد باری میں حصہ لینے والوں میں خود اعتمادی اور اپنی مدد آپ کرنے کی ہمت افزائی کرنے کی خاطر سرکاری امداد عارضی ہونی چاہئے جو انجمنوں کو کسی نازک صورت حال پر غلبہ پانے کے لیے کافی ہو۔ اس نقطہ نظر سے اگر خالص کاروباری ہم کی ترقی کا اندازہ اس تحریک میں لگائے ہوئے کاروباری اصل کی ترقی پذیر مقدار کے اعتبار سے کیا جائے تو سن ۱۹۰۴ء سے موجودہ زمانے تک کی قلیل مدت میں یہ ہم نمایاں طور پر کامیاب رہی۔ ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ حکومت نے امداد باری کے اداروں کو چند مالی و عدالتی مراعات عطا کیں اور نئی انجمنوں کو محدود مالی مدد دی۔ یہی میں حکومت نے اس سے اور بھی چند قدم آگے بڑھائے ہیں اور وہ یہ پالیسی اختیار کرنے میں بہت بڑی حد تک حق بجانب ہے۔ حکومت نے اولاً ایک رعایت

۱۰۱

یہ کی کہ بجٹی کے پراڈنشل کو اپریٹو بنک کے جاری کردہ ڈپنچروں پر بیس لاکھ روپیہ کی انتہائی مقدار تک ۴ فی صد سود کی ضامن ہو گئی۔ اس رعایت کی بدولت بنک کی ایک نہایت شدید ضرورت پوری ہو گئی، یعنی سرکاری خزانے پر بار ڈالے بغیر دیہی لمپے کے لیے معتدل شرح سود پر طویل مدت کے لیے اصل فراہم ہو گیا، اور اس کا بھی امکان نہیں ہے کہ حکومت سے اس کی دی ہوئی ضمانت کو پورا کرنے کا مطالبہ کیا جائے، اس لیے کہ بنک کا کاروبار محفوظ بنیاد پر قائم ہے۔ دوسری رعایت یہ کی گئی کہ حکومت نے اراضی کی مستقل اصلاح و ترقی کے لئے انجمن ہائے امداد باہمی کی وساطت سے تقاضی قرضے دینے کی پالیسی اختیار کی۔ یہ پالیسی نہایت معقول ہو گئی کہ تمام صوبوں میں امداد باہمی کی زیادہ تر خصوصیات مشکلوں مثلاً کھیتوں کے انضمام، تعلیم، بالغان، آب پاشی وغیرہ کی فسر اخذی کے ساتھ امداد کی جائے۔ یہ امر طمانیت بخش ہے کہ رزرو بنک آف انڈیا ایکٹ ۱۹۳۵ء میں یہ پیمائش رکھی گئی ہے کہ امداد باہمی کے بنکوں کو رزرو بنکوں سے ملحق کیا جاسکتا ہے اور رزرو بنک کے لیے یہ ضروری قرار دیا گیا ہے کہ وہ زرعی قرضے کا ایک شعبہ قائم کرے جس کے ذریعے سے زرعی قرضے کے تمام مسائل کی تحقیق کی جائے اور نہ صرف حکومت کو بلکہ صوبہ واری امداد باہمی کے بنکوں اور زمین گروی بنکوں کو مشورہ دیا جائے۔ یہاں یہ بھی کہدینا مناسب ہوگا کہ ۱۹۳۵ء میں حکومت ہند نے دیہات سدھار کی غرض سے ایک کروڑ روپیہ کی جو مجموعی رقم منظور کی تھی اس میں سے پندرہ لاکھ روپیہ اس غرض کے لیے مختص کر دیا گیا ہے کہ سٹر ام، ال ڈارلنگ آئی، ایس، ایس نے رزرو بنک آف انڈیا میں زرعی قرضے کا شعبہ کھولنے کے متعلق رپورٹ میں جو سفارشاتیں پیش کی ہیں ان کے مطابق اس رقم کو امداد باہمی کی تحریک کی اصلاح و ترقی اور توسیع میں صرف کیا جائے۔

349

۱۔ دیکھو بینک ہادی کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، صفحہ (۱۶۱)۔

۲۔ اس موضوع پر زیادہ مفصل بحث جلد دوم میں ”بینک ہادی“ کے متعلق باب میں کی گئی ہے۔

اہل

امداد باہمی کی تحریک کی سرکاری رہنمائی و نگرانی کی پالیسی کی جانب عود کرتے ہوئے یہ کہا جاسکتا ہے کہ یہ پالیسی بحیثیت مجموعی نہایت معقول رہی ہے۔ چنانچہ بعض حلقوں میں جو مطالبہ کیا گیا تھا کہ سبھل کے بعد فرائض کو افسر صلیح کے تفویض کر دیا جائے اس کو مسترد کرتے ہوئے حکومت نے میک لے گن کمیٹی کی رائے سے بجا طور پر اتفاق کیا۔ کمیٹی مذکور بہت زیادہ سرکاری مداخلت کی مخالفت کرتی ہے اور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ وہ مکمل طور پر جیسے سرکاری ملازم کی حیثیت پر مبنی چاہئے کہ وہ الگ رہے اور ضروری معلومات سے باخبر رہتے ہوئے ہمدردانہ اور خیر خواہانہ روش رکھے اور انجمنوں کے انتظامی معلومات میں دخل دینے یا براہ راست کوئی مالی ذمہ داری سر پر لینے سے محترز رہے۔ حکومت نے بسا اوقات اپنا عندیہ صاف طور پر ظاہر کر دیا ہے کہ سرکاری ملازم اس قسم کے معاملات میں کسی بڑی حد تک دلچسپی یا حصہ لینے سے محترز رہیں، اگرچہ واقعہ یہ ہے جیسا کہ زرعی کمیشن بتلاتا ہے ”جلد سرکاری محکمات کے افسروں کا یہ فرض ہونا چاہئے کہ تحریک کی ترقی میں اس حد تک ہاتھ بٹائیں جس حد تک کہ ان کے متعلقہ فرائض کی نوعیت اجازت دے، لیکن محکمہ امداد باہمی اور امداد باہمی کی تحریک کا باہمی تعلق بظاہر اس اصول کا ایک استثناء پیش کرتا ہے گو ابتدائی اصول کار فرما رہا کہ محکمہ امداد باہمی کی مداخلت کو بتدریج کم کر دیا جائے اور جوں جوں انجمنوں میں خود اعتمادی بڑھتی جائے اور نظامات اپنے پیروں پر کھڑے ہونے کے قابل بن جائیں سبھل کی حیثیت کو انجام کار چھوڑ کر کے والے افسر کے درجے تک گھٹا دیا جائے، لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ اس اصول پر غیر متناقض طریقے پر ادراستہ قلال کے ساتھ عمل نہیں کیا گیا بلکہ سچ پوچھو تو سبھل کا تسلط روز افزوں ہے اور اس کے فرائض کی فہرست سے بالائی نگرانی و خبر گیری کا عنصر خارج ہونے کی کوئی علامت ظاہر نہیں ہوتی حقیقت تو یہ ہے کہ بظاہر میک لے گن کمیٹی بھی اس بدیہی جیسی اصول کو حق بجانب قرار دیتی ہے۔ چنانچہ وہ یہ سفارش کرتی ہے کہ سبھل کو مالی منظم یا ناظر کا اختیار حاصل ہونا چاہئے، یعنی اس کو تمام قسموں کی انجمنوں کے بارے میں اس بات کی نگرانی رکھنی چاہئے کہ

۱۸۷۱ء

850

ان کے محصلہ قرضے کی انتہائی مقدار کیا ہو، سود کی شرحوں کو مقرر کرنا چاہئے امداد باہمی کے اصول کی اشاعت و تبلیغ کے انتظامات پر نظر رکھنی چاہئے اور انجمنوں کے معمولی حسابات کی غیر سرکاری متیج کی نگرانی کرنی چاہئے کبھی یہ تجویز پیش کرتی ہے کہ مسجل کے علاوہ ایک نائب مسجل ہر سو انجمنوں کے لیے مقرر کیا جائے۔ کبھی یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ ہندوستان میں امداد باہمی کی مسلسل اور باقاعدہ ترقی کے لیے عام طور پر کوئی شرط اتنی ضروری نہیں خیال کی جاسکتی جتنی کہ معقول تنخواہ پانے والے ماہر مسجلیں کی جماعت کے مستقل قیام و انتظام کی شرط۔ ہاں ہم یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ خفیف سی خرابی کار کا خطرہ بھی برداشت کر کے ذمہ دار خانگی کاروبار کی ہمت افزائی کرنی چاہئے تحریک کو سرکاری اثر سے الگ کرنا چاہئے اور اپنے پیروں پر کھڑا ہونے کے قابل بنانا چاہئے۔ اس مقصد کو حاصل کرنے کے لیے مدراس کی یہ تجویز کہ غیر سرکاری تنظیموں کو ”ہزارہی مددگار مسجل“ کے عہدے پر مامور کیا جائے، مناسب اور صحیح اصول کار معلوم ہوتی ہے۔ اس تحریک کو بحفاظت نوعیت اور زیادہ غیر سرکاری بنانے کا ایک اور طریقہ یہ ہوگا کہ بھی سنٹرل کوآپریٹو انشٹیٹیوٹ یا صوبہ متوسط کے فڈریشن آف سنٹرل بینکس جیسی غیر سرکاری جماعتوں کی ہر ممکن طریقے سے حوصلہ افزائی کی جائے، انجمنوں کی نگرانی، تنظیم اور متیج کے بارے میں ان جماعتوں کو مسجل کے کچھ اختیارات نیا بنائے۔

۱۸۷۱ء سوال ہے کہ آیا ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک کو حکومت کی نگرانی سے ایک حد تک آزادی دلانے اور اس میں تولد پائے ہوئے بچے کو جواب جان ہو چکا ہے، بالغ کے اختیارات کام میں لانے کا موقع دینے کا وقت آگیا یا نہیں؟ مسٹر ہنری ولف فرماتے ہیں کہ ”اس سوال کا جواب ”ہاں“ یا ”نہیں“ دونوں ہو سکتا ہے۔ سرزمین ہند کا بلاشبہ بہت بڑا علاقہ ابھی ایسا باقی ہے جہاں اس قسم کی تبدیلی کی کوئی بنیاد نہیں ہے۔ لیکن بعض ایسی موافق صورتیں بھی ہیں جن میں امداد باہمی نے کافی ترقی کر لی ہے اور امداد باہمی کرنے والوں کو پوری طرح اس قابل بنا دیا ہے کہ اپنا انتظام خود کر لیں“ (دیکھو ایک رسالہ موسوم بہ بھی کوآپریٹو کوآرڈری مورخہ دسمبر ۱۹۱۲ء جس میں ”ذریعہ پیش رو“ کے عنوان سے ایک مضمون لکھا گیا ہے)۔

انہی

تفویض کئے جائیں اور ان کی ہمت افزائی کی جائے کہ کانفرنس منعقد کر کے انجمن کے عہدہ داروں اور پبلک کے لیے تعلیمی جماعتوں کا انتظام کر کے اور رسالہ جاری کر کے پروپگنڈا کا کام انجام دیں اور دیہی تنظیم کے کام میں مصروف ہوں۔ موجودہ زمانے کی سب سے شدید اور اہم ضرورت یہ ہے کہ غیر سرکاری دفاتی ادارے اور دوسری مرکزی ایجنسیاں قائم کی جائیں جو نگرانی و انتظام کے لیے خود اپنا عملہ مقرر کریں، اس لیے کہ ان کی عدم موجودگی یا عدم قابلیت کی بنا پر سرکار ناگزیر طریقے پر مداخلت کرتی ہے۔ مناسب وقتوں کے ساتھ سرکاری طور پر نتیجہ کرنے کا طریقہ باقی رکھا جائے ہے، تاکہ انجمنوں کے کاروبار کی مفید طریقے پر نگرانی کی جائے اور عوام کے اعتماد کو یقینی بنایا جائے سرکاری رہنمائی و نگرانی یقیناً ضروری ہے اور ابھی کچھ اور مدت تک ضروری رہے گی۔ محکمے کو اس قابل بنانے کے لیے وہ اپنے دستوری فرائض کو زیادہ بہتر طریقے پر انجام دے دفتری عملہ بڑھانے کی درخواست کرنا اور اس بات پر زور دینا کہ عملہ اعلیٰ تعلیم یافتہ، ماہر و بخوبی تربیت یافتہ ہو اور اس کی تنخواہ اچھی ہو غلط اور غیر معقول نہیں ہے۔ اس امر پر اصرار کرنا بھی بالکل حق بجانب ہے کہ سبیل کے اہم اور شکل فرائض کے مد نظر سبیل کی شخصیت کا معاملہ بہت اہمیت رکھتا ہے اور اس لحاظ سے اس عہدے پر حتی الامکان بہترین آدمی کا انتخاب ہونا چاہئے لیکن اس تحریک سے تعلق رکھنے والے سرکاری وغیر سرکاری عہدہ داروں کو چاہئے کہ جس حد تک حالات اجازت دیں اس حد تک اس تحریک کو جلد سے جلد جمہوری، خود انتظامی اور خود کفیل بنائیں۔ اس لحاظ سے ہم بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کا خیر مقدم کرتے ہیں کہ امداد باہمی کی تحریک کو مقبیل بنانے اور

351

۱۔ سبیل کس قابلیت کا ہونا چاہئے اس مسئلہ پر اس کے فرائض کی جو گیر ذمیت کے بیان کے لیے دیکھو مذکورہ کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۳۷)؛ تیسری ایسا سرک لینڈ کی کتاب موسوم بہ غلطیوں میں مذکور امداد باہمی فقرہ (۲۹ تا ۳۲)۔
۲۔ دیکھو رپورٹ فقرہ ۱۶۸۔

ہائبل

انجمنوں کے ارکان میں ذمہ داری کے احساس کو ترقی دینے کی غرض سے سرکاری نگرانی کو جو موجودہ زمانے میں کی جا رہی ہے کم کر دینا چاہئے۔

بہنی کی حد تک ہم سمجھ سکتے ہیں کہ سرکاری نگرانی کے ہٹا لیے جانے اور غیر سرکاری اداروں کی ہمت افزائی کئے جانے کے خوشگوار علامات پائے جاتے ہیں۔ قانون انجمن ہائے امداد باہمی (بھئی ۱۹۲۵ء) نے سنٹرل کوآپریٹو انسٹی ٹیوٹ بھئی کو تسلیم کر لیا ہے جو ایک غیر سرکاری صدر کے تحت احاطہ بہنی کی امداد باہمی کی جدوجہد کو مرکز کرنے کی کوشش کر رہی ہے، اور اس کے ساتھ ہی امداد باہمی کی صوبہ داری کا نفرین بھی منعقد کر رہی ہے۔ ۳۰ جون ۱۹۳۵ء کو اس انسٹی ٹیوٹ کے ارکان کی تعداد ۶۱۵۷۱ تھی (جس میں ۵۲۶۸۸ بھینین اور ۸۹۹ افراد شامل تھے۔ اس کو پریوگنڈا تعلیم و تربیت اور امداد باہمی کے متعلق لٹریچر کی اشاعت کے تہرے کام کے لیے حکومت سے معقول مالی امداد ملتی ہے۔ اس نے ۱۹۲۸ء میں سورت، پونہ اور دھارواڑ میں امداد باہمی کی درسگاہیں کھولیں جن کا مقصد دیہی معتمدین، نگران کاروں اور بینک کے ناظروں کو تعلیم و تربیت دینا ہے۔ اس کی کئی علاقہ داری اور ضلع واری شاخیں احاطہ بہنی میں کاروبار انجام دے رہی ہیں۔ وہ صوبہ داری امداد باہمی کی جمعیتوں سے اس لحاظ سے مختلف ہے کہ موخر الذکر جملہ انجمنوں کا آخری دن تاق ہیں جن کو شیخ ونگرانی کے معین قطعی فرائض تفویض کئے گئے ہیں اور وہ ایک قطعی قانونی حیثیت رکھتی ہیں، اس کے برعکس انسٹی ٹیوٹ (ادارہ) زیادہ تر پریوگنڈا کا ادارہ ہے۔ چنانچہ انسٹی ٹیوٹ قابل تعریف طریقے پر پریوگنڈا کر رہا ہے۔ تاہم اس نے امداد باہمی کے مسائل کی باقاعدہ تحقیق اور تحریک کے زیادہ تخصیص یافتہ پہلوؤں کے بارے میں ماہرانہ معلومات اور مشورے کی ہمسامی کے زائد مقاصد کو ابھی تک پورا نہیں کیا ہے۔ آیا امداد باہمی کی تحریک کی تنظیم امداد باہمی کے دوسرے اداروں مثلاً مرکزی بینکوں کو کرنی چاہئے یا نہیں؟

اور جوں جوں نگرانی کرنے والی انجمنیں ترقی کرتی جائیں آیا انسٹی ٹیوٹ مرور زمانہ کے ساتھ وفاق قائم کر لیں یا نہیں؟ یہ ایسے مسائل ہیں جن کو مستقبل میں تحقیق اور حل کرنا ہوگا۔ امداد باہمی کے غیر سرکاری اداروں کی ترقی کی حد تک حال ہی میں ایک دلچسپ تحریک یہ ہوئی کہ آل انڈیا کوآپریٹو انسٹی ٹیوٹس ایسوسی ایشن (ادارہ ہائے امداد باہمی کی کل ہند انجمن) کا یکم اکتوبر ۱۹۱۷ء کو افتتاح ہوا جس کو قائم کرنے کے بارے میں کل ہند ادارہ ہائے امداد باہمی کی کانفرنس منعقدہ بھیوئے ستمبر ۱۹۱۷ء میں متفقہ فیصلہ کیا تھا۔ اس انجمن کا اساسی مقصد یہ ہے کہ رکن اداروں کی وساطت سے امداد باہمی کو توسیع و ترقی دی جائے اور امداد باہمی کے جملہ مسائل کے بارے میں ان اداروں کو مدد اور مشورہ دیا جائے جنوری ۱۹۱۳ء سے انجمن کی طرف سے ایک سہ ماہی رسالہ موسوم بہ ”انڈین کوآپریٹو ریویو“ شائع کیا جا رہا ہے جس کے ایڈیٹر رام داس پنٹلو ہیں۔ اس رسالہ میں کل ہندوستان کے متعلق امداد باہمی کی تحریک پر مفید مہمادی تبصرہ کیا جاتا ہے۔

امداد باہمی کی ایک اور کل ہند تنظیم انڈین پراویٹشل کوآپریٹو بینکس ایسوسی ایشن (ہندوستانی صوبہ واری امداد باہمی کے بنکوں کی انجمن) ہے جس کا مقصد خاص کر مالیہ وضع قوانین اور انتظام کے معاملات میں مشترکہ اغراض کی توسیع و ترقی ہے۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ”دفاتر ان انجمن امداد باہمی“ میں اس طرح ترمیم کرنی چاہئے کہ اس کی رو سے کل ہند نوعیت رکھنے والی انجمنوں یا ایک سے زیادہ صوبوں میں کاروبار کرنے والی انجمنوں کی رجسٹری ہو سکے۔ اس سفارش کی تائید نہ صرف رجسٹراروں کی گیارھویں کانفرنس نے کی جس کا اجلاس دہلی میں فروری ۱۹۳۳ء میں ہوا، بلکہ آل انڈیا کوآپریٹو ریویو ایسوسی ایشن اور آل انڈیا پراویٹشل بینکس ایسوسی ایشن کی مشترکہ کانفرنس نے بھی کی جس کا اجلاس بمقام امراتلی جون ۱۹۳۳ء میں ہوا۔ اگر اس سفارش کو بوجھت عملی جامہ پہنایا جائے اور دونوں اداروں کے عمل کی طاقت اس طرح بڑھائی جائے کہ وہ مالیہ اور تحقیقات کے معاملات میں ملکر کام کر سکیں تو بینک کاری کے غیر ملکی ماہران بینک کاری کے مشورے کے مطابق انتظامی یا نگرانی کے

ہائیل

فرائض انجام دینے والی کسی دوسری قسم کی کل ہند انجمن یعنی آل انڈیا کو اپریٹو کوئل
(کل ہند مجلس امداد باہمی) کی ضرورت باقی نہ رہے گی۔

۸۔ ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک نقد و نظر

واقعہ یہ ہے کہ ہندوستان کی امداد باہمی کی تحریک ان سب معاشی و معاشرتی
خرابیوں اور نقائص کو دور کرنے میں کامیاب نہیں ہوئی ہے جس میں ملک آج کل
بتلا ہے۔ دوسری طرف وہ بیش بہا نتائج پیدا کرنے سے بالکل عاری بھی نہیں رہی
ہے۔ چنانچہ ایک فائدہ تو یہ ہوا کہ انجمنوں کی طرف سے ارزاء قرضہ مہیا کئے
جانے کی وجہ سے کسانوں اور دستکاروں کے طبقے نے بہت بڑی رتسم جس کا
اندازہ تقریباً ایک کروڑ روپیہ کیا گیا ہے پس انداز کی 'اور یہ توقع یہ تھا
رہائیت نہ ہوگی کہ مستقبل قریب میں یہ عدد کئی گونہ بڑھ جائے گا' بشرطیکہ
امداد باہمی کے نظام کی دوسری شکلیں 'طویل مدت کے قرضے مہیا کرنے کی
غرض سے قائم کی جائیں۔ علاوہ ازیں امداد باہمی نے خطرناک طور پر آسانی
سے مل جانے والے اور اخلاق بگاڑنے والے ساہوکاری قرضوں کی بجائے
ایسا طریق رائج کر دیا ہے جس کے تحت اعتبار کی نگرانی اور قرضے کی روک
تھام کی جاتی ہے۔ چنانچہ امداد باہمی کی تحریک نے کئی مقامات پر ساہوکار
کے تسلط کی کامیاب طور پر بیخ کنی کی اور اس کو اپنی شرح سود گھٹانے پر مجبور
کر دیا۔ قرضے کی ادائیگی کی حد تک اگرچہ ابھی بہت کچھ کرنا باقی ہے اور
اگرچہ امداد باہمی کا دستکاروں کے طبقے کو اس کے قرضداری کے بارے سے کلیتہً
سکدوش کرنے کی عظیم الشان ہم تنہا سر کرنے کی قدرت نہیں رکھتی پھر بھی

اس معاملے میں خاص کر امداد باہمی کے اصول پر زمین گروی بنک قائم کرنے کی وجہ سے کسی حد تک کامیابی ہوئی ہے۔ جیسا کہ مسٹر ڈارلنگ کہتے ہیں ”گاؤں کی قدیم اجتماعی زندگی“ کسان کی لوٹ کو روکتی تھی، اب اس کی جگہ تحریک امداد باہمی نے لے لی ہے جس کو اجتماعی زندگی کی نئی شکل قرار دیا جاسکتا ہے، چنانچہ وہ داخلی و خارجی دونوں اعتبارات سے کسان کی حفاظت کرتی ہے۔ علاوہ ازیں امداد باہمی کی ترقی کے ساتھ ساتھ بنک کاری کی حادث آہستہ آہستہ مگر استقلال کے ساتھ دیہی و شہری علاقوں میں نشوونما پا رہی ہے اور بے کار بڑے ہوئے اندر و ختے بتدریج بقیع بخش طریقے پر کام میں لائے جا رہے ہیں۔ زراعت ملک کی سب سے بڑی صنعت ہے اور وہ امداد باہمی سے مختلف طریقوں سے متمتع ہوئی ہے۔ چنانچہ تخم اور مویشی کی اصلاح و ترقی کا شوق عوام میں پیدا کرنے اور ان کھاد اور آلات کشادری کو مقبول عام بنانے اور ”بہتر کاشت“ بہتر کاروبار اور بہتر معیار زندگی“ کا نصب العین حاصل کرنے میں مدد دے کر امداد باہمی نے محکمہ زراعت کے کام میں سہولتیں پیدا کر دی ہیں۔ امداد باہمی اور زراعت کے درمیان حقیقی طور پر منظم و مستحکم رشتہ ارتباط کی تدریجی ترقی بہت بڑے امکانات پیش کرتی ہے۔ امداد باہمی نے دیہی حفظ صحت اور دیہی علاقوں میں مناسب طبی سہولتیں بہم پہنچانے کے مسائل کو حل کرنے کا اہم کام بھی آغاز کر دیا ہے۔

خاص خاص غیر زرعی اغراض کے لیے جو انجینس کھولی گئی ہیں وہ اگرچہ ابھی تک چھوٹے پیمانے پر کام کر رہی ہیں پھر بھی اپنے متعلقہ شعبوں میں مفید کام کر رہی ہیں۔ امداد باہمی کے فیض رساں اثر کے تحت کارخانے کے مزدوروں، بیچ طبقوں اور ہر قسم کے امیروں کی حالت بتدریج اصلاح پذیر رہے۔ گھریلو صنعتیں

۱۔ بھونسل (۲۱)۔

۲۔ دیکھو، ”ال ڈارلنگ کی کتاب محو لالہ“ صفحہ (۲۶۱)۔

۳۔ دیکھو حکومت ہند کا رپورٹیشن امداد باہمی کے بارے میں ایت ۱۱ جون ۱۹۱۷ء فقرہ (۷)۔

۱۲

خاص کردہ سستی گر کہ کی صنعت تحریک امداد باہمی کی سرپرستی اور مدد حاصل کر رہی ہے۔
آخر میں یہ کہ تحریک امداد باہمی نے آبادی کی کمی کے اس میلان کا ازالہ کرنے میں
منفید کام انجام دیا ہے جو ملک کے بعض دیہی علاقوں میں پایا جاتا ہے۔

امداد باہمی کے اہم ترین فوائد میں اس اصطلاح کے وسیع ترین معنوں
میں ذہنی و اخلاقی فوائد بھی شامل ہیں چنانچہ جہاں کہیں انجمن ہائے امداد باہمی
قائم ہوئی ہیں وہاں ان سے یہ فوائد بالعموم لازمی طور پر حاصل ہوئے ہیں۔ اس
اخلاقی ترقی کا قطعی ثبوت بہم پہنچانا اس لیے مشکل ہے کہ اخلاقی ترقی کے علامت و
آثار کو واقعات کی طرح قطعی طریقے پر نہیں بیان کیا جاسکتا پھر بھی اس تحریک
کا وقت نظر سے مطالعہ کرنے والوں کو وہ صاف نظر آتے ہیں۔ عمدہ انجمن امداد باہمی
مقدمہ بازی، فضول خرچی، شراب نوشی اور قمار بازی کی حوصلہ شکنی کرتی ہے اور
ان کی بجائے محنت و مشقت، خود اعتمادی، راست بازی، تعلیم، پنجائیت
سمجھاؤں، کفایت شعاری، خود مددی، اور باہمی امداد کو فروغ دیتی ہے۔ اس
384 تحریک نے بعض صورتوں میں تعلیم کا گہرا شوق پیدا کر دیا ہے اور سن رسیدہ تخاص
بھی اس کے متلاشی اور استفادہ کرنے کے متمنی پائے گئے ہیں۔ امداد باہمی کی تحریک
نے دیہقان کے خصال و عادات کی بھی اصلاح کی ہے، اخلاقی سمیاری کو بلند کر دیا
ہے اور اس جذبے اور احساس کو فروغ دیا ہے کہ ”ہر فرد کو جماعت کی اور جماعت
کو فرد کی خدمت کرنی چاہئے“ مختصر یہ کہ تحریک امداد باہمی، دیہات کی قدیم
اجتماعی زندگی کے احیاء اور اہل وہ کے سیم مردہ میں نئی روح پھونکنے کا طاقتور
آلہ بننے کی قوی امید دلا رہی ہے۔

لیکن یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ یہ سب فوائد، یعنی اخلاقی، تعلیمی اور
خاص معاشی محض بہت ہی چھوٹے پیمانے پر حاصل ہوئے ہیں۔ چنانچہ غیر زرعی امداد باہمی
کے میدان میں ابھی بہت کچھ تک و دو کی ضرورت اور حصول مقصد کی گنجائش باقی
ہے۔ زرعی امداد باہمی کی انجمن کا کاروبار بھی عملاً قرضے تک محدود ہے اور اس میں بھی

جیسا کہ سریم دس ویسوریانے کہا ہے ”اب تک جو کچھ کیا گیا ہے وہ صرف سطحی کام ہے۔ علاوہ ازیں قرضہ امداد باہمی عام طور پر انہی مقامات پر سرسبز ہوا ہے جہاں بارش اعتدال کے ساتھ ہوتی ہے۔ جن علاقوں میں بارش وقت پر اور کافی مقدار میں نہیں ہوتی وہاں داپسٹی قرضے میں تاخیر اور کوتاہی تکلیف دہ طریقے پر عام ہے۔ علاوہ ازیں جیسا کہ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بتلایا ہے، امداد باہمی کے نظام کا ہیا کردہ قرضہ کسان کو بعض صوبوں میں اب بھی حد سے زیادہ گراں ملتا ہے، چنانچہ سود کی موجودہ شرحوں کو کم کرنے کے لیے مزید مدد یا اختیار کرنا نہایت ضروری ہے۔

یہ بھی مین طور پر ضروری ہے کہ ہندوستان میں موجودہ زمانے کی تحریک امداد باہمی کے حقیقی عمل کے نقائص و اقسام کو دور کرنے کے قابل بننے کے لیے ہم ان نقائص کو تسلیم کریں، مثلاً:۔ بے پابندی وقت قرضہ ادا کرنا، من مانی ادائی، کثیر مقدار میں باقی داری، ناقص تنفیج حسابات، ناکافی نگرانی، بے نامی تبصرے، کنپ پروری و عزیز نوازی، ضابطہ پرستی، اور امداد باہمی کے مالیہ کالے لوچ اور غیہ بگنی ہونا اور مالی مدد کا سستی سے دیا جانا وغیرہ۔ ارکان کو امداد باہمی کے صحیح اصول کی تعلیم دینے کے لیے جو عملہ مقرر کیا جاتا ہے وہ بعض اوقات جاہل، بے تربیت اور نا اہل ہوتا ہے۔ انتظامی کمیٹیوں اور صدر نشینوں کو تمام اختیارات ناچار طریقے پر دیا جیتنے اور کام میں لانے کا بالعموم ضرورت سے زیادہ موقع دیا جاتا

۱۵۔ دیکھوان کی تصنیف صفحہ ۱۸۵۔ بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے بھی یہی پایا ہے کہ تحریک امداد باہمی نے اس وقت کسانوں کو جو اعتباری سہولتیں بہم پہنچائی ہیں ان سے کاشت کاروں کی بہت ہی کم ضرورت پوری ہوتی ہیں (دیکھو رپورٹ، فقرہ ۱۶۶)۔

۱۶۔ اگر ان علاقوں میں امداد باہمی کے اصول پر مالی مدد دینے کا انتظام کرنا چوتھو حکومت یا کسی مقامی ادارہ کو کسی نہ کسی قسم کا سناپی فنڈ قائم کرنا ہو گا تا کہ جمع کنندوں کی امانت محفوظ رہے۔ دیکھو بیٹی کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی میں دی بس بھائیڈ آئی، سی، میں سبل انجن ہائے امداد باہمی کی کیچن کردہ یادداشت شائع شدہ ۱۹۲۸ء۔

۱۰

ہے جو عام ارکان کے اغراض کے منافی ہوتا ہے؛ اور اس تحریک کی رہنمائی کرنے والے
 نظم اور عہدہ دار ارکان کی غلطیوں اور بے راہ روئی کا تدارک کرنے میں نا واجب
 نرمی اظاہر کرتے اور اخلاقی جرات سے کام لینے میں ناکام رہتے ہیں اور سنگین
 سے سنگین بے قاعدگیوں اور بدعنوانیوں سے یہ سمجھ کر چشم پوشی کر لیتے ہیں کہ
 کوئی سرکاری عہدہ دار کسی دن ان کے حالات کی اصلاح کر دے گا۔ وہ خلاف ورزی
 کرنے والوں اور غلطیوں کے خلاف سخت کارروائی کر کے اور واجب الوصول
 بقایا کے متعلق قانونی چارہ جوئی کر کے اپنی ہر دفعہ زری کو خطرے میں ڈالنا پسند نہیں
 کرتے۔ اکثر ارکان اس غلط فہمی میں مبتلا ہوتے ہیں کہ امداد باہمی کی تحریک
 سرکاری انتظام کے تحت چل رہی ہے اور یہ کہ انجن ان کو جو زر مستعار دیتی ہے
 وہ سرکاری رقم ہے۔ اکثر ارکان کو امداد باہمی کے مقاصد و اغراض سے ادھوری
 واقفیت ہوتی ہے جس کی وجہ سے ان میں بے پروائی اور بے دردی پیدا ہوتی
 ہے جو اس تحریک کے لیے ہلک ہے۔ علاوہ ازیں اکثر ارکان انجن کو دہی
 سا ہو کار کا ارزاں بدل خیال کر کے اس کو محض اپنی مطلب براری کا آلہ تصور
 کر لیتے ہیں اور اس طرح خود کو تحریک سے پورے غلوں کے ساتھ وابستہ کرنے سے
 قاصر رہتے ہیں جو اس کی کامیابی کے لیے لازمی ہے۔

جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، ہندوستان میں تحریک امداد باہمی کی ذریعہ
 حکومت نے اپنے ہاتھوں سے ڈالی اور اس کے شروع کرنے میں خود عوام کے ارادہ
 اور کوشش کو بالکل دخل نہیں ہے۔ لیکن یہ واقعہ کہ اس کی عنان رہنمائی اب بھی
 بہت بڑی حد تک حکومت ہی کے ہاتھ میں ہے لازمی طور پر بنیادی نقص خیال
 کیا جا سکتا ہے، اس لیے کہ امداد باہمی کا روح رواں تو ”اپنی آپ مدد“ ہے۔
 زندہ رہنے کا جاندار اصول اور غم باطن سے پیدا ہونا چاہئے نہ کہ کسی خارجی وسیلے سے۔

۱۔ دیکھو زمری کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۳، ۳)؛ بریائیٹی کی رپورٹ (۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء) فقرہ (۵۱)؛ اور
 بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۱۰)۔

۲۔ تحریک امداد باہمی ابتدا ہی سے بڑی حد تک سرکاری سرپرستی اور رہنمائی کے تحت نمود ناپا رہی ہے۔

فی الحال تحریک ایسی حالت میں سے گزر رہی ہے جس میں وہ مفید طریق پر تنقید ذات اور مشاہدہ نفس میں مصروف ہے۔ دکھا دے کی شاندار کامیابیوں کے لیے اب کہیں بھی جدوجہد نہیں کی جا رہی ہے بلکہ ٹھوس نتائج حاصل کرنے کی طرف زیادہ سے زیادہ میلان پیدا ہو چلا ہے۔ سرکاری طرز عمل کی امتیازی خصوصیت "توسیع" کے بجائے ہر جگہ "استحکام" اور "اصلاح و ترمیم" معلوم ہوتی ہے۔ تمام مسرت ہے کہ حکومت نے تحریک کے بارے میں ویسی اشتہار بازی موقوف کر دی ہے جیسی کہ خواہ مخواہ والا اپنی اشیاء کو بچھنے کے لیے چلا چلا کر کرتا ہے، اور اس کے بجائے اب لفافوں اور غلطیوں کو رفع کرنے کی غرض سے ان کی تلاش کی پر غور خواہش پائی جاتی ہے۔ چنانچہ صوبہ متوسط، صوبہ متحدہ، مدراس اور برہما میں گہری اقدار تحقیقات عمل میں لائی گئی ہے؛ اور زرعی کمیشن اور صوبہ واری بینک کاری کی کمیٹیوں نے دوسرے صوبوں میں بھی امداد باہمی کی رفتار کے متعلق اسی کے عامل تحقیقات عمل میں لانے کی سفارش کی ہے۔ یہ سب کچھ بہتری کے لیے ہی ہو رہا ہے اس لیے کہ نقائص سے چشم پوشی کرنا یا ان کو نظر انداز کرنا خود کشی ہے۔ نقائص کا دھندو مقابلہ کرنا چاہئے اور عزم مصمم کے ساتھ ان کو دور کرنا چاہئے۔ تحریک کے کارکنوں کو تحریک سے اس بنا پر مایوس نہ ہونا چاہئے کہ نتائج اب تک ان کے سرگرم توقعات کے مطابق نمودار نہیں ہوئے۔ انھیں امداد باہمی کی تعلیم کو جس کے کارنامے دوسرے ملکوں میں حیرت انگیز رہے ہیں، خوش اعتقادی کے ساتھ قبول کرنا چاہئے اور اس کو ہندوستان میں کامیاب بنانے کے لیے محنت سے زیادہ

356

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ :- اس کے غیر سرکاری سرکردہ دماغی بھی زیادہ ترغیر لگی، انھیں سہے ہیں۔ وہ از خود رد و غائب ہوئی اور اس طرح اس میں توازن پیدا کرنے والی قوت اور اندرونی مصلح مفقود ہے۔ (دیکھو بلی، "آرگننگل" کی کتاب، حوالہ بالا صفحہ ۲۴۹۔)

۱۹۲۱ء میں کچھ سال سے ایک نہیں بلکہ کئی چھوٹی کمیٹیوں مثلاً "نگران کی کمیٹی" (۱۹۲۲ء) اور "زمین گردی بینک کی کمیٹی" (۱۹۲۳ء) نے امداد باہمی کی تحریک کی جانچ پڑتال کی۔ اس کے علاوہ "ٹامس کی تنظیم جدید کی کمیٹی" (۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء) نے بھی کسی قدر غیر مجددانہ و مخالفانہ تنقید کی۔

۱۵

جوش و خروش کے ساتھ جدوجہد کرنی چاہئے۔ اس لیے کہ، جیسا کہ زرعی کمیشن رائے زنی کرتا ہے، ”اگر امداد باہمی کی تحریک ناکام رہی تو دیہی ہندوستان کے بہترین توقعات خاک میں مل جائیں گے۔“

زمین گروی بنک

۱۹- زمین گروی | تحریک امداد باہمی کو شروع ہونے میں سال سے زائد زمانہ بنکوں کی ضرورت گزر چکا۔ اس طویل زمانے میں جو تجربہ ہوا اس نے تحریک کے حامیوں کو اس بات پر مجبور کر دیا ہے کہ اس تحریک کی وساطت سے دیہی طبقوں کی قرضداری دور کرنے اور دوسرے اغراض کے لیے بڑی مدت کے قرضے دینے کے امکان کی حد تک اپنے ابتدائی توقعات کو معتدل بنائیں۔ ہندوستان میں قرضہ امداد باہمی کے مسئلے کے بارے میں جو لوگ سمجھتے ہیں ان میں سے ہر ایک اس بات کو محسوس کر رہا ہے کہ موجودہ ابتدائی انجینس، مرکزی بنک اور صوبہ داری بنک اپنے ذرائع کی نوعیت کی بنا پر نیز بنک کاری کے نقطہ نظر سے ہمیشہ حد بندیوں کے باعث صرف چھوٹی مدت کے قرضے معتدل مقدار میں دے سکتے ہیں۔ اس لحاظ سے اس کمی کو دوسرے ایسے نظامات کے ذریعے سے پورا کرنا چاہئے جو بڑی مدت کے قرضوں کا خاص طور پر کاروبار کریں۔ اس لیے کہ زرعی کساد بازاری کے گزشتہ چھ سال میں صورت حال نے بہت نازک صورت اختیار کر لی ہے اور موجودہ زرعی قرضوں کو کم کرنے کی ضرورت بہت شدید ہو گئی ہے۔ زمین گروی بنکوں کے قائم کرنے کا سب سے بڑا سبب یہ ہے کہ اچھے اور مستحق کسانوں کو جو قرضہ

۱۵- دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۷۴)۔

۱۶- دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۵۷، ۱۵۸۔

باب

لینے کے قابل ہوں استحکام دینے کی ضرورت ہے۔

کسان کو اس کی قرضداری سے مستقل طور پر نجات دلانے کے لیے یہ ضروری ہے کہ کافی طویل مدت کے لیے قرضے دےئے جائیں۔ طویل مدت کے قرضے اس غرض سے بھی ضروری ہیں کہ چھوٹا اور بڑا کسان بیش ختمج اور نفع بخش اصلاح و ترقی عمل میں لانے کے قابل ہو۔ انجمن ہائے امداد باہمی ان ضرورتوں میں سے کسی کی بھی بہم رسانی کافی طور پر نہیں کر سکتیں، اور ان سے زیادہ سے زیادہ یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ وہ کسان کی اصل کی رواں ضرورتوں کو پورا کریں گی۔ وہ اتنی مقدور نہیں رکھتیں کہ اپنی رقوم کو طویل مدت تک بچھنا رکھیں، لیکن کسان کو ہر حال مختلف اغراض کے لیے طویل مدت کے قرضوں کی ضرورت ہوتی ہے۔ علاوہ ازیں رائف آئینزن طرنز کے دیہی بینک کا مقصد بڑی جاہل ادغیر منقولہ کے مالک کی ضرورتوں کو پورا کرنا نہیں ہوتا اور یہی ساہوکار کا بہت آسانی کے ساتھ اور فوراً شکار ہو جاتا ہے۔ معمولی تجارتی بنکوں اور قرض دہندوں کو بھی اتنی مقدور نہیں ہوتی کہ اپنے اصل کو طویل معیاد کے لیے باندھ رکھیں یا اپنا قرض گیرندے کی آمدنی یا پس انداز یوں سے چھوٹے چھوٹے اقساط میں واپس وصول کرتے ہیں۔

357

اسی وجہ سے اعتباری اداروں کی ان خاص شکلوں کی ضرورت رونما ہوتی ہے جنہیں عام طور پر ”زمین گردی بینک“ کے نام سے موسوم کیا جاتا ہے۔ یہ بینک نہ صرف مہاجن کی جگہ لیں گے بلکہ سرکاری قرضوں کے موجودہ غیر اطمینان بخش طریقے کی ضرورت بھی باقی نہ رکھیں گے اور ادنیٰ تر شرح سود پر قرضہ دے کر زمیندار کو اس قابل بنائیں گے کہ وہ ہر قسم کی منفید اصلاح و ترقی عمل میں لائے۔

۲۰۔ زمین گردی زمین گردی بینکوں کے خلاف یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ وہ اصلدارانہ طریق پر کاروبار کرنے پر مجبور اور امداد باہمی کی انجمنوں کے اخلاقی و تربیتی افادے سے خالی ہوتے ہیں لیکن اگر ہم اس اعتراض کو صحیح بھی مان لیں تو اس استدلال کا

یا

کیا جواب ہے کہ جب پرانے قرضے رعیت کے معاشی احیاء کی راہ میں نگیں رکاوٹ ہیں اور ان کی بے باقی ایک ایسا کام ہے جو امداد باہمی کی معمولی شکلوں کے بس سے اسی طرح باہر ہے جس طرح مستقل اصلاح و ترقی کے سادی اہم کام کے لیے مالی مدد دینا تو اس مقصد کو پورا کرنے کے لیے دوسری مناسب تدابیر لازماً اختیار کرنی پڑیں گی، خواہ ان میں امداد باہمی کی بعض امتیازی خصوصیات و صفات مفقود ہی کیوں نہ ہوں۔ ہمیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ سابقہ قرضوں کی موجودہ پیمانے پر موجودگی، امداد باہمی سے پوری طرح فوائد حاصل کرنے کی راہ میں ایک رکاوٹ ہے۔ اس لحاظ سے قرضداری کے مرض کو دور کرنے اور رعیت کی معاشی حیثیت کو قوی کرنے والی کسی شے کو امداد باہمی کا حریف خیال کرنے کے بجائے اس کا ناگزیر معاون تصور کرنا چاہئے۔ علاوہ انہیں بنیادی اصول کے مینہ اختلافات جو زمین گردی بنکوں اور انجمن ہائے قرضہ امداد باہمی کے درمیان ہیں امداد باہمی کے اصول کے مطابق زمین گردی بنکوں کو منظم کر کے دور کرنے جاسکتے ہیں۔ زمین گردی بنک تین قسم کے ہو سکتے ہیں :- (۱) امداد باہمی (۲) غیر امداد باہمی اور (۳) مثل امداد باہمی۔ ادنیٰ درجے کے کسانوں اور چھوٹے کھیتوں کے مالکوں کو مدد دینے کی حد تک ”امداد باہمی“ کی قسم موزوں ترین ہے، اس لیے کہ وہ ارکان کے تعاون و تعامل اور جائداد مرہونہ کی باہمی ضمانت پر مبنی ہوتی ہے۔ لیکن حقیقت حال یہ ہے کہ ہندوستان میں سب سے زیادہ رواج ”مثل امداد باہمی“ قسم کا ہے۔ اگرچہ جملہ زمین گردی بنکوں میں امداد باہمی کے نظریے اور عمل کے عناصر معقول حد تک موجود ہیں، لیکن ان کو قرض گیرندوں کی محدود ذمہ داری کی انجمن خیال کیا جاتا ہے جس میں قرضہ نہ لینے والے چند افراد اس خیال سے شریک کر لیے جاتے ہیں کہ ابتدائی کاروبار کے لیے مطلوبہ اصل کو اور بہتر انتظام کے لیے مطلوبہ کاروباری و انتظامی قابلیت کو کشش و ترغیب ہو۔ غیر امداد باہمی یا تجارتی زمین گردی بنک غالباً بڑے بڑے زمینداروں یا

بابت

صاحبان جائیداد کی مالی مدد کے لیے زیادہ موزوں ہو سکتا ہے۔

۲۱۔ ہندوستانی ابتدائے ۱۸۶۳ء میں ایک کمپنی لینڈ مورگیج بینک آف انڈیا لمیٹڈ زمین گروئی بنکوں کے نام سے جس کا ذیلی لقب (Credit foncier Indien) تھا، لندن میں رجسٹر ہوئی۔ اس کمپنی کے ایجنٹ کلکتہ، بمبئی اور مدراس میں، اور تختانی ایجنٹ بنگال، مدراس، اودھ

وغیرہ صوبوں کے تمام بڑے شہروں، قصبات اور اضلاع میں موجود تھے۔ قرضے ایک وقت سات سال کے لیے، تاہم فی صد شرح سود پر دئے جاتے تھے۔ بینک کا آغاز بھی طرح ہوا اور تقریباً بیس سال تک وہ کامیابی کے ساتھ کاروبار کرتا رہا۔ لیکن اس کے بعد ایسا معلوم ہوتا ہے کہ وہ بتدریج تنزل پذیر ہوا جس کے اسباب کے بغلہ چند یہ تھے:- اس کا چائے کے کاروبار کے لیے بڑی مقدار میں قرضے دینا (حالانکہ چائے کی قیمت اس زمانے میں گر رہی تھی) تمام ملک میں دواہمی بندوبست کی توسیع کے بارے میں بینک کی توقعات کا پورا نہ ہونا، بنگالی کوٹھیوں جیسے رقبوں کا روٹنا ہونا، جنھوں نے زمینداروں کو قرضہ دینا شروع کیا۔ زمین گروئی بینک کے کاروبار میں اس یورپین جو حکم کی ناکامی پر افسوس کرنے کی غالباً ضرورت نہیں ہے، اس لیے کہ جیسا کہ پنجاب گورنمنٹ نے ۱۸۷۹ء میں بتلایا، اہل ہند کی بہبود کے معاملے کو ایک ایسے طاقتور بینک کے تفویض کر دینا جس کا صدر دفتر لندن میں تھا اور جو وزیر ہند پر اثرات ڈال سکتا تھا سیاسی حیثیت سے قابل اعتراض تھا۔ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کہ سرولیم ویڈربرن کے مشورے کے مطابق ۱۸۷۷ء میں پونا کے طے کے لیے ایک گروئی بینک قائم کرنے کی تجویز ناکام رہی۔ سرفریڈرک گل سن

۱۔ دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ 'نقرہ (۱۹۰۸ تا ۱۹۱۹)

۲۔ ان بنکوں کی ابتدائی سرگزشت کے لیے دیکھو جے، سی، سنہا کا مضمون "زمین گروئی بنکوں کے کاروبار" پھر ہندوستانی معاشی کا فرض منعقدہ کھنڈ (۱۹۲۵ء) میں چھاپا گیا۔ ان کی موجودہ حالت کے لیے دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ 'نقرہ (۱۹۲۰ تا ۲۱)۔

۳۔ دیکھو بی۔ جے، ماہرے کی کتاب موسوم، "معاشیات ہند کے اصلی اجزاء" صفحہ ۲۲۶۔

بابت

۱۸۹۵ء میں یہ خیال ظاہر کیا کہ زمین گروہی بینک احاطہ مدراس کی رعایا کے لیے موزوں نہیں تھے اور نہ ان کو ایسے بینکوں کی ضرورت تھی۔ دوہرے اپنی کتاب موسوم بہ ”شمالی ہند کے عوام کے بینک“ میں اس بات کی حمایت کرتے ہیں کہ صوبہ متحدہ کی مقروض و زیر بار ریاستوں کے فائدے کی غرض سے زمین گروہی بینک قائم کئے جائیں۔ سر ڈنشاواچا بھی معری وضع کے زمین گروہی بینکوں کے بڑے حامی تھے اور ان ہی کو قرض داری کے مسئلے کا واحد اطمینان بخش حل خیال کرتے تھے۔ ۱۹۱۹ء میں سر جیمس مسٹن اس وقت کے وزیر مالیہ نے ان زمین گروہی بینکوں کے حق میں تقریر کی جو زیادہ تر بعض مقامی اشخاص نے حوصلہ مندی کے ساتھ کھولے تھے اور جن کو بعض ذہین اور سربراہان و زمیندار مقامی انتظام و نگرانی میں چلا رہے تھے؛ لیکن اسی کے ساتھ سر جیمس مسٹن نے یہ بتلایا کہ حکومت کے لیے یہ مناسب نہ تھا کہ اس قسم کے کام کو بڑے پیمانے پر انجام دے۔ یہ معلوم ہو گا کہ اکثر ابتدائی تجاویز میں رعایا کو ان کے کھیتوں کی ضمانت پر قرضہ دینے کا خیال اس لیے پیش نظر نہ تھا کہ ان کی بنیاد پر زیادہ تر بڑے زمینداروں کو قرضہ دینا مقصود تھا۔ لیکن اس کے بعد کے زمانے میں اس بارے میں خیالات میں تبدیلی واقع ہوئی ہے اور یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ رعایا کی فلاح کے لیے ہندوستان میں ایسے بینک قلم کرنا سرکاری اور غیر سرکاری حلقوں نے اپنا مسلک قرار دے لیا ہے، چنانچہ حال ہی میں (۱۹۲۱ء میں) بھی کے مسجھوں کی ایک کانفرنس میں بھی یہی مسلک اختیار کیا گیا۔

اس معاملے میں پنجاب کو رہنما بننے کی عزت حاصل ہوئی۔ چنانچہ اس کا پہلا ادا دہائی کا زمین گروہی بینک ۱۹۲۰ء میں بمقام جھنگ کھلا۔ چند ہی سالوں کے اندر ایسے بینکوں کی تعداد بڑھ کر بارہ ہو گئی۔ بد نصیبی سے اس وقت پنجاب میں یہ تحریک سر دپٹی ہوئی ہے۔ بینکوں کے نئے بینک کھولے جا رہے ہیں اور نہ نئے قرضے دیے جا رہے ہیں۔ زمین گروہی بینکوں کے کاروبار کا جو تجربہ ریلو رہنمائوں نے کیا گیا تھا اس کی ناکامی کے چند اہم اسباب یہ معلوم ہوتے ہیں:- قرضہ دینے میں بے احتیاطی قرضوں کی کفالت اور قرضہ حاصل کرنے کی غرض کے بارے میں نظما کی طرف سے

۱۰

مناسب تحقیقات کا فقدان، اور قرضے منظور کرنے میں نظماً کو غیر محدود اختیار تیزی حاصل ہونا جس کو غیر عاقلانہ طور پر کام میں لایا گیا۔ اس کے علاوہ دوسرے عالمین بھی برسرکار رہے۔ جب بینک کھلے تو قیمتیں بہت اعلیٰ سطح پر تھیں اور زرعی خوشحالی کا معیار بھی بڑھا ہوا تھا۔ اس کے بعد جو کساد بازاری رونما ہوئی اس نے واجبات کو پورا کرنے کی حد تک قرضے گیرندوں کی حیثیت پر بڑا اثر ڈالا۔ غیر نفع بخش قیمتوں پر زمین خریدنے کا جنون بھی شروع ہوا، اور زمین کا قرضہ ادا کرنے کے لیے جو زمین مستعار لیا گیا اس کو زمین کی خریداری میں مشغول کیا گیا۔ نظماً کی بدعہدی، طرفداری اور کرم نہائی نے صورت حال میں مزید پیچیدگی پیدا کر دی۔

مدرس، بنگال اور آسام میں بھی اسی قسم کے بینک کھولنے کی تدابیر اختیار کی گئیں اور یہی میں اس قسم کے ۱۳ ادارے ریاستہائے متحدہ امریکا کی قومی زرعی قرضے کی انجمنوں کے نمونے پر صوبے کے منتخب اضلاع میں قائم ہو چکے ہیں۔ حکومت برائے تجربے کے طور پر ایک تجویز کو منظور کر لیا ہے۔ صوبہ متوسط کی حکومت نے ۱۹۳۵ء میں امداد باہمی کے زمین گروئی بینک قائم کئے اور ۵۰ لاکھ روپیہ کی حد تک اصل اور سود کی ضمانت دی۔ جرمنی کے زمین گروئی بنکوں (Landschaften) کی کامیابی نے ہندوستان میں زمین گروئی بینک قائم کرنے کی تحریک کو بہت بڑی حد تک متاثر کیا ہے؛ اور ہندوستان میں خاص کر شاہی زرعی کمیشن، بینک کاری کی صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے اس نمونے پر بینک قائم کرنے کے مسئلے کی جو تحقیق کی ہے حال کی کساد بازاری کے زمانے میں صوبہ داری حکومتیں اس مسئلے کی طرف روز افزوں توجہ دے رہی ہیں، اور مرکزی حکومت بھی زمین گروئی بنکوں کے قائم کرنے میں پوری دیکھی لے رہی ہے، چنانچہ دہلی میں اپریل ۱۹۳۴ء میں جب صوبہ داری معاشی کانفرنس منعقد ہوئی تو اس کے ایجنڈا کی ایک اہم مدان ہی بنکوں کے کھولنے کا مسئلہ تھا۔

360

۱۔ زمین گروئی بنکوں کے بارے میں پنجاب کے تجربے، کے متعلق دیکھو شیخ علاء الدین کا سبق آموز مضمون انڈین جرنل آف کنکس ماہیت جنوری ۱۹۳۳ء میں۔

۱۔

موجودہ زمانے میں زمین گروہی بنکوں کی توسیع کے لیے بعض حالات موافق ہیں۔ چنانچہ اولاً تو یہ کہ دیہی علاقوں کے قرض دہندے چھوٹی لیکن یقینی استطاعت بصورت نقد قبول کر کے اپنے بقایا کے بڑے حصے کو معاف کرنے کے لیے آمادہ ہیں، چنانچہ ان بنکوں کی طرف سے واجب الادا قرضوں میں بڑی حد تک کمی کرنے کے خیال سے مصالحت قرضہ کے پروگرام پر عمل کیا جاسکتا ہے۔ دو میں یہ کہ زر کے بازار میں ارزیاں زر کی کثیر مقدار آسان شرائط اور عمدہ ضمانت پر دستیاب ہو سکتی ہے۔ اب یہ بنکوں کا کام ہے کہ زر کی ارزانی سے فائدہ اٹھائیں اور کسان کی مدد کریں جو پیداوار کی ارزانی کے باعث مشکلات میں پھنسا ہوا ہے، ندعی پیداوار کی قیمتوں کی کمی کے مد نظر یہ ضروری ہو گیا ہے کہ کسان کی آمدنی کو بڑھانے کے ذرائع اختیار کئے جائیں اور اس کو زرعی اصلاح و ترقی مثلاً کھیتوں کے انضمام (اشتعال) معمولی آب پاشی، مہانوروں کی پرورش اور ان کی نسل کی افزائش، گھڑ باندھنے اور بہتر قسم کے آلات کشاورزی وغیرہ کے لیے قرضے دیے جائیں۔

ہندوستان میں زمین گروہی بنکوں کے کاروبار کو کامیابی سے چلانے کے لیے سرکاری مدد کی اہمیت پر ہمیں زور دینے کی ۲۲۔ زمین گروہی بنکوں کو بہ شکل ضرورت ہے۔ سرکاری امداد حسب ذیل شکلوں میں دی جاسکتی ہے :- اصل رقم قرض اور سود دونوں کی واپسی کے بارے میں ضمانت، زمین کی کفالت کے بونڈ یا ڈیچروں کے ایک جزو کی حکومت کی طرف سے خریداری، ایسے بونڈوں کے متعلق

۱۔ دیو بھٹی کی زمین گروہی کمیٹی کی رپورٹ صفحہ ۱۱۲ تا ۱۳۔

۲۔ زرعی کمیشن اس امر کی تائید کرنے کے باوجود کہ حکومت زمین گروہی بنکوں کو ان کے ڈیچروں کے سود کی ضمانت کی شکل میں مدد دے، اس کی کوئی سفارش نہیں کرتا کہ حکومت ڈیچروں کا کوئی نرخ خریدے، اگرچہ وہ تسلیم کرتا ہے کہ اس قسم کی ہمت افزائی شروع شروع میں ضروری ہو سکتی ہے۔ چنانچہ ایسی ہمت افزائی اعتماد پیدا کرنے کے لیے ایسے زمانے تک ضروری ہے جب تک کہ گروہی بنک اپنے پیروں پر کھڑے ہونے کے قابل نہ ہو جائیں۔ علاوہ از میں کمیشن یہ مشورہ بھی دیتا ہے کہ ان بنکوں کو چاہئے کہ ”قانون قرضہ برائے اصلاح

تو یہی تسکات پہونے کا اعلان، گروی دار کی حیثیت سے بنک کو خاص سہولتوں اور حقوق کا عطا کرنا، جیسا کہ جرمنی میں ہوتا ہے، انجن ہائے امداد باہمی جن مراعات سے متمتع ہوتے ہیں ویسی مراعات ان کو عطا کرنا، اور کاروبار کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے مالی امداد دینا۔ اس قسم کی سرکاری مراعات کی عدم موجودگی میں اس کا قرینہ نہیں ہے کہ زمین گروی بنک اپنے بونڈ بازار میں مناسب قیمت پر اور معتدل شرح سود پر فروخت کرنے کے قابل ہوں گے۔ یہی کے پراونشل کو اپریٹو بنک کی طرف سے $\frac{1}{10}$ لاکھ روپے کے ڈیپنچروں کا کامیاب اجرا جس پر وزیر ہند کی جانب سے ۴ فی صد سود کی ضمانت دی گئی تھی، اس سلسلے میں ہمت افزائی کی مثال کی طور پر پیش کیا جاسکتا ہے۔ زرعی کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ہر بنک کی انتظامی کمیٹی میں ایک سرکاری رکن ہونا چاہئے تاکہ سرکاری اطراف کی حفاظت کرے اور مسلسل عمدہ انتظام کا یقین دلانے لے۔

زرعی کمیشن یہ بتاتا ہے کہ زمین گروی بنکوں کی تنظیم میں احتیاط کی بہت ضرورت ہے۔ ایسے بنک نہایت گہری ابتدائی تحقیق کے بعد قائم کرنے چاہئیں، ان کا دستور اور کاروبار حتی الامکان سادہ ہونا چاہئے، انتظام نہایت اعلیٰ درجے کا ہونا چاہئے اور قرضے کی بروقت واپسی کی بہ جبر پابندی کرانی چاہئے۔ خراب بنک کی کوتاہی اچھے بنکوں کی نیک نامی پر بیٹ لگا سکتی اور اس طرح ڈیپنچروں میں عوام کے اعتماد کو تباہ کر سکتی ہے۔ اس امر کی نگرانی بھی ضروری ہے کہ زمین گروی بنک

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ درتقارانی کے تحت قرضوں کی تقسیم کے لیے مناسب واسطہ قائم کریں، دو یکورپورٹ فقرہ (۲۸۳)۔ بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی مل رقم قرضہ کی واپسی کے بارے میں حکومت کی طرف سے خاص نفلت دیے جانے کو پسند نہیں کرتی، لیکن اس بارے میں بھی اس کو کوئی اعتراض نہیں ہے کہ اگر کسی صوبے میں ضرورت ہو تو حکومت ڈیپنچر خریدے، (دیکھو رپورٹ فقرہ ۲۲۱)۔

۱۔ مرکزی مجلس قانون ساز میں حال ہی (۱۹۳۵ء) میں انڈین ٹرسٹی ایکٹس جو ترمیم ہوئی ہے اس کی رو سے زمین گروی بنکوں کے جاری کردہ ڈیپنچروں کو تو یہی تسکات کی فہرست میں شامل کر لیا گیا ہے۔

۲۔ دیکھو رپورٹ فقرہ ۲۸۳؛ نیز دیکھو بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۱۷ تا ۲۲۹۔

بانی

ترقی کر کے ایسے ادارے کی شکل نہ اختیار کر لیں جو آبائی جائیداد کے مالک سے اس کی املاک چھین لئے۔ قرضہ دینا اگر قرض گیرندے کے لیے معاشی لحاظ سے منفعت بخش نہ ہو تو اس کو قرض نہ دینا چاہئے۔

۲۳۔ مدراس اور بمبئی کی تجاویز
امداد باہمی کے اصول پر زمین گروی بنکوں کی تنظیم کے متعلق بھی مدراس کی تجاویز کی تجاویز کی جلیج سے ایسے بنکوں کی ہیئت ترکیبی مالیہ اور انتظام پر روشنی پڑے گی۔ (۱) مدراس کی تجویز۔

۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۵ء میں خصوصی زمین گروی بنکوں کی ایک تجویز منظور ہوئی۔ ”اس تجویز کا اولین مقصد یہ ہے کہ زرعی زمین کی گروی کی ادائی میں سہولت پیدا کی جائے اور اس طرح رعیت کو گروی کے قرضوں کی زیر باری سے نجات دلائی جائے۔ زمین گروی بنکوں کے مقاصد میں زرعی زمینوں اور طریق کاشت کی اصلاح و ترقی شامل ہوگی۔ مجوزہ بنکوں کے ارکان کو دیے جانے والے قرضوں کی کفالت زرعی زمین کی گروی کے ذریعے سے کی جائے گی اور کاروباری اصل کا بیسٹر حصہ ڈپنچروں کے اجرا کے ذریعے سے حاصل کیا جائے گا جن کی کفالت مرہونہ راضی سے ہوگی۔ حکومت مدراس نے ہماری کردہ ڈپنچروں کی نصف تعداد ڈھائی لاکھ روپیہ کی انتہائی مقدار تک خریدنے کی ذمہ داری لی بشرطیکہ عوام کم از کم اتنی ہی مقدار میں ڈپنچر خریدیں۔ اس قسم کی سرکاری امداد کا مقصد عوام میں اعتبار و اعتماد پیدا کرنا اور انھیں زمین گروی بنکوں کے ڈپنچر خریدنے کی ترغیب دینا ہے۔ کاروباری اصل کا ایک جزو ڈپنچروں اور ماتوں (موخر الذکر تین سال سے کم کے لیے مقبول نہیں کی جاتیں) کے علاوہ حصص کے اصل پر مشتمل رکھا گیا اور حصص کی قیمت کم رکھی گئی تاکہ چھوٹا کسان بھی بنک میں حصہ لینے کے قابل ہو۔ ان بنکوں کو تری کے بیش بہا رقبوں تک محدود رکھا گیا۔

یہ مناسب سمجھا گیا کہ کاروبار کے لیے ایک محدود رقبہ ہو جو بنک کے صدر مرکز سے چھ یا سات میل کے اندر کے دیہات پر مشتمل ہو تاکہ باہمی معلومات

4

کسی حد تک حاصل رہیں اور گروہی کی جانے والی زمین کی شناخت اور قیمت کی تشخیص میں بنک کو سہولت ہو اور پیشہ ور ماہروں کی مدد کی ضرورت نہ ہو، لیکن بعد میں یہ رجحان روٹنا ہوا کہ اس محدود رقبے کو وسیع کیا جائے۔ کئی کسانوں نے جو اس رقبے میں ارضی جائیداد کے مالک تھے اور جنھوں نے قرض دہندوں کے پاس زمین گروہی رکھوائی تھی اتحاد باہمی کے ذریعے سے امداد باہمی کا زمین گروہی بنک قائم کیا۔ مرکزی زمین گروہی بنک کے قائم ہونے سے پیشتر قدیم تجویز کو اس طرح بیان کیا گیا: ”کسان اپنی زمینوں کو بنکوں کے پاس مکرر رہن رکھوائیں گے اور بنک ان کفالتوں کی ضمانت پر ڈیپنچر جاری کرے گا۔ یہ ڈیپنچر کھلے بازار میں فروخت کئے جائیں گے اور محصلہ رقم کو بنک اپنے ارکان کو قرضہ دینے کے کام میں لائے گا، یعنی رہن ناموں کے معاوضے میں انھیں رقم ادا کرے گا۔۔۔۔۔“

ڈیپنچروں کی مجموعی قیمت، ان مرہونہ جائیدادوں کی مجموعی قیمت سے متجاوز نہ ہوگی جو ارکان کے ایک گروہ کی جانب سے جن کے لیے ڈیپنچروں کا خاص سلسلہ جاری کیا گیا ہو پیش کئے جائیں۔“ ڈیپنچر کے اجرا کی مدت معمولی طور پر بارہ سال سے کم اور بیس سال سے زیادہ ہوتی تھی اور سود کی شرح، مافی صد سے متجاوز نہ ہوتی تھی۔ ڈیپنچروں پر ادا کئے جانے والے سود کی شرح ابتدائے فی صد مقرر کی گئی۔ سبیل کو ان بنکوں کا امین یا متولی مقرر کیا گیا تاکہ وہ ڈیپنچروں کے قابضوں کے اغراض کی حفاظت کرتے۔ ان بنکوں کی تنظیم ”محدود ذمہ داری“ کی بنیاد پر عمل میں آئی، اس لیے کہ ایک شخص یہ ایک وقت دو غیر محدود ذمہ داری کی انجنوں کا رکن نہیں بن سکتا۔ قرضے کی کفالت کے طور پر جو زمین گروہی کی جائے اس کی مالیت قرضے کی مقدار سے کم از کم دینی ہونی چاہیے۔ جیسا کہ مدراس

۱۔ جرمنی کے مشہور زمین گروی نگاروں **Landschaften** کی مدد سے گروی کے تصاویر اور مکھولہ جائداد (جس پر اول الذکر بنی ہوئے ہیں) کے باہمی قانونی تعلق کی ضمانت ایک خاص نگارانی کے کمیشن کے ذریعے سے کی جاتی ہے۔

۷۔ دیکھو سبیل مدد اس کی تجویز کا مسودہ جو انھوں نے اپنے مراسلہ کو مسودہ وزیر ہند (صفیہ ترقیات) میں بتایا، یکم جون ۱۹۲۲ء پیش کی تھی۔

اہل

363

کی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی (۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۲ء) نے اپنی رپورٹ میں لکھا ہے، زمین گروہی بنکوں کی تعداد ۲۰ تھی۔ ان کے منجملہ صرف آٹھ نے ڈیپنچر جاری کئے۔ سرکاری امداد کے باوجود ان بنکوں نے بحیثیت مجموعی محدود ترقی کی جس کا باعث زیادہ تر یہ تھا کہ وہ اپنے ڈیپنچر عوام کے ہاتھ فروخت کرنے سے قاصر رہے۔ امداد باہمی کے بارے میں جو ٹاؤن سنڈکمیٹی (۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۵ء) مقرر کی گئی اس نے ان بنکوں کی صورت حال کی جانچ پڑتال کی اور یہ پایا کہ یہ بنک اس وقت تک ترقی نہیں کر سکتے جب تک کہ ایک مرکزی زمین گروہی بنک قائم نہ کیا جائے جس کے ارکان میں افراد اور معمولی زمین گروہی بنک ہوں اور جو معمولی زمین گروہی بنکوں کی طرف سے مرکزی بنک میں منقلہ کفالتوں کی مالیت کے مطابق ڈیپنچر جاری کرے یعنی چنانچہ مرکزی زمین گروہی بنک مدراس میں دسمبر ۱۹۲۹ء میں قائم کیا گیا اور اس کا مقصد بڑی حد تک مدراس کی تجویز کے ایک سنگین نقص کو دور کرنا ہے، اور وہ نقص یہ ہے کہ مدراس میں منتشر غیر منظم اور چھوٹے زمین گروہی بنک کثیر تعداد میں ہیں جو بازار میں ایک دوسرے کے مقابلے میں ڈیپنچروں کی بھرمار کرتے ہیں۔ مدراس گورنمنٹ نے اس مرکزی بنک کو کچھ سہولتیں عطا کی ہیں، مثلاً ایک تو یہ کہ ابتدائی پانچ سالوں میں بنک جو ڈیپنچر دلا کھچ کی حد تک جاری کرے اس پر ۶ فی صد شرح سود کی ضمانت دیکٹی ہے جو ڈیپنچر کے اجرا کی پوری مدت کے لیے رہے گی، حال ہی میں (۱۹۳۵ء میں) اس حد کو ایک کروڑ روپے تک وسیع کر دیا گیا ہے۔ دوسرے یہ کہ دونائٹ سبھل کی خدمات مستعار دی گئی ہیں تاکہ وہ مقامی زمین گروہی بنکوں کا معائنہ کریں اور دس مددگار ناٹ سبھل مقرر کیے گئے ہیں تاکہ وہ مقامی زمین گروہی بنکوں کی طرف سے تحقیقات میں ہاتھ بٹائیں! اور تیسرے ۲۵ ہزار روپے کی مالی امداد مرکزی بنک کے کاروبار کے مصارف کے لیے دی گئی ہے۔ حکومت

۱۔ زرعی کمیشن اور مرکزی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی میں ڈیپنچروں کے اجرا کے لیے ایک مرکزی بنک قائم کرنے کی سفارش کرتی ہے۔

۱۰

کے اغراض کی حفاظت کے لیے بورڈ میں حکومت کی نمایندگی رجسٹرار اور رجسٹرار کا نامزد کردہ ایک شخص جس کے لیے حکومت کی منظوری ضروری تھی کرتا تھا۔ ”مرکزی زمین گروڈی بنک“ کی پہلی مجلس نظام میں امداد باہمی کے سربراہ اور وہ مایوں کے علاوہ احاطہ مدراس کے ذمی حیثیت کاروبار باری انخاص اور قوی کارکن شریک کئے گئے۔ بنک کی طرف سے ڈبچہ جاری ہوئے تو متحمل اصل کرنے والے عوام نے اس کا اچھا جواب دیا۔ بنک کی ترقی کی رفتار بہت اچھی اور جی ہوئی رہی، البتہ صرف ۱۹۲۱ء تا ۱۹۳۱ء کے عارضی زمانے میں جمود طاری رہا جو سخت مالی پریشانی کا سال تھا۔ مرکزی زمین گروڈی بنک سے ۱۹۲۱ء ابتدائی زمین گروڈی بنک ملحق ہیں اور اس بنک میں ۹۰ منفرد ارکان بھی شریک ہیں۔ بنک نے نومبر ۱۹۲۱ء تک ۵۸ لاکھ روپے کی مالیت کے ڈبچہ جاری کئے جن میں سے ۲۵ لاکھ روپے کے ڈبچہ ادا ہوئے۔ قانون ”زمین گروڈی بنک امداد باہمی مدراس“، بابت ۱۹۳۲ء کی رو سے مقامی حکومت کو یہ اختیار دیا گیا ہے کہ مرکزی زمین گروڈی بنک کے جاری کئے ہوئے ڈبچوں (اصل اور سود) کی ضمانت دے اور بنک کو کارگر اختیار کر دیے گئے ہیں کہ ادائی میں کوتاہی کرنے والوں سے رقم وصول کرے۔ قانون مذکور کی رو سے کمی قانونی مزاحمتیں بھی دور ہو گئیں جو ان بنکوں کے کامیابی کے ساتھ کاروبار کرنے کی راہ میں رکاوٹ پیدا کرتی تھیں۔

(۲) بجٹی کی تجویز۔ احاطہ بھی کے لیے زمین گروڈی بنک قائم کرنے کے مسئلے پر ابتداء پر ۱۹۲۱ء میں تجاوت کی علاقہ داری امداد باہمی کانفرنس میں غور کیا گیا۔ ستمبر ۱۹۲۱ء میں حکومت بمبئی نے اس وقت کے رجسٹرار میٹر جے۔ اے۔ مدن آئی، سی، ایس کی مرتبہ تجویز کے مسودے کو منظور کر لیا جس پر وزیر امداد باہمی کی طلب کردہ کانفرنس اور ایک خاص کمیٹی پہلے غور کر چکی تھی۔ حکومت نے تجربے کے طور پر دو زمین گروڈی بنکوں کی رجسٹری دھارواڑ اور بروچ کے اضلاع کے لیے منظور کی۔

364

۱۰۔ دیکھو ٹی، آسٹن آئی، سی، ایس کا مضمون ”احاطہ مدراس کے زمین گروڈی بنکوں“ پر ایک رسالہ موسوم ”انڈین کو اپرٹھو ریو لو“ بابت جنوری ۱۹۳۵ء میں۔

۱۲

یہ بینک ریاستہائے متحدہ امریکا کی قومی زراعتی قرضی انجمن کے نمونے پر قائم کئے گئے اور طے پایا کہ ان کی مالی مدد عارضی طور پر بمبئی کا صوبہ واری امداد باہمی بینک کریگا۔ حکومت نے اس بات کو بھی منظور کر لیا کہ اس صوبہ واری بینک کے ہ لاکھ روپے کے ڈبچہ خریدے جن کی شرح سود ۴ فی صد تھی۔ زمین گروہی بنکوں کو سرمایہ کافی مقدار میں فراہم کرنے کی غرض سے ہر بینک کے لیے زمین کی مالیت کی تشخیص کے ایک افسر کی خدمات ایک سال تک مفت مہیا کرنے کا بھی انتظام کیا گیا۔ بعد میں چل کر پانچ سو روپے کی شرح سود کے لیے ایک زائد شاخ کھولنے کی منظوری دی گئی، چنانچہ ۱۹۲۷ء میں اس کی رجسٹری ہوئی جنوری ۱۹۲۹ء میں دھارڈواڈ اور بروچ کے بنکوں کی رجسٹری ہوئی۔ حکومت نے صوبہ واری امداد باہمی بینک کے جاری کئے ہوئے دو لاکھ روپے کے مالیتی ڈبچہ خریدے۔ صوبہ واری امداد باہمی بینک نے اپنے نئے فرائض انجام دینے کے لیے ایک الگ شعبہ زمین گروہی کے لیے کھولا۔ بروچ اور دھارڈواڈ کے بینک توکل ضلع کے ارکان کی مالی مدد کر رہے تھے اور پانچ سو روپے کے کاروبار صرف تعلقے تک محدود رہے۔ ہر قرضے کی آخری منظوری صوبہ واری امداد باہمی بینک بمبئی اور رجسٹرار سے حاصل کرنی پڑتی تھی۔ انفرادی قرضے کی حد دس ہزار روپیہ مقرر کی گئی۔ قرضوں کا بیشتر حصہ پچھلے قرضوں کی ادائیگی کے لیے دیا گیا اور صرف چند ہی صورتوں میں قیمتی کلیں اور مقیمین نصب کرنے اور زمین کی اصلاح و ترقی کی غرض سے قرضے دیے گئے۔ رکنیت صرف قرض گیرندوں تک محدود تھی، لیکن آئندہ قرضہ لینے والے بھی شریک ہو سکتے تھے۔

ضلع بروچ کا تجربہ بہت ہی بہت افزا ثابت ہوا، لیکن زمین گروہی کمیٹی بمبئی نے جس کو حکومت بمبئی نے امداد باہمی گولڈ میڈل کانفرنس منعقد ہونے (۱۹۳۲ء) کی سفارش پر ان بنکوں کے کاروبار کی جانچ کے لیے مقرر کیا تھا، پانچ سو روپے اور دھارڈواڈ بینک کے بارے میں چند نقائص بے نقاب کئے۔ چنانچہ یہ پایا گیا کہ قرض گیرندوں کی ادائیگی کی قابلیت کے اندازے ناقص تھے اور یہ کہ قیمتوں کے تغیرات اور ناموافق موسموں کا کافی لحاظ نہیں رکھا گیا تھا۔ اس کے

! بٹ

علاوہ چند دستوری نقائص بھی تھے، مثلاً صرف قرض گیرندے اور آئندہ قرض لینے والے ہی رکن بن سکتے تھے اور اس کے نتیجے کے طور پر ناموافق سالوں میں ابتدائی بنکوں کی مجالس نظام کی جانب سے اقساط کی ادائی کے لیے کافی دباؤ نہیں ڈالا جاتا تھا۔ ان مجالس کو اس قدر محدود اختیارات حاصل تھے کہ ان کو بنکوں کے کاروبار میں دلچسپی بڑھانے کے محرک کے طور پر استعمال نہیں کیا جاسکتا تھا۔

365

لیکن جیسا کہ زمین گروی کمیٹی بمبئی نے بتلایا، یہ ایسے اعتراضات نہیں ہیں جن کو دور نہ کیا جاسکتا ہو یا جو ان بنکوں کی کامیابی کی راہ میں رکاوٹ ہوں۔ اس لحاظ سے کمیٹی نے پرزور سفارش کی کہ صوبہ بمبئی کے مختلف اضلاع میں زمین گروی بنک کھولے جائیں اور اس کے لیے ایک مرممہ تجویز مرتب کی جس میں فیچر جاری کرنے کے لیے امریکی طریق کے ”دفاقی زمین بنک“ کے حامل ایک الگ مرکزی زمین گروی بنک قائم کرنے کا انتظام بھی شامل تھا۔ صوبہ واری امداد باہمی بنک بمبئی عوام سے کم مدت کی امانتیں وصول کرتا ہے اور نہ صرف معمولی ابتدائی قرضی انجمنوں کے لیے بلکہ چھوٹی مدت کے قرضے دینے والے ضلع واری مرکزی امداد باہمی بنکوں کے لیے بھی صدر مرکزی بنک کا کام کرتا ہے، لیکن وہ ابتدائی زمین گروی بنکوں کو قرضہ اور مالی مدد دینے کے لیے بالکل ناموزوں ہے۔ علاوہ ان بنکوں کے ایک خاص طرز کا کاروبار ہے جس کو علیحدہ انجام دینے کی ضرورت ہے اور جو خاص طور پر ماہر عملہ چاہتا ہے۔

حکومت بمبئی نے حال ہی میں (یعنی ۱۹۲۷ء میں) زمین گروی کمیٹی کی سفارشات کو عملی جامہ پہنایا۔ تجربے کے طور پر پہلے جو زمین بنک کھولے گئے تھے ان کے علاوہ یکم اپریل ۱۹۳۲ء سے مزید ۱۰ ابتدائی زمین گروی بنکوں کی رجسٹری ہوئی ہے اور اس طرح اب مجموعی تعداد ۱۳ ہو گئی ہے۔ کاروبار کا رقبہ ایسے مقامات تک محدود کر دیا گیا ہے جہاں قلت و قحط کا امکان کم ہے اور جن میں امداد باہمی کی تحریک نے معقول ترقی کر لی ہے۔ اسی کے ساتھ ایک جدید مرکزی زمین گروی بنک کھولنے

۱۔ دیکھو بمبئی کی بینک کاری کی ”تحقیقاتی کمیٹی“ کی رپورٹ فقرہ (۱۱۶) اور بمبئی کی زمین گروی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۲۱)۔

۱۸۹۲ء

کی تدبیر اختیار کی گئیں۔ چنانچہ صوبہ داری امداد باہمی زمین گروہی بینک بمبئی کی رجسٹری قانون امداد باہمی بمبئی کے تحت، مارچ ۱۹۳۲ء کو ہوئی۔ اس کا اجازتی اصل دس لاکھ روپیہ تھا جس میں سے نصف کی ادائیگی بینک کھلنے کے چھ مہینے کے اندر ضروری تھی۔ سر لالو بھائی سالدا اس بینک کے پہلے صدر رہیں۔

نئے بینک کے اہم فرائض یہ ہوں گے کہ ڈبچہ جاری کر کے ابتدائی زمین گروہی بینکوں کو قرضہ دیا جائے، ان کے کاروبار کا معائنہ کیا جائے اور ان کو مشورہ اور مدد دی جائے۔ یہ بینک مساوات پر ڈبچہ جاری کرے گا جس کے ساتھ سودی پرچے بھی ہوں گے جن کی مدت ۲۵ سال سے تجاوز نہ ہوگی۔ بمبئی کی مجلس قانون ساز نے گزشتہ سال (۱۹۳۲ء) کے موازنے کے اجلاس میں ایک قرارداد منظور کی جس میں حکومت کو مجاز گردانا گیا کہ بینک کی طرف سے ۵۰ لاکھ روپے کی حد تک جو ڈبچہ جاری کئے جائیں ان کے اصل اور سود کے بارے میں ضمانت دی جائے۔ لیکن حکومت نے صرف دس لاکھ روپے کی حد تک ڈبچہ جاری کرنے کی عارضی منظوری دی۔ اب یہ اعلان کیا گیا ہے کہ یہ ڈبچہ تو لیتی شکایت ہیں۔ اس لحاظ سے یقینی ہے کہ وہ شغل اصل کا ایک مقبول عام ذریعہ ثابت ہوں گے۔

368

صوبہ داری زمین گروہی بینک، ابتدائی گروہی بینکوں کی وساطت سے کسانوں کو ان کی زمینوں کی کفالت پر قرضے دے گا۔ ابتدائی بینک، زمینوں کے حق ملکیت، آمدنی اور کسانوں کی ادائیگی قرضہ کی قابلیت کی تحقیقات کریں گے۔ قرضے صرف ارکان کو دیے جائیں گے اور وہ بھی ابتدائی بینکوں کی مجلس نظام کی سفارش پر جس کا صوبہ داری زمین گروہی بینک کے پاس پیش ہونا ضروری ہے۔ منقرضہ ارکان کو اس طرح جو قرضے دیے جاسکتے ہیں ان کی انتہائی مقدار دس ہزار روپے تک محدود رکھی گئی ہے۔ اس انتہائی مقدار کے تابع کوئی ٹرکن ابتدائی بینک سے اپنے حصص کے ادا شدہ اصل کی بیس گونہ مقدار یا اپنی غیر منقولہ جائیداد کی نصف قیمت سے زائد قرضہ نہیں لے سکتا۔ کوئی قرضہ بیس سال سے زائد مدت کے لیے نہیں دیا جاسکتا۔ صوبہ داری بینک کی طرف سے ابتدائی بینکوں کو اور ابتدائی بینکوں کی طرف سے افراد کو ابتدائی حالتوں میں قرضے دیے جانے کی صورت میں رجسٹرار کی منظوری ضروری ہے۔ ابتدائی بینک

ہند

کے دیئے ہوئے قرضے کے سود کی شرح اس شرح سے صرف ۱/۲ انی صد زائد ہونی چاہئے جو صوبہ داری زمین گروہی بینک وصول کرتا ہے۔ توقع کی جاتی ہے کہ اس طرح ارکان ۱/۲ فی صد شرح پر قرضہ حاصل کرنے کے قابل ہوں گے۔ یہ شرح ان موجودہ بھاری خراجوں سے بہت کم ہوگی جو قرض دہندے کسان قرض گیرندوں سے وصول کرتے ہیں۔ چنانچہ خود ہی چیز قرضداروں کے ذمے کے موجودہ واجبات کو بہت بڑی حد تک کم کر دگی۔ قرضے کی ادائی باتو اصل کی مسادی سالانہ اقساط سے ہونگی اور باقی رقم پر سود لیا جائے گا یا اصل اور سود ملا کر مقررہ سالانہ اقساط سے ہوگی۔ ابتدائی بینک جن زمینوں کو گروہی لیں گے وہ مرکزی زمین گروہی بینک کے پاس اس قرضے کے لیے بطور کفالت رکھی جائیگی جو موخر الذکر دے گا۔ اس طرح قرضہ دینے والے بینک کے پاس اچھی کفالت رہے گی۔ ابتدائے قرضے زیادہ تر بدلنے قرض ادا کرنے کی غرض سے دیئے جائیں گے۔

یہ بینک خانگی انجمن ہائے مصالحت کی وساطت سے قرض دہندوں اور لین داروں سے معاملہ کریں گے اور قرض دہندہ کی واپس شدنی رستم میں کمی کرانے کی غرض سے قرض دہندے کے اس اضطراب سے فائدہ اٹھائیں گے جو اس کو اپنی رقم کی واپسی کے بارے میں ہوگا۔ ممکن ہے کہ ابتدائی بینک ذرا عمت کی پیداواری بڑھانے کی غرض سے اپنی جدوجہد کو وسیع کریں اور اصلاح و ترقی کے کام کے لیے جس میں ترقی پسند پلانٹاد رکھوں کا خریدنا اور نصب کرنا شامل ہے قرضہ دیں۔

حکومت بھٹی نے یہ طے کیا ہے کہ صوبہ داری امداد باہمی زمین گروہی بینک جو ذخیرہ جاری کرے اس کے اصل اور سود دونوں کی ضمانت دے کہ بینک کی مقبول مدد کرے اور اس کے علاوہ حسب ذیل مراعات عطا کرے:- (۱) رسوم عدالت اور رسوم رجسٹری سے استثناء اور بینک کے نفع اور حصوں کے مقسوم پر انکم ٹکس کی معافی جیسا کہ دوسری انجمن ہائے امداد باہمی کے بارے میں کیا جاتا ہے، اور (۲) سالانہ مالی امداد دینا تاکہ ابتدائی تین سالوں میں بینک کے کاروبار میں جو گھٹا آئے اس کو دور کیا جائے اور

367

۱۔ دیکھو صوبہ داری امداد باہمی زمین گروہی بینک لمیٹڈ بھٹی کے ذیلی قواعد اور ابتدائی زمین گروہی بینک کے ذیلی قواعد (دور قی رسالہ "نیر" ال "ال")۔

باب

پہلے سال دس ہزار روپے کی انتہائی مقدار دی جائے اور تیسرے سال اس کو کم کر کے ... ۶ روپیہ کر دیا جائے۔ اس امداد کے علاوہ ۵ ہزار روپیہ سالانہ امداد ابتدائی بینکوں کو ان کے کاروباری مصارف پورے کرنے کے لیے دی جاتی ہے۔ حکومت نے اپنے اغراض کی حفاظت کرنے اور بینکوں کی کاروباری عہدگی کو یقینی بنانے کے لیے صدر مرکزی بینک کی مجلس میں اپنا نمائندہ رجسٹرار کو اور ابتدائی بینکوں کی مجلسوں میں رجسٹرار کا نامزد کردہ شخص مقرر کیا ہے۔ یہ رعایتیں اسی بیج پردی گئی ہیں جس پر تاجکل احاطہ مدراس میں عمل ہوا ہے۔ صوبہ واری زمین گروی بینک کی رکنیت کا دروازہ نہ صرف افراد کے لیے بلکہ ابتدائی بینکوں اور امداد باہمی کی انجمنوں کے لیے بھی کھلا ہوا ہے۔ اگرچہ مخلوط رکنیت 'امداد باہمی کے باضابطہ رسمی طریقے سے اخراج ہے' لیکن افراد کے دخل کا خیر مقدم کرنا چاہئے؛ اس لیے کہ ان کی موجودگی کی بدولت بینک کو تغل اہل کرنے والے عوام کا اعتماد یقینی طور پر حاصل ہوگا اور کاروباری اصول کی سختی سے پابندی کی جائے گی۔ ذیلی قواعد کی رو سے مقنوم طلبی کو رد کیا گیا ہے، چنانچہ خالص نفع میں سے ۲۵ فی صد کو سرمایہ محفوظ میں رکھنا ضروری ہے اور حصوں پر ۶ فی صد مقنوم سے زیادہ ادا کرنے پر بندش قائم کی گئی ہے۔ علاوہ ازیں ابتدائی بینکوں کے لیے یہ انتظام کیا گیا ہے کہ وہ صدر مرکزی بینک کی مجلس نظام میں حسب ضرورت نمائندہ بھیجیں۔ چنانچہ ان کو مجاز کیا گیا ہے کہ وہ پندرہ نظما کی مجموعی تعداد میں سے پانچ کا انتخاب پانچ حلقہ ہائے انتخاب میں رائے شماری کے ذریعے سے کریں۔ باقی دس نظما کی تقسیم حسب ذیل کی گئی ہے:۔ (۱) رجسٹرار بینک کے حصہ داروں میں سے دو کی نامزدگی حکومت کی منظوری سے کرے؛ (۲) ایک کی نامزدگی صوبہ واری امداد باہمی بینک بمبئی کرے؛ (۳) پانچ کا انتخاب صوبہ واری زمین گروی بینک کے ارکان کریں؛ (۴) ایک رجسٹرار اور (۵) ایک بینک کا مینیجنگ ڈائریکٹر بہر حال رجسٹرار اور اس کے دونامزدہ اشخاص کا شریک کرنا ابھی کچھ زمانے تک نہ صرف اس لیے ضروری ہے کہ حکومت نے بینک کے قرضہ ادا کرنے کی قابلیت اور عاقلانہ انتظام کی پر جو کھ ذمہ داری لی ہے بلکہ اس لیے بھی کہ بینک میں عوام کا اعتماد پیدا کرنا مقصود ہے۔

ڈپچر کے قابضوں کے اغراض کی حفاظت کی غرض سے یہ انتظام کیا گیا ہے کہ حکومت کی طرف سے رجسٹرار یا کوئی دوسرا شخص امین یا متولی کے طور پر مقرر کیا جائے تاکہ ڈپچروں کے قابضوں کی حد تک بنکوں کی ذمہ داریوں کو پورا کروائے۔ بنک کی کل جائداد جس کی کفالت پر ڈپچر جاری کئے جاتے ہیں، امین کے اختیار اور قبضے میں ڈپچروں کے اجرا کی تاریخ سے رہے گی۔

ابتدائی زمین گروی بنکوں کی کمیت صرف قرض گیرندہ ارکان تک محدود نہیں ہے۔ قرضہ نہ لینے والے حصہ داروں کو مجلس نظام میں الگ نمایندگی دی جاتی ہے۔ ابتدائی زمین گروی بنکوں کے ذیلی قواعد کی رو سے رجسٹرار کو اختیار دیا گیا ہے کہ ابتدائی تین سال کے لیے مجلس نظام کو نازد کرے۔

دیہی قرضے کا مسئلہ سلسلہ طور پر مشکل اور نازک ہے، اور اس مسئلے کو ہاتھ لگانے میں بہت احتیاط کی ضرورت ہے۔ چنانچہ اس سلسلے میں لارڈ برابورن گورنر بمبئی نے جنوری ۱۹۰۲ء میں نئے صوبہ واری زمین گروی بنک کے افتتاح کے موقع پر جو ماقلا نہ جملے کہے وہ اس کے مستحق ہیں کہ سب متعلقہ اشخاص ان کو از بر کر لیں۔ ہذا کلسنی نے زمین گروی بنکوں کے متعلق بمبئی کی جدید اسکیم کو ایک ”بڑا تجربہ“ قرار دیتے ہوئے کہا کہ ”میں اس کو ایک تجربہ کہنے کے لیے معذرت خواہی نہ کروں گا۔ جن اصول پر یہ بنک قائم کئے گئے ہیں یا ان اصول پر کامیابی کے ساتھ عمل کرنے سے جو مفید نتائج برآمد ہوں گے ان کے بارے میں نظری اعتبار سے شبہ کی کوئی گنجائش نہیں ہے۔ لیکن نظریہ عمل نہیں ہے۔ چنانچہ ہمیں ابھی یہ یقین حاصل کرنا ہے کہ کاروباری مصارف، ڈوبے ہوئے قرضے اور کئی غیر متوقع مدات جو فاضلات کو ہمیشہ کم کرتے رہتے ہیں، ان سب کا مناسب لحاظ کرنے کے بعد مرکزی بنک اور ابتدائی اور ضلع واری یا علاقہ واری بنکوں کے قرضوں کی لین دین کی شرحوں کے درمیان نفع کی خاصی گنجائش باقی رہے گی۔“ بمبئی کے تین ابتدائی بنکوں کے کام کی طرف اشارہ کرتے ہوئے لارڈ برابورن نے بتلایا ہے کہ اس سے ایک بڑا سبق یہ حاصل کرنا چاہئے کہ بے یا اور

۱۰

ڈوبے ہوئے قرض کا وجود ہی نہ ہونا چاہئے اور جدید بنک اس معیار کو جس حد تک پورا کرے گا اسی پر اس کی کامیابی کا انحصار ہے۔ ” اگر ابتدائی بنک احتیاط اور ہوشیاری سے کام کریں تو صوبہ داری بنک کو دگنی احتیاط اور ہوشیاری سے کام کرنا چاہئے، اس لیے کہ یہی کل نظام کی مالی بنیاد ہوتا ہے۔“

ہمیں زمین گروہ بنکوں کی بعض ناگزیر حد بندیوں کو واضح طور پر سمجھنا چاہئے۔ اولاً یہ ظاہر ہے کہ وہ کل زرعی قرضے کا بار اپنے ذمے منتقل نہیں کر سکتے! اس لیے کہ قرضوں کی انتہائی مقدار کی حد اور دوسری ضروری بندشیں زمین پر بطور مادی کفالت قبضہ اور قرض گیرندوں کا ہوشیاری کے ساتھ ’انتخاب‘ یہ سب چیزیں قرضے کے منتقل کرنے کو ناممکن بناتی ہیں۔ دوسرے یہ کہ زمین گروہ بنک قرضے کو اپنے ذمے منتقل کر کے اور شرح سود میں کمی کر کے صرف قرضے میں کمی کر سکتے ہیں، اور قرضے کو کامل طور پر ادا نہیں کر سکتے۔ اور اگر ایسا عمل ممکن بھی ہو تو وہ خود کسان کے اغراض کے لیے ناپسندیدہ و نامناسب ہے۔ صرف عاقبت اندیش

369 کسان ان سہولتوں سے فائدہ اٹھائے گا جو چھوٹی قسطوں میں اس کے قرضے کی ادائی کے لیے مہیا کی جائیں گی۔ تاوقتیکہ وہ ہر جہتی کفایت شعاری اختیار نہ کرے، خاص کر تقاریب اور رسوم کی غرض سے غیر نفع بخش قرضہ لینا ترک نہ کرے، اور اپنی آمدنی میں اضافے کی کوشش نہ کرے، پرانے قرضوں کا بار سر سے پوری طرح دور کرنے کے توقعات کچھ بہت زیادہ روشن نظر نہیں آتے۔ کسان کو اس قابل بنانے کی غرض سے کہ وہ اپنی کمانے کی قابلیت کو ترقی دے یہ ضروری ہے کہ معاشی منصوبوں اور دیہات سدھار کی ایک جامع اسکیم مرتب کی جائے۔

۲۴ تجارتی بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ ہندوستان میں مشترک سرمایے کے تجارتی زمین گروہ بنک ان زمینداروں کی جماعت کثیر کے فائدے کے لیے بنائے۔

باب

قائم کرنے چاہئیں جو قرضہ امداد باہمی کے نظامات سے کافی مدد حاصل نہیں کر سکتے۔
 مقامی حکومتیں ان بنکوں کے ابتدائی اصل کا ایک جزو دہیا کر کے اور ان کے
 جاری کئے ہوئے ڈبچوں کے سود کی ضمانت دے کر ان بنکوں کی مدد کر سکتی
 ہیں۔ ایسے زمین گروہی اداروں کی ضرورت ان صوبوں میں خاص طور پر
 محسوس کی جاتی ہے جہاں دوا می بندوبست کا طریقہ رائج ہے۔ ان بنکوں
 کو چاہئے کہ زمینداروں کے طبقے کے قرضوں کو بے باق کریں اور ان کی
 طویل مدت کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لیے مالی مدد دیں۔



باب (۱۱)

370

حکومت اور زراعت سے اس کا تعلق

۱۔ محکمہ جات زراعت | ایک طرف تو یہ سال سبٹ مباحثے کا مرکز بنا رہا ہے
 کا ارتقا | کہ آیا حکومت کو ملک کی صنعتی ترقی میں سرگرم عملی مدد دینی چاہیے
 یا نہیں اور دینی چاہیے تو کس حد تک، لیکن دوسری جانب
 بہت زمانے قبل حکومت نے یہ بات قطعی طور پر تسلیم کر لی تھی کہ اس کا کسان اور زرعی
 طریق کی اصلاح و ترقی میں کچھ پس لینا ضروری تھا۔ زراعت کو ایک خاص سرکاری محکمے کے
 ذریعے سے اصلاح و ترقی دینے کا خیال سب سے اول ۱۸۶۶ء کے قحط اور بڑے کے
 سلسلے میں زیر بحث آیا۔ اس کے بعد لارڈ ڈینیو کی حکومت کی توجہ اس پر مبذول ہوئی۔
 لیکن اس نے عملی جامہ ۱۸۸۰ء کے قحط کمیشن کی سفارشوں کے نتیجے کے طور پر ۱۸۸۸ء
 میں پہنا اور لٹکا شاٹر کی موتی کپڑے کی منست کی نیابت و کالت کو بھی اس میں دخل

لے اس سلسلے میں تفصیلی ملامت کے لیے دیکھو جے 'کم کیا کی' مودبا لا تصنیف؛ نیز ذرا کمیشن کی رپورٹ
 فقرہ ۱۵: ۲۷ -

باب

تھا جس کی ہندوستان کے لابنے ریشے کی روٹی کی ترقی میں کھجور کا سبب آسانی سمجھ میں آسکتا ہے۔ غرض مختلف صوبوں میں زراعت کے مختلف نظائر و نمائندگیاں اور ناظرین کے زیرِ نظر آتی قائم کئے گئے۔ اگرچہ ابتدائی تحقیق، امداد قحط، اور اراضی کی اصلاح و ترقی کے متعلق کام کرنے کا خیال تھا، لیکن چند اعداد و شمار کی فراہمی و ترتیب کے سوا اور کوئی کام انجام نہیں پایا۔ بد قسمتی سے ان محکموں کو ایسے گونا گوں کاموں سے لاد دیا گیا جو ان کے متعلق نہ تھے۔ مثلاً کتبچہ حقوق اراضی اور کمیٹیوں کی حفاظت، اور اراضی کی رجسٹری کی نگرانی۔ ان کی راہ میں مزید مشکلات یہ تھیں کہ انہیں بہت ہی قلیل رقمی منظوریوں دی گئی تھیں۔ ۱۸۵۷ء میں ڈاکٹر ویکر کی آمد کا ذکر ہم پہلے کیے ہیں۔ انہوں نے یہ خیال ظاہر کیا کہ ہندوستانی زراعت اس قدر پسماندہ اور کھیر ترقی یافتہ حالت میں نہ تھی جتنی کہ عام طور پر بیان کی جاتی تھی، لیکن یہ کہ موجودہ زمانے کے طریق کاشت کے نقطہ نظر سے اس کا سا زودمان نہیں تھا، لہذا انہوں نے زرعی تعلیم اور اصلاح و ترقی کی اہمیت پر بہت زور دیا۔ اس دوران میں محکمے کے مالیہ کی اصلاح اس طرح ہوئی کہ بیچ، پھس، ایک امریکی نووارد اور میرٹھ یونیورسٹی نے فیاضانہ عطیہ دیے۔ ۱۸۵۹ء میں ایک صدر ہتم زراعت (انسپیکٹر جنرل) کا تقرر مرکزی دھارے میں حکومتوں کو مشورہ دینے کی غرض سے عمل میں آیا۔ اس تقرر کی بنا پر مرکزی محکمہ زراعت کو پہلی دفعہ ایسے صدر کی خدمات حاصل ہوئیں جو زرعی معاملات میں جہارت رکھتا تھا۔ ۱۸۶۳ء میں اس عہدے کو توڑ دیا گیا اور اس کے فرائض ناظم ادارہ تحقیقات زرعی پوسا کے تفویض کئے گئے، جو حال حال تک (۱۹۲۹ء) حکومت ہند کا زرعی مشیر تھا۔ پوسا کا ادارہ زرعی ۱۹۰۲ء میں قائم ہوا اور اس کے ساتھ اعلیٰ تعلیم و تربیت اور مخصوص و مختصر عملی اسباب دینے کے لیے ایک کالج بھی ملحق کیا گیا۔ لارڈ کرزن کی ان تھک مسامی و سرگرمی کی بدولت ۱۹۰۵ء میں محکموں کے انتظام میں بہت کچھ اصلاح و ترقی ہو گئی، انہیں زائد کام سے جو ان کے سر منٹھ دیا گیا تھا سلسلہ دس کر دیا گیا، اور زرعی تجربوں، تحقیقات، مظاہرے اور تعلیم و تربیت کی ترقی کے لیے زیادہ رقمیں الگ رکھی جانے لگیں۔ پونا کا زراعتی کالج ۱۹۰۷ء میں کھلا۔ اور اس کے ساتھ ایک تحقیقاتی درس گاہ ملحق کی گئی تاکہ سر ریٹائرڈ، تاہم شاہد سائیں کالج پونا کی متعلقہ جامعیت ہائے زراعت میں طلبہ کی کثرت کو کم کیا جائے۔ متعاقب سالوں میں اسی

871

باب

قسم کے کاج کا پورا ناگپور، لیلال پور، کٹیتور اور مانڈے میں قائم کئے گئے۔
 کچھ سال اور صر سے خاصکر آب پاشی کے لیے زرعی کلوں کے رولین کی سرچ
 ترقی و توسیع کے نتیجے کے طور پر زرعی انجینئر مقرر کئے گئے ہیں، تاکہ کسانوں کو مشورہ
 دیں اور ضروری کلوں کی تنصیب کا انتظام کریں۔ آخر میں یہ کہ سن ۱۹۱۱ء میں ایک کل ہند
 محکمہ زراعت (بورڈ آف آگریکلچر) قائم کیا گیا جس کا مقصد صوبہ داری محکموں میں زیادہ
 گہرا ارتقاء پیدا کرنا، اپنے سالانہ جلسوں میں زرعی کام کے نظام اہل پر بحث کرنا
 اور حکومت ہند کے پاس سفارشی پیش کرنا تھا۔ اصلاحات کے نتیجے کے طور پر صوبہ داری
 محکموں پر حکومت ہند کی مرکزی نگرانی بڑی حد تک کم ہو گئی ہے اور ۱۹۲۱ء سے
 زراعت ایک وزیر کے تحت شعبہ منضبط ہو گئی ہے۔ موجودہ زمانے میں مرکزی
 محکمہ زراعت کا اہم ترین کام صرف کل ہند اہمیت کے زرعی سال کے متعلق ہے
 اور اس کے زیر انتظام حسب ذیل ادارے قائم ہیں :- (۱) زرعی تحقیقاتی ادارہ
 پوسا؛ (۲) اپرمل انسٹی ٹیوٹ آف ویٹری نری (علیٰ حیوانات) ریسرچ کیتسرس
 (۳) اپرمل انسٹی ٹیوٹ آف نیل ہس بندری (ادارہ پرورش حیوانات ہندی)
 انڈیڈری ڈپٹ (شیر سازی)، واقع بنگلور و ولنگ ٹن؛ (۴) مرکزہ افزائش نسل
 مویشیاں، کرنال؛ (۵) کمین سازی کا کارخانہ واقع انڈ (۶) شاہی مرکز ویٹنرک
 کوئٹور؛ اور (۷) کارخانہ شکر سازی پوسا۔ موزالذکر کارخانے کو حال میں (اپریل ۱۹۱۱ء)
 کانپور منتقل کر کے باہر فن شکر سازی کے زیر انتظام چلایا جا رہا ہے۔ حکومت ہند کا
 شیرازی حال حال تک ان اداروں کی انتظامی نگرانی کا ذمہ دار تھا، اس کے
 شیرازہ فرایض، شاہی مجلس زرعی تحقیقات کے ہمہ وقتی ارکان کو منتقل کر دیے گئے ہیں۔
 یہ مجلس جولائی ۱۹۲۹ء میں شاہی زرعی کمیشن کی سفارشوں کے مطابق قائم کی گئی تھی۔
 اسی کمیشن کی سفارش کے مطابق شاہی ادارہ تحقیقات زرعی پوسا اور اپرمل انسٹی ٹیوٹ
 آف ویٹری نری ریسرچ کیتسرس کے لیے اب جدا گانہ خانوں کا تقرر عمل میں آیا ہے۔
 اکتوبر ۱۹۲۹ء میں ڈاکٹر کلاوٹن کے وظیفہ یاب ہونے پر حکومت ہند کے شیر

372

بال

زراعت کا عہدہ توڑ دیا گیا۔ نئی قائم شدہ شاہی مجلس زرعی تحقیقات نے زرعی مطلوبات کی ذمہ داری بھی اپنے سر لے لی جو پہلے مشیر زراعت اور مجلس ادارہ تحقیقات پر ہوا کے زیر ادارت شروع ہوتی تھیں۔ اس امر کی جانب اشارہ کیا جا چکا ہے کہ اپریل ۱۹۲۳ء میں حکومت ہند کے مشیر فروخت پیداوار زرعی کی ایک جدید جائداد قائم کی گئی۔

محکمہ جات زراعت کے کام میں مدد دینے اور ان سے تعاون کرنے کی غرض سے بعض دوسری جماعتیں مثلاً مختلف اعلیٰ داری انجمن ہائے زراعت بھی قائم کی گئی ہیں۔ چند ہی سال پیشتر بمبئی میں ضلع اور تعلقات کے ڈیولپمنٹ بورڈ (مجلس ترقی) قائم کیے گئے ہیں جو محکمہ جات زراعت و امداد باہمی کے نمائندوں اور غیر سرکاری افراد اور دونوں محکموں کے کام میں تطابق و ہم آہنگی پیدا کرتے ہیں حقیقت یہ ہے کہ محاطہ بمبئی میں حکومت کی مستقبل پالیسی یہ ہے کہ محکمہ امداد باہمی اور غیر سرکاری تنظیمات دونوں کو محکمہ زراعت کے کام میں مدد اور ترقی کے لیے استعمال کیا جائے۔ شاہی زرعی کمیشن کی رائے میں یہ طریقہ دوسرے صوبوں کے لیے بھی قابل تحقیق و غور ہے۔

۲۔ محکمہ جات زراعت کے فرائض

صوبہ داری محکمہ جات زراعت، مزدوروں اور تجربہ خانوں میں تجربے اور تحقیقات کرتے ہیں اور جدید طریقوں اور ترقی یافتہ آلات کو رائج کرنے کی غرض سے منظم پروگرامز کرتے ہیں۔ وہ نئے اور ضمنی کھاد کے روح اور فصلوں کی ترقی یافتہ انواع کے خالص نمونوں کی پیدائش، داشت اور تقسیم کے کاموں میں بھی دھچپی اور عملی حصہ لیتے ہیں۔ علاوہ ازیں سرکاری مزدوروں یا کسانوں کے کمیتوں پر منظر ہرے کیے جاتے ہیں۔ اہم ہندوستانی فصلوں کے تبصرے کے دوران میں ہم محکمہ زراعت کے اس مفید کام کا ذکر کر چکے ہیں جو خاص کر گہیوں، بیشکر، مونگ، پھلی، روٹی، تباکو اور چارے کی فصلوں کے بارے میں انجام دیا گیا ہے۔ دوسری اہم فصلیں جو اب محکمہ مذکور کی توجہ کا

۱۔ مجلس تحقیقات اعلیٰ ترین دماغی شایہ کر ہی ہے: (۱) انڈین جرنل آف ڈیٹریٹری سائنس انڈیال ہینڈبک (۲) انڈین جرنل آف اگریکلچرل سائنس انڈا گریکلچر اور (۳) ہندوستانی خوشی۔
۲۔ دیکھ رپورٹ نمبر (۱۲۵)

باب
378

مرکز بن رہی ہیں، سن آلو، چاول وغیرہ ہیں۔ مندرجہ ذیل جدول میں اہم ترقی یافتہ انواع کے زیر کاشت رقبہ (برطانوی ہند) ایکڑوں میں بتایا گیا ہے۔

فصل	۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء	۱۹۲۴ء تا ۱۹۲۵ء	۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء
روٹی	۲۳۴۸۸۸۲	۲۲۷۲۶۳۸	۲۵۰۸۳۲۶
گیہوں	۱۳۹۸۸۸۵	۲۵۱۷۵۵۲	۵۳۸۲۶۷۴
چاول	۶۰۳۶۰۳	۹۵۳۲۳۶	۱۲۸۷۲۹۸
سن	۲۱۰۲۶۲	۹۸۹۱۰۵	۱۱۰۴۹۹۷
نیشکر	۵۰۶۰۴	۲۶۸۶۸۸	۱۰۶۴۴۸۲
دوسری فصلیں	۴۶۷۱۴۶	۹۶۴۰۳۷	۱۱۵۰۵۹۶
میزان	۵۰۷۹۳۸۲	۹۹۶۵۲۵۶	۱۳۴۹۸۳۸۳

مندرجہ بالا جدول سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء میں بنجارہ ترقی یافتہ انواع کے زیر کاشت بتایا گیا ہے وہ ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء کے بعد کے رقبے کے دہگنے سے زائد تھا۔ یہ دعویٰ کیا گیا ہے کہ ان انواع کی پیدائش کا اوسط سالانہ نفع ۱۲ روپے فی ایکڑ مان لیا جائے تو ملک کی زراعتی فصلوں کی سالانہ آمدنی میں ۱۹۲۹ء تا ۱۹۳۰ء میں تقریباً ۱۶ کروڑ روپے کا اضافہ ہوا۔ اس اضافے کی حد تک نتیجہ بے شک قابل قدر ولایتی ستائش ہے، لیکن وہ کافی اطمینان بخش نہیں ہے۔ ترقی کی ابھی اور کتنی گنجائش باقی ہے اس کا اندازہ یہ بخور کرنے پر ہو گا کہ چاول کے زیر کاشت ۸ ملین ایکڑ کے مجموعی رقبے کے منجملہ صرف ۱۱ ملین ایکڑ رقبے پر زیادہ پیداوار دینے والی حان کی

۱۱ ملین ایکڑ پھٹ ہوسم بہ ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ باب ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۶ء اور ۱۹۲۶ء تا ۱۹۲۷ء۔
۱۱ ملین میں حسب ذیل فصلیں شامل ہیں:- رنگ پھل (۲۵۱۲۲۳)؛ اجڑا (۲۸۹۱۱۳)؛ چنا (۲۲۲۲۰۳)؛ آلو (۱۳۲۷۵) وغیرہ باب ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء۔

باب

انواع کاشت ہوتی ہیں اگرچہ گہیوں، روئی اور سن کے بارے میں صورت حال زیادہ طمانیت بخش ہے۔ کچھ سال ادھر سے چاول اور نیل کے بارے میں شاہی مجلس زرعی تحقیقات کی زیر سرپرستی جو کام انجام پا رہا ہے اس کی بدولت چاول اور نیل کی ترقی یافتہ قسموں کے زیر کاشت رقبے میں بہت خاصا اضافہ ہوا ہے۔ روئی کی زیادہ اطمینان بخش صورت حال کا باعث ہندوستانی مرکزی کیس کمیٹی کا کام ہے جو اپنا جد اگانہ ایس رکعتی ہے۔ اس سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ دوسری فصلوں کی ترقی کے لیے بھی اسی کے مماثل جماعتیں قائم کرنے کی ضرورت ہے۔ چنانچہ زرعی کمیشن نے مدسن کے لیے ایسی ہی کمیٹی قائم کرنے کی ضرورت پر زور دیا۔ فصلوں کا خاکہ مرتب کرنے کی غرض سے ایک کل ہند کانفرنس اے ۱۹۲۲ء میں یہ سفارش کی کہ سماشی عدم تعین کی موجودہ گٹھ میں یہ انتظام کرنا چاہیے کہ مخصوص و مناسب کیلیوں کی وساطت سے گہیوں اور چاول جیسی اہم ہندوستانی پیداوار کی کاشت کے متعلق مسائل کی باقاعدہ اور مسلسل بحث و تحقیق کا کوئی نظام قائم کیا جائے۔ اس سفارش کو حکومت نے منظور کر لیا ہے۔ یہاں ہم ایک بجا شکایت کا ذکر کرتے ہیں اور وہ یہ کہ محکمہ زراعت نے اصلاح کے متعلق جدوجہد کو اب تک صرف برآمد کی جانب ہی فصلوں کی حد تک مرکوز رکھا، اور جوار، اجڑا، میوہ اور ترکاریوں جیسی غیر برآمدی فصلوں سے ایک حد تک بے اعتنائی اور غفلت برتی جو نہ صرف آبادی کی غذا کی ضرورتوں کے نقطہ نظر سے بلکہ کسان کے نفع کے زاویہ نگاہ سے بھی اہمیت رکھتی ہیں۔ لیکن محل شاہی مجلس زرعی تحقیقات ان میں سے بعض ضرورتوں، خاص کر میوہ کی کاشت کی ترقی کی طرف دن بدن زیادہ توجہ دے رہی ہے۔ چنانچہ احاطہ آبپاشی میں مجلس نمکور ان حالات کی اہم تحقیقات کے لیے مالی مدد دے رہی ہے جن کے تحت اہم ہندوستانی میوہ کا ذخیرہ اور نقل و حمل کا انتظام کیا جاسکتا ہے۔

374

۳۔ نت نئے طریقوں اور	فصلوں کے بارے میں جو سماشی کام انجام
ترقی یافتہ آلات کشتاوری	دیا جا رہا ہے اس کے علاوہ زراعتی کیمیا، زرعی
کے مظاہرے۔	برقراریات، نباتی امراضیات، فطریات

حشراتیات کے بنیادی مسائل کے متعلق تحقیق و تفتیش شروع کر دی گئی ہے۔ چنانچہ اس وقت جن مساعلات کی تحقیقات جاری ہے ان میں سے حسب ذیل قابل ذکر ہیں۔
زمین میں چرنے کی ضرورت، نقلی زمینوں کی بازیافت، زمین کی رطوبت کا تحفظ،
ناٹروجن کی تنفیت، مصنوعی زرعی کھاد کی تیاری، زمین میں کھاد کی تکلیف
(Nitrification) قدرتی مقامی فاسفیٹ کے ذرائع سے استفادہ، گھی
میں آئینرش کی شناخت، حیوانی تغذیہ (Nutrition)، نیشکر کا مرض
(Mosaic disease) اور اناج کے ناس کرنے والے جانوروں کی
روک تھام۔

مغربی ممالک میں زرعی نایشوں اور سیلوں کے عظیم افادے اور ان کی
تیلیسی قدر و قیمت اچھی طرح مانی جاتی ہے اور ان پر کثیر رقوم صرف کرنے کو نہایت
مغیہ شغل اصل تصور کیا جاتا ہے۔ ہندوستان کو میسادہ نایشیں منعقد کرنے کی اہمیت کا
احساس بہت ہی حال کے زمانے میں ہوا ہے۔ چنانچہ اکتوبر ۱۹۲۲ء میں بمقام پونا
اعلاہ بمبئی کی پہلی زرعی نایش منعقد ہوئی اور یہ ایشیا کی سب سے بڑی نایش تھی اس
نایش کو دیکھنے والوں کی تعداد ایک لاکھ ۷۵ ہزار سے زائد تھی جن میں سے قریب
۶۰ فیصد کسان تھے۔ نایش کے سب سے زیادہ جاذب توجہ اور اہم ترین شعبے
”اصلاح و ترقی ار جی“ ”آب رسانی“ ”مکملوں“ ”مویشی اور مرغیانی“ ”دیہی حرفتیں“
اور ”اداد باہمی“ پر مشتمل تھے۔ یہ طے کیا گیا کہ اس قسم کی نایشیں اعلاہ بمبئی کے مختلف
مرکزوں میں ہر سال قائم کی جائیں اور یہ سمجھا جاتا ہے کہ بعض دوسرے صوبے بھی اسی کے
عائل نایشیں قائم کرنے کے متعلق غور کر رہے ہیں۔ پونا کی نایش کی طرح کی بڑی نایشیں
تا حد امکان جلد جلد منعقد کرنے کے علاوہ ہر ڈویژن، ضلع اور تعلقے میں بھی چھوٹے
پیمانے پر نایشوں کا انتظام کرنا چاہیے تاکہ مقامی ماحولت و ضروریات کے اختلافات
کا پوری طرح لحاظ رکھا جاسکے اور نایشوں کے سببوں کو ملک کے طول و عرض میں

(Entomology) ۷

لے دیکھو ایک پورٹ پورٹ ہندوستان کے زندگی کا دوبارہ تجربہ۔ باب ۱۲، ۱۹۲۲ء، ص ۱۲۱

پنچایا جات ہے۔

اس طرح محکمہ جات زراعت مختلف سمتوں میں مفید کام کر رہے ہیں اور ان کے تجربے اور معلومات میں بتدریج اضافہ ہو رہا ہے۔ لیکن زرعی اصلاح و ترقی کی رفتار بہت سست رہی ہے۔ اس کو ایک حد تک سرکار کی ضابطہ پرستی سے منسوب کیا جاسکتا ہے، اور کسی دوسرے محکمے سے زیادہ محکمہ زراعت کو اسے بالائے طاق رکھنے کی کوشش کرنی چاہیے۔ پھر بھی دوسرے اہم اسباب یہ ہیں:۔ کسان کو جتنے اصل پر دسترس حاصل ہے وہ تنہا اور غیر کفایتی ہے؛ آب پاشی کی سہولتیں ناکافی ہیں اور عوام عام طور پر جاہل اور قدامت پرست واقع ہوئے ہیں۔ اس پر طرہ یہ کہ محکمہ زراعت کے لیے جو مالی موازنہ منظور کیا گیا ہے اس کی مقدار بہت تھوڑی ہے۔ چنانچہ ۱۹۲۲ء تا ۱۹۲۳ء میں مرکزی اور صوبہ داری محکمہ جات زراعت کے خالص مصارف کی مقدار کم و بیش صرف ۲۲۲ لاکھ روپیہ تھی جس کے معنی یہ ہوئے کہ ملک کی سب سے بڑی اور بنیادی صنعت کی ترقی پر ملک کی آمدنی کا نہایت ہی قلیل جزو خرچ کیا جاتا ہے۔ ریاستہائے متحدہ امریکہ اپنے وفاقی و ریاستی محکمہ جات زراعت پر ہندوستان کے مقابلے میں تقریباً گیارہ گونہ زیادہ خرچ کرتے ہیں، پھر بھی وہاں کی آبادی کا صرف ۲۰ فیصد حصہ کھیتی باڑی کرتا ہے۔ جاپان کی مثال لیجئے جس کی آبادی صرف ۵ کروڑ ۹ لاکھ نفوس ہے؛ وہ بھی زرعی اصلاح و ترقی پر ہندوستان کے مقابلے میں ۵ گونہ زیادہ رقم خرچ کرتا ہے۔ موازنے کی حالیہ اصلاح و ترقی اور موجودہ وسائل (لارڈ لٹلٹھ گو) کی زرعی مساعلات میں عملی دیکھیں نے محکمہ جات زراعت کے حق میں بہت بڑے محکمہ کا کام کیا ہے اور وہ غیر معمولی سرگرمی دکھا رہے ہیں۔

۴۔ سرکاری امداد کی دوسری امداد کی دوسری مدول پر مختصر تھوڑا مناسب ہوگا۔
(۱) اراضی کے تعلق پالیسی۔ اس سلسلے میں قابل توجہ نمایاں خصوصیات کسانوں کو زمین کے بارے میں عطا کردہ حقوق کا تحفظ اور خاص موضوع قوانین کے ذریعے سے زمین داری علاقوں میں اسیاموں کی تائین

لے دیجیو ایک واپٹ موسم ہندوستان کے زرعی کاروبار پر تبصرہ ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء۔

ہیں۔ حکومت کی طرف سے کسان کو جو دوسرے حقوق دیے گئے ہیں ان کے ہمراہ ایک آزاد و اشتغال کا حق ہے، جو، جیسا کہ بیان کیا جا چکا ہے، کلیتہً بے ضرر یا خالصاً منہ ثابت نہیں ہوا ہے۔ رہی مالگزاری کی پاسی تو اس پر ایک جداگانہ باب میں بحث کی جائے گی۔ حکومتی امداد مثلاً کاروائی آب پاشی کی حکومت کی طرف سے تعمیر اور کسان کو اپنے طور پر مستقل اصلاح و ترقی میں حصہ لینے کے قابل بنانے کے لیے تعاونی قرضوں کی منظوری وغیرہ کا ذکر اوپر آچکا ہے۔

(۲) محصول کرور گیری۔ انتظام محصول کے ایک رُخ یعنی ایشائے خرد دنی، ایشائے خام اور کھاد کے محصول برآمد پر بحث کی جا چکی ہے اور اس سلسلے میں یہ بھی کافی واضح کیا جا چکا ہے کہ مختلف تنجاول کا زرعی خوش حالی پر کیا اثر پڑتا ہے۔ رہا محصول درآمد تو اس سلسلے نے ہندوستانی بازاروں میں آسٹریلیائی گیمپوں کے مقابلے کے باعث حال میں کسی حد تک اہمیت حاصل کر لی ہے۔ چنانچہ ہم قانون محصول درآمد گندم بابت ۱۹۲۱ء کا ذکر کر چکے ہیں جس کی بعد کے سالوں میں تجدید آگئی اور جس کا مقصد ہندوستان کے گیمپوں کو بونے والے کی مدد کرنا ہے۔ اس سے زیادہ اہم مثال ہندوستانی شکر کی صنعت کی ہے جس کو اوپر بیان کیا جا چکا ہے۔ صاف شکر بنانے کی صنعت اتنی کافی قومی اہمیت رکھتی ہے کہ اس کے مدنظر ٹریف بورڈ کی سفارش کے مطابق حال میں (۱۹۳۳ء میں) عائد کردہ تائیمی محصول درآمد قح سبحان قرار پاتا ہے۔ ۱۹۲۵ء میں اذراں قسم کی کنگلی کی درآمد پر محصول عائد کر کے بھی ہندوستانی کسان کی حفاظت کرنی پڑی۔

حکومت نے قرضہ ساز و سامان پیدائش، امداد باہمی اور انتظام فروخت کے بارے میں جو کچھ کام کیا ہے اس پر گزشتہ بابوں میں مفصل بحث کی جا چکی ہے۔ (۳) تعلیم۔ زرعی جہارت و کارکردگی پر اثر انداز ہونے والی دیہی تعلیم کے مسئلے کو غلط کرنے والے عام اصول پہلے بیان کیے جا چکے ہیں۔ اب اس کا مختصر حال بیان کرنا باقی رہ جاتا ہے کہ سرکار نے تعلیمی انتظام کیا کیا ہے۔

لے نیز دیکھو جی کھٹک کی کتاب بروہم دیہی دکن میں دیہی میشتہ باب ۱۱۔
لے ہندوستان میں دیہی تعلیم کا جو طریق رائج ہے اس کے مفصل بیان کے لیے دیکھو (۱) زرعی کمیشن کی

باب

(۱) زرعی کالج۔ سر دست مختلف محروموں میں مقام پونا، کوئٹور، ناگپور، کانپور، بیل پور اور رائے پور کے چھ کالج قائم ہیں۔ ان کے قائم کرنے کا ایک مقصد تو یہ ہے کہ محکمہ جات زراعت کے لیے مستقبل میں تربیت یافتہ عملہ پیدا کیا جائے اور دوسرے یہ کہ ان لوگوں کو جدید طریقوں کی تعلیم و تربیت دی جائے جو زمینداروں یا ان کے محکماتوں کی حیثیت سے واقعی طور پر زراعت میں مصروف ہوں یا مصروف ہونا چاہتے ہوں۔ علاوہ ان میں یہ کالج، سائنسی فنک زرعی تحقیقات کے محکمہ واری مرکز بھی ہیں۔ ان کالجوں میں مکمل ڈگری کے نصابوں کے علاوہ زراعت کے سرٹیفکیٹ یا ڈپلوما کے لیے ایک یا دو سال کے مختصر نصاب کا بھی انتظام کیا گیا ہے۔ یہ نصاب عملی کاشت کاروں کے لیے مقرر کئے گئے ہیں، لیکن ضناؤہ ایسی تربیت گاہ بھی پیدا کرتے ہیں جو تھانی زراعتی غارتوں میں بھرتی کے لیے امیدوار تیار کرتی ہے۔ زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی ہے کہ بمقام پوسٹ گریجویٹ تعلیم و تربیت کا انتظام ان امیدواروں کے لیے کیا جائے جو اعلیٰ زراعتی حدود میں داخلے کے خواہاں ہوں۔ کمیشن اس بات پر بھی زور دیتا ہے کہ کالجوں کے نصاب میں زرعی مہاشیات کو بہت زیادہ اہمیت دی جائے۔ زرعی گریجویٹوں کو کاشت کاری اختیار کرنے کی ترغیب دینے کی غرض سے حکومت پنجاب ایسا طریقہ رائج کرنے کے مسئلے پر غور کر رہی ہے جس کی رو سے انیس سرکاری مدد سے آسان شرائط پر کمیت طے کر دیے جائیں۔

(ب) زرعی و سلاطانی مدرسے۔ زرعی پیشہ ورانہ و سلاطانی مدارس قائم کرنے کا مقصد کسانوں کے بچوں کو مخصوص تربیت دینا ہے۔ چنانچہ بھیجی میں سر دست ایسے دو مدارس قائم ہیں، ایک دھولیامی اور دوسرا دیوی پور سردھار ڈارنگ میں۔ بھیجی میں اس قسم کا پہلا مدرسہ ۱۹۳۱ء میں کھولا گیا۔ زرعی و سلاطانی مدارس پنج پوچھو تو فنی یا حرفتی

۵۸۷

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ رپورٹ (رد عادات) جلد اول، ص ۱۱۱ تا ۱۱۲، ج ۱، ۱۱۳، ۱۱۴، ۱۱۵، ۱۱۶، ۱۱۷، ۱۱۸، ۱۱۹، ۱۲۰، ۱۲۱، ۱۲۲، ۱۲۳، ۱۲۴، ۱۲۵، ۱۲۶، ۱۲۷، ۱۲۸، ۱۲۹، ۱۳۰، ۱۳۱، ۱۳۲، ۱۳۳، ۱۳۴، ۱۳۵، ۱۳۶، ۱۳۷، ۱۳۸، ۱۳۹، ۱۴۰، ۱۴۱، ۱۴۲، ۱۴۳، ۱۴۴، ۱۴۵، ۱۴۶، ۱۴۷، ۱۴۸، ۱۴۹، ۱۵۰، ۱۵۱، ۱۵۲، ۱۵۳، ۱۵۴، ۱۵۵، ۱۵۶، ۱۵۷، ۱۵۸، ۱۵۹، ۱۶۰، ۱۶۱، ۱۶۲، ۱۶۳، ۱۶۴، ۱۶۵، ۱۶۶، ۱۶۷، ۱۶۸، ۱۶۹، ۱۷۰، ۱۷۱، ۱۷۲، ۱۷۳، ۱۷۴، ۱۷۵، ۱۷۶، ۱۷۷، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰، ۱۸۱، ۱۸۲، ۱۸۳، ۱۸۴، ۱۸۵، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۲، ۱۹۳، ۱۹۴، ۱۹۵، ۱۹۶، ۱۹۷، ۱۹۸، ۱۹۹، ۲۰۰، ۲۰۱، ۲۰۲، ۲۰۳، ۲۰۴، ۲۰۵، ۲۰۶، ۲۰۷، ۲۰۸، ۲۰۹، ۲۱۰، ۲۱۱، ۲۱۲، ۲۱۳، ۲۱۴، ۲۱۵، ۲۱۶، ۲۱۷، ۲۱۸، ۲۱۹، ۲۲۰، ۲۲۱، ۲۲۲، ۲۲۳، ۲۲۴، ۲۲۵، ۲۲۶، ۲۲۷، ۲۲۸، ۲۲۹، ۲۳۰، ۲۳۱، ۲۳۲، ۲۳۳، ۲۳۴، ۲۳۵، ۲۳۶، ۲۳۷، ۲۳۸، ۲۳۹، ۲۴۰، ۲۴۱، ۲۴۲، ۲۴۳، ۲۴۴، ۲۴۵، ۲۴۶، ۲۴۷، ۲۴۸، ۲۴۹، ۲۵۰، ۲۵۱، ۲۵۲، ۲۵۳، ۲۵۴، ۲۵۵، ۲۵۶، ۲۵۷، ۲۵۸، ۲۵۹، ۲۶۰، ۲۶۱، ۲۶۲، ۲۶۳، ۲۶۴، ۲۶۵، ۲۶۶، ۲۶۷، ۲۶۸، ۲۶۹، ۲۷۰، ۲۷۱، ۲۷۲، ۲۷۳، ۲۷۴، ۲۷۵، ۲۷۶، ۲۷۷، ۲۷۸، ۲۷۹، ۲۸۰، ۲۸۱، ۲۸۲، ۲۸۳، ۲۸۴، ۲۸۵، ۲۸۶، ۲۸۷، ۲۸۸، ۲۸۹، ۲۹۰، ۲۹۱، ۲۹۲، ۲۹۳، ۲۹۴، ۲۹۵، ۲۹۶، ۲۹۷، ۲۹۸، ۲۹۹، ۳۰۰، ۳۰۱، ۳۰۲، ۳۰۳، ۳۰۴، ۳۰۵، ۳۰۶، ۳۰۷، ۳۰۸، ۳۰۹، ۳۱۰، ۳۱۱، ۳۱۲، ۳۱۳، ۳۱۴، ۳۱۵، ۳۱۶، ۳۱۷، ۳۱۸، ۳۱۹، ۳۲۰، ۳۲۱، ۳۲۲، ۳۲۳، ۳۲۴، ۳۲۵، ۳۲۶، ۳۲۷، ۳۲۸، ۳۲۹، ۳۳۰، ۳۳۱، ۳۳۲، ۳۳۳، ۳۳۴، ۳۳۵، ۳۳۶، ۳۳۷، ۳۳۸، ۳۳۹، ۳۴۰، ۳۴۱، ۳۴۲، ۳۴۳، ۳۴۴، ۳۴۵، ۳۴۶، ۳۴۷، ۳۴۸، ۳۴۹، ۳۵۰، ۳۵۱، ۳۵۲، ۳۵۳، ۳۵۴، ۳۵۵، ۳۵۶، ۳۵۷، ۳۵۸، ۳۵۹، ۳۶۰، ۳۶۱، ۳۶۲، ۳۶۳، ۳۶۴، ۳۶۵، ۳۶۶، ۳۶۷، ۳۶۸، ۳۶۹، ۳۷۰، ۳۷۱، ۳۷۲، ۳۷۳، ۳۷۴، ۳۷۵، ۳۷۶، ۳۷۷، ۳۷۸، ۳۷۹، ۳۸۰، ۳۸۱، ۳۸۲، ۳۸۳، ۳۸۴، ۳۸۵، ۳۸۶، ۳۸۷، ۳۸۸، ۳۸۹، ۳۹۰، ۳۹۱، ۳۹۲، ۳۹۳، ۳۹۴، ۳۹۵، ۳۹۶، ۳۹۷، ۳۹۸، ۳۹۹، ۴۰۰، ۴۰۱، ۴۰۲، ۴۰۳، ۴۰۴، ۴۰۵، ۴۰۶، ۴۰۷، ۴۰۸، ۴۰۹، ۴۱۰، ۴۱۱، ۴۱۲، ۴۱۳، ۴۱۴، ۴۱۵، ۴۱۶، ۴۱۷، ۴۱۸، ۴۱۹، ۴۲۰، ۴۲۱، ۴۲۲، ۴۲۳، ۴۲۴، ۴۲۵، ۴۲۶، ۴۲۷، ۴۲۸، ۴۲۹، ۴۳۰، ۴۳۱، ۴۳۲، ۴۳۳، ۴۳۴، ۴۳۵، ۴۳۶، ۴۳۷، ۴۳۸، ۴۳۹، ۴۴۰، ۴۴۱، ۴۴۲، ۴۴۳، ۴۴۴، ۴۴۵، ۴۴۶، ۴۴۷، ۴۴۸، ۴۴۹، ۴۵۰، ۴۵۱، ۴۵۲، ۴۵۳، ۴۵۴، ۴۵۵، ۴۵۶، ۴۵۷، ۴۵۸، ۴۵۹، ۴۶۰، ۴۶۱، ۴۶۲، ۴۶۳، ۴۶۴، ۴۶۵، ۴۶۶، ۴۶۷، ۴۶۸، ۴۶۹، ۴۷۰، ۴۷۱، ۴۷۲، ۴۷۳، ۴۷۴، ۴۷۵، ۴۷۶، ۴۷۷، ۴۷۸، ۴۷۹، ۴۸۰، ۴۸۱، ۴۸۲، ۴۸۳، ۴۸۴، ۴۸۵، ۴۸۶، ۴۸۷، ۴۸۸، ۴۸۹، ۴۹۰، ۴۹۱، ۴۹۲، ۴۹۳، ۴۹۴، ۴۹۵، ۴۹۶، ۴۹۷، ۴۹۸، ۴۹۹، ۵۰۰، ۵۰۱، ۵۰۲، ۵۰۳، ۵۰۴، ۵۰۵، ۵۰۶، ۵۰۷، ۵۰۸، ۵۰۹، ۵۱۰، ۵۱۱، ۵۱۲، ۵۱۳، ۵۱۴، ۵۱۵، ۵۱۶، ۵۱۷، ۵۱۸، ۵۱۹، ۵۲۰، ۵۲۱، ۵۲۲، ۵۲۳، ۵۲۴، ۵۲۵، ۵۲۶، ۵۲۷، ۵۲۸، ۵۲۹، ۵۳۰، ۵۳۱، ۵۳۲، ۵۳۳، ۵۳۴، ۵۳۵، ۵۳۶، ۵۳۷، ۵۳۸، ۵۳۹، ۵۴۰، ۵۴۱، ۵۴۲، ۵۴۳، ۵۴۴، ۵۴۵، ۵۴۶، ۵۴۷، ۵۴۸، ۵۴۹، ۵۵۰، ۵۵۱، ۵۵۲، ۵۵۳، ۵۵۴، ۵۵۵، ۵۵۶، ۵۵۷، ۵۵۸، ۵۵۹، ۵۶۰، ۵۶۱، ۵۶۲، ۵۶۳، ۵۶۴، ۵۶۵، ۵۶۶، ۵۶۷، ۵۶۸، ۵۶۹، ۵۷۰، ۵۷۱، ۵۷۲، ۵۷۳، ۵۷۴، ۵۷۵، ۵۷۶، ۵۷۷، ۵۷۸، ۵۷۹، ۵۸۰، ۵۸۱، ۵۸۲، ۵۸۳، ۵۸۴، ۵۸۵، ۵۸۶، ۵۸۷، ۵۸۸، ۵۸۹، ۵۹۰، ۵۹۱، ۵۹۲، ۵۹۳، ۵۹۴، ۵۹۵، ۵۹۶، ۵۹۷، ۵۹۸، ۵۹۹، ۶۰۰، ۶۰۱، ۶۰۲، ۶۰۳، ۶۰۴، ۶۰۵، ۶۰۶، ۶۰۷، ۶۰۸، ۶۰۹، ۶۱۰، ۶۱۱، ۶۱۲، ۶۱۳، ۶۱۴، ۶۱۵، ۶۱۶، ۶۱۷، ۶۱۸، ۶۱۹، ۶۲۰، ۶۲۱، ۶۲۲، ۶۲۳، ۶۲۴، ۶۲۵، ۶۲۶، ۶۲۷، ۶۲۸، ۶۲۹، ۶۳۰، ۶۳۱، ۶۳۲، ۶۳۳، ۶۳۴، ۶۳۵، ۶۳۶، ۶۳۷، ۶۳۸، ۶۳۹، ۶۴۰، ۶۴۱، ۶۴۲، ۶۴۳، ۶۴۴، ۶۴۵، ۶۴۶، ۶۴۷، ۶۴۸، ۶۴۹، ۶۵۰، ۶۵۱، ۶۵۲، ۶۵۳، ۶۵۴، ۶۵۵، ۶۵۶، ۶۵۷، ۶۵۸، ۶۵۹، ۶۶۰، ۶۶۱، ۶۶۲، ۶۶۳، ۶۶۴، ۶۶۵، ۶۶۶، ۶۶۷، ۶۶۸، ۶۶۹، ۶۷۰، ۶۷۱، ۶۷۲، ۶۷۳، ۶۷۴، ۶۷۵، ۶۷۶، ۶۷۷، ۶۷۸، ۶۷۹، ۶۸۰، ۶۸۱، ۶۸۲، ۶۸۳، ۶۸۴، ۶۸۵، ۶۸۶، ۶۸۷، ۶۸۸، ۶۸۹، ۶۹۰، ۶۹۱، ۶۹۲، ۶۹۳، ۶۹۴، ۶۹۵، ۶۹۶، ۶۹۷، ۶۹۸، ۶۹۹، ۷۰۰، ۷۰۱، ۷۰۲، ۷۰۳، ۷۰۴، ۷۰۵، ۷۰۶، ۷۰۷، ۷۰۸، ۷۰۹، ۷۱۰، ۷۱۱، ۷۱۲، ۷۱۳، ۷۱۴، ۷۱۵، ۷۱۶، ۷۱۷، ۷۱۸، ۷۱۹، ۷۲۰، ۷۲۱، ۷۲۲، ۷۲۳، ۷۲۴، ۷۲۵، ۷۲۶، ۷۲۷، ۷۲۸، ۷۲۹، ۷۳۰، ۷۳۱، ۷۳۲، ۷۳۳، ۷۳۴، ۷۳۵، ۷۳۶، ۷۳۷، ۷۳۸، ۷۳۹، ۷۴۰، ۷۴۱، ۷۴۲، ۷۴۳، ۷۴۴، ۷۴۵، ۷۴۶، ۷۴۷، ۷۴۸، ۷۴۹، ۷۵۰، ۷۵۱، ۷۵۲، ۷۵۳، ۷۵۴، ۷۵۵، ۷۵۶، ۷۵۷، ۷۵۸، ۷۵۹، ۷۶۰، ۷۶۱، ۷۶۲، ۷۶۳، ۷۶۴، ۷۶۵، ۷۶۶، ۷۶۷، ۷۶۸، ۷۶۹، ۷۷۰، ۷۷۱، ۷۷۲، ۷۷۳، ۷۷۴، ۷۷۵، ۷۷۶، ۷۷۷، ۷۷۸، ۷۷۹، ۷۸۰، ۷۸۱، ۷۸۲، ۷۸۳، ۷۸۴، ۷۸۵، ۷۸۶، ۷۸۷، ۷۸۸، ۷۸۹، ۷۹۰، ۷۹۱، ۷۹۲، ۷۹۳، ۷۹۴، ۷۹۵، ۷۹۶، ۷۹۷، ۷۹۸، ۷۹۹، ۸۰۰، ۸۰۱، ۸۰۲، ۸۰۳، ۸۰۴، ۸۰۵، ۸۰۶، ۸۰۷، ۸۰۸، ۸۰۹، ۸۱۰، ۸۱۱، ۸۱۲، ۸۱۳، ۸۱۴، ۸۱۵، ۸۱۶، ۸۱۷، ۸۱۸، ۸۱۹، ۸۲۰، ۸۲۱، ۸۲۲، ۸۲۳، ۸۲۴، ۸۲۵، ۸۲۶، ۸۲۷، ۸۲۸، ۸۲۹، ۸۳۰، ۸۳۱، ۸۳۲، ۸۳۳، ۸۳۴، ۸۳۵، ۸۳۶، ۸۳۷، ۸۳۸، ۸۳۹، ۸۴۰، ۸۴۱، ۸۴۲، ۸۴۳، ۸۴۴، ۸۴۵، ۸۴۶، ۸۴۷، ۸۴۸، ۸۴۹، ۸۵۰، ۸۵۱، ۸۵۲، ۸۵۳، ۸۵۴، ۸۵۵، ۸۵۶، ۸۵۷، ۸۵۸، ۸۵۹، ۸۶۰، ۸۶۱، ۸۶۲، ۸۶۳، ۸۶۴، ۸۶۵، ۸۶۶، ۸۶۷، ۸۶۸، ۸۶۹، ۸۷۰، ۸۷۱، ۸۷۲، ۸۷۳، ۸۷۴، ۸۷۵، ۸۷۶، ۸۷۷، ۸۷۸، ۸۷۹، ۸۸۰، ۸۸۱، ۸۸۲، ۸۸۳، ۸۸۴، ۸۸۵، ۸۸۶، ۸۸۷، ۸۸۸، ۸۸۹، ۸۹۰، ۸۹۱، ۸۹۲، ۸۹۳، ۸۹۴، ۸۹۵، ۸۹۶، ۸۹۷، ۸۹۸، ۸۹۹، ۹۰۰، ۹۰۱، ۹۰۲، ۹۰۳، ۹۰۴، ۹۰۵، ۹۰۶، ۹۰۷، ۹۰۸، ۹۰۹، ۹۱۰، ۹۱۱، ۹۱۲، ۹۱۳، ۹۱۴، ۹۱۵، ۹۱۶، ۹۱۷، ۹۱۸، ۹۱۹، ۹۲۰، ۹۲۱، ۹۲۲، ۹۲۳، ۹۲۴، ۹۲۵، ۹۲۶، ۹۲۷، ۹۲۸، ۹۲۹، ۹۳۰، ۹۳۱، ۹۳۲، ۹۳۳، ۹۳۴، ۹۳۵، ۹۳۶، ۹۳۷، ۹۳۸، ۹۳۹، ۹۴۰، ۹۴۱، ۹۴۲، ۹۴۳، ۹۴۴، ۹۴۵، ۹۴۶، ۹۴۷، ۹۴۸، ۹۴۹، ۹۵۰، ۹۵۱، ۹۵۲، ۹۵۳، ۹۵۴، ۹۵۵، ۹۵۶، ۹۵۷، ۹۵۸، ۹۵۹، ۹۶۰، ۹۶۱، ۹۶۲، ۹۶۳، ۹۶۴، ۹۶۵، ۹۶۶، ۹۶۷، ۹۶۸، ۹۶۹، ۹۷۰، ۹۷۱، ۹۷۲، ۹۷۳، ۹۷۴، ۹۷۵، ۹۷۶، ۹۷۷، ۹۷۸، ۹۷۹، ۹۸۰، ۹۸۱، ۹۸۲، ۹۸۳، ۹۸۴، ۹۸۵، ۹۸۶، ۹۸۷، ۹۸۸، ۹۸۹، ۹۹۰، ۹۹۱، ۹۹۲، ۹۹۳، ۹۹۴، ۹۹۵، ۹۹۶، ۹۹۷، ۹۹۸، ۹۹۹، ۱۰۰۰، ۱۰۰۱، ۱۰۰۲، ۱۰۰۳، ۱۰۰۴، ۱۰۰۵، ۱۰۰۶، ۱۰۰۷، ۱۰۰۸، ۱۰۰۹، ۱۰۱۰، ۱۰۱۱، ۱۰۱۲، ۱۰۱۳، ۱۰۱۴، ۱۰۱۵، ۱۰۱۶، ۱۰۱۷، ۱۰۱۸، ۱۰۱۹، ۱۰۲۰، ۱۰۲۱، ۱۰۲۲، ۱۰۲۳، ۱۰۲۴، ۱۰۲۵، ۱۰۲۶، ۱۰۲۷، ۱۰۲۸، ۱۰۲۹، ۱۰۳۰، ۱۰۳۱، ۱۰۳۲، ۱۰۳۳، ۱۰۳۴، ۱۰۳۵، ۱۰۳۶، ۱۰۳۷، ۱۰۳۸، ۱۰۳۹، ۱۰۴۰، ۱۰۴۱، ۱۰۴۲، ۱۰۴۳، ۱۰۴۴، ۱۰۴۵، ۱۰۴۶، ۱۰۴۷، ۱۰۴۸، ۱۰۴۹، ۱۰۵۰، ۱۰۵۱، ۱۰۵۲، ۱۰۵۳، ۱۰۵۴، ۱۰۵۵، ۱۰۵۶، ۱۰۵۷، ۱۰۵۸، ۱۰۵۹، ۱۰۶۰، ۱۰۶۱، ۱۰۶۲، ۱۰۶۳، ۱۰۶۴، ۱۰۶۵، ۱۰۶۶، ۱۰۶۷، ۱۰۶۸، ۱۰۶۹، ۱۰۷۰، ۱۰۷۱، ۱۰۷۲، ۱۰۷۳، ۱۰۷۴، ۱۰۷۵، ۱۰۷۶، ۱۰۷۷، ۱۰۷۸، ۱۰۷۹، ۱۰۸۰، ۱۰۸۱، ۱۰۸۲، ۱۰۸۳، ۱۰۸۴، ۱۰۸۵، ۱۰۸۶، ۱۰۸۷، ۱۰۸۸، ۱۰۸۹، ۱۰۹۰، ۱۰۹۱، ۱۰۹۲، ۱۰۹۳، ۱۰۹۴، ۱۰۹۵، ۱۰۹۶، ۱۰۹۷، ۱۰۹۸، ۱۰۹۹، ۱۱۰۰، ۱۱۰۱، ۱۱۰۲، ۱۱۰۳، ۱۱۰۴، ۱۱۰۵، ۱۱۰۶، ۱۱۰۷، ۱۱۰۸، ۱۱۰۹، ۱۱۱۰، ۱۱۱۱، ۱۱۱۲، ۱۱۱۳، ۱۱۱۴، ۱۱۱۵، ۱۱۱۶، ۱۱۱۷، ۱۱۱۸، ۱۱۱۹، ۱۱۲۰، ۱۱۲۱، ۱۱۲۲، ۱۱۲۳، ۱۱۲۴، ۱۱۲۵، ۱۱۲۶، ۱۱۲۷، ۱۱۲۸، ۱۱۲۹، ۱۱۳۰، ۱۱۳۱، ۱۱۳۲، ۱۱۳۳، ۱۱۳۴، ۱۱۳۵، ۱۱۳۶، ۱۱۳۷، ۱۱۳۸، ۱۱۳۹، ۱۱۴۰، ۱۱۴۱، ۱۱۴۲، ۱۱۴۳، ۱۱۴۴، ۱۱۴۵، ۱۱۴۶، ۱۱۴۷، ۱۱۴۸، ۱۱۴۹، ۱۱۵۰، ۱۱۵۱، ۱۱۵۲، ۱۱۵۳، ۱۱۵۴، ۱۱۵۵، ۱۱۵۶، ۱۱۵۷، ۱۱۵۸، ۱۱۵۹، ۱۱۶۰، ۱۱۶۱، ۱۱۶۲، ۱۱۶۳، ۱۱۶۴، ۱۱۶۵، ۱۱۶۶، ۱۱۶۷، ۱۱۶۸، ۱۱۶۹، ۱۱۷۰، ۱۱۷۱، ۱۱۷۲، ۱۱۷۳، ۱۱۷۴، ۱۱۷۵، ۱۱۷۶، ۱۱۷۷، ۱۱۷۸، ۱۱۷۹، ۱۱۸۰، ۱۱۸۱، ۱۱۸۲، ۱۱۸۳، ۱۱۸۴، ۱۱۸۵، ۱۱۸۶، ۱۱۸۷، ۱۱۸۸، ۱۱۸۹، ۱۱۹۰، ۱۱۹۱، ۱۱۹۲، ۱۱۹۳، ۱۱۹۴، ۱۱۹۵، ۱۱۹۶، ۱۱۹۷، ۱۱۹۸، ۱۱۹۹، ۱۲۰۰، ۱۲۰۱، ۱۲۰۲، ۱۲۰۳، ۱۲۰۴، ۱۲۰۵، ۱۲۰۶، ۱۲۰۷، ۱۲۰۸، ۱۲۰۹، ۱۲۱۰، ۱۲۱۱، ۱۲۱۲، ۱۲۱۳، ۱۲۱۴، ۱۲۱۵، ۱۲۱۶، ۱۲۱۷، ۱۲۱۸، ۱۲۱۹، ۱۲۲۰، ۱۲۲۱، ۱۲۲۲، ۱۲۲۳، ۱۲۲۴، ۱۲۲۵، ۱۲۲۶، ۱۲۲۷، ۱۲۲۸، ۱۲۲۹، ۱۲۳۰، ۱۲۳۱، ۱۲۳۲، ۱۲۳۳، ۱۲۳۴، ۱۲۳۵، ۱۲۳۶، ۱۲۳۷، ۱۲۳۸، ۱۲۳۹، ۱۲۴۰، ۱۲۴۱، ۱۲۴۲، ۱۲۴۳، ۱۲۴۴، ۱۲۴۵، ۱۲۴۶، ۱۲۴۷، ۱۲۴۸، ۱۲۴۹، ۱۲۵۰، ۱۲۵۱، ۱۲۵۲، ۱۲۵۳، ۱۲۵۴، ۱۲۵۵، ۱۲۵۶، ۱۲۵۷، ۱۲۵۸، ۱۲۵۹، ۱۲۶۰، ۱۲۶۱، ۱۲۶۲، ۱۲۶۳، ۱۲۶۴، ۱۲۶۵، ۱۲۶۶، ۱۲۶۷، ۱۲۶۸، ۱۲۶۹، ۱۲۷۰، ۱۲۷۱، ۱۲۷۲، ۱۲۷۳، ۱۲۷۴، ۱۲۷۵، ۱۲۷۶، ۱۲۷۷، ۱۲۷۸، ۱۲۷۹، ۱۲۸۰، ۱۲۸۱، ۱۲۸۲، ۱۲۸۳، ۱۲۸۴، ۱۲۸۵، ۱۲۸۶، ۱۲۸۷، ۱۲۸۸، ۱۲۸۹، ۱۲۹۰، ۱۲۹۱، ۱۲۹۲، ۱۲۹۳، ۱۲۹۴، ۱۲۹۵، ۱۲۹۶، ۱۲۹۷، ۱۲۹۸، ۱۲۹۹، ۱۳۰۰، ۱۳۰۱، ۱۳۰۲، ۱۳۰۳، ۱۳۰۴، ۱۳۰۵، ۱۳۰۶، ۱۳۰۷، ۱۳۰۸، ۱۳۰۹، ۱۳۱۰، ۱۳۱۱، ۱۳۱۲، ۱۳۱۳، ۱۳۱۴، ۱۳۱۵، ۱۳۱۶، ۱۳۱۷، ۱۳۱۸، ۱۳۱۹، ۱۳۲۰، ۱۳۲۱، ۱۳۲۲، ۱۳۲۳، ۱۳۲۴، ۱۳۲۵، ۱۳۲۶، ۱۳۲۷، ۱۳۲۸، ۱۳۲۹، ۱۳۳۰، ۱۳۳۱، ۱۳۳۲، ۱۳۳۳، ۱۳۳۴، ۱۳۳۵، ۱۳۳۶، ۱۳۳۷، ۱۳۳۸، ۱۳۳۹، ۱۳۴۰، ۱۳۴۱، ۱۳۴۲، ۱۳۴۳، ۱۳۴۴، ۱۳۴۵، ۱۳۴۶، ۱۳۴۷، ۱۳۴۸، ۱۳۴۹، ۱۳۵۰، ۱۳۵۱، ۱۳۵۲، ۱۳۵۳، ۱۳۵۴، ۱۳۵۵، ۱۳۵۶، ۱۳۵۷، ۱۳۵۸، ۱۳۵۹، ۱۳۶۰، ۱۳۶۱، ۱۳۶۲، ۱۳۶۳، ۱۳۶۴، ۱۳۶۵، ۱۳۶۶، ۱۳۶۷، ۱۳۶۸، ۱۳۶۹، ۱۳۷۰، ۱۳۷۱، ۱۳۷۲، ۱۳۷۳، ۱۳۷۴، ۱۳۷۵، ۱۳۷۶، ۱۳۷۷، ۱۳۷۸، ۱۳۷۹، ۱۳۸۰، ۱۳۸۱، ۱۳۸۲، ۱۳۸۳، ۱۳۸۴، ۱۳۸۵، ۱۳۸۶، ۱۳۸۷، ۱۳۸۸، ۱۳۸۹، ۱۳۹۰، ۱۳۹۱، ۱۳۹۲، ۱۳۹۳، ۱۳۹۴، ۱۳۹۵، ۱۳۹۶، ۱۳۹۷، ۱۳۹۸، ۱۳۹۹، ۱۴۰۰، ۱۴۰۱، ۱۴۰۲، ۱۴۰۳، ۱۴۰۴، ۱۴۰۵، ۱۴۰۶، ۱۴۰۷، ۱۴۰۸، ۱۴۰۹، ۱۴۱۰، ۱۴۱۱، ۱۴۱۲، ۱۴۱۳، ۱۴۱۴، ۱۴۱۵، ۱۴۱۶، ۱۴۱۷، ۱۴۱۸، ۱۴۱۹، ۱۴۲۰، ۱۴۲۱، ۱۴۲۲، ۱۴۲۳، ۱۴۲۴، ۱۴۲۵، ۱۴۲۶، ۱۴۲۷، ۱۴۲۸، ۱۴۲۹، ۱۴۳۰، ۱۴۳۱، ۱۴

مدارس ہیں جن میں زراعت کی عملی تعلیم دی جاتی ہے اور طلباء کا داخلہ عام تعلیمی نصاب ختم کرنے کے بعد تقریباً تیرہ سال کی عمر میں ہوتا ہے۔ ان مدارس میں وہی زبانوں کے ذریعے سے تعلیم دی جاتی ہے۔ اصل مقصد یہ ہے کہ طلباء کو تعلیم پانے کے بعد ان کی زمین پر وہیں بھیجا جائے، تاکہ وہ اس پر بہتر طریقے پر کاشت کرنے کی غرض سے اپنی معلومات کو کام میں لائیں؛ لیکن یہ خوف کیا جاتا ہے کہ یہ مقصد عام طور پر پورا نہیں ہو رہا ہے۔ یہی شکایت کی جاتی ہے کہ ان مدارس میں کسان کسی قابل لحاظ اشتیاق کے ساتھ اپنے بچوں کو داخل نہیں کراتے، مدارس میں تعلیمی مصارف بہت زیادہ ہیں، مدارس تعلیمی نظام کا قدرتی نشو و نما نہیں ہیں بلکہ اس کا نامیشی و مضمونی خمیہ ہیں؛ اگرچہ یہی اس بات کا مدعی ہے کہ یہ مدارس کامیاب ثابت ہوئے ہیں۔ رسمی صاحب کہتے ہیں کہ ”بظاہر زرعتی و سطلانی مدارس کا مستقبل اس وقت تک خفا مذا فرقیں ہو سکتا جب تک کہ والدین میں زراعت کا سیارہ، مظاہرے اھد محکمہ زراعت کے کام کی بدولت اس قدر بلند نہ ہو جائے کہ زرعی تعلیم کی اہمیت تسلیم کی جانے لگے۔“ زرعی کاروبار آج کل جس طرح انجام پا رہا ہے، ایک ذہین اور ہونہار لڑکے کے لیے بہت کم جا ذبیت رکھتا ہے اس لیے کہ اس کی بلند عقلی صلاحیتوں کی اس کی توجہ دوسرے مشاغل کی جانب پھیر دیتی ہے اور وہ زرعی و سطلانی مدرسے کے بندہ کو چے میں خود کو کھنسا نہیں چاہتا۔

(ج) ”زراعت“ کا بحیثیت مضمون عام نصاب میں شریک کیا جانا۔ زراعت کی عملی تعلیم ابتدائی مدارس میں نہیں دی جاتی بلکہ صرف معمولی مطالعہ قدرت کے اہتمام پر اکتفا کیا جاتا ہے جس کا مقصد وہی زندگی کی موافقت میں میلان پیدا کرنا ہے۔ زرعی میلان پیدا کرنے والے مدارس تعلیمی نظام کو وہی برادری کی ضرورتوں کے مطابق بنانے میں روز بہ روز اہم قدم تصور کیے جا رہے ہیں؛ اور پنجاب اور صوبہ متحدہ میں اس امر کی بگڑائی کے لیے کہ آیا اساتذہ کو مناسب تربیت دی جا رہی ہے یا نہیں قطعی و یقیناً تدارک اختیار کیا گیا ہے۔ اسی طرح احاطہ یہی میں بھی اکثر مدارس میں زرعی میلان پیدا کرنے والی جماعتیں حال ہی میں کھلی گئی ہیں اور بیان کیا جاتا ہے کہ طلباء کی بڑی تعداد نے اپنے متعلقہ دیہات میں زراعت شروع کر دی ہے۔

باب

878

پنجاب میں دوسرے صوبوں کی طرح زرعی و مسطانی مدارس کھولنے کے بجائے معمولی و مسطانی مدرسوں میں (جن میں دیسی زبان ذریعہ تعلیم ہے) عملی زراعت کی تعلیم کا طریقہ رائج کیا گیا ہے، تاکہ ”زراعت“ کا مضمون لینے والے طلبہ کو اگر وہ اعلیٰ تعلیم حاصل کرنا چاہیں تو کوئی رکاوٹ نہ ہو۔ مدارس سے مرعے ملحق کئے گئے ہیں جہاں زراعت سکھائی جاتی ہے اور یہ عام طور پر بہت بڑی حد تک کامیاب ثابت ہوئے ہیں چنانچہ اس کا قرینہ ہے کہ دوسرے صوبے بھی اس کل تجربہ کو اختیار کر لیں۔ زرعی کمیشن بھی کئے نمونے کے مدارس کی زیادہ تر اس بنیاد پر سخت مخالفت کرتا ہے کہ ان کے مصارف غیر مناسب طور سے کثیر ہیں اور پنجاب کے طرز کو نہایت مشدود کے ساتھ مزید قرار دیتا ہے اس لیے کہ وہ وہی علاقوں میں و مسطانی مدارس کی تعلیم کو ماحول کے مطابق بنانے کے مسئلے کا حقیقی حل پیش کرتا ہے۔ کمیشن مذکور یہ توقع رکھتا ہے کہ یہ مدارس ترقی کر کے وہی برادری کے مرکز بن جائیں گے۔ وہی علاقوں کے فوکانی مدارس کی حد تک کمیشن یہ سفارش کرتا ہے کہ ان مدارس میں زراعت کے موجودہ مضامین میں اعلیٰ نصاب تعلیم کا بھی اضافہ کیا جائے۔

مندرجہ بالا بیان سے معلوم ہوتا ہے کہ حکومت نے اس ملک کی زرعی ترقی کے لیے کچھ نہ کچھ ضرور کیا ہے پھر بھی وہ ابھی اور بہت کچھ کر سکتی ہے۔ تعلیم یافتہ طبقہ بھی ابھی تک اس امر سے آگاہ نہیں ہوا ہے کہ ہندوستان میں زراعت کی عظیم اہمیت کی قدر دانی کس طرح کی جائے۔ قومی کارکنوں نے اپنی توجہ کو ابھی تک صرف شہروں اور ان کے مسائل تک نامترو محدود کر رکھا ہے۔ سہاڑہ وہی علاقوں میں سرخس آف انڈیا سوسائٹی جیسی بعض انجمنوں نے جو کام شروع کیا ہے وہ امید افزا ہے لیکن اس کو بڑے پیمانے پر کرنے کی ضرورت ہے۔ پالی کے سلسلے کو یقینی بنانے اور طویل مدت تک اس پر اشتغال کے ساتھ عمل کرنے کے مد نظر انفرادی کوشش پر منظم انجمنوں کے ذریعے سے کام کرنے کو ترجیح دینا چاہیے۔ ہندوستان کی اکثر جاسوں نے زرعی سائنات کے مضمون کو نصاب میں رکھنے سے اب تک بے اعتنائی برتی۔ لیکن اس کی ایک وجہ منجملہ

۱۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ، مقررہ ۲۲۵ -

دوسرے وجہ کے غالباً یہ ہے کہ سیاسی طور پر ہمارا تعلق انگلستان سے ہے جو زیادہ تر صنعتی ملک ہے؛ اور دوسری وجہ یہ کہ ہالینڈ اور ڈنمارک جیسے یورپ کے ترقی پذیر زرعی ممالک سے ہم نے تعلق اور ناما قفہ ہیں۔ اس کی اصلاح ایک حد تک اس طرح ممکن ہے کہ ہر جاسمہ میں ایک خاص شعبہ کھولا جائے جس میں زراعت کے متعلق غیر ملکی کی تصانیف کا انگریزی اور اردو میں ترجمہ کیا جائے۔ زرعی کمیشن یہ بتلاتا ہے کہ یونیورسٹیاں اپنے آپ کو دو سمٹوں میں مفید بنا سکتی ہیں :- ایک تو فنی مسالط کے بارے میں جیسے معاشری معاملات کی معاشی تحقیق؛ اور دوسرے دیہی برادریوں میں رہنمائی اور خدمت کے جذبات ابھارنے میں۔

دیہات سیدھا رہا۔ جیسا کہ زرعی کمیشن بجا طور پر کہتا ہے، زراعت میں کوئی بڑی گراگاہوں کا تجربہ اصلاح و ترقی اس وقت تک ممکن نہیں جب تک کہ کسان میں معیار زندگی کو بہتر بنانے کا ارادہ اور اعلیٰ و ادنیٰ قابلیت اور

جہانی صحت حاصل کرنے اور ان سہولتوں سے فائدہ اٹھانے کی صلاحیت نہ پیدا ہو جو سائنس، مفید وزیرک قوانین اور عمدہ نظم و نسق اس کے سامنے پیش کرتے ہیں۔ خوش حالی پیدا کرنے والی کاشت کے سب عاملین میں اہم ترین خود کسان کا مطلع نظر اور قصور زندگی ہے۔ دیہات کے عام حالات کی اصلاح کی اراومی اور متحدہ کوشش ہی زندگی کا معیار بلند کرنے کے حق میں محرک کا کام کر سکتی ہے، اور اس معاملے میں ابتدا کرنے کی ذمہ داری حکومت کے سرعائد ہوتی ہے۔ ضرورت صرف اس بات کی ہے کہ ان سب محکموں کی جانب سے ایک منظم اور مستقل کوشش کی جائے جن کی جدوجہد کا تعلق دیہی آبادی کی زندگی اور ماحول سے ہو۔ عوام کی ہمدردی، دیکھی اور علی تأیید بھی ضروری ہے۔ دیہانوں کے رہنماؤں کی تمام تر توجہ دیہانوں کو یہ مشورہ دینے میں صرف ہونی چاہیے کہ وہ متحدہ عمل کے ذریعے سے کس طرح دیہات میں اپنے آرام و آسائش کا مسلمان بڑھا سکتے ہیں۔ لیکن کسان کو گاہوں اور اس کے ماحول کی اصلاح و ترقی کے لیے متحدہ عمل کے قدیم روایات کی تجدید کی طرف مائل کرنے کی غرض سے روشن خیال رہنمائی ضروری

بال

اس کو ہیا کرنے کا ایک طریقہ یہ ہے کہ دیہات کی اصلاح و ترقی کے خیالات ہزاروں دیہی
عہدہ داروں مثلاً ٹپل، پٹواری وغیرہ میں اُتار دے جائیں۔ ایک اور حل ”دیہی رہنماؤں کا
طریقہ“ ہے جو ان آل پرپس نے پنجاب کے ضلع گرگاؤں میں رائج کیا ہے۔ یہ کسانوں کے لڑکوں کو
ایک خاص نصاب تربیت تکمیل کرنی پڑتی ہے جو ان میں باہمی فائدے کے لیے جامع
محنت کے وقار کا احساس پیدا کرنے کے علاوہ ان کو حفظ صحبت، استقامتی طبی امداد، زندگی
اصلاح و ترقی اور امداد باہمی کے اصول سے واقف کرنے اور سادہ گھریلو صنعتوں اور
حرفوں کے کچھ مسلمات ہیا کرنے کا کام انجام دیتا ہے، تاکہ ہر آدمی جب اس کی تربیت
کا زمانہ ختم ہو تو، وہ ان دیہات کے طبقے میں جہاں وہ متین کیا جائے رہتا، علم اخلاق،
اور ہمدردی کی حیثیت سے کام کر سکے۔ مقصد یہ ہے کہ فنی مسالمت میں اس کی معلومات
اس کو اس قابل بنادے کہ وہ دیہاتیوں کو خود مشورہ دینے کے بجائے ان کی رہنمائی
اس مقام تک کر سکے جہاں ان کو یہ مشورہ مل سکے۔ ”خیال یہ ہے کہ کسانوں کے لیے
اس میں زیادہ سہولت ہوگی کہ ان کی خبر گیری و خدمت چیدگیاں پیدا کرنے والی کئی کمپنیوں
کے ذریعے سے کرنے کے بجائے کوئی ایک ممبر آدمی کرے۔ وہ ایسے توسط کا کام کرے گا۔
اس کے ذریعے سے مختلف شعبوں کے ماہروں کا مشورہ و معاونوں کو مل سکے گا۔

لیکن دیہی رہنماؤں کو نئے نئے خیالات کے محرک کی ہمیشہ ضرورت ہوگی اور ان
رہنماؤں کو کہالت میں مبتلا ہونے سے بچانے کے لیے ان کے کام کی بہت افزائی
اور قدر دانی کرنی پڑے گی۔ اس لحاظ سے گرگاؤں کے سدھار کی تجویز ”ایک طاقتور
مرکزی قوت محرکہ ہیا کرنے کی سعی ہے جو جوش و ولولے کی بہت افزائی کرے گی اور فائدہ عام
کے میلان کو نشوونما دے گی اور عملی کارکنوں کو دیہی زندگی کی اصلاح و ترقی کی موافقت میں

دیکھو، زرعی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۲۳۔ مسٹر بریٹن اپنی حسیں کتابوں میں گرگاؤں کے تجربے کا
ذکر کرتے ہیں اور دیہات سدھار کے متعلق اپنے طریقوں کو بیان کرتے ہیں :-

The Re-making of Village India. (۱)

Socrates in an Indian Village (۲)

Socrates persists in India. (۳)

اپنی ہم جاری دکنے کے لیے مناسب مدد ہم پہنچائے گی۔ یہ تجویز حکومت کے ہر اس شعبے کے کام کو محیط ہے جو یہی ملازمتوں میں مصروف کار ہے؛ وہ ایک بخوبی منظم پروگرام ہے۔ ہم کے ذریعے سے ماہروں کے شورے کے قطعی طور پر اختیار کر لیے جانے میں مدد دینی ہے؛ اس کی کامیابی کا انحصار صرف اس باب پر ہوتا ہے کہ اس تحریک میں ہر اس شخص کو شریک کرے جو مدد کرنے پر راضی اور اس کی قابلیت رکھتا ہو خواہ وہ سرکاری ہو یا غیر سرکاری بلکہ خاص کر خود ایسے لوگوں کو شریک کرے جن کی خوش حالی اور ظلم مقصود ہے۔ تقریر، نظم، ڈراما، فلسفی، قانون، سینما اور دیگر صورت سے بھی تاحد امکان اس طرح کام لیا جاتا ہے کہ لوگوں کو اس بات سے محسوس کرنے کی ترغیب ہو کہ وہ اپنی ناپسندیدہ و قابل افسوس حالت کے زیادہ تر خود ہی رستہ راہیں۔

مشر ڈارلنگ آئی سی میں کو اپنی کتاب موسوم بہ (Rusticus Loquitur) میں مشر برین کے گرگاؤں کے کام پر تبصرے اور تنقید کا موقع ملا؛ گو ان کی تنقید کا رنگ ہمدردانہ ہے لیکن حقیقت میں بالکل غریبی ہے بلکہ گرگاؤں کے تجربے میں اس لحاظ سے ذرت تھی کہ ہندوستان کے کسی حصے میں دیہات کی اصلاح و ترقی کے لیے پروجیکٹ اس قدر شد و مد کے ساتھ اور وسیع رقبے پر نہیں کیا گیا تھا اور اس کے ساتھ سرکاری اقتدار سے کبھی اس سے قبل اتنے گمن طریقے پر کام نہیں لیا گیا تھا۔ وہی فلح کے کاموں میں کچھ پس لینے والے مبصرین کی مشابہت نظر اس تجربے پر لگی رہیں اور یہ توقع کی گئی تھی کہ دوسرے مقامات پر اسی کے مثل جدوجہد کے لیے وہ ایک بیش بہا سبق جابقی مثال ثابت ہو گا۔ لیکن ایسا معلوم ہوتا ہے کہ بدقسمتی سے اس تجربے کو ویسی کامیابی نصیب نہیں ہوئی جیسی کہ اس کے بانی سبانی کو توقع تھی۔ اس کی ناکامی کا ایک اہم سبب یہ تھا کہ باوجود اس کے رجحان و ترقی کا کل نظام اعلیٰ برداشتہ خاطر لیکن تربیت پذیر و مقامی پر حائد کر دیا گیا تھا جس اس کے کل تفصیلات پر پوری احتیاط کے ساتھ پہلے سے غور نہیں کر لیا گیا تھا۔ چنانچہ مشر برین کے شورے کے مطالباتی

۱۔ دیکھو اہل ڈارلنگ کی کتاب موسوم بہ (Rusticus Loquitur) ص ۱۲۱ تا ۱۲۲ ص ۱۲۳ تا ۱۲۴
 ۲۔ دیکھو اہل آہستہ کی کتاب موسوم بہ (Up from Poverty) باب (۱) تفصیلات

باب

مجلس ضلع نے ۶۰۰ سے زائد مصار کے بل مقامی نسل کی اصلاح و ترقی کے لیے خرید لیے۔ ان جانوروں پر دو لاکھ روپیہ صرف ہو گیا لیکن اس کے باوجود وہ غیر اطمینان بخش پائے گئے۔ اس لیے کہ وہ اپنے کام میں مست تھے اور وہاں کی محمی تحایوں کے لیے ضرورت سے زیادہ بڑے اور بوجھل ثابت ہوئے۔ اس تدبیر نے اور مسٹر بریج کی ہم فلاح کے سلسلے میں مجلس کی اختیار کردہ دوسری کارروائیوں نے مجلس کو کلیتہً دیوالیہ بنا دیا۔ علاوہ ازیں ویسی شیر، جن سے یہ توقع تھی کہ وہ دھقانوں کو بطور رہنما اور مشیر کے مدد دیں گے، ان کا انتخاب جلد بایزادہ ہوا، وہ ناکافی تربیت یافتہ تھے اور ان پر بھڑائی غیر کتنی تھی۔ مزید براں چونکہ مشیر کم سن اور جاہل تھے اس لیے وہ دھقانوں پر اپنا کوئی اثر قائم نہ کر سکے۔ اس پر طرہ یہ کہ ان کے کل مصارف ۲۰ ہزار سالانہ ہوتے تھے۔ علاوہ ازیں یہ بھی تسلیم کرنا چاہیے کہ مقامی حالات کے اختلافات کا کافی لحاظ نہیں کیا گیا۔ چنانچہ اس امر کو ہمیشہ ذہن نشین نہیں رکھا گیا کہ ”ایرانی چرخ“ صرف اس صورت میں اطمینان بخش طریقے پر کام کر سکتا ہے جبکہ کنوؤں کی گہرائی کم ہو۔ اس کے علاوہ کھاد کے گڑھے، ایسے مقامات پر بھیا کئے گئے جہاں وہ مطلوب نہ تھے۔ واقعہ یہ تھا کہ مسٹر بریج کوئی بڑا کارنامہ پیش کرنے اور جلد پیش کرنے کے لیے عزمین تھے۔ انہوں نے اپنی ڈپٹی کمشنری کے مختصر دور میں یہ پختہ عزم کرنا تھا کہ دیہات کی گندگیوں اور کٹافوں کو ہمیشہ کے لیے دور کر دیں اور ایک ایسے قتل فیصلے پر پہنچیں جس سے ضلع اور بیرونی دنیا پوری طرح مطمئن ہو جائے۔ اس کا لازمی نتیجہ یہ ہوا کہ اصلاحات کا نفاذ جن مواضع میں ہوا ان میں سے ہر گاؤں کے متعلقہ حالات کی جانچ اور تحقیق سطحی اور غیر کتنی رہی۔ اس تجربے کی جزئی ناکامی کا ایک سبب جس پر مسٹر ڈارلنگ نے زور دیا ہے یہ تھا کہ ضرورت سے زیادہ شدید اور بے موقع پر پگنڈا کیا گیا اور حقیقی تسلیم از حد کم کردی گئی۔ ممکن ہے کہ پرجنڈے کی بدولت لوگ بہت تیزی سے کام کرنا شروع کریں لیکن ایسا پرجنڈہ افروز فکر کو نامکن بنا دیتا ہے؛ اس کے برخلاف تعلیم، مصلحت کے حقیقی مفہوم میں آزاد خیالی کی قطعی طور پر بہت افزائی کرتی ہے اور اگرچہ ممکن ہے کہ اس کے نتیجے کے طور پر مصالح و عادات میں آہستہ تبدیلی ہو، لیکن یہ تبدیلی یقینی اور زیادہ دیر پا ہوگی اس لیے کہ وہ گہرے یقین کی پیداوار ہوگی۔ اس تجربے کی کامیابی

اس لیے عارضی تھی کہ اس میں محض پروکچنڈا پر حد سے زیادہ اعتماد کیا گیا اور سرکاری اقتدار سے ضرورت سے زیادہ کام لیا گیا۔ مشروا رنگ کہتے ہیں کہ گڑ گاؤں میں کسان کو اس بات پر مجبور کیا گیا تھا کہ ان خرابیوں سے اپنے کو بچانے کے لیے جو اس پر نزعہ کیے ہوئے تھے وہ ایسے ہتیاروں سے مسلح ہو جائے جن کے بھالنے کی طاقت یا رغبت اس میں نہ تھی۔ چونکہ کسان انتہائی اطاعت پذیر تھا اس لیے اس نے کافی مستند می کے ساتھ اپنا سر جھکا دیا اور کل ہتیار باذمہ لینے کی بہترین کوشش کی جس وقت تک یہ دباؤ قائم رہا، وہ ان ہتیاروں سے اپنی مقدور بھر برابر کام لیتا رہا، اگرچہ ان کی کثرت اور وزن سے اس کی کمزوری جاتی تھی لیکن جب یہ دباؤ کم ہوا تو ہتیار بھی اس کے کندھوں سے ایک ایک کر کے پھیلنے اور گرنے لگے۔ ہندوستان جیسے ملک میں جہاں کسانوں کا طبقہ اوپر سے چلی ہوئی بہشت کو بطور حکم ماننے کا زمانہ دراز سے مادی رہ چکا، اور تختانی عہدہ داروں کا انہوہ کثیر ترغیب و تحریص کے بجائے زیادہ تر حکمانہ طریقے پر کام لینے کا خوگر ہو رہا ہو، دقیری اثر کو دل کھول کر کام میں لا کر تقریباً ہر مقصد حاصل کیا جاتا ہے۔ لیکن ایسے کارنامے بے اصل ہوتے ہیں اس لیے کہ ان کا واحد محرک شخصی اقتدار ہے جس کا دباؤ غیر یقینی اور رُخ بدلتا رہتا ہے۔ اگر حکم کے ذریعے سے کام کرنا مقصود ہو تو واحد اطمینان بخش طریقہ وضع آئین و قوانین ہے، اس لیے کہ اس کے ذریعے سے احکام براہ راست اور مستقل طور پر نافذ کیے جاسکتے ہیں؛ علاوہ ازیں یہ احکام کسی ایک عہدہ دار کی مرضی پر موقوف نہیں ہوتے جو ممکن ہے کہ آج ایک مقام پر رہے تو کل دوسرے مقام کو چلا جائے۔ لیکن اگر کسی خاص علاج یا اصلاح کے لیے وضع آئین و قوانین کی ضرورت نہ ہو (جیسا کہ دیہی تنظیم کے میدان میں اس کی کم ضرورت ہوتی ہے) تو مستقل طور پر علاج یا اصلاح کرنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ لوگوں کو یہ باور کرایا جائے کہ وہ ان ہی کے فائدے کے لیے ہے اور اس کا احساس ان میں اتنی قوت کے ساتھ پیدا کیا جائے کہ وہ خود اس پر عمل کرنے لگیں۔ ایسی صورت میں قوت محرکہ یا تو انفرادی ارادہ یا رائے عامہ کی اجتماعی قوت ہوگی جو دیہی برادری یا غالباً انجمن امداد باہمی کی وساطت سے ظاہر ہوئے۔

گر گاؤں کے تجربے کو مندرجہ ذیل سبق ذہن نشین کرنے کے کام میں لایا جاسکتا ہے :- (۱) کسی قسم کی تبدیلیوں کی حمایت کرنے سے پیشتر ہمیں اس امر کا پوری طرح اطمینان کر لینا چاہیے کہ وہ دراصل مفید اور قابل عمل ہیں۔ ان کی مخالفت کی بنیادوں پر نہ انصاف اور بے غرضی سے غور کرنا چاہیے۔

(۲) دیہی اصلاح و ترقی کا مسئلہ انفرادی کوشش کے ذریعے سے کامیابی کے ساتھ حل نہیں کیا جاسکتا۔ ایک مستقل نظام ضروری ہے تاکہ ”ایک سلسلہ پاسی کو یقینی بنایا جائے اور طویل مدت تک مستقل دباؤ قائم رکھا جائے“ تمام نقطہ ہائے نظر کی نصفانہ سماعت کو یقینی بنایا جائے اور ادا جب طور پر ماحولانہ کارروائی کو روکا جائے۔ اس لحاظ سے صوبہ متحدہ میں رائے بریلی کے دیہی علاقے کی مثال، جہاں دیہی وضع و اداری انجمن اور پچھنیاں دیہات کی اصلاح و ترقی کے لیے قائم کی گئی ہیں، بہت آموز ہے۔ تمام انسانی تدابیر اور خاکوں میں غلطی کا احتمال اور قرینہ ہوتا ہے لیکن جو شیلے افراد کے مقابلے میں نظامات میں غلطیاں کمتر اور کم گنیں ہوں گی۔ (۳) اصلاح کے لیے قوت کو پوشیدہ یا علانیہ استعمال کرنے کے بجائے ترغیب و تحریص و تعلیم سے کام لینا چاہیے۔ (اس نقطہ نظر سے مثالی دیہات کئے عظیم فرامیدہ ہیں)۔ لیکن یہ ذہن کشین رکھنا چاہیے کہ بعض صورتوں میں مثلاً ضدی اور سرکش اقلیت کی مخالفت پر غالب آنے کے لیے جبر و قوت کا استعمال ضروری ہو سکتا ہے۔ جوں جوں لوگ اصلاح کی قدر و قیمت محسوس کرتے جائیں گے ویسے ویسے جبر کا احساس مرد زمانے کے ساتھ معدوم ہوتا جائے گا (۴) مسٹر برین کے اختیار کردہ طریقوں کے بارے میں مسٹر ڈارلنگ کے اعتراضات بڑی حد تک حق بجانب اور مستعمل ہیں۔ لیکن ممکن ہے کہ کسی غافل قاری کے دل میں یہ خیال گزرے کہ موجودہ زمانے میں صرف اس بات کی محض خاطر دیتے پر کوشش کی جاسکتی ہے کہ تعلیم کی سہولتیں جیسا کہ وہی ہیں امد و ہتھکان کو اس کے حال پر چھوڑ دیا جائے لیکن ایسا کرنا ضرورت سے زیادہ عدم مداخلت کے اصول پر کاربند ہونا ہے۔ ہندوستان میں دیہات سدھار کا سوال اس قدر اہم اور ضروری ہے کہ اس کو محض چپ چاپ بے مزاحمت کے حل نہیں کیا جاسکتا۔ اگر کسی معمول حد تک کم مدت میں حقیقی ترقی حاصل کرنا مقصود ہو تو یہ ضروری ہے کہ

باب

383

ایک قطعی، سوچی منظم اور مستقل جہم ان کی خواہیوں کے خلاف جاری کی جائے جس میں ملک مبتلا ہے۔
 ۶۔ دیہات کی اصلاح و ترقی کی حالیہ سجاوین
 گزشتہ چند سالوں میں دیہات سدھار کام میں بہت سی ویس اور گہری دلچسپی ظاہر کی گئی ہے، جس کا باعث کئی صوبہ دار حکومتوں کی جدوجہد، خاص کر سر فریڈرک سائیکس کی گورنری کے آخری سال (۱۹۲۳ء میں) حکومت بمبئی کی رہنمائی ہے۔
 سر فریڈرک سائیکس نے دیہات سدھار کا ایک نظام اہل شائع کیا جس میں وہ طریقے بتائے گئے جن کے ذریعے سے احاطہ بمبئی کے مختلف ڈویژنوں اصلاح تعلقوں اور دیہات میں عہدہ داروں اور غیر عہدہ داروں کو شامل کر کے ضروری انتظام کیا جائے، لہذا یہ طے کیا گیا کہ دیہی اصلاح و ترقی سے تعلق رکھنے والی مختلف ایجنسیوں اور محکموں کو ایک انتظام کے تحت منسلک کیا جائے، تاکہ ان میں تازہ جوش اور افادہ پسند ہو۔
 بمبئی کی اس جدید اسکیم کے تحت دیہی اصلاح و ترقی کا کام کرنے والی صدائیں سی "ضلع وار دیہات سدھار کمیٹی" ہے۔ ضلع کا کلکٹر اس کمیٹی کا صدر نشین اور ضلع کے مقامی بورڈ کا صدر اس کا نائب صدر نشین ہوتا ہے۔ مختلف متعلقہ محکموں کے سینیئر مقامی

سے دیکھو بیچ کی کتاب محلہ آبادی۔ پنجاب کا ایک اور تجربہ جس کو زرعی کمیشن دوسرے مقامات پر تقلید کے قابل سمجھتا ہے۔ "دیہی برادری" کی تحریک ہے۔ دیہی برادری کا ایک مرکزی بورڈ (Central Rural Community Board) قائم کیا گیا ہے جو زیادہ تر عہدہ داروں پر مشتمل ہے۔ اس کو دیہی برادری کی کونسل سے ملحق کیا گیا ہے جو ہر ضلع میں قائم کی گئی ہے اور زیادہ تر غیر عہدہ داروں پر مشتمل ہے۔ دیہی ترقی سے تعلق رکھنے والے مختلف محکموں کی محکمہ تعلیمات، محکمہ زراعت، محکمہ علاج حیوانات و امداد باہمی کے نمائندے ہر کونسل کو اس کے کام میں مدد دیتے ہیں۔ کونسلیں 'مجلس محکمہ جات ترقی کے پروگنڈا کے کام میں ہم آہنگی پیدا کرتی ہیں۔ ان کی مالی امداد دیہی برادری کا مرکزی بورڈ کرتا ہے اور اس کی مدد حکومت کرتی ہے۔ دیہات سدھار کا پنجابی تحریک کی خصوصیت اس کی دست باجمیت اور ارتکاز جدوجہد ہے۔ دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ فقرہ ۲۲۱ تا ۲۲۸۔

۷۔ چنانچہ اس کو سرکاری عینی کتاب موسوم بہ "رسالہ دیہی اصلاح و ترقی کی شکل میں شائع بھی کر دیا گیا ہے۔

باب

عہدہ دار اور ممتاز غیر عہدہ دار اشخاص بھی کمیٹی میں رکھے گئے ہیں۔ کمیٹی کا فرض یہ ہے کہ دیہات کی اصلاح و ترقی کے مختلف شعبوں مثلاً تعلیم، زراعت، انتظام حکومت، صحت، مقدمات کی قرضداری اور گھریلو صنعتوں کے کام میں ہم آہنگی پیدا کرے اور اس کی نگرانی کرے۔ یہی کمیٹی دیہات سدھار انجمن خاص کر مرکزی ڈویژن میں بہت انسرا ترقی کر رہی ہے اور دیہی پنجائیوں میں نئی جان ڈالی جا رہی ہے۔ انجمن کا مقصد یہ ہے کہ خود کشاؤں کے اندر محرک پیدا ہو۔ پنجاب، صوبہ متوسط، مدراس اور بنگال جیسے صوبے بھی دیہات سدھار کام میں اسی قسم کی دلچسپی لے رہے ہیں۔ صوبہ دار معاشی کانفرنس (۱۹۳۲ء) کے غور و مباحث نے دیہات سدھار تحریک کے حق میں محرک کا کام کیا۔ لیکن سب سے نمایاں کام حکومت ہند نے کیا، چنانچہ اس نے ۱۹۳۵ء کے عہدے کی توفیر سے ایک کروڑ روپہ اس غرض سے الگ رکھ دیا کہ اس کو مختلف صوبوں میں دیہاتی علاقوں کی اصلاح و ترقی اور معاشی نشو و نما کے لیے تقسیم کیا جائے۔ اس حیلے کو مرکزی حکومت کے شور سے دیہات سدھار کاموں میں خوب کرنا پڑتا ہے۔ بمبئی کا حصہ ۷ لاکھ روپہ ہے اور یہ دیہات سدھار کام کے حق میں ایک نا محرم ثابت ہوا ہے۔ مرکزی حکومت نے سال رواں میں بھی حیلے کو مضبوط کیا ہے۔ لیکن مرکزی حکومت کی طرف سے اس قسم کے حیلے ان رقوم کا صرف ایک جزو فراہم کر سکتے ہیں جو دیہی تنظیم کے مصارف کو پورا کرنے کے لیے ضروری ہیں۔ اس لحاظ سے یہ نہایت ضروری ہے کہ مختلف متعلقہ صوبے بھی رقوم فراہم کریں۔

۷۔ شاہی زرعی کمیشن

شاہی زرعی کمیشن اپریل ۱۹۳۵ء میں مقرر کیا گیا تھا اور یہی چلا کمیشن تھا جو ہندوستان کے

384

زرعی دیہی حیثیت کے حالات کو خاص طور پر جانچنے اور ان کے متعلق رپورٹ پیش کرنے کے لیے قائم کیا گیا تھا۔ کمیشن نے ایک جامع رپورٹ میں جو جولائی ۱۹۳۵ء

لے انڈین نیشنل کانگریس نے حال ہی میں (۱۹۳۳ء) ایک کل ہند زمین خاں دیہی (All India)

Village Industries Association) قائم کی جس کا مقصد دیہی صنعتوں کی ترقی و قوتیت کی

بہت اہمیت ہے۔ دیکھو ایک کتاب جو نومبر ۱۹۳۳ء میں شائع ہوئی۔

میں شایع کی گئی اپنی سفارشی پیش کشیں اور یہ سفارشی ہندوستان کی دیہی برادری کی خوشحالی پر اثر انداز ہونے والے مختلف مسائل سے تعلق رکھتی ہیں چنانچہ ان کو مناسب موقع اور محل سے بیان کیا جا چکا ہے کمیشن کی مساعی کی بدولت زراعت میں عام طور پر از سر نو دھبسی پی جانے لگی ہے اور ہندوستان کے لیے اس کی عظیم اہمیت کو زیادہ مکمل طور پر محسوس کیا جانے لگا ہے۔ رپورٹ نے اس لحاظ سے بھی مفید کام کیا ہے کہ مختلف صوبوں میں دیہی اصلاح و ترقی کے مسائل کو حل کرنے کے بارے میں جو تدابیر اختیار کی جا چکی تھیں ان کو ایک ہی جگہ درج کر دیا ہے۔ اب تک صوبوں نے اپنی عملداری کے اندر تنہا کام کرنے پر فحاحت کی اور باہمی امداد، معلومات یا شورے سے بہت کم فائدہ اٹھایا تھا۔ لیکن رپورٹ ان میں لازمی طور پر امداد باہمی کی زیادہ ترغیب اور ایک کو دوسرے سے سبق سیکھنے کی زیادہ خواہش پیدا کرے گی۔

کمیشن کے کام سے مفید عملی نتائج حاصل کرتے کے مد نظر ہر صوبے کو کمیشن کی سفارشوں کے مطابق جو لازماً عام نوعیت کی ہیں اپنے حالات کے متعلق خاص تحقیقات میں لانی پڑے گی۔ حد سے زیادہ ماحولانہ نتائج کی توقع نہ کی جائے تو مایوسی سے بھی بچ سکتے ہیں کمیشن کی سفارشوں کو عملی جامہ پہنانے کا کام ناگزیر طور پر سست اور دشوار ہو گا اور قبل اس کے کہ دیہی ہندوستان مصائب و مشکلات کی جھیلانک تاریکی سے نکلے اور خوشحالی اور مسرت کے دن دیکھنے کی توقع کر سکے حکومت اور قوم کے تمام ذریعہ کو کئی سال تک مرکوز و مجتمع کرنا پڑے گا۔

اکتوبر ۱۹۲۸ء میں شملے میں ایک ذریعہ

کانفرنس منعقد ہوئی جو صوبہ واری نمائندوں (یعنی محکمہ جات زراعت کے نظما، اور وزرا، انجمن اے اے امداد باہمی کے سبجوں وغیرہ) پر مشتمل تھی۔ اس میں کمیشن کی اہم سفارشوں پر بحث

۸۔ رپورٹ کے بارے میں

حکومت کی کارروائی۔

شملہ کانفرنس۔

کی گئی، بعض سفارشوں کے بارے میں مختلف صوبوں نے جو کارروائی اختیار کی اس کا حال معلوم کیا گیا اور کمیشن کی تجاویز کے مالی اہلوں پر زور دیا گیا جو ان تجاویز کو فوراً یا بہ یک وقت اختیار کرنے کو نامکن بناتے تھے کمیشن کی رپورٹ، دیہی تنظیم اور ذریعہ ترقی

بالک

385

کی اساس کی حیثیت سے اور ہر صوبے کے حالات کے مطابق سفارشوں کو بند ریح علی صورت دینے کی بنیاد کے طور پر تسلیم کر لی گئی۔ شاہی تحقیقاتی مجلس قائم کرنے اور مرکزی حکومت کی جانب سے اس کی مالی امداد کیے جانے کے بارے میں جو سفارش کی گئی تھی اس کو عام شرائط کے ساتھ منظور کر لیا گیا۔

۹۔ زرعی تحقیقات کا انتظام۔

جیسا کہ زرعی کمیشن بجا طور پر کہتا ہے، زرعی ترقی کی بنیاد تمام تر تجربہ ہے۔ مظاہرہ اور پر و پختہ اسکے لیے جو انتظام کیا جائے

خواہ وہ کتنا ہی منظم اور باقاعدہ کیوں نہ ہو، اس کی حیثیت اس وقت تک محض ریت پر بنائے ہوئے مکان جیسی رہے گی جب تک کہ اس کو تحقیقات کی فراہم کی ہوئی مستحکم بنیادوں پر نہ قائم کیا جائے۔ حکومت اس سلسلے میں کمیشن کی سفارشوں کو چند ترمیموں کے ساتھ عملی جامہ پہنانے کی تدابیر اختیار کر چکی ہے۔ چنانچہ ایک کل ہند مجلس زرعی تحقیقات موسوم بہ شاہی مجلس زرعی تحقیقات جو لائی سو سال میں قائم کر دی گئی ہے، اور انجمنوں کی رجسٹری کے قانون بابت ۱۹۰۶ء کے تحت انجمن کی حیثیت سے اس کی رجسٹری بھی ہو چکی ہے۔ اس عمل سے اس کو بہت بڑی حد تک مالی آزادی مل گئی ہے۔ اس کا اولین مقصد ہندوستان بھر میں زرعی تحقیقات کو ترقی دینا، اس کی نگرانی اور نہائی کرنا اور اس میں اہم اہنگی پیدا کرنا ہے۔ یہ ایک ایسی انجمن ہے جس سے مرکزی و صوبہ داری محکمہ جات زراعت (انتظامی نگرانی کے تابع ہوئے بغیر) تحقیقات کے متعلق تمام معاملات میں مشورہ اور مدد طلب کرتے ہیں، اور جس کے پاس ان محکموں کی مجوزہ تحقیقات کے نظام اہل برض منظور ی پیش کیے جاتے ہیں۔ یہ انجمن زراعت و علاج حیوانات کے متعلق معاملات میں معلومات و اطلاعات کی تقسیم کے ادارے کا بھی کام کرے گی اور ہندوستان کے تحقیقاتی

سے دیکھو زرعی کمیشن کی رپورٹ ص ۴ تا ۵۔

کاموں کو سلطنت برطانیہ کے دوسرے ملاقوں اور ملاک غیر کے تحقیقاتی کاموں سے ملحق کرنے والی کڑی ثابت ہو گئی۔ اس کو تحقیقاتی کام کرنے والوں کی تربیت کے انتظامات بھی کرنے پڑیں گے۔ یہ مرکزی انجمن دو حصوں میں منقسم ہے :- انتظامی جماعت، جس کا صدر و افسر اے کی مجلس تنقیدی کارکن متعلقہ ہوتا ہے اور جو حسب ذیل ارکان پر مشتمل ہے :- صوبہ داری محکمہ جات زراعت کے وزراء، مرکزی مجلس قانون ساز کے تین نمائندے، تجارتی مفادات کے دو نمائندے، مجلس مشاورتی (آئیں تفصیل آئے گی) کے منتخب کردہ دو ارکان، اور ایک ہمہ وقتی نائب صدر نشین جو کونسل کا سب سے بڑا انتظامی عہدہ دار ہوتا ہے۔ (۲) مجلس مشاورتی، جس کا کام سائنسی فکر مقاصد کے سلسلے میں پیش کردہ تجاویز کی جانچ کرنا ہے۔ اس مشاورتی بورڈ کا صدر نشین، کونسل کا سب سے بڑا انتظامی عہدہ دار ہوتا ہے، اور اس کے ارکان حسب ذیل ہوتے ہیں :- دو ہمہ وقتی عہدہ دار یعنی ایک زرعی مساعلات کے متعلق اور دوسرا طالع حیوانات کے متعلق دوسرے کوئی نامزد کردہ و منتخب کردہ سائنس داں ارکان، مثلاً صوبہ داری محکمہ جات زراعت و طالع حیوانات کے صدر جن میں ان ایسی ریاستوں کے عہدہ دار بھی شامل ہیں جو اس میں شریک ہونا چاہیں، ہندوستانی جامعات، ہندوستانی مرکزی کپاس کمیشن، انجمن ہائے امداد باہمی، ادارہ تحقیقات جنگلات ڈیرہ دون کے نمائندے اور چند دوسرے ارکان۔ گورنر جنرل بہ اجلاس کونسل کو یہ اقتدار حاصل ہے کہ مجلس انتظامی و مجلس مشاورتی دونوں میں حسب ضرورت زائد ارکان کو نامزد کریں۔ چنانچہ اس اقتدار کو سلطنت حیدرآباد اور جو کونسل میں ۱۹۲۹ء میں شریک ہوئی، ریلوے بورڈ اور محکومات فوج و طالع حیوانات کی

886

نے دیکھو اہیرل کونسل آف اگرسی کلچر امیری کی انجمن کی یادداشت -

لکھ اس کے بعد میور ڈوڈ، کوہن، ٹرانکورامہ بیروپال کی ریاستوں کو بھی کونسل کی انتظامی مجلس میں نمائندگی دی گئی ہے۔

باب

نمائندگی کے سلسلے میں کام میں لایا جا چکا ہے۔ کونسل یعنی مجلس انتظامی و مجلس مشاوری کا متعلقہ اجلاس بعض ابتدائی امور کے تصفیے کے لیے جون ۱۹۲۹ء میں ہوا اور اس کی رجسٹری، انجمنوں کی رجسٹری کے قانون کے تحت ایک انجمن کی حیثیت سے عمل میں آئی۔ مجلس مشاوری کا اجلاس سال میں دو دفعہ اور ہر مرتبہ مختلف مقام پر ہوتا ہے، اس طرح باری باری سے ہر صوبے میں اس کی پنچ ہوتی ہے۔ مجلس مشاوری کا کاروبار تقریباً سال کے بارہ مہینے جاری رہتا ہے۔ لیکن اس کے فرائض زیادہ تر خاص خاص ذیلی کمیٹیوں کے ذریعے سے انجام پاتے ہیں۔ موجود زمانے میں کونسل کی حسب ذیل مجالس قائم کام کر رہی ہیں:۔ شکر کمیٹی، کھاد کمیٹی، ٹڈا کمیٹی، کمیٹی برائے صنعت و زرعی مشینری، کمیٹی برائے شاہی مجلس زرعی تحقیقات اور ہندوستانی مرکزی کپاس کمیٹی، حیوانی تغذیہ کمیٹی، شیر خانہ کمیٹی، پرورش مویشیاں کمیٹی، مجلس مشاوری کی ذیلی کمیٹیاں مخصوص سال کی مفصل جانچ کے لیے ضرورت کے لحاظ سے وقت فوقتاً مقرر کی جاتی ہیں۔ مجلس مشاوری تحقیقات کے متعلق ان تمام تجاویز کو جانچی ہے جو صوبہ واری حکومتوں، جامعات یا خانگی اداروں کی جانب سے اس کے پاس بغرض تصفیہ پیش کئے جاتے ہیں اور یہ تصفیہ کرتی ہے کہ کس تجویز کو پہلے لینا چاہیے، ہر مسئلے کو کس طرح حل کرنا چاہیے اور ہندوستان کے کس حصے میں اس کے متعلق خاص کام بہترین طریقے پر کیا جاسکتا ہے۔ مجلس مشاوری کے فیصلے، مجلس انتظامی کی منظوری اور بحیثیت مجموعی سوسائٹی کے خیالات کے تابع ہوتے ہیں مجلس انتظامی، کونسل کے رقوم کا انتظام اور نگرانی کرتی ہے۔ اس کا صدر مرکز شملہ میں ہے اور اس کو قائم شدہ امپریل انجلیز بورڈ سے ملحق کر دیا گیا ہے جس کا مقصد سلطنت برطانیہ کے جملہ محققین کو ان کے متعلقہ مضامین کی حد تک جدید ترین انکشافات سے باخبر رکھنا ہے۔

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسم "ہندوستان" ۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۴ء میں ص ۹۱؛ اور انٹرن ایٹک باب ۱۹۲۵ء ص ۱۹۲۔

بٹ شہر و قلعہ اسٹیڈ میں ایک محکمہ ہے جہاں سائنسی نیک کام خاص طور پر زمین کے متعلق انجام دیا جاتا ہے۔ ایک اور ادارہ کیمبرج میں ہے جہاں تحقیقات کا خاص موضوع نباتی توالد و تناسل ہے۔ ہندوستانی انجمن اس ادارے کے مصارف کے لیے کچھ چندہ دیتی ہے اور اس کی انتظامی مجلس میں انجمن کا ایک نمائندہ بھی شریک رہتا ہے۔ ہندوستانی کونسل کی مجلس انتظامی جو ابتدائی تدابیر اختیار کرنے والی ہے ان کے مجملہ تحقیقات کرنے والوں کے لیے پوسٹ گریجویٹ اسکالرشپ کا انتظام بھی شامل ہے۔ مجلس مذکور نے دہلی میں تحقیقات اور حوالے کے لیے ایک کتاب خانہ بھی کھولا ہے۔ جن مسائل پر توجہ دی جا رہی ہے وہ چاول، فن شکر سازی، نیشکر کی کاشت میوہ اور خشک کاشت کی تحقیقات، زرعی پیداوار کی فروخت کا انتظام، کھاد کی تحقیقات، ٹیلوں کی تحقیقات، آلو کی کاشت، حیوانوں کی داشت و فیروہ ہیں۔ جاموں کو اس غرض سے مالی امداد دی جاتی ہے کہ یونیورسٹی کے اشاف میں سے کام کرنے والوں کو اس قابل بنایا جائے کہ وہ زرعی اہمیت کی تحقیقات کو تویس دیں یا دوسری تحقیقات کے زرعی پہلوؤں کو ترقی دیں۔

زرعی کمیشن نے یہ سفارش کی تھی کہ ابتدائ زرعی تحقیقاتی کونسل کے لیے ۵ لاکھ روپیہ کا فنڈ وقف کر دیا جائے۔ لیکن اس کے بجائے حکومت ہند نے اعلان کیا کہ آس نے ابتدائ ۲۵ لاکھ روپیہ بحیثیت دینے کا فیصلہ کیا تھا اور اس کے علاوہ ایک مقررہ رقم سالانہ بھی دی جائے گی۔ سالانہ امداد ۲۵ لاکھ روپیہ کی دی جائے گی جس کے مجملہ ۵ لاکھ روپیہ کونسل کے سائنسی نیک اغراض کے لیے اور باقی ۲۵ لاکھ روپیہ اس کے عملہ اور معتمدی کے مصارف کے لیے ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۲ء کی تخفیف کی ہم میں سالانہ تحقیقات کی امداد موقوف کر دی گئی۔ کونسل کے قائم ہونے کے بعد کے کل زمانے یعنی چھ سال میں حکومت ہند نے کم و بیش ۱۰ لاکھ روپیہ مختلف کاموں کے لیے غلط کر کیا یعنی ۵ لاکھ روپیہ عام تحقیقاتی کام کے لیے، ۲ لاکھ روپیہ شکر کی تحقیقات کے لیے، ۲۵ لاکھ روپیہ مرکز میں اور صوبوں میں پیداوار کی فروخت کے

باب

انتظام کی تجاویز کے لیے 'اص' لاکھ روپیہ شیرخانہ کے جدید تحقیقاتی ادارہ کے لیے۔ اس میں ۱۱ لاکھ روپیہ کا اضافہ بھی کرنا چاہیے جس کا وعدہ آئندہ پانچ سال کے لیے ایک مرکزی ادارہ شکر کی تجویز کے واسطے کیا گیا۔ کمیشن کی سفارش کے مطابق تمام صوبوں میں صوبہ واری تحقیقاتی کمیٹیاں قائم کی گئی ہیں۔ یہ کمیٹیاں شاہی مجلس زرعی تحقیقات کے ساتھ مل کر کام کریں گی اور ان تمام درخواستوں کے بارے میں رپورٹ پیش کریں گی جو صوبوں کی جانب سے تحقیقاتی مجلس میں رقم کی منظوری کی غرض سے پیش ہوں گی۔ ان کمیٹیوں کا اہم ترین کام اس تحقیقات کو ترقی دینا اور اس میں ربط و ہم آہنگی پیدا کرنا ہے جو صوبے کے اندر وہی اصلاح و ترقی کے لیے عمل میں لائی جائے۔ کنسل نے اس مقصد کو بڑی حد تک پورا کر دیا ہے جس کے لیے اس کو جو دیں لایا گیا تھا مختلف صوبوں کی رپورٹوں سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کنسل کی حطا کردہ مالی امداد کی بدولت زرعی تحقیقات کو برقرار رکھنے کا موقع ملا اور صوبوں کی انفرادی کوشش نے مالی پریشانی کے زمانے میں بھی اس تحقیقات کو کسی قدر وسیع کرنے کا موقع ہم پہنچایا۔ اس طرح درمیان میں مرکزی امدادیں جو کمی روٹنا ہوئی اس کو پورا کر دیا گیا اور سٹی میں ہم آہنگی قائم رہی۔ اسی کے ساتھ یہ کھدینا ضروری ہے کہ مالی لحاظات نے کنسل کو وہ سب کچھ کرنے سے باز رکھا جس کے متعلق شاہی زرعی کمیشن نے اس سے توقع کی تھی۔

388

کمیشن تحقیقات کی تنظیم کے بارے میں اپنی سفارشات کو اپنی پیش کردہ قطعی تجاویز میں اہم ترین خیال کرتا ہے۔ اور حکومت نے بہت اچھا کیا کہ اس سفارش پر عمل کرنے کے لیے قطعی تدابیر اختیار کرنے میں وقت ضائع نہیں کیا تحقیقات کے نظام سے پورا پورا فائدہ اٹھانے کی غرض سے ظاہر ہے کہ ایک قابل اور کارآمد عملہ کا انتخاب ضروری ہے تاکہ تحقیقات کا کام جاری رکھا جائے اور اس خوف کو کوئی جگہ نہ دینی چاہیے جو بعض نقاد ظاہر کرتے ہیں کہ کمیشن کی سفارشات کو اختیار کرنے کی وجہ سے مشقہ از تحواہوں کی کئی جائدادیں قائم کرنی پڑیں گی اور یورپ "ماہر" درآمد کرنے نہیں گئے جو دراصل ماہر نہیں ہوں گے۔

ایک طرف تو ہمیں جال حتی الامکان خوب پھیلنا چاہیے اور بہترین تربیت یافتہ دماغوں اور اعلیٰ ترین ہمارت و قابلیت رکھنے والوں سے جہاں کہیں سے ہم انہیں پائیں کام لینا چاہیے؛ اور دوسری جانب جدید تحقیقات کے اسلوب پر ہندوستانیوں کی ترتیب کرنے اور ان کو ذمہ دارانہ کام سپرد کرنے میں ہر ممکن سہولت ہم پہنچانی چاہیے۔ ہمارا یہ خیال ہے کہ اگر مناسب سہولتیں ہم پہنچانی جائیں تو ہندوستانی اس کی صلاحیت رکھتے ہیں کہ تحقیقات کے کام میں اپنے جوہر دکھائیں۔ یہ ایسا معاملہ ہے جس کے لیے مجلس قانون ساز اور ذمی علم و فہم علم کی گہری توجہ اور انتہائی چوکسی ضروری ہوگی۔

۱۰۔ معاشی تحقیق کے | اس باب کو ختم کرتے ہوئے ہم بینک کاری کی صوبہ وار مجلس - مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کی طرف توجہ

مبذول کرانا مناسب سمجھتے ہیں کہ ہر صوبے میں معاشی تحقیق کی ایک مجلس مستقل بنیاد پر قائم کی جائے، تاکہ ترقی پذیر اور تعمیری زرعی پالیسی پر عمل کرنے کے لیے وہ حکومت کو مطلوبہ معلومات اور اطلاعات ہم پہنچائے۔ کمیٹی مذکور اس سلسلے میں مجلس معاشی تحقیق پنجاب کی طرف اشارہ کرتی ہے جس میں معاشی مسائل کی تحقیق سے دلچسپی رکھنے والے عہدار اور غیر عہدار دونوں شریک ہیں اور جو ۱۹۱۹ء میں قائم ہوئی۔ مالی اعتبار سے اس کمیٹی کا انحصار سرکاری امداد پر ہے اور اس نے کئی دیہات کا جائزہ لیا اور بہت سے معاملات کے متعلق معلومات فراہم کی ہے، مثلاً کھیتوں کی وسعت اور تقسیم، صرف شدہ غذا کی شرحیں، زرعی اراضی کی کردی، کھیت کے حسابات، خاذاں کا موازنہ وغیرہ؛ اور کسان کی معاشی حالت کے متعلق بہت ہی وافر اور مفید مواد پیش کیا ہے۔ بنگال میں بھی معاشی تحقیق کی ایک مجلس موجود ہے۔ اسی طرح ضرورت ہے کہ ہر صوبے میں ایک بورڈ قائم کیا جائے جو کسان پر اثر انداز ہونے والے سب معاشی مالمین کو اکٹھا کرے، ان کا باہمی تعلق دریافت کرے اور ان کی تحلیل کرے، اور تحقیق کے نتائج مناسب شکل میں پیش کرے۔

لے دیہات کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، صفحہ (۳۷)،

بیگ

ملک اور ملک کے باہر کی دنیا کے بدلنے والے سماشی حالات سے مسلسل مطابقت پیدا کرنے کی ضرورت اس قسم کے انتظام کو آج کل کی شدید مسابقت اور سماشی منصوبہ سازی کے زمانے میں اور بھی زیادہ ضروری بنا دیتی ہے۔



باب ۱۲

مالگزارى

۱۔ ہندوستان میں
مالگزارى پر
تاریخی نظر

ہندوستان میں قدیم ترین زمانے سے حکومت کسانوں سے زمین کی پیداوار کے ایک حصے کی وصولی رہی ہے۔ چنانچہ قوانین منوں میں مجموعی خام پیداوار کے پچھلے حصے کا ذکر ہے، یعنی فضیلت کٹنے کے بعد اناج کا جو انبار لگا دیا جاتا تھا اس میں سے پچھلے حصہ بادشاہ کا جائز حق سمجھا جاتا تھا، اگرچہ جنگ کے زمانے اور دوسرے مفاہمی حالات میں یہ تناسب بڑھ کر پچھلے ہو سکتا تھا۔ مجموعی خام پیداوار کے ایک حصے کے تعین کی تجویز معاشرے کی ابتدائی اور غیر ترقی یافتہ حالت میں کئی تہوں میں بہم پہنچاتی تھی۔ زمین کی کل پیداوار کا ہنسنے کے فرض پر انبار دربار اندھنا کی جاتی تھی اور بادشاہ کے عہدہ داری موجودگی میں اس انبار سے حکومت کا حصہ الگ کر لیا جاتا تھا۔ ایسی حالت میں حکومت کا مطالبہ پیداوار کی مقدار کے لحاظ سے خود بخود بدلتا رہتا تھا، اور مالگزارى کی معافی اور التوا کا کوئی وقت طلب طریقہ اختیار کرنا ضروری نہ تھا۔ لیکن اس طریقے کے تقاضے بھی مساوی طور سے بدیہی میں۔

بال

آبادی کے اضافے اور کاشت کی توسیع کے ساتھ ساتھ مالگزاری بہ شکل جنس وصول کرنا روز افزوں دشوار ہوتا گیا۔ تاوقتیکہ عہدہ داروں کا ایک بڑا اعلیٰ تقسیم کی نگرانی کی غرض سے ملازم نہ رکھا جائے، کسان غلہ جھپٹا سکتے یا کھیت سے باہر لے جاسکتے تھے، یا مقامی محصل کسان اور حکومت دونوں کو خسارے میں ڈال کر اپنا پیٹ بھرتے تھے۔ ممکن تھا کہ گائے کے فسرش پر غلہ محض اس وجہ سے سڑتا پڑا رہتا کہ بادشاہ کا عہدہ دار ایک مدت دراز تک تقسیم کی نگرانی کے لیے نہیں آیا۔ ان نقصان نے جلد یا بدیر مالگزاری وصول کرنے کے دوسرے طریقوں کو بطور بدل اختیار کرنے پر مجبور کیا۔ چنانچہ کھڑی کھیتی کا اندازہ کر کے اس کے مطابق سرکاری حصے کا تعین کیا جاسکتا تھا بلحاظ اس کے کہ فصل کی کٹائی پر حقیقت میں کتنی پیداوار حاصل ہوئی اور اس کا اندازہ سے کم یا زیادہ ہونا ممکن تھا۔ اس طریقے اور اس کے مشعل دوسرے طریقوں کی جگہ انجام کار ذاتی شکل زر کے طریقے نے لے لی۔ چنانچہ اس غیر وترقی عمل کی رفتار کو بعض اسلامی سلطنتوں کی سرری توسیع نے بہت تیز کر دیا جس کی بنا پر قدیم طریق کے مطابق مالگزاری بہ شکل جنس وصول کرنا ناممکن ہو گیا یہ بتیور کے قوانین وضوابط پیداوار کے سرکاری حصے کو بہ شکل زر تعیین کرنے کی پہلی باقاعدہ کوشش ہے۔ دوسری کوشش شیر شاہ (۱۵۴۰ء تا ۱۵۴۵ء) نے کی؛ لیکن ان کی جدوجہد اس لیے نامکمل رہی کہ ان کا دور حکومت مختصر تھا۔ تیسرے اور نہایت مشہور و معروف بندوبست اکبر اعظم کے دور میں ان کے قابل وزیر مالیہ ٹوڈرل کے ذریعے سے ہوا۔ چنانچہ مطلوب مالگزاری کے تعیین کی لازمی بنیاد کے طور پر یہ طریقہ اختیار کیا گیا کہ زمینوں کی ادائی محصول کی قابلیت کی زیادہ باقاعدہ اور مفصل تحقیقات کی گئی۔ اراضی کی پیمائش بہت احتیاط کے ساتھ کی گئی اور زر خیزی کے مختلف مدارج کے لحاظ سے اس کو چار حصوں میں تقسیم کیا گیا۔ حکومت کا حصہ مجموعی خام پیداوار کا ۱/۴ مقرر کیا گیا۔ مالگزاری نقد ادا کرنے کا بھی اختیار دیا گیا اور اس کی مقدار بندوبست سے پیشتر کے انیس سالوں کے دوران میں اناج کی اوسط قیمتوں پر مبنی رکھی گئی۔ بندوبست کی میعاد نو سال مقرر کی گئی۔

391

اس طرح معلوم نے انگریزی کے قدیم ہندو طریق میں کوئی اساسی تغیرات نہیں کیے، بلکہ محض ہندو نظم و نسق کے رواجی اور غیر مکتوب طریقوں کو مربوط و مدون کیا۔ لیکن سلطنت کے مالی ذرائع کے متعلق قطعی معلومات حاصل کرنے کی غرض سے باقاعدہ رجسٹروں اور کتابوں اور انگریزی کے حسابات کے طریقے کو رائج کرنے کا سہرا معلوموں ہی کے سر بندھتا ہے۔ دکن میں اسی قسم کے تغیرات رونما ہوئے، خاص کر ملک منبر (امجدنگر) کے دور حکومت میں جس نے انگریزی کی بعض شہس موسوم "مین" یا "لازمی شہس" رائج کیں۔ یہ مجموعی خام پیداوار کی نقد قیمت کا پتہ ہوتی تھیں۔ مہٹوں نے ان شہس کو اپنے طریق کی بنیاد کے طور پر قبول کر لیا، اور انہیں اس معیار تک بڑھا دیا جسے وہ "کمال" کہتے تھے، یعنی وہ انتہائی یا اعلیٰ ترین شرح جو صرف بہترین زمینوں پر قابل ادا ہوتی تھی۔ اکثر صورتوں میں انگریزی کی شخصیات عارضی ہوتی تھیں، لیکن دکن میں "میراثی شخصیت" اراضی کے نتیجے کے طور پر شخصیت مستقل ہوتی تھی۔ میراث دار اپنی زمین پر مستقل قابل ارث حقیقت کے لحاظ سے قابض ہوتا تھا جس میں ایک مقررہ محصول ادا کرنا پڑتا تھا خواہ زمین زیر کاشت ہو یا نہ ہو، اکثر صورتوں میں

۱۔ کٹنگ ملک منبر کے طریق کا مقابلہ کر کے طریق سے کرتے ہوئے بتلائے میں کہ اگرچہ ملک منبر کی شخصیات انگریزی اکبر کی شخصیات انگریزی کے مماثل تھیں، لیکن ملک منبر کے خیالات حقیقت اراضی کے بارے میں مختلف تھے۔ چنانچہ اس کا مقصد کسان کو زمین سے وابستہ کرنا تھا، اور اس مقصد سے اس نے زمین کے بہت بڑے حصے کو کسانوں کی خانگی ملک بنا دیا، اس حق امکان کے ساتھ ساتھ انہیں زمین فروخت کرنے کا اختیار بھی عطا کیا گیا اور وہی برادری کی مشترکہ جائداد کے طور پر دوسری زمینیں بھی عطا کی گئیں، (دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ "بہٹی دکن میں دیہی معیشت")

(Rural Economy in Bombay Deccan.)

۲۔ مہٹوں کے دور حکومت میں ایک بہت ہی معین حقیقت اراضی بھی تھی جس کو "پری" کہتے تھے یہ "پری" حکومت کا اساسی غیر و خد کا ہوتا تھا جس کے ذمہ کسان بڑھایا جاسکتا تھا اور جو ہر سال جتنی زمین چاہے کاشت کرنے کے لیے حاصل کر سکتا تھا وہ مل جتنی پیداوار حاصل کرتا تھا اس کے لحاظ سے انگریزی ادا کرتا تھا۔
۳۔ دیکھو کٹنگ کی تعریف مولا بالا، ص ۵۵۔

باب

892

کئی دوسرے ابواب ماند کر کے حقیقی مالگزاری میں اضافہ بھی کر دیا جاتا تھا۔ یہ پایا گیا کہ یہ تغیر تمام ہندوستان میں چلا گیا کہیں مرکزی حکومت کا اقتدار کمزور نہ ہو گیا تھا۔ سر جان شور کے تخمینہ کے مطابق معیاری مالگزاری کے مقابلے میں ابواب کا تناسب بعض صورتوں مثلاً بنگال میں ۲۳ اور ۳۵ فیصد کے درمیان تھا۔

مالگزاری اور حقیقت اراضی کی سرگزشت کی دوسری اہم ترین خصوصیت مالگزاری کی متاجری کا رونما ہونا تھا، جو ایک سے زیادہ صوبوں میں قیمت اراضی کے مقامی نظام کی ترقی میں نہایت اہم حال تھا۔ یہ طریق اس خیال سے اختیار کیا گیا تھا کہ مرکزی حکومت کے خزانے میں مستقل آمدنی کو یقینی بنایا جائے، اس لیے کہ مغلیہ سلطنت کے زوال کے زمانے میں حکومت کے لیے یہ بات روز افزوں شکل ہو رہی تھی کہ دور افتادہ علاقوں کے عہدہ داران مالگزاری کی نگرانی کرنے۔ اس طریق کی ابتدا کی ٹھیک تاریخ نہیں تو بتائی جاسکتی، لیکن شہنشاہ فرخ سیر کے دور حکومت (۱۶۵۷ء تا ۱۶۵۹ء) سے وہ بنگال میں اچھا خاصا پھیل گیا۔ اس طریق کے تحت مالگزاری کا متاجر حکومت کو وصول کردہ رقم کا ۱۰ حصہ ادا کرتا تھا اور باقی اپنے محنت کے طور پر رکھ لیا کرتا تھا۔ لیکن بعد کے زمانے میں انحصار کا ایک اور دور رونما ہوا جب کہ کسی پر گئے یا ضلع کی مالگزاری وصول کرنے کا حق نیلام کے ذریعے سے سب سے بڑی بولی بولنے والوں کو دیا جانے لگا جو اس بات کے ذمہ دار قرار دیے گئے کہ اس طرح مقرر کردہ رقم یکمشت سرکاری خزانے میں داخل کریں اور اس سے زائد جو کچھ وصول ہو اس کو اپنے پاس رکھ لیں۔ بعض صورتوں میں ہندو راجاؤں یا سرداروں کو جو بڑے زمیندار حکومت مغلیہ کے تابع فرمان بنائے گئے تھے، بشاہی مشور کے تحت متاجر مالگزاری بنایا گیا، اگرچہ ابتدائے متاجر مالگزاری کا عہدہ موروثی تھا اور سرکاری عہدہ داروں کی نگرانی کے تابع تھا، لیکن جوں جوں مرکزی اقتدار کمزور ہوتا گیا اس کا میلان موروثی بننے کی طرف زیادہ ہوتا گیا۔ مالگزاری کے متاجر نے سیاسی بدظنی سے اور اس کی بنا پر اپنی طاقت کو بڑھانے کے خاص موقعوں سے پورا فائدہ اٹھا کر اپنی حیثیت کو تبدیل و مستحکم کر لیا۔

لے دیکھ حصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۵۳۔

باب ۱۰

وہ اپنی زمین سیر کے علاوہ بڑے اقتدار و رقبے پر کاشت کر کے پہلے اپنی تحویل کی زمین کی ملکیت کا مدعی بنا اور بعد میں مل کر اس نے چھوٹے چھوٹے ہمسایہ کسانوں کی زمین جائز یا ناجائز طریقے سے خرید لی۔ اس کا نتیجہ یہ ہوا کہ لارڈ کارنوالس کے دور حکومت تک مالگزارى کے مستاجر ترقی کر کے ایک ایسی طاقت و جماعت بن گئے تھے کہ ان میں اور باضابطہ مالکان زمین میں کوئی فرق باقی نہیں رہا تھا۔ جیسا کہ روبرٹس اپنی کتاب موسوم بہ ”تاریخ جزائر ہند“ میں لکھتا ہے، ”زمیندارى کی حیثیت ابتداً ایک موروثی معاہدہ کی نوعیت کی تھی جس کے ذریعے سے مالگزارى وصول کی جاتی تھی، لیکن اب وہ ایک حد تک منقطعہ یا جاگیر کے مشابہ ہو گئی، منغلہ دور حکومت کے آخری زمانے کی بد انتظامی اور حکومت کی دیرینہ مالی مشکلات نے مستاجروں کی حیثیت کو روز بروز قوی کیا، اس لیے کہ آٹے وقت میں حکومت کے کام آنے والا اور نقد لینے کا یہی ایک ذریعہ تھا۔ مالگزارى کے نظم و نسق کی نگرانی کا سرکاری انتظام منقود ہو جانے کی وجہ سے مستاجر کے کاروبار بے روک ٹوک انجام پانے لگے، اور حکومت کا نظام اس درجہ 393 گہرا گیا تھا کہ اس میں ان کے دستبردار و جبر و ستم سے کسان کو محفوظ رکھنے کی خواہش یا سکت باقی نہیں رہی تھی۔

مالگزارى کی مستاجری ابتداً منغلہ سلطنت اور خاص کر صوبہ بنگال تک محدود رہی لیکن بعد میں وہ بہت جلد اسی کے مائل اسباب کی بنا پر ملک کے دوسرے علاقوں میں بھی رائج ہو گئی، حتیٰ کہ مرہٹوں نے بھی جن کا مالگزارى کا طریق اٹھارویں صدی کے آخری نصف حصے میں نانا فرناؤس کے تحت عام طور پر بہت عمدہ اور متصفاً تسلیم کر لیا گیا تھا، نانا فرناؤس کے انتقال کے بعد آخر نانا ایل پٹیو کے دور حکومت میں اس کو بہت جلد اختیار کر لیا۔ یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ اگرچہ یہ طریق اس طرح عام طور پر پھیل گیا پھر بھی اس کے اثرات یکساں نہ تھے۔ شمالی ہند میں، جہاں وہ سب سے پہلے رائج ہوا اور جہاں مرکزی اقتدار بہت جلد کمزور پڑ گیا، یہ اثرات زیادہ مکمل اور دیر پا گئے، جیسا کہ بنگال میں زمیندارى حقوق کی ترقی سے ثابت ہوتا ہے۔ دوسرے مقامات مثلاً دکن میں

۱۔ تمام مستاجروں کا اپنی اصلیت و نوعیت کے ”زمیندار“ اور بعض اوقات ”تعلقات“ کہلاتے تھے۔ لیکن ان اقاب کے مفہوم میں اور بھی کے بارے میں کوئی قطعی حقی کا نہ لازمی طور پر داخل نہ تھا۔

بالہ

اس کے مستقل آثار باقی نہ رہے، بجز کون کن جیسے سرحدی علاقوں کے جہاں حکومتوں نے جو ایک زمانے میں مالگزاری کے متاجر تھے، زیندارانہ حقوق حاصل کر لیے تھے۔ ان دونوں انتہاؤں کے درمیانی علاقے مثلاً صوبہ متحدہ میں متاجروں نے صرف چند زیندارانہ حقوق حاصل کر لیے ہیں کامیابی حاصل کی۔ یہی بات کم و بیش پنجاب کے بارے میں صادق آتی تھی۔ مالگزاری کی متاجری اور عام انتظامی خرابیوں کا عام نتیجہ دیکھا گیا کہ حقیقت اراضی و حقوق ملکیت میں روز افزوں زیادہ عید گیاں پیدا ہوتی تھیں، اور سابقہ معمولات مثلاً باقاعدہ بندوبست اور تشخیص لگان کے طریقے سے جو اکبر اعظم کے زمانے سے رائج تھا بدرجہ اغراف کیا گیا۔ ان تمام امور نے جدید برطانوی حکمرانوں کے کام کو مالگزاری کے نظروں سے کسی معقول تجویز کی عدم موجودگی میں بہت دشوار بنا دیا۔ اس لحاظ سے یہ بالکل قدرتی امر تھا کہ ابتدائے غلطیاں سرزد ہوئیں، اور ایک زمانہ گزر کے بعد مختلف صوبوں کے لیے کوئی معقول نظام تشکیل پایا۔

۲ حقیقت ارضی کی تین قسمیں

حقیقت ارضی کے مسئلے کی اصلی دچکی سے قطع نظر کرتے ہوئے اس مسئلے کو اچھی طرح سمجھ لینا اس وجہ سے ضروری ہے کہ اس کے متعلق کافی معلومات حاصل کیے بغیر مالگزاری کے بندوبست کے طریقوں کو جو مختلف صوبوں میں رائج ہیں، سمجھنے میں بہت دشواری ہوگی۔ چنانچہ حقیقت ارضی کی قسم اور طرز یعنی یہ امر کہ زمین کس طریقے پر قبضے میں ہے اس شخص یا ان اشخاص کا تعین کرتی ہے جو مالگزاری ادا کرنے کے ذمہ دار ہیں۔ گویا یہ قسم اور طرز ہی بندوبست کی شکل زمین کے حقوق اور مفادات کے مختلف مدافع، حقوق کی شناخت اور باہمی تعلق اور مالگزاری کی تشخیص کے بارے میں اختیار کردہ طریقے کی نوعیت کا تعین کرتی ہے۔

ہندوستان کی حقیقت ارضی کا طریقہ ہر ممکنہ تنوع ظاہر کرتا ہے، یعنی اس کے

۱۔ اس باب میں بیان کردہ امور کے بیشتر حصے کے لیے ہم۔ بی، پی، بیڈن باؤل کے ممنون ہیں جن کی کتاب موسوم بہ "برطانوی ہند کے نظام ارضی" نیز دوسری کتاب موسوم بہ "برطانوی ہند میں لگان اور حقیقت ارضی" سے ہم کو مدد ملی۔

بال
894

تحت نہ صرف بڑی جائیدادیں اور جاگیریں ہیں جن میں ہزاروں اسامی اور کسان کام کرتے ہیں بلکہ چھوٹے چھوٹے کھیت بھی ہیں جن کا رقبہ ایک ایکڑ سے بھی بہت کم ہے۔ پھر بھی بخوبی معین قسموں میں کھیتوں کی تبویب کرنا ممکن ہے۔ ہندوستان میں حقیقت اراضی کی تین بڑی قسمیں حسب ذیل ہیں: (۱) زمینداری حیت کی مختلف شکلیں ہیں، جن میں ایک شخص یا زیادہ سے زیادہ چند مشترک مالک، کل جائیداد کے لیے مالگزاری کی رقم یکشت ادا کرنے کے ذمہ دار قرار دیے جاتے ہیں جیسا کہ بنگال میں ہوتا ہے؛ (۲) چھوٹی جائیدادیں، جو اول الذکر قسم ہی کی نوعیت رکھتی ہیں، لیکن ان کی بعض نمایاں خصوصیات بھی ہیں۔ یہ دیہی جائیدادیں ہیں جو مشترکہ جماعتوں یا دیہی برادریوں کے قبضے میں ہوتی ہیں جن کے ارکان کو مشترکہ طور پر اور فرداً فرداً مالگزاری کا ذمہ دار قرار دیا جاتا ہے۔ اس صورت میں ہمیں اجتماعی یا "معیاری" زمیندار سے سابقہ پڑتا ہے؛ (۳) آخر میں یہ کہ منفرد اور آزاد کھیتوں کی شکل میں بھی زمین پر قبضہ کیا جاتا ہے جن کے مالک الگ الگ افراد ہوتے ہیں، اگرچہ وہ مقامی طور پر دیہات میں بچا ہوتے ہیں اور انفرادی مالک، مالگزاری کی ادائیگی کے لیے فرداً فرداً ذمہ دار ہوتے ہیں۔ حقیقت اراضی کی ان تینوں قسموں کو علی الترتیب (۱) زمینداری طریق (۲) مشترک دیہی برادری کا طریق یا محسول داری طریق؛ اور (۳) رعیت داری طریق کہتے ہیں۔

۳۔ گاؤں کی ترکیب کی
دو بڑی شکلیں تھیں۔
ہم ان عام اسباب کو بیان کر چکے ہیں جو ایک خاص طرز آبادی موسوم بہ "گاؤں" کی نوعیت و ابتدا کی توجیہ کرتے ہیں۔ ہم نوٹوں کے ایک گاؤں کی اہم خصوصیات مثلاً بعض دیہی عہدہ داروں، دستکاروں اور ادنی ملازموں وغیرہ کی موجودگی کا ذکر بھی ایسے عام طریقے پر کیے ہیں

۱۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۰۱ء تا ۱۹۳۱ء" ص ۱۹۹۔
۲۔ ہندوستانی دیہات کی شکل اور نوعیت کے لحاظ اور نژادی مسئلے کے لیے دیکھو جیڈن پائل کی کتاب موسوم بہ "برطانوی ہند میں مالگزاری اور حقیقت اراضی" ص ۳۵ تا ۳۷۔
۳۔ دیکھو باب ۵۔

باب

کامن کا اطلاق ہندوستان کے اکثر دیہات پر ہوتا ہے۔ اب اندرونی ترکیب کی حد تک ہندوستانی دیہات کے باہمی فرق و اختلاف پر زور دینا ضروری ہے، اس لیے کہ یہ مائل حقیقت اراضی کی نوعیت پر اور حقیقت ارضی کے متوسط سے بندوبست مالگزاری کی شکل پر بہت اہم اثر ڈالتا ہے۔ ہندوستان میں دونائیاں قسم کے دیہات ہیں، ایک تو رعیت داری یا انفرادی ملکیت کے گاؤں اور دوسرے زمینداری یا مشترکہ گاؤں، مورخہ لکڑی قسم کی دلچسپ چھوٹی چھوٹی ذیلی قسموں میں تقسیم ہے۔

(۱) رعیت داری گاؤں۔ رعیت داری گاؤں کی اندرونی ترکیب مقابلہ سادہ ہے۔ زمین انفرادی ملکیت میں ہوتی ہے اور اس پر مختلف مالک الگ الگ کاشت کرتے ہیں، اور ممکن ہے کہ ان میں سے ہر ایک نے کھیت وراثت میں پایا ہو یا خسرید ہو یا صحرائے ایک خطے کو خس و خاشاک سے پاک کر کے بھنے کیا ہو۔ ان جداگانہ و منفرد کسانوں، مالکوں اور ان کے کھیتوں کے مجموعے پر رعیت داری گاؤں مشتمل ہوتا ہے۔ گاؤں کی اقتادہ اور بنجر زمین حکومت کی ملک ہوتی ہے، اگرچہ ممکن ہے کہ دہقان ان کو براجا کے طور پر یا کلوئی کاٹنے وغیرہ کے لیے استعمال کیا۔ ہر کھیت کی مالگزاری الگ شخص کی جاتی ہے اور اس کی ادائیگی ذمہ داری انفرادی ہوتی ہے۔ مشترکہ دیہی عہدہ داروں کے تابع ہونے اور دیہی دستکاروں اور ادنیٰ خدمت گاروں کے خدمات سے مشترکہ طور پر استفادہ کرنے کے علاوہ دہقانوں میں ربط و اتحاد قائم کرنے والا کوئی اور بندھن نہیں ہوتا۔ ان تمام امور سے یہ نتیجہ نکلتا ہے کہ گاؤں کے چودھری یا پٹیل اور عام طور پر دیہی عہدہ داروں کی اہمیت زمینداری گاؤں کے مقابلے میں رعیت داری گاؤں میں زیادہ ہوتی ہے۔ اس قسم کے گاؤں مدراس، بٹی، برار اور وسطی ہند میں عام طور پر پائے جاتے ہیں اور مالگزاری اور زمینداری حقوق علی الترتیب قائم کیے جاتے ہیں۔ بیشتر صوبہ متوسط اور بنگال میں بھی موجود تھے۔

(۲) زمینداری یا مشترکہ گاؤں:- نام نہاد زمینداری گاؤں یا تو ایک منفرد

لے دیکھو بیڈن پائل کی کتاب موسوم بہ ”برطانوی ہند میں نظام ہائے اراضی“ جلد اول، باب -

زیندار یا شہر کا وہی ایک جماعت کی ملکیت ہو سکتا ہے جو ممکن ہے کہ ایک جسدی
 خاندانوں کے گروہ کی نمائندگی کرے اور اجتماعی طور پر گاؤں کے زمیندار کی حیثیت سے
 موجودہ ملکیت کی حقدار ہو یا خود اپنی قوت بازو سے زمینداری قائم کرے، لیکن یہ صورت
 گاؤں ایک منفرد اکائی مانا جاتا ہے۔ انفرادی یا اجتماعی زمینداری یہ دعویٰ کرتا ہے کہ
 وہ دوسرے زراعت پیشہ اسیامیوں کے مقابلے میں اونچی ذات اور بہت کاہوتا ہے،
 جو ممکن ہے کہ بعض اوقات شہر کا اپنے طور پر زمین پر کاشت کریں۔ گاؤں کی افتادہ
 زمین بحیثیت مجموعی دیہی برادری کی ملک ہوتی ہے چنانچہ وہ اسیامیوں کو لگان پر
 دی جاسکتی ہے اور وصول شدہ لگان برادری کے ارکان میں تقسیم ہو سکتا ہے یا
 اس زمین کو حکومت کی اجازت کے بغیر اجرائی میں تقسیم کیا جاسکتا یا زیر کاشت لایا جاسکتا ہے
 اس کی مالگزارى بحیثیت شخص کی جاتی ہے جس کے ادا کرنے کی ذمہ دار شہر کا وہی
 کل جماعت مجموعی انفرادی حیثیت سے ہوتی ہے، اگرچہ شہر کی ذمہ داری سے
 خاص طور پر استثناء حاصل کیا جاسکتا ہے اور کوئی شہر لگان کا انفرادی حصہ
 حکومت کی اجازت سے خاص طور پر الگ کر سکتا ہے۔ گاؤں کے مشترکہ معاملات
 کا انتظام ابتدائی بیچاریوں یا نمائندہ جماعتوں کے ذریعے سے ہوتا تھا جو ممتاز شریک کار
 خاندانوں پر مشتمل ہوتی تھیں۔ سچ پوچھو تو کوئی ایک شخص گاؤں کا بڑا یا چودھری
 نہ ہوتا تھا، اگرچہ ممکن ہے کوئی فرد ”نمبر دار“ کی حیثیت سے منتخب کر لیا جائے تاکہ
 دیہی برادری کے نمائندے کے طور پر حکومت سے معاملات طے کرے، خاص کر
 بند و بست مالگزارى کے سلسلے میں۔ اس قسم کا گاؤں پنجاب میں خاص طور پر بہت
 ترقی یافتہ حالت میں ہے اور زیادہ تر مسلمانوں کے خیالات اور نظریے کے مطابق ہے
 اور رعیت واری گاؤں سے جو ہندو طرز حکومت اور ہندو خیالات کے مطابق ہے
 نمایاں امتیاز رکھتا ہے۔ اس طرز کا گاؤں نہ صرف جاٹ، گوجر اور وسطی پنجاب کے
 دوسرے فرقوں میں بلکہ فاتح آریں قوموں اور دوسرے علاقوں کے کسے داروں اور
 راجاؤں کے اخلاف میں بھی پایا جاتا ہے۔

اس قسم کے دیہات کی اندرونی سیٹ ترکیبی
 ہم مشترکہ یا زمینداری دیہات کی
 قسمن اور ترکیب۔
 کے مزید تفصیلات کی جانب متوجہ ہوتے ہوئے

بالہ

ہم ان تین نمایاں انواع کا ذکر کر سکتے ہیں جن کا انحصار ان اصول پر ہے جن کے مطابق شکر کا، زمین یا زمین کا منافع اور پیداوار آپس میں تقسیم کرتے ہیں۔ (۱) اولاً آبائی دیہات کو لیجے۔ جن میں آبائی یا خاندانی حصے کا طریق رائج ہے جس کے تحت شکر کا، کی جماعت کا ہر رکن، کل کا اتنا ہی جزو لیتا ہے جو شجرے میں اس کے درجے کے مطابق قرار پائے۔ آبائی دیہات کی حسب ذیل قسمیں ہیں:۔ (۱) وہ دیہات جو مشترکہ جماعت کے قبضے میں اسی طرح غیر منقسم ہوں جس طرح مشترکہ غیر منقسم خاندان کے تحت ہوتے ہیں؛ (ج) وہ دیہات جو آبائی حصے کے طریق کے تحت منقسم ہوں (ٹپی داری)، اور (ج) وہ گاؤں جو آبائی یا موروثی طریق پر جزوی حیثیت سے منقسم ہوں (غیر مکمل ٹپی داری)۔ (۲) غیر آبائی دیہات، جن میں حقیقی بھائی چارہ کے حسب ذیل اصول کے تحت حصے بخرے کے خاص رواجی طریقے ہوتے ہیں۔ (۱) زمین کو معنوی طریق پر کئی مساوی خطوں میں تقسیم کر کے حصہ دینا، (ج) انہوں کے حساب سے حصہ دینا جس میں ان کی تعداد کے لحاظ سے زمین تقسیم کی جاتی ہے، (۲) ج آبائی کے لحاظ سے حصے (۳) یا (د) کنوؤں کے لحاظ سے حصے۔ لیکن ان سب صورتوں میں تقسیمات کے متعلق یہ خیال کیا جاتا ہے کہ وہ ایک سالم مشترکہ ملک کے حصے ہیں۔ (۳) حقیقی کھیتوں کا طریق جس میں حصہ داری کا کوئی معین قاعدہ نہیں ہوتا اور موجودہ کھیت حقیقی ملک تسلیم کیے جاتے ہیں۔ مثلاً ممکن ہے کہ یہ طریقہ ایسے دیہات کے قدیم خاندانی طریق کی شکست سے اخذ کیا گیا ہو جو ایک زمانے میں ٹپی داری تھے، لیکن جہاں تغیرات و حادثات زمانہ کے باعث اور بوجھل اور گراں بار مالگزارى کے اثرات کی وجہ سے قدیم حصہ داری کا طریق درہم برہم ہو گیا ہو اور اس لحاظ سے حقیقی ملکی کھیتوں کا اصول تسلیم کر لیا گیا ہو، یا یہ ممکن ہے کہ اس کا رواج ہمیشہ سے

۱۔ آبائی دیہات میں مغرور زمینداری دیہات بھی شامل ہیں جہاں زمین یا حصص کی تقسیم کا مسئلہ پیدا نہیں ہوتا۔

۲۔ بھائی چارہ کی اصطلاح سرکاری طور پر زیادہ وسیع مفہوم میں استعمال کی جاتی ہے اور غیر آبائی زمینداری دیہات کی تمام قسموں کو محیط ہے۔

چلا آ رہا ہو جس کے تحت حقیقی ملکی کھیت شروع ہی سے تسلیم کر لیے گئے ہوں۔
 موروثی دیہات میں لگان کا بار کم و بیش قریب قریب اور اصولی طور پر جائداد
 کے حصے کے تناسب مقرر کیا جاتا ہے، اس کے برخلاف غیر موروثی شکلوں میں مالگزی
 کا بار بھائی چارہ یا حقیقی کھیت کے اصول کے مطابق حقیقی کھیتوں کے تناسب سے
 مقرر کیا جاتا ہے۔

حصہ داری کے ان تین مختلف اصول کے متعلق یہ خیال کرنا چاہئے کہ وہ ان
 تین ممکنہ طریقوں میں سے کسی نہ کسی طریقے کی پیداوار میں جن کی بنا پر سب مشترک یا
 زمینداری دیہات قائم کئے گئے ہیں۔ یعنی رادہ یا تو ایسی جماعتیں تھیں جو مشترک طور پر
 ایسی گاؤں کی وارث بنی ہیں جو ابتداً ایک مشترک جدِ اعلیٰ کے قبضے میں تھا اور یہ ممکن
 ہے کہ یا تو اس کا مافی مافی یا اعلیٰ یا مالگزی کا متنازعہ ہوتا ہو یا کوئی حکمران سردار ہو
 جس کی حیثیت گھٹ کر زمیندار کی ہو گئی ہو، جیسا کہ صوبہ متحدہ میں ہوا یا ۲۱۱ رادہ ایسی
 جماعتیں ہیں جو کئی خاندانوں پر مشتمل ہوں اور یہ خاندان کسی توطن پذیر یا فاتح قبیلے سے
 تعلق رکھتے ہوں جس نے اپنے رسم و رواج کے مطابق رقبہ تقسیم کیا ہو یا (۳) وہ
 محض امداد باہمی کے اصول پر نوآبادیات قائم کرنے والی جماعتیں ہوں اور ایسے
 حالات کے تحت قایم کی گئی ہوں جن کی بنا پر وہ مشترک سرمایے کے اصول پر کاشت
 کرنے کی جانب مائل ہوئی ہوں۔

یہاں یہ کہہ دینا نامناسب نہ ہوگا کہ گاہ گاہ یہ ممکن ہے کہ دیہی زمینداری جماعتوں
 کے اوپر اودھ و اگرے کے تعلقداروں کے مثل حکمران جاگیردار رونما ہوں۔ یہ تعلقدار
 کئی دیہی برادریوں کے حکمران زمیندار ہوتے ہیں لیکن یہ برادریاں دیہی اساسی اصول
 برقرار رکھتی ہیں جیسے کہ آزاد دیہی برادریاں۔ ان حکمران جاگیر کی حقوق کا منبع و ماخذ
 آزاد زمینداری دیہات کے منبع و ماخذ کے مشابہ ہے۔

بعض بڑی جاگیریں ایک گاؤں کے
 رقبے سے زائد رقبے پر پھیلی ہوئی ہیں بلکہ
 غالباً پورا ایک ضلع یا پرگنہ ان میں شامل
 ہوتا ہے، اگرچہ وہ گاؤں جو ان کے

۵۔ جاگیریں یا بڑی زمینداریاں
 جن میں ایک سے زائد گاؤں
 ہوتے ہیں۔

باب

اجزاء ترکیبی ہیں اس صورت میں بھی اپنی اہمیت کو برقرار رکھتے ہیں۔ یہ بڑی زمینداریاں بہ لحاظ نوعیت کوئی خاص خصوصیات نہیں پیش کرتیں اور اس کی توجیہ دیہی زمینداری کے اصول پر کی جاسکتی ہے۔ لیکن ہے کہ موجودہ مالک زمین کسی علاقے کے سابق سردار یا حکمران کا جانشین یا مالگزار ہے کسی ٹھیکہ دار یا دوسرے عہدہ دار یا کسی ریاست کے محبوب الیہ یا جاگیردار یا انعام دار کا وارث ہو۔ ایسی حالت میں جائداد کے رقبے کے وسیع ہونے کا باعث محض یہ واقعہ ہے کہ زمیندار نے کسی عالی مرتبہ جاگیردار سے جائداد ورثے میں حاصل کی یا اس کا تعلق براہ راست کسی حکمران سے تھا۔ ایسی جاگیریں جن کے مالک زمیندار ہیں، بنگال میں بہت بڑے پیمانے پر اور اگرہ و اوڈھ میں کسی حد تک پائی جاتی ہیں جہاں تعلقداروں کی جماعت موجود ہے۔ پنجاب میں ان کی تعداد بہت ہی کم بلکہ برائے نام ہے۔ صوبہ متوسط میں زمینداروں کی خاصی بڑی جماعت موجود ہے جنہیں مالگزار کہتے ہیں؛ ان کی جاگیروں کا تناسب صوبے کے مجموعی رقبے کے لحاظ سے بہت بڑا ہے تاہم وہ بنگال کے مفہوم کے لحاظ سے زمیندار نہیں ہیں۔ بمبئی میں بھی مختلف قسم کی بڑی زمینداریاں ہیں۔ جاگیردار اور انعام داروں کے طبقے کے علاوہ گجرات کے تعلقدار اور دکن کے مغربی ساحل کے ”ٹھوٹ“ اسی ذیل میں آتے ہیں۔ مدراس میں خاص کر شمالی علاقے میں کئی بڑی زمینداریاں بنگال کے نمونے کی موجود ہیں۔

ہندوستان میں مالکانہ حقیقت اراضی کا یہ تبصرہ ان شکلوں کی گونا گوں پیچیدگیوں اور مختلف انواع کو واضح کرتا ہے جو کئی تاریخی عاملین مثلاً جنگ و جدال، حملوں، فرقہ وارانہ اور مقامی فتوحات اور حکمران خاندانوں کے عروج و زوال کے نتیجے کے طور پر رونما ہوئی ہیں۔ زمین کو صاف کر کے اس پر قبضہ کرنے کا حق تو ابتدائی لازمی طور سے اہم تھا ہی اس میں زمین کی فتح، قبضہ اور فطری برتری وغیرہ کے حق کا اضافہ ہو گیا۔

39

۶۔ ذیلی مالکانہ و
 فتح، قبضہ یا سماجی کے نتیجے کے طور پر متعدد حقوق کے ایک کے
 اور ایک قائم ہونے کے اس عمل میں جس طرح نئے زمینداران حقوق پیدا ہو سکتے
 ہیں اسی طرح ویرینہ مالکانہ حقوق بھی بزرگ ذیلی مالکانہ یا کاشتکارانہ حقوق

۱۲۷ کی شکل اختیار کر سکتے ہیں۔ بعض صورتوں میں سابق مالکان زمین جاگیر دار کے تحت رہ کر بھی اپنی حقوق یافتہ حیثیت برقرار رکھ سکتے تھے اور مالک کی حیثیت سے کسی شخص کے بالادست تسلیم کر لیے جانے کی وجہ سے اس کے زیر دستوں کا تسلیم کیا جانا بھی ضروری ہو گیا کہ حقوق اراضی اور خاص کر ان کے کثیر مدارج کی وجہ سے جو بد نظمی اور پیچیدگیاں پیدا ہوئیں ان کی بنا پر ان حقوق کا تسلیم کرنا بہت دشوار ہو گیا۔

چونکہ رعیت داری علاقوں میں حقوق کی اتنی کثرت نہ تھی اس لیے مسئلہ نہایت سادہ تھا اکثر صورتوں میں کسان ہی زمیندار بھی ہوتا تھا جن صورتوں میں کہ اسیاموں سے کام لیا جاتا تھا وہاں اس بارے میں کوئی شبہ نہ تھا کہ وہ معمولی تعدادی اسامی تھے جو مالک زمین فراہم کرتا تھا اور اس لحاظ سے انہیں قانونی طور پر تسلیم کرنے کی ضرورت نہ تھی۔ زیادہ سے زیادہ چند صورتوں میں یہ ممکن تھا کہ چھوٹا سا جاگیر دارانہ حق موجود ہو جس کا پوری طرح انتظام اس طرح کیا جاتا تھا کہ مستقل مالک مقررہ لگان ادا کر دیا کرتا تھا۔ لیکن زمینداری علاقوں اور مشترک دیہی زمینداریوں میں صورت حال بدرجہا زیادہ پیچیدہ تھی اس لیے کہ کئی درمیانی مدارج پیدا ہو گئے تھے۔ بیڈن پاؤل مندرجہ ذیل جدول میں ان مختلف حقوق و مفادات کی تشریح کرتے ہیں جو حکومت اور حقیقی کسان کے درمیان حاصل اور رونما ہو سکتے ہیں حکومت مالگزارى کے حقوق اور گاہ گاہ راست ملکیت زمین کے حقوق رکھتی ہے اور تمام حقوق کا سرختمہ ہونے کی حیثیت سے سب سے اوپر ہے اور حقیقی کسان جہاں کہیں اس کو قبضے کے مستقل حقوق حاصل ہوں سب سے نیچے ہے۔

(۱) ذیلی مالکانہ حقوق۔ ذیلی مالکانہ حقیقت اراضی کی اہم خصوصیت یہ ہے کہ کسان اپنے مخصوص کھیت کی حد تک پوری طرح مالک ہوتا ہے، لیکن نہ قول جاہلاد

۱۳۔ دیکھو بیڈن پاؤل کی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند کی مالگزارى اور حقیقت اراضی ص ۱۲۔ نیز دیکھو بنگل کی بنگ کارى کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۱۱۔ بدافرنج کی ایک زمینداری میں بنگلہ کسان کے درمیان یکے بعد دیگرے کم از کم تین حقوق اراضی ہیں۔

ایک حق	دو حقوق	تین حقوق	چار حقوق
۱۔ حکومت ۲۔ رعیت یا قابض ۳۔ زمین جو معین حق رکھتا ہو سامی نہ ہو جیسے کہ مدراس، بمبئی، برار وغیرہ میں۔	۱۔ حکومت ۲۔ زمیندار ۳۔ زمیندار یا مشترکہ دیہی جماعت جو بحیثیت مجموعی زمین کی مالک ہو۔ ۴۔ حقیقی کھیتی باڑی کرنے والے کسان انفرادی شہر کا وغیرہ	۱۔ حکومت ۲۔ زمیندار ۳۔ زمینی مالک یا حقیقت دار ۴۔ رعیت یا حقیقی دیہی جماعت ۵۔ حقیقی کسان انفرادی شہر کا وغیرہ	۱۔ حکومت ۲۔ صدر زمیندار یا جاگیردار۔ ۳۔ حقیقی مالک زمین یا زمیندار بالعموم دیہی جماعت ۴۔ حقیقی کسان انفرادی شہر کا وغیرہ

یا اس کے منافع میں اس کا کوئی حصہ ہوتا ہے اور نہ اس کے انتظام میں کوئی دخل۔ اس قسم کی مثالیں بنگال میں ملتی ہیں جہاں بعض اشخاص کو، جنہیں ”حقیقت دار“ کہتے ہیں، مقررہ معاوضے پر مستقل، قابل توریث اور قابل انتقال حقیت اراضی کی رعایتی حیثیت عطا کی گئی ہے اس لیے کہ وہ اس حیثیت کو زمیندار طبقے کے عام تسلط و غلبے کے باوجود برقرار رکھنے کے قابل تھے۔ ان کی حیثیت کو معین کرنے میں جو شکل تھی اس کی بنیاد پر آخر کار اس قاعدہ سے اختیار کرنا پڑا جو ۱۸۸۵ء کے قانون کے تحت بنایا گیا تھا۔ کہ وہ سب اشخاص جو زمیندار سے نیچے تھے اور ایک سو بیس زمین رکھتے تھے، ”حقیقت دار“ کی حیثیت اور درجے کے مستحق تھے۔

اس قسم کے حقوق کی ایک اور جدید مثال ٹی داروں کے طبقے سے ہم پہنچتی ہے جن کو زمینداروں کی طرف سے مستقل انتظامی پٹہ ان کے علاقے کے ایک جزو کے لیے دیا گیا تھا، اور زمینداروں نے ایسا اس لیے کیا کہ وہ اپنی جائیداد غیر منقولہ کو حد سے زیادہ بوجھل پاتے تھے اور اپنے ذمے کی مالگزار میں دوسرے ملک

شریک کرنے کے خواہاں تھے۔ یہ پٹی دار اپنے طور پر ”ورپٹی دار“ کے نام سے دوسری بائبل
اسامیاں قائم کرتے تھے، ان کو بھی اس قسم کے حقوق دیے جاتے تھے اور ان کی
انگلزری کی ذمہ داریاں بھی اسی قسم کی ہوتی تھیں۔ چنانچہ ان حقوق کو بنگال ریگولیشن
بابت ۱۸۱۹ء میں تسلیم کر لیا گیا۔

ذیلی مالکوں کی ایک اور قسم ان صورتوں میں پائی جاتی ہے جن میں کہ موجودہ
زمیندار جماعت کسی قدیم جماعت کے اوپر رونما ہو گئی ہو، بعض خاندان صرف
سرکاری مالگزاری ادا کر کے اپنی حیثیت کو مستحکم رکھنے کے قابل تھے اور اپنے
کھیتوں کی حد تک بالادست زمیندار کو کوئی لگان ادا نہ کرتے تھے۔ صوبہ متوسط میں
اس قدیم پالیسی کے زیر اثر جو شمالی ہند میں مالگزاری کی ذمہ داری ہم گائڈ میں خواہ وہ میت واری
ہی کیوں نہ ہو، ایک ہی زمیندار پر عاید کرنے کے بارے میں اختیار کی گئی تھی،
”مالگزاروں“ کی ایک جماعت بنائی گئی اور اس جماعت کے بنانے کی وجہ سے
ذیلی مالکانہ حقوق کو تسلیم کرنا ضروری ہو گیا۔ آخر میں یہ کہ اودھ میں گاہ گاہ تمام
وہی جماعتیں آزاد انتظام کے بارے میں اپنے حقوق کو اس شرط کے تابع محفوظ
رکھنے کے قابل تھیں کہ تعلقدار کو ایک مقررہ لگان ادا کیا جائے۔ چنانچہ ان کے
ذیلی مالکانہ حقوق ان سے ایک جداگانہ ذیلی معاہدہ طے کر کے تسلیم کر لیے گئے ہیں
اور ان کے ذمے کے لگان کو جو وہ تعلقدار کو ادا کریں گے مقرر کر دیا گیا ہے حکومت
تعلقداروں سے براہ راست معاملہ کرتی ہے۔

(۲) لگان دار کے دو اہم حقوق یہ اب ہم زمین کی مستاجری
کے حقوق کی بحث کریں گے یعنی معمولی قہدی اسامیوں کے حقوق
کی نہیں بلکہ خاص حقوق اور حیثیت رکھنے والے اسامیوں
کے حقوق کی۔ ہم ہر صوبے کی چھوٹی تفصیلات میں پڑے بغیر
پہلے تمام صوبوں کی مشترکہ خصوصیات کے بیان پر توجہ مرکوز کریں گے۔

400

۱۔ دیکھو بیڈن پاؤل کی کتاب محلہ بالا، باب ۱۵، اور محصول کی تحقیقاتی کمیٹی
کی رپورٹ فقرہ (۶۰)۔

باب

جو عام خصوصیات زمیندارانہ حقوق کے پیدا ہونے کی توجیہ کرتی ہیں وہی مختلف قسم کے اسامیوں کے حقوق کی تشریح و توجیہ کرتی ہیں۔ جو لوگ اس وقت زمینداری جاٹا دوں میں، خواہ وہ مشترکہ ہوں یا انفرادی، اسامی شمار کیے جاتے ہیں وہ کسی زمانے میں لازمی طور پر اعلیٰ تر حثیت رکھتے ہوں گے۔ زمیندارانہ یا جاگیردارانہ حقوق جتنے زیادہ مکمل ہوں گے اور ان حقوق کو حاصل کرنے والے اشخاص کو جتنی زیادہ مدت اور سہولتیں حاصل ہوں گی اتنی ہی ادنیٰ درجے والوں کی حثیت زیادہ گھٹتی جائے گی۔ اس طرح مختلف قسم کے اسامیوں کے حقوق رونما ہوں گے اور ان کا انحصار اس دباؤ پر ہوگا جو اوپر سے پڑے گا برطانوی حکومت کو اسامیوں کے حقوق کے تسلیم و معین کرنے میں دشواریاں پیش آئیں۔ ایک تو یہ کہ تمام صورتوں میں اس امر کا براہ راست ثبوت نہیں مل سکتا تھا کہ اسامیوں کو سابق میں اعلیٰ حثیت حاصل تھی، اور دوسرے یہ کہ ان اشخاص کے علاوہ جو سابقہ مانگنا حثیت کی بنیاد پر تسلیم کیے جاتے تھے منسحق تھے، دوسرے ایسے اسامی بھی تھے جو ایک لحاظ سے حقوق یافتہ جماعت تھے، اس لیے کہ زمینداروں نے انہیں یہ حثیت معاہدے کی بناء پر دی تھی، لیکن ایسے زمانے میں دی تھی جب کہ اسامیوں کا وجود اس قدر بیش بہا تھا کہ ان کا اخراج نہیں کیا جاسکتا تھا۔ نتیجہ یہ ہوا کہ اصلی اور نقلی اسامیوں کے درمیان امتیاز قائم کرنا پڑا۔ اصلی اسامی وہ تھے جن کی تائید میں قطعی واقعات پیش اور ثبات کیے جاسکتے تھے، نقلی اسامی وہ تھے جو اپنے حقوق کی ابتدا اور قرآن کا بین اور قطعی ثبوت نہیں پیش کر سکتے تھے۔ نقلی اسامیوں کا معاملہ طے کرنے کی غرض سے بنگال، آگرہ اور ایک حد تک صوبہ متوسط میں بھی بارہ سالہ قاعدہ اختیار کیا گیا۔ بنگال اور آگرہ میں ۱۸۵۷ء کے قانون لگان داری کی رو سے اسامی کو ذیل کارپٹہ دار کی حثیت سے تسلیم کیا گیا، بشرطیکہ اس نے ایک ہی زمین پر مسلسل بارہ سال تک کاشت کی ہو۔ اقلین اس قانون کے عملد رآمد سے زمینداروں نے اپنے آپ کو بچانے کی کوشش کی، چنانچہ انہوں نے اس کو ناممکن بنا دیا کہ کوئی پیٹہ دار ایک ہی خطہ زمین پر مطلوبہ مدت تک مسلسل قابض رہے

اور اسی لیے بنگال میں اس میں ۱۸۵۷ء میں ترمیم کر دی گئی۔ اس طرح اب یہ ضوری باب
 نہ رہا تھا کہ کاشت لازمی طور پر ایک ہی خط زمین پر ہو بلکہ ایک ہی کٹاؤں میں
 کسی خط زمین پر مسلسل بارہ سال تک ہو۔ اگرے میں اس قانون کی باقاعدہ ترمیم
 اس طریقے پر نہیں کی گئی بلکہ ایک نئے قانون کے ذریعے۔ ۱۸۵۹ء میں مندرجہ
 کئی بندیں مائد کی گئیں تاکہ زمیندار کو اس امر سے باز رکھا جائے کہ وہ قوانین کے
 مقصد کو فوت کرے۔ اودھ میں حقوق ذیل کاری ابتداء ۱۸۵۷ء کے قانون کے
 تحت ایسے اسامیوں تک محدود تھے جو کسی زمانے میں مالکانہ حقوق سے متعلق ہونے
 کے بعد محروم ہو گئے تھے لیکن بعد میں وہ سابق مالکوں تک بھی وسیع کیے گئے
 جن کے حقوق مالکانہ، فروخت یا قرض کے ذریعے سے منتقل ہو گئے تھے پنجاب
 میں ذیل کاری صرف ایسے اسامی حاصل کر سکتے ہیں جن کے مطالبات بعض تاریخی
 بنیادوں پر قائم ہوں اور محض مرور زمانہ پر مبنی نہ ہوں۔ پنجاب ایکٹ (بابت ۱۸۵۸ء)
 401 میں ذیل کار اسامیوں کی تعریف یہ کی گئی ہے: ”وہ لوگ جنہوں نے دونوں
 ملک مالکوں کو نہ تو لگان ادا کیا اور نہ ان کی کوئی خدمت انجام دی ہو بلکہ صرف سرکاری
 مالگزاری ادا کرتے رہے ہوں“ صوبہ متوسط میں بھی ابتداء بارہ سالہ قاعدہ نافذ کیا گیا
 لیکن بعد میں چل کر اس کو ترک کر دیا گیا اور اس کے بجائے ایسا انتظام کیا گیا
 جس کی رو سے حق ذیل کاری سالانہ لگان کے ۲ یا ۱/۲ گونہ رقم ادا کرنے پر
 خریداجا سکتا تھا۔ یہ انتظام بھی بدل دیا گیا اور اس کی بجائے دوسرا قاعدہ ۱۸۵۹ء
 میں مرتب کیا گیا۔ چنانچہ اس جدید قاعدے کی رو سے ذیل کار اسامیوں کی
 دو قسمیں تسلیم کر لی گئیں اور ان دونوں کو بعض شرائط کے تحت قابل انتقال حقوق
 حاصل تھے۔ مگر اس کے زمینداری علاقوں میں ہر وہ رعیت جو قانون زمینداری
 بابت ۱۸۵۹ء (جو بنگال ایکٹ بابت ۱۸۵۷ء کے نوے پر مرتب کیا گیا تھا،

۱۔ اگرچہ اور اودھ میں لگان اور مالگزاری کے آئین و قوانین کی وضع کے بارے میں مزید فیصلہ
 کے لیے دیکھو صوبہ متحدہ کی بینک کاری کی حقیقتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ

۳۲

کی منظوری کے زمانے میں رعیتی زمین (یعنی ایسی زمین جو مالک کی زمین سیر یا ملکی زمین نہ ہو) کی مالک ہو اور ہر وہ رعیت جس کا قبضہ رعیتی زمین پر زمیندار تسلیم کر لے، دخل کاری کا دوا می حق رکھتی ہے۔ اس طرح اس کی حیثیت رعیت داری قبوں کے دخل کار کے مشابہ کر دی گئی ہے۔ یہی میں ۱۸۸۳ء کا مخصوص قانون کھوٹوں کے متعلق، قدیم تقیم اسامیوں کی اسی طرح حفاظت کرتا تھا جس طرح دوسرے مقامات کے دخل کار اسامیوں کی مخصوص حقیقت اراضی کی دوسری ٹیکس بھی ہیں، مثلاً تعلقہ داری حقیقت جن کے ساتھ خصوصی قانون بابت ۱۹۱۲ء کے تحت سلوک

کیا جاتا ہے۔
۲۔ دخل کار اسامیوں کے
علاوہ دوسری سامی

ہم نے زیادہ تر دخل کار اسامیوں پر اس قدر زیادہ توجہ اس لئے مبذول کی کہ وہ زمیندار قبوں میں حقوق دار اسامیوں کی اہم ترین جماعت ہیں لیکن یہ بھی کہیدنا ضروری ہے کہ اسامیوں کی دوسری مختلف جماعتیں بھی ہیں جو دخل کار

اسامیوں سے بعض صورتوں میں اعلیٰ تر اور بعض صورتوں میں ادنیٰ تر حیثیت رکھتی ہیں۔ مثال کے طور پر ہم بنگال کے اسامیوں کی اعلیٰ جماعت کا ذکر کر سکتے ہیں جو حقیقت داروں کے نام سے موسوم کی جاتی ہے اور جس کا ذکر اوپر آچکا ہے، یعنی ایسی رعیت جو مقررہ لگان ادا کرتی ہے اور جس کا نہ تو اخراج کیا جاسکتا ہے اور نہ زاید لگان ادا کرنے کا ذمہ دار بنایا جاسکتا ہے۔ اسی طریقے سے صوبہ متحدہ میں بنارس کے دوا می بندوبست کے اضلاع میں بعض اسامی مقررہ شرح سے لگان ادا کرتے ہیں۔ علاوہ ازیں صوبہ متوسط میں قطعی دخل کار اسامیوں کی جماعت موجود ہے جس کے متعلق ابتدائی بندوبست میں یہ تسلیم کر لیا گیا کہ وہ قومی و مستحکم حیثیت رکھتی ہے۔ ان کا اخراج کسی سبب سے بھی نہیں کیا جاسکتا۔ علاوہ ازیں وہ ایک خاص لگان ادا کرتے ہیں جس کو عہدہ دار بندوبست، بندوبست کی کل میعاد کے لیے مقرر کر دیتا ہے۔ دوسری طرف بعض ادنیٰ قسم کے اسامی بھی ہیں جو رعیت داری ملاقوں کے اسامی غیر دخل کار کے مشابہ ہیں لیکن تحفظات سے ایک خاص حد تک متمتع ہوتے ہیں جس سے موخر الذکر محروم ہیں۔

۸۔ حقوق خلیکاری کی عام خصوصیات

اب اس تحفظ کی نوعیت مختصر طور پر بیان کر دینا
مناسب ہوگا جس سے دخل کار اسامی پتبع حاصل کرتے
ہیں۔ (۱) اضافہ لگان کی ایک حد ہوتی ہے نہ صرف
402 مقدار کے بارے میں بلکہ اس مدت کے بارے میں بھی

جو لگان میں اضافہ کرنے سے پیشتر گزرنی چاہیے۔ اضافہ صرف معاہدے کے
نتیجے کے طور پر یا معقول وجوہ کی بنا پر عدالت کے فیصلے کے ذریعے سے
عمل میں آسکتا ہے۔ جنگل میں قانون کی رو سے یہ قرار دیا گیا
ہے کہ یہ معاہدات لازماً تحسیری ہوں، اضافہ پندرہ سال میں ایک مرتبہ
سے زائد نہیں کیا جاسکتا، اور اضافہ روپے میں دو آنے سے زیادہ
نہیں ہو سکتا۔ اضافے کے اسباب جو مقدمہ دائر ہونے کی صورت میں عدالت کی
جانب سے تسلیم کیے جاتے ہیں، یہ ہیں :- ہمسایہ زمین کے مقابلے میں لگان کی کمی
قیمتوں کا اضافہ، یا مالک کی ہم پسندی یا دریا کے بہاؤ کے عمل کے باعث زمین کی
مداوری کی اصلاح و ترقی۔ اسامی لگان کی کمی کا دعویٰ زمین کی مستقل خرابی یا متغیروں
کی مستقل کمی کی بنیاد پر کر سکتا ہے صوبہ متوسط میں لگان عہدہ دار بندوبست کی جانب سے اسی طرح زمین
کیا جاتا ہے جس طرح کہ مطلق خیل کار اسامیوں کے بارے میں؛ لیکن بندوبست
کی کل مدت کے لیے اس لیے نہیں کیا جاسکتا کہ ہر دس سال کے بعد اس کی نظر ثانی
کا امکان ہوتا ہے۔ در اس میں بہ یک وقت ۱۲ فیصد سے زیادہ اضافہ لگان میں
نہیں کیا جاسکتا۔ (۲) بعض قانونی شرطیں بجز خاص حالات کے اسامی خیل کار
کو اخراج سے محفوظ رکھتی ہیں یہ شرطیں دراصل ان شرائط کا خمیسا ہیں جو
اضافہ لگان کے سلسلے میں طے کی گئی ہیں۔ ان دونوں قسموں کی شرائط میں سے کوئی ایک
اس وقت تک بے کار ہے جب تک کہ دوسری اس کے ساتھ موجود نہ ہو۔ (۳)
حق خیل کاری موروثی ہے، اور بعض شرائط کے تحت خاندان سے باہر
قابل انتقال ہے۔ (۴) لگان کے بارے میں قرقی کے بعض قوانین موجود ہیں
جن سے مویشی، آلات کشاورزی اور غم پاشی کے غلے وغیرہ کو مستثنیٰ قرار دیا گیا ہے
علاوہ ازیں بہر صورت زمین خالی کر دینے کے لیے مناسب نوٹس دینا ضروری ہے

بارگ

اور لگان کی ادائیہ اقساط ہوتی ہے۔ (۵) مالگزار کی معافی اور ادائیہ کا اتوا حکومت کی جانب سے زمینداروں کے حق میں خراب فصل میں منظور کیا جاتا ہے اس کی اتباع میں زمینداروں کو بھی اپنے اسامیوں کے حق میں اسی قسم کی رعایتیں کرنا ضروری ہیں۔ (۶) آخر میں زمین کے لگان کے اضافے کے بغیر زمین کی اصلاح و ترقی کو بہ عمل لانے کا حق بھی بعض حدود کے اندر محفوظ رکھا گیا ہے یا اعلیٰ لگان عائد کیے جانے کی صورت میں اس کی تلاقی کرنا ضروری ہے۔

مختصر یہ کہ ان قواعد کا مقصد انگریزوں کے قوانین اراضی کے مثل اسامیوں کو تہرے حقوق دینا ہے، یعنی واجبی و مناسب لگان، منقرضہ حقیت اراضی، اور آزادی انتقال۔

۹۔ رعیت واری صوبوں کے اسامیوں کے حقوق۔

یہاں کسان اور حکومت کے مابین زمیندار یا درمیانی شخص کا مصنوعی طریقہ بالعموم کم نمودار ہوا ہے۔ اس لحاظ سے یہاں اسامیوں کے نامتناہ حقوق اور انواع کو تسلیم کرنے کی ویسی ضرورت نہیں ہے جیسی کہ شمالی ہندوستان میں جہاں بندوبست کے سلسلے میں حقوق اور انواع پر یہ احتیاط غور و توجہ کرنے کی ضرورت ہے۔ جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، رعیت واری صوبوں میں بھی بعض زمینداریاں ہیں مثلاً مدراس کے زمیندار یا بھٹی کے کھوٹ اور تملیڈار اور ان شکلوں میں سے اکثروں کے لیے، جیسا کہ اوپر بیان ہو چکا ہے، مخصوص قوانین لگان مرتب کئے گئے ہیں۔ مدراس یا بھٹی یا کسی دوسرے صوبے میں جہاں زیادہ تر رعیت واری طریقہ نافذ ہے، رعیت واری مالکوں کے تحت کے معمولی تہدار اسامیوں کی حد تک کوئی خاص قانون اس مقصد سے وضع نہیں کیا گیا ہے کہ لگان کے جبری اضافے یا سرسری اخراج سے انھیں محفوظ رکھے اگرچہ واقعہ یہ ہے کہ عام قانون لگان، فریقین کے مابین کسی طے شدہ معاہدہ کے شرائط کی پابندی کر سکتا ہے یا معاہدے کی عدم موجودگی میں متعلقہ مقام کے مخصوص رسم و راج کے احکام کو نافذ کر سکتا ہے۔ اسامیوں کی تعداد کے اضافے اور زمین کے لیے اسامیوں میں بکثرت مقابلے نے رعیت واری علاقوں میں بتدریج ایسی

صورت حال پیدا کر دی ہے جو اسی اسلوب پر قوانین لگان وضع کرنے کی طالب ہے۔
 جیسا کہ زمینہ انہی اصولوں میں اختیار کیا گیا ہے۔

خسیت (راہمی) کی ابتدائی بحث کے ذریعے سے میدان
 صاف کر لینے کے بعد اب ہم مالگزارى کے بندوبست پر غور

۱۰۔ بندوبست کے

کرنے کے قابل ہیں۔ ہم اصطلاحاً جس چیز کو 'مالگزارى کا بندوبست' کہتے ہیں وہ حسب ذیل امور کے تعین پر مشتمل ہے:۔ (۱) پیداوار

کہتے ہیں۔؟

یہ لگان کا وہ حصہ جس کی حکومت مستحق ہے، (۲) وہ شخص یا شخص جس کو ادا کرنے کے
 ذمہ دار ہیں، اور (۳) زمین کے تمام خانگی حقوق اور اعراض کی یادداشت۔ جیسا کہ
 پہلے بیان کیا جا چکا ہے، ان زمینداروں کی تقبوں میں خواہ وہ انفرادی ہوں یا مشترکہ آخری
 خاص طور پر اجمیت، ملحق ہے جہاں ارضی جائداد کے قابل تسلیم حقوق و اعراض میں
 باقاعدہ درج بندی ہے۔

بندوبست مالگزارى کے غلطیوں میں اہم باتیں تین کی جا سکتی ہیں:۔ (۱) د

۱۱۔ بندوبست کے

کاغذات ارضی کی تیاری، (۲) شخص مالگزارى، اور (۳) شخص مالگزارى

لو ازم یہ

۱۔ ارضی میں گاؤں کا نقشہ، کمیوٹ اور کتا بچہ حقوق شامل ہوتا ہے۔

یہ کاغذات مختلف کھیتوں کی تفصیل پیمائش اور سرحدوں کے تعین کے بعد تیار کئے جاتے
 ہیں تاکہ قابل کاشت زمین کا صحیح حال اور ہر قسم کی زمین کی وسعت اور اس کی مخصوص
 شرح محصول معلوم ہو اور صحیح کتابچہ حقوق کی تیاری عمل میں آسکے۔ اس پیمائش کے
 ذریعے سے ہر گاؤں کا نقشہ تیار کیا جاتا ہے جس سے جدا گانہ کھیتوں کا حال اور قابل
 کاشت اور بچہ زمین کی نوعیت اور رقبہ معلوم ہوتا ہے۔ گاؤں کے نقشے کے
 جواب کے طور پر عام طور پر کھیتوں کا ایک رشتہ مرتب کیا جاتا ہے اور ان دونوں سے
 ایک کمیوٹ یا کتا بچہ مالگزارى تیار کیا جاتا ہے جس میں مالگزارى ادا کرنے والوں
 کی صحیح فہرست ہوتی ہے اور ان کے ناموں کے مقابل مالگزارى کی مقدار درج ہوتی ہے۔

۱۲۔ دیکھا میرٹل گزٹیں جاریہ جام باب۔
 کے غلطیوں سے قابل حصول زمین کی دست قیمت ملکیت کو ظاہر کرنا ہے۔

ان کے ضمیمے کے طور پر اعداد و شمار کی جدولیں اور گوشوارے ہوتے ہیں جن سے گاؤں کی موجودہ حالت اور پچھلی سرگزشت معلوم ہوتی ہے۔ آخر میں کتابچہ حقوق مالک یا کھوٹ کے ضمیمے کے طور پر تیار کیا جاتا ہے جس میں قیمت ارہنی، زمینداروں، شرکا، ذیلی مالکوں، ذیل کار اسامیوں وغیرہ کے مختلف حقوق ارہنی اور ہن، فروخت، پچھتے وغیرہ سے پیدا شدہ حقوق درج ہوتے ہیں۔ یہ سب کاغذات سرکاری طور پر اندراجات کر کے اور جملہ غیرات کی رجسٹری کے ذریعے سے جدید ترین حالت میں رکھے جاتے ہیں۔ اس طرح دیج کر وہ حقوق کی یادداشت کو اتنا دقیقہ ان کے خلاف ثبوت فراہم نہ ہو، قانوناً ناجائز اور ناقابل تصحیح مانا جاتا ہے۔

(۲) مالگزارى کی تشخیص۔ مالگزارى کا مطالبہ معین کرنے کی غرض سے زمین کی قیمت اور آمدنی کی تشخیص کی جاتی ہے، مالگزارى کی شرحیں مقرر کی جاتی ہیں، ان کی میزان کی جاتی ہے۔ اور ان کو قریب سے مرتب کیا جاتا ہے۔ اس طرح یہ معلوم ہوتا ہے کہ کھیت یا جائداد کے ذمے کتنی رقم واجب الادا ہے بعض صورتوں میں اس مجموعے کی تقسیم شرکا میں متعین کرنے اور اسامیوں کے مکان کا تصفیہ کرنے کے لیے ذیلی کارروائیاں ضروری ہوتی ہیں یہ مختلف صوبوں میں مالگزارى کی تشخیص کی جو مختلف بنیادیں اختیار کی گئی ہیں ان پر عنقریب توجہ کی جائے گی۔

(۳) مالگزارى کی جمع بندی۔ (۱) اقساط۔ مالگزارى ادا کرنے والوں کی سہولت کے مد نظر مالگزارى یکجہت کی بجائے بذریعہ اقساط وصول کی جاتی ہے مثلاً متوسط درجے کا زمیندار اس وقت تک مالگزارى ادا نہیں کر سکتا جب تک کہ فصل کی کٹائی نہ ہو اور پیداوار فروخت نہ ہو۔ اقساط کے طریق کے سلسلے میں ایک اور قابل لحاظ امر یہ ہے کہ ہر ایک وقت نقد کی بڑی مقدار کا مطالبہ کرنے سے بچنا چاہئے اس لیے کہ ممکن ہے کہ اس مطالبہ کی وجہ سے قیمتیں گھٹ جائیں اور شرح سود نامناسب حد تک بڑھ جائے۔

(ب) مالگزارى کے بقایا وصول کرنے کا طریقہ۔ بقایا وصول کرنے کا طریقہ

دوامی بند و بست اور عارضی بند و بست کے خطوں کے لئے جدا جدا ہے۔ بالکل اول الذکر صورت میں زمین داری حق کے عطیے کے ساتھ یہ شرط وابستہ تھی کہ مالگزاری قطعی پابندی وقت کے ساتھ ادا کرنی چاہئے ورنہ جائیداد فوراً فروخت کر دی جائے گی، اور یہ طریق کار قبائل طریق یعنی بڑے زمیندار کو حراست میں رکھ کر یا اس کی جائیداد منقولہ کی قرقی کر کے بے وقعت کرنے کے طریقے کے مقابلے میں قابل ترجیح خیال کیا گیا تھا۔ عارضی بند و بست کے علاقوں میں طریق کار اس قدر شدید نہیں ہے اور زمین کی فروخت یا نیلام پہلی کارروائی نہیں ہوتی بلکہ عام طور پر مختلف کارروائیوں کے سلسلے کی آخری کڑی ہوتی ہے۔

(ج) مالگزاری کی معافی اور ادائیگی کا التوا۔ چونکہ مالگزاری، بند و بست کے زمانے کے اوسط موسموں اور حالات کے لحاظ سے شخص کی جاتی ہے، اس لیے یہ فرض کر لینے کے باوجود کہ کسان خراب سال سے اپنا تحفظ کرنے کے طور پر بھی فصل سے فائدہ اٹھانے کا ارادہ اور قوت رکھتا ہے، (حالانکہ ایسا بہت شاذ ہوتا ہے) اس کا امکان ہوتا ہے کہ وسیع یا مقامی غیر معمولی تباہ کاریاں، مثلاً سیلاب، پالا، بارش یا دوسرے ذرائع آب پاشی کا کامل نقصان یا زائد حال کے شل زرعی پیداوار کی قیمتوں کا اتار و غیر تمام غنیمتوں اور حسابات کو درہم برہم کریں۔ 405 ان حالات میں خرابی فصل کے درجوں کے لحاظ سے امداد ضروری ہے جو ادائیگی کے جزوی یا کامل التوا یا معافی کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ لہذا مالگزاری بعد کی فصلوں کی نوعیت و حالت کے لحاظ سے وصول یا معاف کی جاسکتی ہے۔ کامل یا جزوی معافی ایک سال سے زائد تک فصلوں کے مسلسل خراب ہونے کی صورت میں دی جاتی ہے۔ یہ کہ دینا مناسب ہو گا کہ التوا یا معافی کی شکل میں کوئی امداد دوامی بند و بست کے خطوں میں نہیں دی جاتی، اس لیے کہ یہاں مقررہ لگان کا بار بحالت موجودہ بہت ہلکا ہونے کی وجہ سے امداد کی بہ شکل ضرورت ہوتی ہے۔

بند و بست اپنی مدت کے لحاظ سے دو قسموں میں منقسم

ہوتا ہے۔ جہاں حکومت کا حصہ مستقل اور دائمی طور سے مقرر ہو، جیسا کہ بنگال میں ہے، وہاں اس کو دوامی بند و بست کہتے ہیں؛

۱۲۔ بند و بست

کی تبویب

باب

اور جہاں وہ عارضی طور پر کسی مدت کے لیے مقرر کیا جائے وہاں اس کو عارضی بندوبست کہتے ہیں۔ بمبئی مدراس اور صوبہ متحدہ میں تیس سال صوبہ متوسط میں بیس سال اور پنجاب میں چالیس سال کی میعاد مقرر ہے۔

بندوبست کی تجویز، حقیقت اراضی کے طریقے کے لحاظ سے بھی کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ حقیقت اراضی کی تین اہم قسمیں اور بیان ہو چکی ہیں، ان کے مقابل اور زیر اثر بندوبست کی تین اہم قسمیں حسب ذیل ہیں :-

(الف) منفرد جائیدادوں کا بندوبست جو ایک زمیندار کے تحت ہوتی ہیں۔ اس عنوان کے تحت حسب ذیل قسمیں آتی ہیں :-

(۱) دوامی بندوبست، بنگال، شمالی مدراس اور بنارس کے زمینداروں کے ساتھ۔

(۲) عارضی بندوبست بنگال کے بقیہ زمینداروں کے ساتھ۔

(۳) عارضی بندوبست تعلقہ داران اودھ کے ساتھ۔

(ب) مالکانہ حقوق رکھنے والی جماعتوں اور بالعموم وہی برادریوں کی جائیدادوں کا بندوبست۔ اس کو 'محل واری بندوبست' کہتے ہیں۔ اس کے سب انواع عارضی بنیاد پر قائم ہوتے ہیں :-

(۱) صوبہ متحدہ اگر وہ اودھ کا 'محل واری' بندوبست (جہاں تعلقہ دار نہیں ہوتے بلکہ صرف وہی برادریاں ہوتی ہیں)۔

(۲) پنجاب کا محل واری بندوبست۔

(۳) صوبہ متوسط کا مالگزارى بندوبست۔

(ج) انفرادی جائیدادوں یا کھیتوں کا بندوبست۔

406

لے زمیندارى بندوبست لازمی طور پر دوامی بندوبست نہیں ہے اور رعیت واری بندوبست لازمی طور پر عارضی بندوبست نہیں ہے۔ زمیندارى بندوبست عارضی بھی ہوتے ہیں مثلاً اودھ اور بنگال میں۔ علاوہ انہیں کوئی چیز رعیت واری بندوبست کے دوامی بننے میں مانع نہیں ہے، اگرچہ جیسا کہ واقعہ ہے، بظاہر اس کی کوئی حقیقی مثال موجود نہیں ہے۔

باب

اس کے تحت کی سب انواع عارضی بنیاد پر قائم ہوتی ہیں۔

(۱) مدراس کارعیت واری طریقہ۔

(۲) بمبئی اور برار کارعیت واری طریقہ۔

(۳) برما، آسام اور کورگ کے خاص طریقے (جو اصولاً رعیت واری ہیں لیکن سرکاری طور پر اس طرح موسوم نہیں کیے جاتے)۔

اس طرح یہ ضروری ہے کہ ہر بندوبست کا تعلق مذکور بالا تین قسموں میں سے کسی نہ کسی سے ہو اور یہ بندوبست عارضی ہو گا یا دوامی۔

۱۳۔ زمینداری بندوبست :- ہم پہلے بیان کر چکے ہیں کہ مالگزاری کی تباہی کی ترقی آنے کا خاص کر بنگال میں کیسے اس امر کا موقع بہم پہنچا یا کہ قدیم رعایا کی جگہ زمینداروں کی نئی جماعت نے لے لی۔ ہم یہ بھی بیان کر چکے ہیں کہ سلطنت مغلیہ کی شکست کے باعث شہنشاہ اکبر کا قائم کیا ہوا مالگزاری کا قدیم باقاعدہ انتظام کس طرح مایوسانہ طریقے پر تباہ و برباد ہوا اور کسان ایک طرف زمینداروں کی لوٹ کھسوٹ کی وجہ سے اور دوسری طرف صوبہ داروں کے کئی زائد محصول زمین عائد کرنے کے نتیجے کے طور پر پس رہے تھے۔ یہ صورت حال جیسی کچھ تھی ۱۶۵۷ء میں دیوانی عطا کئے جانے کے بعد کمپنی کی حکومت کے ابتدائی سالوں میں اور بھی ابتر ہو گئی۔ کلایٹو کے دوہرے طریق حکومت نے اس میں مزید پیچیدگی اور بد نظمی پیدا کر دی۔ چنانچہ اس طریق کے تحت نواب کے عہدہ داران مالگزاری

۱۔ ۱۹۲۵ء تا ۱۹۲۹ء میں رعیت واری کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۳۳۲۵۹۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۱۵ فی صد تھا؛ دوامی بندوبست کی زمینداری یا دیہی برادری کے کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۱۱۲۰۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۱۹ فی صد تھا؛ اور عارضی بندوبست کی زمینداری یا دیہی برادری کے کھیتوں کا مجموعی رقبہ ۱۹۰۰۰ ایکڑ یا کل رقبے کا ۳ فی صد تھا۔

(دیکھو ایک کتاب موسوم بہ "ہندوستان ۱۹۳۱ء تا ۱۹۳۱ء" میں)

باب ۱۱

یا ایسٹ انڈیا کمپنی کے ملازموں میں سے کوئی بھی ملک کی بہتر و منظم حکمرانی کی ذمہ داری محسوس نہیں کر رہا تھا، نتیجہ یہ ہوا کہ عوام کو چکی کے دونوں پاٹ میں رہے تھے اور تحفظ کسی طرف سے بھی نہ تھا۔ ۱۷۶۹ء میں مالگاری کے ناظر اس غرض سے مقرر کیے گئے تھے کہ کسان کو زمینداروں کی لوٹ کھسوٹ سے محفوظ رکھیں، لیکن یہ چونکہ نوجوان اور نا تجربہ کار عہدہ دار تھے اس لیے وہ معاملات کی ذرا بھی اصلاح نہ کر سکے۔ ۱۷۷۱ء کے خوفناک قحط نے مشکلات میں مزید اضافہ کر دیا۔ ۱۷۷۲ء میں کورٹ آف ڈائریکٹرز (مجلس نظام) نے دیوان کی حیثیت اختیار کرنے کا فیصلہ کیا اور وائسٹینٹنگز کو یہ ہدایت کی گئی کہ وہ مالگاری کے انتظام کی راست نگرانی کریں۔ دارانہ سٹینٹنگز نے کلکٹر مقرر کر کے اور بعد میں چل کر علاقہ واری، صوبہ داری اور مرکزی مجالس مالگاری قائم کر کے جمعیت دہی کے انتظام کی کسی خفیف حد تک اصلاح کی۔ لیکن مالگاری کی تشفیس کے طریقے کی تبدیلی، تباہ کن ثابت ہوئی۔ محصول جمع کرنے کے لیے ابتداءً پنجالہ اور اس کے بعد سالانہ ٹھیکے سرکاری نیلام کے ذریعے سے سب سے زیادہ بولی بولنے والے کے ہاتھ فروخت کیے جاتے تھے، اس طرح اس زمانے کے زمینداروں کو نظر انداز کر دیا گیا اور سرمایہ داروں اور غمنوں کی ہمت افزائی کی جا رہی تھی جو کسانوں سے ان کی زمینوں کی بابت لگان اور زاید ابواب من مانے طریق پر زیادہ سے زیادہ مقدار میں ناجائز طور پر وصول کرنے کی کوشش کرتے تھے۔ ایسٹ انڈیا کمپنی کے مالیات کی افسوس ناک حالت اور اس کا اپنے حصہ داروں کو اعلیٰ مقوم دینے کے بارے میں اضطراب جدید نظام کی تہ میں کار فرما تھا۔ چنانچہ انہی معاملات کی اصلاح اور بنگال میں زرعی مصائب کو دور کرنے کے خیال سے ۱۷۷۳ء میں لارڈ کارنوالس ہندوستان بھیجے گئے۔

407

لارڈ کارنوالس کی حکمرانی کا اہم ترین کارنامہ ”بنگال کا دوا می بندوبست“ ہے۔ یوں تو سرکاری مطالبہ دوا مقرر کرنے کا خیال سب سے پہلے فرانسس نے پیش کیا جس کے بعد فاکس نے اپنے ”انڈیا بل“ میں اس کو اختیار کر لیا، اور آخر کار ۱۷۸۵ء میں مجلس نظام نے ہندوستانی حکام کے پاس اس خیال کی سفارش کی؛ تاہم یہ بات لارڈ کارنوالس کے حصے میں آئی کہ انہوں نے سر جان شور کی مدد سے

بنگال میں دوامی بندوبست کے اصول کو عملی جامہ پہنایا۔ تین سال تک تحقیقات کرنے کے بعد زمینداروں سے بندوبست طے پایا اور وہ ان تمام رقبوں کے کمال مالک قرار دیے گئے جہاں سے ان کو مالگزارى وصول ہوتی تھی، لہذا ان کی کچھ نیچہ قانونی حیثیت قائم ہو سکے، جو ان کو اس قابل بنادے کہ اپنے ذمے کے واجبات حکومت کو ادا کریں اور اپنی جائدادوں میں دلچسپی لینے کی ترغیب دے۔ لیکن یہ حق اس شرط پر دیا گیا تھا کہ زمین کی مالگزارى ادا کی جائے گی۔ اور یہ ذمہ داری لی جائے گی کہ عدم ادائیگی کی صورت میں جائداد کے نیلام کے ذریعے سے واجبات ادا کیے جائیں گے۔ حکومت نے اپنا یہ حق بھی محفوظ رکھا کہ اپنے تحت کے تعلقداروں کو رعایا اور دوسرے کانوں کی حفاظت وہہود سکے لیے اپنے حسب صواب و مناسب و ضروری تدابیر اختیار کرے گی۔ زمینداروں کو رعیت سے جو لگان وصول ہوتا تھا اس کا تقریباً $\frac{1}{10}$ حصہ بطور مالگزارى شخص و مقرر کر دیا گیا اور باقی $\frac{9}{10}$ ان کی محنت و ذمہ داری کے صلے کے طور پر ان کے لیے چھوڑ دیا گیا۔ مالگزارى کے واجبات کلام چلاؤ طریقے پر اغراض و حقوق اراضی کی تحقیق یا تحریری اندراج کے بغیر مقرر کئے گئے اور مختلف قسموں کی زمین کی پیداوری و زرخیزی کے بارے میں بھی کوئی تحقیق نہیں کی گئی۔ ۱۸۹۲ء میں مجلس نظامہ کے مشورے سے بندوبست کو دوامی اور ہمیشہ کے لیے ناقابل تغیر قرار دیدیا گیا، اور حکومت نے قطعی طور پر اس کا اقرار کر لیا کہ زمینداروں یا ان کے ورثا یا جانشینوں سے ان کی متعلقہ جائدادوں کی اصلاح و ترقی کے نتیجے کے طور پر سرکاری مالگزارى میں اضافہ کرنے کا مطالبہ نہ کرے گی۔ یہاں یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ زمینداروں کو تسلیم کرنے کی حد تک سر جان شور لاڈو کارنوالس سے متفق رائے تھے لیکن سر جان شور تریجیا یہ چاہتے تھے کہ بندوبست کے دوامی ہونے کا اعلان نافذہ بندوبست کی دہ سالہ مدت گزرنے پر کیا جائے۔

408

۱۸۹۲ء کے بنگال کے زمیندارى | اس طرح جو بندوبست عمل میں آیا وہ
بندوبست پر اعتراضات | مختلف وجوہ سے قابل اعتراض ہے۔

باب

اولاً یہ کہ بندوبست کرنے سے پیشتر ابتدائی لوازم یعنی مفصل مساحت زمینوں کی توبہ
اور کئی کچھ حقوق کی تیاری وغیرہ نظر انداز کر دیئے گئے۔ اس میں تک نہیں کہ اس بندوبست
کے کئی وجوہ تھے جو کم و بیش معقول تھے۔ چنانچہ اس وقت کے حالات کے لحاظ سے
اول تو حقیقی اور باقاعدہ مساحت اس لیے دشوار تھی کہ تربیت یافتہ علماء اور نااہل
تھا؛ دوسرے یہ کہ جائیدادوں کے اندرونی معاملات کی پیمائش میں خلاف اصولیت
اور زمینداروں میں بدگمانی پیدا کرنے والا محکمہ محکم خیال کی گئی۔ رعیت کا محکمہ
یہ توقع کی گئی تھی کہ زمیندار اس سے سمجھوتہ کر لے گا اور ان کے حقوق کی حفاظت
کرے گا۔ پھر بھی جیسا کہ بیڈن پاؤل کہتے ہیں۔ یہ واقعہ کہ دوامی بندوبست کو کسی
مساحت اور حقوق اور انہی اور انہی کی تحریری یادداشت کے بغیر رد عمل الایا گیا
غالباً بندوبست کی کئی دوسری خصوصیت سے زیادہ مذکور نتائج سے ملوث ثابت ہوئے۔
اس بنا پر ہماری توجہ دوامی بندوبست کی دوسری بڑی خرابی کی طرف مبذول
ہوتی ہے اور وہ یہ کہ رعیت کے حقوق اور انہی کی حفاظت نہیں ہوئی، اور وہ
دوہرے نا انصافی کا شکار رہی؛ ایک تو یہ کہ وہ مالکانہ حقوق سے غیر مسلم طریقے پر
محروم کر دی گئی، دوسرے یہ کہ وہ تمام زمینداروں کے رحم و کرم پر چھوڑ دی گئی، جو
اس سے کم تو لو لگان وصول کرتے تھے لیکن اس میں کلام نہیں کہ اس کا عام طور پر
انتظام کیا گیا تھا کہ ٹیکسوں کا رقبہ، شرائط اور حالات متعارف کر کے رعیت کو
دئیے جائیں، لیکن یہ انتظام عملاً بے سود تھا، اس لیے کہ پٹنہ، بھوپال دیے جاسکتے تھے

۲۸۹۔ لے برطانوی ہند کے نظام ہائے ارضی جلد اول۔

۳۰۔ دوامی بندوبست میں دو غلطیاں کی گئی تھیں؛ ایک تو یہ کہ جلد ہی حقوق کو خواہ وہ مالکانہ ہوں
یا خلیکارانہ ترہان کر دیا گیا اور ان کو زمیندار کا حق مالکانہ مستقل طور سے ہمہ گیر تسلیم کر کے اس کے
حق میں غم کر دیا گیا؛ اور دوسرے یہ کہ ایک پر آشوب قانون وضع کر کے کسٹوں کو قربانی کا بکرا
بنادیا گیا جس کی بنا پر زمینداران سے اپنے حسب مرضی یا صوابدید شرائط پر تصفیہ کر سکتا تھا تا مؤثر
از تصفیہ ہے، ای کوں بروک جس کا حال سرٹی مارین نے اپنی کتاب مہوم پ ہندوستانی صوبہ
کی انتظامی تنظیم میں دیا ہے۔

اور بعض صورتوں میں رعیت پٹہ لینے پر اس خوف کی بنا پر رضی نہ تھی کہ مبادا اس کی
حقیقت گھٹیا تسلیم کر لی جائے اور وہ ایسے شہر اٹھان لینے کی پابند ہو جائے جن کو
وہ خود پوری طرح نہ سمجھتی تھی۔ بین یہ ماننا ضروری ہے کہ رعیت کی ناگفتہ بہ حالت
کا نام نہ بڑی حد تک بھاری انگن تھا جو بہت سختی کے ساتھ وصول کیا جا رہا تھا۔
چنانچہ عدم ادائیگی صورت میں جائداد فوراً نیلام کر دی جاتی تھی۔ ایسی حالت میں
سایموں کے ذمے کے لگان کو وصول کرنے میں زمیندار کی مدد کو نا ضروری تھا تا کہ
زمیندار اپنے ذمے کے سرکار کا مطالبات تظلی پابندی کے ساتھ ادا کر کے علاوہ انہیں
چونکہ اکثر صورتوں میں زمیندار بہ کالری مطالبہ ادا کرنے کے قابل نہ تھا اس لیے اپنی
جائداد فروخت کر دیتا تھا اور اس کا جائشیں قبل اس کے کہ اس کو اس جائداد کے
خرید لینے کی ترغیب دی جائے واضح حق اور حیثیت کا طالب تھا۔ اس کے معنی
یہ تھے کہ رعیت کے حقوق اور زیادہ مال ہوں اور نئے زمیندار کی طرف سے
رعیت پر اور زیادہ سختی کے ساتھ مطالبات کیے جائیں۔ اس طرح اسامی کو
قریب قریب تین چوتھائی عمدی تک انتظار کرنا پڑتا تھا اس کے کہ اس تکلیف وہ
زیادتی سے نجات دلانے کی کوشش ۱۸۵۷ء اور ۱۸۵۸ء کے قوانین لگان کے
ذریعہ سے کی گئی۔

یہ سوال کیا گیا ہے کہ آیا زمینداروں کو ایسے غیر شرعی و نامطلوب طریقے پر مالکانہ
حیثیت دینا تظلی طور پر جزوی تھا یا نہیں؟ عام طور پر یہ دعویٰ کیا جاتا ہے کہ چونکہ
لارڈ کارنوالس خود ایک انگریز زمیندار تھے اس لیے ان کا نظری میلان امر او شرفا
کی عسرت داری کی جانب تھا اور وہ انگلستان کے شل یہاں بھی ذریعہ
شرفیت زمینداروں کی ایک جماعت قائم کرنا چاہتے تھے، حالانکہ دونوں مالک
کے حالات ایک دوسرے سے از حد مختلف تھے۔ باوجود اس کے کہ پوچھو تو
دو ہی بند و بست کھنٹی کے توسط درجے کے ملازموں کی پر مہنی کارگزاری تھی اور
بہت ممکن ہے کہ لارڈ کارنوالس زیادہ تر اس بنا پر کہ وہ خود انگریز شرفا و امرا
کے طبقے سے تعلق رکھتے تھے اس پالیسی کی منظور میں۔ آسانی سے راضی ہو گئے ہوں
جس سے ان کا نام منسوب کیا جاتا ہے۔ لیکن یہ کہنا بیغیانہ غلط ہے کہ وہ

ہاٹ

اس کے اصل بانی مہانی تھے دوسرے قابل لحاظ امر یہ ہے کہ جس وقت وہ یہاں آئے انھوں نے زمینداروں کو ایسی مستحکم حیثیت میں پایا کہ ان کو نظر انداز کرنا اور ایک صدی کی ترقی سے چشم پوشی کر کے معاملے کی تہ میں جانا اور زمینداروں کے مقابلے میں (جو مالگاری کی متاجری سے ابتدا کر کے اس درجے پر پہنچے تھے) حقیقی امکان زمین کی کھیتی باشت کرنا ناممکن تھا اس لحاظ سے یہ استدلال کیا جاسکتا ہے کہ لارڈ کارنوالس کو ایک اہل فیصلے کو مان لینے کی ترغیب واقعات کی کٹر منطق نے دی۔ علاوہ ازیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ ”دیوانی“ ملنے کے بعد کی مالگاری کی پالیسی کے متواتر تغیرات کے باعث اور سوائے اے کے خوفناک قحط کے نتیجے کے طور پر بنگال کی زراعت اس وقت ہر طرف سے تباہی میں گھری ہوئی تھی اور اس تھمی کو سلجھانے کے لیے کسی فوری کارروائی کی سخت ضرورت تھی۔ ان حالات میں زمینداروں کو مالکوں کی حیثیت سے تسلیم کر لینا مناسب خیال کیا گیا اس لیے کہ مالگاری وصول کرنے کا یہی ایک منظم آلہ کار تھا جو دستیاب ہو سکتا تھا اور ان کے تسلیم کر لیے جانے ہی میں زراعت کے احیاء کا واحد موقع مضمر معلوم ہوتا تھا۔

بندوبست بنگال کا تیسرا اور اہم ترین پہلو یعنی مالگزار کی کا دوامی تقریر ایسا مسئلہ ہے جو صرف بنگال تک محدود نہیں ہے بلکہ بدرجہا زیادہ وسیع اہمیت رکھتا ہے۔ چنانچہ آئندہ کسی مناسب موقع پر اس پر بحث کی جائے گی۔

برطانوی حکومت بنارس میں بنگالی نمونے کی تقلید کرنے کے لیے متفکر تھی، لیکن مشترکہ حقیقت اراٹھی کے مخصوص نظام سے پوری طرح واقف نہ تھی اس لیے اس نے زمینداری دیہات

۱۵۔ بنارس اور مدراس میں
دوامی بندوبست

410

کی موجودگی کو نظر انداز کر دیا جن کا تعلق طاقتور قبیلے یا برادری سے تھا اور اہم شرکاء میں سے ایک سے کسی دوسرے ممتاز شخص سے دوامی بندوبست (۱۸۹۵ء) کی بنیاد پر معاملہ طے کر لیا۔ مدراس میں کوئی قطعی تدبیر میسر اور اصلاح کرنا تک کچھ خواہی عمل میں آنے تک اختیار نہیں کی گئی اور اس کے بعد

کل احاطہ مدراس میں اگرچہ رعیت واری اصول پر بندوبست عمل میں لایا جا چکا تھا، بائبل
دوامی زمینداری بندوبست کو وسعت دینے کی کوشش کی گئی اس بارے میں
بہت بڑی حد تک اختلاف آراء ہا کہ دوامی بندوبست کو رائج کرنے کے لیے
کوئی طریقہ اختیار کرنا چاہیے، لیکن مجلس نظام نے اس امر سے متاثر ہو کر جنگل
کے دوامی بندوبست کے تحت مالگزاری پابندی کے ساتھ ادا کی جا رہی تھی،
حکومت مدراس کو ہدایت کی کہ زمینداروں سے دوامی معاہدہ طے کیا جائے۔
شمالی مدراس میں اور جنوبی مدراس کے بعض علاقوں میں منفرد زمیندار موجود تھے جو
زیادہ تر سابق حکمرانوں اور سرداروں کے جانشین اور اخلاف تھے، لہذا ان
سے معاملہ طے کرنے میں کوئی وقت محسوس نہیں ہوئی۔ لیکن جنوبی مدراس میں ان
زمینداروں یا نام نہاد "پالی گاروں" میں سے چند کو تسلیم کیا گیا اور باقی کو برطانوی
اقتدار کی مقاومت پسند یا دہشت میں ملکیت سے محروم و بے دخل کر دیا گیا۔ لیکن
احاطہ مدراس کے بیشتر حصے میں رعیت واری دیہات موجود تھے جہاں اس
قسم کے درمیانی اشخاص موجود نہ تھے، چنانچہ مجلس نظام کے ہدایات
کے تحت عالی ہمت و بلند جوش و خروش کے ساتھ داروں میں سے ان کے
بدل تیار کرنے کی کوشش کی گئی۔ مختلف دیہات کو ملا کر کئی مصنوعی ضلع
یا خطے قائم کیے گئے اور نیلام کے ذریعے سے سب سے زیادہ بولی بولنے والوں
کے ہاتھ فروخت کر دیے گئے۔ اس طرح یہ لوگ کل جائیداد کے زمیندار بن گئے۔
یہ تجربہ تباہ کن طریقے پر ناکام رہا اس لیے کہ وہ اسی کا مستحق تھا۔ جیسا کہ بیکن پاول
نے کہا ہے "جب حقیقی زمیندار ہی اپنی بڑی صدی کی فطری ترقی کے دوران میں
کافی برائیت ہوا تھا تو کمرہ نیلام کے زمیندار کے متعلق کیا کہا جا سکتا ہے؟ یہ طریق
یعنی طور پر بری طرح ناکام رہا"۔ اس لیے اس لحاظ سے اس تجربے کو رعیت واری طریق
کے حق میں ترک کر دیا گیا۔ منرو نے اس طریق کی پرزور تائید کی تھی اور اس کو

۱۔

۲۔ دیکھو ان کی کتاب موسومہ "برطانوی ہند کے نظام ہائے ارضی" جلد اول ص ۲۹۷

بالہ

ترقی یافتہ شکل میں پیش کیا تھا اگرچہ وہی اس کے مصنف نہ تھے۔ لیکن قبل اس کے کہ رعیت واری طریق معتبر طریقے پر اختیار کیا جاتا احاطہ اس کا $\frac{1}{4}$ تا $\frac{1}{2}$ علاقہ دوامی بندوبست کے تحت آچکا تھا۔ اب رہے اس کے زمینداری علاقوں کے قوانین نگاہان توان کا حال پہلے ہی بیان ہو چکا ہے۔

411

۱۶۔ دوامی بندوبست
کی مابعد سرگزشت
(۱) کچنی کے تحت

کچنی کے دور حکومت میں ولزلی، نٹو، ہیسٹنگز، بین کینگ اور منرو سبھوں نے دوامی بندوبست کو ہندوستان کے دوسرے علاقوں پر اس بنیاد پر وسیع کرنے کی پرزور حمایت کی تھی کہ بنگال کی مثال پر نظر کرتے ہوئے جہاں اس طریقے کے تحت جیات تازہ کے عظیم الشان آثار نمودار ہوئے تھے یہ طریق بظاہر سرع زرعی ترقی کے قطعی توقعات پیش کرتا تھا۔ لیکن ایسٹ انڈیا کچنی کے نظمانے معاذہ مقدس وعدوں اور ضمانتوں اور ان توقعات کے باوجود جو ملک میں پیدا ہوئے تھے، ۱۸۵۷ء میں تجاویز مسترد کر دیں۔ کچنی کی تنج کے بعد کرنل بیرڈاسٹمہ کی سفارش پر ۱۸۵۷ء میں دوامی بندوبست کے تحت تخط کے سلسلے میں مصائب کے

(ب) تلج کے تحت

۱۔ لیکن یہ سوال زیر بحث رہا ہے کہ آیا منرو دراصل دوامی بندوبست کی موافقت میں تھے یا نہیں۔ اس امر پر زور دیا گیا ہے کہ ”مستقل“ یا ”دوامی بندوبست“ سے ان کا مطلب دراصل رعیت کی ملکیت کو ان کے کچنیوں پر دواماً محفوظ کرنا تھا، نہ کہ نگاہان کی مقدار کو ناقابل تغیر بنانا جس کے متعلق وہ یہ خیال کرتے تھے کہ حکومت کی ضرورتوں کے لحاظ سے اس میں کمی بیشی کی جاسکتی ہے۔ دیکھو ایک کتاب موصوم بہ ”حکومت ہند کی انگریزی کی پالیسی“ ص ۱۶۔

۲۔ جیسا کہ مٹرجس رائٹ نے کہا ہے، ”کیپٹن دن گریٹ اور ان کے رفقا، بھٹی کے بندوبست کے عظیم ترین رہنما رہے ہیں، اور وہ ہمیشہ یہ خیال کرتے تھے کہ اراضی کے متعلق ان کی پالیسی کی منزل مقصود دوامی بندوبست تھی جہاں رسائی حاصل کرنے کے لیے میعاد بندوبست ایک ”میانیاں یا لیاری کی منزل تھی“ دیکھو بھٹی کی شخصیت، انگریزی کی رپورٹ شاپہ شدہ ۱۹۲۲ء، ص ۲۷۔

اسباب کی تحقیق کرنے اور ان کو دور کرنے کی تدابیر پیش کرنے کے لیے مقرر کیے گئے تھے، باب
لارڈ ٹیننگ نے اس مسئلے پر از سر نو توجہ کی۔ سر چارلس ڈوڈ (وزیر ہند) نے اگرچہ اس
سفارش کو منظور کر لیا، لیکن اس کو عملی جامہ پہنانے میں ناکام رہے۔ ان کے بعد
کے وزیر ہند سر سربورڈ نارٹھ کوٹ نے ۱۹۰۶ء میں بعض شرائط کے تابع
دوامی بندوبست نافذ کرنے کی تحریک پیش کی، مثلاً یہ کہ جہاں قابل زراعت زمین کا
۸۰ فیصد حصہ زیر کاشت لایا گیا ہو اور اس کی توقع نہ ہو کہ نہری آب پاشی کے ذریعے
سے پیداواریں ۲۰ فیصد سے زائد اضافہ ہو گا وہاں حکومت کا مطالبہ دو ادا مقرر
کر دینا چاہئے۔ ان شرائط کا مفہوم یہ تھا کہ جس وقت تک زمین کی آمدنی میں اضافہ
ہوتا رہے دوامی بندوبست کو ملٹوی رکھنا چاہئے۔ لیکن لارڈ کبرلی وزیر ہند نے
آخر کار اس تجویز کو ۱۸۸۸ء میں اس بنیاد پر کلیتہً مسترد کر دیا کہ ملک ابھی ترقی یافتہ تھا۔
اس کے بعد سے حکومت کا طرز عمل دوامی بندوبست کے مسئلے کو ختم شدہ خیال کرنے کا
رہا ہے، اگرچہ وقتاً فوقتاً دوامی بندوبست بمقابلہ عارضی بندوبست کی دیرینہ بحث
کی صدائے بازگشت برابر سنائی دیتی ہے۔

بنگال کے وہ علاقے جہاں کسی نہ کسی

۱۔ بنگال کے بقیہ زمینداروں

اور تعلقداران اودھ کے

ساتھ عارضی بندوبست

سبب سے دوامی بندوبست نہیں ہوا،
عارضی بندوبست کی ذیل میں آتے ہیں جس کی
رو سے واصلات کا فیصد تناسب بہت اعلیٰ
یعنی دراصل تقریباً ۲۰ فیصد ہے۔ اس بندوبست

412

کے تحت قابض بالعموم ایسے طبقے کے درمیانی اشخاص ہوتے ہیں جن کے لیے
واصلات کا ۳۰ فیصد معقول معاوضہ خیال کیا جاتا ہے۔ شخص کے طریق کی حد تک
بنگال میں اختیار کروہ طریق اگرے کے طریق کے مشابہ ہے جو ذیل میں بیان
کیا گیا ہے۔

تعلقداروں کی ملک میں جو دیہات مشمل ہیں وہ اس قدر اہمیت و وقعت
رکھتے ہیں کہ اودھ کے بندوبست کو واقعی مشترکہ دیہی بندوبست کے طریق کی مرئسل
خیال کیا جاسکتا ہے، چنانچہ ہم اب اسی طریق کو بیان کریں گے۔

باب

۱۸۔ محل واری بندو

عارضی بندو بست جیسا کہ صوبہ اگرہ میں رائج کیا گیا، وہی عام شکل رکھتا ہے جو ان صوبوں میں جہاں زیادہ تر زمیندارانہ حقوق رکھنے والی دیہی برادریوں سے سابقہ ہو اختیار کی گئی۔ ابتدائی کوشش کی گئی کہ مالگزارى کے متاثر یا کسی دوسرے ممتاز شخص سے دیہات کا بندو بست دوامی طور پر طے کیا جائے۔ لیکن برطانوی حکومت دوامی بندو بست کی طرف داری میں کچھ بھی سننا نہیں چاہتی تھی علاوہ ازیں ہولٹ میکینزی نے ۱۸۱۹ء میں تحقیقاتی کمیشن کے مقصد کی حیثیت سے اس امر کی طرف توجہ مبذول کرائی کہ دیہات میں اجتماعی مالک موجود تھے۔ اور بتلایا کہ ان سے نسبتاً ضروری تھا، یہ کمفر و زمیندار کا تخیل جو بنگال سے اخذ کیا گیا تھا پوری طرح عمل میں نہیں لایا جاسکتا تھا، یہ کہ مناسب ماحول اور حل اقسام کے حقوق کا یہ احتیاط تحریری اندراج ناگزیر و لا بدی تھا اور یہ کہ عام مدیر کے طور پر دوامی بندو بست کا تصور ہی نہیں کیا جاسکتا تھا۔

اڑیسہ کے بندو بست کا مسئلہ بھی اسی زمانے میں رونما ہوا جس زمانے میں کہ صوبجات شمال مغربی دجنہیں آج کل صوبہ متحدہ اگرہ و اودھ کے نام سے موسوم کہتے ہیں) میں تحقیقاتی کام آغاز کیا گیا، اور ان دونوں معاملات کو طے کرنے کے لیے ۱۸۸۲ء کا مشہور ضابطہ نمبر (۱) منظور کیا گیا۔ یہ ضابطہ اور دوسرے متناقب ترمیمات عارضی بندو بست کے ان سب طریقوں کی اساسی بنیادیں جو زمینداروں اور دیہی جماعتوں سے طے کئے گئے۔ اگرچہ میں انفرادی زمینداروں اور اگرچہ کے تعلقداروں کی چند مثالوں سے قطع نظر کرتے ہوئے، اکثر صورتوں میں دیہی جماعتوں کے اوپر کوئی شخص نہ تھا۔ اس لحاظ سے ان سے براہ راست اجتماعی طریقہ پر بندو بست طے کیا گیا، اگرچہ شرکا میں سے کسی ایک کو جو باوقت اور حیثیت دار ہوتا تھا اس غرض سے منتخب کر لیا جاتا تھا کہ وہ مالگزارى کی ادائیگی کی اصلی ذمہ داری اپنے سر لے، چنانچہ وہی سب شرکا کی جانب سے بندو بست کے معاہدے پر دستخط کر دیتا تھا اور شرکا فرداً فرداً اور مشترکہ طور پر ادائیگی کے ذمہ دار بنائے جاتے تھے۔ چونکہ اگرے کے تعلقداروں کے زمیندارانہ حقوق، اودھ کے تعلقداروں کے مالکانہ حقوق سے بہت گھٹیا تھے، اس لیے اول الذکر کے مطالبات کے تصفیے کا طریقہ یہ تھا کہ ان کے تحت کی

دیہی جماعتوں کے ذمے کی واجب الادا مالگزاری میں حسب ضرورت اضافہ کر دیا جاتا تھا اور مالگزاری کا فیصد الاؤنس تعلقداری کے طور پر ان کو براہ راست سرکاری خزانے سے ادا کیا جاتا تھا۔ اگر کسی دیہی برادریوں کے ساتھ تصفیے کی جانب عود کرتے ہوئے یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ لگاؤں کا کوئی طبقہ یا (ایک مقررہ حد کے اوپر) انفرادی شریک بھی مالگزاری کی مشترکہ ذمہ داری کی بجائے انفرادی وجد اگازہ ذمہ داری کی تحریک کر سکتا ہے۔ بندوبست کا کام ایک حد تک عدالتی اور ایک حد تک مالی ہے، گویا وہ علی الترتیب ایک طرف حقوق اراضی کی دریافت اور تحریری یادداشت سے تعلق رکھتا ہے اور دوسری طرف مطالبہ مالگزاری کی تشخیص اور بعض صورتوں میں اسامیوں کے لگان کے تقرر کے متعلق ہے۔ جہاں تک بندوبست کا تعلق ہے، حدود بندی، مساحت، کھیتوں اور حقوق کے تحریری اندراج، اور آخر میں تشخیص مالگزاری وغیرہ کے معمولی مرحلے طے کرنے پڑتے ہیں۔

۱۹۔ محل داری طریقوں میں مالگزاری کی تشخیص کے اصول

کا مندرجہ ذیل طریقہ اختیار کیا۔ گاؤں کی زمینوں کی حقیقی آمدنی بشکل ننگان کو مالگزار کی شخصیت کی براہ راست یا بالواسطہ بنیاد کے طور پر لیا جاتا ہے۔ مالگزار کو اصطلاحی طور پر کسی جائیداد کی اس آمدنی یا واصلات کے ایک جزو پر مشتمل کہا جاتا ہے جو اس سے سالانہ وصول ہوتی ہے۔ اس جزو میں وقتاً فوقتاً تبدیلی ہوئی رہی ہے۔ چنانچہ ابتدائے ایٹ انڈیا کمپنی کے تحت یہ جز بہت اعلیٰ یعنی ۸ فیصد سے بھی زائد تھا؛

۱۔ چنانچہ معتبر طریقہ پر بیان کیا گیا ہے کہ اٹریس میں ۱۲۵۲ء میں ۲۰ سو ۳۳ لاکھ ۸۳ فیصد تھا،
۱۲۵۳ء میں ۶۵ فیصد مقرر ہو جس میں ۶۰ فیصد تک کمی کرنے کی اجازت تھی، لیکن ۱۲۵۹ء کے نظر ثانی
قندہ بند و بست میں اس کو گھٹا کر ۴۲ فی صد کر دیا گیا۔
دیکھو ایک کتاب موسوم بہ حکومت ہند کی انگریزی کی پاسی ص ۱۲۱۔

باب

۱۹۲۳ء میں لارڈ ویمپرنگ نے اس کو گھٹا کر ۶۶ فیصد بند کر کیا، ۱۹۵۱ء کے قواعد
سہارن پور کے تحت اس کو مزید کمی کے بند تقریباً ۵ فی صد تک کر دیا گیا، اور سرکاری
صنعت کے مطابق اگر سموتوں میں جو حقیقی جزو وصول کیا جاتا ہے اس کی مقدار موجودہ
رہائے ۵ فیصد سے بہت کم ہے۔

واصلات زیادہ تر سب ذیل درجہ پر مشتمل ہوتے ہیں:- ۱۔ حقیقت میں
وصول شدہ مجموعی لنگان جو آگے کی حد تک اہم ترین فیصلہ لیں عامل ہے، ۲۔ ان
زمینوں کی غنیمی آمدنی پر کل لنگان جو خود مالکوں کے قبضے میں ہوں یا ان کی طرف لنگان
معاف کر کے دوسروں کو دیدی گئی ہوں، ۳۔ اور ۴۔ بعض متفرق منافع، مثلاً قیمتی
افتادہ زمین، چرائی، میووں اور جنگلی پیداوار وغیرہ کی آمدنی۔ زمین دروازے مجموعہ پہلی
دو میں، جو جائداد کے واجب الوصول لنگان پر مشتمل ہوتی ہیں، اساسی عامل ہیں۔

اگر ڈاؤن وچ پیجا بہ او بیوہ توسط کے مختلف قسم کے محل واری بندوبست
میں تشخیص کا یہ عام اصول ہے، اگرچہ مختلف صوبوں میں تفصیلات کی حد تک اختلافات ہیں
بندوبست کے زمانے میں لنگان کی حقیقی شرح میں، ۱۔ اکی جاتی عین وہی اگر کسی تجویز کی
بنیاد میں صورت وسط میں، لنگان کے بار کو زیادہ کم طریقے سے مساوی کرنے کی ضرورت کی
بنیاد پر ایک خاص طریقہ اختیار کیا گیا جس پر بعد میں بحث کی جائے گی۔ پنجاب میں چونکہ
بیشتر زمینیں مالکوں یا ایسے اسیابوں کے قبضے میں ہیں جو جنس کی شکل میں لنگان ادا
کرتے ہیں، اس لیے نقد کی شکل میں لنگان کا حساب کرنے کا طریقہ براہ راست اختیار
نہیں کیا جاسکتا۔ اس لحاظ سے یہ ضروری ہے کہ ایک مقررہ قسم کی تمام زمینوں کے لیے
نمونے کے کھیتوں کی حقیقی نقد ادائیگوں کی بنیاد پر کوئی مناسب شرح معین کی جائے،
اور ان معیاری رقموں کا اطلاق گاؤں کی سب زمینوں پر کیا جائے۔

414

صوبہ متحدہ میں بندوبست کے عمل کے آغاز سے
پیشتر، ایک عہدہ دار بندوبست دیہات کا معائنہ
کرتا ہے اور تشخیص مالگاری کے لحاظ سے انہیں مختلف
طوقوں میں تقسیم کرتا ہے جن کی زمین اور طبعی خصوصیات
عام طور پر یک ان اور ایک دوسرے کے مشابہ ہوتی ہیں۔ اس کے بعد ہر طبقہ کی زمین

۲۔ محل واری بندوبست
کا عمل صورت میں

عام طور پر یک ان اور ایک دوسرے کے مشابہ ہوتی ہیں۔ اس کے بعد ہر طبقہ کی زمین

کالنگان مقرر کیا جاتا ہے۔ اس غرض کے لیے معمولی فصلوں کی ان زمینوں کا نقد لگان بطور رہنما لیا جاتا ہے جو ایسے مستقل اور ذمہ دار اسیاموں کے قبضے میں ہوں جن کا ذریعہ معاش محض ان کے کھیت ہوں۔ عہدہ دار بندوبست، ذرائع آمد و رفت، اضافہ آبادی، فصل کے اعداد و شمار اور مزد و رقبے کے اضافے کا لحاظ کرنے کے بعد مقررہ جمع بندی کے حوالے سے مالگزاری کی شرح معین کرتا ہے۔ جہاں نقد لگان کا طریقہ نہیں ہے وہاں عہدہ دار بندوبست اپنی بنیاد کے طور پر یا تو وہ لگان لیتا ہے جو گاؤں میں اس کے مثالی زمینوں کے لیے ادا کیا جاتا ہے یا اپنے ہی حلقے کی شرح کو لیتا ہے۔ اودھ کا بندوبست، اگرے کے بندوبست، بھیل تنھن

اودھ میں اس طریقہ کا اطلاق

تمام خصوصیات میں شاہ ہے، بجز اس کے کہ بندوبست گاہ گاہ دیہی برادریوں سے ملے کیا جاتا ہے؛ اور اکثر صورتوں میں ایسی جائداد کے لیے جو دیہات کی کم یا زیادہ تعداد پر مشتمل ہو انفرادی تعلقداروں سے ایک ہی مجموعی رقم کی شکل میں سوا ملے کیا جاتا ہے۔ تعلقدار کے ذمے کی مالگزاری ان رقموں کے مجموعے پر بنی ہوتی ہے جو اس کے علاقے کے ہر گاؤں پر بطور لگان عاید کی جاسکتی ہیں بعض صورتوں میں، جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے، جہاں تعلقدار کے تحت کی دیہی برادریاں اپنے حقوق کے تحفظ میں کامیاب رہی ہیں، وہاں ان سے ذیلی بندوبست کیا جاتا ہے، اور تعلقدار کو مقررہ لگان ادا کیا جاتا ہے تاکہ تعلقدار کو کچھ نفع مل جائے جو کسی صورت میں بھی مالگزاری کے مفید سے کم نہیں ہوتا۔

۲۱۔ پنجاب کا بندوبست محل واری۔

یہاں بھی مساحت اور کتا بچہ حقوق وغیرہ کے بارے میں یہی طریقہ رائج ہے۔ لیکن طریقہ تنھن کی حد تک تفصیلات میں اختلاف ہے۔ اسیاموں کی کوئی بڑی جماعت نہیں ہوتی اور اگر ہوتی ہے تو وہ شکل جس لگان ادا کرتی ہے۔ اس لحاظ سے عہدہ دار بندوبست، دیہی جائداد میں ہر قسم کی زمین

بال

415

کے لیے مالگزاری کی شرحوں کا براہ راست تخمینہ بحساب فی ایکڑ کرتا ہے اور ان کو اس چیز پر
 بنی قرار دیتا ہے کہ نقد لگان کیساں طور پر ادا کرنے کی صورت میں لگان کے واصلات
 کیا ہوں گے۔ اس غرض کے لیے رقبے کو مختلف طبقوں میں تقسیم کیا جاتا ہے جن میں
 سے ہر ایک میں زمین کی چند متنازعہ قسمیں قرار دی جاتی ہیں۔ اس طرح ہر قسم کی زمین
 کی نمائندگی کرنے والے مناسب نمونے کے کھیتوں کی کچھ تعداد لینے اور یہ تحقیق
 کرنے کے بعد کہ وہ بصورت نقد دراصل کتنا ادا کرتے ہیں اور یہ نہ معلوم ہو سکے تو
 لگان شکل جنس کی تقدیمت کیا ہے، بعض مناسب معیاری شرحیں مقرر
 کر دی جاتی ہیں۔ ان معیاری شرحوں سے مالگزاری کی تشخیص کی عام بنیاد کے طور پر
 کام لیا جاتا ہے۔ پنجاب میں، اگرچہ نظری طور پر مالگزاری انفرادی کسانوں سے
 ہیں بلکہ دیہی جائیدادوں کے مشترکہ قابضوں سے وصول کی جاتی ہے جو مشترکہ یا انفرادی
 طور پر اس کو ادا کرنے کے ذمہ دار ہوتے ہیں؛ تاہم علا ہر ایک سے مالگزاری کا تناسب
 واجب الوصول ہوتا ہے وہ تقسیم کر دیا جاتا ہے اور فرداً فرداً وصول کیا جاسکتا ہے۔
 اس لحاظ سے کسانوں کی عام طور پر دیہی حیثیت ہوتی ہے جو کہ بھی اور مدر اسس کے ملکی
 کاشتکاروں کی۔

علاوہ ازیں مالگزاری کی تشخیص کی بنیاد کی حد تک صوبہ متوسط

کا طریقہ علا و سیاہی ہے جیسا کہ آگرے کا۔ لیکن ایک اہم خصوصیت
 کے بارے میں اختلاف ہے۔ صوبہ متوسط میں دیہات کی مالگزاری
 وصول کرنے کا انتظام سرٹوں نے ان افراد کے سپرد کر رکھا تھا

۲۲۔ صوبہ متوسط کا
 ”مالگزاری بندو“

جن کو عام طور پر مالگزارز کہتے تھے۔ لیکن برطانوی حکومت کے اس اضطراب کی بنا پر
 کہ وہ انفرادی زمینداروں سے معاملہ کرنا چاہتی تھی ان کو مالکانہ حیثیت دے دی گئی
 اور وہ دیہات کے صدر یا سردار تسلیم کر لیے گئے، اگرچہ یہاں کے دیہات بھی
 اور مدر اس کے مثل رعیت واری قسم کے تھے اور کسانوں کے مجموعوں پر مشتمل تھے
 جن میں سے ہر ایک اپنے کھیت کی کال اور بلا شرکت غیرے ملکیت کا مدعی تھا۔
 پس اس امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ یہ کسان مالکوں کی حیثیت سے گرا کر ”مالگزاروں“
 کے اسامیوں کے درجے تک پہنچا دیے گئے تھے، ان کا بہت ہی وسیع تحفظ کرنا پڑا۔

اس لحاظ سے عہدہ دار بندوبست کو نہ صرف اس مالگزار کی کا مطالبہ معین کرنا پڑتا ہے بلکہ اس سے وصول طلب ہوتی ہے بلکہ اس لگان کا بھی جو سب قسم کے اسیوں کی طرف سے مالگزاروں کو ادا شدنی ہوتا ہے۔ پس یہ ظاہر ہے کہ لگان کی مالیت کا اندازہ کرنے کا طریقہ اس سے بہت زیادہ صحیح ہونا چاہئے جتنا کہ وہ حکومت کے مالگزاری کے مطالبے کی عام بنیاد کے طور پر کارآمد ہو سکتا ہے۔

اس طرح صوبہ متوسط میں لگان کا تعین ایک نہایت پیچیدہ عمل ہے، جو دیدہ ریزی کے ساتھ "ارضی اکائیوں" کی شکل میں زمین کی گروہ بندی کر کے پورا کیا جاتا ہے۔ ان اکائیوں کے قایم کرنے کا مقصد یہ ہوتا ہے کہ وہ زمین کی زرخیزی اور پیداواری کی صلاحیت کے پیمانے کا کام دیں۔ "آمدنی کے متعلق یہ فرض کیا جاتا ہے کہ اس کا انحصار کاشت کئے اوسط خالص منافع پر ہے، اور ہر حیثیت و قسم کی زمین کا ایک حصہ مقرر کیا جاتا ہے جو دوسری زمینوں کے مقابلے میں اس کی آمدنی کو ظاہر کرتا ہے؛ اس طرح ارضی اکائی نہ صرف زمین کی زرخیزی کے اعتبار سے بلکہ اس کی حیثیت اور موقع کے لحاظ سے بھی مختلف ہوتی ہے۔" ۱۷

416

۲۳۔ رعیت واری بندوبست
مدرس کا رعیت واری طریقہ
ہم اور بیان کر چکے ہیں کہ مدرس میں دوامی بندوبست رائج کرنے کی کوششوں کی ناکامی کے بعد رعیت واری طریقہ کس طرح اختیار کیا گیا۔ بندوبست کے اصول کسی مجموعہ ضوابط کی شکل میں مرتب نہیں کئے گئے ہیں

۱۷۔ "لگان کا تعین" جو بندوبست کا اہم ترین مل ہے، مالگزاروں کے اس عام اور رذائل میں میلان کی وجہ سے پیچیدہ ہو گیا ہے کہ وہ اس کو روا رکھتے ہیں کہ لگان کی مقدار کم رہے اور دست برداری کی بنا پر واپس شدہ کھیتوں کو از سر نو پٹے پر دے کر یا پہلی دفعہ زمین کو پٹے پر اٹھا کر نذرانہ وصول کرتے ہیں؛ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۶۹۔

۱۸۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، مزید تفصیلات کے لیے دیکھو بیڈن پائل کی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند میں مالگزاری اور حیثیت اراضی "ص ۱۷۱ تا ۱۷۷۔"

۱۹۔ دیکھو ص ۱۴۱ انگریزی متن۔

بالہ

اور عام و وسیع ہدایات سے اخذ کیے گئے ہیں۔ ہر گاؤں کی صحت کے ساتھ پاشی کی جاتی ہے اور گاؤں کا ایک نقشہ جس کے ساتھ تمام کھیتوں کا ایک تفصیلی جرمنر جو تاپہ بنایا گیا جاتا ہے۔ اراضی کو زمین کی پیداوار صلاحیت کے مطابق تقسیم کیا جاتا ہے، اور پیداوار قوت کا اندازہ معمولی غلے کی فصلوں میں سے کسی فصل کی مقدار کے حوالے سے کیا جاتا ہے، غلے کی قدر کو زرعی قدر میں تبدیل کیا جاتا ہے اور نقد قیمت مقرر کی جاتی ہے جو بندوبست سے پیشتر کے بیس غیر تحفظ زدہ سالوں کے اوسط پر عام طور پر مبنی ہوتی ہے۔ اسی میں سے مصارف کاشت نہا کرنے کے بعد غلے میں پیداوار حاصل ہوتی ہے جس کا تقریباً نصف، بیشتر مالگزاری کے طور پر مقرر کیا جاتا ہے۔ تاجروں کے لیے منافع کی گنجائش چھوڑنے اور بازار تک غلے کی نقل و حمل کی مسافت، موسمی انقلابات اور غیر نفع بخش علاقوں کا لحاظ کر کے مالگزاری میں کمی کی جاتی ہے۔ اس کے بعد ان زمینوں کو، جن کی آمدنی بہ شکل منس ایک دوسرے کے مماثل ہوتی ہے، بلا لحاظ ان کی درجہ بندی کے احکام موسوم بہ "ترم" (Taram) کے تحت قوس میں رکھا جاتا ہے اور ان میں سے ہر ایک کی شرح تخفیف جدا ہوتی ہے۔ ان شرحوں میں نہ صرف ان دیہات کی حیثیت کے لحاظ سے جن میں کہ زمینیں واقع ہیں بلکہ آب پاشی کے ذرائع کی نوعیت کے اعتبار سے بھی مزید ترمیم کر دی جاتی ہے۔ اس عرض کے لیے دیہات کو مختلف زمروں یا حصوں میں تقسیم کر دیا جاتا ہے، خشکی کی زمینوں کی حد تک، سڑکوں اور بازاروں کی قربت کے لحاظ سے اور ترقی کی زمینوں کی حد تک، آب رسانی کی نوعیت و کیفیت کے لحاظ سے۔ یہی وجہ ہے کہ مختلف اراضی پر جن کی زمینیں ایک دوسرے کے مماثل ہوتی ہیں لیکن جو مختلف زمروں میں واقع ہیں یا مختلف اقسام آب پاشی کے تحت ہیں، مالگزاری کی مختلف شرحیں عاید کی جاتی ہیں۔ اس طرح جو مالگزاری مشخص و مقرر کی جاتی ہے وہ سطح زمین کی کاشت میں حکومت کے حصے بہ شکل زرعی نمائندگی کرتی ہے۔ لیکن اگر زمین میں معدنیات دریافت ہوں تو اس کے لیے جدا گانہ مالگزاری شخص کی جائے گی۔

یہ دیکھ کر مالگزاری میں اس کے متعلق احکام میں کا اقتباس ملاحظہ فرمائیے کہ لارڈ فیر ہم ۱۹۴۷ء میں موجود ہے۔

۲۴۔ بمبئی کارمیت داری طریق

مدراس کے برعکس، بمبئی میں مجموعہ ضوابط مالگزاری باطل
موجود ہے جس کے تحت بند و بست کے متعلق معاملات
طے پاتے ہیں۔ اس کے علاوہ خاص ایکٹ یا قوانین
خاص قسم کی جائدادوں مثلاً گجرات کے تعلقہ داروں
کوکن کے کھوٹوں اور اضلاع کھیر اور بروچ کے چند مشترکہ دیہات وغیرہ کے متعلق
موجود ہیں۔

ہم مالگزاری کے متعلق اپنے عام تاریخی تبصرے میں مرہٹوں کے انتظام مالگزاری
کا ذکر کر چکے ہیں اور یہ بھی بیان کر چکے ہیں کہ مالگزاری کی بابت مستاجری کے طریق کے
رواج کے نتیجے کے طور پر آخری پیشواؤں کے تحت اس انتظام میں خرابیاں پیدا ہوئیں۔
جس وقت برطانوی حکومت نے وکن کو پیشواؤں سے لے لیا تو انہوں نے یہ فیصلہ کیا کہ
مستاجری کے تباہ کن طریقے کو ختم کر دیا جائے اور نانافر نویس کے زیادہ منصفانہ
طریق کی طرف مود کیا جائے۔

کئی عارضی تجربوں اور مختلف تجاویز کے بعد جن میں محل داری طرز پر عام
دیہی بند و بست کی تجویز شامل تھی آخر کار میت داری طریق اختیار کر لیا گیا۔ ۱۸۶۲ء
میں برنگل کو زمین کی مفصل پیمائش کا حکم دیا گیا انہوں نے بھی دیدوریزی کے ساتھ
یہ کوشش کی کہ محصلہ خالص منافع کی بنیاد پر انتہائی صحت کے ساتھ زمین کی قسمیں
قرار دی جائیں۔ لیکن اس کام کے لیے بہت سے فروع اور تفصیلات کی ضرورت تھی
اور چونکہ اس تجربے کے نتیجے کے طور پر مالگزاری کی بہت ہی اعلیٰ شرح مشخص
ہوئی اس لیے یہ کل تجربہ ناکام ثابت ہوا۔ تحقیقات کی پیچیدہ نوعیت اور مواد
فراہم کرنے کے لیے منظور کردہ سمٹانی اہلکاروں کی کثیر تعداد کی تنگانی کے ناممکن کام نے
صریحاً باقاعدہ تحقیقات کو بالکل غیر مقبر بنا دیا۔ جس چیز کی حقیقت میں ضرورت تھی
وہ یہ تھی کہ اس وقت کی مالگزاری کی شرحوں میں بڑی حد تک کمی کی جاتی
اس لیے کہ اس کو عام طور پر بہت بھاری خیال کیا جاتا تھا۔ تجربے کی ناکامی قحط
کا دور دورہ مسلسل کئی سال تک رہنے کی وجہ سے نمایاں ہو گئی۔

اس لحاظ سے حکومت نے یہ ہدایت کی کہ کل عمل کو از سر نو شروع کیا جائے

باب

اور ۱۸۳۶ء میں اس کام کو دو عہدہ داروں یعنی مسٹر گولڈ اسمتھ اور لفٹنٹ ون گیٹ کے سپرد کیا۔ ان دونوں نے جو طریق رائج کیا وہی وقت بوقت ترمیم پانے کے بعد موجودہ خاص شکل میں نافذ ہے۔ یہ مسٹریٹ میں انھوں نے اپنی رپورٹ پیش کی جس میں احاطہ مبنی کے حالات کے لحاظ سے مساحت اور بندوبست کی بنیاد کے لیے عام اصول مقرر کیے گئے تھے۔ انھوں نے سفارش کی کہ ماگزاری کی مستقل شرح مقرر کی جائے، بندوبست تیس سالہ رہے، بندوبست کی میقات میں اراضی کی اصلاح و ترقی کو محصول سے محفوظ رکھا جائے، زمین کی ملکیت تسلیم کی جائے، اور فروخت، انتقال اور ذیلی اسامیوں پر لگائے ہوئے لگان کے انتظام وغیرہ کے بارے میں کامل آزادی دی جائے۔ بعد میں مل کر ان عہدہ داروں سے تعال کرنے کے لیے کمیشن ویوڈسن کو مقرر کیا گیا اور ۱۸۴۳ء میں ان سبھوں نے ایک رپورٹ پیش کی جو مشترکہ رپورٹ کے نام سے اچھی طرح مشہور ہے، اس میں وہ اصول پیش کیے گئے ہیں جو موجودہ طریق کی تہ میں مضمر ہیں۔

اس رپورٹ میں اختیار کردہ طریقے کے مطابق خاص منافع کی بنیاد پر پنگل کے طریق کے تحت زمین کی تقسیم و تبویب کے لیے اختیار کی گئی تھی ترک کر دی گئی۔ اس کی بجائے زمین کی گہرائی اور ساخت کو ملحوظ رکھا گیا۔ ماگزاری کی مقدار کو، تجربی شروحوں کے ذریعے سے بارش زرعی قیمتوں، زمین کی حالت وغیرہ امور کی بنیاد پر منظم کیا گیا، لیکن اساسی اصول یہ تھا کہ کسان سے اس سے زیادہ طلب نہ کیا جائے جتنا کہ وہ باسانی ادا کر سکتا تھا۔ قدیم زمانے کے ”میراثی“ اور ”اوپری“ حقوق اراضی ایک یکساں حقیقت اراضی میں ضم کر دیے گئے جسے ”پیمائشی یا ویکار انہ حقیقت“ کہتے تھے۔ کسان کا استحقاق اس کے کھیت پر اس وقت تک غیر فانی قرار دیا گیا جس وقت تک کہ وہ مقررہ ماگزاری ادا کرتا رہے۔ وہ اپنے ذمے کے واجبات کو اپنے مالی ذرائع کے مطابق بنانے کے خیال سے موجودہ کھیت سے دست بردار ہونے یا دوسرے کھیتوں پر قبضہ کرنے کا استحقاق

418

رکھتا تھا۔ چنانچہ اسی بنیاد پر اس کی حیثیت و حالت کی تعریف و تمجید بھی کے ضابطہ مالگزارى میں کر دی گئی ہے۔ اس طرح قائم کردہ حقیقت اراضی و رعیت داری کے نام سے موسوم ہے جس کے تحت کئی کاشتکار حکومت سے براہ راست کھیت حاصل کر کے اپنے قبضے میں لاتا ہے کامل حقیقت و خیلکاری قابلِ قوریت و قابلِ انتقال ہے؛ لیکن بلا اجازت حکومت منتقل نہیں کی جاسکتی۔ اگر محصول ادا نہ کیا جائے تو خیلکاری ضبط کی جاسکتی ہے۔ قابض یا خیلکار کی طرف سے اراضی کی اصلاح و ترقی عمل میں آئے تو اس کے بارے میں یہ ضمانت دی گئی ہے کہ کوئی زائد محصول عائد نہیں کیا جائے گا۔

۲۵ بجٹی کے بندوبست کی اہم خصوصیات

اور زمین کی درجہ بندی و تبویب؛ لیکن تشخیص کا طریقہ درامس کے طریقے سے مختلف ہے۔ زمینوں کی اضافی آمدنیاں ہمیشہ کے لیے ان کی گہرائی، ساخت، رطوبت روکنے کی صلاحیت اور زرخیزی پر اثر انداز ہونے والے دوسرے طبعی خواص کے مطابق مختلف درجوں میں تقسیم کر دی جاتی ہیں اور روپے کے کسور کی شکل میں ظاہر کی جاتی ہیں؛ چنانچہ سولہ آٹے بہترین قسم کی زمین کی نمائندگی کرتے ہیں۔ اہم دہندہ تبویب کا مقصد درامس کے طریقے کے برعکس خالص پیداوار پر تشخیص کو مبنی کرنا نہیں ہے بلکہ محض یہ کہ عام امور کا لحاظ کر کے اس رقبے کے لیے مالگزارى کا جو مجموعی مطالبہ مقرر کیا جائے اس کی تقسیم کی بنیاد کے طور پر اس خالص پیداوار کو استعمال کیا جائے۔

مالگزارى کی تشخیص و تمجید کا عمل حسب ذیل تین اہم کارروائیوں میں تقسیم کیا جاسکتا ہے:- (۱) پہلی کارروائی یہ ہے کہ آب و ہوا، محل وقوع اور کاشت کی

۱۔ دیکھو ٹینگ کی کتاب موسوم بہ ”بجٹی دکن میں دہی میشتہ“ صفحہ ۲۱۔

۲۔ بجٹی کے طریقے کے زیادہ مفصل بیان کے لیے دیکھو ایک کتاب موسوم بہ ”مکومت ہند کی مالگزارى کی پالیسی“ باب۔

باب

419

عام حالت وغیرہ کے نمایاں اور مستقل اختلافات کے لحاظ سے تعلقوں کو مختلف قسموں میں تقسیم کیا جائے۔ (۲) دوسری کارروائی یہ ہے کہ مقررہ رقبے کے لیے جو عام طور پر تعلقہ ہوتا ہے) مالگزارہی کے مجموعی مطالبے کا تعین اس رقبے کی مالگزارہی اور معاشی سرگزشت کے اعتبار سے کیا جائے۔ (۳) آخری کارروائی یہ ہے کہ مجموعی مالگزارہی کے مطالبے کے اجزاکا تعین کیا جائے۔ یہ سب کارروائی، جیسا کہ پہلے بیان ہو چکا ہے، زمین کی "آنے واری" تقسیم و تبویب کی مدد سے کی جاتی ہے جو شرح تدریجی کا کام دیتی ہے۔ مثلاً اگر ۱۰ آنے والے ٹھیکے کے لیے تین سو روپے فی ایکڑ ہو تو آٹھ آنے والے ٹھیکے کے لیے شرح فی ایکڑ دس سو روپہ ہوگی۔ یعنی کے طریق کی خاص تجربی ذمیت اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ مالگزارہی کی شرحوں کے بارے میں افسر بندوبست کے فیصلے کا انحصار "نظریے کی بنیاد پر نتائج باضابطہ اخذ کرنے پر نہیں ہوتا بلکہ مقامی حالات اور تجربے کے شخصی تاثرات پر ہوتا ہے"۔ لیکن کچھ سال ادھر سے آمدنی بہ شکلی لگان جو پٹ، بیع اور دوسرے اسی قسم کے امور کے متعلق اسل اور یادداشتوں سے متعین ہو۔ مالگزارہی کی تشخیص کی بنیاد کے طور پر عمل اختیار کی جا رہی ہے، اگرچہ کتابچہ مساحت و بندوبست میں یہ ہدایت کی گئی ہے کہ "مالگزارہی کے اضافے کے دلائل عام امور کی باواسطہ شہادت پر مبنی ہونے چاہئیں اور یہ کہ لگان کے متعلق اعداد و شمار سے صرف

۱۔ برار کے بندوبست کا طریق ٹھیک اس طریق کے مماثل ہے جو بمبئی میں رائج ہے۔ سندھ میں تشخیص کی شرحوں کا دار و مدار آب پاشی پر ہے نہ کہ بارش پر جو بہت کم مقدار میں ہوتی ہے اور بندوبست کی مدت اعلیٰ بمبئی کے مقابلے میں بہت چھوٹی ہوتی ہے۔

۲۔ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ (The Bombay Survey & Settlement Manual) جس کا حوالہ محمول کی تحقیقاتی کمیٹی نے رپورٹ کے فقرہ ۶۶ میں دیا گیا ہے۔
۳۔ دیکھو حکومت بمبئی کی قرارداد تشخیص مالگزارہی کی کمیٹی کی رپورٹ (شمارہ ۱۹۲۶) کے بارے میں۔

۴۔ (The Survey & Settlement Manual)

ایسی روک کے طور پر کام لینا چاہئے جو مالگزاری میں حد سے زیادہ اضافہ ہوئے ہوئے مالگزاری کی نظر ثانی کے نتیجے کے طور پر اضافہ کرنے کی صورت میں پنچہندہ میں قائم ہیں؛ چنانچہ اسی کے مطابق اضافہ کل تعلقے کے لیے مجموعی مقدار کے ۳۳ فیصد کاٹوں لیے ۶۶ فیصد اور منفرد کھیت سے لیے ۱۰۰ فیصد تک محدود ہے جیسا کہ پہلے بسانا کیا جا چکا ہے، اراضی کی خانگی اصلاح و ترقی محمول سے محفوظ ہے۔ اس لیے کہ وہ نظری طور پر زائد مالگزاری سے کلیتہً مستثنیٰ ہے۔ لیکن اس بارے میں واضح و معین ہدایات موجود رہنے کی وجہ سے کہ اصلاح و ترقی کس کو قرار دیا جائے اور اس کو قرار نہ دیا جائے یہ شکایت کی جاتی ہے کہ افسر بند و بست کی رائے پر بہت کچھ انحصار رکھا گیا ہے اور اس طرح اصلاح و ترقی بھی بعض اوقات محمول کی زد میں آ جاتی ہے۔ دوسری طرف نظری طور پر اس کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ کیوں ہر قسم کی اصلاح و ترقی کو مستقل طور پر مستثنیٰ رکھا جائے۔ اگر استثنافروغ اس مدت تک روا رکھا جائے جس میں اصلاح و ترقی کے معارف کا بار سر سے اتر جائے تو کافی ہے۔

۲۶۔ برما اور آسام کے (۱) برما۔ برما موجودہ طریقہ دار اس کے طریق کے بہت بڑی حد تک شاہ خاص طریق (جو) ہے؛ اس لیے کہ یہ خالص پیداوار برہمنی ہے اور قدیم طریق کی جگہ قائم اصولا رعیت داری کیا گیا ہے جس کے تحت جنوبی برما میں مجموعی خام پیداوار کی قیمت کا چارواں شالی برما میں "ٹھٹھا میڈا" (Thathameda) لیا جاتا تھا؛ موفرالذکر ایک قسم کا عام ٹکس تھا جو خانگی زمینوں پر لگایا جاتا تھا۔ (ہیں)۔

۴۲۰ (۲) آسام۔ آسام میں واحد ایک قدیم ضلع بنگال کے دواچی بند و بست سے مینڈال اور چند دوسرے دواچی کا شکار تھے جو ایک خاص حق موسوم بہ "حق کا شکار" سے متعلق تھے؛ یہ حق ۱۸۵۷ء کے ضابطے سے قبل دس سالہ قبضہ زمین پر اور ضابطے کے بعد دس سالہ عظیم یا پٹے پر جنمی تھا۔ زمین کے بڑے حصے پر ایسے اجازت نامے یا ٹپے کے ذریعے سے بھی قبضہ رکھا جاتا ہے جس کی سالانہ تجدید کی جاتی ہے؛ کم از کم ایسے پٹے کے ذریعے سے جو دس سال سے کم کے لیے ہو۔ آسام میں افتادہ زمین کے قواعد خاص طور پر اہم ہیں اس لیے کہ پہلے کسی ضلع کا بشکل ۲۵ فیصد رقبہ زیر کاشت ہے۔

باب

چائے کے باغ، حقیقت پتہ پر طویل مدت کے لیے اور مالگنداری کی ادنیٰ شرح پر قبضے میں لے جاتے ہیں۔ پتے کی مدت کے ختم پر قوانین نافذہ کے تحت زمین پر مالگنداری عائد کی جاتی ہے، بشرطیکہ اس کی شرح اس محصول سے زائد نہ ہو جو کسی معمولی زرعی فصل کی کاشت کرنے والے ضلع میں مالگنداری کی اعلیٰ ترین شرح والی زمین کے لیے مقرر کیا گیا ہو۔ یہ سوال کہ حکومت کو آمدنی کے اس اضافے کا کم از کم ایک جز کس طرح وصول کرنا چاہیے جو ان فیصلوں سے حاصل ہو رہا ہے، حکومت کی توجہ اپنی طرف منعطف کر رہا ہے۔

۲۶۔ سرکاری ملکیت قبل اس کے کہ موجودہ زمانے کے مالگنداری کے طریق اور اس سلسلے بمقابلہ انفرادی ملکیت میں پیدا ہونے والے کسی نرالی مسائل کی نافذانہ تحقیق کی جائے، ہم ایک بابائے کوننائیں گے جو اس قدر اہم خیال کیا جاتا ہے کہ مالگنداری سے تعلق رکھنے والے تقریباً ہر قسم مسئلے کی بابت فیصلے کا انحصار اس

نقطہ نظر پر مانا جاتا ہے جو ہم اس معاملے میں اختیار کریں گے۔ ہمارا مطلب اس سوال سے ہے کہ آیا کوئی عمومی زمیندار ہے یا نہیں یا آیا ہندوستان میں زمین کی خانگی ملکیت مسلم ہے یا نہیں؟ شروع ہی میں یہ کہہ دینا مناسب ہو گا کہ اس طرح پیش کیے ہوئے سوال کا کوئی واضح قطعی اور فیصلہ کن جواب نہیں دیا جاسکتا اور دوسرے یہ کہ بہر صورت جملہ عملی اغراض کے لیے اس امر کا فرض معاملہ پر کوئی اثر نہیں پڑتا کہ ہم "مالگنداری" کو "لگان" کہیں کہ "محصول"۔

پہلے ہم اس مسئلے پر معمولی طریقے سے بحث کریں گے۔ جو خاص خاص امور متعلق طلب روزانہ ہوتے ہیں ان کو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے حسب ذیل بیان کیا ہے ۱۔ (۱) کیا (دو) ہندو عہد حکومت اور (ب) مسلم دور حکومت کے تحت سرکار کو زمین پر مالکانہ حقوق حاصل تھے؟ (۲) کیا برطانوی حکومت جانشین کے طور پر ان حقوق کی مالک بنی؟ (۳) کیا حکومت موجودہ زمانے میں (د) زمینداری یا (ب) رعیت واری طریق کے تحت زمین کی مالک ہے؟ (۴) اگر وہ مالک نہیں ہے تو کیا زمیندار اور کاشتکار عملی الترتیب مالگنداری کی ادائیگی کی شرط کے تابع حقوق مالکانہ رکھتے ہیں؟ (۵) زمین کی مالگنداری کو "محصول" کہنا چاہیے یا "لگان"؟

پہلے دو امور کے بارے میں عام خیال یہ ہے کہ برطانوی سلطے سے بیشتر زمین پر حکومت کو کبھی حقوق مالکانہ نہ شریک کرے حاصل ہی نہ تھے اور یہ کہ اس لحاظ سے یہ نہیں کہا جاسکتا کہ حکومت برطانیہ

421

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۷۱۔

ابن قسم کے کسی حق کی وراثت مالک ہوئی ہے۔ اس سلسلے میں مونٹ اسورٹ ایفنس ٹن پیج ولسن بیڈن پاؤل وغیرہ کی رائیں نیز عدالت عالیہ بمبئی کا ایک فیصلہ کنوڑکے ایک مقدمہ منصفہ ۱۸۷۵ء کے بارے میں بطور سند پیش کیا جاتا ہے۔ زیر بحث فیصلہ ولسن کے اس خیال کی تصدیق کرتا ہے کہ بادشاہ کے حق مالکانہ کو ہندوؤں کے قدیم قوانین اور آئین و روایات سے کوئی سند جواز حاصل نہیں ہے۔ اور جدید ہندو قانون داں بھی اس فیصلے کو انفرادی ملکیت کے مخالف خیال نہیں کرتے۔ علیٰ ہذا اسلامی شریعت کی مدد تک کنرل گیلوے نے اپنے نتائج کا حسب ذیل خلاصہ پیش کیا ہے:- "زمین کا اشتکاروں کی دوسری ہی ملک تھی جیسی کہ ہو سکتی تھی؛ جس وقت تک وہ اپنے ذمے کے محصول ادا کرتا رہے اس وقت تک اس کے اخراج کا یا اس کو بے دخل کرنے کا اقتدار نہ تو اس کے قانون تھا اور نہ کوئی محرک پالی کے لیے تھا لیکن اگر وہ محصول ادا نہ کرے تو اس کی اراضی قرق کی جا سکتی تھی؛ اور یہی بات درجہ اول کے انگریز رئیس پر بھی صادق آتی تھی جو انگریزی قانون کے تحت محکم ترین حیثیت اراضی رکھتا ہو۔ ہندوستانی کا اشتکار کا حق، حق قبضہ و تصرف اور حق انتقال مشتمل ہے؛ اور اس کے ذمے کے محصول ارضی کی شرح مقررہ ہوتی تھی؛ بلکہ بالعموم مقدار کا تعین کر دیا جاتا تھا پس اس کا حق ملکیت کس اعتبار سے انگریز زمیندار کے حق ملکیت سے کوئی ٹکڑا ہے؟ شمالی ہند پر اور سلطان حکمرانوں کے عمل پر جو بات صادق آتی ہے وہی اس سے زیادہ شدید کے ساتھ جنوبی ہند کی حالت پر بھی صادق آتی ہے جہاں زمین کی خانگی ملکیت کا وجود بہت زیادہ واضح اور یقینی طور پر تسلیم کیا گیا خاص کر ملک کے ان علاقوں میں جو مسلمانوں کے قبضہ و تسلط میں کبھی نہیں آئے۔

اس لحاظ سے پہلے دو امور کے بارے میں محصول کی تحقیقاتی کمیٹی متفقہ طور پر پیدائے ظاہر کرتی ہے کہ ہندو اور مسلمانوں کے عہدہ ہائے حکومت میں سرکار کو زمین کے بارے میں کوئی قطعی یا بلا شرکت غیرے حق ملکیت حاصل نہ تھا اور حکومت خانگی ملکیت کے وجود کو قطعی طور پر تسلیم کرتی تھی۔

ایسا معلوم ہوتا ہے کہ شہنشاہ اور ملک زریں کی وفات اور اس ملک میں برطانوی حکومت کے مستحکم طور پر قائم ہونے کے درمیان دور میں صوبائی گورنروں اور بہت پسندوں نے ہمہ قسم کے مدد سے تبادلاً

۱۔ "زمین اسی کی ملک ہے جس نے پہلے اس کو جنگل اور خورد و درختوں سے صاف کیا ہو اسی طرح جس طرح ہرن کا مالک وہی ہے جو اس کو پہلے مار ڈالے؛ دیکھو قوانین منوجن کا حوالہ بیڈن پاؤل نے اپنی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند میں مالکداری اور حقیقت اراضی" (۱۸۷۱ء میں دیا ہے)۔

۲۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۸۰)۔

۳۔ نیز دیکھو برگس کی کتاب موسوم بہ "ہندوستان کا محصول ارضی" صفحہ ۱۲۷۔

باب

422

مطالبات پیش کیے۔ اس بد نظمی کے دور کی امتیازی خصوصیت یہ تھی کہ لگان مقررہ حد سے زیادہ مقدار میں بہ جبر وصول کیا جاتا تھا؛ چنانچہ اس طرز عمل نے لوگوں میں یہ میلان پیدا کیا کہ زمین پر اپنے خانگی حقوق کے تسلیم کرانے پر کم حکم امرار کریں۔ وہ اس بات کے لیے بے چین تھے کہ اپنے حرب و گواہ زمین سے دست بردار ہونے کی آزادی حاصل کریں اور اس طرح اپنے لیے مالگذازی کی ادائیگی سے بچنے کی راہ نکالیں۔ اس طرح حکومت نے بلا شرکت غیرے ملکیت کے دعوای پیش کیے جن کے خلاف لڑنے کی لوگوں نے پروا نہ کی۔ اس لحاظ سے بیڈن پاؤل کا یہ کہنا غالباً صحیح ہے کہ ”مسٹر جمیس گرانٹ“ کرنل منرو اور دوسرے کئی اشخاص کو اس واقعے کے متعلق غلط فہمی ابھری نہیں ہو سکتی تھی کہ ان کے زمانے میں (یعنی بنگال کے دوامی بندوبست کے زمانے میں) جملہ حکومتیں زیندار ہونے کی مدعی تھیں۔“

تاہم ہمیں کچھ تاریخی شہادت موجود ہے اس پر نظر کرتے ہوئے ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ اگر سیاسی بد انتظامی بدلے ترقیبی کے اس دور کو خارج کر دیا جائے جو برطانوی عہد حکومت سے بالکل پیشتر تھا تو زمین کی خانگی ملکیت مستحکم طور پر قائم ہو کئی تھی اور فرمانرواؤں نے اس کو تسلیم

نہ کیا جاتا ہے کہ زمین کے بارے میں بادشاہ کا حق ملکیت سلطان ٹیپو نے قطعی طور پر بتایا۔ دوسری طرف مونٹ اسٹورٹ الفنسٹن مرہٹوں کے تحت میراثی حقیقت اراضی کی تحقیق کرتے ہوئے حسب ذیل رقمطراز ہیں: ”رعایا کا بڑا حصہ اپنی جائدادوں کا مالک ہے اور ایک مقررہ محصول حکومت کو ادا کرنے کا پابند ہے؛ ان کی ملک قابل تواریث و قابل فروخت ہے؛ اور جس وقت تک وہ محصول ادا کرتے رہیں اس وقت تک وہ بے دخل نہیں کیے جاتے؛ اور محصول ادا نہ کرنے کی صورت میں اگر بے دخل بھی کر دیے جائیں تو ایک طویل مدت تک ذیلی حکم از کم تیس سال تک ان کو یہ حق حاصل رہتا ہے کہ سرکاری بقایا ادا کر کے اپنی جائداد کو دوبارہ اپنے قبضے میں لے آئیں۔“ دیکھو ایک کتاب موسوم بہ

باب

کر لیا تھا۔ ہم نے یقینی طور پر اس واقعے کو فراموش نہیں کیا ہے کہ ہندوستان میں کوئی دور ایسا نہیں آیا جس میں تمام ہندوستان میں ایک ہی بادشاہ کی حکومت متفقہ طور پر تسلیم کی گئی ہو، اور چونکہ سارا ملک کئی چھوٹی چھوٹی ریاستوں میں منقسم تھا اور ہر ایک کی الگ تاریخ تھی، اس لیے ہم یہ دعویٰ نہیں کر سکتے کہ ہر صورت میں خانگی ملکیت کا رواج قطعی طور سے قائم ہو گیا تھا، اور اگر ہم برطانوی حکومت کے حقوق کے بارے میں ان تمام سابقہ حکمرانوں کے ادعا کے مطابق فیصلہ کرنا چاہیں جن کو اس نے بے دخل کر دیا تو ہمیں یہ کہنا پڑے گا کہ برطانوی حکومت نے اپنے ارضی حقوق و مفادات کی حد تک مختلف وراثتوں کے ایک سلسلے پر قبضہ کیا۔ لیکن وسیع نقطہ نظر سے صورت حال ایسی ہی تھی جیسی کہ ہم نے بیان کی۔

تاہم اس کی کوئی وجہ نہیں کہ سابقہ حکومتوں نے کوئی عمل اختیار کیا ہے تو جانشین حکومتیں اس کی پابندی اپنے ادب کیوں عائد کر لیں اس نقطہ نظر سے ہیں ان حقوق اور دعووں کو جانچنا پڑے گا جو خود برطانوی حکومت نے پیش کیے ہیں۔ لیکن برطانوی دعوے اور حقوق یکساں یا غیر متناقض نہیں رہے ہیں اگرچہ یہ بتایا جاسکتا ہے کہ ان کی پالیسی کا عام رجحان خانگی ملکیت زمین کو تسلیم کرنے کی جانب رہا ہے۔ دیہات اور جاگیروں کی مزید زمین کا ذکر کرتے ہوئے (افتادہ زمین یا وہ خاص زمینیں نہیں جن کی حکومتیں مسئلہ طور پر براہ راست مالک ہوتی ہیں) بیڈن پاؤل کہتے ہیں کہ برطانوی حکومت نے ہر جگہ زمین کے بارے میں خانگی حق عطا یا تسلیم کیا ہے اور اس نے ملک کے بڑے قبیلوں میں (مثلاً بنگال، اودھ اور کل شمالی ہند میں) زمینداروں اور یہی مالکوں کے حق مالکانہ کا واضح طور پر اعلان کر دیا ہے۔ اس لحاظ سے یہ عام دعویٰ پیش کرنا بے مبالغہ ہے کہ حکومت انگلند اس کے طور پر جو کچھ لے رہی ہے وہ حقیقت میں لگان ہے جو زمینداروں سے اس کے اسامیوں کے طور پر وصول ہوتا رہا ہے۔

۱۷۔ لیکن بعض اوقات اس کے متعلق سرکاری طور پر شک و شبہ ظاہر کیا گیا ہے۔ اس پر زور دیا جاتا ہے کہ بنگال میں بھی زمینداروں کو کمال مالکانہ حقوق نہیں دیے گئے ہیں، یا یہ کہ دوامی بند و بست ان کے لیے بطور رعایت منظور کیا گیا جو عہد ملک علی تصور کی جاتی تھی، یا یہ کہ دوامی بند و بست سابقہ برطانوی حکومتوں کے اصول یا عمل پر مبنی نہ تھا، اور یہ کہ ناقابل تغیر محکمہ قطع نظر کرتے ہوئے حکومت اب بھی مالک کی حیثیت رکھتی ہے اور زمیندار کی حیثیت انگلند کی دولت کرنے والے ایک ایسے ملک کی حکومت تھی اس کی

باب ۱۲

یہ بات عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ بنگال اور دوسرے مقامات کی زمینداری جائیدادوں کی حد تک زمین کی خانگی ملکیت میں کوئی شبہ یا اعتراض نہیں ہے۔ دوسری طرف یہ امر بھی مساوی طور پر یقینی ہے کہ حکومت کو اقتدار زمینوں اور غاص محل کی جائیدادوں پر کامل حقوق مالکانہ حاصل ہیں مثلاً بنگال اور بہار میں جہاں وہ براہ راست سرکاری نگرانی میں ہیں۔ رہی رعیت واری زمین تو اس کی حد تک کسی قدر نمایاں اختلاف رائے ہے۔ ایک طرف تو یہ خیال ظاہر کیا جاتا ہے کہ رعیت یا قابض (جیسا کہ اس کو بھی میں موسوم کیا جاتا ہے) کی حیثیت مختلف نہیں ہے اور یہ کہ وہ زمین پر کامل مالک کی طرح قابض و متصرف ہوتا ہے بشرطیکہ وہ مقررہ مالگزاری ادا کرے۔ یہ واقعہ کہ اگر قابض مقررہ محصول ادا نہ کرے تو حکومت اس کی زمین اپنے قبضے میں لے سکتی ہے، یہ ثابت نہیں کرتا کہ قابض زمین کے بارے میں حق مالکانہ نہیں رکھتا۔ اس لئے کہ یہ کسی طرح خلاف دستور یا غیر معمولی شرط نہیں ہے؛ اور اس کا اطلاق جملہ خانگی ملک پر ہوتا ہے جو حکومت عدم ادائی محصول کی صورت میں قرق کر سکتی ہے۔ انتہائی بات جو ہم کہہ سکتے ہیں یہ ہے کہ حکومت زمین کے متعلق یہ خیال کرتی ہے کہ وہ اس کے پاس مقررہ مالگزاری، کی ادائی کے لئے آخری چارہ کار کے طور پر بطور ضمانت کفول ہے۔ رعیت واری زمینوں اور زمینداری زمینوں میں امتیاز کرنے والی خصوصیات میں سے ایک یہ ہے کہ اول الذکر سے قابض اپنی مرضی سے دست بردار ہو سکتا ہے۔ لیکن یہ اس نظر سے لے لئے بہت ہی کمزور بنیاد معلوم ہوتی ہے کہ رعیت واری علاقوں میں حکومت ہی حقیقی زمیندار ہے۔ یہ خصوصیت قابض یا دخیلکار کی اصطلاح کے مثل اس زمانے سے مروج جلی آتی ہے جبکہ کاشتکار جو روستہ اور استحصاں بالجہر سے تنگ اگر اس بات کو ناپسند کرتا تھا کہ زمین سے منتقل طور سے وابستہ کر دیا جائے اور مالگزاری کے مطالبے کی ادائی کا غیر مشروط طریقہ پر ذمہ دار بنایا جائے۔

۱۔ دیکھو بیٹلن پاول کی کتاب موسوم بہ برطانوی ہند میں مالگزاری اور حقیقت اراضی صفحہ ۴۹۔

اراضی سے دست برداری کا اختیار کسان کے فطری خوف کی بنا پر اس کی اپنی رضا مندی سے تھا؛ اور اس کا باعث یہ نہ تھا کہ برطانوی حکومت کسانوں کو حق ملکیت سے محروم کر لے گا اور وہ رکھتی تھی برطانوی حکومت تو دراصل انھیں یہ حق عطا کرنے کے لئے ہے مین تھی۔ ایک اور بات جو سرکاری ملکیت کے نظریے کی موافقت میں پیش کی جاتی ہے یہ ہے کہ بعض صوبوں میں زرعی زمین کو حکومت کی اجازت کے بغیر غیر زرعی کاموں میں نہیں لگایا جاسکتا اور اگر اجازت دی گئی تو زمین کا محصول نظر ثانی کا محتاج ہو جاتا ہے۔ لیکن اس کو خائن ملکیت کے استعمال پر عائد کی ہوئی ان بندشوں میں سے ایک خیال کیا جاتا ہے جو تمام مہذب ممالک میں عام طور پر پائی جاتی ہیں مثلاً صحت عامہ کے اغراض کے لئے عائد کی ہوئی بندشیں۔ اس لحاظ سے ہم اس خیال کی تائید کر سکتے ہیں جو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے ظاہر کیا ہے کہ زمیندار اور رعیت دونوں اس شرط کے تابع حقوق مانکا نہ رکھتے ہیں کہ مالک زراعتی ادا کرے۔ اگرچہ موثر الذکر صورت میں قابض زمین کی حیثیت کی صحیح اور عام تعریف کرنا ممکن نہیں ہے ہم ایک اور نقطہ خیال کا بھی ذکر کر سکتے ہیں اور وہ یہ کہ حقیقت ارضی کی بابت ہندوستانی تصور سرکاری ملکیت کے انتہائی تصور اور انگریزی نظریہ طبعی ملکیت اراضی کی ایک درمیانی شکل ہے؛ گویا وہ دونوں میں سے کسی کے مطابق ہیں بلکہ دونوں کے بین بین ہے۔ چنانچہ اس صورت حال کو یوں بیان کیا جاسکتا ہے کہ یا تو وہ محدود سرکاری ملکیت ہے یا محدود خانگی ملکیت۔ زمیندار یا رعیت کا استحقاق تسلیم تو کیا جاتا ہے؛ لیکن حکومت کے مشترکہ مفاد یا مشترکہ ملکیت زمین کی حد بندی کے تابع ہے اور شمالی ہند میں تو یہ استحقاق اسامیوں کے نیم مانکا نہ حقوق مثلاً مستقل حقیقت اراضی کے دعوے کا بھی تابع ہے۔

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۸۳۔

۲۔ دیکھو سرٹنی، اریسن کی کتاب موسوم بہ ہندوستانی صوبے کی صنعتی تنظیم، صفحہ ۱۸۔

بالک

۲۸۔ مالگزاری ٹیکس اگر زمین کی ملکیت خانگی تسلیم کر لی جائے تو اس سے بظاہر یہ منطقی نتیجہ نکلتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس ہے نہ کہ لگان۔ سرکاری زمینداری کی تائید یا مخالفت میں جتنے دلائل پیش کئے جاتے ہیں

وہ سب اس امر کا فیصلہ کرنے میں کہ مالگزاری ٹیکس ہے یا لگان۔ دہی مقررہ معقولیت (یا عدم معقولیت) رکھتے ہیں۔ لیکن اس کے علاوہ ہم اور چند امور کا ذکر کر سکتے ہیں جو ٹیکس یا لگان کے مسئلے کے متعلق خاص طور پر پیش کئے جاتے ہیں۔ مثلاً یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس سے مختلف شے پیے اور لگان سے اس بنا پر مشابہ ہے کہ جس لمبیل مدت کے لئے وہ مقرر کی جاتی ہے اس کے اندر سرکاری ضرورتوں کے لحاظ سے اس میں تبدیلی نہیں کی جاسکتی۔ نیز مالگزاری ادا کرنے والوں کو مرامات عطا کی گئی ہیں مثلاً معافی محصول کے ساتھ مکان بنانے کی زمین عام چراگا ہوں کا مفت استعمال وغیرہ۔ اس کے مقابلے میں یہ کہا جاسکتا ہے کہ لگان پر ایشیائی کرنے سے حکومت کو کوئی چیز بجز صحت علی ضرورت اور کفایت کے محفوظات کے نہیں روک سکتی۔

علاوہ ازیں یہ زمین نشین رکھنا ضروری ہے کہ خانگی زمینوں کا زر لگان لازمی طور پر لمبیل مدت کے لئے مقرر نہیں کیا جاتا۔ بلکہ سچ بوجھ تو یہ بات عام طور سے مشہور ہے کہ اکثر پہلے ہر سال قابل تجدید ہوتے ہیں لہذا لگان معاف کوئی خطوں

425

۱۔ پچھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۳۴ تا ۴۵۔

۲۔ ایک اور جواب یہ کہہ کر دیا جاتا ہے کہ زمیندار کے کئی فرائض ایسے ہیں جو حکومت بجا نہیں لاتی۔ لیکن یہ استدلال اس مقصد کے لئے بے سود معلوم ہوتا ہے جس کے لئے وکس کیا گیا ہے، اس لئے کہ بالکل بجا طور پر یہ بات کہی جاسکتی ہے کہ حکومت موجودہ زمانے میں بعض ایسے فرائض یقیناً انجام دیتی ہے جو قدیم زمانے میں منصرف زمیندار انجام دیتے تھے، مثلاً امن و امان کا قیام اور لوگوں کے جان و مال کا تحفظ۔ وہ اراضی کی مستقل اصلاح و ترقی میں بھی حصہ لیتی ہے مثلاً آب پاشی کی ہڈیاں، بدرو اور دیلیں تعمیر کرنا وغیرہ۔ علاوہ ازیں ہم سرکاری زمینداری پر محض اس بنیاد پر اعتراض نہیں کر سکتے کہ حکومت ایسے فرائض انجام دینے سے قاصر رہتی ہے جو زمیندار کی

باب

مشترکہ چرائی کی زمینوں وغیرہ کی حد تک یہ سب مراعات موجودہ بحث میں ہیں بہت زیادہ اہم اور قطعی نوعیت کی نہیں معلوم ہوتیں۔ حکومت ایک روشن خیال ملک کی حیثیت سے اور کاشتکاروں کی خوش حالی کی خواہشمند ہونے کے لحاظ سے اس قسم کی سہولتیں زمیندارانہ حق جتانے بغیر ہیا کر سکتی ہے۔ علاوہ ازیں اس خیال کی تائید میں کہ مالگزارى ٹیکس ہے ایک اور معمولی دلیل یہ ہے کہ اس کی تنصیص و جمع بندی کا طریقہ اس طریقے کے مشابہ ہے جو ٹیکس میں استعمال کیا جاتا ہے۔

یہ ثابت کرنے کے لئے کہ مالگزارى ٹیکس نہیں ہے بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ ”ابتداء صورت حال خواہ کچھ ہی رہی ہو“ حکومت کا مطالبہ اکثر صورتوں میں اس وجہ سے پوری طرح بے باق اور منتقل ہو چکا ہے کہ اراضی دوسروں کے ہاتھ قیمت پر فروخت اور منتقل ہو چکی ہیں اور اراضی کے موجودہ قابضوں پر حکومت کے مطالبے کی حیثیت ٹیکس کی نہیں رہی۔ لیکن ہم یہ سمجھنے سے قاصر ہیں کہ اس استدلال کا مالگزارى کی نوعیت سے کیا تعلق ہے۔ اس سے تو محض یہ ثابت ہوتا ہے کہ مالگزارى بے باق اور اس کو وصول کرنے کا حق منتقل ہو چکا، لیکن اس سوال کا کوئی جواب نہیں دیا گیا ہے کہ آیا مالگزارى لگان ہے یا ٹیکس؟ اس امر سے سب واقف ہیں کہ اشیائے اصل پر جو دوسرے تفریقی محصول عائد کئے جاتے ہیں وہ بے باقی اور کامل ادائیگی کی مثال پیش کرتے ہیں۔ چنانچہ اس صورت میں ہم صرف یہی کہتے ہیں کہ ٹیکس دائمی طور پر ادا ہو چکا ہے جس کو فروشنده نے اشیاء کی قیمت میں کمی کر کے ادا کر دیا ہے اور یہ کمی محصول (ٹیکس) کی سرایت مالیت کے مساوی ہوتی ہے؛ ہم یہ نہیں کہتے کہ عائدہ اس لحاظ سے ٹیکس نہیں ہے بلکہ کچھ اور ہے۔ علاوہ ازیں کامل بے باقی اور ادائیگی اس وجہ سے نہیں ہو سکتی کہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ حیثیت سے وابستہ ہوتے ہیں؛ اس لئے کہ ایسے کئی خانگی زمیندار ہیں جو محض لگان وصول کرتے اور اس سے مستمع ہوتے ہیں اور متعلقہ زمیندارانہ فرائض انجام ہی نہیں دیتے۔

باب ۱۱

مشخصہ مالگاری میں آئندہ جو اضافے ہونے والے ہیں ان سب کا پہلے سے اندازہ کرنا ناممکن ہے۔

آخر میں ہم ایک اور استدلال کا ذکر کر سکتے ہیں جو زمین کی خانگی ملکیت کی تائید میں پیش کیا گیا ہے۔ بلاشبہ اس کے انکم ٹیکس ایکٹ کی رو سے زرعی آمدنیاں مستثنیٰ قرار دی گئیں، چنانچہ کہا جاتا ہے کہ یہ چیز اس امر کا قطعی اقبال کرنے کے برابر ہے کہ اراضی کی آمدنیوں پر محصول ادا کیا جاتا ہے۔ اگر مالگاری لگان ہوتی یعنی حکومت کو زمیندار ہونے کے اعتبار سے اور اس کا حق ملکیت تسلیم کرتے ہوئے محصول ادا کیا جاتا تو اس کے علاوہ ایک اور محصول مانگا کر ناحق بجانب ہوتا یہ مذکورہ بالا بحث سے یہ معلوم ہوتا ہے کہ کل مسئلہ انتہائی طور پر پیچیدہ ہے اور کوئی ایک قطعی جواب نہیں دیا جاسکتا، اگرچہ خانگی ملکیت کی وسیلہ سرکاری زمینداری کی دلیل سے بدرجہا زیادہ قوی ہے۔ ہمیں بیڈن پاول کے اس فیصلے سے اتفاق ہے کہ یہ بحث ”بے سود لفظی نزاع“ ہے۔ یہ بحث بے سود اس لئے ہے کہ لامتناہی ہے۔ ان مخالف نظریوں میں سے ہر ایک کی موافقت و مخالفت میں دلائل موجود ہیں، بعض لوگ ایک قسم کے دلائل سے متاثر ہوتے ہیں اور بعض اس کے برعکس دلائل سے۔ لیکن اس کی وجہ لازمی طور پر یہ نہیں ہے کہ کسی ایک دلیل کی دیدہ و دانستہ طرف داری کی جاتی ہے۔ یہ بحث اس وجہ سے

428

لے۔ لیکن یہ کہہ دینا ضروری ہے کہ یہ استدلال خانگی ملکیت کی موافقت میں قطعی نہیں ہے، اس لئے کہ یہ استدلال کرنا قطعاً ناممکن ہے کہ زرعی آمدنیاں محصول سے اس وجہ سے مستثنیٰ کی گئی ہیں کہ ان کا شہکاروں کی تعداد نسبتاً قلیل ہے جن کی آمدنیاں سرکاری مالگاری ادا کرنے کے بعد محصول آمدنی کی اقل ترین معافی کی حد سے اوپر ہیں اور یہ کہ ان پر محصول مانگا کرنے کی کوشش کرنا محبت اور بے فائدہ ہے، یا دوسرے یہ کہ حکومت یہ توجیہ کر سکتی ہے کہ اراضی کی آمدنیوں پر محصول نہ لگانا محض ایک فروگزاشت ہے جس کی اصلاح وہ ہر وقت کر سکتی ہے، اور جب سے آخر میں یہ بتایا جاسکتا ہے کہ انگلستان میں محصول ارضی کے علاوہ زرعی منافع پر انکم ٹیکس ادا کیا جاتا ہے، لیکن اس کی بنا پر وہاں زمین کی خانگی ملکیت معرض بحث میں نہیں ہے۔

بھی بے سود ہے کہ موجودہ زمانے میں حقیقی پالیسی کا کوئی اہم زیر بحث مسئلہ اس بات پر منحصر نہیں معلوم ہوتا کہ اس کو کس طرح حل کیا جاتا ہے؛ اور واقعہ تو یہ ہے کہ فنی قانونی صورت حال کے مقابلے میں معاملے کے عمل پہلو ہی زیادہ اہم ہوتے ہیں اگر مالگزاری اس طرح محدود نہ کی جائے کہ اس کی بنا پر مالک کو معمولی قوت لابیوت سے زیادہ مل سکے تو رعیت کے حق مالکانہ کا اس کے کمیت پر کامل اور غیر مشروط طریقے پر تسلیم کر لیا جانا اس کے حق میں قطعاً مفید نہ ہوگا، ٹھیک اسی طرح جس طرح اگر زمین کی فروخت، رہن وغیرہ کے بارے میں اس کے جملہ موجودہ حقوق بحال خود رکھے جائیں اور شخصہ مالگزاری معتدل ہو تو رعیت پر اس امر کا کوئی اثر نہیں پڑتا کہ حکومت خود کو پورا زمیندار تصور کرے۔ اب ہم چند مثالوں کے ذریعے سے اس صورت حال کی تشریح کریں گے کہ کل بحث عملی حیثیت سے کوئی اہمیت نہیں رکھتی۔ مثلاً مالگزاری کے معاملے میں جماعت مالدار پر جماعت قانون ساز کی نگرانی کا مسئلہ اس مسئلے سے قطعاً کوئی تعلق نہیں رکھتا کہ آیا حکومت زمین کی مالک ہے یا نہیں؟ اگر حکومت ہی زمیندار ہو تو حکومت جماعت مالدار کو تعبیر نہیں کرتی۔ حکومت کے ایک جزو یعنی جماعت قانون ساز کو اس کے دوسرے جزو یعنی جماعت مالدار کے مصالح و صوابدید میں کس حد تک مداخلت کرنا چاہئے، کلیۃً انتظامی سہولت خوبی کار اور سیاسی معیارات کا معاملہ ہے؛ اور یہ بخوبی استدلال کیا جاسکتا ہے کہ چونکہ مالگزاری کا طریقہ اس ملک کے لاکھوں نفوس کی خوش حالی سے تعلق رکھتا ہے اس لئے اس پر جماعت قانون ساز کی زیادہ سخت نگرانی مناسب ہے۔ یہ صحیح ہے کہ کامل ذمہ دار حکومت میں جملہ محصولوں کی منظوری لازماً جماعت قانون ساز دیتی ہے، لیکن اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ خالص محصولوں کے علاوہ دوسرے مطالبات کی منظوری اسی طریقے پر نہیں دی جاسکتی۔ انتہائی طور پر ہم یہ مان سکتے ہیں کہ جماعت قانون ساز کی نگرانی کا معاملہ بغیر قطعی لزوم کے اس مفروضے کی بنا پر کسی قدر تقویت حاصل کر لیتا ہے کہ مالگزاری ٹیکس ہے نہ کہ لگان۔

باب ۱۲

علاوہ ازیں بعض اوقات یہ کہا جاتا ہے کہ اگر ہم سرکاری زمینداری کو تسلیم کر لیں تو ہمیں یہ بھی ماننا پڑے گا کہ حکومت کو پورا معاشی لگان وصول کر لینے کا حق حاصل ہے یہ لیکن یہ ایک ایسا نتیجہ ہے جس سے ہم کلیۃً بچ نہیں سکتے خواہ ہم یہ ثابت ہی کیوں نہ کر دیں کہ سرکار زمیندار نہیں ہے؛ اس لئے کہ یہ محصول کا عام طور پر سلمہ کلیہ ہے کہ نظری طور پر کل معاشی لگان محصول ادا کرنے والے کو کسی طرح نقصان پہونچا ہے بغیر محصول میں محسوب کیا جاسکتا ہے بشرطیکہ اس کا قطعی یقین ہو کہ معاشی لگان (آمدنی کا حقیقی غیر اکتسابی اضافہ) کو الگ کر دیا گیا ہے اور اس میں دوسرے عناصر مثلاً اجرت، منافع اور سود شامل کئے گئے ہیں۔ مالگاری کی تشخیص کے بارے میں ہم خواہ لگان کے قواعد کا اطلاق کرنے کے مدعی ہوں یا ٹیکس کے قواعد کا اس کے علی نتائج ایک دوسرے سے بہت مختلف نہ ہوں گے۔ یہ بات اس واقعے سے ثابت ہوتی ہے کہ حکومت نے اس خیال کو قطعی طور سے تسلیم کئے بغیر کہ مالگاری محصول ہے

۱۔ برادولی کی تحقیقات کی رپورٹ سے وہی جی کا لے صاحب جو سبق حاصل کرتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ اس مسئلے کی بحث کو عملی اہمیت حاصل ہے کہ آیا حکومت زمیندار ہے یا فرد واحد (دیکھو ایک مضمون موسوم بہ برادولی کا ایک سبق "ایک رسالہ" انڈین جرنل آف آئٹنس" جلدیت جولائی ۱۹۲۹ء میں)۔ برادولی کا ہنگامہ اس بات کا نتیجہ تھا کہ یف جی پیچ انڈرسن سابق کسٹرن بندوبست بمبئی کے نظریہ "لگان کی آمدنی اور مالگاری کا اشاریہ" کا اطلاق عملی طور پر کرنے کی سطحی کوشش کی گئی تھی اور انڈرسن، ریکارڈز کے نظریہ لگان کا حرف بہ حرف قائل اور معتقد تھا۔ یہاں تک ان لینے میں کوئی مغایہ نہیں، لیکن ہیں ابھی یہ مسلمہ کرنا ہے کہ ریکارڈز کا نظریہ لگان اپنی خالص شکل میں بھی سرکاری ملکیت زمین کے بارے میں کسی مفروضے پر مبنی ہے۔ انڈرسن خود یہ کہتا ہے کہ "مالگاری" حکومت کو واجب الادا ہوتی ہے بلکہ اس کے کہ زمین کس کی ملکیت ہے" دیکھو ایک کتاب

موسوم بہ (Facts and Fallacies of the Bombay Land Revenue System)

صفحہ ۱۳۲۔

بال

اور لگان نہیں ہے، محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کو یہ ہدایت کرنے میں کوئی نقصان نہیں دیکھا کہ وہ مالگزاری کے بار کی تحقیق کرے اور محصول (محصول) کے قواعد کے نقطہ نظر سے یہ بتلائے کہ اس طریق میں کیا نقص ہے بلکہ اگر ضرورت ہو تو طریق کی کمال تبدیلی کا مشورہ دے۔ استبدادی طریق پر زیادہ مالگزاری شخص کرنے یا اس کی وصولیابی میں سخت گیری کرنے کی حد تک کوئی مہذب حکومت اس قسم کے ظلم و جور کو اس بنیاد پر حق بجانب قرار دینے کا خیال نہیں کر سکتی کہ وہ زمیندار ہے اور اس لحاظ سے اس امر کا قانونی طور پر استحقاق رکھتی ہے کہ زمین کے استعمال کے لئے اپنے حسب وخواہ مطالبہ مانگ کرے۔ حکومت محض قانونی حقوق پر اپنی حیثیت کو برقرار نہیں رکھ سکتی؛ اس کو اخلاقی معیاروں کی بنا پر جانچے جانے کے لئے تیار رہنا چاہئے، اور اس ملک کی حکومت نے محض سرکاری زمینداری کے نظریے کی آڑ میں بنائے گئے کہ حد سے زیادہ مالگزاری کے متعلق شکایتوں کو رفع کرنے کی کوشش شاذ ہی کی ہے۔ اس نے کامیابی کے ساتھ ہویا ناما کامی کے ساتھ عام طور پر یہ استدلال کرنے کی کوشش کی کہ مالگزاری دراصل اتنی بیماری نہیں ہے جتنی کہ اس کے نقاد اس کو بیان کرتے ہیں۔ اگر یہ سببی فرض کر لیا جائے کہ سرکار زمیندار ہے تو ہمیں یہ توقع رکھنی چاہئے کہ وہ کم از کم روشن خیال زمیندار کی طرح پیش آئے گی، اور اس لحاظ سے آخر کار اپنے ذاتی مفاد کے لئے اس کو مالگزاری اس طریقے سے منظم کرنی چاہئے کہ منافع میں خلل نہ واقع ہو اور اس کے کام کرنے کا دلولہ سرونڈ پڑے یا اس کی کارکردگی میں کمی نہ ہو۔ چنانچہ نیک ول اور روشن خیال زمیندار غیر نفع بخش کھیتوں سے لگان وصول نہ کرے گا بلکہ کھیتوں کے انضمام و اشتمال کی کوشش کرے گا اور صرف اس صورت میں لگان مانگ کرے گا جبکہ کھیتوں کا رقبہ اتنا ہو جس سے مصارف پورے ہونے کے بعد کچھ حصہ بچ رہے گا۔ پس غیر نفع بخش کھیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے بارے میں سرکاری زمینداری کے مفروضے کی بنیاد پر اتنے ہی مکمل طور سے اور خوبی کے ساتھ استدلال کیا جاسکتا ہے جتنا کہ اس کی برعکس بنیاد پر۔ معتدل محصول مانگ کرنے کا اصول اس لحاظ سے مزید تائید کا مستحق ہے کہ حکومت کے اغراض و مایا کے

باب ۱۱

اغراض سے مختلف نہیں ہوتے۔ حکومت اپنا مقصد بہترین طریق پر اس طرح پورا کر سکتی ہے کہ رعایا کی خدمت کرنے اس لئے کہ حکومت یا ریاست رعایا کو تعبیر کرتی ہے۔

اس مباحثے کے سلسلے میں یہ بتا دینا نہایت مناسب ہوگا کہ اس کے مختلف پہلوؤں کی تائید کرنے والے اشخاص کے درمیان بعض اساسی معاملات کے بارے میں اتحاد و اتفاق ہے۔ مثلاً اگرچہ حکومت سرکاری زمینداری کے نظریے سے بعض اوقات کھلی رہی ہے اس کی حقیقی پالیسی یہ رہی ہے کہ انفرادی ملکیت کا قوی احساس پیدا کیا جائے اور اس کو فروغ دیا جائے اور وہ اس خیال کی دل سے تائید کرتی رہی ہے کہ انفرادی ملکیت میں غفلت اندازی کی کوشش کے ناظر سے خالی نہیں ہے۔ حتیٰ کہ بالشوک بھی زمین کی خانگی ملکیت میں مداخلت کے بغیر اس کی حالت پر چھوڑ دینے پر اس خوف کی بنا پر مجبور ہوئے کہ کہیں بناوٹ کی آگ نہ بھڑک اٹھے۔ بالمشک ایک ہر شے کا مقابلہ کر سکتے اور اس کو ٹھکرا سکتے تھے لیکن مغربیوں کی خانگی ملکیت کے وسیعہ آئین و رواج کو چیلنج نہیں دے سکتے تھے۔ ہندوستان کے اوسلہ درجے کے بھولے بھالے سیدھے سادے کسان کو اس بارے میں کسی قسم کا شبہ نہیں ہے کہ جس وقت تک اس کو اپنی جائداد منقولہ کے فروخت کرنے پے پڑے گی اور وہ رکھنے اور وراثہ منتقل کرنے کی آزادی حاصل ہے (اور یہ وہ حقوق ہیں جس میں مداخلت کرنے کے لئے سرکاری زمینداری کے انتہائی سے انتہائی حامی بھی نیا رہیں ہیں) اس وقت تک سرکاری زمینداری اگر اس لئے کبھی ایسی شے کا نام مسنا ہو تو

۱۔ ایک غیر ملکی استبدادی حکومت کی موجودگی نے جو مال مال تک کسی بڑی حد تک عوام کی لگائی کے تابع یعنی حکومت اور رعایا کے مابین اس قسم کا جو ٹانٹھا قائم کرنے میں مدد دی۔ اگرچہ تو کو بتدیج مجبور پذیر کر دیا جائے تو یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ اس خیال کی شدت میں کمی ہو جائے گی کہ حکومت اور رعایا کے باہمی اغراض میں تضاد ناگزیر ہے۔

۲۔ دیکھو اردن کی کتاب موسوم بہ "دیوی یورپ کی ترکیب" میں جی کے چسٹرن کا "مقدمہ" صفحہ ۹۔

باب ۱

429

محض بلائے نام ہوتی ہے؛ لیکن وہ حکومت کی جانب سے اپنے موجودہ حقوق میں کسی سنجیدہ مداخلت کو برداشت نہیں کر سکتا۔ یہ بات بھی عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ محصول کے بار کا لحاظ کرتے ہوئے مالگزاری کو ٹیکس تصور کرنا چاہئے؛ چنانچہ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی اس خیال کی تائید اس بنیاد پر کرتی ہے (اگرچہ وہ انوکھی ہے) کہ مالگزاری قومی مقسوم سے نہاکیا ہوا حصہ ہے۔

علاوہ ازیں مالگزاری کی پالیسی کے کل اہم مسائل جیسے کہ مالگزاری کی انتہائی مقدار اور بندوبست کی مدت وغیرہ پر اس مباحثے کے منجیدہ حوالے کے بغیر کہ آیا مالگزاری ٹیکس ہے یا لگان بحث کی جاسکتی اور کی جانی ہے۔ ان حالات میں ہمارا یہ خیال ہے کہ اگر حکومت صریح اور قطعی الفاظ میں یہ اعلان کر دے کہ وہ زمین کے بارے میں خانگی ملکیت کو تمام و کمال تسلیم کرتی ہے اور زمیندار کلی ہونے کے دعوای سے دست بردار ہوتی ہے تو سنا اسی حقیقت سے اس کا یہ فعل دانشمندانہ ہوگا۔ ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اس سچی وجہ سے جاں بحق بے سود اور کبھی پیدا کرنے والی بحث بڑی حد تک ترک جائے گی اور لوگوں کے دلوں میں از سر نو اطمینان و یقین پیدا ہو جائے گا وہیں خانگی ملکیت کو تسلیم کر لینے سے مالی یا کسی دوسرے نقطہ نظر سے بھی کوئی دقت یا دشواری نہ ہوگی۔

۲۹۔ دوامی بمقابلہ گذشتہ صدی کے اواخر میں ملک کے طول و عرض میں شدید قحطوں کے رونما ہونے کی وجہ سے ہندوستان عارضی بندوبست میں لوگوں کی بہت بڑی تعداد مصائب و تکالیف کا شکار ہوئی۔ ان واقعات نے حکومت کی مالگزاری کی

لے۔ پہلجا تا ہے کہ یہ عام گرجا جماعت کہ "سبوترادھنی" حاج ہو، پھر ملوادی اچ ہو، میوٹریں نابل نہ خاص و عام ہے؛ اس کہادت کے معنی یہ ہیں۔ "محصول بادشاہ کا زمین رانیا کی" دیکھو کہ اس کی کتاب نمونہ ۹۹۰ پر طرزیل میواڑ کے کاشتکار سے خصوصاً لیا جے بلکہ ہندوستان کے تمام علاقوں کی رمایا میں عام طور پر پایا جاتا ہے۔

لے۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۸۔

باب ۱۲

پالسی کی طرف توجہ منقطع کرائی۔ چنانچہ آڑ سہی دت نے عام حیثیت سے اوپر صوبے کے حالات کے لحاظ سے فردا فردا اس پالسی پر بحث پیش کی اور انڈین سروس کے وظیفہ یاب، بورمیں ازکان کی مشارکت سے وزیر ہند کے پاس اس معاملے کے بارے میں ایک مختصر پیش کیا۔ اس سے کچھ مدت پیشتر (مسئلہ میں) آڑ سہی دت نے لارڈ کرزن، الیسرا کے وقت کے نام کھلی چٹھیاں بھی بھیجی تھیں چنانچہ لارڈ کرزن کی حکومت نے مسئلہ میں ایک اہم رزلوشن شائع کیا جس میں اعتراضات کا جواب دیا گیا تھا اور مختلف صوبہ داری حکومتوں کی پیش کردہ رپورٹوں پر غور کرنے کے بعد حکومت کی عام پالسی کا خاکہ کھینچا گیا تھا۔

دیت نے جن امور پر زور دیا ان میں سے ایک یہ تھا کہ اگر دوامی بندوبست چالیس سال قبل یعنی اس زمانے میں جبکہ اس کی توسیع کے بارے میں لارڈ کننگ نے مسئلہ میں تجویز پیش کی تھی یا کچھ کیا جاتا تو ہندوستان انیسویں صدی کے اختتام کے خوفناک اور تباہ کن مہلکوں سے محفوظ رہتا۔ دت نے بنگالی رعایا کی خوشحالی، فصلی خرابی کے زمانے میں ان کی زیادہ قوت و مقاومت و کثرت ذرائع زرعی کاروبار کو فروغ دینے میں ان کی ہم پسندی اور ان کا خانگی اصل کو مشغول اور فراہم کرنا اور اس کو مفید صنعتوں، زراعت و عام کے اداروں اور کاموں میں لگانا وغیرہ امور کو دوامی بندوبست ہی سے منسوب کیا ہے۔ اگرچہ دوامی بندوبست کے حایموں کی تعداد عہدہ داروں وغیرہ عہدہ داروں میں اب اتنی زیادہ نہیں ہے جتنی کہ پہلے کسی ضمنی بنا ہم اس مسئلے کی بحث ابھی ختم نہیں ہوئی ہے۔ چنانچہ کئی گواہوں نے ہمیں کی شخصیں مالگزارى کی کمیٹی (مسئلہ تا ۱۹۲۲ء) کے روبرو شہادت دیتے ہوئے دوامی بندوبست کی تائید میں خیال ظاہر کیا۔ اس لحاظ سے یہ نامناسب یا بے محل نہ ہو گا کہ ہم بنگال میں اس کے عمل درآمد کے خاص حوالے سے اس کے موافق و مخالف دلائل کا خلاصہ پیش کریں۔

اس کے حایموں کا یہ استدلال ہے کہ اس کو بنگال میں شاندار کامیابی ہوئی ہے۔ وہ یہ کہتے ہیں کہ (۱) مالی اعتبار سے یہ طریقہ حکومت کو ایک مستقل و مقررہ آمدنی دلوںے کا ضامن ہے اور میعادى شخصیں اور جہندی کے تسلسلے میں

باب ۱۱

غیر ضروری بھاری مصارف عائد نہیں کرتا۔ (۲) سیاسی اعتبار سے اس نے زمینداروں کی وفاداری حاصل کر لی ہے۔ (۳) معاشرتی حیثیت سے اس نے زمینداروں کو اس قابل بنا دیا ہے کہ رعایا کے فطری رہنماؤں کے طور پر کام کریں اور تعلیم کی اشاعت میں مدد دیکر اور حفظ صحت اور ترقی عام کے دوسرے کاموں کی بابت مفید مشورے دے کر اپنے خدمت خلق کے جذبے کا عملی طریق پر مظاہرہ کریں۔ (۴) معاشی حیثیت سے اس نے زرعی مستعدی اور خوش حالی اور با وسیلہ کاشتکاروں کا طبقہ پیدا کر دیا ہے جس نے خشک سالی اور قحط کے زمانے میں مقادمت کی عجیب و غریب قوت ظاہر کی ہے۔ (۵) آخر میں یہ کہ دوامی بندوبست ان خرابیوں سے محفوظ رکھتا ہے جو ماضی بندوبست سے منسوب کی جاتی ہیں؛ مثلاً نظرتانی کے زمانے میں کسان کو ایذا رسانی، تنجید بندوبست کے لئے بیش خرچ انتظامات کی ضرورت، بندوبست کی مدت کے تخم پر زمین میں انحطاط کا میلان جو مالگزار کی اضافے سے خود کو بچانے کی نیت سے کسان کی دیدہ و دانستہ غفلت کی بنا پر رونما ہوتا ہے صنعت و حرفت اور اراضی کی اصلاح و ترقی میں مزاحمت اور مستبدانہ اقتدار کا ارتکاز عہدہ داران مالگزار کی کے ہاتھوں میں جو ابھی تک قانونی و عدالتی نگرانی کے تابع نہیں ہیں۔

(۱) سب سے بدیہی اور اسی کے ساتھ اہم ترین دلیل دوامی بندوبست کے خلاف یہ ہے کہ حکومت کو زمین کی آمدنی کے مستقبل و متوقعہ اضافے سے بالکل ہاتھ دھو بیٹھنا اور نقصان برداشت کرنا پڑتا ہے۔ گویا ایک مستقل اور مقررہ آمدنی کا فائدہ بہت زیادہ نقصان اٹھا کر حاصل کیا جاتا ہے۔ اس استدلال کی قوت کو تمام و کمال سمجھنے کے لئے صرف یہ کہہ دینے کی ضرورت ہے کہ بنگال میں دوامی بندوبست کے نفاذ کے زمانے میں جہاں لگان کی مجموعی خام مقدار تقریباً ۱۴۴ کروڑ روپیہ سالانہ تھی وہاں ضلعات میں اس کا تخمینہ ۱۶۴ کروڑ روپیہ تھا لیکن اس کے باوجود حکومت کو روپے کے حوالے سے

باب

مقررہ مقدار میں جو انگریزی وصول ہو رہی ہے وہ ۱۸۹۳ء کے مقابلے میں بلاشبہ بدرجہا کم قوت خرید کی نائیدگی کرتی ہے۔ موجودہ زمانے میں حکومت بنگال کے لئے یہ ایک بہت بڑا سنگ راہ ہے اور کئی سمتوں میں جہاں حکومت کی جدوجہد کی ضرورت ہے رکاوٹ پیدا کرتا ہے۔ یہ توقع کہ دوامی بندوبست کے نتیجے کے طور پر سرکاری آمدنی کے دوسرے ذرائع میں اضافہ ہوگا، متوقعہ حد تک پوری نہیں ہوئی ہے۔ اس طرح قوم اپنے اس جائز حق سے فائدہ اٹھانے سے محروم کر دی گئی ہے کہ زمینداروں کی روز افزوں خوش حالی میں شریک ہو، اور یہ زیادہ تر زمینداروں کی ذاتی مساعی کا براہ راست نتیجہ نہیں ہے بلکہ ایسے معاشرتی عاملین کے باعث ہے جو ان کی دسترس سے باہر ہیں مثلاً: اضافہ آبادی، فدیہ آمدورفت کی اصلاح و توسیع قیمتوں کا اضافہ وغیرہ۔

(۲) یہ سیاسی دلیل کہ دوامی بندوبست نے زمینداروں کی وفاداری کو مستحکم کر دیا ہے، اگر سابق میں کچھ قدر قیمت کم تھی بھی تو اس سے اب قطعاً محروم ہو چکی ہے۔ علاوہ ازیں یہ ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ زمیندار جماعت کی حیثیت سے ان صوبوں میں بھی جہاں دوامی بندوبست منظور نہیں کیا گیا، اسی طرح وفادار رہے ہیں جس طرح کہ بنگال میں۔

(۳) رہی یہ توقع کہ متمول نیک نفس اور فیض رساں زمینداروں کی ایک طاقتور جماعت قائم ہو جائے گی جو رعایا کے حق میں فطری رہنماؤں کا کام کرے گی اور ان کے سدھار کی کوشش کرے گی، تو یہ بات عام طور پر مان لی گئی ہے کہ یہ توقع پوری نہیں ہوئی ہے۔ اس کے برعکس گو بنگال میں (اور ہندوستان کے دوسرے علاقوں کا بھی یہی حال ہے) کئی لائق کشادہ دل اور روشن خیال زمیندار موجود ہیں، پھر بھی پر باس زمینداری، غیر ہمدردی، بھینٹوں کے ذریعے سے جائیداد کا انتظام یا زمیندار اور سامی کے ناخوشگوار باہمی تعلقات اور زمیندار اور کسان کے باہین حقیقت داروں اور درمیانی اشخاص کی بڑی تعداد کی

لے۔ بنگال کے دوامی بندوبست کے بعض نتائج کی بحث کے لئے دیکھو سائمن کمیشن کی رپورٹ
فقہہ (۳۸۱ تا ۳۸۲)۔

مختلف تشکلوں اور چیتوں میں موجودگی کی خوابیاں کم از کم اتنی ہی نمایاں اور ترقی پذیر ہیں جتنی کہ دوسرے مقامات میں۔“

(۴) رہا یہ سوال کہ بنگال کی خوش حالی کا دار و مدار دوامی بندوبست پر ہے تو اس کے متعلق یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ اس خوش حالی کا باعث بالکل دوسرے ہی امور ہیں؛ مثلاً یہ کہ آسامی خاص قوانین لگان کی پناہ سے فائدہ اٹھاتے ہیں، بنگال اب ہوا کی بے ثباتی اور نیرنگی سے ایک حد تک محفوظ ہے، یہاں وسائل نقل و حمل اور ذرائع آمد و رفت نہایت عمدہ ہیں، اس کو سن کی پیداوار کا قدرتی اجارہ حاصل ہے اور تجارت اور مہم پسندانہ کاروبار کا مرکز و محور کلکتہ ہے۔ لیکن اگر اُسی دت نے نہایت شد و مد کے ساتھ اس خیال کی مخالفت کی، چنانچہ انھوں نے یہ تسلیم کرنے کے باوجود کہ قوانین لگان دوامی بندوبست کے انجام دادہ عمدہ کام کی تکمیل و توثیق کرنے کے لئے ضروری ہیں، حکومت کے اس خیال کے خلاف احتجاج کیا کہ قوانین لگان کی منظوری سے قبل دوامی بندوبست نے کوئی عمدہ کام ہی نہیں کیا اور اس کی نزدیک کے لئے لارڈ ویلزلی، لارڈ فٹو، لارڈ بیسٹنگز وغیرہ جیسے ممتاز برطانوی سیاست کی سند پیش کی۔

432

(۵) آخر میں اس دعوے کی حد تک کہ بندوبست کی نظر ثانی کے باعث وہاں کا معاشی نظام درہم برہم ہو جاتا ہے اور کسان کو بہت کچھ ایذا اور تکلیف پہنچتی ہے، یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ دیرینہ محصلہ تجربے کی بدولت نظر ثانی کا کام متقابلہً سابق اب بدرجہا زیادہ سہولت و سرعت کے ساتھ انجام پاتا ہے۔ کتابچہ اراضی کے طریقے، سرحدوں کے تحفظ اور زمینوں کی کم و بیش مستقل تبویب و تقسیم کے باعث ہر نئے بندوبست کے زمانے میں کام کی کثرت اور نازہ تحقیقات بڑی حد تک کم ہو گئی ہے؛ علاوہ ازیں نیا بندوبست طویل وقفوں یعنی ۲۰ تا ۳۰ سال کی مدت کے بعد انجام دیا جاتا ہے۔ اس لحاظ سے دیہی معاشی نظام میں مکث حد تک کم ترین خلل واقع ہوتا ہے اور حکومت کے مصارف میں بھی حال حال میں بڑی حد تک کمی و کفایت ہو گئی ہے۔

بال

اس امر کی بھی کوشش کی گئی ہے کہ تحتانی الیکاروں سے کام نہ لیا جائے اور مطلوبہ تحقیقات کے بیشتر حصے کو ذمہ دار اور ذی حیثیت حکام کے سپرد کیا جائے جو کسان سے ہمدردی و خلوص کے ساتھ پیش آئیں۔ علاوہ ازیں اراضی کی خانگی اصلاح و ترقی کو محصول کی زیادتی سے یا تو مستغلاً یا کافی طویل مدت کے لئے محفوظ رکھا جاتا ہے تاکہ زمین کو ترقی دینے کے لئے لگان کے اضافے کا خوف کسان کی راہ میں مانع و حائل نہ ہو۔ یہ بھی دعویٰ کیا جاتا ہے کہ جمعندی میں سختی کا استعمال دوامی بندوبست کے طریقوں کا کم و بیش منطقی نتیجہ ہے، لیکن ماضی بندوبست کے طریق میں مالگزاری کی معافی اور التوا کے متعلق قواعد کا اطلاق زیادہ سے زیادہ کشادہ دلی سے کر کے اس سختی سے بچنے کی کوشش کی گئی ہے۔ چنانچہ موجودہ زمانے کے ماضی بندوبست کے متعلق کہا جاتا ہے کہ اس میں ایک طرف مستقل بندوبست کی اکثر دشمن خصوصیات موجود ہیں تو دوسری طرف اس کی خرابیاں مفقود ہیں اور حکومت اور کسان کے درمیان ان کے جائز مطالبات حقوق اور سہولتوں کے متعلق خوشگوار طریقے پر تصفیہ کرانے کی کوشش کی گئی ہے۔

آج کل دوامی بندوبست کے متعلق حکومت کا خیال یہ ہے کہ اس کی توسیع ان رقبوں میں بن کا ماضی بندوبست کیا گیا ہے یا مناسب ہے جیسا کہ لارڈ راون نے چند سال پیشتر کہا تھا، لارڈ کارنوالس کے زمانے سے تجارت اور دنیا کے بازاروں میں ہندوستان کی جو حیثیت رہی ہے اور اس کے مالی و معاشی مسائل نے جو روز افزوں پیچیدہ صورت اختیار کی ہے اس کی بنا پر کئی نئے عامل رونما ہو گئے ہیں جو سرکاری مصارف اور آمدنی میں لوچ اور لچکداری کو ضروری بنا دیتے ہیں۔ حکومت سے ہمیشہ نئے نئے کام انجام دینے اور پرانے کام کی اصلاح کرنے کا مطالبہ کیا جاتا ہے۔ لیکن اس کے لئے اس بات کی ضرورت ہے کہ زیادہ سے زیادہ رقم قبضے میں رہے اور اس لحاظ سے حکومت کے لئے یہ ناممکن ہو گا کہ زمین کی آمدنی کے اضافے سے اپنا جائز حصہ وصول کرنے سے محض زیادہ دست کش رہے۔ جس وقت ہم یہ خیال ظاہر کرتے ہیں کہ ماضی

باب ۱۳

435

بندوبست کے موجودہ طریق کسی حال مکمل نہیں ہیں تو ہم نہ صرف اس خیال کی تائید کرتے ہیں بلکہ ڈاکٹر آرنی پرینچ پی کے ہم خیال ہو کر حکومت سے اس بات کا مطالبہ بھی کریں گے کہ وہ بنگال اور دوسرے مقامات میں دوامی بندوبست کے طریق کی نظر ثانی کی کوشش کرے، حصول کے بار کو مناسب طریقے پر تقسیم کرے اور مالگزاری میں پیکڈ لری پیدا کرے۔ اگر یہ اترے اپنی کیا جائے کہ اس اصلاح سے ایک مقدس پیمان اور معاہدہ ٹوٹ جائے گا تو اس کا جواب یہ دیا جاسکتا ہے کہ سوا صدی کے گزر جانے کے بعد ابتدائی معاہدہ اپنا اثر کھو چکا ہے اور منصفانہ نہیں رہا ہے؛ نیز یہ کہ اس کو روانہ رکھنا چاہئے کہ حقوق قائمہ کو عوام کے فلاح و بہبود پر غیر معین مدت تک تسلط حاصل رہے۔ جو کچھ قول و قرار کیا گیا وہ گزشتہ زمانے کی ضرورت کے لحاظ سے کیا گیا اور زمانہ حال کی ضرورت کے لحاظ سے اس قول و قرار کے خلاف بھی کیا جاسکتا ہے۔ یہ میکیا ولی کے مقولوں میں سے ایک ہے جو اس کے مخصوص انداز صاف گوئی کا مرتع ہے؛ لیکن اس سے کوئی انکار نہیں کر سکتا کہ وہ ایک پرمغز حکمت عملی کو ظاہر کرتا ہے خاص کر جب ہم یہ خیال کریں کہ ماضی اور حال میں جن کام اب ذکر کر رہے ہیں ایک صدی سے زائد پر از واقعات طویل وقفہ حامل ہے۔

۳۔ بندوبست اس بارے میں کہ آیا بندوبست کی مدت حتی الامکان مختصر ہونی چاہئے یا بڑی بہت کچھ اختلاف آرا ہے بعض اشخاص کی مدت۔ دس سال کی چھوٹی مدت کی حمایت کرتے ہیں اور بعض اس میں ۹۹ سال تک توسیع کرنے کے خواہاں ہیں۔ چھوٹی مدت کی تائید میں یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ وہ حکومت اور قوم کو اس قابل بناتی ہے کہ آمدنی کے غیر اکتسابی اضافے میں سے جو عام ترقی کے نتیجے کے طور پر رونما ہوا اپنا اپنا مناسب حصہ وصول کرے؛ یہ استدلال خاص طور پر ان علاقوں پر صادق آسکتا ہے جہاں معاشی ذرائع تیزی کے ساتھ ترقی کر رہے ہیں۔

۴۔ دیکھو محصولات کی تحقیقات کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۷۰ تا ۷۷۔

باب ۱۱

اور یہ کہ دوسری جانب چھوٹی مدت اس امر کو ممکن بناتی ہے کہ مالگزاری میں کمی کی جائے اور کسانوں کو عاجلانہ امداد دی جائے۔ یہ بھی کہا گیا ہے کہ حد سے زیادہ طویل وقفے کے اختتام پر وصول ہونے والے بڑے اضافوں کے مقابلے میں جلد جلد وصول ہونے والے چھوٹے اضافوں کا لوگوں کو عادی بنا کر چھوٹی مدت کا بندوبست بے المینائی کو کم کر دیتا ہے۔ دوسری طرف یہ بتلایا جاتا ہے کہ بڑی مدت کا بندوبست مالگزاری ادا کرنے والے کے حق میں کم تکلیف دہ ہوتا ہے اور اس میں یہ فائدہ ہے کہ لوگوں کے ذرائع کو بڑھا دیتا ہے اور ان کو اس قابل بناتا ہے کہ اعلیٰ مالگزاری کے باعث اراضی کی اصلاح و ترقی کے فوائد سے محروم ہونے کے خوف کے بغیر اصلاح و ترقی کا کام جاری رکھیں۔ اگر مالگزاری کا کوئی منظم اور باقاعدہ طریق فرض کیا جائے تو بندوبست کی مدت کا انحصار ان مخالف امور کے توازن پر ہو گا اور کھربے پن سے صحت کے ساتھ یہ کہنا ناممکن ہے کہ کوئی مخصوص مدت ہی مناسب ترین مدت ہے، اس کے سوا دوسری مدت مناسب نہیں ہے۔ ملک کا عام میلان بڑی مدت کے حق میں ہے اور نظر ثانی کی مدت میں زیادتی کو عام طور پر ترقی کا ایک قدم خیال کیا جاتا ہے۔ بمبئی کی تشخیص مالگزاری کی کمیٹی تیس سالہ مدت کے تعین کی تاکید کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ: "کسان کی عمر میں تیس سال کی مدت ایک تسلسل ہوتی ہے۔ اگر اس مدت کے آغاز ہی میں اس کو یہ معلوم ہو جائے کہ حکومت اس کے ذمے کی مالگزاری میں اضافہ کرنے والی ہے تو اس کو واجب الادا مالگزاری کے تناسب سے اپنے مصارف اور طرز زندگی عام طور پر منظم کرنے کا کافی وقت مل جاتا ہے؛ اور اگر بندوبست کی میعاد کے اندر اس کی زمین کی آمدنی بڑھ جائے، قیمتوں میں تدریجی اضافہ رونما ہو اور بازاروں اور آمدورفت کی سہولتوں میں اصلاح و ترقی ہو جائے تو اس کی معاشی حالت ایسی رہتی ہے کہ وہ بندوبست کی متعاقب نظر ثانی کے موقع پر لگان کے مناسب اضافے کے لئے اپنے آپ کو تیار کر سکتا ہے۔" اندر سن تیس سال کی طویل مدت کی مخالفت کرتے ہیں اس لیے کہ منجملہ اور چیزوں کے ۳۳ فیصد

باب ۳

اضافے کے قاعدے کے ساتھ ساتھ وہ ان تدابیر کے اختیار کرنے سے باز رکھتی ہے جو بیٹی کے نظام کے سنگین نقائص میں سے ایک کو رفع کرنے کے لئے ضروری ہیں؛ یعنی یہ کہ ہر ملک کاشت کے نفع سے کیسا حصہ نہیں لیا جاتا۔ ہر تین سال کی مدت میں لگان یا نفع میں اس سے زیادہ تیزی کے ساتھ اضافہ ہوتا ہے جتنا کہ مالگزاری میں ۳۳ فیصد کی انتہائی شرح سے ہو سکتا ہے۔

۳۱۔ مالگزاری کی طریقوں کے تبصرے میں بیان کیا گیا یہاں مالگزاری کی تشخیص کے اصول کا کوئی ایک بھی طریق ایسا نہیں ہے جس کے اصول واضح طور پر مسلم ہوں اور غیر متناقض طور پر استعمال کئے جائیں۔

اساسی اصول ہر صوبے میں مختلف ہیں اور ان میں متعدد و متفرق ماحولوں کے شامل ہو جانے کی وجہ سے مزید تغیر و تبدل ہو گیا ہے؛ اور افسر بندوبست کو اپنی صوابدید پر کام کرنے کا بہت موقع دیا جاتا ہے۔ چنانچہ صوبہ متحدہ پنجاب اور صوبہ متوسط میں مالگزاری کی تشخیص کی نظری بنیاد معاشی لگان ہے تو دیرپاس اور برما میں خالص پیداوار؛ بیٹی میں حال حال تک مالگزاری کی تشخیص کے قطعی اصول کی موجودگی کا دعویٰ ہی نہیں کیا جاسکتا تھا اور واضح طور پر تجربی طریق پر عمل کیا جاتا تھا جو افسر بندوبست کے تاثرات کے اعتبار سے عام معاشی ملحوظات پر منحصر ہوتا تھا۔

۳۲۔ لگان کی مالیت مالگزاری کی تشخیص کی بنیاد کے طور پر استعمال کرنے کی جو تلاش حال میں کی گئی اس نے ایسے مسائل پیدا کئے جو خالص مقامی دھبے سے بہت زیادہ دلچسپی رکھتے ہیں۔ زرعی نفع کی علامت کے طور پر لگان کے اعداد و شمار پر تکیہ کرنے کی اس بنا پر

حایت کی گئی ہے کہ یہ طریقہ زیادہ قطعی اور صحیح ہے لہٰذا اور یہ کہ وہ اس قابل بناتا ہے کہ افسر بندوبست کے اعمال کو دوسرے متبادل طریقوں کے مقابلے میں (جو فصلی تجربوں، قیمتوں اور وسائل آمد و رفت کی ترقی وغیرہ پر مشتمل ہیں) زیادہ موثر طریقے سے جاسنجا جائے لیکن برہدولی کے حالیہ ہنگامے نے یہ ثابت کر دیا ہے کہ اس کا امکان ہے کہ لگان کے اعداد و شمار تا وقتیکہ بہت احتیاط کے ساتھ استعمال نہ کئے جائیں سنگین غلطیوں اور مالگزاری کی ناقابل برداشت زیادتی کا موجب ہوں۔ حقیقی لگان، لگان کی صحیح مالیت کے اعتبار سے کئی اسباب کی بنا پر بہت زیادہ ہو سکتا ہے۔ لیکن ہے کہ کسانوں میں بہت زیادہ مسابقت ہو؛

لہٰذا مسروٹی، آرگا ڈھل یہ مشہور ظاہر کرتے ہیں کہ بسنی میں "لگان کی مالیت" کو مالگزاری کی تشخیص کی بنیاد کے طور پر استعمال کرنا "حکومت کی طرف سے اپنے اس دھونے کو ثابت کرنے کی پوشیدہ کوشش ہے کہ مالگزاری لگان ہے نہ کہ محصول" (دیکھو ان کی کتاب موسوم بہ "بسنی کا مالگزاری کا طریق" صفحہ ۷۸)۔ یہ بہت ہی دور از کار خیال ہے جو دل میں قطعی طور پر بس گیا ہے۔ جس مل پر اعتراض کیا گیا ہے وہ محض زرعی نفع کے نمائندے کے طور پر خانگی لگان کو استعمال کرنے کی کامیاب یا ناکام کوشش ہے۔ علاوہ ازیں شمالی ہند کے زمینداری خطوں میں جہاں عارضی بندوبست ہے لگان کی مالیت مالگزاری کی تشخیص کی اساسی بنیاد ہے اور اس کے باوجود حکومت نے یہاں خانگی مالکانہ حقوق ارضی کو رعیت داری علاقوں سے زیادہ قطعی و یقینی طور پر تسلیم کیا ہے۔

لہٰذا اپنے افسر بندوبست سے کہئے کہ لگان کا "لحاظ کرنا چاہئے" تو وہ تساہل و تاخیر کے ساتھ لگان کے چند اعداد و فراہم کرے گا اور اس کے بعد اپنی سفارشاتوں میں زیادہ تر دوسری مبہم اور سطحی چیزوں پر رہنمائی کے لئے تکیہ کرے گا، اس لئے کہ جس وقت تک آپ کی نظر صرف مبہم نیماںات پر رہے گی اس وقت تک گرفت کرنا بہت دشوار ہوگا۔ لیکن اس سے یہ کہئے کہ اس کو زیادہ تر لگان کے اعداد پر تکیہ کرنا چاہئے اور بجز ان صورتوں کے جن میں لگان کے اعداد مبہم اور غیر قطعی ہوں اور مطابقت یا رہنمائی کی ضرورت ہو عام امور کا لحاظ نہ کرنا چاہئے، تو بندوبست منصفانہ اور منقول ہوگا۔ دیکھو انڈین سن کی کتاب موسوم بہ

زمیندار کی حیثیت لین واری کی اور کسان کی حیثیت دین واری ہو جائے اور موخر الذکر کسی ناقابل ادائی لگان کو منظور کرنے پر مجبور ہو جائے؛ ممکن ہے کہ لگان زمیندار کے سود کی نمائندگی کرے اور زمین کی پیداواری سے غیر متعلق رہے؛ ممکن ہے کہ لگان کے اعداد و گرم بازاری کے دور کے متعلق ہوں اور اس لحاظ سے معمولی سالوں میں قمع ہدایت کا کام نہ دیں؛ ممکن ہے کہ مقررہ لگان اسامی کے زائد خوش حالی کی ادائی کی قابلیت پر مبنی ہو اور خراب سالوں میں معقول ہمائیاں کرنی پڑیں؛ ممکن ہے کہ لگان زیادہ تر دوسرے ذرائع سے ماہل شدہ آمدنی سے ادا کیا جائے اور زمین کی آمدنی سے ادا نہ کیا جائے؛ نقد لگان پر بطور پٹہ لی ہوئی زمینوں کا تناسب اجناس خور و نوش کے مقابلے میں روٹی جیسی صنعتی فصلوں کے بارے میں بدرجہا بڑھا ہوا ہوتا ہے؛ اور یہی تناسب فطری طور پر لگان کے اعداد و شمار میں بھی ظاہر ہوگا؛ گویا اعداد و شمار عام طور پر نہیں ملتے پھر بھی ممکن ہے کہ ان کو اسی طرح خیال کیا جائے؛ گاہ کہ یہ ممکن ہے کہ کسان بے انداز لگان ایسی زمین کے لئے ادا کرے جس میں اس بات کے سوا کوئی اور خوبی نہیں ہوتی کہ وہ کسان کی زمین سے متصل واقع ہے؛ ممکن ہے کہ زیر بند و بست خطے کی مجموعی زمین کا صرف بہت ہی چھوٹا جزو نقد لگان کے پٹے پر لیا گیا ہو؛ اور اگرچہ ممکن ہے کہ لگان کی مالیت کا اندازہ کسی حد تک فروخت کے معاملات سے کیا گیا ہو (بشرطیکہ معمولی اور کسی خلل انداز ہونے والے عاملین سے متاثر نہ ہوں) پھر بھی اس طرح فراہم کردہ راست اور بالواسطہ مواد صحیح تقسیم کے لئے بالکل ناکافی ہو سکتا ہے۔ بر دولی کمیٹی رپورٹ کے الفاظ میں ”خام مواد کے غیر متعین تغیرات کے لئے ہمیشہ بہت وسیع گنجائش چھوٹی جا رہے“ اور لگان کے اعداد کو سنجوئی جانے لینا چاہئے قبل اس کے کہ ان سے مالگزارہی کی تشخیص کے لئے نتائج اخذ کئے جائیں۔ یہ تسلیم کیا جا سکتا ہے کہ اگر لگان کے

لے۔ ان معاملات کی زیادہ مفصل بحث کے لئے دیکھو ایک رپورٹ موسوم بہ ”بر دولی کی نظرسنائی بند و بست کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ“ فقرہ ۲۹ تا ۳۰؛ نیز ڈی آر گاکل کی کتاب موسوم بہ ”سٹی کی مالگزارہی کا طریقہ“

متعلق مواد مناسب احتیاط کے ساتھ فراہم کیا جائے اس کو ایسے طریقے سے گوشوائے کی شکل میں مرتب کیا جائے جس سے اس کی حقیقی اہمیت ظاہر ہو اور اس کو متعلقہ معاملات کے مطالب کے مناسب حوالے سے استعمال کیا جائے تو وہ تقریباً واحد قطعی ثبوت بہم پہنچائے گا جس کو مالگزاری کی تشخیص کی نظر ثانی میں اعتماد کے ساتھ استعمال کیا جاسکتا ہے۔ اس لحاظ سے لگان اور پیداوار کی فروخت کے معتبر اعداد فراہم کرنے کی ہر ممکنہ سعی کرنی چاہئے اور ان کی با احتیاط تدوین کرنی چاہئے۔ لیکن مالگزاری کی تشخیص کی نظر ثانی کی غرض سے اعدادی و دیگر معلومات کے کسی مقررہ مجموعے کو جانچنے کا کام افسر بندوبست یا دوسرے سرکاری عہدہ داروں کے سپرد نہ کرنا چاہئے بلکہ ماہر اور ہوشیار مشیروں کی کمیٹی کے سپرد کرنا چاہئے جس کے لئے حال میں عوام کی طرف سے سخت مطالبہ بلکہ تقاضا کیا گیا ہے۔ علاوہ ازیں اس صورت میں بھی جب کہ لگان کی مالیت کے اعداد و شمار کم و کیف کے اعتبار سے معقول حد تک اطمینان بخش معلوم ہوں، ان کے معاملات کی جانچ دوسرے ماملین مثلاً وسائل آمدورفت، بازاری قیمتوں، معاشی حالات، فصلی تحریکات وغیرہ کے اعتبار سے بھی کی مالگزاری کی تشخیص کی کمیٹی کی سفارشات کے مطابق کرنی چاہئے۔ چنانچہ لگان کے مواد کی ایسی تائیدی مشہادت کو غیر ضروری سمجھ کر بہت ہی شاذ ہی صورتوں میں بلا خدشہ ترک کیا جاسکتا ہے۔ حکومت بھی نے جو مسودہ قانون مالگزاری کی ترسیم کے متعلق مرتب کیا ہے اس میں لگان کی مالیت ہی کو اصل جیسز قرار دیا گیا ہے لیکن ہنگامہ بردہ لی کے نتیجے کے طور پر اس طریقے کے خلاف جو میلان رونما ہوا ہے اس کا لحاظ کرتے ہوئے حکومت نے سابقہ مسودہ قانون کو دانشمندی کے ساتھ ترک کر دیا اور اپنے اس فیصلے کا اعلان کیا کہ وہ محمول اور ترقی پذیر بنیاد پر ایک ایسا جدید مسودہ مرتب کرنا چاہتی تھی جو بردہ لی کی تحقیق کے یکے کے بعد اہم اسباق پر مشتمل ہو۔ تاہم یہ مسودہ ابھی تک مجلس قانون ساز کے سامنے پیش نہیں ہوا ہے۔

۳۳۔ ریکارڈوکا
نظریہ ہندوستانی
ماگزارى کے
تعلق سے۔

باب

جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے، ماگزارى کی تشخیص کو متعین کرنے والے اصول باضابطہ بیان کی مذہب مختلف صوبوں میں مختلف ہیں۔ لیکن محکمہ کا عام دعویٰ یہ ہے کہ عام حیثیت سے برطانوی ہند میں ماگزارى ہر جگہ معاشی لگان کا کچھ نہ کچھ حساب جزو ہوتی ہے۔ اگر ہم غیر معاشی کھیتوں کی بڑی تعداد کا لحاظ کریں جن کی موجودگی سے محکمہ کو انکار نہیں ہے، تو صورت حال اس کے برعکس ہے۔ چنانچہ جیسا کہ پروفیسر

437

واٹیا و جوشی کہتے ہیں، محصول ارضی کے ذریعے سے زمین کی غیر اقتصادی زائد آمدنی کو حاصل نہیں کیا جاتا بلکہ کسان کے پاس گذر بسر کے لیے جو کم از کم مقدار بچ رہتی ہے اس کو چھین لیا جاتا ہے۔ اگر دوسری صورتوں میں خالص معاشی لگان سے زائد محصول حقیقی طور پر نہیں لیا جاتا تو ایسا صرف اتفاقی طور پر ہو سکتا ہے نہ کہ ارادی طور پر؛ اس لئے کہ نام نہاد تو فیر کا حساب کرنے میں مصارف پیدائش کے جملہ اجزاء ترکیبی کو خام مجموعی آمدنی سے منہا نہیں کیا جاتا۔ مثلاً علی کا شتکار اور اس کے خاندان کی محنت کا ہر صورت میں لحاظ نہیں کیا جاتا۔ لیکن یہ ہے کہ حقیقی لگان کی مالیت جس پر ماگزارى کی شرحیں مبنی ہوتی ہیں مثلاً شمالی ہندوستان میں حقیقی معاشی لگان سے ایسے ملک میں بدرجہا زیادہ ہو جہاں زراعت ہی باستاندوں کا تقریباً واحد پیشہ ہو اور جہاں دستیاب ہونے والے اصل و محنت کے لئے مختلف پیشوں میں کوئی مسابقت نہ ہو۔ کسان زمین سے وابستہ رہتا ہے، خواہ اسے حد سے زیادہ بھاری لگان ادا کرنے کے لئے خالق ہی کیوں نہ کرنے پڑیں اور کتنی ہی مصیبت سے زندگی کے دن گزارنے پڑیں۔ اگر بدل کے طور پر صنعت اور دستکاری کی شکل میں دوسرا پیشہ اختیار کیا گیا تو اس میں شبہ نہیں ہو سکتا کہ کھیتوں کی بہت بڑی تعداد جن پر آج ضرورہ کاشت کی جا رہی ہے وہ کل غیر مزدور بن جائے گی۔ لہذا لگان کی مالیت معاشی لگان کے

۱۔ دیکھو واٹیا اور جوشی کی مصنف کتاب صفحہ ۲۸۱۔

۲۔ دیکھو واٹیا اور جوشی کی مولا لاکتاب صفحہ ۲۸۱۔

بالا

نمائندے کی حیثیت سے بھی ناقابل اعتماد ہے اس لئے خالص معاشی ضرورت کے باعث جو جوع الارض ہوتی ہے اس کو اس روایتی اس لئے کہ جذبے سے تقویت پہنچتی ہے جو زمین میں شغل اصل کرنے کے حق میں ہوتا ہے اور یہ جذبہ صرف اس صورت میں کمزور ہو سکتا ہے جب کہ شغل اصل کے مختلف راستے صنعتی ترقی کی شکل میں بطور بدل کھلے ہوئے ہوں۔ ریکارڈوں کے مفہوم کے لحاظ سے معاشی لگان، مالگزاری کی تشخیص سے کوئی قطعی و معین تعلق نہیں رکھتا، گو ہم یہ کہنے کے لئے تیار نہیں ہیں کہ ہر صورت میں مالگزاری کی زراعتسابی آمدنی پر پڑتی ہے۔ لیکن ہم یہ استدلال بھی تسلیم نہیں کر سکتے کہ محض اس بنا پر کہ مالگزاری زمین کی پیداوار پر پہلا محصول یا مطالبہ ہے وہ معاشی لگان کا جزو نہیں ہو سکتا؛ اس لئے معاشی لگان تو ریکارڈوں کے نظریے کے مطابق پیداوار پر آخری مطالبہ یا محصول ہے۔ جب ہم یہ کہتے ہیں کہ معاشی لگان آخری مطالبہ ہے تو ہم مختلف ادائیگوں کے وقت کی ترتیب کو پیش نظر نہیں رکھتے بلکہ لگان کے معاشی تجربے کی ترتیب کا خیال کرتے ہیں۔ جس طرح اجرت پیشگی ادا کی جاتی ہے اگرچہ وہ آخر کار مزدور کی تیار کردہ پیداوار ہی سے نکالی جاتی ہے، اسی طرح زر لگان بھی تو فیہ حاصل ہونے سے پیشتر وصول کیا جاسکتا ہے، اگرچہ اس توقع کی بنا پر پیشگی وصول کیا جاتا ہے کہ تو فیہ حاصل ہوگی۔ نکتہ چینی کا صحیح طریقہ یہ ہوگا کہ یہ ثابت کیا جائے کہ مالگزاری بعض اوقات اس وقت عائد اور وصول کی جاتی ہے جب کہ تو فیہ حاصل ہونے کی کوئی توقع نہیں ہوتی؛ اور یہ کہ جس وقت توقع کے مطابق تو فیہ حاصل حاصل نہیں ہوتی تو مالگزاری معاف یا واپس نہیں کی جاتی۔ مالگزاری کے التوا اور معافی کے طریقے کے عمل درآمد کی ضمانت نہیں دی جاسکتی اور اس طریق پر ہمیشہ عمل نہیں ہوتا۔ اس طرح مالگزاری مجموعی خام آمدنی کے کسی جزو میں داخل نہ ہونا چاہئے اس لئے کہ یہ آمدنی حقیقی معاشی لگان یا غیر کتسابی آمدنی نہیں ہوتی۔

488

باب ۳

۳۔ مالگزارى کی
تشخیص کنی بنیاد

موصول کی تحقیقاتی کمیٹی یہ سفارش کرتی ہے کہ آئندہ سے سالانہ سرستہ مالیت کی یکساں بنیاد ہر صوبے میں اختیار کرنی چاہئے، اور یہ کہ افسر بندوبست کے کام کو سالانہ سرستہ مالیت کے تعین تک ایسے شرائط

کے سخت محدود رکھنا چاہئے جو ہر صوبے کے خاص حالات کے لحاظ سے ضروری ہوں۔ "سالانہ سرستہ مالیت" سے کمیٹی کا مطلب "مجموعی خام پیداوار بہ منہائی مصارف پیدائش ہے جن میں کسان اور اس کے خاندان کی نکافی ہوئی محنت کی اجرت اور جو کم برداشت کرنے کا معاوضہ شامل ہے۔" ایسے لگان کی صورت میں جو قوانین لگان کے تابع ہو یا ایسے رسم و رواج کے تابع ہو جو قانون کی قوت رکھتا ہے یا ایسی صورت میں جب کہ لگان افسر بندوبست مقرر کرے یہ سفارش کی گئی ہے کہ ایسے لگان کو سالانہ سرستہ مالیت شمار کرنا چاہئے۔ سالانہ سرستہ مالیت کی سنجو بہ صحیح سمت میں ایک اصلاح و ترقی معلوم ہوتی ہے اس لئے کہ وہ مالگزارى کی تشخیص کے ان اصول کی بہم نہایت کا خاتمہ کر دے گی جو موجودہ زمانے میں رائج ہیں۔ ہمارے مفہوم کے مطابق، سالانہ سرستہ مالیت اور حقیقی تقابلی لگان کی سرستہ مالیت دونوں ایک ہی شے نہیں ہیں؛ اس لئے کہ موخر الذکر یا تو بہت اعلیٰ ہو سکتی ہے، مثلاً جب کہ دوسرے پیشوں کی عدم موجودگی کے باعث اور زراعت کے حق میں قوی میلان اور روایات کی بنا پر، اسامیوں میں سابقہ سخت ہو؛ یا شاید صورتوں میں مدد بنیادہ ادائیگی ہو سکتی ہے، مثلاً جب کہ اسامی اور زمیندار سازش کریں اور لگان کو مدد کم ظاہر کریں تاکہ مالگزارى کا واجبی بار اٹھانے سے بچے رہیں۔ سالانہ سرستہ مالیت کی بنیاد اس لحاظ سے بھی زیادہ با اصول ہے کہ اس میں کسان اور اس کے اہل و عیال کی محنت کا نیز ہم ہندی کے معاوضے کا لحاظ کیا جاتا ہے۔

موصول کی تحقیقاتی کمیٹی دوسرے ملکوں کی مثال کی تقلید میں سالانہ سرستہ مالیت کا تناسب مقرر کرنے کی حد تک یہ سفارش کرتی ہے کہ متبادلہ ادائیگی

۳۵۔ مالگزارى کی شرح
پر ایک سفارش

بار

شرح اختیاری جائے جو سالانہ سرسبتہ آمدنی کے ۲۵ فیصد سے متجاوز نہ ہو۔ چونکہ اس بارے میں معین اور قطعی معلومات مفقود ہیں کہ مختلف صوبوں میں سالانہ سرسبتہ مالیت کا کتنا فیصد لیا گیا اور اس بنا پر اس سفارش کے فوراً اختیار کرنے کی راہ میں مشکلات پیش آئے کا احتمال ہے، لہذا کمیٹی یہ مشورہ دیتی ہے کہ ابتدائی ماہانہ تحقیقات محل میں لائی جائے تاکہ قبل اس کے کہ ہر صوبے کے لئے اس کی مجلس قانون ساز ایک مشنر کے شرح مقرر کرے یہ معلوم کر لیا جائے کہ موجودہ زمانے میں مالگزاری کس شرح سے وصول کی جاتی ہے۔ کمیٹی یہ بھی سفارش کرتی ہے کہ معیاری شرح کے علاوہ مقامی اجساد کی طرف سے مقامی اغراض کے لئے محصول عاید کیا جانا چاہئے اور اس کی ساتھ یہ مشورہ دیتی ہے کہ معمولی مقامی محصولوں کی انتہائی مقدار مالگزاری کا تقریباً ۲۵ فیصد ہونا چاہئے۔ اس واقعے کا لحاظ کرتے ہوئے کہ مقامی اجساد زیادہ تر کاشتکاروں اور زمینداروں پر مشتمل ہوں گی نیز اس امر کو ملحوظ رکھتے ہوئے کہ مقامی محصولوں کا حاصل ایسے معاملات پر خرچ ہو گا جو خود اس مقام کی اصلاح و ترقی سے متعلق ہوں گے یہ پیش اندازہ کیا گیا ہے کہ ان محصولوں کی ادائیگی میں اس سے زیادہ ضماندی کے ساتھ ایثار کیا جائے گا جتنا کہ حکومت کے عام اغراض میں استعمال ہونے والی مالگزاری میں اضافہ کرنے کی صورت میں کیا جاتا۔ یہ معلوم ہوا ہے کہ محصول ادائیگی کی یکساں اور معمولی معیاری شرح کے ساتھ ساتھ مقامی محصولوں کا طریقہ

489

یورپ کے اکثر ملکوں میں جہاں کہیں رائج ہے اطمینان بخش طور پر کام کر رہا ہے۔ مالگزاری میں بہت بڑے اضافے کو روکنے کی غرض سے ۳۶۔ اضافے کے حدود کیا ہونے چاہئیں؟

کچھ مزید تحدید ضروری معلوم ہوتی ہے۔ چنانچہ ہم بمبئی کی مالگزار کی شخصیں کی کمیٹی کی اس سفارش کی تائید کرتے ہیں کہ اضافے کی حد عام اور یکساں طور پر ۲۵ فیصد تک محدود ہونی چاہئے اور مختلف گروہوں، دیہات، ایکسپتوں میں جس فرق و امتیاز آنکھل پیدا جاتا ہے ویسا نہ کرنا چاہئے، نہ سرٹیکڈ زیر سمٹ تعلقوں کی گروٹکس ثنائی ہو چکی ہو۔

۳۔ اصول محصول کا اطلاق مالگزارى پر۔ (۱) محصول کا پہلا اصول یہ ہے کہ محصول مقررہ و مسبین ہونا چاہیے۔ اس اصول کے متعلق یہ کہا جاسکتا ہے کہ وہ اس طرح تخفیفی بخش طور پر ہوا ہو جاتا ہے کہ مالگزارى بند و بست کی ميعاد کے لئے مقررہ کی جاتی ہے۔ کسان کو اس کا منجھ علم ہوتا ہے کہ اسے کتنی مقدار ادا کرنی ہے اگرچہ مالگزارى کی شخص کی مبادا بھی تک بہم

زور نہ کی وجہ سے مالگزارى کی نظر ثانی کے زمانے میں عدم یقین کا عنصر موجود ہوتا ہے جس سے بچنے کی کوشش کی جاسکتی ہے۔ چنانچہ بند و بست کی کیاں مبادا کا نفاذ جیسا کہ اوپر بیان کیا جا چکا ہے اس عدم یقین کو بڑی حد تک دور کر دے گا۔ (۲) محصول کا دوسرا اصول سہولت ہے۔ اس کو تشفی بخش طور پر ہوا کرنے کے لئے مالگزارى جیسا کہ کہا جا چکا ہے کسان کی سہولت کے لحاظ سے اقساط میں وصول کی جاتی ہے لیکن "مقررہ و معین" محصول کے اصول پر "سہولت" کے اصول کو ایک مذہب قربان کیا جاتا ہے؛ اس لئے کہ بند و بست اور سطوں پر مبنی ہوتا ہے۔ حقیقی مقررہ و مشخصہ مالگزارى اس چیز کے واسطے کی نائیدگی کرتی ہے جس کا مطالبہ اچھے اور خراب سالوں کے لئے ملکر بجا طور پر کیا جاسکتا ہے۔ مفروضہ یہ ہوتا ہے کہ کسان اچھی فصل کے زمانے میں اس غرض سے پس انداز کرے گا کہ خراب سالوں کی کمی اس سے پوری کرے۔ لیکن یہ مفروضہ واقعات کے مطابق نہیں ٹھیک نتیجہ یہ کہ اوسط شخصہ مالگزارى تنگی اور خشک سالی کے زمانے میں مدد سے زیادہ سخت اور جا بڑا نہ خیال کی جاتی ہے۔ مالگزارى کے التوا اور معافی کے طریقے پر جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے کافی لچکدارى کے ساتھ مل نہیں کیا جاتا چنانچہ محصول کی

۶۸۰

۱۔ دیکھو محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۸۹ تا ۹۶
۲۔ مالگزارى کی تحصیل میں زیادہ لچکدارى پیدا کرنے کے خیال سے پیداوار اور مصارف کا منت و غیرہ کے متعلق اندازى اندراجات اور کتابچے نہایت مکمل حالت میں رکھنے کا انتظام ضروری ہے۔ چنانچہ حکومت بھٹی نے اسی مقصد کو حاصل کرنے کی غرض سے مناسب انتظام کرنے اور کتابچوں کو مکمل طور سے ۸ دن چھوڑنے سے پیشتر عوام کی جانچ کے لئے کھلا رکھنے کے بارے میں اپنے

بالا

تعمیقاتی کمیٹی کی رائے میں مالگزاری کے طریق میں لچکداری نہ ہونے کی وجہ سے خراب موسموں میں کسان بڑی تعداد میں ساہوکار کے پاس رجوع ہوتے ہیں۔ یہ کہا جاسکتا ہے کہ ایک اور وقت بڑی مدت کے بند و بست کی وجہ سے پیدا ہوتی ہے۔ کسان اپنے معیار زندگی کو اس مالگزاری کی بنیاد پر منظم کرتا ہے جو اسے بند و بست کے جاری رہنے کے زمانے میں ادا کرنی پڑتی ہے؛ اور اگر دوسرے بند و بست کے موقع پر مالگزاری میں اضافہ کر دیا جائے تو اسے اپنے خانگی مالیے کو اس تبدیلی کے مطابق فوراً منظم کرنے میں دقت ہوتی ہے اگرچہ بڑی مدت کا بند و بست اسی مفروضے پر منظور کیا جاتا ہے کہ کسان کو ممکنہ اضافے کے لئے خود کو تیار کرنے کی کافی مہلت مل جائے گی۔ اس بنا پر پیدا ہونے والی مشکل کو دور کرنے کی کوشش اس طرح کی جاتی ہے کہ بڑے اضافے بتدریج اور آہستہ آہستہ عائد کئے جاتے ہیں اور ان کی تحدید کی جاتی ہے لیہ از سر نو بند و بست کرنے کے عمل سے جو خلل پیدا ہوتا ہے اسے جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے، کاغذات اراضی کے طریقے کو بتدریج مکمل کر کے اقل حد تک گھٹا دیا گیا ہے اگرچہ ممکن ہے کہ بعض صورتوں میں اس عمل کی تکمیل میں کئی سال تدریج و تفتیش کرنی پڑے۔

(۳) "کفایت" کے اصول کی حد تک مالگزاری کے انتظام اور محکمے کے قیام پر جو کثیر مصارف عاید ہوتے ہیں وہ کلیۃً مالگزاری کی تشخیص و تکمیل کے مصارف شمار نہیں کئے جاسکتے، اس لئے کہ اب بھی مالگزاری کو بلحاظ نوعیت اہم اور بے شمار متفرق کام، جو خالص مالگزاری کے حدود سے باہر ہیں، انجام دینے پڑتے ہیں۔

(۴) اصول "قابلیت" کے بارے میں سرکاری دعویٰ یہ ہے کہ حکومت کے حصے میں تدریجی کمی کیے جانے کی وجہ سے اس اصول کو زیادہ سے زیادہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ۔ عزم کا حال ہی میں اعلان کیا ہے۔ (دیکھو رکن مالگزاری کی تقریر بمبئی کی مجلس قانون ساز میں بتاریخ یکم اگست ۱۹۱۹ء)۔
۱۔ دیکھو حکومت ہند کی مالگزاری کی پالیسی صفحہ ۴۸ تا صفحہ ۴۰۔

پیش نظر رکھا جا رہا ہے۔ چنانچہ اس استدلال کی تائید میں ہم اعداد و شمار کر چکے ہیں۔ مالگزاری کی پالیسی کے بارے میں آر سی دت نے جو بحث شروع کی اس کے نتائج میں سے ایک یہ ہوا کہ معیاری شمیں بیشترین شرحوں سے تبدیل کر دی گئیں۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی نے ثابت کرنے کے لئے اعداد و شمار پیش کرتی ہے کہ حکومت کے حصے (محصول) میں کمی کا میلان مسئلہ سے ۱۹۲۴ء تک مسلسل کس طرح جاری رہا۔ چنانچہ اس دور میں گو قیمتوں میں ۱۱ فیصد اضافہ ہوا، مالگزاری صرف ۲۰ فیصد بڑھی بلکہ علاوہ ازیں مالگزاری کے اضافے کے کچھ جزو کا باعث یقیناً یہ ہوا ہو گا کہ ظاہر کردہ رقبے میں قریب قریب، فیصد کا اضافہ ہوا۔

رہا مالگزاری کا بار تو چونکہ مختلف صوبوں بلکہ مختلف اضلاع میں مختلف طریقے رائج ہیں اس لئے کوئی عام خیال قائم کرنا ناممکن ہے۔ پانچ مکہ میاروں کا اطلاق کیا جاسکتا ہے، یعنی: (۱) مالگزاری کا تناسب آبادی سے کیا ہے؛ (۲) مالگزاری کا تناسب مقبوضہ رقبے سے کیا ہے، یعنی اوسط مالگزاری فی ایکڑ کیا ہے؛ (۳) مالگزاری بحساب فی اکائی زمین کا مقابلہ؛ (۴) مالگزاری کا تناسب مجموعی خام یا خالص پیداوار سے کیا ہے؛ اور (۵) مالگزاری کا تناسب نگران

لہ۔ آر سی دت نے یہ خیال ظاہر کیا کہ مشغول مالگزاری کا بھاری ہونا ملک میں گزشتہ صدی اور خام کرکس کے آخری حصے کے دوران میں محلوں کے نمودار ہونے کے اہم ترین اسباب میں سے ایک تھا۔ قحطوں اور مالگزاری کے باہمی تعلق کی مددک ہمارے جو خیالات ہیں وہ ان خیالات کے مشابہ ہیں جو مالگزاری اور قرضداری کے باہمی تعلق کی بابت اسی قسم کی بحث کے سلسلے میں ظاہر کئے جا چکے ہیں۔ ہماری دانست میں مالگزاری کو قحطوں کا محض معمولی سبب خیال کیا جاسکتا ہے اسی طرح جس طرح اس کو دیہی قرضداری کا سبب اسی کے متبادل وجوہ سے تصور کیا جاسکتا ہے۔

لہ۔ لیکن حالیہ سالوں میں خام کرکٹور ۱۹۲۹ء سے زرمی پیداوار کی قیمتوں کی غلطی نے محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کے بیان کردہ میلان میں بری طرح خلل پیدا کر دیا ہے۔

باب ۱۱

یا سالانہ سرسبتہ آمدنی سے کیا ہے۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی سب سے مونجر الذکر طریقے کو سب سے کم اطمینان بخش خیال کرتی ہے؛ لیکن اس بارے میں بھی مکمل اور معتبر مواد کی عدم موجودگی کی وجہ سے کمیٹی مختلف صوبوں میں محصول کے تحقیقی بار کی بابت کسی قطعی نتیجے پر پہنچنے سے قاصر ہے۔

۳۸۔ رسمی انصاف کا اصول۔ مالگزارى کے موجودہ طریقے کے تحت اس اصول کی خلاف ورزی ہوتی ہے اس لئے کہ اول تو یہاں مختلف صوبوں بلکہ جیساکہ ہم بیان کر چکے ہیں مختلف اضلاع میں مختلف طریقے رائج ہیں اور دوسرے یہ کہ زمین کی آمدنیوں اور دوسرے ذرائع میں محصول کے اغراض کے لئے فرق و امتیاز کیا جاتا ہے۔

(۱) مختلف صوبوں میں فرق و اختلاف۔ پہلے معاملے کی مد تک ظاہر ہے کہ وہاں ہی بندوبست کے رقبوں پر عارضی بندوبست کے رقبوں کے مقابلے میں موجودہ نمائے میں بہت کم محصول لگایا جاتا ہے۔ عارضی بندوبست کے علاقوں کی مد تک پنجاب کے گیارہ اضلاع میں جن کا حال میں بندوبست کیا گیا ہے۔ مالگزارى کا تناسب خالص لگان سے ۲۹ تا ۳۶ فیصد یا اوسطاً ۲۵ ہے۔ صوبہ متحدہ میں یہ تناسب ۲۰ تا ۲۴ فیصد یا اوسطاً ۲۲ ہے۔ رعیت واری صوبوں میں خاص کر بمبئی میں مالگزارى کا لگان سے تناسب احاطہ مذکور کے مختلف حصوں میں ۱۵ تا ۲۵ فیصد ہے۔ برار میں روئی کی کاشت کے دو تعلقوں میں جن کا حال ہی میں بندوبست ہوا ہے اوسطاً ۱۰ فیصد ہے۔ مدراس کے اضلاع کی نصف تعداد میں اوسط تقریباً ۱۰ فیصد ہے۔ یہ اعداد قطعی طور پر صحیح تو نہیں ہیں؛ لیکن وہ اس بات کو ثابت کرنے کے لئے کافی معتبر شہادت ہم پہنچاتے ہیں کہ مختلف صوبوں میں مالگزارى کے بار میں بہت نمایاں فرق و اختلاف موجود ہے۔ اگر حکومت کے حصے کے طور پر سالانہ آمدنی کے ۲۵ فیصد کا یکساں معیار اختیار کرنے کے بارے میں

مصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارش پر عمل کیا جائے تو رسمی انصاف کا حق ادا ہوگا۔ باب ۱۲

(۲) مالگزاری کا مقابلہ انکم ٹیکس سے۔ دوسرے معاملے پر بحث کرتے ہوئے اگر محصول ارضی اور محصول آمدنی (انکم ٹیکس) کا مقابلہ کیا جائے تو ان دونوں قسم کی آمدنیوں کی نوعی ترکیب کے بارے میں بنیادیں فرق لانا ضروری ہوتے ہیں۔ پہلا فرق یہ ہے کہ زمین کے بارے میں ایسی کوئی اہل حدیث ہے جہاں ٹیکس معاف ہو جیسی کہ انکم ٹیکس کے بارے میں ہے؛ دوسرا فرق یہ ہے کہ انکم ٹیکس کا آمدنی سے فیصد تناسب مالگزاری کی حد تک نسبتہ بدرجہا اعلیٰ ہے۔ تیسرا فرق یہ ہے اور یہی وہ واحد فرق ہے جو مالک زمین کی موافقت میں ہے کہ محصول متغیر آمد کا طریقہ رائج نہیں ہے۔ ان دونوں قسموں کے محصولوں میں مشابہت پیدا کرنے کے دو طریقے ہیں: ایک طریقہ تو یہ ہے کہ انکم ٹیکس کو تمام اعتبارات سے مالگزاری کے مطابق بنایا جائے اور دوسرا یہ کہ مالگزاری میں اس طرح تبدیلی کی جائے کہ وہ ہر اعتبار سے انکم ٹیکس کے مشابہ ہو جائے۔ اول الذکر طریقہ ناقابل عمل ہے اور رجعی طریقہ ہوگا اس لئے کہ اس کی وجہ سے درجہ بندی اور حد استثناء کے قومی اور معقول اصول کا ترک لازم آئے گا۔ اس لحاظ سے ہمیں دوسرے طریقے پر عمل کرنے کے امکان اور اس سے پیدا ہونے والی پیچیدگی کو جاننا اور سب سے اول یہ غور کرنا چاہئے کہ انکم ٹیکس کی طرح ایک ہزار روپیہ سے کم کی ارضی آمدنیوں کو محصول سے مستثنیٰ قرار دینے کا اثر نتیجہ کیا ہوگا۔ اس طریقے کو اس لحاظ سے فوراً مسترد کر دینا چاہئے کہ سر دست اس پر عمل کرنا ناممکن اور نام خیالی ہے اس لئے کہ وہ حکومت کے مالیہ کو متاثر

لے۔ اس واقعے کو کہ نظری طور پر مالگزاری صرف غیر اکتسابی آمدنی سے لی جاتی ہے معافی محصول کی اقل حد کی عدم موجودگی کا نعم البدل بہ شکل خیال کیا جاسکتا ہے۔ چونکہ رسمی آمدنیوں کا دائرہ عام طور پر بہت ہی تنگ میدان کو محیط ہوتا ہے خاص کر رعیت واری علاقوں میں اس لئے اگر مالگزاری موجودہ انکم ٹیکس کے اصول پر مقرر کی گئی تو زرعی آمدنیوں کا بڑا حصہ محصول سے بالکل بچ جائے گا۔

باب ۱۲

کرے گا؛ اس کے مائل نتیجہ مذکورہ بالا دوسرے فرق کی حد تک مجبوراً اذکر کرنا پڑے گا اور رسمی انصاف کے اصول کو پوراوری یا عملی ضرورت کے اصول پر قربان کرنا پڑے گا۔ اگر محصول کی تحقیقاتی کمیٹی کی اس سفارش کو کہ مالگزاری یکساں طور پر تمام زمین کی سالانہ سربستہ بائیت کے ۲۵ فیصد کے حساب سے مقرر کی جائے اور اسی میں مقامی محصولوں کی شکل میں اضافہ کیا جائے عملی جامہ پہنا یا بھی گیا تو بھی فیصدی تناسب غیر زرعی آمدنیوں کے مقابلے میں بدرجہا زیادہ ہوگا (اگر ہم اس حد کی بہت ہی اعلیٰ آمدنیوں کی قلیل تعداد کو خارج کر دیں جن پر انکم ٹیکس اور جو پر ٹیکس کی شکل میں بہت بھاری تناسب سے محصول واجب الادا ہوتا ہے)۔ لیکن طریقہ متوازن یا متدرجی زیادتی کے اصول کو مالگزاری کے بارے میں استعمال کیا جاسکتا ہے جیسا کہ یورپ کے ترقی یافتہ ملکوں اور جاپان میں ہوتا ہے جہاں زرعی آمدنیوں پر یا تو انکم ٹیکس عاید کیا جاتا ہے یا محصول مرگ لیے اس لحاظ سے بحیثیت مجموعی مالگزاری کو انکم ٹیکس سے پوری طرح مشابہہ کرنے کا خیال بالکل ناقابل عمل ہے اور بہر نوع کچھ مدت تک اول الذکر محصول کے اغراض کے لئے بذاتہ ایک علاحدہ نئے خیال کرنا پڑے گا۔ لیکن اس کے معنی یہ نہیں ہیں کہ اس کو ہمیشہ کے لئے محصول کے معمولی عمل سے باہر لکھا جائے۔ مالگزاری اور انکم ٹیکس موجودہ زمانے میں موخر الذکر کسی حال میں نہیں ہے (میں تبدیلیج ترسیم و اصلاح کرنی چاہئے یہاں تک کہ دونوں محصول کے ایک ہی مقررہ اصول

443

۱۔ سروالٹر نے ٹن سائمن کمیشن کے فینائل ایسیر کی اس تجویز پر کہ زرعی آمدنیوں پر جو انکم ٹیکس سے مردست مستثنیٰ ہیں انکم ٹیکس عاید کیا جائے کتاب ہذا کی جلد دوم کے باب میں بحث کی گئی ہے۔

۲۔ محصول کی تحقیقاتی کمیٹی ڈاکٹر گرجوری کے نظریے کو تسلیم کرتے ہوئے یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ مالگزاری لازمی طور پر اشتیاب عاید کردہ ٹیکس ہے نہ کہ اشخاص پر عائد کردہ ٹیکس اور یہ کہ اس لحاظ سے طریق متوازن کے اطلاق کی وہ متحمل نہیں ہو سکتی (دیکھو کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۸۹)۔

کے مطابق بن جائیں۔ بے نقص ٹیکس کے لئے ضروری ہے کہ (۱) وہ نہ تو کسی آلہ پیدائش یا اساسی یا مفید مل پیدائش کے محرک کو بے دخل کرے یا خطرے میں ڈالے اور (۲) نہ صرف کے کسی اساسی یا مفید عنصر کو دور یا کم کرے بلکہ ان اصول کی سختی سے پابندی کے معنی یہ ہیں کہ صرف غیر اکتسابی زائد آمدنیوں پر محصول لگایا جائے خواہ وہ زمین سے وصول ہوں یا دوسرے ذرائع سے؛ یا اگر اکتسابی اور غیر اکتسابی دونوں قسم کی آمدنیوں پر محصول لگانا ہے تو اول الذکر پر موخر الذکر کے مقابلے میں بہت ہی ادنیٰ شرح سے لگانا جائے۔ اس لئے حکومت نظری طور پر غیر اکتسابی آمدنی سب کی سب جذب کر سکتی ہے

لے۔ دیکھو جے، اے، ہابسن کی کتاب موسوم بہ "نئی مملکت میں محصول"؛ صفحہ ۱۔
 ۲۔ مالگاری کی حد تک اس اصول کے عمل کی سبب ذیل تشریح و توضیح کی جاسکتی ہے: فرض کیجئے کہ اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنیوں کے محصول کی شرحیں اس اصول کے مطابق منظم کی جاتی ہیں کہ دو ہزار روپے سالانہ سے کم کی جملہ اکتسابی آمدنیاں مستثنیٰ کی جائیں؛ یکہ دو ہزار سے اوپر کی اکتسابی آمدنیوں پر بشرح ۵ فیصد اور غیر اکتسابی آمدنیوں پر بشرح ۵ فیصد محصول مائد کیا جائے۔ فرض کیا جائے کہ ایک خاص بار از مینڈا ہے جو اپنی زمین کو بے پروا دینے کے بجائے اس پر خود کاشت کرتا ہے۔ اس کے جملہ مصارف کو ہٹا کر لینے کے بعد اور اس کی ذاتی اجرت تنظیم اور اس کے اصل کے سود کو ملحوظ کرنے کے بعد یہ فرض کیجئے کہ اس کی خالص مجموعی آمدنی دو ہزار روپے ہوتی ہے جس کے نچلے ایک ہزار روپیہ جو کم برداشت کر لئے اور اصل نکالنے کا صلہ ہے اور باقی ایک ہزار روپیہ اس کی حقیقی غیر اکتسابی زائد آمدنی ہے۔ چونکہ اس کی اکتسابی آمدنی حد استقنا سے کم ہے اس لئے وہ اس پر کچھ ادا نہ کرے گا؛ بلکہ اپنی آمدنی کے غیر اکتسابی حصے پر صرف ۵ روپیہ ادا کرے گا۔ اگر اکتسابی آمدنی تین ہزار روپے اور غیر اکتسابی آمدنی ایک ہزار روپیہ ہو تو وہ اول الذکر پر ۵ روپیہ اور بعد الذکر پر ۵ روپیہ ادا کرے گا۔ اگر وہ اپنی زمین کو بیٹے پر ٹھادے اور ایک مقررہ مکان سالانہ وصول کرے تو بھی ٹیکس یہی استدلال صادق آئے گا۔ اس کو جو محصول ادا کرنا ہوگا اس کا انحصار اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنیوں کے تناسب پر ہوگا جو اس کے وصول کردہ مکان میں مثال ہوں گی۔

باب

اگرچہ حقیقی طور پر اس کا صرف ایک مقررہ جزو وصول کیا جاسکتا ہے تا کہ غلطی اگر ہو تو سلامت روی کی جانب اور ان مالی دشواریوں کا لحاظ کیا جائے جو غیر اکتسابی آمدنی کا صحیح حساب کرنے کی راہ میں پیش آتی ہیں۔ انکم ٹیکس کا موجودہ طریقہ اس لئے ناقص ہے کہ اس میں اکتسابی اور غیر اکتسابی آمدنی پر یکساں و مقررہ شرح سے محصول عائد کیا جاتا ہے۔ محصول ارضی اس لحاظ سے ناقص ہے کہ ایسے کھیتوں کی چھوٹی سی چھوٹی زرعی آمدنیوں پر محصول عائد کیا جاتا ہے جو مسلمہ طور پر غیر معاشی ہوتے ہیں۔ علاوہ ازیں تمام زمینوں پر مالگزاری ادا کی جاتی ہے خواہ ان سے حقیقی طور پر آمدنی حاصل ہو یا نہ ہو۔ مالگزاری اور انکم ٹیکس کے درمیان ایک اور فرق یہ ہے کہ موخر الذکر ہر شخص پر اس کی محصلہ آمدنی کی بنیاد پر عائد کیا جاتا ہے؛ اس کے برخلاف مالگزاری کی حد تک ہر منفرد خطے کا محصول علیحدہ مقرر نہیں کیا جاتا؛ اور واسطے کے طریقے کے باعث جس سے کام لینا ضروری ہے بعض خطوں پر بہت زیادہ اور بعضوں پر بہت کم محصول لگایا جاسکتا ہے۔ علاوہ ازیں نظری اعتبار سے مالگزاری کا حاصل نا اید یا تو غیر کا ایک جزو خیال کی جاتی ہے لیکن ظاہر ہے کہ غیر معاشی کھیتوں کی حد تک کوئی تو فیرو وصول نہیں ہوتی اور اس کے باوجود ان سے مالگزاری وصول کی جاتی ہے۔ اس بنا پر یہ سوال پیدا ہوتا ہے کہ ایک مقررہ بقیے سے کم رتبہ والے کھیتوں کو مالگزاری سے مستثنیٰ کرنے کا طریقہ کس حد تک قابل عمل ہوگا۔ لیکن اس صورت میں بھی ہیں اس دشواری سے سابقہ پڑتا ہے کہ تمام غیر معاشی کھیتوں کا فوری استثناء حکومت کو بہت ہی شدید مالی مشکلات میں مبتلا کر دے گا۔ ایک اور امر قابل لحاظ ہے اور وہ یہ کہ لوگ محصول ارضی کو اس شکل میں ادا کرنے کے قدیم ترین زمانے سے سو کر رہے ہیں، اس کو چپ چاپ مان لیا اور بلا پس و پیش ادا کیا اور اس طرح محصول ادا کرنے والے کو نا انصافی واضح طور پر محسوس نہیں ہوتی۔ اسی کے ساتھ اس میں کوئی شک نہیں کہ اگر ہم اپنے طریق محصول کو معقول بنیاد پر قائم کرنا چاہیں تو نہ صرف غیر معاشی کھیتوں کو جلدیاد پر مستثنیٰ کرنا پڑے گا بلکہ زمینوں کی ایسی اکتسابی آمدنی

444

۱۔ غیر معاشی کھیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے خلاف ایک عمدہ لیکن خطا آمیز دلیل کے لئے دیکھو آمدنی کی کتاب
مورلہ پلا صوف ۱۲۱ تا صفحہ ۱۲۔

کو بھی مستثنیٰ کرنا پڑے گا جو ایک مقررہ کمترین حد سے کم ہو اور اس کمترین حد کے
مائل جو ترقی یافتہ نظام کے تحت غیر زرعی آمدنیوں کے لئے مناسب سمجھی جاتی ہے۔
غیر معاشی کمیتوں کو مستثنیٰ کرنے کے خلاف ایک اعتراض یہ کیا جاتا ہے کہ
اس سے تقسیم اراضی کی ہمت افزائی ہوگی لیکن یہ اعتراض بہت زوردار نہیں ہے۔
تقسیم اراضی کی خرابی کو دور کرنے کا صحیح طریقہ یہ ہے کہ مناسب آئین و قوانین وضع
کر کے براہ راست نہ کہ بالواسطہ مالگاری کے طریق میں ہمواری پیدا کی جائے۔

۳۹۔ آئینی نگرانی | ذہن نشین رکھنا چاہئے کہ مالگاری کے متعلق معاملات کی
آئینی نگرانی کا اصول ہندوستان میں کسی مفہوم میں نہ ملا

یا انوکھا نہیں ہے۔ یہی جیسے بعض صوبوں میں مجلس قانون سازی کی جانب سے مالگاری
کا انتظام "ضابطہ مالگاری" جیسے خاص ضوابط کے ذریعے کیے گئے کی کوشش
کی گئی ہے۔ تاہم موجودہ صورت حال اس لحاظ سے غیر اطمینان بخش ہے کہ بعض
صوبوں میں کسی قسم کی آئینی نگرانی نہیں ہے؛ اس کے برخلاف بعض صوبوں میں نگرانی
تو موجود ہے لیکن گھٹیا درجے کی ہے اور مالگاری کے طریق کو انتظامی امتیادیت
کے اس الزام سے بچانے کے لئے جو اس کے خلاف مانڈ کیا جاتا ہے آئینی نگرانی میں
توسیع کرنا ضروری ہے۔ اس سلسلے میں جائینٹ پارلیمنٹری کمیٹی (۱۹۱۱ء) کے
مندرجہ الفاظ قابل ذکر ہیں؛ "ہندوستان کے باشندوں پر مختلف قسم کے محصول
بعض صورتوں میں شرحوں کی کوئی قانونی تحدید کئے بغیر اور بعض صورتوں میں مالگاری
کی شخص کے طریقوں کو قانونی طور پر پوری طرح مقرر کئے بغیر عاقلانہ طریق پر
عائد کرنے کے بارے میں متدد گواہوں نے جو اعتراضات کئے ہیں ان سے
کمیٹی متاثر ہے۔ وہ یہ خیال کرتی ہے کہ اس بات کی کوشش کرنی چاہئے کہ نئے
مصول تدریج مجلس قانون سازی کے مشاکے مطابق مانڈ کئے جائیں؛ اور خاص کر
وہ یہ مشورہ دیتی ہے کہ مالگاری کی شخص کی نظر ثانی کے عمل کو قوانین و ضوابط کی

445

۱۔ دیکھو حکومت ہند کا مراسلہ ۱۹۱۱ء کی دستوری اصلاح کے بارے میں دسترس کن نامہ کی
اختلافی رائے۔

باب ۱۲

زیادہ قریبی محاشی میں لانا چاہئے۔ کمیٹی مذکور یہ خیال ظاہر کرتی ہے کہ اس بات کا وقت آگیا ہے کہ قانون میں ان اہم اصول کو شامل کر لیا جائے جن کے ذریعے سے مالگزارى متعین ہوتی ہے اور تشخیص کے طریقے مالگزارى کی انتہائی مقدار نظر ثانی کی مدت، تدبیر بھی اضافوں کے تعین اور دوسرے اہم علموں کے شعلق بھی جو کمیس اور لرنے والوں کی خوش مالی پائز انداز ہوتے ہیں تو ان میں مدون کر لیے جائیں۔ کمیٹی نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اس بات کی ضرورت تھی کہ مجالس قانون سازی میں یہی جاعتوں کی کافی نمایندگی کا انتظام کرنے کے بعد اور اس شعبے کو وزیر کے تفویض کرنے سے پیشتر یہ اصلاح کی جائے۔

۴۰۔ مالگزارى کے متعلق آئین سازی کی ترقی۔

مذکورہ بالا سفارش صوبہ واری مجالس قانون سازی میں بہت کچھ بحث مباحث کا مرکز بنی رہی۔ چنانچہ ان میں حسب ذیل امور کی بذریعہ قانون زیادہ مکمل تنظیم کرنے پر غور پور ہا ہے۔ (۱) اصول بندوبست اور مالگزارى کی معیار ہی شرح کا تعین؛ (۲) بندوبست کی نظر ثانی کے موقع پر اضافے کی تحدید؛ (۳) بندوبست کی مدت۔ مثلاً ۱۹۲۹ء میں پنجاب صوبہ متحدہ اور صوبہ متوسط کی مجالس قانون سازی میں ایسے مسودہ ہائے قانون منظور ہوئے جن میں مالگزارى کی تشخیص کے اصول کو ضابطہ قانون کی شکل میں مدون کیا گیا ہے۔ قانون ترمیم مالگزارى پنجاب بابت ۱۹۲۹ء کی رو سے حکومت کا حصہ خالص آئینہ کا ایک چوتھائی مقرر کیا گیا ہے اور بندوبست کی مدت بڑھا کر ۳ سال کر دی گئی ہے۔ بحال بہار اور اوڈیسہ میں وضع آئین اس لئے ضروری نہیں خیال کی گئی کہ ان صوبوں میں بڑے بڑے علاقے دوا می بندوبست کے تحت ہیں۔ مدراس اور آسام میں

۱۔ دیکھو ایک کتاب "ہندوستان ۱۹۲۸ء تا ۱۹۲۹ء" میں صفحہ ۳۲۱۔

۲۔ آسام میں ستمبر ۱۹۲۳ء میں ایک مسودہ قانون منظور ہو جس کی رو سے مالگزارى کی انتہائی شرح خام پیداوار کی مالیت کے ۱۲ ۱/۲ فیصد کی بجائے جیسا کہ حکومت نے تجویز کیا تھا ۱۰ فیصد مقرر ہوئی۔ مجلس قانون ساز کی مختلف جاعتوں کے نمائندوں میں باہمی سمجھوتے کے نتیجے کے طور پر یہ طے کیا گیا تھا کہ

۳۳

446

الگزارہی کی شخصیات کی تنظیم کے متعلق قوانین وضع کرنے کی کوششیں ناکام ثابت ہوئیں۔
 برما میں اس کے مخصوص حالات کے باعث اس مسئلے پر غور و خوض ملتوی کر دیا گیا ہے۔
 بمبئی میں مجلس قانون ساز کی منظوریہ قرار داد کی بموجب جون ۱۹۲۳ء میں الگزارہی کی
 شخصیات کی کمیٹی مقرر ہوئی۔ اس کمیٹی کے غیر سرکاری ارکان نے پرزور سفارش کی کہ
 مجلس قانون ساز کی ایک مستقل مشاورہ دہ کمیٹی قائم کی جائے جو ہندوستان کی نظارتی
 کے تمام تجاویز کو جانچے اور یہ کہ اگر کمیٹی کی سفارشات حکومت منظور نہ کرے تو
 مجلس قانون ساز کی ضروری کے بغیر تجاویز وہ مل نہ لائی جائیں چنانچہ حکومت
 کا قدرتی میدان مالی نقطہ نظر پر زور دینے کی طرف ہوتا ہے جو الگزارہی ادارہ کے
 والوں کے خلاف پڑتا ہے اس لئے ایسی کمیٹی کا قیام یقیناً نہایت مناسب ہوگا۔
 اس تجویز کے بارے میں پہلا سرکاری اعتراض یہ ہے کہ ہندوستان کا کام اس قدر
 فنی ہے کہ مشیروں کی غیر فنی جماعت اس کو مناسب طریقے پر سمجھ نہیں سکتی اور
 دوسرے یہ کہ ممکن ہے کہ مشاورہ دہ کمیٹی کے ارکان دیہی ارکان کو حاصل کرنے اور اپنے
 دائرے دہندوں اور مولدوں کو خوش کرنے کے لئے متبادل اضافوں کی تجاویز کی
 بھی مخالفت کریں۔ پہلا اعتراض اس قدر قوی نہیں ہے جیسا کہ وہ پہلی نظر میں
 معلوم ہوتا ہے اس لئے کہ ہندوستان کا عملی طریقہ اس قدر اوق و عسیدہ نہیں
 ہے کہ وہ غیر سرکاری ارکان اور خاص کر زرعی و دیہی معاملات کا تجربہ رکھنے والوں
 کی فہم سے باہر رہا بالاتر ہو، اور ہر صورت ان کی معلومات کی کمی کو پورا کرنے
 کے لئے کمیٹی میں دو ایک سرکاری ماہر شریک کر لئے جاسکتے ہیں۔ دوسرے
 اعتراض کی حد تک یہ خیال کرنا بے انصافی ہے کہ غیر سرکاری ارکان پر یہ بھروسہ

بقیہ حاشیہ صفحہ گزشتہ - شرح ۱۲۱ فیصد مقرر کی جائے۔ چنانچہ گورنر نے اس مسودہ قانون کو مقرر
 کے لئے مجلس میں دس سیمینار میں نے ۱۴۱ فیصد اعلیٰ شرح منظور کرنے سے انکار کر دیا۔ اس لئے
 گورنر نے اس مسودہ کو منظور کر دیا۔ دیکھو ہندوستان ۱۹۲۳ء - ۱۹۲۴ء صفحہ ۵۵۔
 لے۔ دیکھو حکومت ہند کی قرار داد بت ۱۹۲۴ء "شخصیات الگزارہی" کی کمیٹی کی رپورٹ ۱۳۱۰ء کمیٹی
 کے سرکاری ارکان کی رپورٹ کے بارے میں۔

بال

نہیں کیا جاسکتا کہ وہ دیہی رائے دہندہ کو خوش کرنے کے علاوہ کچھ کرے گا اور وسیع نقطہ نظر سے اپنی آزادانہ رائے کو کام میں لائے گا؛ رہا مالگزارہی کے اضافے کی مخالفت کرنے کے بارے میں غیر سرکاری رکن کا میلان طبع تو وہ عاملہ کے اس کے برعکس میلان کو متوازن کرنے کے لئے نہایت ضروری ہے۔ آئینی نگرانی کی مخالفت اس بنیاد پر کرنا کہ مالگزارہی کا بندوبست کلیۃً عاملہ کا معاملہ ہے اقلیت کے زمانہ کے خلاف ہے۔ جماعت قانون سازیہ ماننے کے لئے کسی حال تیار نہیں ہیں کہ اس معاملے کو ان کی نگرانی سے الگ رکھا جائے چنانچہ وہ اس پر آئینی نگرانی رکھنے کے متعلق تفصیلات پر غور و خوض بھی شروع کر چکی ہیں اور ممکن ہے کہ مشاورتی کمیٹی جیسی مستند جماعت کی عدم موجودگی میں حکومت کی بندوبست کی پالیسی کے بارے میں بہت ہی تلخ بلکہ غیر ذمہ دارانہ بحث ہو۔ اس میں کوئی شک نہیں کہ مجلس قانون ساز کے بھرے اجلاس میں بندوبست کی رپورٹ پر غور و بحث ناموزوں ہے۔ چنانچہ اس سے بچنے کا واحد طریقہ یہ ہے کہ ایک مشاورتی جماعت کو منظور کر لیا جائے جس پر مجلس قانون ساز اور حلقہ انتخاب کنندگان کو کافی اعتماد ہو۔ حکومت بمبئی نے حال ہی میں اپنی اس غیر مصالحت پسندانہ روش کو بدل دیا ہے کہ وہ غیر سرکاری نگرانی کی شکل کی مخالف ہے اور جدید مجوزہ مسودہ قانون مالگزارہی کے سلسلے میں یہ یقین دلایا ہے کہ نہ صرف متعلقہ زمینداروں کو بلکہ عوام کی جماعتوں اور انجمنوں کو بھی اس کا موقع دیا جائے گا کہ افسر بندوبست کی تجاویز پر غور و بحث کریں۔ لیکن اس کے علاوہ یہ بھی مناسب ہوگا کہ بمبئی کی شخصیات مالگزارہی کی کمیٹی کے غیر سرکاری اراکان کے مجوزہ طریقے کے بموجب ایک مستقل مشاورتی کمیٹی ترتیب دی جائے۔

447

باب ۱۳

صنعتوں پر ایک عام نظر

۱۔ ہندوستان کی | اس باب میں ہم ہندوستان کی صنعتی صورت حال پر ایک نظر ڈالنا چاہتے ہیں۔ بعد کے بابوں میں خاص خاص مسائل مثلاً مسئلہ تائین بڑے پیمانے کی صنعتوں اور گھریلو صنعتوں وغیرہ پر بحث کی جائے گی۔ ہم ہندوستان کی صنعتی تاریخ پر قریب قریب انیسویں صدی کے ختم تک تبصرہ کر چکے ہیں؛ اور یہ بیان کیا جا چکا ہے کہ انیسویں صدی کے آغاز تک ہندوستان کس طرح بہ تک وقت صنعتی اور زرعی ملک تھا۔ اس کی صنعتیں معاصر معیاروں کے مطابق درجہ کمال پر کس طرح پہنچ گئی تھیں۔ لیکن اٹھارھویں صدی کے آغاز سے لئی ناموافق اثرات کے نتیجے کے طور پر ان میں کس طرح انحطاط اور زوال شروع ہوا۔ گزشتہ صدی کے اٹھویں عشرے سے اوزنوں کے موجودہ صدی کے آغاز سے صنعتی معاملات میں ہندوستان کی پسماندگی دلوا بھائی نوروجی اور رانا ڈے جیسے محبان وطن اور علمائے معاشیات کی باذہب توجہ بن گئی تھی۔

باب

اور اسی کو اس بات کا ذمہ دار قرار دیا گیا تھا کہ بار بار وقوع پذیر ہونے والے قحطوں سے ملک تکلیف اٹھا رہا تھا اور عوام انتہائی افلاس میں زندگی بسر کر رہے تھے۔ قحط بھی افلاس ہی کی علامت تھے۔ نہایت کمزور کا قحط کمیشن یہ خیال ظاہر کرنے میں بالکل حق بجانب تھا کہ ہندوستان میں قحط کے بار بار رونما ہونے کے ہم اسباب میں سے ایک سبب یہ تھا کہ صنعتوں میں تنوع کا فقدان تھا اور کمیشن نے اس نقص کو دور کرنے کے بارے میں زور دیا۔ ۱۹۰۱ء کے قحط کمیشن نے بھی صورت حال کی تشخیص اسی کے مائل کی اور علاج بھی اسی کے گہجگ تجویز کیا۔ یہ خیال ترقی کرتا گیا کہ فطرت نے یہ نقد نہیں کیا تھا کہ ہندوستان ہمیشہ کے لئے مصنوعات کی حد تک دوسرے ممالک کا محتاج و دست نگر بنا رہے۔ وہ چند صنعتیں بھی جو ملک میں حکومت کی امداد کے بغیر قائم ہو گئی تھیں بڑی حد تک بیرونی سرمایہ اور ہم جوئی کی ممنون کر م تھیں۔ یہ ایسی صورت حال تھی جو قومی نقطہ نظر سے بہ مشکل المینان بخش خیال کی جاسکتی تھی۔ حکومت جاپان کی مثال سامنے موجود تھی جس نے اپنے ملک کو حیرت ناک طریقے پر قلیل مدت میں صنعتی قوموں کی صف اول میں لاکھڑا کر دیا تھا اور اس کی یہ سرگرم جدوجہد ہمارے ملک کی حکومت کے تکلیف دہ اور خیر ہد روانہ طرز عمل اور رکش کا بالکل ضد تھی۔ گزشتہ صدی کے انتہائی کمزور لکھنائو کے دباؤ کے تحت روٹی پر محصول جنگی کامائد کیا جانا اس بدگمانی کو تقویت دے رہا تھا کہ حکومت ہندوستان کی صنعتی ترقی سے محض غافل ہی نہیں برت رہی تھی بلکہ اس کے حق میں اس سے بھی زیادہ برے طریقے سے شیش آرہی تھی۔ ان حالات میں یہ امر عجیب خیر نہیں ہے کہ عوام کے افلاس کی وجہ سے اور متوسط طبقے کے تعلیم یافتہ نوجوانوں کے لئے صنعتی میدان میں کھیت کی گہائش نہ ہونے کے باعث جو معاشی بے المینانی پیدا ہو چلی تھی اس نے سیاسی زندگی اختیار کرنا شروع کر دیا۔ چنانچہ انڈین نیشنل کانگریس کے ساتھ ساتھ ۱۹۰۵ء میں ہندوستانی صنعتی کانفرنس کا انعقاد معاشی و سیاسی بے چینی و بے المینانی کے تلاب کی چلی قطعی علامت تھا؛ اور اس میل اور اتحاد کو اس ہنگامے اور شعور سے بہت بڑی حد تک تقویت پہنچی جو تقسیم بنگال کو منسوخ کرنے کے لئے رونما ہوئی تھی۔ اسی ایک

باب ۱۳

مقررہ مقصد کا اہلار سودشی کی تحریک کے ذریعے سے اجماعی شکل میں وہ مقابلے کے ذریعے سے سلبی شکل میں ہوا۔ غرض ملک کے طول و عرض میں صنعتی گراہمی اور خوش و خوش کی بہت بڑی لہر دوڑ گئی۔ چنانچہ سوئی پارچہ بانی، پنسلوں، چھری، جاتو، ٹینسی، دیاسلائیموں، شیشے و آلات وغیرہ کے کئی کارخانے اور فیکٹریاں قائم ہو گئیں؛ لیکن ان میں سے اکثر کارخانے تباہ ہو گئے؛ جس کی ایک وجہ تو یہ تھی کہ ملی تجربہ معدوم تھا اور دوسری اس سے بھی بڑی وجہ یہ تھی کہ کاروباری تجربہ مفقود تھا اور آخر میں اس وجہ سے کہ حکومت نے اس تباہی کو روکنے کے لئے اپنی پھٹکن ٹیکسیس اٹھائی۔ ریلوں کے کرایے میں امتیازات کی پالیسی کو جاری رہنے و یا گیا جو ہندوستانی عناصروں کے اغراض کے منافی تھی۔ غیر ملکی مسابقت کے لئے ملحدانہ میدان چھوڑ دیا گیا اور اس کی روک تھام تا مینی محمول یا دوسرے ذرائع سے نہیں کی گئی۔ اس طرز عمل کا باعث سراسر اصول عدم مداخلت ہی نہ تھا جو کم و بیش غیر متناقض طریقے پر حکومت کا مسلک تھا۔ یہ طرز عمل مقابلے کو سودشی کی تحریک سے وابستہ کر دینے کی وجہ سے رونما ہوا۔ چنانچہ اسی بائیکاٹ یا مقابلے کی بنا پر یہ تحریک نہ صرف حکومت بلکہ بے شمار خانگی افراد کی ہمدردیوں سے محروم ہو گئی۔ صنعتوں کی تباہی نے خواہ اس کے کچھ ہی اسباب ہوں، بلاشبہ برزور طریقے پر یہ سبق سکھایا کہ اس ملک میں حکومت کی قومی اور پر جوش امداد کے بغیر صنعتوں کے لئے کم از کم ان کی ترقی کے ابتدائی مرحلوں میں کوئی موقع نہ تھا۔ چنانچہ زمانہ قبل از جنگ میں ہندوستانی صنعتوں نے بہت ہی لکھنیا طریقے پر ترقی کی۔ سچ بوجھ تو بڑی اور منظم صنعتیں جو سنگم بنیاد پر قائم تھیں، صرف یہ تھیں، ہندوستان کی سوئی پارچہ بانی کی گریباں، بنگال کی سن کی صنعت اور بہار، اوڈیسہ اور بنگال کی کوئلہ کی کانوں کی کھدائی کا کاروبار۔ لیکن اس امر کا ذکر بھی ضروری ہے کہ ہندوستانی ہم جوں کے تحت صنعتی ترقی کے میدان میں ایک نہایت اہم قدم بڑھایا گیا یعنی بنیادی سیکھی (میشین پور) ٹاٹا آئرن اینڈ اسٹیل کمپنی کا افتتاح ہوا، جو دراصل مشین میں قائم ہوئی اور جس نے

باغیچہ

۱۹۱۲ء سے کاروبار شروع کیا۔ دوسری متعدد و متفرق صنعتیں اور حرفتیں مثلاً روٹی صاف کرنے اور دبانے کے کارخانے، سمن دبانے کے کارخانے کاغذ کی گرنیاں، جاول کی گرنیاں، شکر کے کارخانے، پیڑ ولیم صاف کرنے کے کارخانے، کارہائے چرم، انجینئری کے کارخانے وغیرہ بھی معرض وجود میں آئے، لیکن وہ اتنے بڑے پیمانے پر یا اتنے اہم نہ تھے کہ یہاں سرسری ذکر سے زیادہ کسی بیان کے مستحق ہوں۔

450

۲۔ صنعتی ترقی کے بارے میں حکومت کی پالیسی پر ایک نظر

یہاں ان مختلف تغیرات پر مختصر تبصرہ کرنے کے لئے جو ہندوستانی صنعتوں کے بارے میں حکومت کی پالیسی میں واقع ہوئے ہیں کچھ توقف کرنا مناسب ہوگا۔ یہ تو پہلے بیان ہو چکا ہے کہ ایٹ انڈیا کمپنی کے تجارتی میلانات نے اس کو کس طرح ابتداء ان صنعتوں کی

اصلاح و ترقی کا حامی بنایا جن پر اس کی برآمدی تجارت کا دار و مدار تھا۔ لیکن اس پالیسی کو انگلستان کے حقوق قائمہ کے دباؤ کے باعث ترک کرنا پڑا اور ہندوستان ابتدائی طور پر اشیائے خام کا پیش بہا سرچشمہ خیال کیا جانے لگا جو انگلستان کی مصنوعات کی ترقی کے لئے ضروری تھیں۔ یہ طرز عمل قدیم نوآبادیاتی پالیسی کا ترکہ تھا اور کمپنی کے تجارتی جماعت کی حیثیت سے باقی نہ رہنے کے بعد کچھ زمانے تک بلکہ اس کے معدوم ہو جانے اور اس کی جگہ ۱۹۴۷ء میں تاج کی براہ راست حکمرانی قائم ہو جانے کے بعد بھی قائم رہا۔ جس چیز کا محرک ابتداء ذاتی مفاد تھا اس کو بعد میں چل کر نظریہ عدم مداخلت کے دواج سے اس زمانے میں انگلستان اور ہندوستان دونوں مقامات پر تقویت حاصل ہو گئی۔ صنعتی ترقی میں حکومت کی دلچسپی گاہ تو گاہ ظاہر ہوئی، لیکن بہت وقفے یا ناخنہ سے اور اتفاقی طور پر۔ یہ دلچسپی صورت حال کی ضرورتوں

۱۔ اس موضوع کی زیادہ مفصل بحث خاص کر زائے جنگ اور زمانہ بعد از جنگ کے متعلق حالات کی بحث کے لئے دیکھو اسے ”جی کلوی کی کتاب موسوم بہ ”حکومت و صنعت“ باب آتا باب ۴: نیز ڈی ایچ بکافن کی کتاب موسوم بہ ”ہندوستان میں اعلیٰ درجہ ہم جوئی کی ترقی“ صفحہ ۴۶ تا صفحہ ۴۷۔

کے اے مضحکہ خیز طریقے پر ناکافی تھی اور اس نے ایک مدت دراز تک فنی صنعتی تعلیم اور
 تجارتی و صنعتی معلومات کی فراہمی و اشاعت کے بہت ہی ناقص انتظام سے تجاوُز
 ہی نہ کیا۔ چند صنعتی نمائشیں منعقد کی گئیں اور ہندوستانی صنعتوں کے بارے میں
 چند رسالے اور مضامین شائع کئے گئے؛ لیکن حکومت کی طرف سے جو کچھ کارروائی
 ہوئی اس کا باعث زیادہ تر چند غیر معمولی طور پر دوراندیش انفرادی عہدہ داروں
 کی جدوجہد تھی نہ کہ حکومت کی بنیاد پر مرتب کردہ کوئی جامع اور ٹھوس پالیسی چھ حکومت
 کی پالیسی میں بندرج تغیر رونما ہوا؛ چنانچہ اس کی پہلی علامت یہ تھی کہ ۱۹۰۵ء میں
 لارڈ کرزن کی ایبا پراکٹک جداگانہ مرکزی محکمہ صنعت و حرفت قائم ہوا۔ اس اثنا میں
 انفرادی سوہ داری حکومتوں مستلاً حکومت ہائے صوبہ متحدہ و مدراس نے صنعتی
 پالیسی کے لایو پل شپس کرنے شروع کر دیے تھے جس میں حکومت کی گہری امداد باہمی
 تعاون اور بحالی ضروری تھی۔ چنانچہ جب حکومت مدراس کے حوصلے التویم کی صنعت
 میں اپنے کامیاب تجربے کی وجہ سے بڑھ گئے تو اس نے اس کی بنا پر خود کو صنعتی ترقی
 میں روز افزوں سرگرم حصہ لینے کے اصول کا پابند کر لیا اور اس کے نتیجے کے طور پر
 دستی کرگھ کی پارچہ بافی اور کرومی جرم کی صنعت وغیرہ کو بہت بڑی حد تک فروغ ہوا۔
 صنعتی و فنی تعلیم کی اشاعت و ترقی اور نگرانی کی غرض سے ایک خاص افسر کا تقرر
 عمل میں آیا۔ یوں تو ان سب سسٹمز کو شنشوں کے بارے میں ہندوستان کی یورپین
 تجارتی جماعت میں غرض مندانہ مخالفت پہلے ہی پیدا ہو چکی تھی؛ لیکن لارڈ مارٹن نے
 اس وقت کے وزیر ہند کے ۱۹۱۱ء کے مراسلے نے ان کو شنشوں کے راستے میں اچانک
 رکاوٹ پیدا کی۔ لارڈ مارٹن نے اپنے عدم مداخلت کے مسلک پر مضبوطی سے جمے رہے
 اور نئی صنعتوں کو قائم کرنے کے بارے میں حکومت کی براہ راست جدوجہد کی
 مخالفت کی، خواہ وہ تجربے اور نظاہرے کی خاطر کی جائے یا صنعتوں کو آخر کار خالی
 مہم جو افراد کے ہاتھوں منتقل کرنے کے مقصد سے۔ جس پالیسی کو وہ منظور کرنے کے لئے
 تیار تھے یہ تھی کہ سرکاری رقم پیدائش کے طریقوں کی ایسی اصلاح و ترقی سے عوام کو
 واقف کرنے کے لئے خرچ کرنی چاہئے جو یورپی ممالک کی جدید سائنس اور طریق عمل
 کی بنا پر رونما ہو۔ اس سے آگے حکومت کو نہ جانا چاہیئے اور اس امر کو مہم جو افراد پر

بال

چھوڑ دینا چاہئے کہ وہ یہ ثابت کر دکھائیں کہ اس اصلاح و زرعی کو کارہ باری نقطہ نظر سے فائدے کے ساتھ اختیار کیا جاسکتا ہے لارڈ مارلے کے اس مشہور مقولے نے حکومت مدراس کے جوش کو ٹھنڈا کر دیا، چنانچہ اس نے بعد میں مل کر اپنے احکام کی اصلاح کی کوشش کی اور ضرورت سے زیادہ رجعت پسندی اختیار کی لیکن لارڈ مارلے کے جانشین لارڈ کرول نے یہ بتلایا کہ حکومت مدراس نے اپنی کوششوں کو صنعتی مدراس کے قیام و انتظام تک محدود رکھ کر ۱۹۱۱ء کے مراسلے کی بنیاد پر بہت ہی بھونک پیونک کر قدم آگے بڑھایا۔ جدید وزیر ہند نے یہ اعلان کیا کہ وہ اس کے لیے تیار تھے کہ اس سے کسی قدر زیادہ دلیرانہ پالیسی اختیار کریں، لیکن اب حکومت ہند کی باری تھی کہ وہ اس بارے میں مشبہات میں مبتلا ہو کہ وہ منظر ہرے کے کارخانے قائم کرنے، مالی امداد کرنے اور صنعتوں کو دوسری شکلوں میں براہ راست مدد دینے کی سجاویز منظور کرنے میں کس حد تک حتی بحال تھی۔ حکومت کے راستے میں ایک اور رکاوٹ یہ تھی کہ ضروری انتظام اور ساز و سامان موجود نہ تھا۔ چنانچہ حکومت نے یہ خیال ظاہر کیا کہ اسی چیز نے لارڈ مارلے کی منظوری انتہائی محتاط پالیسی کو بھی علی جامہ پہنانے سے باز رکھا تھا۔ اس کا صاف اور ترکی بہ ترکی جواب تو بلاشبہ یہی تھا کہ اس کو مطلوبہ انتظام اور ساز و سامان فراہم کر لینا چاہیے تھا۔ لیکن خواہ اس کے کچھ ہی اسباب ہوں، واقعہ یہ ہے کہ حکومت اس جوش و خروش سے کام لینے سے

۱۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۱۰۸)

۲۔ پنڈت مدن موہن مالویہ اس رائے سے کلیۃً متفق نہیں ہیں جو صنعتی کمیشن کی اکثریت کی رپورٹ نے "لارڈ مارلے کے سنہ ۱۹۱۱ء کے مقولے سے پیدا شدہ حوصلہ شکن اثر" کے بارے میں پیش کی تھی۔ پنڈت جی یہ بتلاتے ہیں کہ گو لارڈ مارلے ایسے تجارتی کاروبار کے مخالف تھے جو سرکاری انتظامات کے تحت چلائے جائیں، تاہم لارڈ موصوف اس بات کے حامی تھے کہ سرکاری رقم ساز و سامان سے بخوبی آراستہ صنعتی و فنی مدراس کے قائم کرنے میں خرچ کی جائے۔ لیکن حکومت ہند اس سمت میں بھی کوئی کارنایاں کرنے سے قاصر رہی (دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ صفحہ ۳۱۳ تا صفحہ ۳۱۴ رد و مخالفات)۔

باب ۳ قاصر برہی جو قومی مصنوعات کے احیاء کے لئے سودیشی کی تحریک نے پیدا کر دیا تھا۔ یہ تحریک اپنے تعمیری پہلو کے لحاظ سے مدد اور مفید تحریک تھی، لیکن کئی ممالک نے جن میں سرکاری سرپرستی کا فقدان کچھ کم اہم نہ تھا اس کا زور توڑ دیا۔

452

۳۔ جنگ کے زمانے جنگ عظیم کے زمانے تک معاملات کی روایتی طرح برہی، جنگ عظیم تکلیف جیتوں سے چشم کشا ثابت ہوئی اور اس نے ضروریات زندگی کے لئے بھی غیر ملکی رسید پر انحصار کرنے میں صنعتی ترقی۔

کے خطرے کا بہت زیادہ واضح احساس پیدا کر دیا۔ جب غنیمتوں سے درآمدی تجارت کا مسئلہ ٹوٹ گیا اور متحدین نے بھی جنگ عظیم میں اپنی مصروفیت کی بنا پر اس تجارت سے اپنا ہاتھ قریب قریب بالکل کھینچ لیا تو ہندوستانی مصنوعات کی ترقی کے لئے بظاہر غیر معمولی مواقع پیش ہوئے۔ لیکن غیر ملکی حربوں کی اس حقیقی طور پر کال اگرچہ ماضی طلحہ کی سے جو موافق صورت حال رونما ہوئی اس سے کسی بڑی مدت تک فائدہ اٹھانے کے لئے نہ تو حکومت تیار تھی اور نہ عوام چاہتے تھے۔ دیکھ کر سمجھنا آتا ہے کہ جاپان اور ریاستہائے متحدہ امریکہ نے جن کا حصہ اس ملک کی تجارت درآمدیں جنگ عظیم کے زمانے میں بہت بڑھ گیا تھا ان مواقع سے خاطر خواہ فائدہ اٹھایا۔ یہ دونوں ملک ہندوستانی بازار میں اپنے پیر مضبوطی سے جانے کے قابل اس لئے ہوئے کہ وہ پہلے ہی صنعتی ترقی کی بہت بلند سطح پر پہنچ چکے تھے۔ اس کے برخلاف ہندوستان مختلف مشکلات میں پھنسا ہوا تھا، مثلاً ضروری کالیں اور ساز و سامان حاصل کرنے میں بہت دشواری تھی جن کو تیار کرنے کا طریقہ اس کو معلوم نہ تھا؛ فنی اور خصوصی ماہروں کی قلت، یا کال فقدان، ماہر مزدوروں، ریل کے واگنوں، سالی کشتیوں، کوئلے اور پتھر کے کوئلے کی کلوں اور کارخانوں وغیرہ کی قلت۔

علاوہ ازیں ملک کے معاشی ذرائع کو ترقی دینے کی فوجی اہمیت کو جنگ عظیم نے بہت نمایاں کر دیا۔ یہ محسوس کیا گیا کہ گوجا کے مشرقی میدانوں میں ہندوستان

باب

نے جو خدمات انجام دیں وہ قابل قدر تھیں، لیکن اگر ہندوستان صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ہوتا تو یہ خدمات اور بھی زیادہ قابل قدر ہوتیں۔ موجودہ زمانے میں صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ملک کی پیداوار مقدار کے لحاظ سے نہیں تو نوعیت کے اعتبار سے جنگی اسلحہ و ساز و سامان کی فراہمیت سے اس درجہ مطابقت رکھتی ہے کہ ہندوستان کے تمدنی ذرائع کی ترقی تقریباً فوجی ضرورت کا معاملہ بن جاتی ہے۔ ان تمام لمحوں غات کے نتیجے کے طور پر ۱۹۱۶ء میں ہندوستانی صنعتی کمیشن کا انعقاد ہندوستان کی صنعتی ترقی کے کل مسئلے کو جانچنے کے لئے عمل میں آیا۔ اس کمیشن کا کام یہ قرار دیا گیا کہ وہ صنعت و تجارت میں ہندوستانی اہل کو منفعت بخش طریقے پر لگانے کے نئے راستے بتائے اور یہ مشورہ دے کہ حکومت کس طریقے پر صنعتی بہم جوئی کی مفید طریقے پر بڑا راست بہمت افزائی کر سکتی تھی۔ اس کمیشن کی رپورٹ اشاعت شدہ ۱۹۱۶ء میں ہندوستان کو زیادہ خود مختصی و خود کفیل بنانے کے مقصد سے ملک کی صنعتی ترقی کو آگے بڑھانے میں حکومت کی سرگرم امداد کی اہمیت پر خاص طور پر زور دیا گیا۔ اس مقصد کو حاصل کرنے کے لئے کمیشن نے اس چیز کو ضروری خیال کیا کہ حکومت کو کافی انتظامی ساز و سامان مہیا کرنا چاہئے اور سائنس اور فنی معاملات کے واسطے قابل اعتماد ماہرانہ مشورہ حاصل ہونا چاہئے۔ اس لحاظ سے کمیشن کی اہم سفارشوں میں سے ایک یہ تھی کہ خصوصی صنعتی و کیمیائی محکمے اور صنعتوں کی صوبہ داری مجلسیں قائم کی جائیں۔

453

۴۔ ہندوستانی مجلس اسلحہ۔ اس اثنا میں حکومت ہند نے فروری ۱۹۱۶ء میں ہندوستانی مجلس اسلحہ اس غرض سے قائم کی کہ خاص کر جنگ کی پیدا کردہ ضرورتوں کے لحاظ سے ہندوستان کے ذرائع کو ترقی دی جائے اور ان کی نگرانی کی جائے۔ ہندوستان

میں جو اشیاء اور مصنوعات تیار نہ ہوں ان کی طلب کو محدود اور منظم کیا جائے؛ اور ہندوستان کے صنعتی ذرائع کو جنگی اغراض کے کام میں لایا جائے تاکہ بہازی مال

بالک

کی مالک میں کمی کرنے کا خاص مقصد پورا ہو۔ گو جاری کردہ ہدایات کے تحت بورڈ پر لازم تھا کہ اپنی جدوجہد کو سب سے مقدم مقصد یعنی خالص مشرقی جنگلی میدانوں میں جناب جاری رکھنے میں مدد دینے کے لئے وقف کر دے؛ لیکن مجلس مذکور مقررہ حدود کے اندر ملکی صنعتوں کو مختلف طریقوں سے ترقی دینے کے قابل ہوئی۔ مثلاً (۱) ہندوستان میں ایشیا اور خام مال کی براہ راست خریداری کی گئی (۲) اسی طرح تمام اور فرمائشات وطن کی تجارتی کے ذریعے سے سلطنت متحدہ اور دیگر مقامات کی فراہمیں کو ہندوستانی صنایعوں کے ہاں بھیجا گیا (۳) ان افراد اور فرموں کی امداد کی گئی جو درآمد کرنے یا باہر سے ماہروں یا ماہر مزدوروں کے حاصل کرنے کے خواہشمند تھے (۴) ایسے اشخاص کے لئے معلومات اور ماہرانہ مشورے کی نشر و اشاعت کی گئی جو ہندوستان میں نئی صنعتیں قائم کرنے کے لئے تیار تھے۔ اس طریقے پر کئی صنعتوں خاص کر سوت، سن، لوہے اور فولاد کی صنعت، چرمی مصنوعات اور دیگر بے شمار صنعتوں اور حرفتوں مثلاً انجینیری، کیمیاوی اشیاء، معدنی ترشے، تیل، کاغذ، شیشہ، سمٹ، چاقو، قینچی، کانٹے، زرخیزی، برقعانے والی کھاد، رنگ، روغن، وارنش، آلات جراحی وغیرہ کی صنعتوں کے حق میں بہت بڑا محرک فراہم کیا گیا۔ یہ مجلس اسلحہ کی طرف سے فرمائشات وطن اور صداقت نامہ، تقدم کے طریقے کے اختیار کرنے کے یہ معنی تھے کہ حکومت نے عسائیہ یعنی طور پر سودشیہ اصول کو تسلیم کر لیا تھا؛ اور عدم مداخلت کی روایتی پالیسی سے اس جدید انحراف نے یہ ثابت کر دیا کہ ہندوستان میں حکومت کی سرگرم مدد اور تعاون باہمی سے صنعتی ترقی کے سلسلے میں کیا کچھ کیا جاسکتا ہے۔ تمام صوبوں میں جنگ کے اختتام پر صنعتی کمیشن کی سفارشات کے مطابق حکمہ جات صنعت و حرفت قائم کئے گئے اور اس اسلحہ کو مرکزی حکمہ صنعت و حرفت میں ضم کر دیا گیا۔ کیمیاوی خدمات کی کمیٹی کا تقرری بھی صنعتی کمیشن کی سفارشات کی بنا پر مل گیا۔ لیکن بعد میں مل کر ایک کل ہند کیمیاوی خدمت کی تجویز ترک کر دی گئی اور اس بارے میں صوبہ واری حکومتوں کو

454

آزادی مل کا موقع دیا گیا، چنانچہ جلد صوبہ داری حکومتیں گورنمنٹ آف انڈیا ایکٹ (بابت ۱۹۱۹ء) کے تحت صنعتی ترقی کی ذمہ دار بن گئیں۔ بلکہ اس مقام پر یہ بتا دیا جاسکتا ہے کہ صنعتی کمیشن نے جو اسکیم تیار کی تھی وہ اس خیال پر مبنی تھی کہ اب تدارک کی حکومت کی طرف سے ہوگی اس لئے کہ اس اسکیم مانٹیکو کمیسور اور اصلاحات کے ساتھ ٹھیک بیٹھ نہ سکی جن کا بنیادی خیال صوبہ داری خود مختاری تھا۔

۵۔ زمانہ بعد از جنگ کی صنعتی گرا کر مچی۔

جنگ عظیم کے ختم ہونے کے ساتھ ہی ہر جگہ کچھ مدت کے لئے صنعتی جدوجہد اور گرم بازاری پوری تیزی کے ساتھ جاری رہی جس کا باعث یہ توقع تھی کہ مصنوعات کی طلب جو جنگ کے زمانے میں پوری

نہ ہوئی تھی زور و شور کے ساتھ از سر نو رونما ہوگی، اور زمانہ جنگ کے منافع کی اونچی سطح اور زر کی افراط کا سلسلہ جاری رہے گا۔ اس زمانے میں ہندوستان میں مصنوعات اور برآمد ہونے والی صنعتوں مثلاً روئی، بسن، سنٹ، فولاد، لوہا، سنگسیر، روغن دار تخم، پیرم وغیرہ کی مدت تک سرسبزی اور خوشحالی کا دور دورہ رہا۔ جنگ کے زمانے میں نئی کمپنیوں کے کھلنے اور جاری ہونے کی رفتار بہت سست رہی جس کا باعث یہ تھا کہ نئی کمپنیوں پلانٹ، ذخائر اور فنی مابروں کے حاصل کرنے میں دشواریاں پیش آئیں۔ لیکن جنگ کے اختتام کے بعد نئی کمپنیاں کھولنے کا پانچواں عہد جنون شروع ہوا جو ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۱ء میں خاص طور پر نمایاں رہا۔ اعلیٰ مقصوموں کا اعلان کیا گیا اور صنعتی تسکات کی قیمتیں اتنی بلند سطحوں پہنچ گئیں کہ اس سے پہلے کوئی نظیر نہیں ملتی۔ اس دور میں ہندوستان میں چینی انجن ہائے سرمایہ مشترک کی جبرٹری ہوئی ان کے اعداد و جذب توجہ ہیں۔ ۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۵ء میں ۲۵ کمپنیاں برطانوی ہند اور دیسی ریاستوں میں درج جبرٹری ہوئیں جن کے ادا شدہ اصل کی مقدار ۷۰۷ کروڑ روپیہ تھی کمپنیوں کی تعداد اور ادا شدہ اصل کی مقدار علی الترتیب ۱۹۱۸ء تا ۱۹۱۹ء میں ۸۹، ۱۲۷ اور ۶۷۱ کروڑ روپیہ؛

۱۳

۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں ۳۶۶۸ اور ۲۳۵۲ کروڑ روپیہ؛ ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں ۴۰۸۰ اور ۳۴۴۲ کروڑ روپیہ؛ ۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء میں ۵۱۸۹ اور ۲۳۵۲ کروڑ روپیہ تھی۔ ۱۹۱۹ء تا ۱۹۲۰ء میں جو نئی کمپنیاں درج رجسٹر ہوئیں ان کا منظرہ اصل قریب قریب ۲۷ کروڑ روپیہ تھا اور ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں درج رجسٹر شدہ کمپنیوں کے منظرہ اصل کی مقدار تقریباً ۴۶ کروڑ روپیہ تھی۔ پہلی کی سوتی کپڑے کی گرینوں کے ادا کردہ مقسوم شدہ میں ادا شدہ اصل کا ۲۳ فیصد ۱۹۱۹ء میں اور ۳۰ فیصد ۱۹۲۰ء میں اور ۳۵ فیصد اور ۱۹۲۱ء میں اور ۳۰ فیصد تھے۔ حصص کے بازار میں سٹے کا دور دورہ رہا۔ جیسا کہ حصص اور نکات کے دلی دلالوں کی انجمن نے اپنے بیان میں پہلی کے ترکہ صرافے کی تحقیقاتی کمیٹی نے نومبر ۱۹۲۲ء میں کہا: "جدید قائم شدہ کمپنیوں کے حصص کی قیمتیں غیر اصلی اور بناوٹی تھیں۔ چنانچہ ٹائٹا بجک کے حصص بڑھوتری کے ساتھ ۹ روپیہ پر یک روپے تھے حالانکہ ہر حصے پر صرف ۵ روپیہ ادا کئے گئے تھے اور کوئی سرمایہ محفوظ موجود نہ تھا۔ ٹائٹا ایل ٹز کے حصے کی قیمت عربی ۱۰۰ تھی لیکن گرنی کو چلانے کے لئے ملکوں کی تنصیب سے قبل ہی اس کی قیمت فروخت بڑھوتری کے ساتھ ۵۷ روپیہ ہوئی تھی۔ عوام کے اس جوش و جنون کی بنا پر کہ وہ ہفتہ عشرہ ہی میں بہت بڑا منافع حاصل کرنا چاہتے تھے تصور میں آنے والی ہر غرض کے لئے بے شمار نئی نئی کمپنیاں برساتی ہڈیوں کی طرح وجود میں آئیں۔ یہ حکومت کی زر کی پالیسی ہی روپے کی قدر مبادلہ میں بھجائی تھیزات کا باعث تھی اور اسی نے گرم بازاری اور اس کے بعد سرد بازاری کو بھی سخت بنادیا تھا۔ روپے کی قدر بھولا اسٹرٹنگ کے سر بیع اضافے نے خاص کر ۱۹۱۹ء میں اور ۱۹۲۰ء کے نصف اول میں درآمد کے حق میں بہت بڑے محک کا کام کیا، لیکن ہندوستانی برآمدی اشیاء کی شدید بیرونی طلب کے باعث برآمدی تجارت

455

۱۔ دیکھو مجلس صنعت پارچہ بانی کی رپورٹ (جلد ۱)۔

۲۔ (Native Share and Stock Broker's Association)۔

۳۔ دیکھو پہلی کے ترکہ کے صرافے کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، صفحہ ۵۔

سروست بہت زیادہ متاثر نہیں ہوئی۔

۶۔ تجارتی کساد بازاری
لیکن گرم بازاری چند روزہ تھی اگرچہ اس کی مدت مختلف صنعتوں میں مختلف تھی۔ تقریباً ۱۹۲۰ء کے وسط میں حالات کا رخ بدلا اور معاشی کساد بازاری

کا طویل دور شروع ہوا۔ اکثر دوسرے ممالک کی طرح ہندوستان میں بھی تجارتی دور کی عام علامتیں ظاہر ہوئیں۔ جنگ عظیم کی وجہ سے جو ناتوانی پیدا ہوئی اور انگلستان اور کئی دوسرے ملکوں میں زرعی جو تقریباً رونما ہوئی اس کے باعث استوار طلب اور اعلیٰ قیمتوں کی توقعات پوری نہ ہوئیں۔ علاوہ ازیں ۱۹۲۰ء تا ۱۹۲۱ء میں روپے کی قدر مبادلہ میں یکایک بڑی کمی ہو جانے کی وجہ سے درآمد کرنے والے پریشانی اور مصیبت میں مبتلا ہو گئے اس لئے کہ ان کو تو کمال امید تھی کہ شرح مبادلہ اعلیٰ رہے گی؛ اور دوسری طرف درآمد کرنے والوں نے شرح مبادلہ کی سابقہ اعلیٰ سطح کی پوری قوت کو اب محسوس کیا۔ پرانی صنعتوں کی توسیع اور نئی صنعتوں کا قیام جن کا خاکہ قیمتوں کی زیادتی اور گرما گرمی کے زمانے میں تیار کیا گیا تھا اب بازار کے لئے بارگراں ثابت ہونے لگا اور اس نے کساد بازاری کو اور بھی سخت کر دیا۔ کئی فرم او کمپنیاں بند ہو گئیں اور جو تباہی سے بچ رہیں ان کے آئنا رسی کچھ بہت اچھے نہ تھے۔ اس کے نتیجے کے طور پر ۱۹۲۳ء سے روپے کی قدر مبادلہ میں جو اضافہ ہوا اس نے تجارتی کساد بازاری کی مدت کو اور بھی بڑھا دیا اور ہندوستانی بازاروں میں غیر ملکی مسابقت کی قوت کو ایسے زمانے میں زیادہ کر دیا جب کہ اس کو غیر ممالک کے سکوں کی کم قدری کی وجہ سے عمدہ موقع حاصل تھا۔ چنانچہ ٹیٹ پورڈ کو آہنی و فولادی اور سوئی پارچہ بانی کی صنعتوں کی ٹائمن کے بارے میں سفارشیں پیش کرتے وقت اس مقید مسابقت اور رکاوٹ کو ملحوظ رکھنے پر مجبور ہونا پڑا؛ اس لئے کہ ان صنعتوں کو قیمتوں کے گرجانے کی وجہ سے اب نقصانات عظیم برداشت کرنے پڑ رہے تھے یا ادا شدہ اہل پر ۱۹۲۳ء میں ۹ فیصد اور ۱۹۲۵ء اور ۱۹۲۶ء میں ۲۰ فیصد جیسے حقیر مقسوموں پر قناعت کرنی پڑی تھی۔ ان حالات میں ترک کے صرفۂ انتہائی طور پر غیر نجات پذیر ہو گئے اور ان کی قیمتوں

میں نمایاں کمی کا میلان ظاہر ہوا۔ نیویارک کے بحران (۱۹۲۹ء) اور عالمی قیمتوں کے اچانک اتارنے نے ہندوستان میں کساد بازاری کو اور بھی زیادہ سخت کر دیا۔ چونکہ ہندوستان زیادہ تر زرعی ملک ہے اس لئے اس کو برطانوی غلہ جیسے صنعتی ملکوں کے مقابلے میں زیادہ مصیبت جھیلنی پڑی۔ ۱۹۳۲ء کے بعد سے صنعت میں کسی حد تک بحالی رونما ہوئی ہے۔

تعاونی محصول کا نفاذ۔

لیکن جنگ عظیم کے زمانے میں ہندوستانی صنعتوں کو جو فروغ حاصل ہوا وہ بالکل ناموفقیت بڑی حد تک لازمی طور پر عارضی تھا، چنانچہ جب حکومت کی اغراض جنگ کی خریداریاں موقوف ہو گئیں اور نومبر ۱۹۱۸ء میں ہملت جنگ کے بعد

دوسرے ملکوں سے معمولی تجارتی تعلقات از سر نو قائم ہو گئے تو عارضی ترقی رک گئی۔ اس طرح ہندوستانی مصنوعات پر غیر ملکی مسابقت کی زد دوبارہ پڑی۔ اس کے سامنے پڑی اس لئے کہ اول تو تعاونی محصول کی قیاس میں کوئی روک نہ تھی اور دوسرے یہ کہ جنگ عظیم کے زمانے میں مالی دباؤ کے تحت جو ناکام محصول درآمد باغراض آمدنی عائد کیا گیا وہ بھی اب موجود نہ تھا۔ ان حالات میں کہ وڈ گیرری کی پالیسی کی نظر ثانی کے دیرینہ مطالبے نے اصرار اور تقاضے کی شکل اختیار کر لی۔ صنعتی کمیشن کے موضوع تحقیق سے کہ وڈ گیرری کی پالیسی کی بحث کو عوام کی خواہشوں کے بڑی حد تک خلاف اس بنیاد پر خارج کر دیا گیا تھا کہ اس نازک موقع پر یہ مناسب نہ تھا کہ ہندوستان کی مالی پالیسی کی ترمیم کے مسئلے کو اٹھایا جائے۔ مونٹے کو پسمند رپورٹ کے منازع مصنف اس خیال کی تائید میں تھے کہ ایسی صورت میں کہ ہندوستان میں آزاد تجارت کے نظریے کا کوئی بھی حامی نہ تھا، مقبولیت اور انصاف کے ملحوظات کا اقتضایہ تھا کہ ہندوستانیوں کو اپنی کہ وڈ گیرری کی پالیسی کے بارے میں فیصلہ کرنے کی کامل آزادی حاصل ہونی چاہئے، اور یہ کہ حکومت کو اس بات کا کوئی حق حاصل نہ تھا کہ

۱۔ موجودہ مالگیر معاشی کساد بازاری کے اسباب اور ہندوستان پر اس کے اثر کے اسباب کی بحث کے لئے دیکھو باب متعلقہ تجارت ہند کتاب ہذا کی جلد دوم میں۔

باجل

تجارت آزاد کے بارے میں اپنے خیالات ان سے زبردستی منوائے چنانچہ ان کی اسی تائید نے ہندوستان میں تائینی محصول کی سامی جماعت کو بہت تقویت پہنچائی۔ اسی انداز کی اور مساوی طور پر ہم وہ سفارش بھی تھی جو مشترکہ تحب کمیٹی نے گورنمنٹ آف انڈیا بل (۱۹۱۹ء) کے بارے میں پیش کی تھی کہ مالی آزادی کے حق میں محصول قائم کیا جائے چنانچہ اس سفارش کو بعد میں چکر بھٹا نوبی پارلیمنٹ نے منظور کر لیا۔ جنگ عظیم نے اس مسئلے کو بہت نمایاں کر دیا تھا کہ برطانوی امپائر کے سامان کے حق میں ترجیحی طریق اختیار کرنے اور اس کی دنیا پر امپائر کے مختلف اجزاء کے درمیان مالی تعلقات کو منظم کرنے کی ضرورت تھی۔ چنانچہ جب اس مسئلے پر غور شروع ہوا تو ہندوستان اور دوسرے ممالک کے درمیان محصول کے تعلقات کا عام مسئلہ از سر نو شد و مد کے ساتھ زیر بحث آیا۔ حکومت ہند نے فروری ۱۹۲۰ء میں مرکزی مجلس قانون سازی کی ایک کمیٹی مقرر کی تاکہ وہ یہ تحقیق کرے کہ آیا شاہی ترجیح قابل عمل اور معقول تھی یا نہیں اور ہندوستان کی آئندہ مالیاتی پالیسی کے بارے میں سفارش پیش کرے، لیکن کمیٹی مذکور نے موخر الذکر مسئلے کے بارے میں عین اور قطعی سفارشات پیش کرنے سے اپنے آپ کو قاصر بتلایا اور یہ مشورہ دیا کہ اس کے لئے ایک خاص تحقیقاتی کمیشن مقرر کیا جائے۔ اس کی بنا پر بالآخر اکتوبر ۱۹۲۱ء میں سر براہیم رحمت امٹھ کی صدارت میں ایک مالی کمیشن (Fiscal commission) کا تقرر ہوا۔ کمیشن مذکور نے یہ سفارشات کی کہ خصوصی ماہروں کی ایک جماعت کے زیر نگرانی جو ٹیرف بورڈ (مجلس کرڈر گیری) کے نام سے موسوم ہوا امتیازی تائین کی پالیسی پر عمل کیا جائے؛ اس سفارش کو حکومت نے ۱۹۲۳ء کے اوائل میں منظور کر لیا۔ چنانچہ اس پالیسی کے مطابق ایک ٹیرف بورڈ قائم کیا گیا تاکہ مختلف صنعتوں کی تائین کے مطالبات کو جانچے۔

صنعتی ترقی سے حکومت کی بے اعتنائی ایک مدت دراز تک ملک کی معاشی آندوؤں اور تئناؤں کے حق میں بظاہر وہی کام کرتی رہی ہے جو بودوں کے حق میں

بالا

پالاکرتا ہے۔ لیکن اب وہ قطعی طور پر ترک کر دی گئی ہے اور حکومت صنعتی میدان میں آزاد تجارت اور عدم مداخلت کے غیر نفع رسا اصول کو دہرانے کے بجائے صنعتی ترقی کو مستحکم بنیاد پر آگے بڑھانے کے لئے سعی ملین کر رہی ہے۔ لیکن غیر سرکاری رائے اس کے زیادہ جدوجہد پر زور دے رہی ہے جتنی کہ حکومت کی جانب سے مل میں آرہی ہے؛ تاکہ صنعتی ترقی کی رفتار اور زیادہ تیز ہو۔ یہ یقین ہے کہ اگر حکومت کی طرف سے مناسب انتظام و نگرانی ہو تو، مقابلہ پیش رفت میں صنعت میں معقول تو مبیع و ترقی ہوگی۔ یہیں سرکل درست کے اس خیال سے اتفاق نہیں ہے کہ ہندوستانی صنعتوں کو مختصر مدت تک سرکاری طور پر مالی امداد دیکر یورپ کی ۶ سو سالہ صنعتی ترقی کی سطح تک پہنچانے کی کوشش کا نتیجہ نامی اور مایوسی کے سوا اور کیا نکل سکتا ہے؟ چنانچہ انیسویں صدی میں جرمنی اور جاپان کی سرریح صنعتی ترقی اس قسم کے استدلال کو غلط ثابت کرتی ہے۔ اس کے مقابلہ میں سیاسیات کے میدان میں بھی مام طور پر پیش کی جاتی ہے اور کہا جاتا ہے کہ انگلستان کو جس چیز کے حاصل کرنے کے لئے دستوری ارتقا کے ایک ہزار برس لگے، ہندوستان میں ایک یا دو نسل میں حاصل نہیں کی جاسکتی لیکن دوسرے ملکوں کے تجربے سے یقیناً فائدہ اٹھایا جاسکتا ہے اور اس کی بنا پر سیاسیات کی طرح معاشیات میں بھی ارتقا کی مدت میں کمی کی جاسکتی ہے۔

یہ امر کہ صنعتوں کی مدت تک ہندوستان کی موجودہ حیثیت و حالت بہت ہی پس ماندہ ہے محتاج تشریح نہیں ہے۔ صنعتوں کی ترقی محدود ہے؛ چنانچہ پہلی بات تو یہ کہ ترقی ناممکن ہے اس لئے کہ وہ صرف ان صنعتوں تک

ہندوستان کی صنعتی پس ماندگی

محدود ہے جن سے نفع آسانی اور بلا خوف و خطر مل سکتا ہے۔ مام طور پر تجارت ہی کو نئی صنعتی مہموں پر زنجیر دی گئی ہے اس لئے کہ وہ شغل مل کا صنعت بخش

باب ۱۱

وسیلہ ہے۔ دوسرے یہ کہ، جیسا کہ مالی کمیشن بتاتا ہے، ترقی ملک کی وسعت آبادی اور اس کے قدرتی ذرائع کے شایان شان نہیں ہوئی ہے، یہ ملک میں جو صنعتیں مستحکم طریقے پر قائم ہیں، مثلاً پارچہ بانی کی صنعتیں تو ساز و سامان، ذخائر اور ملکوں وغیرہ کی رسد گئی، حد تک ان کا سہارا بھی قریب قریب پوری طرح غیر ممالک سے درآمد ہے۔ صنعتی حیثیت سے ترقی یافتہ ملکوں کی اس خواہش کی بنا پر کہ وہ وسیع ہندوستانی بازار پر تسلط حاصل کرنا چاہتے تھے، نیز آزاد تجارت کی پالیسی کے باعث مذکورہ بالا سامان کی رسد سہولت کے ساتھ درآمد کی جاسکتی تھی، اور اسی سہولت نے ان صنعتوں کے قائم کرنے میں بہت بڑی دشواریاں پیدا کر دیں، چونکہ ہندوستان میں کوئی محکمہ خرید و فروش پیدا ہو نہ سکا۔ اس لئے حکومت کو یہ پالیسی اختیار کرنے کی ہمت افزائی ہوئی کہ مطلوبہ متفرق اشیاء کے لئے ”دفتر ہند“ میں فرمائشیں روانہ کرے؛ لیکن اس پالیسی سے صورت حال کے سدھرنے کی کوئی امید نہ تھی۔ اس طرح ایک استوار صنعتی تعلیم کے لئے فلز سازی اور کیمیاوی صنعتوں کی شکل میں جو اساسی ساز و سامان درکار تھا اس سے ہندوستان نے خود کو محروم پایا۔ آئرن فولاد، اور انجینیری کی صنعتیں بہت ہی گھٹیا پیمانے پر موجود ہیں۔ ہندوستان یہ فخر بھی نہ کر سکتا تھا ”وہ کیل یا پیچ بنانے کی کل بنا سکتا تھا“ گو وہ ریل گاڑی یا جہازی انجن تیار کر سکتا تھا۔ شریفیکہ اس کے مطلوبہ اجزاء کا بیشتر حصہ غیر ممالک سے حاصل کر لیا جاتا تھا۔ صنعتی اہمیت کے ترشوں یا تیزاب اور انکلیوں کی تیاری کی کیمیاوی صنعتیں قریب قریب مفقود تھیں، اور اس طرح کاغذ، ریاستانی، سیل، دھماکا، اشیاء رنگ اور بنے ہوئے کپڑے جیسی دیسی مصنوعات کو غیر ملکی کیمیاوی اشیاء پر مجبوراً انحصار کرنا پڑا اور سخت مشکلات برداشت کرنی پڑیں جو جوہرہ حالت جنگ عظیم کے پیشتر کے زمانے کی حالت سے کسی قدر بہتر ہے، لیکن کوئی بڑا نمایاں فرق نہیں ہوا ہے۔ صنعتی حیثیت سے ایک اور بڑی کمی یہ ہے کہ ہندوستان میں

۱۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ فقرہ (۲۱)۔

۲۔ دیکھو صنعتی کمیشن کا رپورٹ فقرہ (۸۱)۔

صنعتی تربیت کی سہولتوں کی غیر اطمینان بخش نوعیت کے باعث نو رمنوں (نوجوانوں) فنی اور کیمیائی ماہروں کی قلت ہے اور اس کے نتیجے کے طور پر غیر ملکی ہنرمند مزدوروں فن دانوں اور خصوصی ماہروں پر انحصار کرنا پڑتا ہے۔

۹۔ امکانی قوتیں | اس طرح مختلف سمتوں میں کمی ہے جس کا پورا ہونا ضروری ہے اور مذکورہ بالا بے شمار مشکلات اور خرابیوں کو رفع

کرنے کی غرض سے سخت محنت و کوشش کی ضرورت ہے۔ لیکن یہ کام غیر ممکن نہیں ہے خاص کر اگر حکومت اگے قدم بڑھائے اور پہلے سے زیادہ حوصلہ مندی اور بہت سے کام لے۔ ہندوستان جیسا کہ پہلے بیان کیا جا چکا ہے عظیم الشان قدیمی ذرائع یعنی نباتاتی، حیوانی اور معدنی دولت کا مالک ہے؛ جیسا کہ اس کے جنگ عظیم میں حصہ لینے اور سنگین ٹنگٹن، ابرق، سن، کمپورہ، لاکھ وغیرہ کی سربراہی کرنے سے ثابت ہوا۔ اس کی قوت کے ذرائع کا ذکر کیا جا چکا ہے اور ہم بیان کر چکے ہیں کہ اگرچہ قوت محرکہ کی پیدائش کی غرض سے کونٹے جلانے کی لکڑی یا تیل کی مذہک اس کی حیثیت ویسی اطمینان بخش نہیں ہے جیسی کہ بعض اوقات خیال کی جاتی ہے؛

459

پھر بھی اس کے بڑے دریاؤں اور دریائی خطوں سے استفادہ کرنے اور صنعتی اغراض میں ان سے کام لینے کے بہت بڑے امکانات موجود ہیں۔ اس کے جنگلات اس کی بہت بڑی دولت ہیں؛ اور اگر جدید وسائل نقل و حمل کو ترقی دی جائے اور جنگلات کی پیداوار کی تحقیق کی جائے، نیز اس کے ساتھ ساتھ سرمایہ زیادہ مقدار میں مشغول کیا جائے تو ممکن ہے کہ صنعتوں کے لئے بہت بڑا محرک پیدا ہو جائے جو ملک کے جنگلوں کی کثیر اور انواع و اقسام کی پیداوار سے کام لیں گی۔ انسانی قوت کی مذہک یہ صحیح ہے کہ یورپ کے مزدور کے مقابلے میں ہندوستانی مزدور کارکردگی میں گھٹیا ہے مسلسل اور جی کا کم محنت نہیں کرتا؛ لیکن مزدوروں کی تعداد کثیر ہے اور وہ یہ صلاحیت رکھتے ہیں کہ نظری و فنی تربیت کے مناسب نظام کے تحت اور صنعتی ذہنوں میں انتظام سکونت کی اصلاح، رفاہی کام اور مزدور بھاؤں کی تنظیم وغیرہ کے ذریعے سے ان کی کارکردگی اور جی کار میں اصلاح و ترقی مل میں لائی جائے۔ راجی قابل مشغول کی قلت تو بقول پچ کلورٹ مستقبل کا تنظیم بہترین تربیت کرنی ہی کے اندر اور مزدوروں میں راہ کر

بالکل

جن کا وہ منظم ہونے والا ہو حاصل کر سکتا ہے۔ بین صنعتی فضا ہی میں یکساں جاسکتا ہے۔
 چونکہ موجودہ زمانے میں ایسا ماحول اور ایسی فضا کسی بڑے پیمانے پر موجود نہیں ہے،
 اس لئے ہندوستان کو جاپان کی مثال کی تقلید کرنی پڑے گی اور غیر ملکی مشغلوں
 کو حسب ضرورت درآمد کرنا پڑے گا۔ لیکن اس سے بھی زیادہ اہم یہ کہ ملک کے نوجوانوں
 کو غیر مالک میں روانہ کرنا پڑے گا تاکہ وہ ضروری تجربہ اور تربیت حاصل کریں۔
 وہ وقت یقیناً آئے گا جب کہ مطلوبہ ماحول ملک میں پیدا ہو جائے گا اور ان ماضی
 تداہیر کے اختیار کرنے کی ضرورت باقی نہ رہے گی۔ یہ بات زمانہ دورانیے مشہور ہے کہ
 ہندوستانی اصل بہت شرمیلے ہیں لیکن پورے اعتماد کے ساتھ یہ توقع کی جاسکتی ہے کہ اگر
 اس امر کا مناسب و مشغول المہینان یقین ہو کہ اس کو محفوظ اور نفع بخش طریقے پر مشغول
 کیا جاسکتا ہے تو اس کا یہ حجاب بند بچ کم ہونا جائے گا۔ جنگ کے زمانے میں اور اس
 کے بعد ہندوستانی زر کے بازار میں حکومت کے قرضے کے کاروبار کو نمایاں کامیابی
 ہوئی ہے اور زمانہ بعد از جنگ میں انہی وائے سرمایہ مشہور کی بہت بڑی تعداد کا
 کامیاب افتتاح ہوا، نیز حال ہی میں یہ بات معلوم ہوئی کہ اسٹیلنگ کے مسکنات
 میں ہندوستانی اصل کثیر تعداد میں مشغول ہے؛ یہ سب اس امر کے مزید ثبوت
 ہیں کہ ہندوستانی اصل کا شرمیلہ پن تیزی کے ساتھ کافور ہو رہا ہے۔ ملک میں
 بنک کاری کے انتظام کی اصلاح و ترقی و وسیع داخلی بازار کی موجودگی کا یقین اور
 اور ہندوستان کے صنعتی اسباب کے متعلق زمانہ بعد از جنگ کا جوش و خروش؛ یہ سب چیزیں
 عوام کی پس انداز کردہ رقوم کو جدید صنعتوں میں نفع بخش طریقے پر مشغول کرنے میں
 مزید مدد دیں گی۔ ہندوستانی ریلوے کمپنیوں کی امتیازی شہرچوں کی پالیسی کو صنعتی کمیشن
 اور مالی کمیشن دونوں نے ایک خرابی تسلیم کیا ہے اور اس کے متعلق ہندوستان کے
 صنعتی و تجارتی طبقے کو دیرینہ شکایت رہی ہے؛ لیکن ریلوے کے ٹیسے بڑے نظامات
 کی تبدیلیج سرکاری نگرانی و انتظام میں مشغول ہونے اور گریہ کی جانچ کی کمیٹی قائم

486

باب ۱۰

ہو جانے کی وجہ سے یہ توقع ہے کہ یہ شکایت رفع ہو جائے گی اور ریلوں کا انتظام صنعتوں کی ترقی میں زیادہ معین و مدد دین جاوے گا۔ موجودہ زمانے میں اندرون ملک سڑکوں کے ذریعے سے آمدورفت کا انتظام خاص کر دیہی رقبوں میں نہایت ناقص ہے؛ لیکن اس کی اصلاح کا مسئلہ زیر غور ہے اور اس کو حل کرنے کی کوشش کی جا رہی ہے۔ چنانچہ بعض صوبوں میں سڑک بورڈ قائم کئے گئے ہیں اور انڈین روڈ ڈیولپمنٹ کمپنی (۱۹۱۲ء) نے بعض مفید سفارشات پیش کیں جن کو حکومت ہند نے مارچ ۱۹۲۹ء میں منظور کیا چنانچہ یہ توقع کی جا سکتی ہے کہ اس کی وجہ سے مستقبل قریب میں سڑکوں کی تعمیر کا کام نہایت شد و مد کے ساتھ شروع ہو جائے گا۔

دستوری اصلاحوں نے حکومت کے طرز عمل اور روش میں ناگزیر طریقے پر تبدیلی پیدا کر دی ہے؛ جس کی بنا پر جیسا کہ ہم اوپر بیان کر چکے ہیں حکومت صنعت کی ترقی کی رفتار کو تیز کرنے میں زیادہ سے زیادہ سرگرمی کے ساتھ مدد دے گی۔

۱۰۔ صنعتی ترقی کے فوائد

ہندوستان کو صنعتی ترقی سے جو فوائد حاصل ہوں گے وہ اس قدر بدیہی ہیں کہ انھیں باقاعدہ طور پر بیان کرنے کی مشکل ضرورت ہے۔ ہمیں ہندوستان کی کثیر آبادی کے

انتہائی افلاس اور ہمارے معاشی نظام کی متعدد کمزوریوں پر جو اس افلاس کا باعث ہیں تبصرہ کرنے کا کئی دفعہ موقع ملا۔

(۱) ان کمزوریوں میں سے ایک یہ ہے کہ عوام کی پیداوار جلد بھر صرف ایک ہی پیشے یعنی زراعت پر جد سے زیادہ مرکوز ہے۔ اس صورت حال کی اصلاح کا طریقہ یہ ہے کہ صنعتوں کو کافی دستانی ترقی دی جاوے۔ اس کی بدولت آبادی مختلف قسم کے پیشوں میں زیادہ مساویانہ طریقے پر تقسیم ہو جائے گی اور قومی معیشت کی بنیاد زیادہ ثبات پذیر اور مستحکم ہوگی۔ موجودہ زمانے میں زراعت میں جو زائد از ضرورت آبادی مصروف ہے اس کے کچھ جز کو ادھر سے ہٹا کر صنعتی ترقی

۱۱۔ دیکھو کتاب ہذا جلد دوم باب ۵۔

۱۲۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ باب (۴)۔

بالکل

481

نفل کی ہلاکت، فریبی کو موجودہ زمانے کے مقابلے میں بہت گھٹا دے گی۔

(۲) دوسرے یہ کہ، صنعتوں کے قائم ہونے سے قومی مقسوم میں اضافہ ہوگا، اور عوام اس قابل ہو جائیں گے کہ اپنے معیار زندگی کو بڑھائیں؛ معیار زندگی کے بڑھ جانے سے ان کی کارکردگی میں اضافہ ہوگا اور اس طرح ان کی پیداوار قابلیت کو ترقی ہوگی۔ اس طریقے پر عمل اور رد عمل کا ایک مفید دور و تسلسل قائم ہو جائے گا۔

(۳) تیسرے یہ کہ، صنعتی ترقی، قومی مقسوم کے اضافے کے ذریعے سے عوام کی محصول ادا کرنے کی قابلیت میں اضافہ کر دے گی؛ اور حکومت کو اس قابل بنائے گی کہ وہ قومی احیاء کی ان تجاویز کی مالی امداد کرے جو رقم کے ٹوٹے کے باعث آج کل معرض التواء میں پڑی ہوئی ہیں۔ یہ بھی ظاہر ہے، صنعتیں متنوع ہوں تو محصول کا طریق موجودہ زمانے کے مقابلے میں بہت زیادہ یکدہار بن جائے گا؛ اس لئے کہ مالگزاری جیسے زرعی محصول میں فوری توسیع کی صلاحیت نہیں ہے، لیکن دوسرے ذرائع پر عاید کردہ محصول جس میں سب سے نمایاں مثال انجم کس کی ہے، بڑی حد تک خود بخود وصول ہو جاتے ہیں اور سرکاری خزانوں میں زر کی کثیر مقدار زیادہ وقت کے بغیر جمع ہو جاتی ہے۔

(۴) صنعت کی توسیع و ترقی کا ایک اور اہم فائدہ یہ ہے کہ اس کا رد عمل قوم کے خصائل اور کردار پر نہایت مفید پڑتا ہے؛ اور وہ مختلف میلانات طبع اور قابلیتوں کے لئے نہایت وسیع میدان ہبیا کرتی ہے۔ وہ ذہنی و عقلی جمود اور

لے۔ مالی کیشن یہ بتلاتا ہے کہ صنعتی ترقی، قحط یا بارش کی عام قلت کے اثرات کو براہ راست زائل نہیں کر سکتی؛ اس لئے کہ قحط اس مفہوم میں صنعتوں میں کساد بازاری اور قوت خرید کی عام کمی پیدا کرتا ہے۔ اس کا ہاراں کی وجہ سے زراعت سے جو محنت ہٹ کر بے کار ہو جاتی ہے اس کو صنعتیں جذب نہیں کریں گی؛ اس لئے کہ وہ خود بڑی حد تک طلب کی کمی کا شکار ہوں گی۔ لیکن اس کی بنا پر یہ استدلال غلط ثابت نہیں ہوتا کہ صنعتی ترقی خشک سالی کے براہ راست اثر کو اس وجہ سے بڑی حد تک زائل کر دے گی کہ زراعت میں معمولاً اتنی زیادہ آبادی معرّف نہ رہے گی جتنی کہ اب رہے۔

بالکل

قدامت پسندی کے حق میں جو زیادہ تر زرعی ملک کی امتیازی خصوصیت ہوتی ہے، تریاق کا کام کرتی ہے؛ یہاں تک کہ زراعت خود صنعت کے بیج پر غلبہ ہوجاتی ہے جیسا کہ ریاستہائے متحدہ امریکہ اور ڈنمارک میں ہوا ہے۔ عام طور پر دیکھا جائے تو صنعتی آبادی ذہنی و عقلی اعتبار سے زیادہ چست و چالاک ہوتی ہے؛ چنانچہ اسی وجہ سے شہر ہمیشہ تہذیب و شائستگی کا مرکز و محور رہے ہیں جیسا کہ میٹ لینڈ نے کہا ہے جس وقت انسان سخت کسا ہوا ہو تو خیالات کی آمد ہوتی ہے۔ لہٰذا موجودہ زمانے کی ضرورت سے زیادہ ادبی تعلیم میں ملی معاملات کو پوری طرح سمجھنے اور ان پر عبور حاصل کرنے کی حد تک جو کمی ہے اس کو صنعتی تربیت موثر طریقے پر پورا کر دے گی؛ اور لوگوں کو عام طور پر اس قابل بنادے گی کہ ان نئی ذمہ داریوں کو جو سیاسی ترقی کی آئندہ منزل ان پر لازم آتا ہے اُن کے اپنے دوش پر بہتر طریقے پر لیں۔

(۵) ملک کی صنعتی ترقی کی بدولت متوسط طبقے کی بے روزگاری کا سنگین مسئلہ بھی جو آج کل ہندوستان میں تکلیف دہ طریقے پر بڑے پیمانے پر موجود ہے باسانی حل ہو سکے گا۔ نوجوانوں کو سرکاری ملازمت یا قانون اور طب وغیرہ جیسے گنجان پیشوں پر خاص طور پر انحصار کرنے کی ضرورت نہ رہے گی۔

(۶) ہم یہ بیان کر چکے ہیں کہ معاشی حیثیت سے زیادہ خود کفیل بننے کی فوجی اہمیت خود ہندوستان اور سلطنت برطانیہ کی حد تک کتنی غلبہ ہے۔ اگر ہندوستان صنعتی ملک بن جائے اور اس کے مادی ذرائع سے مناسب طریقے پر فائدہ حاصل کیا جائے تو شاہی تزیین سے قطع نظر کرتے ہوئے جس میں ہندوستان کا داخل ہونا کسی حال مناسب نہیں وہ نہ صرف معاشی حیثیت سے بلکہ سیاسی نقطہ نظر سے بھی سلطنت برطانیہ کا زبردست پشت و پناہ بن جائے گا۔

(۷) علاوہ ازیں مذکورہ اندوختہ کرنے کی غیر نفع بخش عادت اگرچہ عام طور پر مبالغے کے ساتھ بیان کی جاتی ہے لیکن یہ تسلیم کرنا ضروری ہے کہ وہ اس کے باوجود

باب ۳

موجود ہے۔ مکن ہے کہ غفلتِ اصل کے میدان کی توسیع کی بدولت اور کثیر منافع حاصل کرنے کی توقع کے ساتھ جو صنعت کی توسیع و ترقی سے پیدا ہوگی یہ حادثہ ترک کر دیا جائے۔ جدید صنعت کے سرمایہ مشترک کے نظام میں انفرادی طور پر پس انداز کردہ چھوٹی چھوٹی رقموں سے کام لیا جاتا ہے جو اس نظام کی عدم موجودگی میں بے کار پڑی رہتیں ایک اور قابل لحاظ امر یہ ہے کہ صنعتی کاروبار میں جو دولت حاصل ہوتی ہے اس کو اس سے زیادہ سرعت کے ساتھ بطور اصل دوبارہ مشغول کیا جاسکتا ہے جتنا کہ زرعی کاروبار کے منافع کی شکل میں حاصل کی ہوئی مثال رقموں کو۔

(۸) آخر میں یہ کہ صنعت کی توسیع و ترقی قومی دولت کی پیداوار کو بڑھا کر عام طور پر ملک کے باشندوں اور خاص کر حوام کے اس طبقے کے مادی ذرائع میں اضافہ کرے گی جو صنعتی پیدائش میں مصروف ہے اس لئے کہ صنعت میں متبادلہ زراعت اجرت اور منافع وہ نول عام طور پر زیادہ ہوتے ہیں۔

صنعتی توسیع و ترقی کا اثر زراعت پر قریب قریب پوری طرح مفید ہوگا۔ ہندوستانی زراعت کی انحطاط پذیرگی کا ایک سبب جیسا کہ ہم بیان کر چکے ہیں اصل کی کمی ہے صنعتی منافع کی جمع شدہ رقموں کو زراعت میں مصروف کر کے یہ کمی

۱۱۔ زراعت پر صنعت کاروں کا عمل

پوری کی جاسکتی ہے۔ اس سلسلے میں یہ یاد دلانا مناسب ہوگا کہ صنعتی انقلاب کے زمانے میں انگلستان کی زراعت کی عظیم ترقی کو مالی امداد اسی منافع سے ملی جو بڑے بڑے تاجروں اور مناعوں نے حاصل کیا تھا۔ زمین پر مال کو مصروف کرنے کا جو قوی میلان ہے وہ یقیناً کامیاب کاروباری منافع کے بیشتر حصے کو زراعت میں اسی طرح منتقل کرنے کا جس طرح انگلستان میں ہوا اس لئے کہ زمین کی ملکیت سے عظیم سیاسی و معاشرتی اہمیت و حیثیت وابستہ کی جاتی ہے۔

زرعی اجرتوں پر اس کا یہ اثر پڑے گا کہ وہ بڑھ جائیں گی خاص کر ان علاقوں میں جو صنعتی جدوجہد کے مرکوز سے قریب ہیں۔ صنعتی ترقی کے نتائج میں سے ایک یہ ہوگا کہ مشہوروں اور بڑے قصبہ کی تعداد بڑھ جائے گی اور ہم پہلے یہ بیان کر چکے ہیں کہ شہری علاقوں کی قربت دیہی آبادی کو حیات نامہ بخشے ہیں

باب

بہت بڑا اثر ڈالے گی اور اس کو زیادہ ترقی پذیر بنائے گی۔ علاوہ انہی صنعت
کے لئے مطلوبہ مشینائے خام پیدا کرنے کی حیثیت سے زراعت کو جدید محرک
ملے گا جس کا نتیجہ یہ ہوگا کہ توسیع پذیر صنعتوں کی روز افزوں آگاہ کو پورا کرنے
کے لئے زیادہ سے زیادہ زرعی پیداوار تیار کی جائے گی۔

بعض اوقات یہ استدلال کیا جاتا ہے کہ صنعتوں کی ترقی دیہی علاقوں
کی آبادی کے ایک جزو کو وہاں سے ہٹا کر خوراک کی رسد کی کمی کا موجب ہوگی۔ لیکن اس
امر کا لحاظ کرتے ہوئے کہ موجودہ زمانے میں صنعتی مزدوروں کی تعداد زرعی
مزدوروں کی تعداد کے ایک فی صد سے بہت زیادہ نہیں ہے اس کا قریب نہیں معلوم
ہوتا کہ صنعتوں کی بہت سریع ترقی کے ساتھ بھی آبادی کی یہ تقسیم زراعت کے
خلاف اور صنعت کی موافقت میں بہت زیادہ بدل جائے گی۔ دوسرے یہ کہ
نہایت کم قیمت کمیشن کے مقرر ہونے کے بعد سے یہ خیال بہت عام طور پر
پھیل چکا ہے کہ زمین پر عمل طریقے پر کاشت کرنے کے لئے دراصل مٹی آبادی مطلوب
ہے اس سے زیادہ تعداد اس وقت کام کر رہی ہے؛ اور اس لحاظ سے زائد آبادی
کو زمین سے ہٹا لینے سے مشینائے خوردنی کی حقیقی رسد پر کوئی اثر نہ پڑے گا۔

آخر میں یہ کہ ہم زراعت میں اصلاح و ترقی کے ایسے دور کے متوقع ہیں جو تھوڑی آبادی
کو نہ صرف موجودہ پیمانے پر پیداوار کو برقرار رکھنے کے قابل بنائے گا؛ بلکہ جدید ترین
طریقوں کو اختیار کر کے اس پیداوار میں اضافہ کرنے کی صلاحیت بھی پیدا کرے گا۔
ہمیں یہ بھی ذہن نشین رکھنا چاہیے کہ انشائے خورد و نوش کی رسد کی کمی ایک حد تک
ایسا آپ علاج کر لے گی؛ رسد کی کمی کے معنی یہ ہیں قیمتوں میں زیادتی ہو جائے اور
قیمتوں کی زیادتی پیداوار کے حق میں محکمہ کا کام کرے گی۔ اس لحاظ سے بعض اوقات
جو خوف ظاہر کیا جاتا ہے کہ صنعتی توسیع و ترقی کے نتیجے کے طور پر زراعت ایک
تنہائی حیثیت حاصل کر لے گی بالکل بے بنیاد ہے۔ بہر حال میں زراعت یا صنعت
پر بے دلیل اور اندھا دھند عقیدہ نہ رکھنا چاہئے۔ خواہ زراعت کو اولیٰ درجہ
حاصل ہو یا دوم درجہ اس کا نقص معطلہ پر اس وقت تک اثر نہیں پڑ سکتا جب تک کہ
قوم اپنی محنت اور اپنے اصل کو دونوں پیشوں میں ایسے طریقے پر تقسیم کرے جس کی

یا بلکہ

بنیاد پر مشتمل ترین قومی مقصود وصول ہو؛ واقعہ یہ ہے کہ زراعت ہمارے ملک کے حالات سے اس درجہ مناسبت رکھتی ہے کہ اس کو صنعت کی موافقت میں کلیتہً نظر انداز کر دینا صحیح اور محفوظ کاروباری اصول نہیں ہو سکتا؛ اور اس بارے میں شبہہ کرنے کی کوئی وجہ نہیں ہے کہ ہندوستان میں اس کی اہمیت ہمیشہ برقرار رہے گی۔ یہ اہمیت اور بھی زیادہ ہو جائے گی اگر ہم زراعت کی موافقت میں غیر معاشی دلائل کو وزن دیں جیسا کہ ہم بخوبی دے سکتے ہیں یعنی یہ کہ زراعت کاشتکاروں کو خوش حال اور قوی رکھنے میں مدد دیتی ہے جو سلطنت کے سب سے زیادہ طاقتور رکن ہیں؛ اس لئے کہ کاشتکار سیاسی استحکام میں بددویہ ہیں، اور خاصہً پنجاب رتی و صنعتی آبادی والے ملک میں انتہائی سیاسی و انقلابی خیالات کے سیلاب کا جو قریب ہونا ہے اس کے لئے ایک بند کا کام کرتے ہیں۔

اس طرح زراعت بمقابلہ صنعت کی بحث مہمل اور بے نتیجہ ہے۔ ہم بیان کر چکے ہیں کہ زراعت، صنعتی ترقی کے ذریعے سے بہت بڑا فائدہ حاصل کر سکتی ہے؛

لے۔ موجودہ زمانے میں تمام ممالک کو مشہروں میں رہنے والوں کی کثیر تعداد کی اتنی ضرورت نہیں ہے جتنی کہ دیہی زندگی بسر کرنے والی کثیر آبادی کی۔ اس آبادی کی ضرورت نہ صرف مہمات کی غرض اور قومی صحت کے اغراض کے لئے ہوتی ہے بلکہ ایک پر آشوب زمانے کے تغیر پذیر بنانا میں سکون و ثبات پیدا کرنے کے لئے بھی ہوتی ہے۔ تاؤ فتنہ دیہی زندگی بسر کرنے والے کافی تعداد میں نہ ہوں جو اپنی مشہری آبادی کی ضرورتوں کی سربراہی کر سکیں، قوم کا زوال و انحطاط یقینی ہے اور مرد و زمانہ کے ساتھ وہ معدوم ہو جائے گی؛ دیکھو رائڈر ہیکر کا قول جس کو بی جی سیس نے اپنی کتاب موسوم بہ

(Economics of Agricultural Progress)

میں صفحہ ۹۴ پر نقل کیا ہے۔ یہاں جن خیالات کا اظہار کیا گیا ہے وہ انگلستان جیسے ملکوں پر خاص طور پر صادق آتے ہیں جو اپنے قومی تحفظ کے لئے مشہری آبادی کو بڑھانے اور ترقی دینے میں حد اعتدال سے تجاوز کر گئے ہیں۔ ہندوستان میں موجودہ زمانے میں تحفظ کا انحصار شہروں اور ان کی آبادی کو ترقی دینے پر ہے نہ کہ کم کرنے پر۔

بالک

اور یہ بھی مساوی طور پر صحیح ہے کہ صنعت کی خوش حالی و ترقی زراعت کی ترقی و خوش حالی سے وابستہ ہے بشرطیکہ ہندوستانی کسان ہی صنعتوں کی پیداوار کا بڑی حد تک خریدار ہوئے۔

464

۱۲۔ صنعتوں کے لئے اس پر دو عنوانوں کے تحت بحث کی جاسکتی ہے؛
 سرمایہ (۱) ملکی سرمایہ اور (۲) غیر ملکی سرمایہ۔

(۱) ملکی سرمایہ۔ ہم اوپر بیان کر چکے ہیں کہ ملکی سرمایہ کی بے حد مقدار اور ہم جوئی دونوں اعتباروں سے ترقی کر رہی ہے اور یہ بات جنگ عظیم کے زمانے کے بعد سے خاص طور پر صادق آ رہی ہے۔ چنانچہ اس کا ثبوت اس طرح بھی ہوتا ہے کہ حکومتی قرضوں کی مقدار جو ۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء میں ۴۵ کروڑ روپیہ تھی، ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء میں بڑھ کر ۴۳ کروڑ روپیہ ہو گئی؛ اور ہندوستان میں رجسٹر شدہ سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے ادا شدہ اصل کی مقدار ۱۹۱۳ء تا ۱۹۳۴ء کے درمیان ۴۷ کروڑ سے ۲۷ کروڑ روپیے تک ترقی کر گئی ہے اگرچہ اس طرح جو صورت حال دکھائی دیتی ہے وہ اطمینان بخش ہے، پھر بھی ملکی سرمایے کے ذرائع کے اضافے اور مصروفیت کی مزید اصلاح و ترقی کی بہت بڑی گنجائش اور ضرورت ہے؛ جس کے بغیر ہندوستان میں صنعتی ترقی کی راہ میں بڑی رکاوٹ پیدا ہوگی۔ اس مسئلے نے اس واقعے کے مد نظر بہت اہمیت حاصل کر لی ہے کہ صنعتی جدوجہد چند شکلوں مثلاً سوتی کپڑے اور سن کی گرنوں کی صنعتوں تک محدود نہیں ہے؛ بلکہ وہ سرے بے شمار پیداواروں کے لئے سرگراں ہے جیسا کہ ٹائٹا، سٹیل انڈیا، آئرن ورکس کے قائم ہونے اور بہت بڑی تعداد میں حوصلہ مند تاجاویز کے

۱۔ یہ سلا زراعت بقا بلکہ صنعت کا نہیں ہے؛ بلکہ دو بڑے پیشوں کے پہلو بہ پہلو ترقی پانے کا ہے جس میں زراعت کا یہ ہمیشہ لازمی طور پر بھاری ہونا چاہئے یہ دیکھو کیلورٹ کی کتاب موسومہ:

(Wealth and welfare of the Punjab) صفحہ ۱۸۶۔

۲۔ دیکھو موازنہ حکومت ہند بڑے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء صفحہ ۵۰ غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۷؛ اور برطانوی ہند کا عددی خلاصہ بڑے ۱۹۳۵ء تا ۱۹۳۶ء جدول نمبر ۲۶۳۔ ۲۶۴۔

باب ۱۱

مرتب ہونے سے ظاہر ہوتا ہے؛ مثلاً مغربی گھاٹوں کی آبی قوت کے امکانات سے بڑے پیمانے پر استفادے کی تجویز؛ موجودہ فولادی کارخانوں میں اضافے کی تجویز؛ فولادی کارخانوں کی پیداوار کو مصنوعات کی شکل میں تبدیل کرنے کے لئے ذیلی کارخانوں کی تجویز؛ گلوں اور کرنیوں کے ساز و سامان کی تیاری کی تجویز وغیرہ۔ یہ سب تجاویز سرایے کی بہت بڑی مقدار چاہتی ہیں اور یہ ضروری ہے کہ موجودہ زمانے میں جتنا اصل بے کار پڑا ہوا ہے اس سے کام لینے کی مناسب تدابیر اختیار کی جائیں۔ اس امر کی تفہیم کی غرض سے کہ یہ کس طرح کیا جاسکتا ہے ہمیں (۱) مفصلات اور (ب) بڑے تجارتی شہروں میں دستیاب ہونے والے اصل کی ممکنہ مقدار اور نوعیت اور اس کے شکل کے طریقے کی ابتدائی جانچ عمل میں لانی چاہئے۔

(۱) مفصلات میں بنک کاری کی مناسب سہولتیں علاً مفقود ہونے کے باعث سرایے کا کوئی انتظام بہ شکل موجود ہے۔ مشترک سرایے کی تجارتی بنک کاری کی توسیع خاص مشکلات پیش کرتی ہے اگرچہ اس اعتبار سے بڑے اضلاعی شہروں میں میسرل بنک کی کئی شاخوں کے قائم ہو جانے کی وجہ سے صورت حال میں کسی حد تک سہولت پیدا ہو گئی ہے۔ ڈاک خانے کے سیوناب بنک نیز مال میں قائم شدہ امداد باہمی کے بنک و جی ایس اندازیوں کے ایک جزو کو کارآمد بنانے کے قابل ہوئے ہیں؛ لیکن بحقیقت مجموعی دیہی ساہوکار ہی کا بول بالا ہے چنانچہ کسان و سنگار اور ٹیٹ بوجھے تاجر کی مقامی ضرورتوں کو تنہا وہی پورا کرتا ہے۔ بہت شاذ ہی ایسا ہوتا ہے کہ وہ نئے جو کم کے کاروبار میں اپنے اصل کو مصروف کرتا ہے۔

355

۱۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۸۰۔

۲۔ برطانوی ہند کے صوبوں میں مختلف قسم کی دیہی شہری گھریلو اور منظم صنعتوں کی موجودہ مالی سہولتوں کے جامع اور لحیب بیان کے لئے یہ مناسب ہوگا کہ بنک کاری کی مختلف صوبہ داری اور مرکزی تحقیقاتی کمیٹیوں کی رپورٹوں کا مطالعہ کیا جائے۔

اس میں شک نہیں کہ مقامی اصل سے کاروبار شروع کئے گئے ہیں مثلاً خاص کر اٹے کی چکیاں روٹی پیدا کرنے والے علاقوں میں بنولہ نکالنے کی کھلیں اور برا اور کورو ماٹل ساحل کے چاول بونے والے ڈلٹاؤں میں چاول کی گرنیاں قائم کی گئی ہیں لیکن ان کی تعداد اس قدر بڑھ گئی ہے کہ ان سے جو نفع حاصل ہوتا ہے اس سے متعلق یہ بہ مشکل کہا جاسکتا ہے کہ کاروباری نقطہ نظر سے وہ دلکشی رکھتا ہے۔ خوش حال کسان کمی ہیں انداز یوں کا بڑا حصہ زیور اور اندوختوں کی شکل میں منتقل رہتا ہے جیسا کہ اس واقعہ سے ثابت ہوتا ہے کہ ۱۹۱۳ء تا ۱۹۲۲ء کے درمیان سوئے اور چاندی کی خالص درآمد ہندوستان میں بقدر ۴۸۲ کروڑ روپیہ ہوئی۔ یہ سرکاری عمدہ دار اور پیشہ ور طبقے سرمایہ کو زمین کو خریدنے یا گروہی رکھنے کی شکل میں مصروف کرنے کو پسند کرتے ہیں؟ اور بنک کاری کی مادت کسانوں کے مقابلے میں ان ہی طبقوں میں بہت زیادہ تیزی کے ساتھ ترقی کر رہی ہے۔

(ب) تجارتی مشہروں میں اور احاطہ ہائے بیہوشی مدراس اور بنگال کے شہروں میں صورت حال کسی قدر زیادہ المیہ ناکش ہے۔ یہاں بنک کاری کی بہتر سہولتیں موجود ہیں اور پس انداز کردہ رقوم کو صنعتی و تجارتی کاروبار میں مصروف کرنے کی حد تک لوگوں میں زیادہ آمادگی اور مستعدی پائی جاتی ہے؛ اور عام طور پر دیکھا جائے تو بغور مرتب کردہ عمدہ اور کم کاروباری شجورہ، بشرطیکہ ذمی حیثیت اور فنی معلومات رکھنے والے اشخاص اس کو بروئے عمل لائیں، مطلوبہ اصل کو اپنی طرف کھینچنے سے قاصر نہیں رہتی لیکن اس صورت میں بھی مشکلات کلیئہ منفقہ نہیں ہوتیں۔ موجودہ بنک کاری کا نظام صنعتی ممالک کے نقطہ نظر سے بہت زیادہ غیر حکمدار یا غیر تہذیبی ہے۔ موجودہ قانون کے تحت امپیریل بنک کو اس بات کی ممانعت کی گئی ہے کہ کوئلہ مدت کے لئے صنعتوں کو قرضہ دے یا جائداد غیر کفہ لہ کی گروہی کی بنیاد پر رقم مستعار دے اور یہ قانون ۱۹۲۵ء میں روزروہنک آف انڈیا کے قیام ہونے کے بعد بھی

باب ۱۱

466

اس حد تک تبدیل نہیں ہوئے۔ علاوہ ازیں ایمپیریل بینک ۳۰ فیصد یا اس سے زائد رقم سیال اثاثے کی کفالت کی بنیاد پر قرضہ دینے کے لئے رکھتا ہے۔ دوسرے بنکوں نے بھی اس طریق عمل کی تقلید کی ہے جس سے صنعتی کاروبار کو سخت مشکلات کا مقابلہ کرنا پڑتا ہے۔ مبادلہ بینک مبادلہ خارجہ میں نفع بخش کاروبار کر رہے ہیں اور اس میں ان کا تمام تر اصل مصروف و وقف ہے۔ علاوہ ازیں ان میں سے اکثر بنکوں کا اصل اور انتظام غیر ملکی ہے۔ یہ ان کو ہندوستانی صنعتی کاروبار کی امداد کے لئے ہاتھ بڑھانے سے باز رکھتا ہے؛ اس لئے کہ ان کو ملکی صنعتوں سے لگاؤ اور ہندوستانی حالات کی معلومات نہیں ہے؛ علاوہ ازیں یہ توقع بھی نہیں کی جاسکتی کہ ان کو ہندوستان کی صنعتی ترقی کی ضرورتوں سے بہت زیادہ جہد و پیہوشی ہوگی۔ ہندوستانی سرمایہ مشترک کے بنکوں نے عام طور پر قدیم تجارتی بینک کاری سے وابستگی کا میلان ظاہر کیا ہے جو چھوٹی مدت کے قرضے کے اصول پر مبنی ہے؛ اور موجودہ صدی کے ابتدائی سالوں میں ان میں سے بعضوں نے (مثلاً میلز بینک آف لاہور جس کا دیوالیہ ۱۹۱۳ء میں نکل گیا) معمولی تجارتی بینک کاری کو صنعتی بینک کاری سے ملانے کے بارے میں جو تجربے کئے وہ اس وجہ سے ناکام ثابت ہوئے کہ بڑی مدت کے کاروبار میں چھوٹی مدت کے قرضے پھینا دیے گئے تھے اور اسی کے ساتھ یہ غلطی بھی کی گئی تھی (جو بہت زیادہ عام طور پر بنکوں سے سرزد ہوتی تھی) کہ انھوں نے اپنی قوم کے بہت بڑے حصے کو تنہا کسی ایک صنعت میں مصروف کر دیا تھا۔

صنعتی قرضے حاصل کرنے کی مشکلات کے باعث موجودہ زمانے میں اکثر بڑے صنعتی کارخانوں کو بینک بھینٹوں پر انحصار کرنا پڑتا ہے تاکہ وہ ابتدائی اور کاروباری سرمایہ جہاں کریں۔ چنانچہ اکتوبر ۱۹۳۳ء میں بمبئی کی سموتی کپڑے کی گریوں نے اپنے مجموعی قرضے کا ۲۱ فیصد اسی ذریعے سے حاصل کیا اور احمد آباد

۱۔ دیکھو مرکزی بینک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۳۹ تا ۴۰، نیز پی این کوکس اٹن کی کتاب موموم ہندوستان میں صنعتی انتظام باب ۵۔

۱۹۲۱ء کی گریوں کی حد تک یہ تناسب ۲۲ فیصد تھا۔ فینٹک ایجنٹ اپنی زیر نگرانی گریوں کے بہت سے حصے اور ڈیج خریدتے ہیں چنانچہ ان ہی کے اعتبار پر بنک صنعتی کمپنیوں کو قرضہ دیتے ہیں۔ ہندوستان میں فینٹک ایجنسی کا طریقہ مغربی ممالک کے بخوبی منظم سرمایے کے بازار اور صنعتی بنک کاری کے طریق کے بدل کے طور پر رائج ہے اور محض معاشی حالات کے دباؤ کے تحت وجود میں آیا ہے۔ یہ کسی حال میں منتظام نہیں ہے اور اس میں کئی سنگین خرابیاں پائی جاتی ہیں۔ مثلاً، ایک آباد اور نامور گریاں ایک اور ذریعے سے قرضہ حاصل کرتی ہیں اور وہ عوام کی امانتیں ہیں چنانچہ اکتوبر ۱۹۲۱ء میں عوام کا دیا ہوا قرضہ احمد آباد میں مجموعی مندرجہ اکام و پیش ۳۹ فیصد تھا۔ لیکن یہ قرضہ حاصل کرنے کا ایک بہت ہی غیر اطمینان بخش اور خطرناک ذریعہ ہے اور اسی مناسبت سے اس کو اچھے وقت کا سامنے "کہا گیا ہے جب زمانہ خراب ہوتا ہے تو یہ امانتیں اچھے اور برے دونوں کارخانوں سے واپس لے لی جاتی ہیں اور اس طرح صورت حال کو ایسے زمانے میں بد سے بدتر بنا دیتی ہیں جبکہ عارضی کساد بازار کی دور کو عبور کرنے کے لئے ہر قسم کے ذرائع کی ضرورت ہوتی ہے۔ عوام کے لئے مشغولات اصل کے بارے میں مشورہ اور مدد حاصل کرنے کا کوئی مسلمہ طریقہ موجود نہیں ہے اور ہندوستان میں جو چھوٹی صنعتیں قائم ہوئیں وہ تباہ ہو گئیں جس کی وجہ سے صنعتی مشغولات میں عوام کا اعتماد متزلزل ہو گیا ہے چنانچہ یہی وہ مشکلات ہیں جو صنعتی ترقی کے میدان میں سرمایے کے بے روک بہاؤ میں رکاوٹ پیدا کرتی ہیں۔

اس طرح ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ شہروں میں بھی صنعتوں کو مطلوبہ بڑی مدت کے لئے مالی امداد دینے کا کوئی کافی و معقول انتظام نہیں ہے۔ چند صنعتی بنک قائم کئے گئے تھے، لیکن ان میں سے اہم ترین بنک اور حال کردہ بنک جو ابتداء

۱۔ دیگھو مرکزی بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ ۲۵۰۔

۲۔ دیگھو ایس جی ہینڈیکر کی کتاب موسومہ "ہندوستان میں بنک کاری" صفحہ ۲۱۵۔

۳۔ اس طریق کی ابتدا اور اس کے کاروبار کا حال جلد دوم باب ۲ میں بیان کیا گیا ہے۔

بال

نہایت امید افزا توقعات پیش کر رہا تھا یعنی ٹاٹا انڈسٹریل بینک نے بے نتیجہ اور غیر مشکور سعی کے بعد اپنے کام کے صنعتی پہلو کو بہت جلد ترک کر دیا، اور کچھ مدت تک معمولی تجارتی بینک کاری اور مبادلہ خارجہ کے کاروبار پر خاصیت کی، یہاں تک کہ آخر کار (۱۹۲۳ء میں) وہ سنٹرل بینک آف انڈیا میں ضم ہو گیا جو خالص تجارتی بینک ہے۔ ٹاٹا انڈسٹریل بینک کی مختصر زندگی اور ناکامی دوسرے اسباب کے بخلاف اس واقعے سے منسوب کی جاسکتی ہے کہ بینک گرم بازاری کے زمانے میں قائم ہوا اور اس کو غیر معمولی طور پر تکلیف دہ دور کا سامنا کرنا پڑا۔ علاوہ ازیں اس نے یہ غلطی کی کہ بے کاروبار اور کارخانوں کی کم و بیش مالی مدد کی اور ان کو ترقی دی جو فیمنگ ایجنسی کی ایک فرم سے وابستہ تھے۔

صنعتی کاروبار کی مالی امداد کرنے کی مشکلات خاص طور پر شد و مد کے ساتھ چھوٹے متوسط درجے کے آجروں کے بارے میں رونما ہوتی ہیں۔ اس لئے کہ وہ بڑے صنایعوں اور مشترک سرمایے کے کارپوریشن (رجمن) کے برعکس تسکات یا مستند اشخاص کی ضمانت نہیں پیش کر سکتے۔ امداد باہمی کا قرضہ ان کے لئے مناسب نہیں ہے، بلکہ صرف گھٹیا دستکاروں مثلاً جلاہوں کے لئے مفید ہے۔ ان حالات میں اس امر کا سخت مطالبہ اور تقاضا کیا جا رہا ہے کہ حکومت کی طرف سے ضمانتی مقصوم راست قرضوں، مکمل پیداوار کی خریداری وغیرہ صورتوں میں سے کسی نہ کسی صورت میں براہ راست یا بالواسطہ کچھ نہ کچھ مالی امداد کی جائے۔

صنعتی مالی امداد کے مسئلے پر ۱۹۱۷ء تا ۱۹۱۸ء کے صنعتی کمیشن نے اور ۱۹۲۳ء تا ۱۹۲۴ء کی بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی نے حال میں بہت تفصیل کے ساتھ تبصرہ کیا ہے۔

باب ۱۲

468

صنعتی کمیشن کی نظر میں سب سے پسندیدہ طریقہ یہ ہے کہ ہندوستان میں خصوصی صنعتی بینک قائم کئے جائیں۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ صنعتی بینکوں کا قائم کرنا جو مستحسن اصول پر کام کریں اتنی کافی قومی اہمیت رکھتا ہے کہ اس کی بنا پر سرکاری امداد حتیٰ بجانب قرار پاتی ہے۔ وہ یہ بتلاتا ہے کہ اس وقت اس بات کی ضرورت ہے کہ گھٹیا صنایعوں کی ضرورتوں کو پورا کرنے کے لئے بینک کھولا جائے جو صنعتوں کے ایک خاصے وسیع دائرے کی کامیابی کے موقعوں کا اندازہ کرنے کے قابل ہو اور ایسی رقوم اپنے قبضے میں رکھے جنہیں وہ کچھ مدت تک ایسے تمسکات کی شکل میں باسانی محفوظ رکھ سکتا ہو جو فوراً فروخت نہ ہو سکیں کیٹین مذکور یہ بھی سفارش کرتا ہے کہ خصوصی ماہروں کی ایک کمیٹی قائم کی جائے جو اس بارے میں ایک قطعی تجویز مرتب کرے اور ایسے بینکوں کو سرکاری امداد دینے کے طریقوں کا تعین کرے۔ وہ یہ خیال ظاہر کرتا ہے کہ خواہ حکومت دوسرے طریقوں سے کچھ ہی امداد کرے اسے صنعتی بینکوں کو حکمہ جات صنعت و حرفت کی دسالت سے ماہرانہ مشورہ ضرور دینا چاہئے؛ تاکہ بینک ان صنعتی تجاویز کی کامیابی کے موقعوں کا اندازہ کر سکیں جو ان کی امداد کی غالب ہیں۔ صنعتی بینک اپنے طور پر ماہروں کی خدمات حاصل کرنے کے قابل نہ ہوں گے؛ اگر حکومت اس ضرورت کو پورا کر دے تو بہت اچھا ہو گا۔ صنعتی بینکوں کے دستور اور اس کی ترکیب کے متعلق مسائل، نیز صوبہ واری صنعتی کارپوریشن اور ایک کل ہند صنعتی کارپوریشن کے قیام کی موافقت میں بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی سفارشوں پر جلد دوم کتاب ہذا میں بینک کاری کے متعلق باب میں بحث کی جائے گی بلکہ

صنعتی کمیشن یہ مشورہ دیتا ہے کہ ایسے بینکوں کے قائم ہونے تک موجودہ سرمایہ مشترک کے بینکوں کو متوسط درجے کے صنایعوں کی امداد قرضوں کی شکل میں کرنی چاہئے جو حکومت کی ضمانت کے تابع ہوں اور قرضہ دینے سے قبل ناظم حکمہ صنعت و حرفت اور اس کے خصوصی ماہروں کے عملے کی طرف سے درخواست گزاروں کی مالی حیثیت و حالت

۱۔ دیکھو صنعتی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ ۲۹۲ تا ۲۹۸۔

۲۔ باب ۱، نیز دیکھو بینک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ ۲۰۱ تا ۲۰۹۔

ہاگل

اور ان کے کاروبار کی ترقی کے امکانات کے بارے میں تحقیقات ہونی چاہئے۔ کمیشن یہ بھی سفارش کرتا ہے کہ حکومت کو چند صورتوں میں مثلاً افادہ عام یا قومی اہمیت رکھنے والے کاروبار کی براہ راست مالی امداد ہمیشہ کرنی چاہئے۔ ایسی امداد مقصودوں کی خدمات نقد قرضے پیداوار خرید لینے کے متعلق حکومت کی ذمہ داری یا حصص کے سرمایے میں شرکت کی شکل اختیار کر سکتی ہے۔ امداد کی ان سب شکلوں کا مناسب خالصتی تدابیر کے تابع ہونا ضروری ہے تاکہ حکومت کے مالی اغراض کا تحفظ ہو اور غیر ملکی اہل ذارمرعات حاصل کرنے سے باز رکھے جائیں۔ اس امر کا آپ تکس کوئی ثبوت پیش نہیں ہوا ہے کہ حکومت نے صنعتی مالی امداد کے متعلق صنعتی کمیشن کی پیش کردہ اہم تر سفارشات پر تجدیدگی سے عمل شروع کیا ہے۔ صنعتی بنکوں کے افتتاح جیسی ناگزیر سہولتوں کے غیر معین التوا کے کئی اسباب میں سے ایک حال کے زمانے کا مالی انتظام ہے۔ یہ صحیح ہے کہ صنعتی قرضوں کے بارے میں ایک ایکٹ حال ہی میں پنجاب میں منظور ہوا ہے اور مدراس میوز اور بہار و اڑیسہ میں صنعتوں کی سرکاری امداد کے بارے میں قوانین موجود ہیں لیکن یہ ایکٹ صنعتی مالی امداد کے لئے بہت مفید اور کارآمد ثابت نہیں ہوئے ہیں؛ اور ان کے شرائط کے تحت بحیثیت مجموعی بہت ہی قلیل رقمیں بطور قرض دی گئی ہیں۔ اس لحاظ سے جداگانہ صنعتی بنکوں کی کمی ابھی تک محسوس کی جا رہی ہے۔ ہندوستانی بینک کاری پر جامع تبصرہ حال ہی میں بینک کاری کی صوبہ داری و مرکزی تحقیقاتی کمیٹیوں نے کیا ہے؛ اور یہ صنعتی مالی امداد کی موجودہ

469

لے۔ (فقرو ۱۷، ۱۸، ۱۹، ۲۰، ۲۱، ۲۲، ۲۳، ۲۴، ۲۵، ۲۶، ۲۷، ۲۸، ۲۹، ۳۰، ۳۱، ۳۲، ۳۳، ۳۴، ۳۵، ۳۶، ۳۷، ۳۸، ۳۹، ۴۰، ۴۱، ۴۲، ۴۳، ۴۴، ۴۵، ۴۶، ۴۷، ۴۸، ۴۹، ۵۰، ۵۱، ۵۲، ۵۳، ۵۴، ۵۵، ۵۶، ۵۷، ۵۸، ۵۹، ۶۰، ۶۱، ۶۲، ۶۳، ۶۴، ۶۵، ۶۶، ۶۷، ۶۸، ۶۹، ۷۰، ۷۱، ۷۲، ۷۳، ۷۴، ۷۵، ۷۶، ۷۷، ۷۸، ۷۹، ۸۰، ۸۱، ۸۲، ۸۳، ۸۴، ۸۵، ۸۶، ۸۷، ۸۸، ۸۹، ۹۰، ۹۱، ۹۲، ۹۳، ۹۴، ۹۵، ۹۶، ۹۷، ۹۸، ۹۹، ۱۰۰، ۱۰۱، ۱۰۲، ۱۰۳، ۱۰۴، ۱۰۵، ۱۰۶، ۱۰۷، ۱۰۸، ۱۰۹، ۱۱۰، ۱۱۱، ۱۱۲، ۱۱۳، ۱۱۴، ۱۱۵، ۱۱۶، ۱۱۷، ۱۱۸، ۱۱۹، ۱۲۰، ۱۲۱، ۱۲۲، ۱۲۳، ۱۲۴، ۱۲۵، ۱۲۶، ۱۲۷، ۱۲۸، ۱۲۹، ۱۳۰، ۱۳۱، ۱۳۲، ۱۳۳، ۱۳۴، ۱۳۵، ۱۳۶، ۱۳۷، ۱۳۸، ۱۳۹، ۱۴۰، ۱۴۱، ۱۴۲، ۱۴۳، ۱۴۴، ۱۴۵، ۱۴۶، ۱۴۷، ۱۴۸، ۱۴۹، ۱۵۰، ۱۵۱، ۱۵۲، ۱۵۳، ۱۵۴، ۱۵۵، ۱۵۶، ۱۵۷، ۱۵۸، ۱۵۹، ۱۶۰، ۱۶۱، ۱۶۲، ۱۶۳، ۱۶۴، ۱۶۵، ۱۶۶، ۱۶۷، ۱۶۸، ۱۶۹، ۱۷۰، ۱۷۱، ۱۷۲، ۱۷۳، ۱۷۴، ۱۷۵، ۱۷۶، ۱۷۷، ۱۷۸، ۱۷۹، ۱۸۰، ۱۸۱، ۱۸۲، ۱۸۳، ۱۸۴، ۱۸۵، ۱۸۶، ۱۸۷، ۱۸۸، ۱۸۹، ۱۹۰، ۱۹۱، ۱۹۲، ۱۹۳، ۱۹۴، ۱۹۵، ۱۹۶، ۱۹۷، ۱۹۸، ۱۹۹، ۲۰۰، ۲۰۱، ۲۰۲، ۲۰۳، ۲۰۴، ۲۰۵، ۲۰۶، ۲۰۷، ۲۰۸، ۲۰۹، ۲۱۰، ۲۱۱، ۲۱۲، ۲۱۳، ۲۱۴، ۲۱۵، ۲۱۶، ۲۱۷، ۲۱۸، ۲۱۹، ۲۲۰، ۲۲۱، ۲۲۲، ۲۲۳، ۲۲۴، ۲۲۵، ۲۲۶، ۲۲۷، ۲۲۸، ۲۲۹، ۲۳۰، ۲۳۱، ۲۳۲، ۲۳۳، ۲۳۴، ۲۳۵، ۲۳۶، ۲۳۷، ۲۳۸، ۲۳۹، ۲۴۰، ۲۴۱، ۲۴۲، ۲۴۳، ۲۴۴، ۲۴۵، ۲۴۶، ۲۴۷، ۲۴۸، ۲۴۹، ۲۵۰، ۲۵۱، ۲۵۲، ۲۵۳، ۲۵۴، ۲۵۵، ۲۵۶، ۲۵۷، ۲۵۸، ۲۵۹، ۲۶۰، ۲۶۱، ۲۶۲، ۲۶۳، ۲۶۴، ۲۶۵، ۲۶۶، ۲۶۷، ۲۶۸، ۲۶۹، ۲۷۰، ۲۷۱، ۲۷۲، ۲۷۳، ۲۷۴، ۲۷۵، ۲۷۶، ۲۷۷، ۲۷۸، ۲۷۹، ۲۸۰، ۲۸۱، ۲۸۲، ۲۸۳، ۲۸۴، ۲۸۵، ۲۸۶، ۲۸۷، ۲۸۸، ۲۸۹، ۲۹۰، ۲۹۱، ۲۹۲، ۲۹۳، ۲۹۴، ۲۹۵، ۲۹۶، ۲۹۷، ۲۹۸، ۲۹۹، ۳۰۰، ۳۰۱، ۳۰۲، ۳۰۳، ۳۰۴، ۳۰۵، ۳۰۶، ۳۰۷، ۳۰۸، ۳۰۹، ۳۱۰، ۳۱۱، ۳۱۲، ۳۱۳، ۳۱۴، ۳۱۵، ۳۱۶، ۳۱۷، ۳۱۸، ۳۱۹، ۳۲۰، ۳۲۱، ۳۲۲، ۳۲۳، ۳۲۴، ۳۲۵، ۳۲۶، ۳۲۷، ۳۲۸، ۳۲۹، ۳۳۰، ۳۳۱، ۳۳۲، ۳۳۳، ۳۳۴، ۳۳۵، ۳۳۶، ۳۳۷، ۳۳۸، ۳۳۹، ۳۴۰، ۳۴۱، ۳۴۲، ۳۴۳، ۳۴۴، ۳۴۵، ۳۴۶، ۳۴۷، ۳۴۸، ۳۴۹، ۳۵۰، ۳۵۱، ۳۵۲، ۳۵۳، ۳۵۴، ۳۵۵، ۳۵۶، ۳۵۷، ۳۵۸، ۳۵۹، ۳۶۰، ۳۶۱، ۳۶۲، ۳۶۳، ۳۶۴، ۳۶۵، ۳۶۶، ۳۶۷، ۳۶۸، ۳۶۹، ۳۷۰، ۳۷۱، ۳۷۲، ۳۷۳، ۳۷۴، ۳۷۵، ۳۷۶، ۳۷۷، ۳۷۸، ۳۷۹، ۳۸۰، ۳۸۱، ۳۸۲، ۳۸۳، ۳۸۴، ۳۸۵، ۳۸۶، ۳۸۷، ۳۸۸، ۳۸۹، ۳۹۰، ۳۹۱، ۳۹۲، ۳۹۳، ۳۹۴، ۳۹۵، ۳۹۶، ۳۹۷، ۳۹۸، ۳۹۹، ۴۰۰، ۴۰۱، ۴۰۲، ۴۰۳، ۴۰۴، ۴۰۵، ۴۰۶، ۴۰۷، ۴۰۸، ۴۰۹، ۴۱۰، ۴۱۱، ۴۱۲، ۴۱۳، ۴۱۴، ۴۱۵، ۴۱۶، ۴۱۷، ۴۱۸، ۴۱۹، ۴۲۰، ۴۲۱، ۴۲۲، ۴۲۳، ۴۲۴، ۴۲۵، ۴۲۶، ۴۲۷، ۴۲۸، ۴۲۹، ۴۳۰، ۴۳۱، ۴۳۲، ۴۳۳، ۴۳۴، ۴۳۵، ۴۳۶، ۴۳۷، ۴۳۸، ۴۳۹، ۴۴۰، ۴۴۱، ۴۴۲، ۴۴۳، ۴۴۴، ۴۴۵، ۴۴۶، ۴۴۷، ۴۴۸، ۴۴۹، ۴۵۰، ۴۵۱، ۴۵۲، ۴۵۳، ۴۵۴، ۴۵۵، ۴۵۶، ۴۵۷، ۴۵۸، ۴۵۹، ۴۶۰، ۴۶۱، ۴۶۲، ۴۶۳، ۴۶۴، ۴۶۵، ۴۶۶، ۴۶۷، ۴۶۸، ۴۶۹، ۴۷۰، ۴۷۱، ۴۷۲، ۴۷۳، ۴۷۴، ۴۷۵، ۴۷۶، ۴۷۷، ۴۷۸، ۴۷۹، ۴۸۰، ۴۸۱، ۴۸۲، ۴۸۳، ۴۸۴، ۴۸۵، ۴۸۶، ۴۸۷، ۴۸۸، ۴۸۹، ۴۹۰، ۴۹۱، ۴۹۲، ۴۹۳، ۴۹۴، ۴۹۵، ۴۹۶، ۴۹۷، ۴۹۸، ۴۹۹، ۵۰۰، ۵۰۱، ۵۰۲، ۵۰۳، ۵۰۴، ۵۰۵، ۵۰۶، ۵۰۷، ۵۰۸، ۵۰۹، ۵۱۰، ۵۱۱، ۵۱۲، ۵۱۳، ۵۱۴، ۵۱۵، ۵۱۶، ۵۱۷، ۵۱۸، ۵۱۹، ۵۲۰، ۵۲۱، ۵۲۲، ۵۲۳، ۵۲۴، ۵۲۵، ۵۲۶، ۵۲۷، ۵۲۸، ۵۲۹، ۵۳۰، ۵۳۱، ۵۳۲، ۵۳۳، ۵۳۴، ۵۳۵، ۵۳۶، ۵۳۷، ۵۳۸، ۵۳۹، ۵۴۰، ۵۴۱، ۵۴۲، ۵۴۳، ۵۴۴، ۵۴۵، ۵۴۶، ۵۴۷، ۵۴۸، ۵۴۹، ۵۵۰، ۵۵۱، ۵۵۲، ۵۵۳، ۵۵۴، ۵۵۵، ۵۵۶، ۵۵۷، ۵۵۸، ۵۵۹، ۵۶۰، ۵۶۱، ۵۶۲، ۵۶۳، ۵۶۴، ۵۶۵، ۵۶۶، ۵۶۷، ۵۶۸، ۵۶۹، ۵۷۰، ۵۷۱، ۵۷۲، ۵۷۳، ۵۷۴، ۵۷۵، ۵۷۶، ۵۷۷، ۵۷۸، ۵۷۹، ۵۸۰، ۵۸۱، ۵۸۲، ۵۸۳، ۵۸۴، ۵۸۵، ۵۸۶، ۵۸۷، ۵۸۸، ۵۸۹، ۵۹۰، ۵۹۱، ۵۹۲، ۵۹۳، ۵۹۴، ۵۹۵، ۵۹۶، ۵۹۷، ۵۹۸، ۵۹۹، ۶۰۰، ۶۰۱، ۶۰۲، ۶۰۳، ۶۰۴، ۶۰۵، ۶۰۶، ۶۰۷، ۶۰۸، ۶۰۹، ۶۱۰، ۶۱۱، ۶۱۲، ۶۱۳، ۶۱۴، ۶۱۵، ۶۱۶، ۶۱۷، ۶۱۸، ۶۱۹، ۶۲۰، ۶۲۱، ۶۲۲، ۶۲۳، ۶۲۴، ۶۲۵، ۶۲۶، ۶۲۷، ۶۲۸، ۶۲۹، ۶۳۰، ۶۳۱، ۶۳۲، ۶۳۳، ۶۳۴، ۶۳۵، ۶۳۶، ۶۳۷، ۶۳۸، ۶۳۹، ۶۴۰، ۶۴۱، ۶۴۲، ۶۴۳، ۶۴۴، ۶۴۵، ۶۴۶، ۶۴۷، ۶۴۸، ۶۴۹، ۶۵۰، ۶۵۱، ۶۵۲، ۶۵۳، ۶۵۴، ۶۵۵، ۶۵۶، ۶۵۷، ۶۵۸، ۶۵۹، ۶۶۰، ۶۶۱، ۶۶۲، ۶۶۳، ۶۶۴، ۶۶۵، ۶۶۶، ۶۶۷، ۶۶۸، ۶۶۹، ۶۷۰، ۶۷۱، ۶۷۲، ۶۷۳، ۶۷۴، ۶۷۵، ۶۷۶، ۶۷۷، ۶۷۸، ۶۷۹، ۶۸۰، ۶۸۱، ۶۸۲، ۶۸۳، ۶۸۴، ۶۸۵، ۶۸۶، ۶۸۷، ۶۸۸، ۶۸۹، ۶۹۰، ۶۹۱، ۶۹۲، ۶۹۳، ۶۹۴، ۶۹۵، ۶۹۶، ۶۹۷، ۶۹۸، ۶۹۹، ۷۰۰، ۷۰۱، ۷۰۲، ۷۰۳، ۷۰۴، ۷۰۵، ۷۰۶، ۷۰۷، ۷۰۸، ۷۰۹، ۷۱۰، ۷۱۱، ۷۱۲، ۷۱۳، ۷۱۴، ۷۱۵، ۷۱۶، ۷۱۷، ۷۱۸، ۷۱۹، ۷۲۰، ۷۲۱، ۷۲۲، ۷۲۳، ۷۲۴، ۷۲۵، ۷۲۶، ۷۲۷، ۷۲۸، ۷۲۹، ۷۳۰، ۷۳۱، ۷۳۲، ۷۳۳، ۷۳۴، ۷۳۵، ۷۳۶، ۷۳۷، ۷۳۸، ۷۳۹، ۷۴۰، ۷۴۱، ۷۴۲، ۷۴۳، ۷۴۴، ۷۴۵، ۷۴۶، ۷۴۷، ۷۴۸، ۷۴۹، ۷۵۰، ۷۵۱، ۷۵۲، ۷۵۳، ۷۵۴، ۷۵۵، ۷۵۶، ۷۵۷، ۷۵۸، ۷۵۹، ۷۶۰، ۷۶۱، ۷۶۲، ۷۶۳، ۷۶۴، ۷۶۵، ۷۶۶، ۷۶۷، ۷۶۸، ۷۶۹، ۷۷۰، ۷۷۱، ۷۷۲، ۷۷۳، ۷۷۴، ۷۷۵، ۷۷۶، ۷۷۷، ۷۷۸، ۷۷۹، ۷۸۰، ۷۸۱، ۷۸۲، ۷۸۳، ۷۸۴، ۷۸۵، ۷۸۶، ۷۸۷، ۷۸۸، ۷۸۹، ۷۹۰، ۷۹۱، ۷۹۲، ۷۹۳، ۷۹۴، ۷۹۵، ۷۹۶، ۷۹۷، ۷۹۸، ۷۹۹، ۸۰۰، ۸۰۱، ۸۰۲، ۸۰۳، ۸۰۴، ۸۰۵، ۸۰۶، ۸۰۷، ۸۰۸، ۸۰۹، ۸۱۰، ۸۱۱، ۸۱۲، ۸۱۳، ۸۱۴، ۸۱۵، ۸۱۶، ۸۱۷، ۸۱۸، ۸۱۹، ۸۲۰، ۸۲۱، ۸۲۲، ۸۲۳، ۸۲۴، ۸۲۵، ۸۲۶، ۸۲۷، ۸۲۸، ۸۲۹، ۸۳۰، ۸۳۱، ۸۳۲، ۸۳۳، ۸۳۴، ۸۳۵، ۸۳۶، ۸۳۷، ۸۳۸، ۸۳۹، ۸۴۰، ۸۴۱، ۸۴۲، ۸۴۳، ۸۴۴، ۸۴۵، ۸۴۶، ۸۴۷، ۸۴۸، ۸۴۹، ۸۵۰، ۸۵۱، ۸۵۲، ۸۵۳، ۸۵۴، ۸۵۵، ۸۵۶، ۸۵۷، ۸۵۸، ۸۵۹، ۸۶۰، ۸۶۱، ۸۶۲، ۸۶۳، ۸۶۴، ۸۶۵، ۸۶۶، ۸۶۷، ۸۶۸، ۸۶۹، ۸۷۰، ۸۷۱، ۸۷۲، ۸۷۳، ۸۷۴، ۸۷۵، ۸۷۶، ۸۷۷، ۸۷۸، ۸۷۹، ۸۸۰، ۸۸۱، ۸۸۲، ۸۸۳، ۸۸۴، ۸۸۵، ۸۸۶، ۸۸۷، ۸۸۸، ۸۸۹، ۸۹۰، ۸۹۱، ۸۹۲، ۸۹۳، ۸۹۴، ۸۹۵، ۸۹۶، ۸۹۷، ۸۹۸، ۸۹۹، ۹۰۰، ۹۰۱، ۹۰۲، ۹۰۳، ۹۰۴، ۹۰۵، ۹۰۶، ۹۰۷، ۹۰۸، ۹۰۹، ۹۱۰، ۹۱۱، ۹۱۲، ۹۱۳، ۹۱۴، ۹۱۵، ۹۱۶، ۹۱۷، ۹۱۸، ۹۱۹، ۹۲۰، ۹۲۱، ۹۲۲، ۹۲۳، ۹۲۴، ۹۲۵، ۹۲۶، ۹۲۷، ۹۲۸، ۹۲۹، ۹۳۰، ۹۳۱، ۹۳۲، ۹۳۳، ۹۳۴، ۹۳۵، ۹۳۶، ۹۳۷، ۹۳۸، ۹۳۹، ۹۴۰، ۹۴۱، ۹۴۲، ۹۴۳، ۹۴۴، ۹۴۵، ۹۴۶، ۹۴۷، ۹۴۸، ۹۴۹، ۹۵۰، ۹۵۱، ۹۵۲، ۹۵۳، ۹۵۴، ۹۵۵، ۹۵۶، ۹۵۷، ۹۵۸، ۹۵۹، ۹۶۰، ۹۶۱، ۹۶۲، ۹۶۳، ۹۶۴، ۹۶۵، ۹۶۶، ۹۶۷، ۹۶۸، ۹۶۹، ۹۷۰، ۹۷۱، ۹۷۲، ۹۷۳، ۹۷۴، ۹۷۵، ۹۷۶، ۹۷۷، ۹۷۸، ۹۷۹، ۹۸۰، ۹۸۱، ۹۸۲، ۹۸۳، ۹۸۴، ۹۸۵، ۹۸۶، ۹۸۷، ۹۸۸، ۹۸۹، ۹۹۰، ۹۹۱، ۹۹۲، ۹۹۳، ۹۹۴، ۹۹۵، ۹۹۶، ۹۹۷، ۹۹۸، ۹۹۹، ۱۰۰۰، ۱۰۰۱، ۱۰۰۲، ۱۰۰۳، ۱۰۰۴، ۱۰۰۵، ۱۰۰۶، ۱۰۰۷، ۱۰۰۸، ۱۰۰۹، ۱۰۱۰، ۱۰۱۱، ۱۰۱۲، ۱۰۱۳، ۱۰۱۴، ۱۰۱۵، ۱۰۱۶، ۱۰۱۷، ۱۰۱۸، ۱۰۱۹، ۱۰۲۰، ۱۰۲۱، ۱۰۲۲، ۱۰۲۳، ۱۰۲۴، ۱۰۲۵، ۱۰۲۶، ۱۰۲۷، ۱۰۲۸، ۱۰۲۹، ۱۰۳۰، ۱۰۳۱، ۱۰۳۲، ۱۰۳۳، ۱۰۳۴، ۱۰۳۵، ۱۰۳۶، ۱۰۳۷، ۱۰۳۸، ۱۰۳۹، ۱۰۴۰، ۱۰۴۱، ۱۰۴۲، ۱۰۴۳، ۱۰۴۴، ۱۰۴۵، ۱۰۴۶، ۱۰۴۷، ۱۰۴۸، ۱۰۴۹، ۱۰۵۰، ۱۰۵۱، ۱۰۵۲، ۱۰۵۳، ۱۰۵۴، ۱۰۵۵، ۱۰۵۶، ۱۰۵۷، ۱۰۵۸، ۱۰۵۹، ۱۰۶۰، ۱۰۶۱، ۱۰۶۲، ۱۰۶۳، ۱۰۶۴، ۱۰۶۵، ۱۰۶۶، ۱۰۶۷، ۱۰۶۸، ۱۰۶۹، ۱۰۷۰، ۱۰۷۱، ۱۰۷۲، ۱۰۷۳، ۱۰۷۴، ۱۰۷۵، ۱۰۷۶، ۱۰۷۷، ۱۰۷۸، ۱۰۷۹، ۱۰۸۰، ۱۰۸۱، ۱۰۸۲، ۱۰۸۳، ۱۰۸۴، ۱۰۸۵، ۱۰۸۶، ۱۰۸۷، ۱۰۸۸، ۱۰۸۹، ۱۰۹۰، ۱۰۹۱، ۱۰۹۲، ۱۰۹۳، ۱۰۹۴، ۱۰۹۵، ۱۰۹۶، ۱۰۹۷، ۱۰۹۸، ۱۰۹۹، ۱۱۰۰، ۱۱۰۱، ۱۱۰۲، ۱۱۰۳، ۱۱۰۴، ۱۱۰۵، ۱۱۰۶، ۱۱۰۷، ۱۱۰۸، ۱۱۰۹، ۱۱۱۰، ۱۱۱۱، ۱۱۱۲، ۱۱۱۳، ۱۱۱۴، ۱۱۱۵، ۱۱۱۶، ۱۱۱۷، ۱۱۱۸، ۱۱۱۹، ۱۱۲۰، ۱۱۲۱، ۱۱۲۲، ۱۱۲۳، ۱۱۲۴، ۱۱۲۵، ۱۱۲۶، ۱۱۲۷، ۱۱۲۸، ۱۱۲۹، ۱۱۳۰، ۱۱۳۱، ۱۱۳۲، ۱۱۳۳، ۱۱۳۴، ۱۱۳۵، ۱۱۳۶، ۱۱۳۷، ۱۱۳۸، ۱۱۳۹، ۱۱۴۰، ۱۱۴۱، ۱۱۴۲، ۱۱۴۳، ۱۱۴۴، ۱۱۴۵، ۱۱۴۶، ۱۱۴۷، ۱۱۴۸، ۱۱۴۹، ۱۱۵۰، ۱۱۵۱، ۱۱۵۲، ۱۱۵۳، ۱۱۵۴، ۱۱۵۵، ۱۱۵۶، ۱۱۵۷، ۱۱۵۸، ۱۱۵۹، ۱۱۶۰، ۱۱۶۱، ۱۱۶۲، ۱۱۶۳، ۱۱۶۴، ۱۱۶۵، ۱۱۶۶، ۱۱۶۷، ۱۱۶۸، ۱۱۶۹، ۱۱۷۰، ۱۱۷۱، ۱۱۷۲، ۱۱۷۳، ۱۱۷۴، ۱۱۷۵، ۱۱۷۶، ۱۱۷۷، ۱۱۷۸، ۱۱۷۹، ۱۱۸۰، ۱۱۸۱، ۱۱۸۲، ۱۱۸۳، ۱۱۸۴، ۱۱۸۵، ۱۱۸۶، ۱۱۸۷، ۱۱۸۸، ۱۱۸۹، ۱۱۹۰، ۱۱۹۱، ۱۱۹۲، ۱۱۹۳، ۱۱۹۴، ۱۱۹۵، ۱۱۹۶، ۱۱۹۷، ۱۱۹۸، ۱۱۹۹، ۱۲۰۰، ۱۲۰۱، ۱۲۰۲، ۱۲۰۳، ۱۲۰۴، ۱۲۰۵، ۱۲۰۶، ۱۲۰۷، ۱۲۰۸، ۱۲۰۹، ۱۲۱۰، ۱۲۱۱، ۱۲۱۲، ۱۲۱۳، ۱۲۱۴، ۱۲۱۵، ۱۲۱۶، ۱۲۱۷، ۱۲۱۸، ۱۲۱۹، ۱۲۲۰، ۱۲۲۱، ۱۲۲۲، ۱۲۲۳، ۱۲۲۴، ۱۲۲۵، ۱۲۲۶، ۱۲۲۷، ۱۲۲۸، ۱۲۲۹، ۱۲۳۰، ۱۲۳۱، ۱۲۳۲، ۱۲۳۳، ۱۲۳۴، ۱۲۳۵، ۱۲۳۶، ۱۲۳۷، ۱۲۳۸، ۱۲۳۹، ۱۲۴۰، ۱۲۴۱، ۱۲۴۲، ۱۲۴۳، ۱۲۴۴، ۱۲۴۵، ۱۲۴۶، ۱۲۴۷، ۱۲۴۸، ۱۲۴۹، ۱۲۵۰، ۱۲۵۱، ۱۲۵۲، ۱۲۵۳، ۱۲۵۴، ۱۲۵۵، ۱۲۵۶، ۱۲۵۷، ۱۲۵۸، ۱۲۵۹، ۱۲۶۰، ۱۲۶۱، ۱۲۶۲، ۱۲۶۳، ۱۲۶۴، ۱۲۶۵، ۱۲۶۶، ۱۲۶۷، ۱۲۶۸، ۱۲۶۹، ۱۲۷۰، ۱۲۷۱، ۱۲۷۲، ۱۲۷۳، ۱۲۷۴، ۱۲۷۵، ۱۲۷۶، ۱۲۷۷، ۱۲۷۸، ۱۲۷۹، ۱۲۸۰، ۱۲۸۱، ۱۲۸۲، ۱۲۸۳، ۱۲۸۴، ۱۲۸۵، ۱۲۸۶، ۱۲۸۷، ۱۲۸۸، ۱۲۸۹، ۱۲۹۰، ۱۲۹۱، ۱۲۹۲، ۱۲۹۳، ۱۲۹۴، ۱۲۹۵، ۱۲۹۶، ۱۲۹۷، ۱۲۹۸، ۱۲۹۹، ۱۳۰۰، ۱۳۰۱، ۱۳۰۲، ۱۳۰۳، ۱۳۰۴، ۱۳۰۵، ۱۳۰۶، ۱۳۰۷، ۱۳۰۸، ۱۳۰۹، ۱۳۱۰، ۱۳۱۱، ۱۳۱۲، ۱۳۱۳، ۱۳۱۴، ۱۳۱۵، ۱۳۱۶، ۱۳۱۷، ۱۳۱۸، ۱۳۱۹، ۱۳۲۰، ۱۳۲۱، ۱۳۲۲، ۱۳۲۳، ۱۳۲۴، ۱۳۲۵، ۱۳۲۶، ۱۳۲۷، ۱۳۲۸، ۱۳۲۹، ۱۳۳۰، ۱۳۳۱، ۱۳۳۲، ۱۳۳۳، ۱۳۳۴، ۱۳۳۵، ۱۳۳۶، ۱۳۳۷، ۱۳۳۸، ۱۳۳۹، ۱۳۴۰، ۱۳۴۱، ۱۳۴۲، ۱۳۴۳، ۱۳۴۴، ۱۳۴۵، ۱۳۴۶، ۱۳۴۷، ۱۳۴۸، ۱۳۴۹، ۱۳۵۰، ۱۳۵۱، ۱۳۵۲، ۱۳۵۳، ۱۳۵۴، ۱۳۵۵، ۱۳۵۶، ۱۳۵۷، ۱۳۵۸، ۱۳۵۹، ۱۳۶۰، ۱۳۶۱، ۱۳۶۲، ۱۳۶۳، ۱۳۶۴، ۱۳۶۵، ۱۳۶۶، ۱۳۶۷، ۱۳۶۸، ۱۳۶۹، ۱۳۷۰، ۱۳۷۱، ۱۳۷۲، ۱۳۷۳، ۱۳۷۴، ۱۳۷۵، ۱۳۷۶، ۱۳۷۷، ۱۳۷۸، ۱۳۷۹، ۱۳۸۰، ۱۳۸۱، ۱۳۸۲، ۱۳۸۳، ۱۳۸۴، ۱۳۸۵، ۱۳۸۶، ۱۳۸۷، ۱۳۸۸، ۱۳۸۹، ۱۳۹۰، ۱۳۹۱، ۱۳۹۲، ۱۳۹۳، ۱۳۹۴، ۱۳۹۵، ۱۳۹۶، ۱

مشکلات کے اطمینان بخش حل کی ضرورت پر مزید زور دینے میں مفید ثابت ہوا ہے۔
 بنک کاری کی مرکزی تحقیقاتی کمیٹی کے جاری کردہ سوال بند میں 'صنعتی بنکوں کے
 مسئلے اور ہندوستان کی بڑی صنعتوں کے لئے اعتبار ہی سہو لیتے ہوئے ہمارے لئے' کے
 بارے میں خاص طور سے زور دیا گیا تھا؛ چنانچہ اگر اس کی سفارشوں کو عملی جامہ
 پہنایا گیا تو 'اندازہ کیا گیا ہے کہ صنعتی مالیہ بہت زیادہ مستحکم اور ترقی پذیر بنیاد پر
 قائم ہو جائے گا' (دیکھو جلد دوم باب)۔

۱۳۔ غیر ملکی سرمایہ | حال میں تانین کی پالیسی کے اختیار کئے جانے کے بعد سے
 غیر ملکی سرمایہ کے مسئلے نے بہت نمایاں حیثیت حاصل کر لی ہے۔

ماخوذ بر یہ محسوس کیا جاتا ہے کہ اگر غیر ملکی سرمایہ اور
 سرمایہ جو کئی کوتاہیوں کی دیواروں کی آڑ میں بے روک ٹوک پناہ لینے کا موقع دیا گیا تو
 قوم کو تانین سے حاصل ہونے والا فائدہ نازل ہو جائے گا۔ تجارت آزاد کے
 نظام کے تحت بھی ملک میں کئی کمپنیاں غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے قائم ہو گئی تھیں،
 جیسا کہ مندرجہ ذیل جدول سے ظاہر ہوگا۔ واقعہ یہ ہے جیسا کہ ہم اوپر بیان
 کر چکے ہیں کہ ہندوستان میں صنعتوں کی موجودہ ترقی یافتہ حالت غیر ملکی سرمایہ
 ہی کی دین منت ہے۔ غیر ملکی سرمایہ کے بارے میں صحیح طریق کار کیا ہونا چاہئے
 اس مسئلے کو دو جامعوں یعنی مالی کمیشن (۱۹۲۱ء تا ۱۹۲۲ء) اور غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی نے
 جانچا، موزالذکر کا تقریر ۱۹۲۲ء میں مجلس قانون ساز کے مسودہ قانون تانین فولاد کے
 مباحث کے سلسلے میں مل میں آیا۔

۱۴۔ غیر ملکی سرمایہ | ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ کے شغل کی مقدار کا صحیح اندازہ قائم
 کرنا مشکل ہے؛ لیکن تخمینہ اندازہ قائم کرنے کے لئے کافی اعداد و
 کی مقدار۔ | مواد موجود ہے۔ سب سے اول ہم ان سرمایہ مشترک کی
 انجمنوں کے اعداد پر غور کر سکتے ہیں جو برطانوی ہند میں کاروبار

کر رہی ہیں لیکن ملک کے باہر منظم ہوئیں یہ

جدول (۱)

۱۹۳۳ء تا ۱۹۳۳ء		۱۹۱۳ء		کمپنی کی قسم
اداشدہ اصل	تعداد	اداشدہ اصل	تعداد	
۹۸۶۳۷۹۴۲ پاونڈ	۲۹	۲۴۵۵۱۰۸ پاونڈ	۱۳	بنک کاری اور قرضہ
۷۲۶۶۸۷۷۸	۱۳۰	۲۸۰۶۵۷۳۸	۲۸۹	بیمہ
۴۱۶۴۵۲۵۲	۱۹	۱۵۰۰۰۸۶۵	۱۲	جہاز رانی
۲۵۰۹۴۹۰۹	۱۸	۸۰۰۸۱۱۹۱۵	۱۸	ریل اور ٹریک
۲۱۱۰۲۵۷	۱۱	.	.	دیگر وسائل نقل و حمل
۳۰۸۷۲۱۱۶۵۲	۳۵۲	۱۱۴۲۵۴۳۳۳	۱۱۴	تجارتی و صنعتی کمپنیاں
۲۸۰۰۳۱۳۰	۱۷۸	۱۷۵۷۳۲۸۴	۱۶۶	چائے
۲۹۵۹۰۹۰۸	۲۵	۱۱۶۵۸۴۴	۲۲	دوسری زرعی کمپنیاں
۲۴۰۰۰۰۰	۴	۱۳۹۰۱۳۴	۶	کوئلے کی کان کنی
.	.	۴۸۹۸۳۰	۳	سونے کی کان کنی
۱۹۵۰۶۰۹۰۲	۳۴	۵۰۰۳۰۹۹۹	۱۳	دوسری معدنی اور کیمیائی کمپنیاں
۲۰۰۰۰۰۰	۴	۴۰۰۰۰۰۰	۳	سوت کی گرینیاں
۲۰۲۵۲۰۳۵۰	۵	۲۰۴۲۸۰۸۹۴	۹	سکن
۱۵۰۰۰۰۰	۲	۱۰۰۰۰۰۰	۱	بنیاد و بنائے اور دیگر
۳۹۵۰۴۸۱	۵	.	.	بانڈ اور غیر منقولہ زمین اور عمارت
۲۸۰۰۰۰۰	۱	۳۰۶۰۶۵۶	۲	شکر (بشمول گڑا)
۴۰۶۷۳۵۵	۳۰	۵۵۴۰۴۵۱	۹	دوسری کمپنیاں
۸۱۹۰۶۱۰۰۰۴	۸۵۷	۲۹۰۰۷۷۳۰۸۷۱	۴۷۹	میزان (برطانوی ہند)
۱۰۰۹۸۲۰۲۲۸	۴۴	۷۶۲۷۳۲۶	۳۸	میزان (دیسی ریاستیں)
۸۳۰۵۹۲۲۳۲	۹۰۱	۲۹۸۰۴۰۱۰۱۹۷	۵۱۷	صدر میسران

اس کے بالقابل ہندوستان میں (بہ شمول ویسی ریاستوں کے) رجسٹری شدہ سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے اعداد حسب ذیل ہیں :-

جدول (۲)

۱۹۱۲ء تا ۱۹۱۳ء		۱۹۱۳ء تا ۱۹۱۴ء	
تعداد	ادام شدہ اصل	تعداد	ادام شدہ اصل
۲۵۴۵	روپیہ	۸۰۶۸۵۵	روپیہ
۸۱۹	۲۸۶,۳۳,۳۰,۱۶۵	۸۱۹	۲۸۶,۳۳,۳۰,۱۶۵

471

مذکورہ بالا اعداد سے کئی دلچسپ واقعات کا انکشاف ہوتا ہے۔ سب سے اول ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ اور ہم جوئی کا عظیم تفوق و امتیاز واضح طور پر منکشف ہوتا ہے۔ غیر ملکی سرمایہ کی مجموعی مقدار ملکی سرمایہ سے نسبت بہت بڑی ہے؛ اور یہ واقعہ کہ اول الذکر صورت میں کمپنیوں کی تعداد نسبتاً قلیل ہے اس بات کو ثابت کرتا ہے کہ انفرادی غیر ملکی کمپنیوں کے سرمایہ کی بنیاد زیادہ مستحکم اور معاشی حیثیت زیادہ گھومی ہے۔ اس کے مقابلے میں ۱۹۱۳ء سے ہم اس قلعی میلان کا ثبوت پارہے ہیں کہ غیر ملکی سرمایہ اور ہم جوئی کی نسبت ہندوستانی مشغول سرمایہ کی مقدار اور ہندوستانی کمپنیوں کی تعداد بہت زیادہ تیز رفتار کے ساتھ ترقی کر رہی ہے۔

اگرچہ مذکورہ بالا اعداد عام طور پر قابل اعتماد معلوم ہوتے ہیں، پھر بھی وہ بعض تحفظات کے تابع ہیں جن کا یہاں ذکر کر دینا مناسب ہوگا۔ (۱) دونوں نمبروں کی سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے صرف ادا شدہ سرمایہ کا لحاظ کیا گیا ہے۔ اس میں ٹرپچر کے اصل کا اضافہ کرنا ضروری ہے جس کا اندازہ ایسی کمپنیوں کی حد تک جو ہندوستان سے باہر رجسٹری شدہ ہیں لیکن ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہیں،

باب

ایک سو ملین پونڈ سے زائد کیا گیا ہے۔ اس کے برعکس یہ ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ اکثر غیر ملکی کمپنیوں خاص کر بینک کاری، بیمہ اور تجارتی اور جہاز رانی کی کمپنیوں کے مجموعی ادا شدہ اصل کا صرف ایک جزو جیسا کہ مندرجہ بالا جدول میں بیان کیا گیا ہے، ان کے کاروبار کی ہندوستانی شاخ میں مصروف ہے۔ (۲) گو کمپنی کے رجسٹر ہونے کے مقام کو سرائے کے مانند کی تخمینی علامت کے طور پر لیا جاسکتا ہے، پھر بھی غیر ملکی کمپنیوں کے اصل کی کچھ مقدار ہندوستانیوں کی اور ہندوستانی اصل کی کچھ مقدار ممالک غیر کے لوگوں کی ہو سکتی ہے۔ جیسا کہ غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی نے بتلایا ہے، ہندوستانی باشندے غیر ملکی کمپنیوں اور غیر ہندوستانی انتظام کے تحت روپے کی شکل میں سرمایہ رکھنے والی کمپنیوں (مثلاً من کی گریوں) دونوں میں اصل کے بڑے اور روز افزوں حصے کے مالک ہیں۔ علی ہذا جیسا کہ اوپر مذکور ہوا، ممکن ہے کہ روپے کی شکل میں سرمایہ رکھنے والی ہندوستانیوں میں رجسٹری شدہ مینیوں میں غیر ملکی حصہ داروں کی کثیر تعداد موجود ہو؛ اور نظام غیر ملکی انتظام کے ہاتھ میں ہو۔ اس کی مزید مثال دیکھتے ہیں کہ گریاں مدراس کی بنگلہ اندر نامک کاٹن ملا اور کان پور کی اون کی گریاں ہیں۔ ۳۱ ملا وہ ازیں مذکورہ بالا جدول میں صرف سرمایہ مشترک کی انجمنوں کے اصل کو محسب کیا گیا ہے؛ اور غیر ملکی یا ہندوستانی خانگی ذمہ داری کے اصل کو شامل نہیں کیا گیا ہے۔ (۴) ہندوستان میں جو غیر ملکی سرمایہ مصروف ہے اس کی مقدار کا زیادہ صحیح اندازہ قائم کرنے کی غرض سے یہ بھی ضروری ہے کہ ہندوستانی ریلوں، کارہائے آب پاشی وغیرہ کے لئے حکومت ہند کی جانب سے لئے ہوئے پبلک اسٹرنٹک قرضوں کو بھی محسب کیا جائے۔ ان کی مقدار ۳۱ مارچ ۱۹۳۵ء کو ۲۰۵۰ ملین پونڈ تھی؛ اور یہ خیال کیا جاسکتا ہے کہ یہ قرضے لندن میں بذریعہ ترک حاصل کردہ قرضہ حکومت ہند (بے شکل روپیہ) کے ساتھ ملا کر تقریباً سب کے سب غیر ملکی شغل اصل کرنے والوں سے حاصل کئے گئے تھے۔

ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ کی مقدار کے صحیح اندازہ کے مسئلے سے قطع نظر کرتے ہوئے اس عام واقعے کے متعلق کوئی شبہ نہیں جس سے ہم یہاں زیادہ تر بحث کر رہے ہیں؛ یعنی یہ کہ اس ملک میں جتنا غیر ملکی سرمایہ کسی کسی شکل میں مصروف ہے اس کی مجموعی

باب

مقدار بہت زیادہ ہے۔ ہندوستان کے بڑے پیمانے کے اکثر اہم کاروبار مثلاً، بنک، جہاز ران کمپنیاں، ریلیں، بیمہ کمپنیاں، چائے اور کافی کے مزرعے معدنی کمپنیاں، وباحت چرم کی کمپنیاں وغیرہ غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے چل رہی ہیں؛ اگرچہ حالیہ سالوں میں ہندوستانی سرمایہ اپنے لئے نت نئے راستے نکال رہا ہے اور اس کی مجموعی مقدار میں بھی اضافہ ہو رہا ہے۔ مغربی ہندوستان کی سوت کی گریوں کی صنعت جو زیادہ تر ہندوستانی سرمایہ کی مدد سے چل رہی ہے؛ ٹائٹا کے آہن و فولاد کے کارخانے؛ اور مغربی گھاٹ کے ٹائٹا کے کارہائے برفاب ٹان سب سے قطع نظر کرتے ہوئے بھی ہندوستانی سرمایہ سن کی گری، سنٹ سازی، بنک کاری، دفانی جہاز رانی، چائے کے باغوں وغیرہ جیسی صنعتوں میں روز بروز معروف ہے۔ حکومت بھی قرضے حاصل کرنے میں ہندوستانی زر کے بازار پر روز بروز زیادہ انحصار کر رہی ہے جیسا کہ مذکورہ بالا واقعے سے معلوم ہوتا ہے کہ ۱۹۳۸ء مارچ ۱۹۳۹ء کو حکومت ہند کا (روپے کا) قرضہ ۶،۷۵۰ کروڑ تھا، اور وہ ۱۹۳۸ء مارچ ۱۹۳۹ء تک بڑھ کر ۳۸،۳ کروڑ روپے تک پہنچ گیا؛ اس مقدار میں ہندیات خزانہ اور ڈاک خانے کے کیش سرٹی فکیٹ شامل نہیں ہیں۔

۱۔ ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ :
ہندوستان پر غیر ملکی سرمایہ کا موجودہ تعلق اور اس کے بڑھنے کی توقع یہ سوال پیدا کرتی ہے کہ اس سرمایہ کی درآمد کے بارے میں کھلے دروازے کی پالیسی کا اختیار کرنا آئندہ کس حد تک مناسب ہوگا۔ غیر ملکی سرمایہ ہندوستان میں دو صورتوں سے داخل ہو سکتا ہے؛ یعنی (۱) قرضہ کی غرض سے (۲) منسل اصل کی غرض سے۔ اول الذکر کی حد تک یہ بات متفقہ طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ ملکی سرمایہ جس وقت تک وافر مقدار میں اور کافی سرعت

لے لیا جائے زیر نگرانی کام کرنے والی برتانی کمپنیوں نے حال ہی (۱۹۲۹ء) میں ایک بڑے امریکن انڈیکس سے ایک معاہدہ کیا ہے جس کی رو سے نو والڈز نے کمپنیوں کی ایک کمیٹیوں میں نصف حصہ بقدر ۳ لاکھ روپیہ حاصل کیا ہے۔ یہ بہت کچھ مخالفانہ نقد و تبرع کا موضوع رہا۔
۲۔ نیز دیکھو جلد دوم باب (۱۱)۔

باب ۳

کے ساتھ دستیاب نہ ہو اس وقت تک مالک غیرے اصل مستعار لینے میں نہ صرف کوئی اعتراض نہیں ہے بلکہ ایسا کرنے میں قطعی فائدہ ہے اگرچہ اسی کے ساتھ ملک کے اندرونی ذرائع اصل کو مجتمع و مرکز کرنے کی ہر ممکن کوشش بھی کرنی چاہئے۔

جاپان اور دیاستہائے متحدہ امریکہ جیسے دوسرے مالک اگرچہ خیالات اور پالیسی کے لحاظ سے نہایت قوی قومی جذبہ رکھتے ہیں پھر بھی انھوں نے غیر ملکی سرمایے کو اس شکل میں استعمال کرنے کی مذکورہ ہمت افزائی کی ہے۔ علیٰ ہذا تعلیم یافتہ غیر سرکاری ہندوستانی رائے عامہ نے غیر ملکی سرمایے کے استعمال کی اس مفہوم میں مخالفت نہیں کی ہے۔ چنانچہ آریسی دت سرکاری ریلوں کو مالی امداد کی غرض سے ملک سے باہر اصل ہمساکر کے اصول کو تسخیر اور محکم خیال کرتے تھے۔ باہر کا فنل اصل کرنے والا اس صورت میں محض مقررہ شرح سود کا حق دار ہوتا ہے اور صرف باقی داری کی صورت میں نگرانی کے حقوق حاصل کرتا ہے۔ اس قسم کے غیر ملکی سرمایے کی مثالیں کئی سرکاری و بلدی قرضوں، بند گاہوں کی تعمیراتی کمیٹی کے قسقات (بونڈ) خانگی کمپنیوں کے بونڈ اور ڈیجروں اور بینک کے قرضوں میں ملتی ہیں۔ جیسا کہ ڈاکٹر سلیم نے کہا ہے چونکہ بیرونی انتظام کا کوئی سوال نہیں ہے اس لئے قابل لحاظ اہم امور یہ ہیں۔ (۱) کیا نیا اثاثہ غیر ملکی قرضے کے ذریعے سے قائم کیا جاسکتا ہے جس سے ہندوستانیوں کو براہ راست یا بالواسطہ خالص سالانہ آمدنی مقررہ شرح سود کے علاوہ وصول ہو سکتی ہے؟ اور (۲) کیا ہندوستان کے مقابلے میں ملک سے باہر زیادہ فائدے کے ساتھ زر مستعار لیا جاسکتا ہے؟ اگر ان دونوں سوالوں کا جواب اثبات میں دیا جائے تو ظاہر ہے کہ غیر ملکی سرمایے کا استعمال مفید ہے۔ لیکن غیر ملکی سرمایے کی کمیٹی ایک تحفظ کا اضافہ کرتی ہے؛ اور وہ یہ کہ سرکاری ادریم سرکاری قرضوں کی مذکورہ شرح سود ہی غیر ملکی اور ملکی قرضے کے درمیان واحد قابل لحاظ فرق نہ بنو چاہئے۔ وہ یہ مشورہ دیتی ہے کہ مبادلے کے لحاظ سے قطع نظر کرتے ہوئے غیر ملکی قرضوں کے مقابلے میں روپے کے قرضوں کو تا حد امکان ترجیح دینی چاہئے خواہ موخر الذکر صورت میں شرح سود کتنی قدر ناموافق ہی کیوں نہ ہو؛ اس کا مقصد یہ ہے کہ پس اندازی اور

473

بائبل شغل ہل کی ملاوت پیدا کی جائیں اور سرکاری تسک کی شکل میں اعلیٰ درجے کی ضمانت اور ہندوستان میں صنعتی کاروبار کی ترقی کے لئے بنک کے قرضے کی کفالت کے طور پر مدد ضمانت کے فوائد ہیا کئے جائیں۔

لیکن غیر ملکی سرمایہ ملک میں معمولاً تخمین کاروبار اور نفع اندوزی کی بنیاد پر داخل ہوتا ہے اور غیر ملکی تجارتی و انتظام پر مبنی ہوتا ہے۔ چنانچہ اسی قسم کے سرمایے کے خلاف عام طور پر اعتراضات کئے جاتے ہیں۔

۱۶۔ غیر ملکی سرمایے پر غیر ملکی سرمایے کے بارے میں جب ذیل اہم اعتراضات اعتراضات کئے جاتے ہیں۔

(۱) پہلا بدیہی اعتراض یہ ہے کہ منافع ملک سے باہر چلا جاتا ہے۔ بعضوں کو یہ اعتراض اس قدر زبردست معلوم ہوتا ہے کہ وہ اس بات کو رد کر کے کہنے کی بجائے کہ ملک کے قدرتی ذرائع زیادہ تر اختیار کے اغراض کے لئے ترقی پائیں اور اختیاران سے فائدے حاصل کریں یہ دیکھنا چاہتے ہیں کہ غیر ملکی سرمایے کی درآمد کا مطلقاً ممنوع قرار دی جائے؛ خواہ اس کے نتیجے کے طور پر ملک کی صنعتی ترقی غیر معین مدت تک ملتوی ہی کیوں نہ ہو جائے یہ احساس اور جذبہ ”کھیدی صنعتوں“ یا ایسی صنعتوں کے بارے میں جو قومی تحفظ کے نقطہ نظر سے اہم ہیں اور ملک کے ان قدرتی ذرائع کے بارے میں جن کا افادہ ایک مرتبہ فائدہ حاصل کرنے کے بعد ختم ہو جاتا ہے مثلاً کانیں خاص طور پر قوی اور شدید ہے۔

(۲) دوسرا اعتراض یہ ہے کہ بیرونی فرم ڈائریکٹروں کی حیثیت سے اپنی ہی قوم کے افراد کے انتخاب کو ترجیح دیتے ہیں اور اسی قسم کی جانبداری وہ اپنے اعلیٰ عہدے کے ارکان کے انتخاب میں بھی برتتے ہیں؛ اس طرح ہندوستانیوں کو ذمہ دارانہ اور ذمہ دار ہندوستانوں پر ترقی کرنے کا کوئی محقول موقع ہی نہیں ملتا۔ یہ فرم ہندوستانیوں کو کار آموزوں کے طور پر تربیت دینا بھی ناپسند کرتے ہیں؛ اس طرح غیر ملکی سرمایے کے

۱۔ دیکھو غیر ملکی سرمایے کی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷)

۲۔ دیکھو مالی کمیشن کی رپورٹ، فقرہ (۲۹۰)؛ اور اختلاقی نوٹ فقرہ (۲۵ تا ۲۸)؛ نیز بیرونی اصل کی کمیٹی کی رپورٹ، فقرہ (۱۷)۔

بال

متعلق جن اہم فوائد کا دعایا جاتا ہے ان میں سے ایک زائل ہو جاتا ہے۔ (۳) آخر میں یہ کہ غیر ملکی سرمایہ کے خلاف یہ سیاسی اعتراض کیا جاتا ہے کہ وہ حقوق قائم و مستقلہ پیدا کرتا ہے جو عام طور پر ملک کی سیاسی و معاشی آرزوئیں اور حوصلہ مندوں کے منافی ہوتے ہیں۔ غیر ملکی سرمایہ کو مروجہ زمانہ کے ساتھ تبدیلیج شخص اس کی خاتی مداخلت میں اور خالص معاشی اسباب کی خاطر اس بات پر مجبور کیا جاسکتا ہے کہ وہ اپنے آپ کو ہندوستانی نقطہ نظر کے زیادہ سے زیادہ مطابق بنائے۔ لیکن ایسی کوئی علامت ابھی تک کسی قابل لحاظ حد تک رونما نہیں ہوئی ہے۔

۷۔ غیر ملکی سرمایہ | لیکن مذکورہ بالا تقاضوں کے باوجود کئی وجوہ کی بنا پر غیر ملکی سرمایہ کا چند تحفظات کے تابع خیر مقدم کرنا مناسب ہی نہیں بلکہ ضروری ہوگا۔ غیر ملکی سرمایہ کے فوائد میں سے ایک یہ ہے کہ اس کی مدد سے ملک کی صنعتی ترقی اور اس کے نتیجے کے طور پر اس کے مالدار

بننے کی رفتار کو تیز کیا جاسکتا ہے۔ ملک ابتدا ہی سے فائدہ حاصل کرتا ہے اس لئے کہ گو صنعتوں کا انحصار غیر ملکی سرمایہ پر ہوتا ہے وہ قومی دولت میں کم از کم کام کرنے والے مزدور کی اجرت کی شکل میں اضافے کا موجب ہوتی ہیں۔ اس بارے میں کوئی اہل ہول نہیں ہے کہ نفع کا تناسب اجرت سے کیا ہو، لیکن اکثر صورتوں میں صنعتی کاروبار کی مجموعی خام آمدنی میں اجرت کی مدھی بڑی مد ہوتی ہے۔ بہر کیف اگر ملک کو صنعتی مشیت سے ترقی دے دے اور غیر ملکی سرمایہ کی مدد سے صنعت کو ترقی دینے کے دو طریقوں میں سے ایک کا انتخاب کرنا ہو تو ظاہر ہے کہ موثر الذکر طریقہ خالص معاشی نقطہ نظر سے قابل ترجیح ہوگا۔ اس میں شک نہیں کہ ملک کو سب سے زیادہ فائدہ اس وقت ہوگا جب کہ نفع اور اجرت دونوں ملک کے اندر ہی رہیں اور یہ بات نہایت اہمیت رکھتی ہے کہ ملکی ہم چلی چلتی مکند قدم آگے بڑھائے اور ملک کی صنعتی ترقی کا بیڑا اٹھائے چنانچہ اس کو ایسا کرنے کی ہمت افزائی کرنے کے لئے ہر ممکن سعی کرنی چاہئے۔ لیکن اس اثنا میں جس وقت تک اہل ملک اس کام کو سر انجام دینے کے لئے تیار و آمادہ نہ ہوں غیر ملکی سرمایہ داروں کو اس میں ہاتھ بٹانے کا موقع دینا چاہئے۔ اجرت خواہ اس کا تناسب مجموعی خام آمدنی سے ادنیٰ ہو یا اعلیٰ ملک کے قومی معاشی حلقے

باب

475

لیکن اس سے زیادہ اہم فائدہ اس فائدے سے قطع نظر کرتے ہوئے جو کمائی ہوئی اجرت کی بنا پر قومی دولت کے فوری اضافے کی شکل میں رونما ہوتا ہے یہ ہے کہ غیر ملکی سرمایہ دار ملک میں فنی معلومات اور انتظام درآمد کرتا ہے جو صنعتی ترقی کے فوائد کی حیثیت سے ضروری ہے۔ لیکن اس فائدے کو صرف اس وقت پوری طرح حاصل کیا جاسکتا ہے جبکہ بیرونی فرس صنعتی انتظام اور فنی جہازت کے بارے میں اہل ملک کی تربیت کی سہولتیں ہم پہنچا گئیں۔ اس سلسلے میں ہم یہ خیال ظاہر کرنے پر اپنے آپ کو مجبور پاتے ہیں کہ باوجود اس واقعے کے کہ یورپین سرمایہ ایک مدت دراز سے ہندوستان کے صنعتی میدان میں سرگرم عمل رہا ہے اس کی موجودگی کے نتیجے کے طور پر مذکورہ بالا نوعیت کا کوئی قابل قدر فائدہ رونما نہیں ہوا ہے۔ اس سے معلوم ہوتا ہے کہ محض غیر ملکی سرمایہ کو ملک کے اندر بے روک ٹوک داخل ہونے دینے سے لازمی طور پر یا از خود وہ فوائد حاصل نہیں ہوتے جو اس سے منسوب کئے جاتے ہیں۔ یہ ضروری معلوم ہوتا ہے کہ غیر ملکی کمپنیوں پر ایسے شرائط عائد کئے جائیں جن سے ملک کو صنعتی تعلیم و تربیت حاصل ہو سکے۔ اس امر سے انکار کرنے میں کہ موجودہ زمانے میں ہندوستانیوں میں صنعتی قیادت و رہنمائی کے اوصاف اور صنعتی معلومات کا فقدان ہے کوئی مفید نتیجہ نہیں نکل سکتا۔ لیکن وہ ان صنعتوں کو چھوڑنے کے قابل ہیں جو مغرب انھیں ان اعتباروں سے ٹھکارتے ہیں بشرطیکہ انھیں ٹیکس کی مناسب سہولتیں اور مواقع ہم پہنچیں۔ اور اگر وہ غیر ملکی صناعات سے جدید ترین طریقوں اور نئے خیالات کے متعلق ضروری ابتدائی معلومات حاصل کرنے سے محروم رہ جائیں تو غیر ملکی سرمایہ کو ملک میں صنعتیں قائم کرنے دیے گئے اصلی مقصد فوت ہو جائے گا۔ گو ان تمام باتوں سے یہ ظاہر ہوتا ہے کہ غیر ملکی سرمایہ جو جی سے پورا پورا فائدہ اٹھانے کی غرض سے مذاہیر اختیار کرنا ضروری ہے پھر بھی اس سرمایہ کو جی سے فائدے سے انکار نہیں کیا جاسکتا۔ اسی وجہ سے اکثر ممالک اس کی مخالفت کرنے کی بجائے اپنے راستے سے ہٹ کر اس کو اپنی جانب کھینچنے کے خاص تدابیر اختیار کرنا منصفانہ سمجھتے پاتے ہیں۔ نیز یہی وجہ ہے کہ تائمن کی حمایت بعض اوقات اس بنیاد پر کی جاتی ہے وہ (تائمن) غیر ملکی سرمایہ کو یہ ترغیب دیتی ہے کہ اس ملک میں مشغول ہونے کی کوشش کرے جو محصول کی مدد سے قائم کرتا ہے۔

باجل

غیر ملکی سرمایہ کا ایک اور فائدہ یہ بتایا جاتا ہے کہ وہ نشوونما کے ابتدائی معارف برداشت کرتا ہے اور ملکی مہم جوئی اور حوصلہ مندی کا راستہ صاف کرتا اور کھول دیتا ہے۔ اس بنا پر ہم یہ کہہ سکتے ہیں کہ ہندوستان میں غیر ملکی سرمایہ دار جو کثیر نفع مال کرتے ہیں جس کا اندازہ ۱۶ ملین پاؤنڈ سالانہ کیا گیا ہے۔ اس پر غور کرتے وقت ہمیں ان ابتدائی نفعیانات کا بھی لحاظ کرنا چاہئے جو انھیں برداشت کرنے پڑتے ہیں۔ اسی کے ساتھ یہ بھی ذہن نشین رکھنا ضروری ہے کہ اگر کوئی ملک صنعتی مہم جوئی اور کاروبار کے جو حکم اور خطرات برداشت کرنے میں اختیار کا ہمیشہ محتاج اور دست نگو بنا رہے تو اس کی کمزوری کی علامت ہے۔

غیر ملکی سرمایہ کے فوائد اور نقصان پر غور کرنے کے بعد ہم اس نتیجے پر پہنچتے ہیں کہ گوہیں اسے بہت زیادہ آزادی اور تواضع دئے ساتھ درآمد کرنا چاہئے تاہم ملک کی صنعتی ترقی میں اس کو اب بھی نہایت ہی اہم حصہ لینا ہے، بشرطیکہ اس کے کاروبار مناسب نگرانی کے تحت لائے جائیں اور وہ بعض بندشوں کے تابع کیا جائے۔ دو متضاد قسم کے ملحوظات میں مطابقت پیدا کرنے کی خاطر بندشیں سوچ کر نکالنی چاہئیں۔ ایک طرف تو غیر ملکی سرمایہ شیک مطلوبہ مقداروں میں اور مطلوبہ قسم کا مائل کرنا چاہئے۔ اگر بندشیں حد سے زیادہ سخت ہوں تو ممکن ہے کہ غیر ملکی سرمایہ دہشت زدہ ہو کر باہر چلا جائے اور ملک میں داخل نہ ہو جس سے ملک کو نقصان پہنچے۔ دوسری طرف بندشوں کا باقی نکل نہ ہونا یا ان کے عائد کرنے میں حد سے زیادہ نرمی و رعایت اپنے اندر یہ خطرہ رکھتی ہے کہ غیر ملکی سرمایہ ملک کو کوئی معقول فائدہ پہنچائے بغیر نفع بخش صنعت کے کل میدان پر قبضہ کرے گا۔ لہذا جب ذیل قسم کی بندشیں تجویز کی جاتی ہیں:-

(۱) غیر ملکی کمپنیوں کو روپے کے سرمایہ کے ساتھ ہندوستان میں قائم اور برسر کار چاہئے

۱۔ ہندوستان میں یورپین مہم جوئی کی تاریخ ڈی ایچ کانن کی کتاب موسوم بہ ہندوستان میں اصطلاحات کا دوبارہ ترقی "باجل" میں مختصر طور پر بیان کی گئی ہے۔

۲۔ دیکھو غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ فقرہ (۷)۔

تاکہ ہندوستانیوں کو شغل اصل کی سہولتیں حاصل ہوں اور انتظام ہندوستانی قومی اخراج کے ساتھ وابستہ رہے۔ یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ مشینک سرایہ کی انجمنوں کی بجائے خانگی انجمنیں قائم کر کے اس بندش سے بچنے کی کوشش کی جائے؛ لیکن اس کا جواب یہ دیا جاتا ہے کہ جدید صنعتی کاروبار کے لئے جتنا کثیر سرمایہ ضروری ہوتا ہے اس کی سربراہی خانگی انجمنیں معمولاً نہیں کر سکتیں؛ اور یہ کہ اگر کسی صورت میں اس طرح بچنے کی بڑے پیمانے پر کوشش کا علم ہوتا تو اس کو روکنے کے لئے خاص قوانین وضع کئے جاسکتے ہیں۔

(۲) دوسرے یہ کہ ایسی کمپنیوں کے حصوں کا ایک تناسب ہندوستان کے شغل اصل کرنے والوں کے لئے محفوظ کر دینا چاہیے تاکہ انتظام میں کافی ہندوستانی نگرانی کا یقین ہو جائے۔ اس سے کم انتہائی بدلی ہوئی شکل یہ ہے کہ اس تناسب کو جلد ہی کمپنیوں میں ایک معین مدت تک ہندوستانی شرکاؤں کے لئے محفوظ کر دینا چاہئے۔ اس شرط کے خلاف یہ اعتراض کیا گیا ہے کہ تاؤتھیکہ ہندوستانیوں کے ابتداؤ خرید کردہ حصص کی انتقال پذیری پر بندشیں مائدہ کی جائیں وہ باطل بے سود اور لاجا حاصل ہوگی۔ لیکن اگر آزاد انتقال پذیری میں مزاحمت پیدا کی جائے تو ہندوستانی حصہ دار گھماٹے میں رہے گا، اس لئے کہ اس کے حصص کا بازار محدود ہو جائے گا اور اس کے نیچے کے طور پر ان حصص کی قیمت کم ہو جائے گی۔ دوسری طرف ہندوستان کے لئے حصص کے ایک مقررہ تناسب کو محفوظ کر دینے سے صنعت میں اصل کی مقدار اس حد تک محدود ہو جائے گی اور مسابقت میں کمی ہو جانے کی وجہ سے سرمایہ کی آمدنی میں اضافہ ہو جائے گا۔ لیکن اس کے معنی یہ بھی ہوں گے کہ اصل دار صارف کے نقصان سے فائدہ اٹھائے گا۔ آخر میں یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ ان بندشوں سے بچنے کی کوششوں کو روکنا عملاً ناممکن ہو گا۔

(۳) تیسری تجویز یہ پیش کی جاتی ہے کہ نظماً کو کچھ فیصد ہندوستانیوں کے لئے مخصوص کر دینا چاہئے، اور ترجیحاً ہندوستانی حصہ دار ہی اپنے نظماً کو انتخاب کریں۔ اس پر یہ اعتراض کیا جاتا ہے کہ اس بندش میں تنگ نظری اور فرقہ پرستی کی جھلک

باجل

دکھائی دیتی ہے؛ اس کے علاوہ وہ عمدہ کاروباری انتظام کے لئے مہلک ہے۔ لیکن اس کا جواب اس استدلال سے دیا گیا ہے کہ محض یہی خیال کہ غیر ملکی سرمایہ پر اس بنا پر بندش مائد کرنی چاہئے کہ وہ غیر ملکی ہے ایک طرح کی فرقہ واریت ہے جو دوسرے وجوہ سے بہر طور ضروری خیال کی جاتی ہے۔ متنی کہ انگلستان بھی اس فرقہ وارانہ ذہنیت سے آزاد نہیں رہا ہے جس کا مطلب غیر ملکی کے مقابلے میں کسی مذہب فرقہ و انباز قائم کرنا تھا۔ اس کی مثال کے طور پر نیڈت مالویہ انگلستان کے مالویہ بھجرا (غبناروہیہ کے) ایکٹ بابت ۱۹۲۱ء کی سرٹری کی طرف اشارہ کرتے ہیں؛ جس کی رو سے رضوں کی منظوری صرف ایسی فرموں تک محدود رکھی گئی جو غالب حیثیت سے انگریزی نوعیت رکھتی تھیں۔ علی ہندوستان میں تجارت آزاد کے نظام کے تحت بھی حکومت خانگی کمپنیوں کے لئے مراعات منظور کرنے میں ایسی بندش کی ضرورت تسلیم کر چکی تھی۔

(۴) علاوہ ازیں یہ تجویز پیش کی جاتی ہے کہ سب کمپنیوں کے لئے خواہ وہ ہندوستانی ہوں یا غیر ہندوستانی یہ ضروری قرار دینا چاہئے کہ ہندوستانی کار آموزوں کی تربیت کے لئے ہسولتیں ہم ہنچائیں اور خلاف ورزی کی صورت میں تعزیری محصول مائد کرنا چاہئے

یہ بات کم و بیش عام طور پر تسلیم کی جاتی ہے کہ غیر ملکی سرمایہ پر اس قسم کی کچھ بندشیں مائد کرنا اس کے نتائج کو گھٹانے اور اس کے فوائد کو بڑھانے کے لئے ضروری ہے۔ اس قسم کی بندشیں قانون تائین صنعت فولاد بابت ۱۹۲۲ء کی شکل میں قانونی حواز حاصل کر چکی ہیں۔ لیکن کن کن صورتوں پر ان کا اطلاق ہونا چاہئے اس بارے میں اختلاف آ رہا ہے۔ مثلاً مالی کیشن اور غیر ملکی سرمایہ کی اکثریت کی رپورٹیں، ان بندشوں کو صرف اس وقت مائد کرنے کو ترجیح دیتی ہیں جب کہ الی اداؤ کی شکل میں کوئی معین اور قطعی ادا کمپنیوں کو حکومت کی جانب سے ملے؛ ان شرائط کو تمام حالات میں بلا استثناء مائد کرنے کے بارے میں ان رپورٹوں کا عام اعتراض یہ ہے کہ وہ بہت زیادہ بوجھل ہو جائیں گی اور اس لحاظ سے ان سے بچنے کی کوشش کی جائے گی،

باب ۱۳

یا اگر پہنچنے کی کوشش نہیں کی گئی تو وہ غیر ملکی سرمایہ کو خائف کر کے یہاں سے قریب قریب باہر نکال دیں گی۔ اس کے برخلاف مالی کمیشن کی اقلیت کی رپورٹ یہ استدلال کرتی ہے کہ تائین بذات خود ایک اہم مراعات ہے؛ یہ کہ مالی امداد جیسی قطعی مراعات کے ذریعے سے کاروبار کی سرپرستی کرنے اور عام تائینی طریقے کا فائدہ اس کو پہنچا کر اس کی اعانت کرنے میں منطقی اعتبار سے کوئی فرق و امتیاز قائم نہیں کیا جاسکتا؛ اور رپورٹ یہ ظاہر کرتی ہے کہ مجوزہ بالا بندشوں کا اطلاق تمام صورتوں میں کرنا چاہئے، خواہ مخصوص مراعات دی جائیں یا نہ دی جائیں۔

478

مذکورہ بالا بحث سے یہ عام نتیجہ رونما ہوتا ہے کہ اولاً ہندوستان کے موجودہ حالات میں غیر ملکی سرمایہ کی ضرورت ایک حد تک اس غرض سے ہے کہ ملک کی صنعتی ترقی کی رفتار بڑھائی جائے اور صارف کے اختیار کی مدت کم کی جائے (جو اس وقت تک بحال خود قائم رہے گی جب تک کہ تائینی محصول برقرار ہیں) اور ملک کو صنعت کا جدید ساز و سامان مہیا کیا جائے۔ وہ سرے یہ کہ غیر ملکی سرمایہ کی درآمد پر اس طرح نگرانی قائم کرنی چاہئے کہ اس کی بدولت مصروفہ بالا متناصفہ وجوہ آہن پورے ہوں۔ رہا یہ امر کہ یہ نگرانی ٹھیک کس طریقے سے اور کن حالات میں قائم کرنی چاہیے تو یہ اصول سے زیادہ تفصیل کا معاملہ ہے۔ مالی کمیشن کی مذکورہ بالا اکثریت اور اقلیت کی رپورٹوں کے درمیان اختلاف آرا اس واقعے کی بنا پر رونما ہوتا ہے کہ اکثریت اس بات کی قابل نہیں ہے کہ بندشیں دانشمندانہ و موثر ہیں؛ اس کے برخلاف اقلیت بندشوں کی موافقت میں قطعی بیلان ظاہر کرتی ہے۔ لیکن غیر ملکی سرمایہ کی تنظیم کے ذریعے سے قومی مقصد حاصل کرنے کی حد تک دونوں کی راہوں میں اساسی طور پر اتفاقی ہے۔

اس امر کا فیصلہ کہ پیش نظر مقاصد کو حاصل کرنے میں نگرانی و انتظام کے مجوزہ طریقے کس حد تک موثر ہوں گے، تجویزے آزمائش اور غلطی سے ہو سکتا ہے۔ اگر کوئی خاص قسم کی نگرانی عملاً نقصان دہ پائی جائے تو بہر صورت حال کی مناسبت سے اس کو چھلینا یا مصلح تجویز کرنا ہمیشہ ممکن ہے۔ ہم یہ خیال کرتے ہیں کہ اقلیت کی رپورٹ کے پیش کردہ طریقوں کے مطابق ابتدا میں مقابلہ سخت بندشیں مائد کر سکتے ہیں، نیچے کے طور پر کوئی ناقابل تلافی نقصان رونما نہ ہوگا؛ اگر یہ بندشیں نامناسب پائی جائیں

باب

توان میں حالات کے اقتصاد کے لحاظ سے تغیر و ترمیم کی جاسکتی ہے یا اعتدال پیدا کیا جاسکتا ہے۔ ہمارے خیال ہے کہ غیر ملکی سرمایے کو جو ایسی بندشوں کے نتیجے کے طور پر جو تجربے کی رو سے حد سے زیادہ سخت ثابت ہوں خوفزدہ کر کے باہر نکال دینے کے بعد بندشوں میں حسب ضرورت و عند الضرورت نرمی و اعتدال پیدا کر کے واپس لانے کی ترغیب نہیں دی جاسکتی۔ لیکن غیر ملکی سرمایے پر بندشیں مائد کرنے کی موافقت میں ابتدائی میلان غیر سرکاری ہندوستانی رائے عامہ کے مطابق ہوگا اور نہ صرف حکومت کی طرف سے دوستی کا اشارہ تعبیر کیا جائے گا، بلکہ اس امر کی ملامت خیال کیا جائے گا کہ حکومت ہندوستانی منقوتوں کی سرپرستی و بہت افزائی کی پالیسی پر غلوں دل کے ساتھ کاربند ہونے کے لئے آمادہ ہے۔

غیر ملکی سرمایے کی درآمد کی نگرانی میں بہت خرم و امتیاد سے کام کرنے کے حق میں جو دلائل پیش کئے جاتے ہیں ان میں سے ایک یہ ہے کہ چونکہ غیر ملکی سرمایہ یورپ میں زمانہ بعد از جنگ کی تعلیم جدید و تعمیر نو کے لئے مطلوب ہے، اس لئے اب وہ ایسی آسانی کے ساتھ دستیاب نہیں ہو سکتا جیسا کہ جنگ سے پیشتر ہوتا تھا۔ موجودہ زمانے میں ہندوستان میں سرمایہ اتنی کثیر مقدار میں بے سود پڑا ہوا ہے کہ اگر اس سے کام لینے کے مناسب ذرائع معلوم کر لیے جائیں تو ہندوستان غیر ملکی سرمایے کے استعمال سے کلیتہً بے نیاز ہو جائے گا۔ بقول سربیل بلاکٹ یہ رجائی خیال بھی حق بجانب ہے کہ بہت زلزلہ گزرے گا کہ ہندوستان نہ صرف غیر ملکی سرمایے سے مستغنی ہو جائے گا، بلکہ اپنی اندرونی ضرورتیں تمام و کمال پوری کرنے کے بعد دوسرے ملکوں کو اپنی فاضل رقم سے قرضے دے گا۔

اس بارے میں کہ جس وقت دستور جدید علی جامہ پہنے گا تو قومی مفاد کے نقطہ نظر سے برطانوی سرمایے کے کاروبار کی نگرانی کرنا کس حد تک ممکن ہوگا ورنہ شبہات کئے گئے ہیں۔ قانون حکومت ہند بابت ۱۹۴۷ء میں مندرجہ ذیل قراردادیں اختیار و غیرہ کے متعلق موجود ہیں۔

۱۹۔ دستور جدید کے تحت غیر ملکی سرمایے کی حیثیت۔

479

دفعہ ۱۱ میں یہ مذکور ہے کہ برطانوی رعیت جو سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر ہو

کسی ایسے وفاقی یا صوبہ داری قانون کے عذر آمد سے مستثنیٰ رہے گی جو (۱) برطانوی ہند میں داخل ہونے کے حق میں بندش عائد کرتا ہے؛ یا (۲) مقام ولادت، قوم، نسب، نسل، زبان، مذہب، سکونت، بود و باش کی جگہ یا مدت کے اعتبار سے سفر و سیاحت، سکونت، جائیداد کے انتساب، قبضہ یا فروخت، سرکاری عہدے پر تقریر یا کسی پیشے، تجارت، کاروبار یا دھندے کے چلانے کے بارے میں کوئی پابندی، ذمہ داری، بندش یا شرط عائد کرتا ہے۔

دفعہ ۱۱۲ میں اس کو ممنوع قرار دیا گیا ہے کہ برطانوی رعیت پر جو سلطنت متحدہ یا برائے سکونت پذیر ہو یا ان مقامات میں رجسٹر شدہ کمپنیوں پر خواہ وہ قانون کی منظوری سے پیشتر رجسٹر ہوئی ہوں یا بعد، امتیازی محمول عائد کیا جائے۔

دفعہ ۱۱۳ کے تحت سلطنت متحدہ میں قانون کی منظوری سے پیشتر یا بعد قائم شدہ کمپنی اور کسی ایسی کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان، اس کے حصص، اسٹاک، ڈیپنچر، ڈیپنچر اسٹاک یا بونڈ کے قابضوں اور کمپنی کے عہدہ داروں، ایجنٹوں اور ملازموں کے متعلق یہ سمجھا جائے گا کہ وہ وفاقی یا صوبہ داری قانون کے اس جز کی تعمیل کریں گے جو برطانوی ہند میں کاروبار کرنے والی یا کاروبار شروع کرنے والی کمپنیوں پر حسب ذیل امور کے متعلق شرائط یا پابندیاں عائد کرے۔ (۱) کمپنی کی رجسٹری کا مقام یا اس کے رجسٹر شدہ دفتر کا محل وقوع یا زر کی شکل جس میں اس کا اصل یا قریبی کاپی یا یہ ظاہر کیا جائے؛ یا (۲) کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان، یا اس کے حصص، اسٹاک وغیرہ کے قابضوں یا اس کے عہدہ داروں، ایجنٹوں یا ملازموں کا مقام ولادت، مذہب اور نسب اور ان کی زبان، نسل، سکونت کی جگہ یا مدت۔

مذکورہ بالا معاملات میں سے کسی کے بارے میں شرائط کی پابندی کے تابع وہ تمام کمپنیاں محمول کی حد تک مراعات سے فائدہ اٹھائیں گی جو سلطنت متحدہ میں قائم ہونی ہوں اور ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہوں۔

دفعہ ۱۱۴ کے تحت برطانوی رعیت کے لئے جو سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر ہو یہ ضروری ہوگا کہ وہ برطانوی ہند کے کسی ایسے قانون کی تعمیل کرے جو برطانوی ہند میں قائم شدہ کمپنی کی حد تک کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان، یا اس کے حصص، اسٹاک،

باب

481)

ڈیپنجر اسٹاک یا بونڈ کے قابضوں یا کمپنی کے عہدہ داروں ایجنٹوں اور ملازموں کے مقام ولادت، نسل، نسب، زبان، مذہب، سکونت کے مقام یا مدت کے متعلق کسی قسم کے لوازم یا شرائط عائد کرے۔

مذکورہ بالا کمپنیوں میں سے کسی پر وفاقی یا صوبے داری قانون کے تحت یا ذریعے سے جو محصول عائد کیا جائے اس سے کابل یا جزئی استثنیٰ دیا اس کی باجہ برقی سلوک کا انحصار جس حد تک مذکورہ بالا معاملات کے متعلق شرائط کی تعمیل پر ہو اس حد تک اور ایسی صورت میں جب کہ کمپنی کی مجلس انتظامی کے ارکان اس کے حصص، اسٹاک، ڈیپنجر، ڈیپنجر اسٹاک یا بونڈ کے قابض اور اس کے عہدہ دار، ایجنٹ اور ملازم سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر برطانوی رعیت ہوں ایسی کمپنی پر شرائط کی تعمیل واجب ہوگی اور اس کے مطابق یہ سمجھا جائے گا کہ وہ استثناء یا ترمیمی سلوک کی مستحق ہے۔

دفعہ ۱۱۵ کے تحت سلطنت متحدہ میں رجسٹر شدہ کسی جہاز کے ساتھ قانون کی رو سے برطانوی ہند میں کسی ایسے سلوک کو روا نہیں رکھا جائے گا جو جہاز پر یا اس کے مالک، افسروں، ملاحوں، مسافروں یا سامان تجارت پر مضر اثر ڈالے اور جو برطانوی ہند میں رجسٹر شدہ جہازوں کے حق میں امتیاز سے کام لے۔

اس دفعہ کا اطلاق ہوائی جہازوں پر بھی ہوتا ہے۔

دفعہ ۱۱۶ کے تحت ایسی کمپنیاں جو سلطنت متحدہ میں رجسٹر ہوئی ہوں اور ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہوں ہر اس عطیے، مالی امداد اور اعانت کی جو صنعت و تجارت کی ہمت افزائی کے لئے دی جائے اسی حد تک مستحق ہو سکتی ہیں جس حد تک کہ برطانوی ہند میں رجسٹر شدہ کمپنیاں۔

لیکن وفاقی یا صوبے داری مجلس قانون ساز ایکٹ منظور کر کے کسی کمپنی کے بارے میں جو اس ایکٹ کی منظوری کی تاریخ تک برطانوی ہند میں تجارت یا صنعت کے اس شعبے میں مصروف نہ ہو جس کی ہمت افزائی، مالی امداد و اعانت کی غرض و غایت ہے یہ لازم قرار دے سکتی ہے کہ کمپنی مالی امداد کی اس وقت تک مستحق نہ ہوگی جب تک کہ:-

(۱) کمپنی ہندوستان میں رجسٹر شدہ نہ ہو؛

اور (۲) کمپنی کے حصہ داروں کا اتنا تناسب جس کو ایکٹ مناسب قرار دے (جو نصف سے زائد نہ ہو) ہندوستان میں سکونت پذیر نہ ہو؛

اور (۳) کمپنی ایسی معقول سہولتیں ہم نہ پہنچائے جو ہندوستان میں سکونت پذیر برطانوی رعایا کی تربیت کے لئے سمجھ بڑائی گئی ہوں۔

اس دفعہ کے اغراض کے لئے سلطنت متحدہ میں قائم شدہ کمپنی کے متعلق اگر وہ ایسے جہازوں کی مالک ہو جو ہندوستانی بندرگاہوں سے غیر مالک کو اور غیر مالک سے ہندوستانی بندرگاہوں کو سامان تجارت لاتے اور لے جاتے ہیں یہ منظور ہو گا کہ وہ ہندوستان میں کاروبار کر رہی ہے۔

دفعہ ۱۱۳ تا ۱۱۶ اس شرط کے تابع ہیں کہ سلطنت متحدہ میں قائم شدہ کوئی کمپنی یا وہاں کے سکونت پذیر اشخاص اس وقت تک کوئی سہولت حاصل نہ کر سکیں گے جب تک کہ سلطنت متحدہ کا قانون وہاں بھی ایسی کمپنیوں کو جو ہندوستان میں قائم ہوں اور سلطنت متحدہ میں کاروبار کر رہی ہوں اور ان اشخاص کو جو وہاں سکونت پذیر ہوں جوابی سہولتیں عطا نہ کرے۔

دفعہ ۱۱۷ میں یہ بیان کیا گیا ہے کہ مذکورہ بالا شرط میں سے کوئی بھی موجودہ ہندوستانی قانون کے عملدرآمد کو متاثر نہ کرے گی۔

دفعہ ۱۱۸ میں مذکور ہے کہ اگر وفاق کے قائم ہونے کے بعد ملک معظم کی حکومت اور وفاقی حکومت کے درمیان کوئی معاہدہ ہو جس کی رو سے ایسے معاملات کے بارے میں جن کی حد تک سابقہ دفعات میں قرار داد موجود ہو، برطانوی ہندیاں، ہندوستانی برطانوی رعایا اور برطانوی ہند میں قائم شدہ کمپنیوں کو سلطنت متحدہ میں اور سلطنت متحدہ میں سکونت پذیر برطانوی رعایا اور سلطنت متحدہ میں قائم شدہ کمپنیوں کو برطانوی ہند میں مساوی سلوک کا یقین دلایا جائے تو ملک معظم کی حکومت یہ الطمینان حاصل ہونے پر کہ معاہدے کو عمل چاہے پہنچانے کے لئے جملہ ضروری قوانین دونوں ملکوں میں نافذ ہو چکے ہیں حکم بہ اجلاس کونسل کے ذریعے یہ اعلان کر سکتی ہے کہ ان دفعات کے اغراض اس حد تک جس حد تک کہ حکم میں صراحت کر دی گئی ہو اس معاہدے اور وضع کردہ قانون کی تہ سے اور کافی طور پر

پورے ہو گئے ہیں اور جب تک اس قسم کا کوئی حکم نافذ رہے ان دفعتاً کا
عمل درآمد اس حد تک ملتوی رہے گا

مذکورہ بالا دستوری شرائط کے علاوہ گورنر جنرل اور گورنروں کے
وٹاویزات ہدایات کی رو سے ان اعلیٰ عہدہ داروں کو مسودہ ہائے قانون کی
منظوری کے بارے میں وسیع امتیازی اختیارات حاصل ہیں جن کی بنا پر وہ اس قابل
ہوتے ہیں کہ ایسے قانون کو نامنظور کریں جو اگرچہ بظاہر امتیازی نہ ہو لیکن ان کی
دانت میں امتیازی نتیجہ پیدا کرتا ہو۔ اس بارے میں شبہ ہونے کی صورت میں
کہ آیا کوئی خاص مسودہ قانون امتیاز کے بارے میں قانون دستور کے مقاصد کے
خلاف مل کر رہا ہے یا نہیں گورنر جنرل اور گورنروں کے لئے ضروری ہے کہ مسودہ قانون
کو ملک منظم کی منظوری کے لئے پیش کریں۔

ان شرائط کے مدنظر ظاہر ہے کہ جدید دستور کے تحت ملک کو کال مالی آزادی
اس معنی میں حاصل نہ ہوگی کہ ہندوستانی تجارت و صنعت کی بہت افزائی کی
غرض سے کروڑ گیری اور مالی امداد سے پوری آزادی کے ساتھ کام لیا جاسکے گا۔
باہمہ گرو رعایت کا یہ اصول کہ ہندوستان میں برطانوی کاروبار پر اس وقت تک
بندشیں عائد نہ کی جائیں گی جب تک کہ سلطنت متحدہ میں ہندوستانی کاروبار پر
بندشیں عائد نہ کی جائیں لہذا درجے معنی ہے اور اس لحاظ سے کوئی قدر و قیمت
نہیں رکھتا کہ سلطنت متحدہ میں کوئی ہندوستانی کاروبار ہی نہیں ہے جو برطانوی کا
کاروبار سے مسابقت کرے۔ اس اصول میں کوئی حقیقی معنی پیدا کرنے کے لئے
یہ ضروری ہے کہ ہندوستانی صنعت و تجارت کو سرخیل ترقی دی جائے یہاں تک
کہ وہ برطانوی صنعت و تجارت سے طاقت و توانائی میں مقابلہ کر سکیں۔ تجارتی اختیار
کے خلاف قراردادوں کا حرف بہ حرف مطالعہ کر کے قومی اغراض کے نقطہ نظر سے
اور ہندوستان میں کاروبار کرنے والے طاقتور برطانوی کارخانوں کی مسابقت
سے بچاؤ کے طور پر جو کارروائی ضروری معلوم ہو اس کو اختیار کرنے میں نہایت
غیر معمولی مشکلات کا سامنا کرنا پڑے گا۔ اس بات کا انحصار کہ آیا جدید دستور
کے تحت صورت حال بہتر ہوگی یا بدتر اس امر پر ہوگا کہ جدید مجالس قانون ساز

اپنے مطمح نظر میں قدیم مجالس قانون ساز سے زیادہ ترقی پسند ہوں گی یا نہیں۔ اس کا
اختصار اس امر پر بھی ہوگا کہ گورنر جنرل اور گورنروں کو جو وسیع اختیارات
دئے گئے ہیں ان کو کس طریقے سے استعمال کیا جاتا ہے۔

۲۔ اصل کے ملکی ذرائع | یہ ظاہر ہے کہ عظیم ترین فائدہ اس وقت حاصل ہوگا جب
ملک اس قابل ہو جائے گا کہ نئے اصل کے لئے اپنی
ضرورتوں کو غیر ملکی ذرائع کے بجائے قریب قریب
تنامت ملکی ذرائع سے پورا کرے؛ اور جیسا کہ غیر ملکی سرمایہ
کی کمیٹی خیال ظاہر کرتی ہے بغیر ملکی اصل کے مسئلے حقیقی حل
ضرورت۔

ہندوستان ہی کے اصل کے ذرائع کی ترقی میں مضمر ہے، ہندوستان میں
بے کار اصل کے جو ذخائر کثیر مقدار میں موجود ہیں ان کو کام پر لگانے کی غرض سے
بنک کاری کی سہولتوں میں اضافہ و توسیع ضروری ہے۔ ہندوستانی بنک کاری
کی ترقی و تنظیم کے اہم مسئلہ اور بنک کاری کی مرکزی و صوبہ داری تحقیقاتی کمیٹیوں
کی سفارشنوں پر بنک کاری کے متعلق ایک جداگانہ باب میں بحث کی جائے گی۔
غیر ملکی اصل کی بجائے ایسی اصل استعمال کرنے کے معنی یہ ہیں کہ صرف
صنعتوں کی مالی امداد ہی ہندوستانیوں کو نہ کرنی چاہئے بلکہ ان کی ملکیت اور انتظام
بھی ہندوستانی ہاتھوں میں ہونا چاہئے۔ چنانچہ موخر الذکر مسئلے پر اس باب کے
آغاز میں بحث کی جا چکی ہے۔

تَمَمٌ

۱۔ دیکھو غیر ملکی سرمایہ کی کمیٹی کی رپورٹ سفارشنوں کا خلاصہ۔

۲۔ دیکھو جلد دوم کتاب ہندو باب ۱۔

ضمیمہ

فہرست اصطلاحات

مع ترجمہ انگریزی

۱

Employer

آجر

Monopoly

اجارہ

Agricultural Research Institute

ادارہ تحقیقات زرعی

Stabilization of money

استحکام زر

Credit

اعتبار

Corner

احتکار

Suspension & Remission of Revenue

التواء و معافی مالگزار

Discriminate Protection

امتیازی تائین

Co-operative Society

انجمن امداد یاری

Banking Union

انجمن بینک کاری

Housing

انتظام سکونت

Preventive Checks

انسدادی مانعات

Positive Checks

ایجابی مانعات

ب

Substitution or Substitute

بدل

Market

بازار

Export 'Trade

برآمدی تجارت

Export Duty

برآمدی محصول

Exogamy

برودن زواجیت

Bank

بنک

Banking

بنک کاری

Banking Enquiry Committee

بنک کاری کی تحقیقاتی کمیٹی

Unemployment

بے روزگاری

Unemployment

بیکاری

Unemployment Insurance

بیمہ امداد باہمی

پ

Absentee Landlord

پرہاس زمیندار

Absentee Landlordism

پرہاس زمینداری

Savings

پس انداز

Productive

پیدا اور

Productivity

پیداوری

Production of Wealth

پیدایش دولت

ت

Market Gardening

تجارتی باغبانی

Mercantile marine

تجارتی جہازوں کا بیڑا

Mercantilism

تجارتیت

Localisation of Industries

تخصیص صنائع

Graduated Tax

تدریجی محصول

Distribution of Wealth

تقسیم دولت

Division of Labour

تقسیم عمل

Industrialisation

تضع صنعتوں کو ترقی دینا یا ملک میں

کارخانے کھولنا

Balance of Trade

توازن تجارت

Equilibrium of Demand & Supply

توازن طلب و رسد

Migration

توہن

Immigration

توہن داخلی

Emigration

توہن خارجی

ث

Stability of Value

ثبات قدر

ط

Tax

ٹیکس یا ٹیکس

Canons of Taxation

ٹیکس کے قوانین

ج

Dose

Barter

جریمہ
جنسی مبادلت - مبادلہ اشیاء بادلٹر

چ

Smuggling

چور تجارت

ح

Vested Interests

Land Tenure

حقوق قائمہ
حقیقت اراضی

خ

Expenditure

خرچ

>

Import Trade

Import Duty

Permanent Settlement

Endogamy

Wealth

درآمدی تجارت
درآمدی محصول
دوامی بندوبست
درون فروماجیت
دولت

ذ

Caste System
Sinking Fund
Sources of Income

ذات کا طریق
ذخیرہ ادائی
ذرائع آمدنی

ر

Usury
Supply
Joint Supply
Raiffelsen Society
Current Account

ربا (ربوئی)
رَسد
رَسد مشترک
رفینزن طرز کی انجمن
ردواں کھاتہ

ز

Overpopulation
Money
Circulating Medium
Agricultural marketing
Agricultural Labour
Agricultural Commission
Fertility
Land
Land Mortgage Bank

زائد آبادی
زِر
زیر رواں
زرعی پیداوار کی فروخت
زرعی محنت یا مزدور
زرعی کمیشن
زرعیت
زمین
زمین گروہی بنک

Zamindari Rent

زمینداری لگان

س

Credit

ساکھ

Public Debt

سرکاری قرضہ یا قرضہ عامہ

Coin

سکہ

Gross Interest

سود خام

Net Interest

سودخالص

ش

Imperial Preference

شاہی ترجیح

Rate of Interest

شرح سود

Birth Rate

شرح ولادت

Investment of Capital

شغل اصل

Schulze Delitch Society

شولز دلیٹش طرز کی انجمن

Dairy Farm

شیرخانہ (دودھ گھر)

Dairy Farming

شیرسازی - (دودھ بیوپار)

ص

Consumer

صارف (خریدار)

Consumption of Wealth

صرف دولت

Oo-Operative Apex Bank

صدر بنک امداد باہمی

Industrialism

صنعتیت

Industrial Monopoly

صنعتی اجارہ

ط

Demand

طلب

Joint Demand

طلب مشترک

ع

Factors of Production

عواملین پیدائش

Demand Bill

عندالطلب ہندوی

غ

Inelastic Demand

غیر تغیر پذیر طلب

Non-Credit Society

غیر قرضی اجتماع

External Capital

غیر ملکی سرمایہ

ق

Law of Constant Return

قانون استقرار مائل

Law of Substitution

قانون بدل

Law of Diminishing Utility	قانون تقلیل فائدہ
Law of Diminishing Returns	قانون تقلیل حاصل
Law of Increasing Returns	قانون بکثرت حاصل
Law of Demand	قانون طلب
Gresham's Law	قانون گریشم
Law of Primogeniture	قانون خلف اکبر
Value	قدر
Credit Society	قرضی انجمن
Indebtedness	قرضداری - مقروضیت
Purchasing Power	قوت خرید
Price	قیمت
Equilibrium Price	قیمت متوازنہ

ل

Record of Rights	کتابچہ حقوق (کھیوٹ)
Capital Works	کارہائے اصل
Efficiency	کارکردگی
Tariff (Customs)	کرور گیری
Dry Farming	کاشت خشکی
Intensive Cultivation	کاشت عمیق
Extensive Cultivation	کاشت وسیع
Zinc Ores	کچی جستی دھات
Working Capital	کارہ جاری اصل یا سرمایہ
Cadastral Records	کھاندات اراضی

ل

Rent

لگان

م

Revenue

مالگزاری

Bounty

مالی امداد

Central Co-Operative Bank

مرکزی بینک امداد باہمی

Debt Conciliation Board

مجلس مصالحت قرضہ

Coal-Grading Board

مجلس درجہ بندی زغال

Munitions Board

مجلس اسلحہ

Fiscal

مالی

Financial

مالیاتی

Income tax

محصول آمدنی

Overpopulation

مفرط آبادی

Labour

محنت مزدور

Revenue Farming

متاجری مالگزاری

Joint Family System

مشترک خاندان کا طریق

Risk Charges

مطالبات خطر

Depreciation Charges

مطالبات فرسودگی

Economic Rent

معاشی لگان

Competition

مسابقت یا مقابلہ

Profits

منافع

Budget

موازنہ، میزانیہ (بجٹ)

ن

Price Theory

نظریہ قیمت

Convertible Paper money

نقد پذیر کاغذی زر

Cash Credit

نقدی اعتبار

Mobility

نقل پذیری

Canal Colonies

نہری نوآبادیات

و

Wolfram

ولفرم

ہ

Bill of Exchange

ہنڈی



صحت نامہ

معاشیات ہندو جلد اول

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۱۲	۳	انجینیوں	انجینیوں	۱۲۳	۱۶۳	حاشیہ سطر ۲	ص ۱۵۸ تا ص ۱۶۴
۳۳	۱	کالمہ یوں	۱۶۳۰۳۰۹۵۹	۱۶۵	۱۵	نیت	نیت و نابود
۳۷	۱	دور میں	دور میں	۱۶۰	۷	نشین	نشین
۳۸	۱	ہندوستانی	ہندوستانی	۲۵	۲۵	اکٹھا	اکٹھا
۴۱	۱	۱۹۳۰۲	۱۹۳۰۲	۱۶۲	۶	اج کل	آج کل
۴۵	۲۱	چے	چنے	۱۶۳	۱۶۳	متنظم	منظم
۵۳	۳	لیشن	کیشن	۱۶۴	۱۶۴	لے	لے
۷	۱۹	بمبئی	بمبئی	۱۶۵	۲۳	پشت و پناہ	پشت پناہ
۵۷	۳	۵۱ لاکھ	۵۱ لاکھ	۱۶۶	۱۶۶	بنرجی	بنرجی
۵۸	۱	خاصی	خاصی	۱۸۳	۷	در اصل کو	در اصل اس کو
۶۳	۱	ذیلی	ذیلی	۱۹۳	۹	در ہم و برہم	در ہم و برہم
۱۳۶	۲۲	نقسم	نقسم	۱۹۴	۱۹	ہوتا	ہوتا
۱۶۳	۲	نیت	نیت و نابود	۱۹۵	۱۹۵	پیشتر حصہ	پیشتر حصہ
۷	۱۰۸	۱۰۸	۱۰۸	۱۹۸	۱۰	رعیت داری	رعیت داری
۷	۱۸	نیت	نیت و نابود	۱۹۹	۶	طرح	طرح
۷	۱۸	نیت	نیت و نابود	۲۲	۲۲	کھارا	کھارا

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۲۰۱	۹	ابتدائی	ابتدائی	۲۴۰	حاشیہ سطر ۶	دیکھو صفحہ مطبوعہ	دیکھو صفحہ ۲۸
۲۰۲	حاشیہ سطر ۲	جانب ے	جانب سے			اور اوراق کے صفحہ کا	
۲۰۸	۳	ذہین	ذہین			حوالہ دیا جائے	
۲۰۹	۸	بیہوش	پٹن	۲۴۲	۲۵	پٹنا	پٹنہ
۲۱۰	۳۰۲	خارجی	خارجی تجارت	۲۴۶	۱۳	کٹلے میسر	کے لیے مضر
۳۱۲	۱۱	کے وہ وہ	کے وہ	۲۴۲	حاشیہ سطر ۲	Suger	Sugnr
۲۱۳	۲۲ سطر عنوان	نیجور	نیجور	۲۴۹	۶	کھجور اور سرسوں	کھجور کے اور سرسوں
۲۱۴	۱۱ سطر عنوان	پالسی	پالسی			تیل کا	کے تیل کا
		(۳) کل کی بنی ہوئی	(دو) کل کی بنی ہوئی	۲۹۱	۲	ایون	افیون
		مصنوعات کی مسابقت	مصنوعات کی مسابقت	۲۹۵	جدول ۲	۱۹۳۲	۱۹۳۳
۲۱۵	سطر ۱۹ عنوان	دہ حکومت ہند کی	دہ حکومت ہند کی		کالم آخری	تا	تا
		مدم دماغت کی پالسی	مدم دماغت کی پالسی		سطر ۳	۱۹۳۵	۱۹۳۵
۲۲۱	۱	مرد شماری	مرد شماری	۲۹۶	سطر جدول	۱۹۳۳	۱۹۳۳ تا
۲۲۵	۱۳	پیدا اور	پیدا اور		کالم آخری	۱۹۳۵	۱۹۳۵
۲۲۶	۲۰	بیان کر مناسب	بیان کر نامناسب		سطر ۳		
۲۲۷	۳	بہت خاصہ	بہت خاصا	۲۹۷	محاذی سطر	105	109
	۲۳	خطا ہائے زمین	خطا ہائے زمین		۶	ٹیوب	ٹیوب
۲۳۲	حاشیہ سطر ۱	صفحہ ۱۹۸	صفحہ ۱۹۸	۳۰۰	۲۵	Economic	Economic
۲۳۳	۳	امن و آمان	امن و آمان	۳۰۵	۱۲	روغا ہو یا	روغا ہو یا
۲۳۶	۳	ازاے	ازاے	۳۰۶	عنوان سطر ۲	اشیائے خام کی	اشیائے خام کی
۲۳۸	۱۶	صنعتوں میں	صنعتوں میں			برآمد پر بندشیں	برآمد پر بندشیں
		روپے	روپے	۳۱۳	۳	موجود درسد	موجود درسد

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۳۲۶	سطر ۲ بدل	بہار اور بھیرہ	بہار اور بھیرہ	۲۷۲	۹	پونجی	پونجی
	کالم ۳			۲۷۳	۲۰	طریق کار کو	طریق کار کو
۳۳۰	۱۶	بمینہ	مبینہ	۳۸۸	پیشانی کتاب	امداد باری	امداد باری
۳۳۳	۱۳	دن کے	دن کے	۳۹۸	حاشیہ طہ	نیار	نیار
۳۶۳	پیشانی کتاب	معاشیات ہند	معاشیات ہند	۵۳۸	۸	دفعوں	دفعوں
		جلد دوم	جلد اول	۵۵۱	۱۱	بیجا	بیجا
۳۶۹	۱۳	افتتاح	افتتاح	۵۷۱	۱	بمبئی وکی	بمبئی وکی
۳۸۰	۱۰	کافی	کافی	۵۹۱	۱۶	مشائق نظریں	مشائق نظریں
۳۸۲	۶	اہل وہ	اہل وہ	۷	۱۷	مماثل	مماثل
۳۸۳	۱۳	ممکنہ	ممکنہ	۵۹۳	۱۳	دیجات	دیجات
۴۰۳	۱۹	ذخیرہ	ذخیرہ	۵۹۷	۱۵	کلنے	کلنے
۴۱۵	۲۱ و ۲۰	گرنی کے لے	گرنی کے	۶۰۵	۲	پیداوار	پیداوار
۴۳۹	حاشیہ طہ	رعی قرضداری	رعی قرضداری	۶۰۸	۱۱	۱۷ تا ۱۹	۱۷ تا ۱۹
۴۴۱	۲	ایسی	ایسی	۶۲۸	۷	جاندا دون	جاندا دون
۴۵۰	۱	غلط	غلط	۶۳۲	۹	مساح	مساح
۴۵۳	۵	وہ پہ ہے	وہ پہ ہے	۶۳۷	۳	اسٹریفورڈ	اسٹریفورڈ
۴۶۲	۶	زیادہ تر گھٹیا یا	زیادہ گھٹیا یا	۶۳۹	۱۹	سے رہنما	سے رہنما
		ٹپ پونجی	ٹپ پونجی	۷	۲۳	اکم از کم	اکم از کم
	۱۰	صوبہ داری	صوبہ داری	۶۵۳	حاشیہ ۳	محصول	محصول
۴۶۶	۲۰	پر ونگنڈا	پر ونگنڈا	۶۵۴	۱۹	نظریے	نظریے
۴۶۸	۱۵	بذریعہ	بذریعہ	۶۵۵	۵	نظریے	نظریے
۴۷۰	۱۸	تیار تھا	تیار تھا	۶۷۶	۲	اس لئے کہ	اس لئے کہ

صفحہ	سطر	غلط	صحیح	صفحہ	سطر	غلط	صحیح
۱	۲	۳	۴	۱	۲	۳	۴
۶۷۷	۱۹	صدماً	عمداً	۷۰۸	۱۹	صنی	صنعتی
۷۰۸	۲۰	پیدا ری	معیاری	۷۱۳	۳	پیداوار	پیداوار
۶۷۹	۱۲	کے اور	ہے اور	۷	۷	مزدوروں	مزدوروں
۶۸۳	۱۷	روپیہ	روپے	۷۱۵	۹	کروڑ	کروڑ
۶۸۵	حاشیہ ۱۵	سالانہ	سالانہ	۷۲۶	۱	وین	سولین
۷	۱۶	امدنیوں	آمدنیوں	۷۳۱	۱	اہم فائدہ	اہم فائدہ
۶۸۷	۱۸	حاطانہ	عاطانہ	۷۴۰	۹	حصل	عمل

